

## **ОКОНЧАТЕЛЬНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

диссертационного совета 6D.КOA-018 при Таджикском национальном университете по диссертации на соискание учёной степени доктора наук

Решение диссертационного совета от 25 апреля 2021г., №32 о присуждении Камолзода Илхому Икром, гражданину Республики Таджикистан учёной степени доктора юридических наук.

Диссертация **Камолзода Илхома Икрома** на тему «Нормативные правовые акты в системе источников права Республики Таджикистан: проблемы теории и практики», представленная на соискание учёной степени доктора юридических наук по специальности 12.00.01 – Теория и история права и государства; история учений о праве и государстве (юридические науки) была принята к защите диссертационным советом 6D. KOA - 018 при Таджикском национальном университете 24 декабря 2022г., протокол №18 (734025, г. Душанбе, проспект Рудаки 17, Приказ Высшей аттестационной комиссии при Президенте Республики Таджикистан от 07 января 2022г., №16).

**Соискатель Камолзода Илхом Икром** родился 14 апреля 1981 года в Республике Таджикистан. В 2003 г. он с отличием окончил очное отделение юридического факультета Таджикского национального университета по специальности юрист-международник. 10 апреля 2009г. защитил кандидатскую диссертацию на тему «Источники права Республики Таджикистан» в объединенном диссертационном совете Таджикского национального университета (диплом ДКН № 0938003 от 10 апреля 2009 года).

15 сентября 2015г. приказом Министерства образования и науки Российской Федерации ему присвоено ученое звание доцента по научной специальности 12.00.01 – теория и история права и государства.

В настоящее время является проректором по науке и инновациям Таджикского международного университета иностранных языков имени Сотима Улугзода.

**Тема диссертации** «Нормативные правовые акты в системе источников права Республики Таджикистан: проблемы теории и практики» утверждена на заседании ученого совета Таджикского национального университета 21 февраля 2012 г. (протокол №09 (11-12)).

**Диссертация выполнена** и рекомендована к защите на кафедре теории и истории государства и права юридического факультета Таджикского национального университета 28.11.2022 (протокол №4.).

**Диссертация дополнительно** обсуждена и рекомендована к защите на

совместном заседании кафедр теории и истории государства и права, конституционного права, права человека и сравнительного правоведения юридического факультета Таджикского национального университета протоколом от 17 декабря 2022 г.

**Научный консультант:** Шарофзода Рустам Шароф - профессор кафедры теории и истории государства и права юридического факультета Таджикского национального университета (г. Душанбе, Республика Таджикистан), доктор юридических наук.

**Официальные оппоненты:** - Гафурзода Абдухалил Давлатали - доктор юридических наук, профессор, ректор Академии государственного управления при Президенте Республики Таджикистан;

- Бобджонзода Исрофил Хусейн - доктор юридических наук, профессор, заведующий отделом теоретических проблем государства и современного права Института философии, политологии и права им. А. Баховиддинова;

- Диноршох Азиз Мусо - профессор, первый заместитель исполнительного директора по науке, инновациям и международного сотрудничества филиала МГУ имени М.В. Ломоносова в городе Душанбе, доктор юридических наук.

**Ведущее учреждение** - Образовательное учреждение высшего профессионального образования «Академия Министерство внутренних дел Республики Таджикистан» (г. Душанбе), в своем положительном отзыве, подготовленном Начальником кафедры государственно-правовых дисциплин факультета №2 Академии МВД Республики Таджикистан, кандидатом юридических наук У.К. Каримзода (при участии в качестве эксперта по диссертации профессора кафедры организации управления правоохранительной деятельности факультета №1 Назарзода Дж.), утверждённом начальником Академии МВД Республики Таджикистан доктором юридических наук, доцентом Шарифзода Ф.Р., указано, что диссертация соответствует требованиям п.п.31, 33, 34 и 35 Порядка присуждения учёных степеней, утвержденного Постановлением Правительства РТ от 30 июня 2021г., № 267.

