

ОТЗЫВ

**на автореферат диссертации Давлатова Хизра Хакимовича на тему
«Международно–правовая защита трудящихся–мигрантов и членов их
семей», представленной на соискание учёной степени кандидата
юридических наук по специальности: 12.00.10 – Международное право;
Европейское право.**

Вопросы защиты прав трудящихся-мигрантов и членов их семей, как и проблемы мигрантов в широком смысле, являются актуальной темой для современного международного права, поскольку мигранты, в силу своего правового статуса, находятся в особо уязвимом положении. Как неграждане иностранного государства трудовые мигранты зачастую сталкиваются с нарушениями своих прав, такими как ограничение доступа к медицинской помощи, образованию и труду, с проявлениями дискриминации. В связи с этим, на международном уровне необходимо формирование, поддержание и развитие эффективных механизмов защиты прав мигрантов, включая закрепление самих прав и их гарантий, а также процессуальных (процедурных) норм защиты таких прав.

В основном кодификация международного права в сфере защиты прав мигрантов, как специальной отрасли международного права, а также института права прав человека формируется в течение всего XX столетия, автор рассматривает исторические этапы и закономерности развития международно-правового регулирования по теме исследования.

Проблемы в части обеспечения прав трудящихся-мигрантов свойственны всем регионам Мира, поскольку миграционные потоки связаны с трансграничным перемещением, экономическими процессами, проблемами глобализации и регионализации. Особая актуальность диссертационного исследования объясняется справедливым научным вниманием диссертанта к правовому регулированию трудовой миграции в странах Центральной Азии, что обусловлено историческими и экономическими тенденциями. В указанном регионе существуют довольно прочные и устоявшиеся миграционные каналы, по которым ежегодно из стран происхождения в страны трудового заработка направляются миллионы граждан.

Принципиально отметить, что трудовая миграция не является негативным явлением, перемещение людей с целью заработка существовало

во все времена и особенно востребовано в современном Мире в связи с развитием региональных рынков труда, например в условиях евразийской интеграции.

При этом проблемы в сфере трудовой миграции затрагивают сферу не только публичного, но частного права (уважение права на частную, семейную жизнь), вопросы международной и национальной безопасности, вопросы «утечки мозгов». Большой поток трудовых мигрантов может включать высококвалифицированных специалистов, которые в дальнейшем не возвращаются в свои родные страны. Это может привести к ухудшению экономического и научного потенциала этих стран, однако может быть решено с помощью новых форм международно-правового регулирования в рамках интеграционных режимов государств в сфере международной региональной интеграции с тем, чтобы социально и экономически не ослаблять государства – доноры трудовых ресурсов.

Диссертант выполнил серьезное научно-правовое исследование проблем защиты прав трудящихся-мигрантов и членов их семей. Проведён основательный анализ категориального аппарата в области миграции, на основе современной научной доктрины, национального законодательства Республики Таджикистан и норм многосторонних международных соглашений, в том числе с участием Российской Федерации. Автором проанализированы основные международно-правовые акты, регулирующие вопросы защиты прав трудящихся-мигрантов и членов их семей. В сравнительно-правовом контексте представлены различные международные соглашения в области трудовой миграции. Сделаны выводы и рекомендации на основе имеющихся научных данных, анализе реальной ситуации в области миграции, а также международного права.

Следует отметить системность в построении положений, выносимых на защиту, и особо выделить некоторые.

В первом положении, выносимом на защиту диссертант утверждает, что «процесс правового регулирования принципов миграции на национальном уровне органично дополняет международно-правовую базу в данной сфере. Создание общей системы принципов международно-правового регулирования трудовой миграции должно происходить на следующих уровнях: глобальном, региональном, двустороннем, а также на уровне национальных правовых систем».

