

«УТВЕРЖДАЮ»

Начальник Академии Министерства
внутренних дел Республики
Таджикистан», доктор юридических
наук, доцент, генерал-майор милиции

Шарифзода Ф.Р.

«05»

04. 2023 г.

ОТЗЫВ

ведущего учреждения – Академии Министерства внутренних дел Республики Таджикистан на диссертационную работу к.ю.н., доцента Абдуллаевой Рано Абдуалиевны по теме: «Медицинская преступность в Республике Таджикистан: уголовно-правовые и криминологические проблемы», на соискание ученой степени доктора юридических наук по специальности 12.00.08 – Уголовное право и криминология; уголовно-исполнительное право (юридические науки).

1. Актуальность темы исследования и ее связь с общенаучными и общегосударственными программами (запросами практики развития науки и техники).

Медицина представляет собой важную сферу жизнедеятельности человека, основной целью которой является сохранение жизни и здоровья людей. В последние годы медицинская наука достигла больших успехов в профилактике и лечении многих заболеваний, считавшихся ранее либо вовсе неизлечимыми, либо трудно поддающимися лечению. Она стала способной проникать в глубинные процессы, происходящие в организме человека, влиять на репродуктивное здоровье человека, процессы умирания, генетический статус и т.д. Одновременно с этим возрастает значение правового регулирования медицинской деятельности, включая уголовно-правовое.

Ответственность врачей за результаты их профессиональной деятельности находится в центре внимания специалистов различных областей знаний медиков, биологов, биоэтиков, юристов, а также политических и общественных деятелей.

Следует отметить, что большая часть потерпевших от общественно

опасных действий или бездействия медицинских работников предпочитают обращаться в суд с гражданскими исками. Эти дела быстрее доходят до своего логического завершения. Пострадавшие добиваются возмещения расходов на лечение, протезирование, морального вреда в рамках гражданского судопроизводства. Производство по уголовным делам предполагает более сложный и более длительный процесс, кроме того, не исключено прекращение уголовного дела в отношении медицинского работника на досудебной стадии.

2. Научные результаты изложены в рамках требований к диссертациям п. 31-33 Порядка присуждения ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Республики Таджикистан от 30 июня 2021 года № 267.

Диссертация к.ю.н., доцента Р.А. Абдуллаевой является научно-квалификационной работой, в которой на достаточно высоком научном уровне исследованы вопросы, связанные с медицинскими преступлениями в Республике Таджикистан. В частности, в диссертации рассмотрены понятие и система медицинских и фармацевтических преступлений; определены виды медицинских и фармацевтических преступлений по Уголовному кодексу Республики Таджикистан; дана уголовно-правовая оценка врачебным ошибкам, существующим в медицинской практике Таджикистана; проанализированы состояние, динамика и структура медицинской и фармацевтической преступности; определены особенности профилактики медицинских и фармацевтических преступлений в Республике Таджикистан; выявлены проблемы применения наказания за медицинские и фармацевтические преступления; изучен зарубежный опыт профилактики медицинских и фармацевтических преступлений и особенности его использования в Республике Таджикистан; предложены идеи модернизации уголовного законодательства Республики Таджикистан в сфере привлечения к ответственности за медицинские и фармацевтические преступления и т.д.

По итогам исследования автором выработаны рекомендации по совершенствованию действующего уголовного законодательства Республики Таджикистан, регулирующего медицинские преступления.

Предусмотренный план диссертационной работы и его логическое и последовательное построение состоит из вопросов, необходимых для успешного решения исследуемой проблемы.

Диссертация состоит из введения, четырех глав, включающих пятнадцать параграфов, заключения и списка использованной литературы.

Это позволило автору получить следующие научные результаты:

1. Исследование позволило автору выработать понятие право на здоровье, что под которым следует понимать неотъемлемое, неприкосновенное, защищаемое и охраняемое законом право на функционирование всех органов и систем человеческого организма с учетом их состояния, ведение здорового образа жизни и право на получение медицинской помощи в порядке и на условиях, определенных законодательством Республики Таджикистан.

2. Автор делает вывод о том, что уголовный закон требует модернизации в условиях развития общества и государства в эпоху IV Научно-технической революции. Многие институты представляют собой пережиток прошлого, другие возникли позже и требуют своего изучения и применения. В связи с этим в УК Республики Таджикистан следует выделить отдельную главу «Преступления в сфере медицинского и фармацевтического обслуживания населения», определить классификацию и систему медицинских и фармацевтических преступлений.

