

Отзыв

официального оппонента на диссертацию Бухориевой Сафаргул Мансуровны на тему: «Правовая политика Республики Таджикистан в сфере прав и свобод женщин», представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.01 - Теория и история права и государства; история правовых и политических учений (юридические науки)

Актуальность темы диссертационного исследования С.М. Бухориевой определяется тем, что права и свободы женщин, как неотъемлемая часть прав человека в современном мире, отнесены к категории общечеловеческих ценностей и приобрели глобальное значение. Представленная работа восполняет существующий в отечественной науке пробел, закладывает необходимую теоретическую и практическую основу для деятельности государственных институтов по обеспечению защиты основополагающих прав и свобод человека и гражданина в том числе и женщин в Республике Таджикистан. При этом следует указать, что автор опирается как на международные стандарты, так и на отечественную национальную правовую систему. С.М. Бухориева смогла убедительно показать актуальность и значение правовой политики Республики Таджикистан в сфере прав и свобод женщин в государстве и обществе, что несомненно является востребованным направлением в отечественной науке.

Диссертант, раскрывая понятие, сущность и виды правовой политики исследует ее с теоретической и правовой точки зрения и современной действительности. При этом подвергая анализу гендерные аспекты С.М. Бухориева определяет, как положительные, так и негативные стороны провозглашения прав женщин, а также обосновала необходимость совершенствования законодательного обеспечения равноправия мужчин и женщин что, безусловно, заслуживает поддержки. В этом контексте следует согласиться с утверждением автора о том, что важное значение для активного развития правовой политики государства в области защиты прав женщин,

имеет установление механизмов их реализации, под которыми следует понимать систему последовательных действий субъектов реализации права (граждан, других участников правовых отношений) по воплощению в жизнь предписаний о правах человека. В любой правовой системе для ее действенной и эффективной жизни необходимо наличие ключевых правовых норм, признаваемых и соблюдаемых большинством в обществе.

Важно также подчеркнуть научное значение предоставленной работы Н.А. Бухориевой, поскольку исследование по формированию правовой политики в сфере прав и свобод женщин в современных условиях приобретает особую актуальность в плане поиска и разрешения проблем современной правотворческой, правоприменительной и правозащитной деятельности по данному вопросу.

Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации.

Достоверность результатов исследования подтверждается научной аргументированностью исходных теоретических положений и определяется теоретической, нормативной, эмпирической и методологической основами исследования. Несомненным достоинством диссертации является, то что в своей работе диссертант использовал теоретический и практический подходы к изучению проблемы, т.е. вопросы прав и свобод женщин были изучены с помощью исторической, политической, и правовой науки. В этом контексте диссертант использовал широкий круг источников и не ограничился изучением лишь юридической литературы, но и использовал при формулировании основных выводов исследования достижения многих сфер гуманитарного знания. Это позволило ей рассмотреть предмет исследования во всех его ипостасях и взаимозависимостях, с различных точек зрения и представить многоаспектное исследование крупной научной проблемы, имеющей существенное значение для изучения теории и практики прав человека, в том числе и прав женщин.

Достоверность и новизна научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации, научно обоснованы, логично выверены, и потому не вызывают никаких сомнений.

Насегоднешний день данное исследование является одним из важных исследований в Республике Таджикистан, в рамках которого рассматриваются вопросы реализации прав женщин в ключевых сферах жизни общества таких как политической, социально – экономической и культурной. Так как именно в них мужчины и женщины стремятся реализовать свои права. В диссертации системно изучено правовое обеспечение равноправия мужчин и женщин в условия реализации данных прав и свобод.

Итоги проведенного исследования являются достоверными. Они приведены в положениях, выносимых на защиту, обстоятельно обоснованы в тексте работы и подкреплены ссылками на авторитетные источники, среди которых следует назвать работы ведущих отечественных и зарубежных специалистов науки теории государства и права, конституционного права, национальные акты, международные правовые документы.

Таким образом, достоверность полученных в диссертации результатов подкрепляется качественным и количественным составом теоретической, нормативной и эмпирической базы исследования.

Положения, вынесенные автором на защиту, отличаются научной новизной, теоретической и практической значимостью и дают представление о его научной зрелости, способности ставить и решать задачи. Сформулированные предложения и практические выводы достаточно убедительны, аргументированы, подкреплены ссылками на разнообразные источники, проиллюстрированы примерами из практики.