Представляется, что данное положение, которое, с одной стороны, является известным, с другой стороны, в том соотношении, которое определяется диссертантом, оно приобретает важнейшее значение в практике международного правотворчества и международного сотрудничества

современного периода, когда на национальном и международном уровне предпринимаются попытки пересмотреть многие положения и даже принципы международного права, не уделяется достаточного внимания национальным стандартам и вкладу национальных государств, их опыту сотрудничества, в международное правотворчество, деятельность первичных субъектов международного права заменяется решениями международных организаций и т.д. Поэтому первое положение диссертанта справедливо заслуживает вынесения на защиту.

По второму положению, выносимому на защиту, необходимо задать диссертанту следующий вопрос: каким образом разделение государств на дружественные и недружественные в современной системе международных отношений влияет на понимание и реализацию отраслевых принципов международного миграционного права? Автор указывает, что «ни одно цивилизованное государство не может отказаться от соблюдения принципов международно-правового регулирования трудовой миграции в своей практике под предлогом защиты своих национальных интересов». Такой категоричный вывод автора, на наш взгляд, требует определенных подходов с учетом современных рисков. Какие изъятия необходимо предусмотреть в настоящее время, когда миграция и трудовая миграция, в частности, используются террористическими режимами и правительствами для нанесения вреда иностранным государствам (например, государство - член ООН – Афганистан)? Сохраняет ли актуальность деление государств на цивилизованные и нецивилизованные в современной международно-правовой системе?

По третьем положении, выносимому на защиту, относительно важности развития евразийской интеграции, хотелось бы уточнить, какие перспективы автор видит в рамках ЕАЭС или широкого формата евразийского сотрудничества, для принятия миграционного кодекса, учитывая, что свобода перемещения трудовых ресурсов относится к одной из свобод международной экономической интеграции?

По предложению об уточнении правового статуса иностранного гражданина, как трудового мигранта согласно Конвенции ООН и устранении разночтений с Конвенцией СНГ, диссертант предлагает учитывать такие категории, как предприниматель и инвестор. Не видит ли автор необходимости включить в этот ряд и категорию самозанятых для понимания статуса трудового мигранта, учитывая развитие различных форм занятости в иностранных государствах (например, такая форма имеется в РФ)?

И, наконец, невозможно не задать *вопрос о проблеме соотношения публичного правового и частно-правового статуса трудовых мигрантов*,

балансе публичного порядка и права трудового мигранта на уважение семейной жизни через отраслевой международно-правовой принцип воссоединения семей. Какой из принципов и прав должен иметь приоритет на взгляд диссертанта при выдворении трудового мигранта из государства приема, если в нем остается проживать его семья?

Сформулированные нами вопросы и замечания подчеркивают сложность и многогранность темы исследования, перспективы дальнейшего ее творческого и научного развития. Анализ текста данной научной работы подтверждает актуальность и практическую значимость избранной темы.

Автореферат диссертации отражает её содержание, включает в себя все необходимые для такого рода работ элементы, емко отражает сущность проведенного автором исследования и в целом оценивается положительно.

Принимая во внимание актуальность исследуемой проблемы, а также научную и практическую значимость выводов и рекомендаций, содержащихся в автореферате диссертации Давлатова Хизра Хакимовича на тему «Международно-правовая защита трудящихся-мигрантов и членов их семей», считаем, что автор заслуживает присуждения ему учёной степени кандидата юридических наук по специальности: 12.00.10 – Международное право; Европейское право.

Кандидат юридических наук, доцент
Заведующий кафедрой международного права
ФГАОУ ВО «Южный федеральный университет»

**Тарасова
Анна Евгеньевна**

Адрес организации основного места работы:

ФГАОУ ВО «Южный федеральный университет»

344006 г. Ростов-на-Дону, ул. Б. Садовая, 105/42

Телефон организации +7(863)218-40-00 IP 13035

E-mail: aetarasova@sfedu.ru

Web-сайт организации: <https://sfedu.ru/>



Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Южный федеральный университет»

Кафедра международного права

Личная подпись

Тарасова Анна Евгеньевна

ЗАВЕРЯЮ:

Заведующий сектором

Васильев

«16» 03 2013 г.