3. Автор предлагает определение медицинского (фармацевтического) преступления, под которым понимается предусмотренное уголовным законом виновно наказуемое общественно опасное действие или бездействие медицинского или фармацевтического работника, нарушившего свои профессиональные либо служебные обязанности, с причинением существенного вреда правам и интересам человека либо без такового.

4. Автор полагает что преступления, совершаемые медработниками как профессионалами, не являются ятрогенными. Ятрогении относятся к дефектам оказания медицинской помощи.

5. Автором выделены профессиональные нарушения медицинских и

фармацевтических работников по следующим категориям: умышленные и неосторожные преступления, несчастные случаи и медицинские инциденты («врачебные ошибки»); речь должна идти о медицинской ошибке (инциденте, как предлагают мировая практика и ВОЗ), а не врачебной, т.к. выпадает средний и младший персонал медицинских и фармацевтических учреждений и организаций.

6. Автор считает, что в особенной части УК РТ целесообразно включить в систему преступлений в сфере медицинского и фармацевтического обслуживания населения новые виды - составы профессиональных преступлений медицинских работников, такие, как:

6.1. а) статья 106-1 «Убийство из сострадания (эвтаназия)»

«Убийство из сострадания, вызванное настоятельной просьбой об этом со стороны смертельно больного лица, испытывающего непереносимые страдания от этой болезни, при полном сознании в момент передачи просьбы виновному, – наказывается...».

Эвтаназия понимается нами как умышленное причинение смерти неизлечимому больному, осуществленное по его просьбе медицинским работником, а также иным, имеющим родственное отношение к больному, лицом по мотиву сострадания к больному и с целью избавления его от невыносимых физических страданий.

б) «Статья 129-1. Клонирование человека

1. Клонирование человека, создание человеческих эмбрионов для целей биомедицинских исследований или использование человеческого эмбриона в коммерческих, военных или промышленных целях, а равно вывоз половых клеток или человеческого эмбриона из Республики Таджикистан в этих же целях,

- наказываются ...

2. Те же деяния, совершенные:

1) группой лиц, группой лиц по предварительному сговору;

2) неоднократно,

- наказываются ...

3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, совершенные преступной организацией,

- наказываются ...».

6.2. В предлагаемой главе **«Преступления в сфере медицинского и фармацевтического обслуживания населения»:**

а) **«Статья 122-1. Нарушение порядка проведения клинических исследований и применения новых методов и средств профилактики, диагностики, лечения и медицинской реабилитации**

1. Нарушение медицинским работником порядка проведения клинических исследований и применения новых методов и средств профилактики, диагностики, лечения и медицинской реабилитации – наказывается ...

2. То же деяние, совершенное должностным лицом либо повлекшее тяжкие последствия, – наказывается...».

б) **статья 210(1) «Незаконная выдача либо подделка рецептов или иных документов, дающих право на получение наркотических средств или психотропных веществ»**

Незаконная выдача либо подделка рецептов или иных документов, дающих право на получение наркотических средств или психотропных веществ,

– наказывается...»

Соответственно действующую статью 210(1) пронумеровать, как ст. 210(2).

в) Названия следующих статей УК РТ изложить в новой редакции:

Ч. 2 ст. 123 УК РТ изложить в следующей редакции: перед словом «наказывается» дополнить словосочетанием: «прерывание беременности женщины без ее предварительного согласия в целях использования изъятых из матки зародыша, эмбриона, плода или их составляющих, а также околоплодных вод».

ст. 124 - «Понуждение женщины к совершению незаконного искусственного прерывания беременности» изложить в следующей редакции: «Понуждение к проведению искусственного прерывания беременности, совершённое с применением насилия либо с угрозой его применения, путём

шантажа, угрозы уничтожением, повреждением или изъятием имущества либо с использованием материальной или иной зависимости потерпевшей, если вследствие этого аборт был произведен, – наказывается...»;

ст. 128 УК РТ – «Неоказание медицинской помощи больному»;

ст. 145 УК РТ – «Разглашение медицинской тайны»;

ст. 206(1) УК РТ – «Нарушение правил обращения с наркотическими средствами, психотропными веществами или прекурсорами, сильнодействующими, токсическими или ядовитыми веществами»;

В ст. 207 УК РТ – формулировку «Нарушение санитарно-гигиенических и противоэпидемических норм и правил» изменить на «Нарушение санитарно-эпидемиологического режима» и дополнить ч. 2: после слов «заражение вирусом иммунодефицита человека» добавить словосочетание «заражение коронавирусом, либо другой неизлечимой инфекционной болезнью, имеющей характер пандемии».

