

«Утверждаю»  
Ректор Таджикского  
национального университета,  
доктор экономических наук,  
профессор Хушвахтзола К.Х.

« 16 »

2021 г.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

### Таджикского национального университета

Диссертация Наимова Бободжона Гоибовича по теме: «Административно-правовое регулирование разрешительной системы в Республике Таджикистан» представленная на соискание учёной степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.14 - административное право; административный процесс выполнена на кафедре административного и финансового права юридического института РУДН

В период подготовки диссертации Наимов Бободжон Гоибович являлся ассистентом кафедры конституционного права юридического факультета Таджикского национального университета.

Наимов Бободжон Гоибович, 1991 года рождения, гражданин Республики Таджикистан, в 2014 г. с отличием окончил Таджикский национальный университет по специальности «Юриспруденция» (диплом ДООА № 0008459). С 01.09.2014 г. по настоящее время работает ассистентом кафедры конституционного права юридического факультета Таджикского национального университета.

С 20 сентября 2016 г. по 19.09.2019 г. в соответствии с Приказом №850 а/и – 11 зачислен в очную аспирантуру на кафедру административного и финансового права юридического института по направлению 40.06.01. Юриспруденция по специальности 12.00.14 – административное право; административный процесс.

Удостоверение о сдаче кандидатских экзаменов выдано в 2019 г. № 057/и.

В настоящее время занимает должность ассистента кафедры конституционного права юридического факультета Таджикского национального университета.

Научный руководитель: Зеленцов Александр Борисович – доктор юридических наук (по специальности 12.00.14) профессор кафедры административного и финансового права юридического института Российского университета дружбы народов.

Диссертация обсуждена на заседании кафедры конституционного права юридического факультета Таджикского национального университета.

По итогам обсуждения диссертации «Административно-правовое регулирование разрешительной системы в Республике Таджикистан» принято следующее заключение:

**Актуальность темы диссертационного исследования.** С приобретением государственной независимости Республикой Таджикистан и переходом от административно-командной системы управления экономикой к рыночной экономике Конституцией Республики Таджикистан было установлено, что основу экономики Таджикистана составляют различные формы собственности и государство гарантирует свободу экономической и предпринимательской деятельности, равноправие и правовую защиту всех форм собственности, в том числе частной (ст. 12 Конституции РТ).

В соответствии с конституционными положениями государство взяло на себя обязательство не только признавать и регулировать права и свободы граждан, но также защищать и обеспечивать достойные условия для их реализации. Для осуществления этого принципа государство способствует полноценному функционированию и развитию одного из важнейших институтов административного права – разрешительной системы.

Административно-правовое регулирование разрешительной системы в Республике Таджикистан представляется одной из актуальных тем исследований как в национально-правовой науке, так и в административном праве. Институт разрешительной системы в системе таджикского права является новеллой, которая настоятельно требует пристального изучения. В процессе административно-правового регулирования разрешительной системы возникает множество важных, нерешенных проблем, которые требуют комплексного подхода к их решению. Необходимость поиска комплексного решения возникающих проблем и устранения накопившихся недостатков в организации и функционировании разрешительной системы республики вызвана в первую очередь тем, что в практике ее реализации образуются серьезные барьеры, препятствующие дальнейшему развитию этой системы как органического целого.

Актуальность темы исследования обуславливается также тем обстоятельством, что в юридической науке Республики Таджикистан нет комплексных исследований, освещающих проблемы разрешительной системы. К сожалению, в таджикской науке административного права до сих пор не выработан единый подход к определению разрешительной системы, ее сущности, целей, форм и методов ее реализации; Концепция разрешительной системы представлена фрагментарно с акцентом на отдельные аспекты. Эта теоретическая проблема негативно отражается и на практике, влияя на качество и целостность нормативно-правового регулирования и усложняя правоприменительную деятельность, включая и отправление правосудия.

На сегодняшний день нет единого подхода к пониманию правовой сущности, целей и задач разрешительной системы, противоречива и не полностью соответствует современным реалиям законодательная база реализации разрешительных отношений, в том числе регламентирующая процедуры разрешительного производства в Республике Таджикистан.

