

«Утверждаю»

Начальник Академии МВД  
Республики Таджикистан, к.ю.н.,  
доктор, генерал-майор милиции  
Шарифзода Ф.Р.

2021 г.

## ОТЗЫВ

оппонирующей организации - Академии МВД Республики Таджикистан на диссертацию Солахзода Гулноры Давлат на тему «Конституционно-правовые основы Республики Таджикистан как социального государства» представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 – конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право (юридические науки)

**1. Актуальность темы исследования и ее связь с общенаучными и общегосударственными программами (запросами практики и развития науки и техники).**

Тема диссертационной работы Г.Д. Солахзода посвящена одной из наиболее важных проблем, актуальность которой в настоящее время, не вызывает сомнений. Проблемы и перспективы формирования социального государства, имея в виду его сочетание с формированием правового демократического государства и гражданского общества, приобретает первостепенное значение и требует самого пристального внимания. Вряд ли можно поставить под сомнение актуальность данного вопроса для таджикского общества, поскольку в последнее десятилетие в стране резко произошли коренные изменения во всех сферах жизнедеятельности государства и общества, в том числе и в социальной области.

В первые годы независимости социальная сфера в Таджикистане переживала глубочайший кризис. По мнению диссертанта, причиной подобной ситуации стали в первую очередь, вспыхнувшая гражданская война в начале 90-х годов, а также переход на рыночную экономику. В результате социальная сфера превратилась в одну из уязвимых сфер в деятельности государства. Понадобилось более десятка лет для того, чтобы вывести эту сферу из глубочайшего кризиса.

Диссертант утверждает, что основу данному процессу положило принятие Конституции Республики Таджикистан 6 ноября 1994 года. В статье 1 Конституции страны закреплено положение о том, что Республика Таджикистан является социальным государством, которое создает условия, обеспечивающие достойную жизнь и свободное развитие каждого человека.

После закрепления данного конституционного положения встал вопрос определения вектора социального и общественного развития. На данном этапе

Таджикистан находится на стадии коренных изменений во всех сферах, в том числе и социальной, непосредственно касающейся жизненно важных для человека проблем: жилья, социального обеспечения, образования, медицинского обслуживания, а в целом – повышения уровня и качества жизни. Такие аспекты человеческого развития должны рассматриваться не только как предмет частного интереса индивида, но и как предмет публичного интереса, для реализации и защиты которого применяется весь арсенал правовых средств.

Социальное государство является комплексным политико-правовым феноменом, отражающим тенденцию к включению в поле публично-правового регулирования вопросов качества жизни человека и общества. Поэтому, социальные проблемы современного таджикского государства имеют первостепенный характер и требуют своего скорейшего разрешения на теоретическом и практическом уровне.

В этой связи, актуальность исследований вопросов формирования и функционирования социального государства определяют не только вытекающие из них важные политические последствия, но и их значение для теории и практики.

Актуальность темы диссертационного исследования объясняется тем, что, как справедливо отмечает диссертант, на сегодняшний день в отечественной науке конституционного права нет единого подхода к понятию социального государства, его значению и сущности.

Кроме того, конституционная норма о социальном государстве содержит в себе значительный созидательный потенциал, который еще не полностью реализован. Поэтому раскрытие закрепленного в Конституции страны положения о социальном государстве – одно из наиболее перспективных направлений развития конституционного права и конституционно-правовой науки в Республике Таджикистан.

Вышеперечисленные обстоятельства вызывают объективную потребность в проведении специального доктринального исследования заявленной темы с точки зрения конституционного права для Республики Таджикистан. В этом плане диссертационное исследование Г.Д. Солехзода безусловно может быть оценено как весьма актуальное.

Положения, выводы и рекомендации, содержащиеся в диссертации, основываются на обширном научном материале отечественных и зарубежных исследователей, национальном законодательстве, а также материалах правоприменительной практики государственных органов, которые подвергнуты обстоятельному анализу.

Положения и выводы диссертации имеют важный научно-практический интерес в современном понимании проблем формирования и развития социального государства в Республике Таджикистан. А также способствуют совершенствованию отраслевого конституционного законодательства и правоприменительной практики государственных органов при реализации социальной политики Республики Таджикистан.

**2. Научные результаты в рамках требований к диссертациям (п.п. 10, 11, 12, 14, 16 «Порядок присвоения ученых степеней и присуждения ученых званий» ВАК при Президенте Республики Таджикистан».**

Диссертация Г.Д. Солахзода является научной квалификационной работой, в которой впервые в рамках национального конституционного права осуществлено комплексное исследование вопросы формирования социального государства и социальной политики в Республике Таджикистан на научном, нормативном и эмпирическом уровнях.

