

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
ДИССЕРТАЦИОННОГО СОВЕТА 6D.КОА-002 при
ТАДЖИКСКОМ НАЦИОНАЛЬНОМ УНИВЕРСИТЕТЕ

Аттестационное дело № 61

Решение диссертационного совета 6D.КОА-002 от 29.06.2021 г., № 62

О присуждении Кодирову Джурабеку Шарифовичу ученой степени кандидата юридических наук.

Диссертация «Конституционно- правовые основы организации и деятельности местных исполнительных органов государственной власти в Республике Таджикистан» по специальности 12.00.02 - Конституционное право, конституционный судебный процесс, муниципальное право (юридические науки) была принята к защите 18 марта 2021 года, протокол № 49 (734025, г. Душанбе, проспект Рудаки 17, приказ Высшей аттестационной комиссии при Президенте Республики Таджикистан от 10 июня 2019 г., № 133).

Соискатель Кодиров Джурабек Шарифович 1976 года рождения, в 1999 году окончил очное отделение юридического факультета ТНУ по специальности юриспруденция. С 1999 по 2007 гг. Кодиров Джурабек Шарифович был соискателем, а с 2007 г старшим преподавателем кафедры конституционного права юридического факультета Таджикского национального университета.

Диссертационная работа выполнена на кафедре конституционного права юридического факультета ТНУ.

Научный руководитель - Диноршох Азиз Мусо - доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой конституционного права юридического факультета Таджикского национального университета.

Официальные оппоненты:

- **Иброхимов Солиджон Иброхимович** - доктор юридических наук, заведующий отделом государственного права Института философии, политологии и права имени А. Баховадинова Национальной академии наук Таджикистана;

- **Абдуллоева Дилором Файзуллоевна** - кандидат юридических наук, старший преподаватель кафедры коммерции и права Института экономики и торговли Таджикского государственного университета коммерции, дали положительный отзывы на диссертацию.

Оппонирующая организация - Академия Министерства внутренних дел Республики Таджикистан (г. Душанбе), в своем положительном отзыве, подготовленным старшим научным сотрудником организационно- научного и редакционно- издательского отдела Академии МВД Республики Таджикистан, кандидатом юридических наук, Муминовым У.К. указала, что диссертация Кодирова Джурабека Шарифовича на тему: «Конституционно- правовые основы организации и деятельности местных исполнительных органов государственной власти в Республике Таджикистан» по степени новизны, актуальности, практической значимости заслуживает положительной оценки, соответствует требованиям ВАК при Президенте Республики Таджикистан, соответствует специальности 12.00.02 - Конституционное право, конституционный судебный процесс, муниципальное право (юридические науки), а ее автор заслуживает искомой ученой степени кандидата юридических наук.

Соискатель имеет 30 опубликованных работ по теме диссертации, 8 из которых опубликованы в ведущих рецензируемых научных журналах, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Президенте Республики Таджикистан, отражающих основные положения и выводы диссертации, свидетельствующие о личном вкладе автора.

Научные работы по теме исследования:

1. Кодиров Ч.Ш. Ҳамоҳангсозии ғабӯлияти мақомоти маҳаллии ҳокимияти давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон. /Ч.Ш. Кодиров// Пайёми

Донишгоҳи Миллии Тоҷикистон. (мачаллаи илми) силсилаи илмҳои ҷомеашиносӣ. № 3/5(118) Душанбе: «СИНО» 2013. - С. 145- 150.

2. Кодиров Дж. Ш. Правовые механизмы обеспечение взаимодействия местных органов государственной власти в Республики Таджикистан. /Дж. Ш. Кодиров // Вестник Таджикского Национального Университета (научный журнал) серия гуманитарных наук. № 3/5(142). Душанбе: «СИНО» 2014. - С. 87-92.

3. Кодиров Дж. Ш. О соотношении компетенции и полномочий местных исполнительных органов государственной власти. /Дж. Ш. Кодиров // Правовая жизнь. № 2. (22) 2018. - С. 95-112.

4. Қодиров Қ. Ш. Оид ба масъалаи ташкили сохтори мақомоти иҷроияи маҳаллии ҳокимияти давлатӣ. / Қ.Ш. Қодиров // Ҳайъти ҳуқуқӣ. № 1. (25) 2019.-С. 69-75.

5. Кодиров Дж. Ш. Административный договор- правовая форма деятельности местных исполнительных органов государственной власти. /Дж. Ш. Кодиров // Правовая жизнь. № 3. (27) 2019. - С. 181-189.

6. Кодиров Дж. Ш. Законодательное регулирование организации и деятельности местных исполнительных органов государственной власти. /Дж. Ш. Кодиров // Правовая жизнь. №1. (29) 2020. - С. 292-299.

