

### Отзыв

**официального оппонента на диссертационную работу Нозакзода Зулхия Загирдавлат, выполненную на тему «Институт профессиональных союзов в Таджикистане (историко-правовое и сравнительно-правовое исследование)», представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.01 – теория и история права и государства; история учений о праве и государстве (Душанбе, 2022)**

**Актуальность темы исследования.** Происходящие в настоящее время в Республике Таджикистан социально-экономические изменения, охватывают все области общественной жизни. Без активного участия граждан в управлении общественными процессами невозможно построение демократического общества в государстве. Конституция Республики Таджикистан предоставила каждому человеку право на объединение, включая право создавать профессиональные союзы для защиты своих интересов, что придает профсоюзам особый статус, как самой массовой общественной организации, действующей в Таджикистане.

Переход к рыночной экономике, поставил перед отечественными профсоюзами в качестве основной задачи защиту интересов людей труда, которое требует высокой согласованности профсоюзного движения и государственной политикой в сфере труда и занятости населения. Во многом, благодаря профсоюзам, при переходе к рыночным отношениям в законодательстве были сохранены социально-трудовые гарантии работникам, положены основы социального диалога и трехстороннего сотрудничества.

Сегодня профсоюзы призваны защищать экономические, социально-культурные права и интересы работников. От того, насколько развито профсоюзное движение в государстве, - можно судить о его социальной политике, об уровне демократического развития, т.к. профсоюзы представляют собой социально - экономический механизм защиты прав и

свобод граждан в сфере труда и занятости. В этих условиях, государство, в наибольшей степени заинтересовано в активной деятельности профессиональных союзов. Это объясняется тем, что, обладая статусом общественного объединения, они выполняют ответственную и трудоемкую задачу по обеспечению и защите трудовых, а также других социально-экономических прав и интересов своих членов и улучшения условий труда.

Все указанные аспекты несомненно указывают на всестороннем комплексном исследовании проблематики организации и деятельности профсоюзов. Поэтому, предложенная в качестве диссертационного исследования тема, «Институт профессиональных союзов в Таджикистане (историко-правовое и сравнительно-правовое исследование)» безусловно, актуальна и требует самой тщательной проработки на предмет существования и дальнейшего развития данного института не только в Таджикистане, но и во всем постсоветском пространстве. С этой точки зрения соискатель Нозакзода Зулхия правильно выбрала тему, которая, безусловно, на сегодняшний день актуальна.

Следует согласиться с диссертантом в том, что проблематика правового регулирования деятельности профсоюзов и связанные с нею проблемы в отечественной историко-правовой науке практически не исследованы. Кроме того, необходимо признать ещё одно основание в пользу актуальности изучения подобных тем, это наличия таких институтов в истории таджикского общества. Изучения исторических институтов права согласуется и с установленной высокой планкой Основателем мира и национального единства, Лидером нации, Президентом Республики Таджикистан Эмомали Рахмоном по поводу изучения, всемерного расширения наших представлений об истории нашего народа, общества и государственности. Как отмечает глава государства «изучение истории необходимо не только для познания прошлого, но и для будущего процветания каждого народа и государства. Другими словами, нация должна извлечь уроки из своего прошлого, светлого или темного, и определить свое будущее». Это не только история, это деятельность и

творчество старшего поколения, наших предков, это опыт, прошедшая практику.

Интересны и современные реалии в ракурсе определения места данного и других общественно-политических институтов в обществе, в политической системе общества, а главное в механизмах и системе защиты прав человека и гражданина.

Немаловажным аспектом является определение дальнейшего пути развития данного института, через призму общемировых глобализационных процессов. Данный вопрос требует глубоко научного осмысления в свете определённой Лидером нации четвертой стратегической задачи государства - скорейшей индустриализации страны, которое направлено на развитие экономики страны, создание новых производительных мощностей и соответственно увеличение рабочей силы, интересы которой должны быть защищены от недобросовестных работодателей. Таким образом, представленная на защиту тема является актуальной, и представляет несомненный интерес для современной науки и практики.

**Степень обоснованности научных положений, теоретических выводов и практических рекомендаций, сформулированных в диссертации.**

Обоснованность научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертационной работе Нозакзода З.З., подтверждаются большим объемом согласованных данных теоретических и практических исследований, полученных с использованием современных методов исследования.