В диссертационном исследовании проведено историческое осмысление сущности социального характера государства в Таджикистане, изложен новый взгляд на конституционно-правовую природу социального государства в Таджикистане, раскрыто понятие и содержание социальной функции во взаимозависимости с другими функциями государства. В работе предложено авторское видение модели социального государства в Республике Таджикистан, основанное на уточнении основных моделей социального государства, существующих в различных странах мира.

Кроме того, соискателем проведен анализ роли экономических и социальных прав человека как элемента социальной государственности, их места в системе конституционных прав и свобод человека и гражданина, особенностей их реализации и защиты.

Избранные диссертантом научные подходы к исследованию темы позволяют комплексно и всесторонне изучить формирования и развития социального государства в Республике Таджикистан. В диссертации четко сформулированы объект, предмет, цели и задачи исследования, что весьма важно для поиска научной истины, а также для более объективного формулирования научных положений и выводов.

Предусмотренный план диссертационной работы и его композиционное построение логически последовательно включают вопросы, необходимые для успешного решения исследуемой проблемы.

На основе проведенного диссертационного исследования автору удалось прийти к следующим научным результатам:

1) В диссертации на основе анализа мнений ряда ученых формулируются авторские определения понятия социального государства, функции социального государства и социальной политики государства.

2) Особое внимание заслуживает предложенное автором признаки социального государства в Таджикистане, в качестве которых выступают, во-первых, то что социальное государство, создает условия, обеспечивающие достойную жизнь и свободное развитие каждого человека, во-вторых, обязанность государства заботиться о социальной справедливости, благополучии своих граждан, их социальной защищенности, в-третьих, формирование социально-ориентированного законодательства государства, и в-четвертых, социальная направленность экономики государства.

3) Интересной является позиция автора о том, что для реализации социальных задач, которые возложены на государство, важное значение имеют принципы и функции социального государства.

4) Автор утверждает, что в качестве основы существующей модели социального государства в Таджикистане заложена скандинавская модель. Однако в силу того, что на сегодняшний день экономика Таджикистана все еще находится на переходном этапе, говорить о полной реализации данной модели не приходится. При этом, отечественная модель социального государства опирается на ряд национальных и культурных особенностей таджикского народа, которая выражается в социальной поддержке общества уязвимых слоев населения.

5) Диссертант убедительно обосновывает, что в Республике Таджикистан взаимодействие гражданского общества с социальным государством осуществляется в трех следующих направлениях: деятельность общественных объединений в социальной сфере; деятельность трудовых коллективов через призму деятельности профсоюзов; и деятельность, осуществляемая в рамках социального партнерства.

6) На основе проведенного анализа, диссертант предлагает, что реализация социально-экономических и культурных прав, содействующих выполнению социальной функции государства может быть подразделена на три группы: права и свободы, способствующие удовлетворению материальных потребностей индивида; права и свободы, способствующие удовлетворению социальных потребностей индивида (которая, подразделяется на три подгруппы - права, гарантирующие человеку достойную жизнь, права, обеспечивающие нормальное физиологическое развитие личности и права, способствующие достижению социального партнерства в обществе); права и свободы, способствующие духовному развитию индивида.

7) Поддержав, мнения некоторых ученых диссертант отмечает, что в содержание социальной политики государства, включаются объект, субъект и цель данного вида политики. Объектом социальной политики является, категория граждан, которая нуждается в социальной помощи от государства, в силу того, что она оказалась в сложной жизненной ситуации, и не может разрешить свои социальные и другие проблемы. Социальную политику государства реализуют две категории субъектов – государство (в лице своих органов государственной власти) и представители гражданского общества, в лице различных общественных объединений, бизнес-структур и частных инициатив граждан.

8) На основании изучения соответствующих государственных программ, диссертант отмечает, что реализация социальной политики государства преследует определенные цели, которые зависят от конкретно исторических обстоятельств, и должны быть подкреплены необходимыми организационными и материальными ресурсами, рассчитаны на определенный временной промежуток, в котором будут достигнуты поставленные результаты в социальной сфере.

9) Автор, анализируя норм национального законодательства, делает вывод, что социальная политика в Таджикистане направлена на регулирование и реализацию следующих сфер: социальная политика в сфере социального обеспечения и развития граждан; социальная политика в сфере

экологической безопасности; социальная политика в сфере защиты прав женщин, детей и развития молодежи; социальная политика государства по охране исторического и культурного наследия и защиты населения от чрезвычайных ситуаций; социальная политика в области формирования правовой культуры населения.

