

ОКОНЧАТЕЛЬНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ
диссертационного совета 6D. КОА – 018 при Таджикском национальном
университете по диссертации на соискание учёной степени кандидата
наук

Аттестационное дело № _____

Решение диссертационного совета от 28 марта 2023 г., №29
о присуждении Давлатову Хизру Хакимовичу, гражданину Республики
Таджикистан учёной степени кандидата юридических наук

Диссертация **Давлатова Хизра Хакимовича** на тему «Международно-правовая защита трудящихся-мигрантов и членов их семей», представленная на соискание учёной степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.10 – Международное право; Европейское право (юридические науки) была принята к защите диссертационным советом 6D. КОА – 018 при Таджикском национальном университете 10 января 2023г., протокол № 18 (734025, г. Душанбе, проспект Рудаки 17, Приказ Высшей аттестационной комиссии при Президенте Республики Таджикистан от 07 января 2022г., №16).

Соискатель Давлатов Хизр Хакимович родился 24 марта 1986 г., в Республике Таджикистан. В 2009 г. он окончил очное отделение юридического факультета Российско-Таджикского (Славянского) университета (далее – РТСУ) по специальности – юриспруденция. В настоящее время является старшим преподавателем кафедры международного права и сравнительного правоведения.

Тема диссертации «Международно-правовая защита трудящихся-мигрантов и членов их семей» утверждена на заседании Ученого Совета Российско-Таджикского (Славянского) университета 5 февраля 2015 г. (протокол №5.).

Диссертация выполнена и рекомендована к защите на кафедре международного права и сравнительного правоведения Российско-Таджикского Славянского университета 28 января 2022г. (протокол №6.).

Диссертация дополнительно обсуждена и рекомендована к защите на Учёном совете юридического факультета Российско-Таджикского (Славянского) университета 28 апреля 2022 г., (протокол № 9).

Основанием для проведения разовой защите является приказ ВАК при Президенте РТ от 29 ноября 2022 года за № 292х/я о создании разовой защиты диссертации Давлатова Хизра Хакимовича «Международно-правовая защита трудящихся-мигрантов и членов их семей» в диссертационном совете 6D.КОА-018 при Таджикском национальном университете.

Научный руководитель: Мансуров Умед Абдуфаттохович - кандидат юридических наук, доцент кафедры международного права международного права и сравнительного правоведения Российско-Таджикского Славянского университета. Научная специальность 12.00.10 – Международное право; Европейское право.

Официальные оппоненты:

– Моисеев Алексей Александрович – доктор юридических наук, профессор кафедры теории и истории государства и права Института права, экономики и финансов Кабардино-Балкарского государственного университета им. Х.М. Бербекова (Российская Федерация).

– Назаров Давлатхон Курбонмуродович – кандидат юридических наук, доцент кафедры права Таджикского государственного педагогического университета имени С. Айни.

Ведущая организация – Академия государственного управления при Президенте Республики Таджикистан, в своем положительном отзыве, подготовленном Ахмедов Э.Ю, доцентом кафедры международного права Академии государственного управления при Президенте Республики Таджикистан, кандидатом юридических наук, утверждённом ректором указанного вуза, доктором юридических наук, профессором Гафурзода Абдухалил Давлатали, указала, что диссертация соответствует требованиям п.п.31, 33, 34, 35 Порядка присуждения учёных степеней, утвержденного Постановлением Правительства РТ от 30 июня 2021г., № 267.

Диссертация подготовлена соискателем самостоятельно и имеет единое внутреннее содержание и логику в исследовании проблем защиты прав трудящихся-мигрантов и членов их семей на международном уровне, а также в рамках национального законодательства Республики Таджикистан. Уровень научной новизны диссертации, научные положения, практические предложения и рекомендации, выносимые на защиту, научные статьи и доклады на научно-практических конференциях подтверждают личный вклад соискателя. Кроме того, способ изложения мысли, постановка вопросов и стиль научного подхода указывает на личный вклад соискателя.