**Диссертация подготовлена соискателем самостоятельно и имеет единое внутреннее содержание** и логику в исследовании проблем нормативных правовых актов в системе источников права в Республике Таджикистан. Уровень научной новизны диссертации, научные положения, практические предложения и рекомендации, выносимые на защиту, научные статьи и доклады на научно - практических конференциях подтверждают личный вклад соискателя. Кроме того, способ изложения мысли, постановка вопросов и стиль научного подхода указывает на личный вклад соискателя.

Основные труды соискателя отражены в 50 научных трудах, 23 из которых в научных изданиях, рецензируемых Высшей аттестационной комиссией при Президенте Республики Таджикистан, остальные – в иных научных изданиях. В том числе четырёх монографиях «Источники права Республики Таджикистан», «Нормативные правовые акты в системе источников права Республики Таджикистан», «Система нормативных правовых актов Республики Таджикистан: проблемы теории и практики», «Международные правовые акты в системе источников права Республики Таджикистан»

**Публикации соискателя учёной степени по теме диссертации:**

**1. Монографии:**

- [1-А]. Камолов И.И. Источники права Республики Таджикистан [Текст] / И.И. Камолов. - Душанбе, 2012. - 214 с.
- [2-А]. Камолов И.И. Нормативный правовой акт в системе источников права [Текст] / И.И. Камолов. - Саарбрюкен, Германия (Saarbrücken, Germany), 2014. - 157 с.
- [3-А]. Камолов И.И. Система нормативных правовых актов Республики Таджикистан [Текст] / И.И. Камолов. - Душанбе, 2015. - 280 с.
- [4-А]. Камолзода И.И. Международные правовые акты в системе источников права Республики Таджикистан {Текст}/И.И. Камолзода –Душанбе, 2021. -162 с.

**II. Научные статьи, опубликованные в журналах, рецензируемых ВАК при Президенте Республики Таджикистан:**

[5-А]. Камолов, И.И. Системно-иерархическое построение форм источников права [Текст] / И.И. Камолов // Вестник Национального университета (научный журнал). Серия: Право. – Душанбе, 2006. – № 6. – С. 86-98. ISSN 2413-452X

[6-А]. Камолов, И.И. Система нормативно-правовых актов Республики Таджикистан [Текст] / И.И. Камолов // Известия Академии Наук Республики Таджикистан. Серия: Философия и право. – Душанбе, 2008. – № 2. – С.150-162. ISSN 0002-3485

[7-А]. Камолов, И.И. Традиционный и современный подходы к понятию нормативно-правовых актов [Текст] / И.И. Камолов // Вестник педагогического университета. – Душанбе, 2013. – № 6 (55-2). – С.105-109. ISSN 0018- 5903

[8-А]. Камолов, И.И. Формирование нормативно-правовых актов на

территории исторического Таджикистана [Текст] / И.И. Камолов // Вестник педагогического университета. – Душанбе, 2013. – № 6 (55-2). – С. 105-126. ISSN 0018- 5903

[9-А]. Камолов И.И. Международно-правовые акты в системе нормативно-правовых актов [Текст] / И.И. Камолов // Пробелы в российском законодательстве. Международный юридический журнал. – Москва: Изд-во Юр – ВАК, 2014. – № 2. – С. 65-68. ISSN 2072-3164

[10-А]. Камолов, И.И. Юридическая природа нормативных правовых актов Президента Республики Таджикистан [Текст] / И.И. Камолов // Бизнес в законе. Международный экономический журнал. – Москва: Изд-во Юр-ВАК, 2014. – № 2. – С. 109-112. ISSN 1816-1921

[11-А]. Камолов, И.И. Юридическая природа кодексов в системе нормативно-правовых актов [Текст] / И.И. Камолов // Вестник Таджикского национального университета. Серия гуманитарных наук. – Душанбе, 2014. – № 3/7 (148). – С. 84-86. ISSN 2413-452X

[12-А]. Камолов, И.И. Иерархическая ступень конституционных законов в системе нормативных правовых актов [Текст] / И.И. Камолов // Вестник Таджикского национального университета. Серия гуманитарных наук. Часть 1. – Душанбе, 2014. – № 3/7 (148). – С. 66-68. ISSN 2413-452X

[13-А]. Камолов, И.И. Нормативные правовые акты органов исполнительной власти в правовой системе Республики Таджикистан [Текст] / И.И. Камолов // Вестник педагогического университета. – Душанбе, 2014. – № 6 (61). – С. 76-80.