**3. Степень обоснованности и достоверности каждого научного результата (научного положения), выводов соискателя, сформулированных в диссертации.**

1) По первому положению, выносимому на защиту, отметим, что действительно научно-доктринальное понимание социального государства, имея долгую историю в восточной философско-правовой мысли возникли раньше, чем в западной правовой мысли. Исходя из этого, диссертант констатирует, что конституционно-правовое (нормативное) закрепление понятия социального государства прошло в три этапа:

- конец XIX века вплоть до конца Второй мировой войны – правовое закрепление социальных отношений;

- середина 50-х годов вплоть до начала 90-х годов XX века – конституционное закрепление понятия социального государства;

- 90-е годы XX века и по настоящее время – трансформация идей о социальном государстве через призму глобализационных процессов.

2) Исследовав понятие и признаков социального государства, диссертант постарался разрешить вопрос понятия социального государства и дать четкое определение указанного понятия. Автор считает, что «социальное государство – это государство, которое основной своей функцией признает создание достойного уровня жизни населения и снижение социального неравенства, утверждения в обществе социальной справедливости, поддержку социально незащищенных групп населения, минимизацию социальных рисков, обеспечение всеобщей доступности основных социальных благ и свободного развития человека».

3) Обобщив позиции некоторых авторов относительно признаков социального государства, и на основе конституционно-правового закрепления социального государства автор выделяет системообразующие признаки социального государства в Таджикистане.

4) Исследуя условия реализации социальных задач государства, диссертантом рассматриваются вопросы о принципах социального государства. С учетом такого рассмотрения автор выделяет следующие принципы социального государства:

- социальная функция частной собственности;
- социальное партнерство и социальное предпринимательство;
- принцип социально-экономического равноправия и фактического выравнивания положения индивидов и социальных общностей;
- принцип социальной справедливости;
- создание социально ориентированной экономики государства;
- принцип социальной ответственности.

5) Обоснованно и теоретически доказано позиция автора, согласно которой функции социального государства – это основные направления деятельности государства, которые вытекают из содержания государственной политики и реализуются всеми органами государственной власти и местного самоуправления для формирования стандарта качества жизни населения и его повышения, когда у граждан отсутствует нужда в государственной помощи для удовлетворения минимальных потребностей.

6) Не менее интересной представляется постановка шестого положения, в рамках которого в качестве основы существующей в Таджикистане модели социального государства, по мнению автора, заложена скандинавская модель построения социального государства. Однако в силу того, что на сегодняшний день экономика Таджикистана все еще находится на переходном этапе, говорить о полной реализации данной модели не приходится. При этом, отечественная модель социального государства опирается на ряд национальных и культурных особенностей таджикского народа, которая выражается в социальной поддержке общества уязвимых слоев населения.

7) Автор в положениях поднимает важный вопрос формирования социального государства, это его соотношении с гражданским обществом. Рассматривая различные взгляды и обобщая правоприменительной деятельности, автор отмечает, что в Республике Таджикистан такое взаимодействие осуществляется в трех направлениях: а) деятельность общественных объединений в социальной сфере; б) деятельность трудовых коллективов через призму деятельности профсоюзов; в) деятельность, осуществляемая в рамках социального партнерства.

8) Диссертант на основе подробного анализа реализации социально-экономических и культурных прав и свобод человека как воплощение социального государства в Таджикистане, обосновывает, что их реализация должна быть идентичной с реализацией личных и политических прав человека. А также подразделяет на три группы: а) права и свободы, способствующие удовлетворению материальных потребностей индивида; б) права и свободы, способствующие удовлетворению социальных потребностей индивида (которая, подразделяется на три подгруппы - права, гарантирующие человеку достойную жизнь, права, обеспечивающие нормальное физиологическое развитие личности и права, способствующие достижению социального партнерства в обществе); в) права и свободы, способствующие духовному развитию индивида.

9) Изучив научные точки зрения по различным вопросам данной темы и не отрицая полностью значение существующих позиций, диссертант обоснованно поднимает важную проблему, это определение понятие, содержание, цели и сферы реализации социальной политики государства.

**4. Степень новизны каждого научного результата (научного положения), выводов соискателя, сформулированных в диссертации.**

Новизна диссертационного исследования подтверждается положениями, выносимыми на защиту (С. 12-16 диссертации).

