

В Диссертационный совет 6D.КОА-019 при Таджикском национальном университете (734025, г. Душанбе, пр. Рудаки, 17)

ОТЗЫВ ОФИЦИАЛЬНОГО ОППОНЕНТА

на диссертацию Сафарзода Хаёта Сайдамира на тему «Уголовно-правовое и криминологическое исследование концептуальных основ противодействия экстремизму в Республике Таджикистан», представленную на соискание учёной степени доктора юридических наук по специальности 5.5.8. Уголовное право и криминология; уголовно-исполнительное право. – Душанбе, 2026. – 538 стр.

Соответствие темы и содержание диссертации паспорту научной специальности. Научная направленность диссертационного исследования Сафарзода Хаёта Сайдамира на тему «Уголовно-правовое и криминологическое исследование концептуальных основ противодействия экстремизму в Республике Таджикистан» по своему содержанию, целям, задачам, объекту и предмету исследования соответствует паспорту научной специальности. Несмотря на то, что в работе затронуты многочисленные вопросы, имеющие междисциплинарный характер, строго учтены концептуальные основы науки уголовного права, криминологии и уголовно-исполнительного права.

Актуальность темы диссертационного исследования. Актуальность темы диссертационного исследования обусловлена необходимостью проведения комплексного анализа понятия, признаков, форм и видов экстремизма с учетом их междисциплинарного характера. Это объясняется тем, что значительное число исследователей рассматривают формы современного экстремизма через призму своих профессиональных знаний в таких областях, как политология, религиоведение, философия, психология, история, юриспруденция и другие гуманитарные и общественные

дисциплины. В результате, множество определений, типов и проявлений экстремизма приобретают противоречивые черты, иногда взаимоисключающие или, напротив, дополняющие друг друга. Поэтому правильная правовая квалификация всех форм и видов экстремизма требует пересмотра теоретических, законодательных и правоприменительных подходов, так как на сегодняшний день наука уголовного права не выработала общеприемлемых законодательных признаков составов административных и уголовных правонарушений экстремистского характера. В связи с этим, многочисленные составы преступлений экстремистской направленности не соответствуют фундаментальным требованиям науки уголовного права о точности и полноте норм. Поэтому, междисциплинарное и комплексное исследование таких правонарушений является приоритетным направлением современной юридической науки.

Автором разработаны и предложены научно-обоснованные концепции по криминализации и декриминализации деяний экстремистской направленности. Значимость авторской концепции состоит в том, что, с одной стороны, она предполагает криминализацию общественно опасных форм современного экстремизма, а с другой – на декриминализацию деяний, не представляющих такой угрозы.

Актуальность темы диссертационного исследования заключается и в том, что в Республике Таджикистан и других странах региона до сих пор не сформирована совершенная система противодействия экстремизму, о чем свидетельствует пропорциональный рост преступлений экстремистского характера за последние десять лет. Автор совершенно прав в том, что в криминологическом плане эффективное противодействие экстремизму требует комплексного решения проблем, имеющих научный, образовательный, информационно-пропагандистский, организационный, психологический, религиозный, политический и социально-экономический характер, поскольку именно эти аспекты формируют глубинные причины и условия возникновения экстремизма. Такой подход автора явно

прослеживается при анализе поставленных исследовательских задач и направленно на разработку фундаментальных основ формирования целостной системы противодействия экстремизму с учетом его междисциплинарного характера. Несмотря на сложность природы современного экстремизма, безусловно, особое место отводится фундаментальным требованиям науки уголовного права, криминологии и уголовно-исполнительного права. Поэтому научная ценность выполненной диссертационной работы является очевидной и неоспоримой, подчеркивая ее актуальность для текущей ситуации и несомненную применимость на практике.

