

«УТВЕРЖДАЮ»

Ректор Академии государственного управления
при Президенте Республики Таджикистан,
д.ю.н., профессор Гафурзода А.Д.

«28»

2023г.

ОТЗЫВ

ведущего учреждения - Академии государственного управления при Президенте Республики Таджикистан на диссертационную работу Давлатова Хизра Хакимовича по теме: «Международно-правовая защита трудящихся-мигрантов и членов их семей», на соискание учёной степени кандидата юридических наук по специальности: 12.00.10 – Международное право; Европейское право (юридические науки).

1. Актуальность темы исследования и ее связь с общенаучными и общегосударственными программами (запросами практики развития науки и техники).

Актуальность проблемы защиты прав трудящихся-мигрантов и членов их семей в современном мире не подлежит сомнению. Миграция трудовых ресурсов является одним из наиболее значимых факторов глобализации экономики и социальных связей, при этом она порождает множество проблем, связанных с нарушениями прав человека. Многие трудящиеся-мигранты вынуждены работать в условиях нестабильности, неопределенности и низких доходов, что делает их уязвимыми и подверженными эксплуатации. Они сталкиваются с ограничениями в доступе к здравоохранению, образованию и другим базовым правам, что усиливает их уязвимость и угнетенность в странах пребывания.

Современность характеризуется высокой мобильностью трудовых ресурсов и увеличением числа мигрантов в различных регионах мира, в связи с чем, необходимо обеспечить эффективную защиту прав трудящихся-мигрантов и членов их семей. Для этого необходимо создать законодательные и институциональные механизмы, которые обеспечат их права на равное обращение, справедливую оплату труда, доступ к образованию и здравоохранению, а также защиту от насилия и эксплуатации.

Очевидно, что защита прав трудящихся-мигрантов и членов их семей является процессом, который носит значимый характер для всего мирового сообщества в лице Организации Объединенных Наций. ООН играет важную роль в защите прав трудящихся-мигрантов и членов их семей. К примеру, ООН работает над разработкой и поддержкой международно-правовых актов

и программ, направленных на улучшение условий жизни и труда мигрантов, а также на борьбу с их эксплуатацией и нарушениями прав. Одним из ключевых документов, регулирующих права мигрантов, является Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, принятая Генеральной Ассамблеей ООН в 1990 году. Эта конвенция признает право мигрантов на равное обращение с местными работниками, на условия труда, не ухудшающие их положение, на социальную защиту и доступ к образованию и здравоохранению. ООН поощряет государства-участники конвенции ратифицировать ее и принимать меры для ее реализации.

Республика Таджикистан является членом ООН и ратифицировала Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей 1990г., соблюдение этой конвенции и других международных стандартов по защите прав мигрантов является необходимым условием для гармоничного развития и совершенствования отечественного законодательства в области защиты прав человека.

Исходя из этого, тема диссертационного исследования Давлатова Хизра Хакимовича является актуальной, так как посвящена анализу существующих проблем в области обеспечения прав трудящихся-мигрантов и членов их семей на современном этапе и дает достаточно широкое представление о тенденциях в данной области правоотношений. Кроме того, на данный момент в отечественной науке вопросам международно-правовой защиты прав трудящихся-мигрантов и членов их семей посвящено относительно небольшое количество исследований. Научное осмысление и анализ проблем диссидентом в исследуемой сфере органично дополнит и обогатит существующую отечественную доктринальную базу в области защиты прав трудящихся-мигрантов и членов их семей.

Диссертационное исследование выполнено в рамках реализации перспективных планов научно-исследовательской работы кафедры международного права и сравнительного правоведения юридического факультета Российско – Таджикского (Славянского) университета:

1. «Перспективы развития национального законодательства Республики Таджикистан и проблемы его взаимодействия с международным правом» на 2016–2020 годы;

2. «Современные проблемы развития юридической науки и совершенствования законодательства Республики Таджикистан и зарубежных стран контексте расширения интеграционных процессов» на 2021–2025 годы.

2. Научные результаты изложены в рамках требований к диссертациям (пунктами 31, 33-35 «Порядка присвоения учёных степеней» утвержденными постановлением Правительства Республики

Таджикистан от 30 июня 2021 г., №267) ВАК при Президенте Республики Таджикистан.