Данная диссертационная работа является первой в отечественной юридической науке попыткой комплексного исследования проблемы конституционно-правового регулирования социального государства и социальной политики в Республике Таджикистан, а также автором впервые дана правовая оценка ряда теоретических и практических моментов по развитию науки конституционного права. Научные положения и выводы автора по диссертации характеризуются качественной новизной:

1) Автором впервые предпринято попытка поэтапно и последовательно исследовать, и вывить специфические черты возникновения и распространения научно-доктринальное понимание социального государства.

2) Диссертант впервые исходит из того, что эволюцию понятия социального государства необходимо рассматривать на трех уровнях: на научно-доктринальном, на нормативном и на эмпирическом.

3) Опираясь на существующие научные позиции ученых-специалистов, автор утверждает, что государство, которое основной своей функцией признает создание достойного уровня жизни населения и снижение социального неравенства, утверждения в обществе социальной справедливости, поддержку социально незащищенных групп населения, минимизацию социальных рисков, обеспечение всеобщей доступности основных социальных благ и свободного развития человека, является социальным государством.

4) Диссертантом впервые выдвинуто положение о том, что в качестве основы существующей в Таджикистане модели социального государства заложена скандинавская модель, однако в силу того, что на сегодняшний день экономика Таджикистана все еще находится на переходном этапе, говорить о полной реализации данной модели не приходится.

5) Автором впервые обосновано положение о том, что в Республике Таджикистан взаимодействие гражданского общества с социальным государством осуществляется в трех направлениях: деятельность общественных объединений в социальной сфере; деятельность трудовых коллективов через призму деятельности профсоюзов; и деятельность, осуществляемая в рамках социального партнерства.

6) В диссертации на основе анализа ряда мнений, высказанных правоведами-конституционалистами, аргументированно доказано, что для реализации социальных задач, которые возложены на государство, важное значение имеют принципы и функции социального государства.

7) Научная новизна положения автора о том, что реализация социально-экономических и культурных прав в государстве, как воплощение социального государства, должна быть идентичной с реализацией личных и политических прав человека, видится в комплексном анализе конституционно-правовой основы Республики Таджикистан как социального государства.

8) Автором впервые предложено определение социальной политики как деятельность государства, которая непосредственно направлена на достижение социального развития общества, улучшения его социальной

сферы, а также на удовлетворение и гармонизацию социальных потребностей личности и всего общества в целом.

9) При изучении и анализа национального законодательства и государственных программ в годы независимости диссертант впервые исходит из того, что социальная политика в Таджикистане направлена на регулирование и реализацию следующих сфер: - социальная политика в сфере социального обеспечения и развития граждан; социальная политика в сфере экологической безопасности; социальная политика в сфере защиты прав женщин, детей и развития молодежи; социальная политика государства по охране исторического и культурного наследия и защиты населения от чрезвычайных ситуаций; социальная политика в области формирования правовой культуры населения.

10) Автором впервые практически обосновано положение о том, что цели социальной политики Таджикистана зависят от конкретно исторических обстоятельств, и должны быть подкреплены необходимыми организационными и материальными ресурсами, рассчитаны на определенный временной промежуток, в котором будут достигнуты поставленные результаты в социальной сфере.

#### **5. Оценка внутреннего единства и направленность полученных результатов на решение соответствующей актуальной проблемы, теоретической или прикладной задачи.**

Диссертация Г.Д. Солахзода является завершенным научным исследованием, в котором на основе единого методологического подхода логично и обстоятельно изложена суть исследования. Полученные результаты имеют важное теоретическое и прикладное значение. Они вносят существенный вклад в развитие науки конституционного права путем дополнения и развития учений о социальных отношениях между человеком и государством, защите социально-экономических и культурных прав и свобод человека и гражданина, осуществлении социальной функции государства.

Результаты исследования также могут быть использованы в учебном процессе при изучении профильных дисциплин и специальных курсов, в процессе разработки учебных, учебно-методических пособий и научных материалов, связанных с вопросами социального государства.

Выводы, предложения и рекомендации, сделанные в представленном диссертационном исследовании, могут способствовать совершенствованию конституционного законодательства, судебной практики и применяться для совершенствования правоприменительной практики при реализации социальной политики государства в Таджикистане.

#### **6. Подтверждение опубликования основных положений, результатов, выводов диссертации.**

Основные положения и выводы диссертации опубликованы в 19 научных статьях автора, в том числе в 8 статьях, опубликованных в изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Президенте Республики Таджикистан, а также изложены в докладах на международных и республиканских научно-практических конференциях.



