В Диссертационный совет 6D.KOA-004 при
Таджикском Национальном университете
(734025, г.Душанбе, пр. Рудаки, 17).

Отзыв

официального оппонента на диссертационную работу Тоджидиновой Зебохон Сангиновны на тему: «Роль антимонопольной политики в развитии экономики республики Таджикистан», представленной на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.01 - Экономическая теория: общая экономическая теория

1. **Актуальность темы исследования.** На современном этапе развития мировой экономики, характеризующемся формированием глобальных рынков и ускорением НИОКР, наблюдается всплеск интереса государств к антимонопольной политике, сравнимый с тем, который происходил ранее, в момент ее зарождения и становления законодательства, заложившего основы регулирования конкуренции.

Проблемы монополизации хозяйственной жизни и конкуренция на товарных рынках привлекают сегодня пристальное внимание не только специалистов, но и широких слоев населения, так как наличие монополий оказывает во многом негативное влияние на рынок. Монополия обуславливает застой и загнивание хозяйственного механизма, тормозит конкуренцию, является угрозой для нормального рынка. Поэтому все страны, переходящие к экономике рыночного типа, сталкиваются с этой проблемой. Вследствие чего, возникает потребность государственного вмешательства, путем проведения комплекса экономических, законодательных и административных мер направленных на обеспечение условий развития рыночной конкуренции, на недопущение чрезмерной монополизации рынка и злоупотреблений монопольной властью со стороны хозяйствующих субъектов, другими словами, необходимо проведение антимонопольной политики.

В общем, в хозяйственной жизни стран с рыночной экономикой, монополизация экономики связывается с овладением монополиями рыночной властью, то есть сосредоточением в руках предприятий такой доли продаж, которая позволяет им навязывать обществу и другим хозяйствующим субъектам свои интересы. Именно поэтому антимонопольная политика, изучению основ которой посвящено данное исследование, является одним из основных методов государственного регулирования экономики. Целью антимонопольной политики является обеспечение и поддержание конкурентной среды с помощью различных методов и приемов регулирования, то есть цель заключается в том, чтобы на рынке остались лишь те предприятия, которые обеспечат более высокое

качество товара, относительно низкие цены и быструю сменяемость ассортимента. Решающую роль в создании на рынке благоприятной конкурентной среды играют антимонопольное законодательство и деятельность антимонопольных органов.

В связи с этим, задача государства и антимонопольных органов состоит в том, чтобы ввести конкуренцию в цивилизованные рамки, пресечь опасные для общества проявления монополизма, исключить недобросовестные методы конкурентной борьбы, определить те сферы, где необходимо государственное регулирование. Антимонопольная политика, безусловно, очень важна для экономики государства.

Сегодняшние реалии вышеперечисленных вопросов и их недостаточная изученность, определяет выбор темы настоящей диссертационной работы, ее актуальность и своевременность.

2. **Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций** диссертанта обусловлена методически правильным использованием методов научного исследования, обобщением значительного числа литературных источников отечественных и зарубежных авторов, а также официальными информационными материалами по вопросам антимонопольной политики на государственном уровне в рыночной экономике.

3. **Достоверность и научная новизна диссертации** подтверждаются достоверностью данных, достаточным объемом материалов исследования, сбором, структурированием, обработкой и анализом информационных ресурсов в области антимонопольной политики, на основе использования современных средств информационных технологий, публикаций результатов данного диссертационного исследования в международных и отечественных научных журналах. Выводы и рекомендации автора основаны на научном анализе результатов теоретических и экспериментальных исследований.

Основные положения, выносимые на защиту и научная новизна диссертация заключается в разработке концепции государственного антимонопольного регулирования в условиях усиления мировой конкуренции, которая поглощает отечественных товаропроизводителей и негативно отражается на национальной экономике, а также формирование условий развития совершенной конкуренции в национальной экономике, включая следующие вопросы:

- дано обширное определение понятию антимонопольной политики со всеми ее составляющими, представляющую собой целенаправленную деятельность государства по снижению и компенсации негативного влияния монополизма на социально-экономические отношения;

- выявлены особенности и предпосылки формирования монополии и конкуренции в условиях рыночной экономики Республики Таджикистан, среди которых обострение отношений между ними и неизбежное

преобладание монополизма в результате недостаточного государственного регулирования данного соотношения;

- определены закономерности и тенденции динамики развития антимонопольного регулирования и его роли в рыночной экономике, обосновано положение о том, что недостаточное развитие малого и среднего бизнеса связано с недостаточным уровнем антимонопольного регулирования в стране и раскрыты причины неопределенности общих правил поведения на рынке в рамках гражданского, антимонопольного и лицензионного законодательства, незащищенности права на собственность и необеспеченности безопасности предпринимательской деятельности;