7. Диноршоев А.М. Қодиров Қ. Ш. Асосҳои ҳуқуқии шакли ҷаъолияти мақомоти иҷроияи маҳаллии ҳокимияти давлатӣ. / А.М. Диноршоев, Қ.Ш. Қодиров // Ҳайъти ҳуқуқӣ. №1. (29) 2020. - С. 81-87.

8. Диноршоев А.М. Кодиров Дж. Ш. Понятие и признаки местных исполнительных органов государственной власти. / А.М. Диноршоев, Дж.Ш. Кодиров // Правовая жизнь. №4. (32) 2020. - С. 48-54.

На автореферат диссертации поступили отзывы от: председателя Комитета по государственному строительству и местному самоуправлению Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан, кандидата юридических наук Идизода Файзали Фузайлшо, ректора Академии государственного управления при Президенте Республики Таджикистан,

доктора юридических наук, профессора Гафурзода Абдухалила Давлатали, заведующего кафедрой государственно - правовых дисциплин юридического факультета МОУ ВО Российско-Таджикского (Славянского) университета доктора юридических наук, доцента Эльназарова Давлатшо Ходжаевича, директора Национального центра законодательства при Президенте Республики Таджикистан, кандидата юридических наук, доцента Саидзода Иззатулло Хабибулло, профессора кафедры коммерческого и антикоррупционного права Таджикского государственного университета коммерции, доктора юридических наук Раззокова Баходура Хаётовича.

Отзывы в основном положительные, содержат отдельные замечания дискуссионного характера, в частности указывается, что диссертант в положении № 1, выносимом на защиту, сформулировал авторское определение местных исполнительных органов государственной власти как «единоличный орган исполнительной власти», поэтому хотелось бы чтобы автор разъяснил, как и почему местный орган исполнительной власти является единоличным органом государственной власти; из содержания автореферата не до конца ясна какова роль Председателя местных исполнительных органов государственной власти во взаимоотношениях с местными представительными органами государственной власти; диссертант предлагает изменить трактовку понятия «орган исполнительной власти» в законе РТ «О системе органов государственного управления Республики Таджикистан» и из содержания автореферата не до конца ясно преимущества авторской трактовки от установленной в действующем законодательстве; диссертант отмечает, что следует в конституционном законе РТ «О местных органах государственной власти в Республике Таджикистан» конкретизировать вопрос, который имеет отношение к процедуре выражения недоверия Председателю, а именно четко определить основания для выражения недоверия, в их числе, автор упоминает и «другие важные вопросы местного значения, входящие в компетенции председателя», как соотносится данное основание с четким определением оснований для

недоверия Председателю; содержание работы носит не конституционный, а административный характер, т.е. отвечает шифру 12.00.14.; в работе исследуется понятие «исполнительный орган государственной власти», и оно выходит за рамки исследования; в положении 9 имеется оплошность в отношении понятия Председатель местного исполнительного органа государственной власти; также в работе имеются ряд технических, грамматических ошибок и некорректных цитирований.

Выбор официальных оппонентов и оппонировающей организации обосновывается тем, что они обладают необходимой квалификацией по специальности 12.00.02 — конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право (юридические науки), имеют соответствующие публикации и занимаются исследованиями по профилю диссертационного исследования.

Диссертационный совет отмечает, что на основании выполненных соискателем исследований:

разработаны признаки местных исполнительных органов государственной власти - они представляют собой организационно-структурное единство, могут выступать как от своего имени, так и от имени государства; осуществляют соответствующие исполнительно-распорядительные функции; имеют ограниченный территориальный масштаб деятельности, подконтрольны и подотчетны вышестоящим органам государственной власти (Президент РТ, Правительство РТ); финансируются из бюджета республики; осуществляют свои полномочия непосредственно;

предложено определение местных исполнительных органов государственной власти - это единоличный орган исполнительной власти, наделенный соответствующей компетенцией и реализующий функции государственного управления в пределах, соответствующих административно-территориальных единиц, обеспечивающий исполнение Конституции и других нормативных правовых актов Республики Таджикистан и финансируемый за счет государственного бюджета;

- **доказано**, под структурой местных исполнительных органов государственной власти, следует понимать совокупность ее структурных подразделений и систему взаимоотношений между ними, которые обеспечивают относительную устойчивость данного института при воздействии различных факторов. В приведенном определении предусматриваются как статичность (совокупность структурных подразделений) понятие структуры, так и его динамичность (система структурных связей), а также инвариантность (относительная устойчивость);

- **обоснована** идея об изменении модели назначения Председателя местных исполнительных органов государственной власти - они назначаются на должность по представлению соответствующих субъектов Президентом Республики Таджикистан. В качестве субъектов, которые будут наделены правом представления кандидатов на должность Председателя административно-территориальных единиц Президенту Республики Таджикистан, предлагаем следующих субъектов: - на должность Председателя ГБАО, областей, города Душанбе и районов республиканского подчинения - по представлению Правительства Республики Таджикистан; - на должность Председателя районов и городов областного подчинения - по представлению Председателей областей и города Душанбе.

