

**В Диссертационный совет 6D.КОА-002 при
Таджикском национальном университете
(734025, г. Душанбе, ул. Буни Хисорак)**

ОТЗЫВ

на диссертацию Азими Умеды Акбар на тему «Кадровое обеспечение органов внутренних дел Таджикистана: историко-правовой анализ», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности: 12.00.01 – теория и история права и государства; история учений о праве и государстве (юридические науки).

Актуальность темы. Становление и развитие государства и государственных органов состоит из реализации процессов развития и управления человеческим ресурсом. В настоящее время Республика Таджикистан преодолевает коренные социально-экономические изменения и обострения криминальной обстановки. В этой связи приоритетом становится ценность человеческого ресурса и человека, как части общества, а также эффективное правовое управления данным ресурсом. Прогресс преступности, дестабилизация экономических и социально-правовых процессов требуют профессионализм кадрового состава компетентных органов, в частности органов внутренних дел.

В период реформирования органов милиции исследование кадрового обеспечения органов внутренних дел Республики Таджикистан приобретает особую актуальность.

В связи с этим актуальность представленного диссертационного исследования Азими Умеды Акбар на тему «Кадровое обеспечение органов внутренних дел Таджикистана: историко-правовой анализ» не подлежит сомнению. Данная уверенность обусловлена убедительным утверждением диссертанта о том, что «учитывая, что орган внутренних дел - это не сила, не техническое и не боевое оснащение, а прежде всего его профессиональный кадровый состав, то динамика роста деятельности и положительный результат реформы зависят от кадрового обеспечения и кадровой политики органов внутренних дел республики» (стр. 4).

Воздействие права на кадровые процессы в органах внутренних дел необходимо рассматривать не только с практической точки зрения, но и посредством научных исследований, и мы уверены, что тема представленной работы автора новаторская и весьма актуальна.

Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций сформулированных в диссертации. Обоснованность и достоверность полученных результатов исследования подтверждается научной аргументированностью выносимых положений. В диссертации использованы нормы Конституции Республики Таджикистан, конституционных законов, законов, подзаконных и ведомственных актов, и других нормативно-правовых актов по проблемам кадрового обеспечения, в частности органов внутренних дел Республики Таджикистан.

Результаты исследования получены на основе общенаучного и специальных методов познания. Использование сравнительно-правового метода позволило диссертанту провести сравнительный анализ законодательства Республики Таджикистан с законодательством некоторых стран постсоветского пространства, в основном Российской Федерации.

Разработанные научные положения и практические рекомендации опираются на положения соответствующих наук, в частности истории и теории государства и права.

Следующие положения, выносимые на защиту, являются обоснованными и обладают качествами новизны:

Положение 1. Утверждение диссертанта о том, что в разные исторические периоды, начиная от периода установления советской власти на разрозненной территории нынешнего Таджикистана до настоящего времени, перед государством возникала и возникает задача по кадровому обеспечению государственных органов, в том числе и органов внутренних дел, в диссертации обоснованно архивными источниками и действующими нормативными актами (стр. 17-18).

Положение 2. Аргументирован период образования органов внутренних дел Таджикистана в 1917 году прошлого века в качестве начала формирования процесса кадрового обеспечения в данных органов, на основании целостности и самостоятельности органов внутренних дел как организационной единицы в структуре государственного аппарата, и представлена авторская периодизация обладающая новизной.

Положения 3 и 4. Выявлены и представлены обоснованные всесторонне исследованными и изложенными в диссертации архивными источниками особенности формирования и развития кадрового обеспечения в органах внутренних дел Таджикистана, которые, несомненно, внедряют в научный оборот архивные материалы и обладают качеством новизны.

Положение 6. Несомненно, целью реформирования органов милиции Республики Таджикистан является эффективное функционирования органов внутренних дел, что предполагает укрепление ведомственного образования,

активного взаимодействия с гражданским обществом, и в первую очередь создания нового облика профессионального, добропорядочного и высоконравственного сотрудника милиции.

Положение 5, на наш взгляд, является спорным, о чем отметим ниже.

Теоретическое и практическое значение диссертационного исследования. Сформулированные в работе научные результаты, теоретические обобщения и предложения могут способствовать расширению и существенно дополнить историко-правовой материал положениями о формировании системы органов внутренних дел Таджикистана и развитии её структур, осуществления их деятельности и проблемах совершенствования, решения государственных задач и реализации функций государства.

Результаты исследования могут быть использованы как в процессе законотворчества, так и в практической деятельности органов внутренних дел Республики Таджикистан. Это позволит сформировать надежную систему трудовых отношений в структуре органов внутренних дел Республики Таджикистан по реализации и защите прав сотрудников.

Структура работы составлена таким образом, что все её части взаимосвязаны и составляют завершённое исследование. Работа У.А. Азими имеет внутреннее единство и состоит из введения, двух глав, включающих в себя шесть параграфов, заключения, списка использованных источников, списка сокращённых слов и приложений.

С точки зрения оформления диссертация соответствует предъявляемым требованиям. Во введении обоснована актуальность работы, степень научной разработанности, определяются цели и задачи, объект, предмет, методологическая и теоретическая основа исследования, её эмпирическая база, научная новизна, теоретическое и практическое значение исследования, личный вклад, излагается апробация результатов проведённого исследования.

Первая глава «Общая характеристика государственной деятельности в сфере кадрового обеспечения органов внутренних дел Таджикистана», состоящая из трёх параграфов, посвящена изучению и анализу понятия, сущности, основных принципов (стр. 15-41), процесса формирования и развития кадрового обеспечения органов внутренних дел Таджикистана (стр. 42-100).