- выявлена тенденция к усилению государственного участия в управлении экономикой, направленной на защиту национальных монополий в связи с усилением мировой конкуренции и в целях развития отечественного производства, повышения его конкурентоспособности, обеспечения экономической безопасности государства и общества, стимулирования экономических преобразований, в том числе экономической концентрации на товарных рынках;

- дана оценка роли и значению антимонопольного регулирования в процессе становления и развития в экономики естественных монополий, что позволяет получить обширный доступ населения к услугам, оказываемым со стороны субъектов естественных монополий и доказано, что решение многих задач зависит от государственного регулирования национальной экономики, когда в полной мере учитываются результаты структурного реформирования субъектов естественных монополий, а их финансовая сбалансированность обеспечивается с учетом государственной поддержки;

- определена корреляционная связь между количеством нарушений антимонопольного законодательства и показателями, характеризующими уровень социально-экономического развития государства и уточнены недостатки в сфере законодательства, а также в процессе его соблюдения, которые влияют на эффективность политики в области конкуренции, и способные обеспечить возрастающие объемы частных инвестиций для выгоды потребителей.

4. Содержание работы. Положительные стороны и недостатки. Диссертационная работа состоит из введения, 3-х главы, 8 параграфов, заключения, список использованной литературы (162), 7 таблиц, 14 рисунков, общим объемом 203 страницы.

Во введении обоснована актуальность и значимость исследуемой проблемы, охарактеризовано состояние ее изученности, определены цели, объект и предмет исследования, сформулированы научная новизна, теоретическая и практическая значимость полученных результатов, приведены данные об апробации и публикациях результатов работы.

В первой главе «Теоретические основы антимонопольной политики в условиях рыночной экономики» рассмотрены теоретические

вопросы, связанные с понятием и сущностью, особенностями, основные направления и методы реализации антимонопольной политики в качестве самостоятельного института власти.

В диссертации проведен теоретический анализ эволюции взглядов на антимонопольную политику государства. Обобщая мнения ученых относительно трактовки сущности антимонопольной политики, автором сформулировано следующая собственная трактовка: «антимонопольная политика - это целенаправленная активность государства по снижению и компенсации негативного влияния монополизма на общественно экономические отношения».

Диссертант в работе правильно подчеркивает, что на современном этапе развития экономики Республики Таджикистан антимонопольная деятельность осуществляется по следующим направлениям:

- пресечение действий со стороны рыночных хозяйствующих субъектов, которые ограничивают конкуренцию;
- контроль за деятельностью хозяйствующих субъектов и пресечение их действий, которые направлены на использование доминирующего положения для продвижения своей продукции на рынке;
- предупреждение соглашений и согласованных действий хозяйствующих субъектов, которые могут ограничивать конкуренцию;
- запрет недобросовестной конкуренции, которая образовалась в связи с получением привилегий, полученных незаконным путем от органов государственной власти;
- отслеживание действий монопольных предприятий, которые способны привести к снижению качества производимой продукции (работ, услуг), в связи с несовершенством или устареванием технологического процесса, а также преднамеренного противодействия его обновлению. (30с.)

Также автором отмечено что, политика антимонопольного регулирования предопределяет широкое участие антимонопольного органа в выработке экономической политики государства в целом или по крайней мере тех ее направлений, которые могут непосредственно повлиять на конкурентную структуру рынка, деловую практику, хозяйственную деятельность субъектов рынка.

На основе анализа зарубежных методов антимонопольного регулирования, автором разработаны методологические подходы к классификации норм антимонопольного регулирования, которые представлены в виде рисунка (43с.).

Далее в диссертации указывается, что основными экономическими целями антимонопольной политики являются действия, направленные на совершенствования рыночных структур, нейтрализацию монополистической деятельности и различных методов ее проявления, корректировку невыгодных для общества результатов функционирования монополий для решения двух задач: во - первых, повышение уровня и качества жизни, во -

вторых - обеспечение конкурентоспособности экономики Республики Таджикистан. Для достижения этих целей соответствующие государственные институты должны руководствоваться следующими принципами реализации антимонопольной политики:

а) содействие формированию рыночных отношений на основе развития конкуренции и предпринимательства, контроля за процессами концентрации производства товаров и услуг;

б) предупреждение, ограничение и пресечение монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции;

в) недопущение устранения конкуренции органами власти, предоставление отдельным субъектам рынка государственной помощи, приносящей им конкурентные преимущества;

г) использование принципа разумного подхода при применении норм антимонопольного законодательства, направленных на эффективное функционирование товарных рынков и конкуренции;

д) обеспечение законности, гласности и прозрачности в действиях антимонопольных органов. (63-64с.)

Во второй главе работы «Мониторинг роли антимонопольной политики в развитии экономики Таджикистана» исследованы организационно-правовые и эволюционные аспекты формирования антимонопольной политики Республики Таджикистан, а также выявлены роль и значение антимонопольных органов в реализации антимонопольной политики, проведен анализ процесса экономической концентрации на товарных рынках, пути и проблемы реализации антимонопольной политики.