Основные научные выводы и предложения соискателя отражены в 12 научных статьях, 5 из которых опубликованы в журналах, рецензируемых ВАК при Президенте Республики Таджикистан.

Публикации по теме диссертации:

ПУБЛИКАЦИИ ПО ТЕМЕ ДИССЕРТАЦИИ

I. Статьи, опубликованные в рецензируемых и рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Президенте Республики Таджикистан журналах:

[1–А]. Давлатов, Х.Х. Международно-правовая защита прав трудящихся-мигрантов в условиях глобализации [Текст] / Давлатов Х.Х. // Вестник университета (Российско-Таджикский (Славянский) университет). – Душанбе: РТСУ – 2015. – №1. (48). – С. 54-57.

[2–А]. Давлатов, Х.Х. Международно-правовое регулирование вопросов защиты прав трудящихся-мигрантов и членов их семей в рамках ООН и СНГ: сравнительно-правовой анализ [Текст] / Давлатов Х.Х. // Вестник Таджикского национального университета серия социально-экономических и общественных наук. – 2018. – № 3. – С.243-247.

[3–А]. Давлатов, Х.Х. Сотрудничество Республики Таджикистан и Российской Федерации по вопросам защиты прав трудящихся-мигрантов

[Текст] / Давлатов Х.Х. // Журнал Академии государственного управления при Президенте Республики Таджикистан. – 2019. – №2 – С.112-118.

[4–А]. Давлатов, Х.Х. Международная конвенция ООН о защите прав трудящихся–мигрантов и членов их семей от 18 декабря 1990 года как основной договор в области международной миграции [Текст] / Давлатов Х.Х. // Вестник Национального центра законодательства при Президенте Республики Таджикистан. – 2021. – №2. – 88-92.

[5–А]. Давлатов, Х.Х., Мансуров, У.А. К вопросу о принципах в области международно-правового регулирования миграции [Текст] / Давлатов Х.Х. // Научно-аналитический журнал Национального центра законодательства при Президенте Республики Таджикистан. – 2022. – №1 (45) – С. 147-151.

II. Научные статьи, опубликованные в сборниках и других научно–практических изданиях:

[6–А]. Давлатов, Х.Х. Международно–правовая защита прав трудящихся мигрантов [Текст] / Давлатов Х.Х. // Международная научно–практическая конференция «Роль права в современном обществе: достижения и перспективы», посвященная 20-летию конституции РТ. (г. Душанбе, 17 октября 2014г.). – С.172-180.

[7–А]. Давлатов, Х.Х. Защита прав мигрантов в рамках сообщества развития Юга Африки (САДК) [Текст] / Давлатов Х.Х. // Материалы XIV Всероссийской школы молодых африканистов Москва, 17 – 18 ноября 2015 года. – С.18-20.

[8–А]. Давлатов, Х.Х. Соотношение Конвенций СНГ и ООН о защите прав трудящихся–мигрантов [Текст] / Давлатов Х.Х. // IX Конвент Российской ассоциации международных исследований «Многосторонние институты: глобальная эффективность vs. Национальные интересы». Место проведения: г. Москва, Московский государственный институт международных отношений, 27–28 октября 2015 года. – С. 245-253.

[9–А]. Давлатов, Х.Х. Международно–правовые аспекты сотрудничества Республики Таджикистан и Российской федерации по вопросам защиты прав трудящихся–мигрантов [Текст] / Давлатов Х.Х. // X Конвент Российской ассоциации международных исследований, посвященный теме «25 лет внешней политике России». Место проведения: г. Москва, Московский государственный институт международных отношений, 8–9 декабря 2016г. – С.221-227.

[10–А]. Давлатов, Х.Х. Роль уставных и договорных органов ООН в области защиты прав трудящихся–мигрантов [Текст] / Давлатов Х.Х. // XI Конвент Российской ассоциации международных исследований (РАМИ) на тему «Диалектика империи: революция vs преемственность», Место проведения: г. Москва, Московский государственный институт международных отношений, 28–29 сентября 2017. – С. 239-243.