[14-А]. Камолов, И.И. Нормативность правовых актов Правительства Республики Таджикистан [Текст] / И.И. Камолов // Вестник педагогического университета. – Душанбе, 2015. – № 1 (62-1). – С. 88-92. ISSN 0018- 5903

[15-А]. Камолов, И.И. Проблемы применения нормативных постановлений органов самоуправления поселка и села [Текст] / И.И. Камолов // Вестник университета (Российско-Таджикский (славянский) университет). – Душанбе, 2014. – № 4 (47). – С. 37-41. ISSN 2077 -8325

[16-А]. Камолов, И.И. Правовая природа нормативных правовых актов местных органов государственной власти и органов местного самоуправления [Текст] / И.И. Камолов // Вестник университета (Российско-Таджикский (славянский) университет). – Душанбе, 2015. – № 2 (49). – С. 33-37. ISSN 2077 -8325

[17-А]. Камолов, И.И. Порядок опубликования нормативных правовых актов: вопросы теории и практики [Текст] / И.И. Камолов // Вестник Таджикского национального университета. Серия гуманитарных наук. – Душанбе, 2014. – № 314 (170). – С. 85-93. ISSN 2413-452X

[18-А]. Камолов И.И. Нормативные правовые акты в механизме правового регулирования [Текст] / И.И. Камолов // Образование. Наука Научные кадры. – 2015. – № 4. – С. 27-30. ISSN 2073-3305

[19-А]. Камолов, И.И. Юридическая природа межведомственных нормативных правовых актов [Текст] / И.И. Камолов // Вестник педагогического университета. Ч. 2. – Душанбе, 2015. – № 2 (63-2). – С. 200-203. ISSN 0018- 5903

[20-А]. Камолов, И.И. К вопросу о признаках нормативных правовых актов [Текст] / И.И. Камолов // Закон и право. – 2015. – № 7. – С. 35-37. ISSN 2073-3313.

[21-А]. Камолов, И.И. Условия и формы отражения международных правовых актов в национальном праве Республики Таджикистан [Текст] / И.И. Камолов // Вестник Таджикского национального университета. Серия гуманитарных наук. – Душанбе, 2015. – № 314 (170). - С. 78-84. ISSN 2413-452X

[22-А]. Камолов, И.И. Судебная практика как форма реализации нормативных правовых актов [Текст] / И.И. Камолов // Правовая жизнь №3(27). – Душанбе, 2019. – № 3 (27). – С. 48-54. ISSN 2307-5198.

[23-А]. Камолзода, И.И. К вопросу о понятии международных правовых актов в правовой системе Республики Таджикистан [Текст] / И.И. Камолзода // Государствведение и права человека. – 2021. – №3. – С 27-32. ISSN 2307-5198.

### **III. Научные статьи, опубликованные в сборниках и других научно-практических изданиях:**

[30-А]. Камолов, И.И. Подзаконные нормативные правовые акты Республики Таджикистан: понятие и юридическая природа [Текст] / И.И. Камолов // Материалы Международной научно-практической конференции «Проблемы правового регулирования инноваций в предпринимательской деятельности». - Душанбе, 2014. – С. 157-166.

[31-А]. Камолов, И.И. Судебная практика как источник права в условиях конституционной реформы [Текст] / И.И. Камолов // Вестник Конституционного суда. - Душанбе, 2014. - № 2. - С. 179-183.

[32-А]. Камолов, И.И. Конституция как основной источник в системе нормативно-правовых актов [Текст] / И.И. Камолов // Материалы Международной научно-практической конференции «Роль права в современном обществе». - Душанбе, 2014. - С. 95-97.