Автором рассмотрены вопросы, касающиеся понятия, сущности и основных принципов кадрового обеспечения органов внутренних дел, на основании чего установлено, что кадровое обеспечение органов внутренних дел, на разных исторических этапах являлось главной задачей государства, и определённые формы, виды и методы реализации его социальной функции

были направлены на решение данной задачи (стр. 17). Также определить сущность и представить определения «кадрового обеспечения органов внутренних дел» (стр. 29) и «кадров органов внутренних дел» (стр. 21).

Диссертант излагает результаты анализа большого объема архивного материала и научных работ отечественных и зарубежных ученых на основании чего выявляет особенности формирования и развития кадрового обеспечения в органах внутренних дел Таджикистана в советский период (стр. 79) и в период независимости (стр. 100).

Вторая глава диссертации, состоящая также из трех параграфов, посвящена анализу действующей правовой базы кадрового обеспечения органов внутренних дел республики и её совершенствованию (стр.101-129), основных направлений и механизму реализации кадровой деятельности (130-157), в частности в ходе реформирования органов милиции Республики Таджикистан (стр. 158-183).

В данной главе диссертантом изучена и проанализирована действующая правовая база, регламентирующая кадровое обеспечение органов внутренних дел Республики Таджикистан, состоящая из большого количества законов, подзаконных актов, ведомственных нормативно-правовых актов, и в результате обоснованы выводы и положения о совершенствовании законодательной базы данной сферы (стр. 128-129).

Автором рассмотрена кадровая деятельность органов внутренних дел Республики Таджикистан, функционирующая в современный период, проанализированы эмпирическая база исследования, научные работы и правовые акты, регламентирующие реформу отрасли. На основании данного анализа, а также акцентируя внимание на законодательной базе, диссертант обосновывает мнение о том, что кадровая деятельность органов внутренних дел Республики Таджикистан в ходе реформирования отрасли является приоритетным направлением. Для совершенствования результатов принятых мер необходимо учесть исторический опыт по реализации кадровой деятельности органов внутренних дел, а также положительный опыт других стран, реформировавших свои органы милиции (стр. 183).

В заключении диссертант последовательно формулирует основные обобщающие выводы (стр. 184-190).

Полнота изложения научных положений диссертации в опубликованных работах. Теоретические выводы и положения, научно-практические рекомендации диссертанта отражены в 1 монографии и 7 научных статьях, которые опубликованы в научных журналах, рецензируемых Высшей аттестационной комиссией при Президенте Республики Таджикистан.

Автореферат отражает содержание работы и отвечает существующим требованиям.

Замечания по содержанию диссертации. В целом диссертационное исследование У.А. Азими является самостоятельным научным исследованием, где автор логично и последовательно обосновывает свои выводы, предложения и рекомендации. При этом в диссертации имеются и дискуссионные моменты:

- в положении 5, на наш взгляд, автор не смог полностью отразить те представленные выводы в рамках параграфа 2.1. по исследованию законодательной базы регламентирующей кадровое обеспечение в органах внутренних дел Республики Таджикистан;

- представленная авторская периодизация включает в себя два периода, одна из которых состоит из 1917-1991 гг. и вторая состоит из 1991-2019 гг. На наш взгляд, было бы правильнее с учетом времени предстоящей защиты диссертации, во второй период периодизации включить 2020 год;

- в рамках проведенного диссертационного анализа автор использовал научные труды ряда ученых, большинство из которых составляют российские ученые. Мы полагаем, что, несмотря на использование определенное количество научных работ отечественных ученых, диссертант мог бы использовать научные труды ряда других таджикских авторов, что в целом могло бы еще более обогатить данное диссертационное исследование.

Заключение о соответствии диссертации установленным требованиям. В целом, указанные замечания не влияют на общую положительную оценку диссертационного исследования.

Диссертант обоснованно выдвигает свои теоретические понятия, выводы, дефиниции, предлагает изменения в нормативные правовые акты, убедительно аргументирует свою позицию, проявляя знания не только в сфере права, но и других отраслях науки.

Основная цель диссертации автором достигнута, а поставленные задачи выполнены последовательно и обоснованно. Диссертационное исследование имеет творческий, оригинальный характер. Содержание диссертации и автореферата, публикации диссертанта позволяют сделать вывод о самостоятельном характере выполненного исследования. Диссертация соответствует всем требованиям, предъявляемым к научно-квалификационным работам. Основные положения и выводы можно квалифицировать как значимый вклад в развитие юридической науки.

Диссертационное исследование Азими Умеды Акбар на тему «Кадровое обеспечение органов внутренних дел Таджикистана: историко-правовой анализ» соответствует всем установленным требованиям

Положения ВАК Республики Таджикистан о «Порядке присвоения ученых степеней и присуждения ученых званий (доцента, профессора)», утвержденного Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 26 ноября 2016 года № 505.

Азими Умеда Акбар, заслуживает присвоения ей искомой ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.01 – теория и история права и государства; история правовых и политических учений (юридические науки).

Официальный оппонент:

Ректор Академии государственного
управления при Президенте
Республики Таджикистан,
доктор юридических наук, профессор



Гафурзода А.Д.

734003, Республика Таджикистан,
город Душанбе, улица Саид Носир, 33;
Академия государственного управления
при Президенте Республики Таджикистан.
тел.: 907725590, e-mail: halil-77@mail.ru

«подпись Гафурзода А.Д. заверяю»
Начальник Управления кадров,
делопроизводства и спец. работ
« 13 » 11 2020 г.



Суфиев Ф.Р.