Научные положения базируются на использовании различных методов, в частности, структурно-системного подхода, исторического, сравнительно-правового, и т.д. Основные положения диссертации прошли апробацию в научной и периодической печати, а также в ходе выступлений на различных конференциях.

По результатам диссертационного исследования опубликовано 16 научных статей, из них 13 - в рецензируемых журналах, рекомендованных ВАК при Президенте Республики Таджикистан, в которых отражены основные положения диссертационной работы.

**Достоверность результатов исследования подтверждается научной аргументированностью исходных теоретических положений.**

Достоверность выводов и рекомендаций диссертационного исследования Нозакзода З.З., вытекает из результатов и уточненных элементов научной новизны, полученных автором. Научная новизна работы связана с разработкой теоретических положений и практических рекомендаций по совершенствованию правовых основ деятельности данной общественной организации как общественного, так и государственного надзорного органа за исполнением трудового законодательства. Помимо этого, новизна исследования заключается в историко-правовом исследовании эволюции института профессиональных союзов на территории Таджикистана.

К наиболее существенным теоретико-методологическим и практическим результатам исследования, обладающие научной новизной, можно отнести следующие:

- определение эволюционного характера формирования института профсоюзов в историческом Таджикистане, которую автор предлагает разделить на следующие этапы: 1) возникновение идей создания союза, учреждение института глав профессий и сословий, ставящего своей целью защиту прав и интересов представителей профессии и членов сословий – от глубокой древности до средневековья; 2) создание союзов типа «джавонмандон», «айёрон», «фидои», которые защищали права и интересы разных сословий и членов этих движений, а также появление рисола (трактатов-религиозно-правовых положений), регулирующих деятельность представителей профессий; 3) борьба за свои права работников фабрик и заводов Худжанда и Канибадама (1907-1924 гг.); 4) формирование и развитие профессиональных союзов (1925-1991 гг.); 5) формирование современного

института профессиональных союзов в Республике Таджикистан (1991г. – до современности).

- проанализировано поэтапное развитие законодательство в сфере функционирования профсоюзов, в результате которого установлено, что профсоюзное законодательство возникло как механизм защиты законных интересов представителей отдельных профессий – работников. С формированием и развитием системы трудового законодательства усовершенствовалось и законодательство о профсоюзах. Создание советской государственности позволило вывести профсоюзное законодательство, наряду с другими отраслевыми законами, на новую ступень развития права, особенно норму об общественном и государственном контроле реализации трудового законодательства.

Также автором, даются ряд авторских предложений, имеющих теоретическое и практическое значение. Так, на основе проведенного исследования предлагается следующее определение профсоюза: « - это добровольная общественная, некоммерческая, корпоративная организация, объединяющая граждан, связанных общими производственными и профессиональными интересами по роду их деятельности, создаваемая в целях представительства и защиты социально-трудовых и иных прав и интересов своих членов, а также наделенная правами общественного контроля над осуществлением трудового законодательства». На основе изучения и обобщения легальных определений понятия «коллективные переговоры», предлагается авторское определение этой дефиниции: «коллективные переговоры — это форма взаимодействия и процесс, имеющий целью определение взаимоприемлемых интересов, прав и обязанностей трудового коллектива и сторон социального партнерства посредством заключения коллективного договора».

Впервые в работе изучены такие институты совместная консультация, посредничество, социальное партнерство, коллективный договор в ракурсе правозащитной деятельности профсоюзов Таджикистана.

**Научно-теоретическая значимость диссертационной работы** состоит в том, что оно значительно восполняет тот пробел, который существовал в изучении института профсоюзов в отечественной юридической науке.

Предложения, рекомендации и выводы диссертационной работы имеют большую научную значимость и практическую ценность. Значимость данного диссертационного исследования для науки заключается в развитии теоретических положений и практических рекомендаций по организации и функционированию профессиональных союзов позволяющие укрепить его значение в развитии экономики страны.

**Практическая значимость** работы состоит в том, что предложенные выводы и рекомендации могут быть использованы в совершенствовании законодательства, в развитии научных исследований, в профсоюзной правозащитной деятельности, при пропаганде научных знаний,

Степень достоверности результатов обоснована выбором выбранных методов исследования, научных теоретических и практических материалов, анализом правовой действительности и правовой базы Республики Таджикистан, определением места и функций института профсоюзов в истории и в современных реалиях таджикского общества, а также взаимообусловленностью объективных и субъективных факторов, влияющих на правовое положение института профсоюзов.