[33-А]. Камолов, И.И. Назаре ба интихобот ва нақши он дар ҷомеаи муаммадин [Матн] / И.И. Камолов // Нақши падидаи интихобот дар бунёди давлати демократи: маълуми мақолаҳо. - Душанбе, 2015. - С. 5-12.

[34–А]. Камолзода И.И. Постановления Конституционного Суда как форма реализации нормативных правовых актов Материалы научно практической республиканской конференции «Законодательный процесс Республики Таджикистан: развитие и проблемы». - Душанбе, 2020 - С. 59-68.

[35–А]. Камолзода И.И. Сравнительно правовой анализ правового регулирования нормативных правовых актов СНГ [Текст] // И.И. Камолзода // Материалы регионального научного круглого стола «Актуальные проблемы конституционного, муниципального и международного права» выпуск №6. - Москва, 2021- С.57-64.

#### IV. Учебники, учебные и методические пособия:

[36– А]. Камолов, И.И. Теория государства и права в схемах и определениях [Текст]: учебное пособие / И.И. Камолов; под ред. Г.С. Азизкуловой. – Душанбе: Эр – граф, 2014. - 184 с.

[37– А]. Камолов, И.И. ва диг. Фарҳанги англиси - руси - тоҷики барои ҳуқуқшиносӣ. = Англо - русско - таджикский словарь для юристов [Матн] / И.И. Камолов ва диг. - Душанбе: Эр - граф, 2017. - 534 с.

**На автореферат диссертации поступили отзывы от** доктора юридических наук, профессора, заместителя руководителя Секретариата Совета Межпарламентской Ассамблеи СНГ-директора Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения, избирательных прав государств участников МПА СНГ Мушкета И.И.; доктора юридических наук, профессора кафедры права и сравнительного анализа Академии государственного управления при Президенте Республики Таджикистан **Рауповой Манзуры Турсуновны**; главного научного сотрудника кафедры теории права, государства и судебной власти Российского государственного университета правосудия, д.ю.н., профессора **Сырых В.М.**; заведующем отделом истории государства и права Института философии, политологии и права им. Баховаддинова Национальной Академии наук, доктора юридических наук, профессора **Буризода Э.Б.**

**Все отзывы на автореферат диссертации положительные.** При этом, в указанных отзывах содержатся отдельные замечания дискуссионного характера, в частности отмечается, что в контексте реализации и эффективности нормативных правовых актов автором поднимается вопрос о бездействии нормативных правовых актов. В свою очередь, в понятие

бездействия нормативного правового акта автор включает два других понятия - «недействующий нормативный акт» и «бездействующий нормативный акт». В таком случае сужается понятие «бездействующий нормативный акт». Утверждение автора о целесообразности отнесения технических документов к категории нормативных актов. В таком случае напрашивается вывод о том, что все без исключения акты, содержащие технические нормы, являются нормативными. Относительно влияния общепризнанных принципов и норм международного права на принятие нормативных правовых актов. Кроме того, нет ясности о формах влияния общепризнанных норм и принципов международного права на разработку и принятие нормативных правовых актов. Ссылаясь в основном на научные взгляды, система нормативных правовых актов состоит из уже апробированных и признанных видов нормативных правовых актов. Локальные акты в силу их комплексного существования и неопределенности предметного регулирования не являются таковыми.

Традиционно изучение того или иного теоретического явления начинается с этимологической стороны. Анализируя указанное понятие в международно-правовом контексте, следует отметить, что в исследовании данной категории в основном изучается международный договор. В ряде конституций перечисляются некоторые из основополагающих принципов и норм международного права. Так, согласно Конституции Республики Узбекистан, внешняя политика государства исходит «из принципов суверенного равенства государств, неприменения силы или угрозы силой, нерушимости границ, мирного урегулирования споров, невмешательства во внутренние дела других государств и иных общепризнанных принципов и норм международного права». Общепризнанные принципы и нормы международного права закреплены также в иных законодательных актах. Так, они закреплены в Гражданском кодексе РТ, Уголовном кодексе РТ и др.

**Выбор официальных оппонентов и ведущей организации обосновывается** тем, что они обладают необходимой квалификацией по специальности 12.00.01 – Теория и история права и государства; история учений о праве и государстве (юридические науки), имеют соответствующие публикации и занимаются исследованиями по профилю диссертационного исследования.