6.3. Автор высказывает точку зрения относительно того, что Уголовный кодекс Республики Таджикистан должен всемерно охранять и защищать человека от любых незаконных вторжений, как в его личную жизнь, так и в соматические права, без его согласия на производство опытов и экспериментов различного рода над его организмом. Предлагает дополнить УК новыми составами преступлений:

ст. 121 Нарушение правил операции по трансплантации, а равно торговля органами и тканями человека;

ст. 121-1 Насильственное донорство;

ст. 121-2 Незаконные действия с эмбрионом человека;

ст. 121-3 Незаконное изъятие органов и тканей у трупа человека.

7. Автор делает вывод, о том, что современное законодательство Республики Таджикистан о здравоохранении требует тщательного анализа и корректировки, в частности, внесения следующих изменений и дополнений в Кодекс здравоохранения Республики Таджикистан:

7.1. Автор предлагает изложить все термины и понятия в ст. 1 Кодекса

здравоохранения РТ в алфавитном порядке, добавив ряд других понятий и терминов (которых автор указал в Приложение Д). Для более быстрого и удобного пользования предлагает составить оглавление, как это имеет место в других кодексах страны.

7.2. Предлагает ввести в порядке *delega ferenda* понятие медицинского инцидента, биопринтинга, биотехнологий.

7.3. Предлагает издавать МЗиСЗН РТ специальные бюллетени медицинских ошибок (инцидентов) на основе банка данных о медицинских ошибках (инцидентах).

7.4. Автор также предлагает внести соответствующие изменения в ст. 49 Кодекса здравоохранения РТ: «Медицинские и фармацевтические работники обязаны:

- сохранять медицинскую тайну (информацию о состоянии здоровья, о посещении организации здравоохранения) и другие сведения личного характера;
- решать вопрос о сохранении медицинской тайны от самого больного в каждом конкретном случае в интересах больного».

7.5. Автор предлагает увеличивать государственные субсидии из общего ВВП страны в развитие здравоохранения и медицины, постепенно вводить страховую медицину, страхование профессиональной деятельности медицинских работников. Создать и развивать риск-менеджмент в здравоохранении.

7.6. Автор предлагает распространить во все ЛПУ (санатории, стационары всех типов, поликлиники, Дома здоровья (Бунгохи саломати), Сельские центры здоровья (СЦЗ, Маркази Саломатии Дехот), Районные центры здоровья (РЦЗ, Маркази Саломатии Нохия), Городские центры здоровья (ГЦЗ, Маркази Саломатии Шахри), вузы, колледжи страны Сводный Полный Перечень всех НПА Республики Таджикистан в области здравоохранения для изучения и применения на практике и в учебе, как в тиражированном виде в одном томе, так и в электронном виде, разместив текст Перечня на сайтах Министерства здравоохранения и социальной защиты населения и Министерства юстиции Республики Таджикистан.

8. Автором впервые рассмотрена криминологическая характеристика медицинской преступности в Республике Таджикистан, также изучены детерминанты этих преступлений, личность преступника – медицинского и фармацевтического работника.

Делает вывод, о том, что криминогенная ситуация в сфере медицинского обслуживания населения в стране является достаточно напряженной. Имеющиеся сведения уголовной статистики отражают далеко не реальную ситуацию в стране, они фиксируют лишь общие контуры преступных проявлений в сфере медицинского обслуживания населения.

9. Автором предложены меры предупреждения с учетом экономического развития страны и проводимой уголовной политики, а также зарубежного опыта по предупреждению медицинских и фармацевтических преступлений.

9.1. Автор предлагает проводить обобщения судебной практики Верховным Судом Республики Таджикистан по делам о медицинских преступлениях за последние 20 лет, с 2000 по 2020 годы. На основе этого обобщения принять Постановление Пленума Верховного Суда Республики Таджикистан.

Автором в Приложении Б предложен авторский вариант Проекта Постановления Пленума Верховного Суда Республики Таджикистан «О некоторых вопросах судебной практики по применению законодательства о медицинских и фармацевтических преступлениях».