Диссертация Х.Х. Давлатова является научно-квалификационной работой, в которой на диссертационном уровне исследованы вопросы, связанные с международно-правовым регулированием защиты прав трудящихся-мигрантов и членов из семей. В частности, в диссертации проведён анализ категориального аппарата в области миграционных правоотношений; эволюция международно-правового регулирования миграции исследовано в контексте исторической ретроспективы; определены общие и специальные принципы в области защиты прав мигрантов; последовательно рассмотрены наиболее важные положения международно-правовых актов в области защиты прав трудящихся-мигрантов и членов их семей; проанализированы основные аспекты деятельности механизмов ООН в области защиты прав трудящихся-мигрантов и членов их семей; рассмотрены основные направления международного сотрудничества Республики Таджикистан по вопросам защиты прав трудящихся-мигрантов и членов их семей с другими государствами, а также в рамках международных межправительственных организаций и т.д.

Предусмотренный план диссертационной работы и его логическое и последовательное построение состоит из вопросов, необходимых для успешного решения исследуемой проблемы.

Диссертация состоит из введения, трёх глав, включающих шесть параграфов, заключения и списка использованной литературы.

Это позволило автору получить следующие научные результаты:

1. Диссертант аргументировано делает вывод о том, что процесс правового регулирования принципов миграции на национальном уровне органично дополняет международно – правовую базу в данной сфере. Создание общей системы принципов международно – правового регулирования трудовой миграции должно происходить на следующих уровнях: глобальной, региональной, двусторонней, а также на уровне национальных правовых систем (С.40-43).

2. Диссидентом обосновано, что ни одно цивилизованное государство не может отказаться от соблюдения принципов международно - правового регулирования трудовой миграции в своей практике под предлогом защиты своих национальных интересов или обоснования каких - либо экономических мотивов, так как эти принципы прошли проверку временем, а также являются следствием довольно серьезной работы международного сообщества по прогрессивному развитию современного международного права (С.55-57).

3. Автор делает вывод о том, что существует потенциальная угроза для ряда стран постсоветского пространства в виде отставания в научно-технической, промышленной и экономических областях, а также в еще большей нарастающей дифференциации в доходах между их населением и гражданами государств приема. В контексте трудовой миграции из Республики Таджикистан этот тезис главным образом применим к Российской Федерации, как главного реципиента рабочей силы. Автор утверждает, что каждое государство должно принимать все меры для улучшения благосостояния собственных граждан. Однако, государствам постсоветского пространства необходимо в рамках международных организаций регионального характера и на двусторонней основе активнее предпринимать меры по созданию единого экономического пространства для улучшения благосостояния граждан всего евразийского региона. Проблему международной миграции невозможно решать в отрыве от проблем социально-экономического характера, по сути, это является главной предпосылкой формирования миграционных потоков во всем мире (С.68-70).

4. В своей работе диссертант предлагает рекомендацию практического характера: изменить норму ст.1 Закона Республики Таджикистан «О миграции» от 11 декабря 1999 года, заменив закреплённый на данный момент термин «пограничный трудящийся» на «приграничный трудящийся», так как это приведёт отечественное законодательство в полное соответствие с ратифицированными Республикой Таджикистан международно-правовыми актами в области защиты прав трудящихся-мигрантов и членов их семей. Кроме того, предлагаемый автором термин «приграничный мигрант» с точки зрения русского языка наиболее корректно передает смысловую нагрузку, которую изначально закладывали в данное понятие разработчики большинства важнейших международно-правовых актов в области миграции, в том числе, это утверждение применимо к Конвенции ООН о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей 1990 года (С.72-74).

5. Диссидент выявил расхождения в текстах различных международно-правовых актов ООН и СНГ в части определения правового статуса иностранных граждан, занимающихся коммерческой деятельностью в стране пребывания. Так как в данном случае нет общепринятого категориального аппарата, и разработчики международных соглашений прибегают к самым различным определениям «инвестор», «предприниматель» и т.д. По мнению диссидентанта, при разработке международно - правовых актов в области трудовой миграции, в части определения лиц, не рассматривающихся в качестве трудящихся-мигрантов, следует оперировать категориями «предприниматели и инвесторы» в их совокупности. Указание лиц, занимающихся коммерческой деятельностью на

территории государства - пребывания, в самом широком смысле создаст дополнительный механизм, который устранит проблемы в части определения правового статуса иностранных граждан (С.73-75).

6. Диссертант аргументировано обосновывает, что в системе международных соглашений ООН универсального характера, направленных на защиту прав человека, Конвенция о защите прав всех трудящихся – мигрантов и членов их семей 1990г. занимает одну из самых слабых позиций в части её подписания и ратификации со стороны государств - членов ООН. Многосторонний ратификационный процесс должен быть повторно инициирован и повсеместно поддержан со стороны самой ООН (С.87-90).