Теоретическое и практическое значение диссертационного исследования состоит в том, что дополняются теоретико-правовые и практические знания о правах женщин как высшей правовой ценности, в частности, механизмы правового регулирования, взаимосвязи права и морали,

реализации прав и свобод личности. Теоретические и практические выводы, которые сформулированы в исследовании, вносят свой вклад в развитие законодательства в данной сфере, а также устремлены на формирование наилучшей модели правовых ценностей и будут содействовать последующему изучению проблемы на отраслевом уровне. При последующем раскрытии главных положений исследования будет возможен более детальный анализ и дальнейшее изучение прав и свобод женщин в таджикском обществе. Приведенные в диссертации положения и выводы можно использовать в учебном процессе вузов при изучении таких курсов, как «Права человека», «Права женщин», «Теория государства и права». Равным образом они могут быть использованы в процессе разработки учебных и учебно-методических пособий и материалов по названным курсам. Еще одним аргументом в пользу практической значимости диссертационного исследования выступает возможность использования положений работы при совершенствовании законодательства в данной сфере. Плоды диссертационного исследования могут внести определенный вклад в вопросах правового регулирования прав женщин в государстве и обществе, преодоления правовых пробелов правосознания и правовой культуры граждан.

Структура работы определена целями и задачами исследования и соответствует логике проведенного исследования. Работа состоит из введения, двух глав, включающих шесть параграфов, заключения и списка использованной литературы.

В первой главе диссертации «Правовая политика как составная часть государственной политики Республики Таджикистан» диссертант исследует вопросы понятия, сущности и видов правовой политики в Республике Таджикистан, формирования правовой политики в сфере обеспечения прав человека в Таджикистане, а также формирования и правового закрепления гендерной политики в Республике Таджикистан.

В первом параграфе первой главы «Понятие, сущность и виды

правовой политики в Республике Таджикистан» автор исследует теоретические вопросы относительно понятия, сущности и видов правовой политики государства. Интересной является позиция диссертанта о том, что государственная политика охватывает управленческие вопросы, в то время как правовая политика определяет основное направление развития государства через развитие правовой системы страны. Иными словами, правовая политика государства определяет основные стратегические задачи государства, путем их нормативного закрепления, в то время как посредством государственной политики эти нормативные установки реализуются на практике. Тем самым, государственная политика – это динамическая категория, а правовая политика – статическая.

Верной является позиция автора относительно того, что определение направления правовой политики играет важную роль в жизни общества и государства

С положительной стороны необходимо оценить и положения диссертации в которых автор исследует вопрос о формах реализации правовой политики как: правотворческой; правоприменительной; интерпретационной; доктринальной; правообучающей.

В результате проведенного исследования, диссертант предлагает следующее определение правовой политики государства - это систематизированная, научно и практически обоснованная деятельность органов государственной власти и местного самоуправления, а также представителей гражданского общества и народа, направленная на совершенствование механизма правового регулирования жизнедеятельности государства и общества, имеющая перспективный характер.

Во втором параграфе первой главы **«Формирование правовой политики в сфере обеспечения прав человека в Таджикистане»**, изучается вопрос о формировании и реализации правовой политики в области прав человека в Таджикистане. В контексте исследуемого вопроса интересной

является позиция автора относительно форм реализации правовой политики в области прав человека таких как: правоустановление, правореализационная форма, правозащитная форма, правовоспитательная форма в области прав человека.

В третьем параграфе первой главы «Формирование и правовое закрепление гендерной политики в Республике Таджикистан» диссертант исследует вопрос о формировании гендерной политики в Таджикистане. В данном случае следует согласиться с позицией диссертанта о том, что проводимая в данный момент в стране гендерная политика поощряет женскую активность в публичной, экономической, социальной и иных сферах. В ходе проведенного исследования, диссертант выделяет основные направления гендерной политики в Таджикистане:

- обеспечение равенства возможностей для доступа мужчин и женщин - ликвидация дискриминационной практики в области труда и занятости, экономической и предпринимательской деятельности;

- создание системы реальных механизмов предотвращения насилия в отношении женщин;

- снижение воздействия неблагоприятных факторов на репродуктивное здоровье женщин;

- содействие женщинам в доступе ко всем ступеням образования.