**Научная новизна диссертационного исследования заключается в**

том, что впервые в современной науке административного права Таджикистана проведено специальное комплексное исследование административно-правового регулирования разрешительной системы в Республике Таджикистан. Автором сформулировано определение понятия разрешительной системы в соответствии с ее основными признаками и особенностями, а также проведена классификация форм и видов разрешительных документов. На основе комплексного анализа проблем правового регулирования разрешительной системы диссертант выдвигает ряд предложений по реформированию и совершенствованию действующего законодательства о разрешительной системе в зависимости от текущих целей и задач развития Республики Таджикистан.

В целях устранения противоречий национального законодательства относительно понятий «разрешение», «лицензия», «специальное разрешение» выдвигаются авторские определения данных понятий. Доказана необходимость внесения поправок в национальное законодательство и закрепления в качестве соискателя или обладателя разрешительного документа, наравне с юридическими лицами, физических лиц. Принимая во внимание ограниченность действующей редакции понятия «разрешительный орган», автором обоснованы актуальность и целесообразность расширения категории «разрешительный орган».

Кроме того, диссертантом впервые в науке административного права Таджикистана проведено исследование разрешительной системы как самостоятельного института административного права, по результатам чего обозначен авторский подход к конкретизации и интерпретации указанного правового явления.

**Теоретическая значимость диссертационного исследования.** Содержащиеся в диссертации выводы и концептуальные положения вносят определенный вклад в развитие науки административного права Республики Таджикистан, а также в теорию административно-правового

регулирования разрешительной системы и могут быть использованы в ходе дальнейшей разработки методологии исследования разрешительной системы как института административного права, в теоретическом осмыслении различных аспектов регулирования административно-правового механизма разрешительной системы в условиях проводящийся в Республике Таджикистан правовой реформы.

Результаты диссертационной работы заметно расширяют горизонты сравнительно-правовых исследований проблем административно-правового регулирования разрешительной системы и позволяют обогатить национальную правовую доктрину новыми идеями и теоретическими конструкциями. Работа создаёт прочную теоретическую основу для дальнейших исследований в области административного права и процесса в Республике Таджикистан и других государствах региона.

**Практическая значимость диссертационного исследования** состоит в том, что сформулированные в нем выводы и предложения могут быть использованы в ходе, проводимой в стране административной реформы, для совершенствования законодательства, регулирующего разрешительную систему, в том числе, при разработке Разрешительного кодекса Республики Таджикистан. Они могут быть использованы в законотворческой деятельности, а также в процессе организационной деятельности по дальнейшему совершенствованию правовой системы Республики Таджикистан.

Основные материалы, положения и выводы диссертационного исследования могут быть использованы при подготовке лекционных курсов: «Административное право Республики Таджикистан», «Административно-процессуальное право», «Административное право зарубежных стран» на юридических факультетах высших учебных заведений Республики Таджикистан. Они полезны не только для обучения студентов юридических вузов страны, и разработке



специальных курсов и дисциплин, но и в рамках подготовки, переподготовки и повышения квалификации государственных служащих.

**Методологическая основа исследования** включает совокупность общенаучных методов (анализ, синтез, диалектико-материалистический, системный, структурный, формально-логический), частнонаучных методов (юридико-догматический, формально-юридический, историко-правовой, сравнительного правоведения, нормативно-правового моделирования, социально-правовой и др.). Методологическая основа исследования формировалась таким образом, чтобы обеспечить всестороннее и комплексное изучение административно-правового регулирования разрешительной системы в Республики Таджикистан как актуальной проблемы национальной юридической науки и практики.

