

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

экспертной комиссии из числа членов диссертационного совета **6D.KOA-019** при Таджикском национальном университете по профилю диссертации **Абдуллаевой Рано Абдуалиевны** на тему **«Медицинская преступность в Республике Таджикистан: уголовно-правовые и криминологические проблемы»** на соискание ученой степени доктора юридических наук по специальности **12.00.08 – Уголовное право и криминология; уголовно-исполнительное право, (юридические науки)**

1. Актуальность темы диссертации. На всем протяжении развития человечества важнейшей проблемой всех стран и государств являлось и является решение всех проблем населения, живущего на их территории. Сохранение здоровья человека, профилактика заболеваний, продление полноценной жизни – важная задача государства. Свидетельством тому является наличие в Конституции Республики Таджикистан от 6 ноября 1994 г. (с изменениями и дополнениями по состоянию на 22.05.2016 г.) ст.18 «О праве на жизнь» и ст.38 «Об охране здоровья».

Основатель мира и национального единства – Лидер нации, уважаемый Президент Республики Таджикистан Эмомали Рахмон в своем ежегодном Послании Парламенту страны 27 января 2021 г. отметил: «... в быстро изменяющихся условиях и острой ситуации в современном мире мы, прежде всего, должны опираться на внутренний потенциал, возможности страны, и прилагать больше усилий для устойчивого экономического развития, защиты продовольственной безопасности и охраны здоровья граждан».

В сфере здравоохранения Республики Таджикистан в XXI веке все ещё нарастали такие негативные тенденции, как: отсутствие должного внимания к вопросам охраны здоровья человека со стороны государства; доля расходов на здравоохранение в государственном бюджете увеличивалась недостаточно; процесса обновления устаревшей советской материально-технической базы и освоение новых лекарств и методов лечения не наблюдалось на должном уровне повсеместно, кроме столицы; системные ошибки в управлении и определении приоритетных направлений деятельности отрасли; не говоря о пассивности и бездеятельности санитарно-

эпидемиологической службы в решении проблем противостояния пандемии COVID-19 и другим инфекционным заболеваниям и др. Отмеченные негативные обстоятельства отрицательно влияют на общее состояние здоровья населения.

Однако и на сегодняшний день преступления в сфере здравоохранения остаются довольно частым явлением. По сведениям средств массовой информации, вызывают беспокойство многочисленные факты смерти пациентов в результате халатных действий медицинских работников; факты незаконного получения денежных средств за оказание бесплатной медицинской помощи; грубые нарушения закона при реализации программы обеспечения граждан-льготников дополнительными лекарственными средствами; несоблюдение санитарно-эпидемиологического режима; хищения средств фондов иностранной помощи и распространение многих других фактов.

Для исполнения этих задач, поставленных перед государством, была принята Национальная стратегия развития Республики Таджикистан на период до 2030 года, Национальная стратегия здоровья населения Республики Таджикистан на период 2010-2020 годы, разрабатывают новую Стратегию здравоохранения республики на период до 2030 года, приняты ряд других программ.

Перед правовой наукой, в особенности перед уголовным правом, стоит нелегкая задача в осуществлении юридического сопровождения этих Программ, поэтому важна надежная охрана и защита людей от различных преступлений в сфере медицинского обслуживания населения.

Медицинские преступления специально не предусмотрены отдельной главой в Уголовных кодексах стран СНГ, кроме Республики Казахстан и Кыргызской Республики. Однако это не означает, что нет проблем в сфере здравоохранения в Таджикистане и других странах. До сих пор проблема преступного ненадлежащего оказания медицинской помощи недостаточно изучена, так как многие уголовные дела по данной категории преступлений

почти не возбуждаются, поскольку отсутствуют достаточно подготовленные сотрудники, способные разобраться в «хитросплетениях» медицинской науки и медицинской терминологии.

Основными принципами государственной политики в области здравоохранения всех государств являются: обеспечение равенства прав граждан на получение безопасной, эффективной и качественной медицинской помощи во всех её направлениях; обеспечение гарантированного объема безвозмездной первичной медико-санитарной помощи; планомерное повышение уровня и доступности первичной медико-санитарной помощи; обеспечение санитарно-эпидемиологической безопасности населения; приоритетность профилактической направленности в деятельности системы здравоохранения и др.; ответственность каждого человека за свое здоровье.

