

*В диссертационный совет по защите диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук 6D.КOA-004 на базе Таджикского национального университета*  
(734025, г. Душанбе, Проспект Рудаки 17.)

**ОТЗЫВ**

официального оппонента доктора экономических наук Ашурова Субхонидина Бурхоновича на диссертацию Шарифова Саида Шамсиддиновича на тему «Институциональные аспекты развития государственно-частного партнёрства в социальной сфере Республики Таджикистан», представленной на соискание учёной степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.01 – Экономическая теория: общая экономическая теория

**Актуальность темы диссертационного исследования** обусловлена, в основном, важностью консолидации ресурсов государственного и частного сектора в решении крупных социально-экономических проблем в условиях ограниченности государственных ресурсов в Республике Таджикистан. Кроме того, развитие механизмов взаимодействия государства, бизнеса и структур гражданского общества, институтов и механизмов государственно-частного партнерства (ГЧП) является одним из приоритетных направлений формирования институциональной среды инновационного развития, обозначенных в национальных стратегических документах страны. Включение механизмов ГЧП в процесс преодоления ограничений экономического развития – «провалов рынка» – как инфраструктурных, так и в области развития человеческого капитала (образование, медицина, жилье и др.) позволит Таджикистану выйти на новый уровень экономического развития за счет достижения нового качества экономического роста. Само предназначение социальной сферы исключает доминанту экономической эффективности над социальным результатом. Тем не менее, управление и организация данной сферы функционируют в рамках рыночных отношений и продвигаются рынком и компаниями к тем же действиям, что и промышленные предприятия. В этой ситуации, когда значимость непрофильных активов социальной сферы не может соперничать с требованиями конкурентного рынка, особое значение приобретает государственная поддержка, в частности в форме государственно-частного партнерства.

Вместе с тем, процесс исследования институциональных аспектов развития государственно-частного партнёрства в социальной сфере Республики Таджикистан имеет фрагментарный характер. В настоящее время отсутствует комплексная работа монографического характера в этой важной для развития страны отрасли. Отсюда и становится очевидной актуальность

избранной темы диссертации, особенно в условиях ограниченности государственных ресурсов страны.

Научная разработка темы диссертационного исследования соответствует паспорту специальности ВАК при Президенте Республики Таджикистан 08.00.01 – Экономическая теория (общая экономическая теория) п. 1.1. «Политическая экономия» (взаимодействие производительных сил, экономических форм, методов хозяйствования и институциональных структур; инновационные факторы социально-экономической трансформации; теория «информационной», «постиндустриальной» экономики и экономики, основанной на знаниях»; роль и функции государства и гражданского общества в функционировании экономических систем; теория государственного сектора в экономике); п. 1.4. «Институциональная и эволюционная экономическая теория; теория транзакционных издержек; институциональная теория фирмы; развитие институтов хозяйственного механизма в постиндустриальном обществе».

#### **Основное содержание работы.**

Диссертация состоит из введения, трех глав, заключения, библиографического списка, включающего 197 наименований. Диссертационная работа изложена на 167 страницах.

**Во введении** автор обосновывает актуальность диссертационной работы, определяет цель и задачи исследования, представляет научную новизну основных положений диссертационного исследования, а также теоретическую и практическую значимость результатов диссертационной работы.

**Первая глава** диссертации «Теоретико-методологические основы формирования и развитие государственно-частного партнерства в социальной сфере современной экономики» (с. 12-59) посвящена анализу концепции и эволюции подходов к исследованию государственно-частного партнерства, исследованию роли и значения институт государственно-частного партнерства в социальной сфере, а также зарубежного опыта формирования и развития партнерства государства и частного сектора в социальной сфере.

Анализируя различные научные источники автор делает вывод, что на сегодняшний день не существует единого общепринятого определения государственно-частного партнерства (с. 13). Далее автор изучает разные подходы зарубежных и отечественных учёных для определения государственно-частного партнерства и приходит к выводу, что во всех подходах отечественных ученых и ряда других сопряженных работ проявляется влияние методики и подходов, существующих в российской теории и практики ГЧП (с. 18). Далее автор предлагает собственную концепцию и модель государственно-частного партнерства в социальной сфере (с. 22-23). При этом, автор предлагает рассматривать ГЧП как «как «коммерческую форму сотрудничества между государством и частным сектором по разработке и реализации совместного проекта, и получение социального эффекта и экономической выгоды» (с. 26).

Далее в этой главе автор исследует институциональные аспекты ГЧП в социальной сфере и зарубежный опыт в этой сфере социально-экономической деятельности общества.

**Во второй главе** «Анализ формирования и закономерностей развития государственно-частного партнерства в Республике Таджикистан» автором исследуется процесс становления и развития института государственно-частного партнерства в национальной экономике, оценке институциональных основ формирования и управление развитием государственно-частного партнерства в социальной сфере Республики Таджикистан, а также анализ современного состояния и тенденции развития государственно-частного партнерства в социальной сфере (образования и здравоохранения).

