Отзыв
научного руководителя
о диссертации Камолзода Илхом Икром
на тему: «Нормативные правовые акты в системе источников права Республики Таджикистана: проблемы теории и практики»,
представленной на соискание ученое степени доктора юридических наук по специальности 12.00.01 – теория и история права и государства; история учений о праве и государстве

Диссертационное исследование Камолзода И.И. выполнено по актуальной проблеме теории государства и права, в частности, теории нормативных актов и источников права. Актуальность темы диссертации объясняется повышением роли нормативных правовых актов в регулировании общественных отношений, их превалированием в системе источников права, закономерностями и тенденциями развития системы нормативных правовых актов, совершенствования правотворческой техники, тенденциями развития законодательства, повышенными требованиями к нормативным правовым актам, необходимостью повышения их качества как условия эффективной реализации. Тема диссертации затрагивает актуальные проблемы нормативных правовых актов Таджикистана, связанные с их пониманием, классификацией, разработкой, реализацией, преобразующей роли в системе источников права.

Проблемы нормативных правовых актов находятся в центре внимания многих исследователей из стран ближнего зарубежья (Н.Г. Александров, С.С. Алексеев, М.И. Байтин, С.В. Бошно, Р.Ф. Васильев, Н.В. Витрук, Н.Н. Вопленко, С.Л. Зивс, В.Н. Карташов, Д.А. Керимов, В.Н. Кудрявцев, В.В. Лазарев, А.В. Малько, Н.И. Матузов, А.В. Мицкевич, В.М. Сырых и др.), а также Таджикистана (З. Ализода, А.М. Диноршох, Дж.З. Маджидзода, А.И. Имомов, А.Р. Нематов, Ф.Т. Тахиров и др.). Высокий уровень исследования нормативных правовых актов подтверждает актуальность и своевременность исследуемой

в диссертации проблемы. Несмотря на это, нормативные правовые акты как источники права Таджикистана не являлись объектом специального диссертационного исследования. Более того, различные теоретические аспекты и стороны нормативных правовых актов, с одной стороны, высвечиваются по мере развития правовой жизни, и соответственно требуют научного познания, с другой, вызывают научные споры. С учётом актуальности и существующего пробела в теоретико-правовой науке Таджикистана избрана и успешно исследована тема настоящей диссертации.

Диссертационное исследование проведено с целью комплексного, теоретико-методологического, системного исследования нормативно-правового акта как компонента системы источников права Таджикистана, раскрытия его понятия, признаков, места в правовой системе и в системе источников права, выявления критериев системного структурирования действующих в республике нормативно-правовых актов, механизма их реализации в условиях активизации правотворческой деятельности, расширения пределов правового пространства и круга источников права. В рамках указанной цели поставлены и эффективно решены задачи исследования, отражающие соответствующие им познавательные направления, аспекты, стороны исследуемой проблемы. Цели и задачи диссертационного исследования обусловили структуру работы, логическое расположение глав и параграфов, которые позволили осуществить логически выстроенный, последовательный, поэтапный анализ темы диссертации. Цели, задачи и логическая конструкция диссертации обеспечили полноту и завершенность исследования.

Диссертация опирается на солидную научную базу, включающую научные публикации, результаты, выводы, положения, рекомендации, идеи, суждения авторов по теме исследования. Теоретическая база диссертации позволила проведение комплексного, системного, специального теоретико-правового исследования нормативных правовых актов как источника права Таджикистана, скорректировать и уточнить ранее заявленные в теории права идеи и положения, тем самым восполнить существующий на данный момент

пробел в научном познании указанной проблемы в юридической науке Таджикистана. Обоснованность и научная аргументированность выводов и положений диссертационного исследования достигнута благодаря использованию в ходе исследования современных методов, принципов и приемов научного познания. В диссертации использованы философские, общенаучные, частно-научные принципы, приемы, методы научного познания, широко применяемые в теории государства и права. Специально-юридические методы (формально-юридический, историко-правовой, сравнительно-правовой и др.) позволили раскрыть понятие, свойства, функции, структуру, разновидности нормативных правовых актов, их места в системе источников права Таджикистана.