**Личный вклад соискателя** определен тем, что данное исследование является комплексной работой, посредством которой будет внесен определенный вклад в развитие отечественной доктрины теории права, а также восполнить пробел в совершенствовании механизма защиты прав и интересов работников. Диссертационное исследование Нозакзода З.З. выполнено самостоятельно, теоретические выводы и обобщения, практические рекомендации, а также выносимые на защиту положения получены и сформулированы автором самостоятельно.

Автор, провела определенную работу по подготовке исследовательского плана, которая на наш взгляд, характеризуется стройностью, логичностью, и научностью. В общем, и между отдельными главами и параграфами работы чувствуется диалектическая связь, научная логика, а поставленные задачи соответствуют установленной в исследовании цели. Что касается самой работы, то она состоит из введения, двух глав, шести взаимосвязанных параграфов, заключения, списка источников и использованной литературы, а также опубликованных работ соискателя, которые исходят из поставленных задач.

Первая глава «Понятие института профсоюзов, периодизация и особенности исторических этапов его развития в Таджикистане», состоит из трех параграфов. Первый параграф работы «Институт профессиональных союзов: понятие, функциям и периодизация истории» посвящена определению понятия института профсоюза и периодизации его истории (дисс. С. 20-35). В нем разбираются основные определения института профсоюзов и дается авторское определение данному институту. Кроме того, в данном параграфе проанализированы главные функции профсоюзов в исторической ретроспективе. В этом параграфе впервые проведена успешная периодизация истории института профсоюзов.

Второй параграф «Основные историко-правовые идеи и институты таджикского народа о профессиональных обществах и возникновение института профсоюзов накануне создания Советского Таджикистана» посвящён исследованию основных историко-правовых идей и институтов таджикского народа о профессиональных обществах и возникновению института профсоюзов накануне и при создании Советского Таджикистана (дисс. С. 36-60). Автор в результате исследования установила, что профсоюзы как институт защиты прав работников известны истории таджикского общества с древнейших времен. На таджикской земле данный институт не только существовал, но и его статус был закреплён нормативно-правовыми

актами в виде положения о каждой профессии, которому подчинялись представители профессии и общество.

В третьем параграфе «Советский этап развития института профсоюза и законодательство о профсоюзах» проведено исследование развития института профсоюзов советского времени (дисс. С.61-101). Данная глава как бы исследует общетеоретические проблемы в возникновении института профсоюзов и историко-правовые основы его формирования и развития, особенно в советский период. Следует отметить, что данный этап выделен особо потому, что именно в данный период происходит бурное развитие данного института, как системообразующего института в государстве.

Вторая глава исследования «Проблемы и перспективы совершенствования правового регулирования деятельности профсоюзов в Республике Таджикистан», состоит из трех параграфов, охватывает правовые проблемы деятельности и перспективы развития института профсоюзов Таджикистана в будущем.

В первом параграфе «Становление и развитие правового регулирования деятельности профессиональных союзов в условиях государственной независимости» проанализированы правовые вопросы законодательного развития института в современном Таджикистане (дисс. С.102-121). Указаны изменения в законодательном регулировании данного института.

Второй параграф называется «Международный опыт в регулировании правовой деятельности профсоюзов и его влияния на развитие профсоюзов Таджикистана» и в нем проанализирована международно-правовая практика регулирования трудовых споров и защита работников в различных странах мира. (дисс. 132-159) Автор особо подчеркивает опыт такой восточной страны, как Япония, которая может быть преемственно воспринята законодательством Таджикистана.

Третий параграф второй главы называется «Перспективы совершенствования правового регулирования деятельности профессиональных союзов в Республике Таджикистан» и действительно в нем речь идет о

перспективных направлениях развития деятельности института профсоюзов в Таджикистане. (дисс. С.160-182). Конечно, некоторые идеи подчерпнуты из программных целей профсоюзов Таджикистана, но в основном, автор как профсоюзный деятель в этом параграфе подытоживает как законодательство, так и существующую практику, опыт других стран для улучшения функционирования современных профсоюзов в Таджикистане.