Во второй главе диссертации «Законодательная и организационная деятельность государства по реализации правовой политики в сфере обеспечения прав женщин» диссертант исследует вопросы влияния международно-правовых стандартов на формирование правовой политики в сфере обеспечения прав женщин в Республике Таджикистан, правовую регламентацию и реализацию личных, политических экономических, социальных и культурных прав и свобод женщин в Республике Таджикистан

В первом параграфе второй главы «Влияние международно-правовых стандартов на формирование правовой

политики в сфере обеспечения прав женщин в Республике Таджикистан» диссертант отмечает, что становление и развитие прав женщин и механизмов защиты их прав в системе прав человека как самостоятельной категории в рамках международного сообщества позволило добиться изменения статуса женщин в обществе и государстве. Автор по данному вопросу изучил большой пласт научных источников, отечественных авторов и международных документов и пришел к выводу, что международные стандарты в области прав человека – это общепризнанные требования в области прав человека, которые отражены в различных международных документах по правам человека, соблюдение и реализация которых являются обязательными для государств. Данные стандарты формируют универсальное восприятие прав человека и его единообразную реализацию всеми государствами. Из этого следует, что данные стандарты должны быть отражены в национальном законодательстве страны.

Автор также отмечает, что международные стандарты в области защиты прав женщин сформулированы не в одном документе. Они представлены в совокупности рекомендательных и обязательных международно-правовых актов, которые регулируют различные направления защиты прав женщин. Если проследить хронологию разработки и принятия данных международных документов, то можно заключить, что международно-правовая регламентация защиты прав женщин шла от частного к общему, т.е. вначале международной регламентации подвергались определенные проблемы в области обеспечения прав женщин, а затем был принят всеобъемлющий документ, который регулировал вопросы обеспечения и защиты прав женщин.

Вовтором параграфе второй главы «Правовая регламентация и реализация личных и политических прав и свобод женщин в Республике Таджикистан» автор исследует вопрос о регламентации и реализации личных и политических прав женщин.», по мнению диссертанта важное значение для реализации правовой политики государства в области защиты прав женщин

имеет установление механизмов их реализации, под которыми следует понимать систему последовательных действий субъектов реализации права (граждан, других участников правовых отношений) по воплощению в жизнь предписаний о правах человека. Иными словами, механизм реализации прав и свобод- это «технология» воздействия средствами правового регулирования на осуществление требований юридических норм в поведении людей.

Положительным в этой связи является позиция автора относительно, механизмовреализации прав и свобод, которые состоят из следующих элементов:

- закрепление в нормативно правовых актах, а также последующее правовое закрепление в актах реализации права и правоприменительных актах,
- обеспеченность возможностей поведения людей повышенными гарантиями, в том числе правового характера,
- применение специальных юридических процедур в процессе реализации (вопросы ограничения, защиты и ответственности).

Также интересной является позиция диссертанта по поводу анализа реализации личных и политических прав женщин на практике, которые позволили выявить следующие положения, нуждающиеся в совершенствовании:

Во-первых, одним из важных вопросов в обеспечении прав женщин является вопрос приобретения и прекращения гражданства. С учетом существующих на сегодня тенденций, когда большое количество граждан Таджикистана выезжают за границу на заработки и там вступают в брак с иностранными гражданами, считаем необходимым в Законе РТ «О гражданстве РТ» установить положение, в соответствии с которым супругам была бы предоставлена возможность получить гражданство РТ в упрощенном порядке.

Во-вторых, женщины, по сравнению с мужчинами недостаточно активно пользуются пассивным избирательным правом, что приводит к

доминированию мужчин в высших органах власти. Исходя из этого и с учетом сложившейся практики в Таджикистане предлагаем внести в избирательное законодательство страны, а также в Закон РТ «О государственных гарантиях равноправия мужчин и женщин и равных возможностей их реализации» положение о том, что политические партии при формировании своих партийных списков по пропорциональной системе и списков кандидатов по мажоритарным округам, устанавливали квоту в 30 % для кандидатов женщин и данная квота должна быть равномерно распределена по всему списку (чтобы не превратить данную квоту в фикцию, включив женщин-кандидатов в конец списка). На наш взгляд, данная мера еще больше будет способствовать участию женщин в политических процессах страны.

В-третьих, женщины на государственной службе, несмотря на количественное преобладание, составляют меньшинство во всех высших группах категорий должностей государственной службы. На наш взгляд, подобная диспропорция негативно сказывается на эффективности работы государственных органов, так как зачастую мужчины не поступают на государственную службу по причине длительного карьерного роста, низкого уровня зарплат на начальном этапе, психологической неудовлетворенности от работы на низших должностях. В Республике Таджикистан для решения указанной проблемы принимаются соответствующие меры, которые на наш взгляд необходимо усилить.

