

**«УТВЕРЖДАЮ»**



**Ректор Таджикского**

**государственного университета**

**коммерции д.э.н., профессор**

**Факеров Х.Н.**

**2020г.**

### **ОТЗЫВ**

**оппонирующей организации на диссертацию Шарипова Саида Шамсуддиновича «Институциональные аспекты развития государственно-частного партнерства в социальной сфере Республики Таджикистан», представленную на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.01 – Экономическая теория**

#### **I. Актуальность темы диссертационного исследования**

Диссертационная работа Шарипова С.Ш. посвящена одной из наиболее актуальных проблем современной экономической теории – взаимодействию государственного и частного секторов в решении социальных проблем общества. В настоящее время одним из основных факторов обеспечения устойчивого роста и инновационного развития отраслей социальной сферы становится создание альянса на основе государственно-частного партнерства, содействующей повышению качество социально-значимых услуг, развитию системы предоставления и доступности услуг. Актуальность темы исследования обусловлена, прежде всего, недостаточным изучением сущности и содержания государственно-частного партнёрства как экономической категории, так как по мере развития социальных и производственных отношений, содержание и экономическая природа, которой трансформируется и приобретает качественно новые характеристики.

В экономической теории вопросы взаимоотношения, взаимодействия и сотрудничество были и остаются насущной, так как различные экономические школы и направления придерживаются различных точек зрения. Но, несмотря на противоречивость и неоднозначную трактовку сущности, роли и значения государственно-частного партнерства оно широко применяется для решения важнейших проблем развития социальной сферы и инфраструктурного обеспечения развития отдельных сфер и экономики в целом. Поэтому поиск институциональных решений, способствующих развитию государственно-частного партнерства в социальной сфере, является

на сегодня актуальной задачей экономической теории и практики социально-экономического развития в Республике Таджикистан.

Согласно вышеизложенному, выбранная диссертантом тема исследования представляется современной, а само исследование является актуальным, отвечающим насущным потребностям научного обоснования институциональных основ развития государственно-частного партнерства в социальной сфере современной экономики.

## **II. Оценка содержания, структуры и логики диссертационного исследования**

Содержание диссертационного исследования соответствует поставленной автором цели, заключающейся в развитии теоретических основ государственно-частного партнерства и разработке практических рекомендаций по его совершенствованию в социальной сфере Республики Таджикистан (стр. 5). Выбранная цель и выдвинутые для ее решения задачи исследования нашли отражение в структуре диссертационной работы, соответствуют ее проблематике, объекту и предмету исследования.

Диссертационная работа состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованной литературы, включающего 197 источников.

Во введении автором обоснована актуальность диссертационной работы, определена цель исследования, поставлены задачи, представлена научная новизна, а также теоретическая и практическая значимость диссертационной работы.

В первой главе диссертации «Теоретико-методологические основы формирования и развитие государственно-частного партнерства в социальной сфере современной экономики» исследована концепции и эволюция подходов к исследованию государственно-частного партнерства, роль и значение институт государственно-частного партнерства в социальной сфере, а также зарубежный опыт формирования и развития партнерства государства и частного сектора в социальной сфере.

В данной главе обобщены концептуальные основы исследования государственно-частного партнерства, анализированы подходы зарубежных и отечественных ученых и исследователей к исследованию государственно-частного партнерства, определения государственно-частного партнерства в теории и институциональных документах различных организаций и стран (Табл. 1.1.1., стр. 19.), структурирована авторская концепция формирования отношений государственно-частного партнерства (Рис. 1.1.1. стр. 22), а также рассмотрены и интерпретированы современные модели государственно-частного партнерства (Рис. 1.1.2. стр.23). Критический проанализированы институциональные подходы к раскрытию сущности и роли государственно-

частного партнерства на основе систематизации взаимодействия структурных элементов разработки и реализации проектов государственно-частного партнерства в социальной сфере (Рис. 1.2.1. стр. 33), что позволили автору обосновать применение механизмов государственно-частного партнерства в развитии социальной сферы. Анализ зарубежной практики позволили автору разработать ряд конкретных рекомендаций для их практического применения в условиях Республики Таджикистан (стр. 57-59).