Диссертационное исследование осуществлено на основе системного применения философских, общенаучных, специальных методов, с учетом их взаимосвязи, взаимовлияния, а также углубления интеграции научного знания. Такой подход способствовал методологическому обоснованию сформулированных в диссертации понятий, идей, суждений автора в контексте активного применения категорий «система», «структура», «функции» и др.

Диссертация представляет собой одно из первых в юридической науке Таджикистана теоретико-методологических исследований нормативных правовых актов как источника права Таджикистана. Научная новизна диссертационного исследования подтверждается авторскими определениями выдвинутых теоретических понятий, критическим анализом научной литературы, авторской позицией по затронутым аспектам темы, а также научными положениями, выносимыми на защиту. Личный вклад автора подтверждается указанными научными результатами, а также его научными публикациями, выступлениями на различных научно-практических конференциях.

В диссертации предлагается авторская идея выстраивания системы источников права на основе критериев, которые позволяют разграничивать

способы оформления содержания источников права, иерархию их системного построения, различия пространственного действия. В рамках указанных критериев различаются нормативный, доктринальный и правореализационный уровни системы источников права.

Обоснована авторская идея о взаимосвязи иерархической системы источников права от типов правовых систем. Предлагается авторская идея о системе нормативных правовых актов как подсистемы системы источников права. Заслуживает внимания авторский подход к разграничению системы источников международного права, системы источников национального права и системы источников отраслей права.

Обоснована авторская идея о том, что естественные права человека в условиях преодоления дуализма естественного и позитивного права выступают источником права посредством их выражения в формах позитивного права. При этом новаторским подходом является попытка автора объяснить формы официального выражение естественного права не только посредством нормативного правового акта, но и иных источников права (принципов права, судебной практики, нормативного договора и др.).

Формируется вывод о том, что юридическая доктрина является опосредованным источником права Таджикистана в силу влияния на формирование правосознания и правовой культуры, на юридическое образование, на профессиональное правосознание юристов и законодательство посредством осознания и нормативного оформления правовых конструкций, понятий, категорий.

Система источников права Таджикистана раскрывается с учетом включения различных компонентов официально признанных форм действующего права, формализованной системы нормативно-правовых актов и иерархического свойства всей системе источников права. Обоснован авторский подход к нормативным правовым актам как превалирующему источнику права. Заслуживает поддержки авторская идея о превалировании

Конституции Республики Таджикистан в отношении всех источников внутригосударственного права и международных правовых актов.

Обоснована точка зрения автора о динамизме системы источников права Таджикистана в силу воздействия внутренних и внешних условий и процессов, потребностей правового регулирования, взаимовлияния источников национального и международного права, формирования правового пространства в рамках межгосударственных региональных объединений, сближения национальных правовых систем.

Научно аргументирован подход к проблеме развития системы источников права Таджикистана под влиянием глобальных и интеграционных социально-политических, экономических, духовно-нравственных, культурно-цивилизационных процессов.

В рамках историко-правового анализа нормативных правовых актов сформулированы выводы о ключевой роли нормативного правового акта как письменного источника права, способа закрепления действовавших религиозно-нравственных и традиционных норм, источника права в материальном, духовно-культурном, аксиологическом значении, компонента культурного наследия таджиков, их социально-культурного значения. Обращается внимание на информационную функцию исторических юридических памятников как носителей культурно-цивилизационных ценностей, формы аккумулирования правовых традиций в условиях противостояния глобализационным процессам, защиты национальных интересов.

Авторская дефиниция нормативных правовых актов осуществляется в строгом соответствии с их разграничением от правовых актов, в контексте двойственного значения соотношения нормативного и правового акта. Данная идея подтверждается анализом понятий «правовой акт» и «нормативный правовой акт», а также соотношением понятий «юридический акт-документ» и «акт-действие».

При структурировании системы нормативных правовых актов учитываются технические акты-документы, содержащие положения, обязательные в отношении технических, технологических процессов и объектов. С этой целью раскрываются свойства технических актов-документов, подтверждается многообразие технических норм, определяются причины возрастания технических актов-документов, обосновывается необходимость активизации правового регулирования технических нормативных актов.