**Диссертационный совет отмечает, что на основании выполненных соискателем исследований:**

- разработан и систематизирован исторический процесс формирования нормативных правовых актов в рамках различных правовых систем, функционировавших на территории исторического Таджикистана с учетом

анализа точек зрения авторов о понятии и признаках нормативно-правового акта в контексте его места в системе источников права Таджикистана, выработать авторскую позицию по данной проблеме, раскрыта проблема соотношения правовых и нормативных актов, критерии их разграничения на основе существующих научных суждений и сложившейся правотворческой практики в Республике Таджикистан, разработаны и раскрыты цели принятия нормативного правового акта как условия оптимизации системы источников права Таджикистана.

**-предложен** системный подход к нормативным правовым актам и приемлемость применения понятия «система», а также особенности системного построения нормативных правовых актов в рамках философской категории «система» и ее преломления по отношению к правовым явлениям, особенности и элементы механизма реализации нормативно-правовых актов как условия устойчивости системы источников права Таджикистан. В диссертации выработаны авторские определения понятий, выражающих юридическую и социальную эффективность нормативных правовых актов, бездействующих, недействующих, легитимных, недействительных, неконституционных нормативных правовых актов.

**-доказано,** что проведенное исследование показало, что на данном этапе сложились различные суждения по данной проблеме. Это вызвано динамизмом нормативных правовых актов и их признаков. В диссертации обоснован авторский взгляд на систему признаков нормативных правовых актов. Решение данной проблемы имеет научное значение, поскольку на основе именно признаков можно дать полноценное определение нормативного правового акта. В то же время ощущается потребность в определении понятия «система нормативных правовых актов». Система нормативных правовых актов определяется как строго упорядоченная в рамках закона либо научной доктрины совокупность официальных нормативных документов, выражающая их организованное, внутреннее строение, иерархическое соподчинение, структурную и функциональную взаимосвязь. Данная дефиниция базируется на том, что система нормативных правовых актов определяется на уровне, как научной доктрины, так и законодательства. Указанное комплексное определение системы нормативных правовых актов может быть использовано в дальнейшем.

**-обоснована** позиция, что в определенный исторический период законодательство сопутствовало принятию нормативных правовых актов, которые в решении вопросов управления делами государства, регулирования экономических, имущественных отношений, установления законности и правопорядка в государстве основывались на религии и обычаях.



Нормативный правовой акт выступает как официальный нормативный акт-документ уполномоченного субъекта правотворчества, нацеленный на создание новых норм права, изменение и отмену действующих норм. Нормативный правовой акт обладает необходимыми признаками, благодаря которым он отличается от иных правовых актов-документов. Традиционно в качестве признаков нормативного правового акта выделяются: неоднократное применение, распространение на неопределенный круг лиц, установление, изменение или прекращение правоотношений. В то же время ощущается потребность в корректировке признаков нормативного правового акта в силу их динамизма и плюрализма суждений по данной проблеме.

Теоретическая значимость исследования обоснована тем, что:

- **проанализированы** особенности научной и законодательной классификации нормативных правовых актов;
- **раскрыты** особенности нормативных правовых актов местных государственных органов государственной власти и органов местного самоуправления Республики Таджикистан, место международных правовых актов в правовой системе Таджикистана, в контексте взаимодействия международного и внутригосударственного (национального) права;
- **изучены** проблемы реализации нормативных правовых актов, особенности, функции и виды законодательных актов Республики Таджикистан

**Значение полученных соискателем результатов исследования для практики подтверждается тем, что:**

- **определены** особенности разработки, принятия и опубликования нормативно-правовых актов Республики Таджикистан;
- **представлены** научно-практические рекомендации по совершенствованию национального законодательства Республики Таджикистан.

Диссертационная работа обладает внутренним единством, содержит научно обоснованные результаты и новые положения, которые свидетельствуют о существенном личном вкладе автора диссертации в науку теории и истории государства и права.