**Личный вклад соискателя** состоит в том, что впервые в отечественной науке проведено концептуальное исследование темы административно-правовое регулирование разрешительной системы. Личный вклад соискателя также определяется тем, что научные результаты диссертационного исследования, включая теоретические выводы, заключения, основные положения выносимые на защиту и практические рекомендации получены, аргументированы и сформулированы автором самостоятельно,

**Теоретическая основа диссертационного исследования** состоит из научных подходов и взглядов отечественных и иностранных ученых, посвященные вопросам разрешительная система как институт административного права и процесса в первую очередь научные труды таких как: Д.Н. Бахрах, А.Б. Зеленцов, А.Б. Агапов, К.С. Бельский, Л.Л. Попов, Ю.Н. Стариков, С.Н. Махина, А.Ф. Ноздрачев, Н.В. Субанова, О.М. Олейник, А.М. Диноршоев, А.Д. Гафурова, С.И. Ибрагимов, Б.Х. Раззоков, Б.С. Р.Н. Марифхонов, Султонова, Т.И. Х.О. Ойев, Гадоев, Д.Н. Джамшедов, Г.Б. Санавваров, З.М. Рахматова, З.М. Соибов.Д.В. Осинцев, А.Б. Багандов, Ю.Н. Мильшин, М.А. Агапова, А.Н. Орлов, Г.В. Мельничук, С.Я. Нелюбин, Д.В. Гормах, Т.В. Костылева, Ю.К.

Валяев, Д.В. Шохин и др.

**Апробация результатов исследования.** Диссертация обсуждалась и была одобрена на кафедре конституционного права юридического факультета Таджикского национального университета, а также положения и результаты исследования докладывались в ходе проведения международных, общероссийских и республиканских научных конференций, в частности:

- на международной научно-практической конференции на тему «Развитие конституционализма в Таджикистане в период независимости» (г. Душанбе, 2014 г.);

- на научно-практической конференции, посвященной 30-й годовщине принятия Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (г. Душанбе, 2015 г.);

- на V Международной научно-практической конференции «Глобализация и публичное право» (г. Москва, 2016 г.);

- на всероссийской научной конференции, посвящённой памяти профессора Нины Антоновны Куфаковой «Публично-правовые механизмы в обеспечении общественного развития» (г. Москва, 2017 г.); -

на VI Международной научно-практической конференции «Глобализация и публичное право» (г. Москва, 2017 г.);

- на всероссийской научной конференции, посвящённой памяти профессора Нины Антоновны Куфаковой «Публично-правовые механизмы в обеспечении общественного развития» (г. Москва, 2018 г.); -

на межвузовской научно-практической конференции «Актуальные проблемы административного, финансового и информационного права в России и за рубежом» (г. Москва, 2018 г.);

- на VII Международной научно-практической конференции «Глобализация и публичное право» (г. Москва, 2019 г.);

- на республиканской научно-теоретической конференции «Развития административного права в год независимости Республики Таджикистан» (г. Душанбе, 2020 г.).

**Опубликование результатов диссертации.** Результаты диссертационного исследования нашли свое отражение в 20 – и научных публикациях автора, в том числе в 8 – ми статьях, опубликованных в изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Президенте Республики Таджикистан.

**Наиболее значимые научные работы по теме диссертации:**

1. Наимов Б.Г. Понятие и сущность разрешительной системы в Республике Таджикистан / Б.Г. Наимов / Вестник Таджикского национального университета серия социально-экономических и общественных наук. – Душанбе. «СИНО», 2017. – №2(6). – С. 221– 224.

2. Наимов Б.Г. Некоторые вопросы разрешительной системы в Республике Таджикистан / Б.Г. Наимов / «Правовая жизнь–Душанбе. 2018. – №1(18). – С. 95–106

3. Зеленцов А.Б., Наимов Б.Г. Разрешительная деятельность органов внутренних дел в Республике Таджикистан / А.Б. Зеленцов, Б.Г. Наимов // Вестник ВИПК МВД России. – Москва. 2018. – №2. – С. 128–134.

4. Наимов Б.Г. Некоторые вопросы разрешительного правоотношения в Республике Таджикистан / Б.Г. Наимов / Вестник Таджикского национального университета серия социально-экономических и общественных наук. – Душанбе. 2018. – №4 – С. 279–283.

5. Наимов Б.Г. Понятия разрешения и лицензии в законодательстве Республики Таджикистан в контексте сравнительного правоведения / Б.Г. Наимов / Журнал «Административное право и процесс», Федеральный научно-практический журнал. – Москва. 2018. –№5. – С. 73-78.