[11–А]. Давлатов, Х.Х. Международно–правовое измерение адаптации и интеграции трудящихся–мигрантов в странах пребывания [Текст] / Давлатов Х.Х. // XV Международном конгресс «Блищенковские чтения» Место

проведения: г. Москва, Российский университет дружбы народов, 22 апреля 2017 г. – С. 330-335.

[12–А]. Давлатов, Х.Х. Современные проблемы женской трудовой миграции: международно-правовой аспект [Текст] / Давлатов Х.Х. // XVI Международный конгресс «Блищенковские чтения». Место проведения: г.Москва, РУДН 14 апреля 2018 г. – С.172-177.

На автореферат диссертации в Диссертационный совет поступили отзывы от следующих лиц:

Мезяев Александр Борисович – доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой конституционного и международного права УВО «Университет управления «ТИСБИ»;

Абдуллин Адель Ильсиярович - доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой международного и европейского права ФГАОУ ВО «Казанский (Приволжский) федеральный университет»;

Тарасова Анна Евгеньевна – кандидат юридических наук, доцент, заведующий кафедрой международного права ФГАОУ ВО «Южный федеральный университет»;

Коваленко Глеб Василевич - кандидат политических наук, доцент заместитель исполнительного директора по учебной работе филиала МГУ им. Ломоносова М.В. в г. Душанбе;

Тагаева Санавбар Назиркуловна – доктор юридических наук, профессор кафедры гражданского и предпринимательского права УВО «Университет управления «ТИСБИ».

Все отзывы на автореферат диссертации положительные. Вместе с тем, в указанных отзывах содержатся отдельные замечания дискуссионного характера, в частности отмечается, что в контексте исследования было бы более ценным, если автор с точки зрения научного анализа привел бы примеры двустороннего сотрудничества не только основываясь на опыте Республики Таджикистан с Российской Федерацией и Республикой Казахстан, а привел бы наиболее положительные примеры двустороннего сотрудничества между государствами других регионов для выявления имеющихся проблем в области миграции в сравнительно-правовом ключе; автор констатирует, что региональные акты должны соответствовать нормам договоров ООН универсального характера, но не учитывает, что у каждого региона существует своя специфика и подходы в деле обеспечения прав трудящихся-мигрантов; автор в своей работе использует категорию «цивилизованное государство», однако возникает вопрос о состоятельности использования подобных терминов с учётом современных реалий; спорным представляется также и утверждение автора о том, что максимально большое количество государств должны ратифицировать Конвенцию ООН о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей 1990г., учитывая тот факт, что каждое государство является самостоятельным субъектом международного права, имеющим право независимо определять свою внешнюю политику; весьма

спорным является утверждение автора о значении международной миграции на процесс развития государств в различных областях, так как развитие любого государства определяется совокупностью самых разных факторов, а не только трудовой миграцией.

Выбор официальных оппонентов и ведущей организации обосновывается тем, что они обладают необходимой квалификацией по специальности 12.00.10 – Международное право; Европейское право (юридические науки), имеют соответствующие публикации и занимаются исследованиями по профилю диссертационного исследования.

Диссертационный совет отмечает, что на основании выполненных соискателем исследований:

- разработан научный подход, согласно которому автором утверждается, что эффективная реализация принципов в области международно-правового регулирования прав трудящихся-мигрантов возможна лишь при подлинном соблюдении основных принципов международного права. В этом смысле отраслевые принципы миграции необходимо рассматривать только в связке с основополагающими нормами международного права.;

- предложено, что в условиях современности нельзя проводить строгую разделительную черту между вынужденной и добровольной миграцией. Беженцы и трудящиеся-мигранты, оказавшись в юрисдикции государства приема, должны иметь возможность для реализации своих прав в области труда и социального обеспечения в равной степени. Независимо от мотивов приезда мигранта государствам пребывания следует принять такие законодательные меры, которые создадут одинаковые и справедливые условия для их дальнейшего трудоустройства с целью облегчения процесса адаптации мигрантов;

- доказано, что двустороннее сотрудничество государств необходимо, прежде всего для того, чтобы более детально и корректно регулировать отношения между двумя государствами по вопросам трудовой миграции. Двусторонние договоры являются более гибким инструментом правового регулирования и наиболее актуальными для договаривающихся стран и органично дополняют договора универсального характера.