Так, по данным МВД Республики Таджикистан, за период времени 2000-2020 г.г. наблюдается тенденция роста зарегистрированных медицинских преступлений, однако число направленных в суд оставляет желать лучшего. Так, например, в 2000 году количество зарегистрированных медицинских преступлений составило – 107, из них находилось в производстве уголовных дел – 107, а направлено в суд – 60 уголовных дел; в 2001 году соответственно это составило – 63/63, направлено в суд – 40 уголовных дел; в 2002 году – 19/19, направлено в суд – 13 уголовных дел; в 2003 году – 9/9, направлено в суд – 5 уголовных дел; в 2004 году – 18/18, направлено в суд – 10 уголовных дел; в 2005 году – 15/15, направлено в суд – 7 уголовных дел; в 2006 году – 17/17, направлено в суд – 14 уголовных дел; в 2007 году – 19/19, направлено в суд – 13 уголовных дел; в 2008 году – 11/11, направлено в суд – 2 уголовных дела; в 2009 году – 19/19, направлено в суд – 10 уголовных дел; в 2010 году 16/16, направлено в суд – 11 уголовных дел; в 2011 году – 12/12, направлено в суд – 5 уголовных дел; в 2012 году – 29/29, направлено в суд – 16 уголовных дел; в 2013 году – 24/24, направлено в суд – 10 уголовных дел; в 2014 году 7/7, направлено в суд – 4 уголовных дела; в 2015 году – 60/60, направлено в суд – 31 уголовное дело; в 2016 году – 54/54, направлено в суд

– 28; в 2017 году – 99/99, направлено в суд – 47; в 2018 году – 156/156, направлено в суд – 82; в 2019 году – 234/234, направлено в суд – 106; в 2020 году – 170/170, направлено в суд – 87, в 2021 году – 110/110, направлено в суд – 45, в 2022 году – 48/48, направлено в суд – 30. За период 2000-2022 г.г. всего было зарегистрировано в Республике Таджикистан 1160 уголовных дел о преступлениях, совершенных медицинскими работниками, из них по 154 уголовным делам, что составляет примерно 13,3 % от общего количества зарегистрированных преступлений, не приняты решения, приостановлены, прекращены, освобождены от уголовной ответственности и т.д.

Несмотря на серьёзные изменения в нормативной базе оказания медицинской помощи населению в СНГ – например, в Казахстане приняты Кодекс о здоровье народа и системе здравоохранения от 7 июля 2020 г., Уголовный кодекс РК 2014 г. выделил специальную главу 12 «Медицинские уголовные правонарушения»; в УК Кыргызской Республики – глава 24 «Преступления в сфере медицинского и фармацевтического обслуживания личности», а в Республике Таджикистане были приняты Кодекс здравоохранения Республики Таджикистан, кроме того, также действует и Санитарный кодекс Туркменистана, опубликован проект Кодекса здравоохранения Республики Узбекистан, ряд других законов по защите и охране прав личности – можно отметить, что пациент (больной) все также остаётся не до конца незащищённым от нарушения своих прав при получении медицинской помощи, а само расследование таких фактов преступно-ненадлежащего оказания медицинской помощи проводится крайне неэффективно. Это относится ко всем составам медицинских преступлений.

Вышеназванные обстоятельства определили выбор темы настоящего диссертационного исследования – уголовно-правовых и криминологических проблем медицинской преступности в Республике Таджикистан.

2. Диссертация является самостоятельной законченной научной работой, которую можно квалифицировать как новое научное достижение.

Необходимо также отметить, что диссертационное исследование соответствует требованиям пунктов 31, 33-35 Порядка присуждения ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 30 июня 2021 года № 267.

3. Тема и содержание диссертации Абдуллаевой Рано Абдуалиевны соответствует паспорту специальности 12.00.08 – Уголовное право и криминология; уголовно-исполнительное право, (юридические науки), а также Перечню специальностей, по которым присваиваются ученые степени в Республике Таджикистан, утвержденному решением Президиума ВАК при Президенте Республики Таджикистан от 27 апреля 2017 года №1/3.