## **7. Соответствие автореферата содержанию диссертации.**

Основные положения и выводы диссертации изложены в автореферате, в котором отражены актуальность темы исследования, степень изученности проблемы, цели и задачи исследования, объект исследования, предмет исследования, теоретические и нормативные основы исследования, методологическая основа исследования, хронологические рамки исследования, научная новизна работы, положения, выносимые на защиту, теоретическая и практическая значимость исследования, апробация результатов исследования, объем и структура работы, основное содержание работы, список опубликованных работ автора, аннотация на диссертацию.

## **8. Недостатки по содержанию и оформлению диссертации.**

Как любое научное исследование, диссертационная работа Г.Д. Солехзода не свободна от спорных положений:

1. Объект диссертационного исследования сформулирован уже (только Республики Таджикистан), нежели это следует из содержания представленной диссертации. Кроме того, соискателю необходимо более детально обосновать в процессе публичной защиты диссертации предмет диссертационного исследования в части *«закрепленные в нормах конституционного права общественные отношения, регулирующие процесс формирования и развития социального государства в Таджикистане»*.

2. В диссертации автор не выразил с надлежащей полнотой свою позицию по некоторым базовым положениям классификации функции социального государства. Желательно в процессе защиты диссертаций более детально обосновать авторскую позицию по этому важному и практически значимому вопросу.

3. На наш взгляд, автором не в полной мере изложен процесс реализации социальной политики в Таджикистане, с учетом того, что сегодня перед социально-правовой политикой государства ставятся новые практические задачи по развитию социального государства в Республике Таджикистан.

4. Имеются некоторые замечания редакционного характера и к оформлению списка использованных источников. Например, следовало указать не только даты принятия некоторых законодательных актов Республики Таджикистан, но и даты их изменений и дополнений.

Однако, указанные замечания носят дискуссионный характер и не снижают общей положительной оценки проведенного диссертационного исследования.

## **9. Соответствие диссертации предъявляемым требованиям «Порядка присвоения ученых степеней и присуждения ученых званий» ВАК при Президенте Республики Таджикистан.**

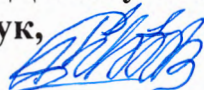
Диссертация Солехзода Гулноры Давлат на тему: *«Конституционно-правовые основы Республики Таджикистан как социального государства»* является самостоятельной, завершенной научно-квалификационной работой, в которой содержится решение задач, имеющей существенное значение для конституционно-правовой науки, которая отвечает требованиям

предъявляемым пунктами 10, 11, 14 и 16 «Порядка присвоения ученых степеней присуждения ученых званий (доцента, профессора)», утвержденного Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 26.10.2016 г. №505, а ее автор Солахзода Гулнора Давлат заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 – конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право.

Отзыв оппонировавшей организации подготовлен доцентом кафедры государственно-правовых дисциплин факультета №2 Академии МВД Республики Таджикистан, кандидатом юридических наук, доцентом Юсуфзода Акмалом Хотамом (специальность 12.00.02), и обсужден на расширенном теоретическом семинаре кафедры государственно-правовых дисциплин факультета №2 Академии МВД Республики Таджикистан 9 февраля 2021 года, и одобрен на заседании кафедры государственно-правовых дисциплин факультета №2 Академии МВД Республики Таджикистан, протокол №7 от 9 февраля 2021 года.

**Председательствующий теоретическим семинаром:**

**Начальник кафедры государственно-правовых дисциплин факультета №2 Академии МВД Республики Таджикистан, кандидат юридических наук, майор милиции**



**С.З. Заробидинзода**

**Эксперт по диссертации:**

**Доцент кафедры государственно-правовых дисциплин Академии МВД Республики Таджикистан, кандидат юридических наук, доцент, подполковник милиции**



**А.Х. Юсуфзода**

**Секретарь теоретического семинара:**

**Старший преподаватель кафедры государственно-правовых дисциплин Академии МВД Республики Таджикистан, капитан милиции**



**Г.Н. Кодирзода**

**Подпись С.З. Заробидинзода, А.Х. Юсуфзода и Г.Н. Кодирзода заверяю начальника отдела кадров Академии МВД Республики Таджикистан, полковник милиции**



**А.Ё. Абдуллозода**

**Почтовый адрес: 734012, г. Душанбе, ул. М. Махсумова 3.  
Тел: (+992 237) 226-60-42, (+ 992 237) 226-28-57, факс: (+ 992 237) 226-60-43,  
Веб сайт: www.avkd.tj; avkdtj@mail.ru**