6. Наимов Б.Г. Разрешительное производство как особый вид административного производства / Б.Г. Наимов / «Правовая жизнь» – Душанбе. 2019. – №2(26). – С. 242–254.

7. Наимов Б.Ф. Мушкилоти танзими ҳуқуқии падидаи низоми иҷозатдиҳӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон / Б.Ф. Наимов / «Ҳаёти ҳуқуқӣ». – Душанбе. 2020. – №1(29). – С. 300–306. –(п. л.).



8. Наимов Б.Г. Мафҳум ва моҳияти ҳуқуқи иҷозатдиҳӣ ҳамчун зерсоҳаи ҳуқуқи маъмурии Ҷумҳурии Тоҷикистон / Б.Г. Наимов / «Ҳаёти ҳуқуқӣ». – Душанбе. 2020. – №3(31). – С. 250-261.

9. Наимов Б.Г. Понятие и особенности лицензионно-разрешительной системы / Б.Г. Наимов / «Правовая жизнь» – Душанбе. 2015. – №3(11) –С. 60-69.

10. Наимов Б.Г. К вопросу о понятии лицензионно-разрешительной системы в Республике Таджикистан [Текст] / Б.Г. Наимов / Материалы V Международной научно-практической конференции «Глобализация и публичное право» – Москва: РУДН. – 2017. – С. 248–255.

11. Наимов Б.Г. Общая характеристика разрешительной системы / Б.Г. Наимов / Материалы Конференция памяти Куфаковой Н.А «Публично-правовые механизмы в обеспечении общественного развития». – Москва: РУДН. – 2017. – С. 182–191.

12. Наимов Б.Г. К вопросу о понятии и видах разрешений в административном праве / Б.Г. Наимов / Материалы VI –й Международной научно-практической конференции «Глобализация и публичное право». – Москва: РУДН. – 2018. – С. 301–308.

13. Наимов Б.Г. Действие разрешений во времени в законодательстве Республики Таджикистан / Б.Г. Наимов / Материалы межвузовской научной конференции «Актуальные проблемы административного, финансового и информационного права в России и за рубежом». – Москва: РУДН. – 2018. – С. 179–187.

14. Наимов Б.Г. О структуре разрешительного правоотношения / Б.Г. Наимов / Материалы Всероссийской научной конференции, посвящённой памяти профессора Нины Антоновны Куфаковой «Публично-правовые механизмы в обеспечении общественного развития» – Москва: РУДН. – 2018. – С. 169–177.

15. Наимов Б.Г. К вопросу о понятии и классификации субъектов разрешительной системы / Б.Г. Наимов / Глобализация и публичное право : материалы Международной научно-практической конференции. – Москва: РУДН. – 2019. – С. 202–210.

**Специальность, которой соответствует диссертация.**  
Диссертационное исследование Наимова Бободжона Гоибовича соответствует научной специальности 12.00.14 – Административное право; административный процесс. В нем автор ссылается на соответствующие источники заимствований.

Таким образом, диссертация Наимова Бободжона Гоибовича по теме: «Административно-правовое регулирование разрешительной системы в Республике Таджикистан» соответствует п. 10 – 14 и 16 Порядка присвоения ученых степеней и присуждения ученых званий (доцента, профессора) (постановление Правительства РТ от 26.11.2016 г., №505), и рекомендуется к публичной защите на соискание ученой степени кандидата юридических наук по научной специальности 12.00.14 – Административное право; административный процесс.

Заключение принято на заседании кафедры конституционного права юридического факультета Таджикского национального университета.

Присутствовало на заседании 17 чел. Результаты голосования: «за» – 17 человека, «против» – нет, «воздержалось» – нет. Протокол №3 от 14 ноября 2020 г.

**Председатель заседания, заведующий  
кафедрой конституционного права  
юридического факультета ТНУ,  
доктор юридических наук, профессор**

**А.М. Диноршох**

**Секретарь заседания**

**М. Нейматова**

**Подпись Диноршох А.М. и Нейматова М. заверяю:**

**Начальник управления кадров  
и спец. части ТНУ**



**Э.Ш. Тавкиев**