При этом, автором установлено, что «наиболее весомой причиной, сдерживающей потенциальных инвесторов участвовать в реализации проектов ГЧП, является отсутствие понятного и действенного механизма предоставления государственной поддержки по обеспечению денежных потоков и, соответственно, доходов. Приведенные виды государственной поддержки охарактеризованы достаточно поверхностно, ведь содержание этой поддержки не раскрыто, так именно по ее принципы и критерии предоставления» (с. 41).

Исследуя институциональные аспекты зарубежного опыта формирования и развития партнерства государства и частного сектора в социальной сфере, автор заключает, что «сделки в государственно-частном партнерстве должны предоставляться в рамках открытых и прозрачных процедур, поскольку детальное экономическое обоснование, система соответствующих стимулов, точная оценка рисков и продуманное управление ими являются решающими для обеих сторон - государства и частного бизнеса. Все проекты государственно-частного партнерства должны быть построены таким образом, чтобы достигался максимально возможный уровень социально-экономического благосостояния.

**Третья глава** «Перспективные направления и использование потенциала государственно-частного партнерства в развитии социальной сферы Республики Таджикистан» посвящено разработке институциональной модели развития ГЧП в социальной сфере, в ней определена роль государственно-частного партнерства в развитии инфраструктуры сфер социально значимых услуг, а также научно обоснованы перспективные направления развития государственно-частного партнерства в социальной сфере экономики Республики Таджикистан.

Автор, анализируя практику применения ГЧП в социальной сфере Республики Таджикистан, выводит, что в настоящее время имеется ряд существенных ограничений, связанных с нормативно-правовым регулированием, отсутствием эффективных институциональных механизмов, регулирующих ГЧП, проблемами кадрового обеспечения, недостаточной инновационной и инвестиционной активности частного сектора, неразвитостью информационного и методического сопровождения проектов

ГЧП на местном уровне, низким уровнем конкурентоспособности и инвестиционной привлекательности социальной сферы, которые препятствуют успешной реализации ГЧП (с.98).

Далее автор предлагает и обосновывает институциональную модель государственно-частного партнерства в социальной сфере Республики Таджикистан, которая в частности подразумевает обоснование роли различных групп участников ГЧП проекта на различных этапах ее реализации (с.106-107).

Далее автор, рассматривая роль ГЧП в развитии инфраструктуры сфер социально значимых услуг, устанавливает механизм развития инфраструктуры образовательной сферы в рамках этого партнерства (с. 120) и выводит, что применение принципов государственно-частного партнерства в решении проблем инфраструктурного обеспечения сферы услуг способствует росту экономики отрасли и позволяет успешно развивать инфраструктуру сферы услуг, который играет важную, и в тоже время социально значимую функцию.

Исследуя перспективные направления развития ГЧП в социальной сфере Республики Таджикистан, автор заключает, что использование механизмов этого партнёрства в таких социально-значимых сферах как образование и здравоохранение позволяет повысить эффективность, доступность и качество, предоставляемых услуг. Кроме того, автор считает, что ГЧП позволяет внедрить в систему новые инновационные технологии и решения, осуществить эффективные реформы, направленные на повышение конкурентоспособности и результативности сфер (с. 141).

**В заключении** обобщены полученные в процессе исследования результаты.

Анализ и обобщение довольно обширного теоретического, методического и практического материалов, отечественной и зарубежной экономической литературы, анализом комплекса нормативно-правовых актов по исследуемой проблеме, использование методов экономического, системного, факторного анализа и моделирования, а также статистической обработки и графической интерпретации фактических данных сферы исследования обеспечили научную достоверность результатов диссертационной работы.

Использование автором системного подхода, экономического и логического анализа в рамках диссертационного исследования служили прочным фундаментом обоснованности основных результатов диссертации.

Следовательно, научная обоснованность и достоверность результатов диссертационной работы позволяют заключить, что эти результаты вносят определённый вклад в развитии теории и практики институциональных аспектов государственно-частного партнерства в социальной сфере Республики Таджикистан.

**Научная новизна и практическая значимость результатов диссертационного исследования.**

Научная новизна результатов диссертационной работы состоит в научном обосновании и развитии теоретических, методических и практических вопросов институционального регулирования государственно-частного партнерства в социальной сфере применительно к Республике Таджикистан. В качестве ключевых элементов научной новизны диссертационного исследования можно привести следующие положения:

– развиты и уточнены теоретические основы государственно-частного партнерства как систему равноправных и взаимовыгодных отношений государственного и частного секторов. В частности в данном контексте автором обоснованы составляющие института государственно-частного партнерства и подчеркнута важность ее применения в сферах, где приватизация невозможно, а потребность в частных инвестициях существует;

– раскрыты особенности института государственно-частного партнерства в социальной сфере. Доказана необходимость государственной поддержки и форм ее реализации в условиях Республики Таджикистан;

– раскрыты особенности института государственно-частного партнерства в социальной сфере. Доказана необходимость государственной поддержки и форм ее реализации в условиях Республики Таджикистан;