В третьем параграфе второй главы «Правовая регламентация и реализация экономических, социальных и культурных прав и свобод женщин в Республики Таджикистан» автор исследует вопрос о регламентации и реализации социально-экономических и культурных прав женщин. Диссертант отмечает, что данная категория прав играет важную роль в жизни человека. Будучи программными правами, они требуют повышенного внимания со стороны государства. Поэтому важным и необходимым элементом осуществления данной категории прав является закрепленная

государственно-правовая политика государства, которая базируется на конституционном принципе построения социального государства, деятельность которого направлена на обеспечение достойной жизни и свободного развития человека и в том числе и женщин. В данном контексте интересной является позиция автора о совершенствовании законодательства в данных сферах;

- в сфере осуществления предпринимательской деятельности, существуют ряд субъективных и объективных барьеров, к числу которых можно отнести неуверенность в собственной способности начать и вести дело, консервативные традиции и строго определенные гендерные роли, ограниченность доступа к различным видам рынков сбыта и несоразмерность кредитования. Для устранения данных барьеров предлагается привлечение большего внимания к примерам женщин-предпринимателей и женщин активисток добившихся успеха, чтобы укрепить уверенность женщин в собственных силах и способствовать формированию сбалансированного восприятия предпринимательства, предпринять усилия для повышения осведомленности о существующих государственных программах поддержки бизнеса, разработать целевые учебные программы для женщин-предпринимателей, чтобы обеспечить глубокое знание минимальных стандартов управления бизнесом.

- в сфере трудовых взаимоотношений необходимо обратить внимание на вопросы равноправия в области занятости. Основной проблемой в данной области является гендерная профессиональная сегрегация - тенденция по трудоустройству мужчин и женщин по определенным профессиям, должностям или профессиональным отраслям. Для решения данного вопроса считаем необходимым установление квот для женщин по определенным профессиям. А также установить различные налоговые льготы для работодателей, которые привлекают к работе женщин.

- в сфере брачно-семейных отношений, необходимо решить вопрос об

имущественных отношениях супругов. Установление процедуры вселения при разводе супругов на наш взгляд носит половинчатый характер. Решением данного вопроса на наш взгляд, может быть установление требования об обязательном заключении брачного договора перед заключением брака, в котором четко должны быть обозначены в частности и имущественные взаимоотношения.

- в сфере охраны здоровья на законодательном уровне необходимо устранить перекос, который имеется в вопросе обеспечения здоровья женщин. Не оспаривая важность защиты репродуктивных прав женщин, не следует забывать об обеспечении и других аспектов здоровья женщин (онкологические заболевания, бесплодие, венерические заболевания, психические заболевания и т.д. - которые часто становятся причинами суицидов у женщин). Следует указать, что во многих случаях различные болезни у женщин и мужчин имеют различную этимологию и природу происхождения и при их лечении имеют свою гендерную специфику. Именно на эту специфику должно быть обращено внимание законодателя при их правовом регулировании.

- в сфере образования и науки необходимо решить вопрос диспропорции в научных кадрах страны. Для решения указанной проблемы на наш взгляд, необходимо совместно с основными научными центрами страны разработать комплекс мероприятий, которые должны способствовать вовлечению женщин в научную деятельность. Среди таких мер, мы предлагаем установление более длительного срока обучения в магистратуре, аспирантуре и докторантуре для беременных женщин и женщин имеющих несовершеннолетних детей, установление женских квот в диссертационных советах по защите кандидатских и докторских диссертаций, установление дополнительных выплат для научных руководителей, чьими аспирантами и докторантами являются женщины.

В заключении работы соискателем в обобщенном виде представлены полученные результаты диссертационного исследования, сформулированы

выводы и рекомендации.

Диссертация написана грамотным юридическим языком, научная полемика ведется автором корректно, выводы и предложения соответствуют критериям доказательности, логической стройности, непротиворечивости, излагаются последовательно и четко.

Интерес к работе предопределяется и ее сравнительно-правовым характером, который прослеживается по всей работе, позволяющим учесть определенный опыт регулирования соответствующих отношений в зарубежных правовых порядках и отношение к исследуемой проблематике зарубежных ученых.

Полнота изложения научных положений диссертации в опубликованных работах.

Полнота изложения материалов диссертации подтверждается общим количеством научных статей, в том числе изданных в журналах, рецензируемых Высшей аттестационной комиссией при Президенте Республики Таджикистан, а также участием в республиканских и международных научно-практических конференциях, семинарах и диалогах по правам человека.

Опубликованные С.М. Бухориевой работы полностью отражают положения диссертации. Автореферат соответствует содержанию диссертации.

Замечания по содержанию и оформлению диссертации.

Вместе с тем высокий научный уровень диссертационного исследования не исключает возможности обратить внимание на ряд дискуссионных положений, которые требуют дополнительных авторских пояснений в процессе защиты.