Вторая глава «Анализ формирования и закономерностей развития государственно-частного партнерства в Республике Таджикистан» посвящена анализу становления и развития института государственно-частного партнерства в национальной экономике, оценке институциональных основ формирования и управление развитием государственно-частного партнерства в социальной сфере Республики Таджикистан, а также анализ современного состояния и тенденции развития государственно-частного партнерства в социальной сфере (образования и здравоохранения).

Автором в данной главе анализированы предпосылки становления и развития института государственно-частного партнерства в экономике Республики Таджикистан. На основе применения научного метода от общего к частному автором рассмотрены этапы формирования, существующие проекты, практику пилотного применения механизмов государственно-частного партнерства, потенциальные проекты, приведены проблемы и предложены пути их решения. В данной главе также подробно рассмотрены институциональные основы формирования и управления проектами государственно-частного партнерства в социальной сфере Республики Таджикистан, государственные институты, а также формы и механизмы развития государственно-частного партнерства в социальной сфере (Рис. 2.2.3. стр. 80). Автор также рассматривает современное состояние и тенденции развития государственно-частного партнерства в сфере образования и здравоохранения Республики Таджикистан, где особое внимание уделяется расходам государственного бюджета на образование и здравоохранение, а также перечень перспективных проектов в данных сферах (Табл. 2.3.3. и 2.3.4. стр. 92-94).

Заслуживает внимания подробное исследование экономических отношений, возникающих в результате применения механизмов государственно-частного партнерства в социальной сфере, которые позволили автору определить роль и значение государственно-частного партнерства в развитии сферы образования и здравоохранения, а также возможности снижения нагрузки финансирования социально сферы за счет государственного бюджета.

В третьей главе «Перспективные направления и использование потенциала государственно-частного партнерства в развитии социальной сферы Республики Таджикистан» разработан институциональная модель развития ГЧП в социальной сфере, определена роль государственно-частного партнерства в развитии инфраструктуры сфер социально значимых услуг, а также научно обоснованы перспективные направления развития государственно-частного партнерства в социальной сфере экономики Республики Таджикистан.

В данной главе автором раскрыто содержание институциональной модели развития государственно-частного партнерства в социальной сфере (Рис. 3.1.1. стр. 106) и разработана национальная модель проектов государственно-частного партнерства в социальной сфере Республики Таджикистан (Рис. 3.1.2. стр. 109). Интересны подходы автора к обоснованию роли государственно-частного партнерства в социальной сфере, особенно в сферах образования и здравоохранения, определению перспективных направлений развития государственно-частного партнерства в социальной сфере Республики Таджикистан (стр. 126-141).

В заключении обобщены полученные в процессе исследования результаты.

### **III. Обоснованность положений и достоверность результатов**

Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации, определяется системность теоретико-методологической основы исследования, обобщением базовых положений современных теорий государственно-частного партнерства, концептуальным характером исследования, базируются на достоверных фактах, четко аргументированы. Проблемы, по которым формулируются и обосновываются выводы принципиального характера, имеют четкую и существенную связь с практикой, с задачами современной экономической науки.

Содержание работы отвечает цели и задачам проведенного диссертационного исследования.

Диссертационное исследование опирается на труды зарубежных и отечественных ученых, результаты прикладных изысканий по проблемы государственно-частного партнерства. Автором осуществлен широкий анализ и обобщение существующих в научной литературе точек зрения по различным аспектам темы исследования, отражающие различные позиции. Использована доступная информация, касающаяся круга исследуемых вопросов, в том числе: нормативно-правовые акты, статистические данные,

материалы органов государственного управления, данные аналитических Интернет-ресурсов, материалы периодических изданий.

Достоверность научных результатов, полученных в ходе диссертационного исследования, определяется использованием широкого спектра существующих методов научного познания, в том числе: исторического, системного, факторного, сравнительного, статистического анализа, экспертных оценок; анализа и синтеза.