- обоснована позиция, что в системе международных соглашений ООН универсального характера, направленных на защиту прав человека, Конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей 1990г. занимает одну из самых слабых позиций в части её подписания и ратификации со стороны государств - членов ООН. Можно даже говорить о крайне низкой степени эффективности Конвенции в глобальном масштабе. С точки зрения автора, многосторонний ратификационный процесс должен быть повторно инициирован и повсеместно поддержан со стороны самой ООН для более эффективной реализации положений указанной конвенции;

Теоретическая значимость исследования обоснована тем, что:

-проанализировано основные международно-правовые акты в области защиты прав трудящихся-мигрантов и членов их семей, а также участие Республики Таджикистан в их реализации на национальном уровне;

-раскрыты основные проблемы в области международно-правового регулирования вопросов защиты прав трудящихся-мигрантов и членов их семей;

-изучены основные международные, региональные и двусторонние механизмы защиты прав трудящихся-мигрантов и членов их семей, с учётом действующего миграционного законодательства Республики Таджикистан.

Значение полученных соискателем результатов исследования для практики подтверждается тем, что:

- определено, что Конвенция ООН о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей 1990г., несмотря на существующие проблемы в части застоя в ратификационном процессе со стороны крупных держав, активно использующих иностранную рабочую силу, должен быть вновь поставлен на повестку дня ООН путём инициирования новой ратификационной компании, так как данное международное соглашение, является наиболее эффективным с точки зрения всесторонней защиты прав трудящихся-мигрантов;

-представлено, что для разрешения проблемы «утечки умов» в Республике Таджикистан, в перспективе, возможно создание специальных фондов для финансирования обучающихся в зарубежных образовательных учреждениях. Государство в лице своих уполномоченных органов может заключать специальные договоры об организации обучения с кандидатами на получение образования за пределами страны. Причем такие договоры должны быть обеспечены временным залогом со стороны самого лица, имеющего целью поступление в престижные зарубежные вузы, или со стороны их родителей (иными законными представителями). По завершении обучения готовый специалист будет обязан вернуться на родину и по распределению специального уполномоченного государственного органа трудоустроиться. По завершении оговоренного в договоре срока его работы в назначенной области залоговые требования со стороны государства должны быть сняты. Отметим, что подобные программы активно реализуются на территории Центральной Азии, ярким примером может служить опыт Республики Казахстан, где существует международная образовательная стипендия «Болашак».

Диссертационная работа обладает внутренним единством, содержит научно обоснованные результаты и новые положения, которые свидетельствуют о существенном личном вкладе автора диссертации в науку международного права.

Положения и выводы диссертации восполняют пробел в комплексном исследовании вопросов защиты прав трудящихся-мигрантов и членов их семей в условиях глобализации. Кроме того, полученные результаты могут стать предметом дальнейших научных исследований в данной области.

Применительно к проблематике диссертации **использованы общенаучные, так и специальные методы познания** (методы анализа и

синтеза, индукции и дедукции, описания, прогнозирования, логический метод, системный подход, структурно-функциональный метод, формально-юридический метод, сравнительно-правовой метод).

Изучены отдельные научные работы теоретического значения. Имеется ввиду труды следующих учёных: Р.А. Абдулхаева, Д.К. Бекашева, Р.Д. Давлатгельдиева, А.М. Диноршох, Д.В. Иванова, И.В. Ивахнюка, В.А. Ионцева, В.А. Карташкина, Е.В. Киселевой, Х.Р. Кодиркулова, Т.А. Прудниковой, С.Н. Тагаевой, Т.Я. Хабриевой, А.С. Чесноковой, А.Ю. Ястребовой

Представлены рекомендации по совершенствованию законодательства РТ и международно-правовых соглашений. Предлагается:

- внесение изменений в отдельные положения отечественного миграционного законодательства во избежание терминологической путаницы. Исходя из позиции ученых в области русского языка и права, а также с точки зрения важнейших международно-правовых актов в области защиты прав трудящихся-мигрантов и членов их семей, термин «пограничный», который приведен в Законе РТ «О миграции» от 11 декабря 1999 года, имеет в большей степени военную коннотацию, т.е. его применение корректнее именно в области отношений по организации охраны государственных границ.