9.2. Автор работы предлагает выделить финансирование через спонсорскую помощь и определить научные кадры для разработки самостоятельной комплексной отрасли права – медицинского права, подотраслей криминологии - медицинской криминологии, виктимологии сферы здравоохранения.

9.3. В целях обеспечения биологической безопасности и безопасности общественного здравоохранения автор предлагает применять положительный опыт зарубежных стран постепенно.

3. Степень обоснованности и достоверности каждого научного результата (научного положения), выводов соискателя, сформулированные в диссертации.

По итогам исследования автором выработаны ряд предложений и рекомендаций по совершенствованию действующего законодательства Республики Таджикистан в сфере медицинских преступлений. Все полученные результаты исследования являются достоверными. Сделанные выводы основаны на анализе норм действующего законодательства и правоприменительной практики в области медицинских преступлений.

Материалы диссертации использованы с соответствующей ссылкой на их авторов и на источники заимствования, что свидетельствует о соблюдении пункта 37 Порядка присуждения ученых степеней.

В диссертации и других документах, представленных к.ю.н., доцентом Абдуллаевой Р.А., отсутствуют недостоверные сведения, в том числе сведения о работах, опубликованных заявителем.

4. Степень новизны каждого научного результата (научного положения), выводов соискателя, сформулированных в диссертации.

Степень научной новизны настоящей диссертационной работы состоит в том, что она является первым комплексным научным исследованием в Республике Таджикистан, посвященной уголовно-правовым и криминологическим проблемам противодействия медицинской преступности.

Новизна диссертационного исследования проявляется в систематизации и характеристики уголовно-правовых норм, направленных на противодействие преступности в области медицинского и фармацевтического обслуживания населения.

В диссертации освещены: основные направления развития здравоохранения; взаимосвязь уголовного права и медицины; роль уголовного права как инструмента охраны здоровья человека; уголовно-правовые проблемы, порождаемые развитием биотехнологий и генетических манипуляций; вопросы имплементации норм международно-правовых договоров, ратифицированных

Республикой Таджикистан; меры предупреждения медицинской преступности, в том числе законодательного характера, при злоупотреблениях современными медицинскими, генетическими и биотехнологиями.

5. Оценка внутреннего единства и направленность полученных результатов на решение соответствующей актуальной проблемы, теоретической или прикладной задачи.

Диссертационная работа к.ю.н, доцента Р.А.Абдуллаевой является завершённым научным исследованием, в котором на основе методологического подхода логически и обстоятельно изложена суть исследования. Полученные результаты имеют важное теоретическое и прикладное значение. Они вносят существенный вклад в изучении вопроса, связанного суголовно-правовыми и криминологическими проблемами противодействия медицинской преступности. Выработанные научные выводы и предложения могут быть использованы в законотворческой деятельности в целях совершенствования законодательства как в области противодействия медицинской преступности, так и в практике его применения. Результаты исследования могут быть применены в учебном процессе при преподавании дисциплин «Уголовное право», «Криминология» и т.д.

6. Подтверждение опубликования основных положений, результатов, выводов диссертации.

Основные положения и выводы диссертационного исследования изложены в 45 работах автора, в том числе: в 2 монографиях, 43 научных статей, 23 из которых были опубликованы в журналах, рекомендованных ВАК при Президенте Республики Таджикистан. Из общего числа работ, 2 научные статьи опубликованы в журналах, индексируемых базами данных «Scopus» и «Web of Science». Количество опубликованных материалов соответствует пункту 35 Порядка присуждения ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Республики Таджикистан от 30 июня 2021 года № 267.

7. Соответствие автореферата содержанию диссертации.

Основные положения и выводы диссертации изложены в автореферате, в котором отражены актуальность темы исследования, степень научной

разработанности темы, цели и задачи исследования, объект и предмет исследования, методологическая основа исследования, нормативная база исследования, теоретическая основа исследования, эмпирическая основа исследования, научная новизна исследования, научные положения, выносимые на защиту, теоретическая практическая значимость исследования, апробация результатов исследования, структура исследования, основное содержание диссертации, список научных публикаций автора.

8. Недостатки по содержанию и оформлению диссертации.

Как любое научное исследование, диссертационная работа к.ю.н., доцента Абдуллаевой Рано Абдуалиевне свободна от дискуссионных положений, к которым относятся:

1. В диссертации очень подробно изложена ситуация в здравоохранении страны, показана статистическая отчетность по годам, уместно и правильно приводится уголовная статистика по рассматриваемым преступлениям за период с 2000 по 2020 годы.