– разработаны институциональная и национальная модели развития ГЧП в социальной сфере, где уточнены и научно обоснованы роль и значение участников ГЧП проекта, а также предложены меры и механизмы эффективной реализации проекта в социальной сфере Республики Таджикистан. На основе использования системного подхода определено, что важнейшим фактором повышения эффективности функционирования ГЧП является цивилизованная институциональная среда;

– обоснованы роль и значение ГЧП в развитии инфраструктуры сферы услуг, в том числе сфер образования и здравоохранения, которые позволяют существенно сократить нагрузку на бюджет, модернизировать социальные объекты, а также повысить качество и обеспечить доступность социально значимых услуг;

– научно-обоснованы основные направления развития ГЧП в социальной сфере, которые включают формирование конкурентной среды в сфере образования и здравоохранения, привлечение частного сектора в решение проблем социальной сферы, а также развитие образовательных и медицинских кластеров.

#### **Значимость результатов диссертации для науки и практики.**

Научная и практическая значимость результатов диссертационного исследования, вносимых на защиту, выражается в развитии понятийного аппарата экономической науки, а также теоретических основ и практических аспектов институционального регулирования государственно-частного партнерства в социальной сфере. Предложенные автором научные подходы и механизмы повышения эффективности государственно-частного партнерства в социальной сфере основываются на признанные методы научного познания таких как системный экономический анализ процессов государственно-

частного партнерства в социальной сфере. Отдельные научные результаты диссертационной работы, практические предложения и рекомендации могут быть использованы национальными и региональными органами государственной власти при проектировании и реализации эффективности государственно-частного партнерства в социальной сфере, в частности, в сферах образования и здравоохранения.

Результаты диссертационной работы могут быть использованы при разработке учебных курсов по дисциплинам «Микроэкономика», «Макроэкономика», «Институциональная экономика», «Государственное регулирование экономики», «Экономическая теория», «Экономика общественного сектора», «Экономика социальной сферы», «Управление проектами», «Инновационный менеджмент» и др.

#### **Дискуссионные вопросы и замечания по диссертации.**

Наряду с общей высокой оценке оппонируемой диссертационной работы к ней имеются некоторые замечания и дискуссионные положения, требующие дополнительной аргументации:

1. Автору следовало бы выделить преимущества использования государственно-частного партнерства в социальной сфере не только для ее участников, т.е. государство и частного сектора, но и для потребителей услуг в целом, поскольку именно они являются конечными получателями, создаваемых в процессе взаимодействия публичного и частного партнера благ и услуг.

2. Автором (в параграфе 1.2, а также во второй главе) раскрыт ряд проблем, сдерживающих развитие и ограничивающих применение государственно-частного партнерства в социальной сфере Республики Таджикистан. Однако, разработанные ими в третьей главе рекомендации не достаточно ориентированы на решение этих проблем.

3. В третьей главе автором обоснованы направления институционального развития государственно-частного партнерства в социальной сфере Республики Таджикистан с последующей детализацией разных направлений и уровней. Полагаем, что предложенные им направления развития и инструменты реализации приведенных мероприятий целесообразно было бы дополнить определением алгоритмов их использования.

4. В работе встречаются отдельные грамматические, стилистические и технические погрешности.

Вместе с тем, следует отметить, что эти замечания не влияют на общую положительную оценку оппонируемой диссертации и носят преимущественно рекомендательный характер.

#### **Соответствие диссертации критериям, установленным Порядком присвоения ученых степеней и ученых званий (доцента, профессора).**

В целом диссертационная работа представляет собой самостоятельное завершённое квалификационное исследование, содержащее научную новизну и имеющее практическое значение. Автореферат и публикации автора

полностью отражают основное содержание диссертации. Работа изложена в логически выстроенной структуре, полученные автором результаты имеют научную ценность, развивают теоретическую основу институционального регулирования государственно-частного партнерства в социальной сфере.

Диссертационная работа Шарифова Саида Шамсиддиновича на тему «Институциональные аспекты развития государственно-частного партнёрства в социальной сфере Республики Таджикистан» по своим теоретическим и практическим результатам соответствуют научно-квалификационным критериям Порядка присвоения ученых степеней и присуждения ученых званий (доцента, профессора), утвержденного постановлением Правительства Республики Таджикистан от 26 ноября 2016 года, №505. Содержание диссертации, выводы и рекомендации соответствуют паспорту специальности 08.00.01 – Экономическая теория: общая экономическая теория, предъявляемым к кандидатским диссертациям, а ее автор Шарифов Саид Шамсиддинович заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по предъявленной специальности.

**Официальный оппонент:**

профессор кафедры экономики и  
управления Технологического  
университета Таджикистана,  
доктор экономических наук



С. Б. Ашуров

**Подпись Ашурова С.Б. заверяю:**

Начальник отдела кадров Технологического университета Таджикистана

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2020 года



Бухориев Н.

Адрес университета: Республика Таджикистан  
734061 г. Душанбе ул. Н. Карабаева 63/3.

Тел: (+992 37) 234 5910

Эл. почта: rektorat-favri-tut@mail.ru