Обоснованность и достоверность выносимых на защиту научных положений подтверждается апробацией на международных и республиканских конференциях, статьями в научных периодических изданиях, в том числе, в рецензируемых научных журналах, в которых публикуются основные научные результаты диссертаций на соискание ученой степени кандидата экономических наук. Соискателем по теме диссертации опубликовано 8 научных работ, в том числе 4 в изданиях из перечня ВАК при Президенте Республики Таджикистан.

#### **IV. Научная новизна диссертационного исследования**

Выполненное диссертационное исследование реализует самостоятельное научное направление в рамках исследования институциональных основ развития государственно-частного партнерства в социальной сфере. Для авторского подхода свойственно рассмотрение проблемы единства важнейших составляющих: особенности развития института государственно-частного партнерства в социальной сфере, в частности институциональной организации этого процесса.

*Научная новизна диссертационного исследования заключается в следующем:*

- развиты теоретические основы государственно-частного партнерства как система равноправных и взаимовыгодных взаимоотношений государственного и частного секторов, которые реализуются в социально и общественно значимых проектах. Предложена авторская трактовка института ГЧП, которое в отличие от имеющихся подходов включает совокупность его существенных признаков, особенностей, предпринимательской и институциональной составляющих. Доказано, что ГЧП проекты необходимы в социальной сфере, где приватизация невозможна, а потребности в частных инвестициях имеются (стр. 12-29);

- раскрыты особенности и определены основные институциональные проблемы и перспективы развития ГЧП в социальной сфере Республики Таджикистан, который подразумевает совершенствовании нормативно-правовой базы, разработки концепции развития ГЧП в социальной сфере, а также уточнении институциональных, организационно экономических и

фискальных мер поддержки развития ГЧП в социальной сфере. Доказано наличие внутренних проблем, сдерживающих распространение ГЧП в социальной сфере, и предложены пути их решения (стр. 29-43; стр. 60-81);

- разработке институциональной и национальной модели развития ГЧП в социальной сфере, где уточнены и научно обоснованы роль и значение участников ГЧП проекта, а также предложены меры и механизмы эффективной реализации проекта в социальной сфере Республики Таджикистан. На основе использования системного подхода определено, что важнейшим фактором повышения эффективности функционирования ГЧП является цивилизованная институциональная среда (стр.97-112 );

- обосновано роль и значение ГЧП в развитии инфраструктуры сферы услуг, в том числе сфер образования и здравоохранения, который позволяет существенно сократить нагрузку на бюджет, модернизировать социальные объекты, а также повысить качество и обеспечить доступность социально значимых услуг (стр. 112-126);

- научно-обоснованы основные направления развития ГЧП в социальной сфере, которые включают формирования конкурентной среды в сфере образования и здравоохранения, привлечение частного сектора в решение проблем социальной сферы, а также развитие образовательных и медицинских кластеров (126-142).

#### **V. Теоретическая и практическая значимость диссертационной работы**

Вынесенные на защиту результаты исследования развивают и дополняют существующие теоретические представления об институте государственно-частного партнерства по ряду направлений. Автор вносит вклад в уточнение содержания государственно-частного партнерства, обосновывает особенности и перспективные направления развития института государственно-частного партнерства в социальной сфере.

Практическое значение работы определяется разработкой предложений, имеющих значение для формирования концепции формирования и развития государственно-частного партнерства в социальной сфере. Особую значимость в этом плане представляет разработанная автором институциональная национальная модель развития государственно-частного партнерства в социальной сфере Республики Таджикистан, а также институциональной среды и важности применения данного механизма в развитии инфраструктуры социальной сферы.

Положения работы могут также быть использованы в учебном процессе при преподавании учебных курсов по дисциплинам «Микроэкономика», «Макроэкономика», «Институциональная экономика»,

«Государственное регулирование экономики», «Экономическая теория», «Экономика общественного сектора», «Экономика социальной сферы».