При этом автором в конце работы делаются обобщения на основе исследовательского материала, формулируется заключение, а также практические рекомендации для совершенствования профсоюзного законодательства.

Исходя из этого, можно сделать вывод о том, что диссертационная работа Нозакзода З.З. является новым, полностью завершенным, комплексным научным исследованием, которое представлено к защите.

#### **Дискуссионные вопросы и общие замечания по диссертации.**

Высоко оценивая научные достижения автора, наряду с ними в работе Нозакзода З.З. необходимо отметить и дискуссионные моменты:

1. Вопросы периодизации при изучении формирования и развития тех или иных политико-правовых явлений имеют важное значение. При этом выделяются определенные критерии для периодизации. Так, большинство отечественных ученых-правоведов исходя из критерия формирования институтов государственности на территории исторического Таджикистана выделяют три этапа: до советский, советский и период независимости. Автор в свою очередь, выделяет пять этапов формирования и развития профсоюзного движения в историческом Таджикистане. В этом разрезе хотелось бы уточнить у автора исходя из каких критериев даётся такая периодизация. Также хотелось бы уточнить у диссертанта совпадают ли данные этапы с этапами развития законодательства о профсоюзах или же оно имеет другую периодизацию.

2. В работе диссертантом изучен богатый опыт организации и деятельности профсоюзов в зарубежных странах. Автором отмечается, что в

различных государствах механизмы и способы достижения цели защиты прав и интересов работников отличаются. К сожалению, из содержания диссертации не до конца ясно, в чем эти отличия заключаются. Было бы хорошо, если автор выделил определенные модели, по которым функционируют профсоюзы (например, европейская, советская и т.д.) и определил к какой из данных моделей соответствует существующая в Таджикистане система профсоюзов. Этот аспект на наш взгляд имеет важное значение, в силу того что как правило технический перенос опыта определенных стран является неэффективным в силу различий организационного и структурного порядка.

3. На основе проведенного исследования автором предлагается принятие нескольких законов, а также изменения и дополнения в ряд действующих законов. Однако, данные предложения изложены в общем виде и в работе не обоснованы финансовые, коррупционные и иные аспекты принятия данных актов. Было бы хорошо, если в ходе публичной защиты диссертант подробно обосновал необходимость принятия данных законов.

4. В работе автор исследует такой институт как медиация, как способ разрешения трудовых споров в зарубежных странах, однако в работе не до конца проанализировано возможность применения данного института в Таджикистане, при этом автором делается предложение по его созданию в Таджикистане. Было бы хорошо если диссертант в ходе публичной защиты обоснует свою точку зрения.

Вместе с тем, отметим, что данные дискуссионные моменты не влияют на высокую научную оценку диссертационной работы, так как сама работа и положения, выносимые на защиту, отвечают всем требованиям, предъявляемым для кандидатской работы.

Диссертационная работа Нозакзода Зулхия является научной работой, выводы и положения которой имеют существенное значение для осмысления специфики формирования и развития института профсоюзов в Таджикистане

на базе анализа конкретно-исторических процессов развития государственности и законодательства Таджикистана.

Диссертационная работа Нозакзода Зулхия Загирдавлат на тему «Институт профессиональных союзов в Таджикистане (историко-правовое и сравнительно-правовое исследование)», соответствует специальности 12.00.01 - теория и история права и государства; история учений о праве и государстве соответствует всем критериям предъявляемыми пунктами 31, 33-35 «Порядка присвоения ученых степеней» утвержденными постановлением Правительства Республики Таджикистан от 30 июня 2021 г., №267, является завершённым исследованием, которое содержит научно обоснованные предложения и рекомендации, а ее автор – заслуживает искомой научной степени кандидата юридических наук.

**Официальный оппонент,**

Первый заместитель, заместитель исполнительного директора по науке, инновациям и международному сотрудничеству филиала Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова в городе Душанбе доктор юридических наук, профессор А.М. Диноршох

Подпись Диноршох А.М. заверяю

Начальник отдела кадровой политики и специальных работ

05 сентября 2022 года

734003, Республика Таджикистан,  
г. Душанбе, улица Бохтар, 35/1,  
Тел. (+992 37) 221-99-02.



Пирназаров С.М.