**Положения и выводы диссертации** восполняют пробел в комплексном исследовании нормативных правовых актов в системе источников права. Они могут быть использованы также в процессе исследования смежных проблем, связанных с нормативными правовыми актами (правотворчество, юридическая техника, система законодательства и др.). Они могут также послужить научной базой при научном анализе таких проблем, как соотношение конституции и международных правовых актов,

конституции и закона, нормативных и правовых актов и которые, как известно, постоянно находятся в поле зрения представителей различных сфер государственной деятельности.

**Применительно к проблематике диссертации использованы общенаучные, специальные и частно-научные методы научного познания:** диалектический, прогностический, формально - юридический, сравнительно - правовой, логический, статистический, метод правового моделирования и метод комплексного анализа и др.

**Изучены отдельные научные работы теоретического значения. Имеется ввиду труды следующих учёных:** З. Ализода, И.Б. Буризода, А.М. Диноршоха, С.И. Ибрагимова, Дж.З. Маджидзода, А.И. Имомова, Ш.М. Менглиева Э.С. Насриддинзода, А.Р. Нематова, М.З. Рахимзода, Р.Ш. Шарофзода, Ф.Т. Б.А. Сафарзода, Ф.Т. Тахирова, Н.Т. Тохирова, А.Г. Холикзода, А.Г. Холикзода, К.Н. и др. Одним из первых в юридической науке Таджикистана историко-правовое исследования нормативных правовых актов, действовавших на территории исторического, в частности, Советского Таджикистана, осуществил академик Ф.Т. Тахиров. Активная разработка научных проблем нормативных правовых актов осуществлена профессором Р.Ш. Шарофзода.

**Представлены рекомендации по совершенствованию законодательства Республики Таджикистан. Предлагается:**

внести корректировки в действующий Закон Республики Таджикистан «О нормативных правовых актах» от 30 мая 2017 года, № 1414:

а) чётко определить статус «Кодекса» в системе нормативных правовых актов;

- в статью 12 Закон Республики Таджикистан «О нормативных правовых актах» от 30 мая 2017 года, № 1414 «Делегирование правотворческих полномочий» включить абзац формы актов делегированных полномочий.

- предусмотреть в действующем законе о «Нормативных правовых актах» статью о региональных нормативных правовых актов в частности в рамках СНГ, акты Межпарламентской Ассамблеи государств - участников Содружества.

**Научные выводы и предложения базируется на объективном обобщении правоприменительной практики и результатов диссертационного исследования нормативных правовых актов Республики Таджикистан.**

**Диссертационное исследование является научным трудом, выполненным автором самостоятельно. Основные идеи, имеющие теоретическую и практическую значимость, выносимые на защиту положения, выводы и обобщения, практические рекомендации по**

совершенствованию законодательства РТ принадлежат диссертанту лично.

Сформулированные в диссертации положения и научные результаты основаны на самостоятельном исследовании автора и имеют научное и практическое значение. Автором предлагаются теоретические положения и рекомендации по дальнейшему совершенствованию действующего законодательства. Научные публикации и выступления автора на различных научно-практических конференциях международного и республиканского уровня подтверждают его компетентность в анализируемых в диссертации вопросах.

**Личный вклад** соискателя проявляется в самостоятельном проведении диссертационного исследования. В ходе исследования определены ключевые понятия по теме диссертации, имеющие теоретическую и практическую значимость.

На заседании диссертационного совета от 25 апреля 2023г., было принято решение **присудить Камолзода Илхому Икрому** учёную степень доктора юридических наук.

При проведении тайного голосования диссертационный совет в составе - членов совета присутствовали **14** человек, из них **7** докторов наук по профилю рассматриваемой диссертации 12.00.01 - Теория и история права и государства; история учений о праве и государстве (юридические науки), из **14** членов диссертационного совета участвовавших на заседании, проголосовали: за **14**, против - нет, недействительных бюллетеней - нет.

Председатель диссертационного совета,  
доктор юридических наук, профессор

Азиззода У.А.

Ученый секретарь диссертационного совета,  
доктор юридических наук

Назаров А. К.