## **VI. Недостатки и дискуссионные моменты диссертационного исследования**

Отмечая достоинства диссертационного исследования, следует, вместе с тем, высказать ряд замечаний относительно содержащихся в ней положений и выводов:

1. На стр. 26 автор отмечает о таких важнейших институциональных недостатках развития государственно-частного партнёрства Республике Таджикистан, как например использование механизмов ГЧП для «скрытой поддержки олигархических структур, приватизации государственной собственности, а также привлечение аффилированных структур к определенным государственным заказам и проектам». Но, далее в диссертационной работе данные доводы не развиты и не доведены до необходимой кондиции;

2. Приведенные доводы в пользу применения государственно-частного партнерства в социальной сфере Республики Таджикистан не до конца убедительны, так как современное состояние и тенденции развития ГЧП в данной сфере сопряжено с многочисленными проблемами и тормозящими факторами. Нам представляется, более уместной была бы разработка методологических рекомендаций для совершенствования механизмов привлечения частного сектора в развитии социальной сферы, и четкого распределения рисков и получаемых доходов от реализации проектов ГЧП.;

3. Проведенное исследование значительно выиграло, если бы в работе был представлен анализ действующих мер институциональной поддержки в направлении стимулирования и привлечения частного сектора в социальную сферу, так как, направления, которые предлагает автор, в основном, либо реализуются в той или иной мере, либо по ним разработаны потенциальные проекты;

4. В диссертационном исследовании автором обоснованы направления развития государственно-частного партнерства в социальной сфере, в частности на основе активного применения различных моделей развития инфраструктуры, повышения качество услуг и их доступности. При этом недостаточно полным образом раскрыт механизм использования подобного механизма в развитии социальной сферы.

5. В работе встречаются отдельные грамматические, стилистические и технические погрешности.

Высказанные замечания не затрагивают основных научных и практических результатов работы, и, поэтому, не оказывают существенного

влияния на общую положительную оценку проведенного диссертационного исследования.

## VII. Заключение

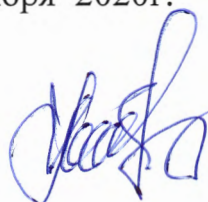
Содержание диссертационной работы в полной мере раскрывает рассмотренную научную проблему, предоставляет возможность сделать заключение о степени ее разработанности, характере новых научных результатов и их достоверности. Выводы и рекомендации, содержащиеся в работе, в достаточной мере обоснованы. Новые научные результаты, полученные соискателем, имеют существенное значение для экономической науки и практики. Таким образом, диссертационная работа Шарипова Саида Шамсуддиновича является законченным научным исследованием, содержащим новые научные результаты.

Содержание автореферата соответствует тексту диссертации и охватывает все его разделы. Личный вклад соискателя и представление результаты можно считать подтвержденными.

Содержание диссертации соответствует Паспорту научной специальности ВАК при Президенте Республики Таджикистан по специальности 08.00.01 – Экономическая теория. В целом диссертационная работа соответствует требованиям Порядка о присуждении ученых степеней и ученых званий (доцента, профессора) ВАК при Президенте Республики Таджикистан, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата наук, а ее автор Шарипов Саид Шамсуддинович, заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.01 – Экономическая теория.

Отзыв оппонировавшей организации обсужден и одобрен на заседании кафедры экономической теории Таджикского государственного университета коммерции, протокол № 3 от 23 октября 2020г.

Председатель заседания,  
заведующий кафедрой  
экономической теории ТГУК,  
к.э.н., доцент  
Секретарь заседания,  
старший преподаватель  
Проект отзыва подготовлен,  
к.э.н., профессор



Абдурахмонов У. М.



Холова Х. Р.



Исоматов Б. И.

Подписи к.э.н., доцента Абдурахмонова У, к.э.н., профессора Исоматов Б.И. и Холовой Х.Р. удостоверяю:

Начальник управления кадров и  
делопроизводства



Мумтоз Назири