При этом субъекты, представляющие кандидатов на должность Председателя должны предварительно согласовывать данную кандидатуру с соответствующим местным представительным органом (местный Маджлис народных депутатов). В случае отклонения Президентом Республики Таджикистан предложенной кандидатуры, указанные субъекты должны в двухнедельный срок представить новую кандидатуру на утверждение Президенту Республики Таджикистан.

Теоретическая значимость обосновывается тем, что:

Проанализированы основные формы управленческой деятельности, которые являются наиболее важными элементами управленческого процесса, посредством которых реализуется управленческая компетенция государства,

его органов и должностных лиц. В деятельности местных исполнительных органов государственной власти различают правовые и неправовые формы управленческой деятельности. К правовым формам деятельности местных исполнительных органов можно отнести: издание юридических актов (постановление, распоряжение) и осуществление на их основании иных действий юридического характера. Другие действия, повседневно осуществляемые данными органами (должностными лицами) относятся к неправовым (организационные, аналитические, обеспечивающие и т.п.);

Раскрыто взаимодействие деятельности местных исполнительных органов государственной власти с местными представительными органами, которые осуществляются в трех формах. Первой формой взаимодействия между указанными органами являются организационно-кадровые вопросы. Данные отношения находят свое отражение в процедуре формирования местных исполнительных органов государственной власти, а также в установлении порядка предоставления отчетности и ответственности должностных лиц, назначенных на должность с согласия местных Маджлисов народных депутатов. Второй формой взаимодействия являются координационные взаимоотношения. Этот круг отношений охватывает, как правило, экономические и социальные вопросы развития конкретной местности. Третьей формой взаимодействия являются надзорно-контрольные отношения. Данные отношения строятся на принципе подотчетности местных исполнительных органов государственной власти местным Маджлисам народных депутатов по определенным вопросам;

Изучены функции местных органов исполнительной власти - под которыми следует понимать четко выраженные направления деятельности местных исполнительных органов государственной власти, отвечающие содержанию и служащие интересам достижения основных целей правового воздействия, которые призваны решать локальные проблемы, исходя из интересов местного населения. При этом, функции целесообразно делить на основные и вспомогательные. К основным функциям относятся -

организационно-исполнительная; контрольная; регулятивно-управленческая; нормотворческая. Вспомогательными функциями являются информационная и юрисдикционная, которые имеют инструментальный характер и направлены на обеспечение основных функций.

Значение полученных соискателем результатов исследования для практики подтверждается тем, что:

Определены сферы применения сформулированных выводов и положений диссертационного исследования, в частности законодательная деятельность и правотворчество, правоприменительная деятельность, а также учебный процесс в сфере подготовки юридических кадров;

Представлены научно обоснованные рекомендации и предложения, имеющие методологическое значение для правоприменительной деятельности в области организации и деятельности местных исполнительных органов государственной власти.

Оценка достоверности результатов исследования выявила, что:

идея базируется на анализе отечественной и зарубежной практики конституционной регламентации порядка организации и деятельности местных исполнительных органов государственной власти.

использованы законодательство республики, архивные материалы местных исполнительных органов государственной власти, статистические данные, научные труды отечественных и зарубежных ученых, на основе общенаучного метода познания, а также других специальных методов познания. Использование данных методов научного познания в диссертационном исследовании позволили раскрыть научные понятия, категории, принципы, суть и правовую природу данной темы, взаимосвязь задач государства, а также объективные потребности развития современного общества.

Личный вклад соискателя состоит в непосредственной подготовке плана исследования; его основной роли в определении цели и задач работы,

объекта и предмета исследования; изучении степени разработанности *выборе теоретической и* нормативно-правовой ОСНОВЫ исследования; сборе, обобщении и анализе эмпирической базы исследования; самостоятельном анализе выявленных проблем, формировании выводов, положений и иных результатов диссертации; личном участии и обосновании теоретической значимости и практической ценности работы; в личном участии в получении данных по диссертации; апробации результатов исследования; в подготовке основных публикаций по выполненной работе, а также в апробации результатов исследования в ходе научных конференций.

На заседании 29 июня 2021 года диссертационный совет принял решение присудить Кодирову Джурабеку Шарифовичу ученую степень кандидата юридических наук.

При проведении тайного голосования диссертационный совет в количестве 14 человек, из них 5 докторов наук по специальности рассматриваемой диссертации (12.00.02), участвовавших в заседании, из 16 человек, входящих в состав совета, проголосовали: за—13, против-1, недействительных бюллетеней — нет.

Заместитель председателя диссертационного совета
доктор юридических наук, доцент  - Золотухин А.В.

Ученый секретарь диссертационного совета
доктор юридических наук, профессор  Азизода У.А.

29 июня 2021 г.