Предлагается авторское определение понятия «нормативный правовой акт» на основе неотъемлемых его признаков, включающих как традиционные признаки, так и дополнительные признаки, связанные с содержанием нормативной правовой информации, функциями правового регулирования и правового воздействия, его технико-юридическим качеством.

В рамках сравнительно-правового анализа законодательных актов государств-членов СНГ раскрываются свойства нормативных правовых актов, формы их опубликования, функции в информатизации правотворческой деятельности и законодательства, информационной гармонизация законодательства, предлагается внедрять искусственный интеллект на фоне цифровизации законодательства.

Обоснована авторская идея о преимуществах нормативно-правового акта в системе источников права Таджикистан. Она подтверждена на основе свойств и функций нормативного правового акта. Аргументирована авторская позиция по проблеме целей нормативных правовых актов в контексте формулирования социально полезной модели поведения людей и их организаций с использованием специальных правовых средств. Предлагается авторское понятие «функции нормативных правовых актов».

Обосновано авторское определение понятия «система нормативных правовых актов» на основе ее свойств, организационных, внутрисистемных, иерархических, структурных, функциональных, гуманистических критериев структурирования, а также в рамах многообразия подходов, к проблеме

системного структурирования действующих нормативных актов-документов. Подтверждена обусловленность системного построения нормативно-правовых актов от типов правовых систем.

В диссертации выработано авторское определение понятия подзаконного нормативного акта на основе его общих и особых признаков, выявлены свойства Послания Президента Республики Таджикистан, раскрыты факторы, влияющие на качество правотворчества органов исполнительной власти, свойства внутриведомственных, межведомственных и локальных актов.

Предложено авторское определение понятия реализации нормативных правовых актов, выявлены объективные и субъективные условия реализации нормативных правовых актов. Сформулированы авторские определения понятий юридической и социальной эффективности нормативных правовых актов, предложена идея разграничения недействующих и бездействующих нормативно-правовых актов. Выявлены свойства легитимного и недействительного нормативного правового акта, а также критерии отнесения нормативного правового акта в разряд неконституционных актов на основе обобщения опыта конституционного правосудия в Таджикистане. Раскрыты формы влияния судебной практики на процесс реализации нормативных правовых актов.

Сформулированные в диссертации выводы и положения научно обоснованы, строго аргументированы, доказаны в сравнение с иными идеями, свидетельствуют о личном вкладе автора в исследование проблемы. Научные результаты проведенного исследования имеют научное и практическое значение. Они могут быть положены в основу последующих научных исследований нормативных правовых актов и источников права Таджикистана, учитываться в процессе анализа правотворчества, юридической техники, законодательства в рамках общей теории права и в отраслевых юридических науках.

Диссертация соответствует специальности 12.00.01 – теория и история права и государства; история учений о праве и государстве.

По теме диссертации автором опубликованы4 монографии, 50 научных статей, из которых 20 статей - в научных изданиях, рецензируемых Высшей аттестационной комиссией при Президенте Республики Таджикистан, остальные – в иных научных изданиях.

Диссертационное исследование осуществлено в соответтсвии с пунктами 31, 33, 34, 35, 37 Порядка присуждения ученых степеней, утвержджденного Постановлением Правительства Респулики Таджикистан от 30 июня 2021 года, № 267. Диссертация Камолзода И.И. является завершенным начным исследованием, на основе результатов которого решены научные проблемы, имеющие важное значение для общей теории права. Диссертация обладает внутренним единством, содержит научные положения и выводы, обладающие научной новизной в сравнении с существующими в теории права положениями.

С учетом научной новизны и завершенности проведенного исследования диссертация Камолзода Илхом Икром на тему: «Нормативные правовые акты в системе источников права Республики Таджикистана: проблемы теории и практики» может быть рекомендована к публичной защите на диссертационном совете.

Научный руководитель - доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры теории и истории государства и права юридического факультета Таджикского национального университета Шарофзода Рустам Шароф

Подпись Шарофзода Р.Ш. заверяю
Начальник Управления кадров
и спецчасти ТНУ Тавкиев Э.Ш.
12. 12. 2022