Кроме того, автором обосновано предлагается Министерству внутренних дел совместно с Министерством здравоохранения и социальной защиты населения разработать специальную форму отчетности только для медицинских преступлений, в котором будет данополное представление о состоянии, динамике и структуре медицинской преступности и принятии мер профилактики, защита, при этом, как пациентов, так и самих медицинских и фармацевтических работников (с.437).

Однако для полной картины положения в медицине и здравоохранении хотелось бы узнать позицию автора по вопросам усовершенствования статистики по медицинским преступлениям, какие позиции добавить в статистическую форму учета преступлений?

2. Диссертант справедливо отмечает, что одной из специальных превентивных мер является внедрение института пробации и пробационного контроля. В странах СНГ он, функционируя уже не один десяток лет, показал свою эффективность по сравнению с наказаниями.

Вместе с тем, целесообразно было обозначить в работе, каким нормативным правовым актом урегулировать этот институт – УК или УИК РТ? Хотелось бы уточнить этот вопрос во время дискуссии.

Однако, отмеченные недостатки носят дискуссионный характер и не умаляют весьма высокое значение проведённого исследования.

9. Соответствие диссертации предъявленным требованиям «Порядка присвоения ученых степеней и присуждения ученых званий» ВАК при Президенте Республики Таджикистан.

Диссертация к.ю.н., доцента Р.А. Абдуллаевой является научной квалификационной работой, выводы и предложения, которые имеют весьма существенное значение в разрешении теоретических и практических проблем медицинской преступности в Таджикистане, могут способствовать дальнейшему развитию науки уголовного права, криминологии и уголовно-исполнительного права.

Диссертационное исследование содержит сформулированные и обоснованные автором научные положения и выводы, характеризующиеся качественной новизной и имеющие существенное научное значение. Основные положения и выводы диссертации опубликованы в научных трудах автора. Автореферат диссертации отражает ее основное содержание.

Диссертационное исследование на тему: «Медицинская преступность в Республике Таджикистан: уголовно-правовые и криминологические проблемы» соответствует специальности 12.00.08 – Уголовное право и криминология; уголовно-исполнительное право, а ее автор, к.ю.н., доцент Абдуллаева Рано Абдуалиевна заслуживает присуждения искомой научной степени доктора юридических наук.

Отзыв подготовлен и представлен на основе существующего положения, в частности, пунктов 76, 77, 78, 79 и 81 Порядка присуждения ученых степеней, утверждённого Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 30 июня 2021 г. за № 267. Диссертация и отзыв ведущей организации были обсуждены на расширенном научно-теоретическом семинаре кафедры уголовного права, криминологии и психологии факультета №2 Академии МВД

Республики Таджикистан. Протокол № 2 от 27 марта 2023 года.

Отзыв ведущего учреждения подготовлен начальником Академии МВД Республики Таджикистан, д.ю.н., доцентом, генерал-майором милиции Шарифзода Файзали Рахмонали и одобрен на заседании кафедры уголовного права, криминологии и психологии Академии МВД Республики Таджикистан от 31 марта 2023 г., протокол №11. Присутствовали 10 членов кафедры. Итоги голосования: "за" - 10, "против" - нет, "воздержавшихся" - нет. Принято единогласно.

Председательствующий теоретического семинара,
заведующий кафедрой уголовного права,
криминологии и психологии Академии МВД
Республики Таджикистан, кандидат
юридических наук,
полковник милиции



Хусейнзода С.Х.

Эксперт по диссертации,
начальник Академии МВД
Республики Таджикистан,
доктор юридических наук, доцент,
генерал-майор милиции



Ф.Р. Шарифзода

Секретарь теоретического семинара,
доцент кафедры уголовного права,
криминологии и психологии факультета № 2
Академии МВД РТ, кандидат юридических наук,
полковник милиции



А.А. Абдурашидзода

«Подписи С.Х. Хусейнзода, Ф.Р. Шарифзода
и А.А. Абдурашидзода заверяю»
Начальник ОК и РЛС Академии МВД
РТ, подполковник милиции



Б.З. Музаффарзода

« 5 » 04 2023 г.

Адрес: 734012, Республика Таджикистан, Академия МВД Республики Таджикистан, г. Душанбе, улица М. Мاستонгулова, 3, тел. +(992 37) 226 33 90, 226 60 43, 226 28 92, Веб-сайт: www.avkd.tj, E-mail: avkd.tj@mail.tj