Автор считает уместным предложить рекомендацию практического характера: изменить норму ст.1 Закона Республики Таджикистан «О миграции» от 11 декабря 1999 года, изложив ее в следующей редакции: «приграничный трудящийся» означает трудящегося-мигранта, который или которая сохраняет свое обычное местожительство в сопредельном государстве, в которое он или она обычно возвращается каждый день или, по крайней мере, один раз в неделю».

Внесение подобного рода изменений в отечественное миграционное законодательство представляется необходимым по следующим причинам: во-первых, в названном законе, помимо прочего, также приводится понятие «приграничная трудовая миграция». Закрепление термина «приграничный трудящийся» внесет единообразие в текст анализируемого закона. Во-вторых, изменение данного характера предельно сблизит понятийный аппарат отечественного законодательства с нормами Конвенции ООН о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей 1990 г.

- Статья 3 Конвенции ООН о защите прав трудящихся-мигрантов и членов их семей 1990г. закрепляет, что её нормы применяются в отношении иностранных инвесторов. Не во всех международно-правовых актах в области миграции схожие нормы закреплены единообразно. К примеру, в Конвенции о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей государств – участников Содружества Независимых Государств от 14 ноября 2008 года в аналогичной статье закрепляется положение о лицах, занимающихся предпринимательской деятельностью, т.е. говорится о предпринимателях. Исходя из того факта, что текст соглашений должен толковаться буквально,

нельзя утверждать о тождественности понятий «предприниматель» и «инвестор». При разработке международно-правовых актов в области трудовой миграции, в части определения лиц, не рассматривающихся в качестве трудящихся-мигрантов, следует оперировать категориями «предприниматели и инвесторы» в их совокупности. Указание лиц, занимающихся коммерческой деятельностью на территории государства-пребывания, в самом широком смысле создаст дополнительный механизм, который устранил проблемы в части определения правового статуса иностранных граждан.

Научные выводы и предложения базируются на объективном комплексном исследовании проблем в области защиты прав трудящихся-мигрантов и членов их семей на универсальном, региональном и двустороннем уровнях, а также анализе роли Республики Таджикистан в деятельности договорных органов ООН в данной области.

Диссертационное исследование является научным трудом, выполненным автором самостоятельно. Основные идеи, имеющие теоретическую и практическую значимость, выносимые на защиту положения, выводы и обобщения, практические рекомендации по совершенствованию законодательства РТ принадлежат диссертанту лично. Сформулированные в диссертации положения и научные результаты основаны на самостоятельном исследовании автора и имеют научное и практическое значение. Автором предлагаются теоретические положения и рекомендации по дальнейшему совершенствованию действующего законодательства. Научные публикации и выступления автора на различных научно-практических конференциях международного и республиканского уровня подтверждают его компетентность в анализируемых в диссертации вопросах.

Личный вклад соискателя проявляется в самостоятельном проведении диссертационного исследования.

На заседании диссертационного совета от 28 марта 2023 г., было принято решение **присудить Давлатову Хизру Хакимовичу** учёную степень кандидата юридических наук.

При проведении тайного голосования диссертационный совет в составе 9 членов совета присутствовали 9 человек, из них 4 докторов и 1 кандидат наук по профилю рассматриваемой диссертации 12.00.10 – Международное право; Европейское право, из 9 членов диссертационного совета, участвовавших на заседании, проголосовали: за 9, против – нет, недействительных бюллетеней – нет.

**Председатель диссертационного совета,
доктор юридических наук, профессор**

Азиззода У. А.

**Учёный секретарь диссертационного совета,
доктор юридических наук, доцент**

Назаров А. К.

28 марта 2023 г.