В диссертации указано, что место антимонопольного законодательства в системе законодательства и в системе права, объясняется следующим. Во-первых, это позволяет правильно ориентироваться в правоотношениях, регулируемых нормами антимонопольного законодательства, верно их оценивать, умело применять закон. Во-вторых, понимание роли антимонопольного законодательства в правовом регулировании экономики не может не базироваться на фундаментальных исследованиях в области государства и права, а также в сфере публичного и частного права. (85с.)

Автором сделан корреляционный анализ между количеством нарушений антимонопольного законодательства и показателями, характеризующими уровень социально-экономического развития страны с помощью темпов роста ВВП, индекса потребительских цен, цен обслуживания, пен продовольственных и непродовольствнных товаров за 2012 - 2018 годы. (95-96с.)

С целью повышение эффективности и координации в работе антимонопольных органов, в диссертации автором сделаны следующие выводы:

- необходимость создания Министерства Республики Таджикистан по антимонопольной политике и поддержке предпринимательства при

Президенте РТ, что обеспечит независимость антимонопольных органов от иных структур исполнительной власти и в полной мере реализует принципы государственной антимонопольной политики, закрепленные в Конституции РТ и правовых актах РТ, а также усилит роль антимонопольных органов Республики Таджикистан и его территориальных органов как единой независимой вертикальной государственной структуры;

- политика на укрупнение территориальных антимонопольных органов противоречит интересам рыночной экономики, возложенные законом задачи и определенные им функции. Антимонопольные органы Республике Таджикистан могут осуществлять свои функции лишь в той организационной структуре, которая действует до настоящего времени: с развалом системы антимонопольного регулирования начнется развал единого экономического пространства страны;

- акценты в работе антимонопольных органов должны зависеть от конкретной экономической ситуации, складывающейся в республике, путем использования различных методов правового регулирования и в рамках поставленных антимонопольными органами Республики Таджикистан приоритетных направлений, обозначенных в решениях его Коллегий. Только в этом случае будут достигнуты цели антимонопольного регулирования на всей территории страны. (102-106с.)

На основе проведенного анализа процесса экономической концентрации на товарных рынках автор пришел к выводу, что на изменение цены на перевозимые продукты на товарных рынках влияют следующие факторы:

- повышение мировых цен на горюче - смазочные материалы;
- увеличение тарифов на логические услуги (транспортировка);
- от объема и структуры платежного баланса;
- сезонные факторы, влияющие на стоимость аграрной продукции;
- увеличение таможенных ставок платежей;
- девальвация национальной валюты по отношению к доллару США;
- естественные темпы инфляции (в 2019 году в РТ составляла 7,4%). (120-131с.)

В третьей главе работы «Основные пути совершенствования и становления антимонопольной политики в Республики Таджикистан» - рассматриваются пути и механизмы институционального усиления перспективных направлений антимонопольной политики и регулирования национальной экономики.

В диссертации констатируется, что изучение организационно-правовых форм необходимо для определения экономической стабильности юридических лиц, в частности, при осуществлении ими крупных сделок или получении государственных заказов. Кроме того, проводимый антимонопольный контроль позволяет избежать образования под лозунгом финансово-промышленных групп (холдинговых компаний) крупных

монопольных структур и негативных последствий для конкуренции в результате их деятельности на внутреннем рынке Республики Таджикистан.

В качестве основных принципов реализации антимонопольной политики можно обозначить следующие положения:

- содействие формированию рыночных отношений, предупреждение, ограничение и пресечение монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, соотнесение положений положительного и отрицательного эффектов, предполагающих правила разумного подхода при применении норм антимонопольного законодательства, гласность и публичность в действиях антимонопольных органов;
- новая концепция Закона РТ «О защите конкуренции» предполагает создание единых правовых основ для развития и защиты конкуренции на товарных и финансовых рынках, закрепления в законодательстве комплекса норм, направленных на эффективную реализацию права физических и юридических лиц на получение товаров и услуг по справедливой рыночной цене и права хозяйствующих субъектов на ведение своей деятельности в условиях справедливой конкуренции;
- основной целью государственной антимонопольной политики является создание среды для равной, добросовестной конкуренции, способствующей эффективному размещению ресурсов и устойчивому экономическому развитию;
- в широком смысле государственная антимонопольная политика охватывает почти весь круг решений, направленных на развитие экономики, повышение конкурентоспособности продукции и услуг национальных производителей, обеспечение эффективной занятости;
- антимонопольная политика не должна ограничиваться только проведением мер, направленных на пресечение монополистических действий и недобросовестной конкуренции, но и должна также включать комплекс пропагандистских, учебных и разъяснительных мероприятий по формированию общественного сознания в пользу развития рыночных сил. (143-156с.)