7. Диссертант определил, что слабой стороной Конвенции СНГ о правовом статусе трудящихся – мигрантов и членов их семей 2008г., относительно Конвенции ООН о защите прав трудящихся – мигрантов и членов их семей 1990г., является недостаточное закрепление и отсутствие существенного массива норм, касающихся процессуальных прав трудящихся – мигрантов и членов их семей. Еще одним серьезным упущением Конвенции СНГ является отсутствие нормы о запрете на коллективную высылку, так как в межгосударственных отношениях данный вопрос, безусловно, имеет особую актуальность (С.124-126).

8. Диссидентом аргументировано, что двустороннее сотрудничество государств необходимо, прежде всего для того, чтобы более детально и корректно регулировать отношения между двумя государствами по вопросам трудовой миграции. Двусторонние договоры являются более гибким инструментом правового регулирования и наиболее актуальными для договаривающихся стран (С.137-139).

3. Степень обоснованности и достоверности каждого научного результата (научного положения), выводов соискателя, сформулированные в диссертации.

По итогам исследования автором выработаны ряд рекомендаций по совершенствованию действующего законодательства Республики Таджикистан в сфере миграционных правоотношений. Все полученные результаты исследования являются достоверными. Сделанные выводы основаны на анализе норм действующего законодательства и признанных норм международного права в области правового регулирования миграции.

Материалы диссертации использованы с соответствующей ссылкой на их авторов и на источники заимствования, что свидетельствует о соблюдении пункта 37 Порядка присуждения ученых степеней.

В диссертации и других документах, представленных Давлатовым Х.Х., отсутствуют недостоверные сведения, в том числе сведения о работах, опубликованных заявителем.

4. Степень новизны каждого научного результата (научного положения), выводов соискателя, сформулированных в диссертации.

Степень научной новизны диссертационной работы состоит в том, что она представляет собой одно из первых комплексных исследований вопросов международно – правовой защиты прав трудящихся–мигрантов и членов их семей в Республике Таджикистан. Отдельные аспекты вопросов защиты прав трудящихся–мигрантов исследовались отечественными авторами, однако, они не были посвящены исключительно рассматриваемой проблематике. Новизна отдельных тезисов и выводов работы также связана с предложением имплементации норм современных международных договоров в отечественное миграционное законодательство.

5. Оценка внутреннего единства и направленность полученных результатов на решение соответствующей актуальной проблемы, теоретической или прикладной задачи.

Диссертационная работа Давлатова Х.Х. является завершенным научным исследованием, в котором на основе методологического подхода логически и обстоятельно изложена суть исследования. Полученные результаты имеют важное теоретическое и прикладное значение. Они вносят существенный вклад в изучение вопроса международно-правового регулирования отношений, возникающих в области трудовой миграции. Выработанные научные выводы и предложения могут быть использованы в законотворческой деятельности в целях совершенствования законодательства в области защиты прав трудящихся–мигрантов и членов их семей. Результаты исследования могут быть применены в учебном процессе при преподавании дисциплин «Международное право» и спецкурса «Международное миграционное право».

6. Подтверждение опубликования основных положений, результатов, выводов диссертации.

Основные результаты диссертационного исследования изложены в 12 научных статьях, из них 5 статей опубликовано в ведущих журналах, рекомендованных Высшей Аттестационной Комиссией при Президенте Республики Таджикистан. Количество опубликованных материалов соответствует пункту 35 Порядка присуждения ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Республики Таджикистан от 30 июня 2021 года № 267.

7. Соответствие автореферата содержанию диссертации.

Основные положения и выводы диссертации изложены в автореферате, в котором отражены актуальность темы исследования, степень научной разработанности темы, цели и задачи исследования, объект и предмет исследования, методологическая основа исследования, нормативная база

исследования, теоретическая основа исследования, эмпирическая основа исследования, научная новизна исследования, научные положения, выносимые на защиту, теоретическая практическая значимость исследования, аprobация результатов исследования, структура исследования, основное содержание диссертации, список научных публикаций автора.

8. Недостатки по содержанию и оформлению диссертации.

Как любое научное исследование, диссертационная работа Давлатова Хизра Хакимовича не свободна от дискуссионных положений, к которым относятся:

1. В положении №2 диссертант делает вывод о том, что ни одно цивилизованное государство не может отказаться от соблюдения принципов международно - правового регулирования трудовой миграции в своей практике под предлогом защиты своих национальных интересов или обоснования каких - либо экономических мотивов, так как эти принципы прошли проверку временем, а также являются следствием довольно серьезной работы международного сообщества по прогрессивному развитию современного международного права.

Безусловно, международно-правовые принципы имеют существенное значение и их соблюдение является важной составляющей для любого цивилизованного государства, но в правоприменительной практике любая страна, в первую очередь, должна исходить из своих национальных интересов.