1. Диссертант в третьем параграфе первой главы исследует вопрос о понятии «гендерное равенство». При этом она делает упор на то, что данное понятие сформировалось в результате научной и практической деятельности

западных ученых и мыслителей. Представленная точка зрения имеет место быть, однако на наш взгляд было бы более правильным наряду с позициями западных мыслителей изучить и формирование данного вопроса в политико-правовой мысли Востока. Политико-правовая мысль Востока более разнообразна и труды его величайших мыслителей составляют большую кладезь знаний. На наш взгляд, диссертанту стоило бы больше внимания уделить изучению исторических аспектов, трудов восточных мыслителей относительно формирования равноправия мужчин и женщин. В частности, сгруппировать их по различным историческим эпохам и провести анализ эволюции представлений о правах женщин в трудах восточных мыслителей.

2. В работе диссертант подробно исследует вопрос о вовлечении женщин в образовательную и научную деятельность и на основе статистических данных указывает на большую вовлеченность женщин в научную деятельность, и показывает уровень получения высшего образования женщинами. Однако, из приведенных в диссертации данных вытекает, что автор больше исследовал вопросы вовлечения женщин в образовательную сферу, нежели научную. Было бы хорошо, если диссертант более подробно обозначил проблемы, которые стоят перед женщинами именно в процессе осуществления научной деятельности.

3. В работе автор, анализируя законодательство о здравоохранении в отношении женщин, указывает на ряд перекосов, которые связаны с тем, что законодатель связывает понятие «женского здоровья» исключительно с репродуктивной системой, но при этом с поля зрения выпадают проблемы и других аспектов здоровья женщин (онкологические заболевания, бесплодие, венерические и психические заболевания и т.д. - которые часто становятся причинами суицидов у женщин). Следует помнить и о том, что во многих случаях болезни у женщин и мужчин имеют различную этимологию и природу происхождения, при их лечении следует учитывать гендерную специфику. Именно на эту специфику должно быть обращено внимание законодателя при

правовом регулировании здоровья женщин и мужчин. Однако, диссертант не конкретизирует на какую гендерную специфику конкретно должен обращать внимание законодатель в регулировании данного вопроса.

4. В диссертации автор упоминает представленный в парламент страны законопроект «О гендерной политике в Республике Таджикистан», и даёт ему отрицательную оценку. Хотелось бы более подробно услышать от автора, причины по которой, она считает не целесообразным принятие данного закона.

Высказанные замечания носят дискуссионный характер и не умаляют теоретической и практической значимости выполненного диссертационного исследования. Диссертация С.М. Бухориевой является всесторонним научным исследованием, содержащим авторскую позицию о конституционно-правовом регулировании институтов защиты прав и свобод человека и гражданина в Республике Таджикистан.

Заключение о соответствии диссертации установленным требованиям.

Диссертационная работа Бухориевой Сафаргул Мансуровны соответствует требованиям пунктов 10, 11, 12 и 16 Порядка присвоения ученых степеней и присуждения ученых званий (доцента, профессора), утвержденного Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 26 ноября 2016 г. за № 505, и является самостоятельным, завершенным научным исследованием, которое посвящено проблемам теории и практики прав женщин.

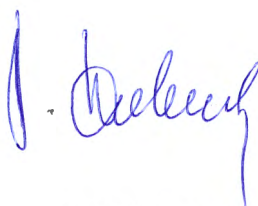
Диссертация, автореферат диссертации, публикации автора имеют теоретическую и практическую ценность, проведенная работа вносит заметный вклад в дальнейшее исследование вопросов, связанных с изучением прав женщин, а также развитие гендерного подхода в правовой науке Таджикистана.

Вывод: диссертация Бухориевой Сафаргул Мансуровны на тему: «Правовая политика Республики Таджикистан в сфере прав и свобод женщин», представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по

специальности 12.00.01 - Теория и история права и государства; история правовых и политических учений, является завершенной научной работой, содержащая новые научно обоснованные результаты, которые в совокупности решают конкретную научную проблему в области теории государства и права и прав человека в Республике Таджикистан.

Автор Бухориева Сафаргул Мансуровна заслуживает присвоения ей ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.01 - Теория и история права и государства; история правовых и политических учений

Ректор Академии государственного
управления при Президенте
Республики Таджикистан
доктор юридических наук, профессор



А.Д. Гафурзода

Почтовый адрес:

734003, г. Душанбе, ул. Саид Носир 33 Тел. (+992 37) 224-17-86 Электронный адрес: halil-77@mail.ru Моб. (+992) 907725590

Подпись А.Д. Гафурзода заверяю:
Начальник управления кадров,
делопроизводства и специальных работ



Ф.Р. Суфиев