В диссертации автором указывается, что защита добросовестной конкуренции предполагает собой и защиту малого и среднего предпринимательства, поскольку конкуренция и предпринимательство - это две взаимосвязанные составляющие единого процесса построения рыночной экономики.

В этом контексте по мнению диссертанта, в перспективе антимонопольному органу предстоит кропотливая работа по стимулированию конкуренции и формированию конкурентной среды рынка в следующих направлениях:

- расширение и совершенствование правоприменительной практики обновленного антимонопольного законодательства с целью достижения качественно нового состояния уровня развития конкуренции;

- интенсификация работы по предупреждению и пресечению недобросовестной конкуренции и усиление роли антимонопольного органа в использовании экономических методов поддержки и развития конкуренции;
- содействие совершенствованию условий для развития предпринимательства;
- совершенствование регулирования субъектов естественной монополии (нахождение баланса между интересами монополий, производственников и населения);
- обеспечение эффективной политики по защите прав потребителей;
- совершенствование механизма государственного регулирования в области рекламы.

Успешное решение этих задач - один из важнейших аспектов реализации общенациональных целей, включенных как комплексные основы В Национальной стратегии развития Таджикистана на период до 2030 года. (160-166с.)

Далее в диссертации обоснованы и выделены следующие основные задачи государственного регулирования цен в естественных монополиях:
- обеспечение баланса интересов потребителей (доступные цены) и регулируемых предприятий;
- определение структуры тарифов на основе принципов справедливого и эффективного отнесения издержек на тарифы для различных типов потребителей;
- для предприятий отраслей - естественных монополий к сокращению издержек и излишней занятости, улучшению качества обслуживания, повышению эффективности инвестиций и т.д.
- использование возможностей ценовых механизмов регулирования при проведении стабилизирующей макроэкономической политики.

Таким образом, значение деятельности субъектов естественных монополий и важность их государственного регулирования обусловлены их ключевым местом в экономике страны и ролью в обеспечении благосостояния населения. (170-173с.)

В выводах и предложениях представлены основные итоги и предложения с целью улучшения реализации антимонопольной политики в Республике Таджикистан.

Диссертация соответствует требованиям следующих пунктов Паспорта специальностей ВАК при Президенте Республики Таджикистан по научному направлению 08.00.01 - Экономическая теория: п.1.1. Политическая экономика.: структура и закономерности развития экономических отношений; собственность в системе экономических отношений; «Микроэкономическая теория»: теория организации рынков; теория конкуренции и антимонопольное регулирование, теория общеэкономического равновесия; теория экономического благосостояние, связанность физического и общественного благосостояние.

Вместе с тем диссертационное исследование также не лишено недостатков. В качестве недостатков можно отметить следующее:

1. Автором недостаточно использованы научные труды отечественных авторов по теме исследования.

2. Объем диссертации, включая литературу, составляет 203 стр., несколько завышен для кандидатской диссертации. Без ущерба содержанию её можно сократить до 140–150 стр.

3. Параграф 2.3. посвященный путям и проблемам реализации антимонопольной политики в Республики Таджикистан, по содержанию включает в основном вопросы анализа конкурирующих рынков определенных товаров.

4. В параграфе 3.2. слабо обоснованы и не полностью раскрыты пути усиления антимонопольной политики в развития национальной экономики.

Однако отмеченные недостатки не снижают научную и практическую ценность рассматриваемой диссертации.

Заключение о соответствии диссертации требуемым критериям. Автореферат и опубликованные работы отражают основное содержание диссертации. Диссертационное исследование Тоджидиновой Зебохон Сангиновны на тему: «Роль антимонопольной политики в развитии экономики республики Таджикистан», является самостоятельным, творческим и завершенным научным исследованием автора, которое выполнено на актуальную, теоретически и практически значимую тему, обладающей научной новизной.

Диссертация соответствует требованиям ВАК при Президенте Республики Таджикистан к кандидатским диссертациям, а ее автор Тоджидинова Зебохон Сангиновна заслуживает присуждения ей искомой ученой степени кандидата экономических наук по специальности: 08.00.01 - Экономическая теория: общая экономическая теория.

Официальный оппонент
доцент кафедры экономики и менеджмента
Филиала НИТУ «МИСиС» в городе Душанбе,
кандидат экономических наук, Салиева Х.Ш.

Подпись Салиевой Х.Ш. заверяю.
Начальник отдела кадров
Филиала НИТУ «МИСиС» в городе Душанбе Зарипова М.А.
«20» марта 2023 г.

ШУЪБАИ КАДРХО
ОТДЕЛ КАДРОВ

Адрес: 734042, Республика Таджикистан,
г. Душанбе, ул. Назаршоева 7.
тел: +992933232222
E-mail: shilola.86@mail.ru