2. В положении №6 диссертант отмечает, что в системе международных соглашений ООН универсального характера, направленных на защиту прав человека, Конвенция о защите прав всех трудящихся - мигрантов и членов их семей 1990г. занимает одну из самых слабых позиций в части её подписания и ратификации со стороны государств - членов ООН. Можно даже говорить о крайне низкой степени эффективности Конвенции в глобальном масштабе.

Безусловно, подобная проблема существует, однако она имеет больше дискуссионный характер, так как государства, как самостоятельные субъекты международного права вольны определять свою правовую политику исходя из внутренних потребностей. Разработка и дальнейшее принятие каких-либо международно-правовых актов со стороны ООН не является основанием для скорейшего присоединения новых стран в число участников конвенций. Для этого необходимо учитывать все положительные и возможные отрицательные стороны принятия и дальнейшей имплементации международно-правовых норм на национальном уровне.

3. В положении №8 автор отмечает, что комплекс международно - правовых актов универсального характера, а также актов, принятых в рамках региональных объединений и отдельно двусторонних договоров, образуют

собой именно ту правовую базу, которая в целом является собой достаточно действенный механизм, направленный на защиту прав мигрантов в условиях современности.

Подобное утверждение автора представляется достаточно поверхностным. В данном контексте было бы более важным уделить серьезное внимание вопросам анализа влияния универсальных и региональных международных соглашений на отечественное миграционное законодательство, а также анализа двусторонних договоров в области миграции на примере других стран в сравнительно-правовом ключе.

Однако, отмеченные недостатки носят дискуссионный характер и не умаляют значения проведённого исследования.

9. Соответствие диссертации предъявленным требованиям «Порядка присвоения ученых степеней и присуждения ученых званий» ВАК при Президенте Республика Таджикистан.

Диссертация является научной квалификационной работой, выводы и предложения, которой имеют весьма существенное значение в совершенствовании отечественного законодательства в области защиты прав трудящихся-мигрантов и членов их семей.

Диссертационное исследование содержит логично сформулированные и обоснованные положения, и практические рекомендации, характеризующиеся научной новизной, должно аргументированы и обоснованы.

Диссертационное исследование на тему: «Международно-правовая защита трудящихся-мигрантов и членов их семей», соответствует специальности: 12.00.10 – Международное право; Европейское право, а ее автор Давлатов Хизр Хакимович заслуживает присуждения искомой научной степени кандидата юридических наук.

Диссертационное исследование Давлатова Х.Х. обсуждено на расширенном теоретическом семинаре кафедры международного права Академии государственного управления при Президенте Республики Таджикистан. При голосовании на расширенном теоретическом семинаре кафедры международного права Академии государственного управления при Президенте Республики Таджикистан присутствовало 11 человек, из 11 участвовавших на расширенном теоретическом семинаре, проголосовали: за – 11, против – нет, воздержавшихся – нет. Протокол №6 от 24.02.2023г.

Отзыв ведущей организации подготовлен доцентом кафедры международного права Академии государственного управления при Президенте Республики Таджикистан кандидатом юридических наук, доцентом Ахмедовым Э.Ю. и одобрен на заседании кафедры международного права Академии государственного управления при

Президенте Республики Таджикистан. При проведении голосования на заседании кафедры международного права Академии государственного управления при Президенте Республики Таджикистан присутствовали 12 человек, из 12 участвовавших, проголосовали: за - 12, против - нет, воздержавшихся - нет. Протокол №6/1 от 27.02.2023г.

Председательствующий теоретического семинара,
Заведующий кафедрой международного права
Академии государственного управления при
Президенте Республики Таджикистан,
кандидат юридических наук

Сайдмухторов А.А.

Эксперт по диссертации,
доцент кафедры международного права
Академии государственного управления при
Президенте Республики Таджикистан,
кандидат юридических наук

Ахмедов Э.Ю.

Секретарь теоретического семинара,
доцент кафедры международного права
Академии государственного управления при
Президенте Республики Таджикистан,
кандидат юридических наук

Кодирзода Д.С.

Подписи Сайдмухторов А.А., Ахмедова Э.Ю. и
Кодирзода Д.С. заверяю:

Начальник управления кадров,
делопроизводства и специальных работ
Академии государственного управления при
Президенте Республики Таджикистан



Хамидов Ш.Б.

«27» февраль 2023г.

Адрес: Республика Таджикистан, Академия государственного управления при Президенте Республики Таджикистан, 734003, г. Душанбе, ул. Сайд Носир, 33. Тел. +992 (37) 224-17-86, Факс.: (37) 224-17-86, E-mail: info@apa.tj