4. Основной контекст диссертационного исследования коррелирует с отдельными положениями Приоритетных направлений научных и научно-технических исследований в Республике Таджикистан на 2021-2025 гг. от 26 сентября 2020 г. №503, Стратегия Республики Таджикистан в сферах науки, технологий и инновации на период до 2030 г. от 30 июня 2021 г. № 263, Государственной программы подготовки научных кадров высшей квалификации на 2021-2030 гг. от 30 июня 2021 г. №264 и Государственной программы противодействия преступности в Республики Таджикистан на 2021-2030 гг. от 30 июня 2021 №265.

5. Полученные результаты исследования прошли достаточную апробацию. Они были представлены диссертантом на различных научно-практических конференциях. Основные научные результаты диссертации опубликованы в рецензируемых научных изданиях, что указывает на самостоятельность автора в процессе проведения исследования. Автором были опубликованы 2 монографии, 44 научных статей, в том числе 23 в рецензируемых научных журналах и изданиях, рекомендованных ВАК при Президенте Республики Таджикистан и ВАК Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, а также входящих в базу Scopus и Web of Science. В этих работах автором изложены основные положения диссертации. Количество публикаций в рецензируемых изданиях

соответствует пунктам 34 и 35 Порядка присуждения ученых степеней, утвержденному Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 30 июня 2021 г. №267.

6. Достоверность результатов диссертационного исследования обеспечивается его комплексным характером, сбалансированным применением различных методов научного исследования, внушительной теоретической и нормативной базой, соответствующим объемом эмпирического материала.

7. Материалы диссертационного исследования использованы с соответствующей ссылкой на их авторов и на источник заимствования, что свидетельствует о соблюдении пункта 37 Порядка присуждения ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 30 июня 2021 г. №267.

8. В диссертации и других документах, представленных к.ю.н., доцентом Абдуллаевой Р.А., отсутствуют недостоверные, неточные сведения, в том числе сведения о работах, опубликованных заявителем.

9. Руководствуясь Пунктом 61 Положения о диссертационном совете, утвержденного постановлением Правительства Республики Таджикистан от 30 июня 2021 года № 267, комиссия предлагает:

1. Принять к защите в Диссертационный совет 6D.KOA-019 при Таджикском национальном университете докторскую диссертацию Абдуллаевой Рано Абдуалиевны на тему «Медицинская преступность в Республике Таджикистан: уголовно-правовые и криминологические проблемы» на соискание ученой степени доктора юридических наук по специальности 12.00.08 – Уголовное право и криминология; уголовно-исполнительное право, (юридические науки)

2. Предлагается по диссертации Абдуллаевой Р.А. назначить в качестве официальных оппонентов:

– Раога Алексея Ивановича – доктора юридических наук, профессора, кафедры уголовного права Федерального государственного бюджетного

образовательного учреждения высшего образования «Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)» Российской Федерации;

– Виноградову Елену Валерьевну – доктора юридических наук, профессора, главного научного сотрудника Федерального государственного бюджетного учреждения науки Института государства и права Российской академии наук (ИГП РАН) Российской Федерации;

– Сафарзода Анвар Ислон – доктора юридических наук, профессора кафедры уголовного права и противодействия коррупции юридического факультета ТНУ.

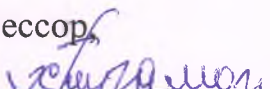
3. Предлагается по диссертации Абдуллаевой Р.А. назначить в качестве ведущего учреждения Академию МВД Республики Таджикистана.

4. Разрешить опубликовать и разместить на сайтах ВАК при Президенте Республики Таджикистан и Таджикского национального университета объявление о предстоящей защите, текста диссертации и автореферата.

5. Разрешить тиражирование автореферата.


6. Днём защиты назначит 06 мая 2023 года в 10.00 часов.

### Председатель комиссии

доктор юридических наук, профессор,  
член диссертационного совета  Мирзамонзода Х.М.


### Членов комиссии

доктор юридических наук, профессор,  
член диссертационного совета  Диноршоҳ А.М.

доктор юридических наук, профессор,  
член диссертационного совета  Назаров А.К.

«03» февраль 2023 г.



 Диноршоҳ А.М., Назаров А.К.