Степень научной новизны результатов диссертации и положения, выносимые на защиту. Научная новизна диссертационного исследования Сафарзода Хаёта Сайдамира заключается в том, что оно рассматривает совершенно новые подходы по решению уголовно-правовых и криминологических мер противодействия экстремизму с учетом междисциплинарного характера современного экстремизма. Результаты диссертационного исследования направлены на модернизацию системы противодействия экстремизму, соответственно обладают научной новизной, самостоятельностью и высокой степенью достоверности, так как наравне с теоретической и правовой базой, выводы и предложения автора основаны на изучении следственно-судебной практики, официальной уголовной статистике, социологических опросах и экспертных заключениях о сущности и содержании современного экстремизма. Исходя из этого, научные результаты диссертации могут быть успешно использованы в научно-исследовательской и законотворческой деятельности, в правоприменительной практике правоохранительных органов, особенно в деятельности органов внутренних дел, безопасности и прокуратуры, а также образовательной, просветительской и антиэкстремистской пропаганде гражданских министерств и ведомств, в учебном процессе и при подготовке специалистов в области противодействия экстремизму.

Заслуживает внимания тот факт, что в рамках диссертационного исследования автором предлагаются следующие новые научные результаты, имеющие концептуальный характер:

1. Обоснована позиция о том, что конструирование множества самостоятельных составов преступлений для каждого из видов экстремизма (на основе их мотивов), не отвечает требованиям принципов справедливости и законности, а также критериям криминализации общественно-опасных деяний и дифференциации уголовной ответственности. Это обусловлено тем, что указанные мотивы всегда переплетаются между собой и редко выступают в «чистом» виде. Следовательно, установление уголовной ответственности за одно и то же деяние в нескольких нормах уголовного закона нецелесообразно с точки зрения фундаментальных основ науки уголовного права.

2. Впервые в современной юридической науке предлагается проект самостоятельного состава преступления под названием «экстремизм», т.е.: «Деяние, направленное на повторное (два и более раза в течение года) осуществление публичных или тайных призывов в целях возбуждения социальной ненависти и вражды либо насильственного изменения основ конституционного строя, захвата государственной власти или нарушении территориальной целостности государства, либо унижения достоинства отдельных социальных групп, а равно повторное распространение и оправдание экстремистской идеологии, либо распространение экстремистских материалов по политическим, расовым, националистическим, религиозным (сектантским) и местническим мотивам, в том числе, с использованием средств массовой информации или телекоммуникаций либо сетей Интернет или другими способами, если такие деяния совершены в течение года после привлечения лица к административной ответственности за те же действия».

3. В зависимости от тяжести общественно-опасного деяния проводится дифференциация уголовной ответственности в пределах частей 2, 3, 4

указанной нормы, что безусловно направлено на гуманизацию уголовного закона с одной стороны, а с другой – на индивидуализацию уголовного наказания и усиления такой ответственности в отношении организаторов, вербовщиков и лиц, имеющих судимость за совершение преступлений экстремистского характера.

4. Обосновывается позиция о том, что междисциплинарный характер природы религиозно-политического экстремизма обуславливает проведение комплексного противодействия по следующим ключевым направлениям:

- проведение совместных научных исследований в целях выявления искаженных религиозных, политических, исторических, информационно-пропагандистских идей экстремистского характера, что требует правовую регламентацию и организацию деятельности отраслевых научных учреждений в пределах их компетенции;

- разработка государственных образовательных стандартов, программ и учебников для всех уровней образования (школ, колледжей, техникумов, вузов, религиозных школ и т. д.). Этот аспект также включает подготовку квалифицированных педагогических кадров, религиозных и политических деятелей, правоведов-специалистов в области противодействия экстремистской идеологии;

- координации деятельности «гражданских» министерств и ведомств по профессиональной контрпропаганде экстремистской идеологии среди широких слоев общественности (мигрантов, общественных и религиозных деятелей и т. д.), в том числе посредством средств массовой информации и Интернета.

В целом, комплекс теоретических, правовых и практических рекомендаций, выводов и предложений, отраженных в диссертационном исследовании Х.С. Сафарзода, отличаются высокой степенью научной обоснованности.

Степень изученности научной темы. С точки зрения уголовного права, криминологии, оперативно-розыскной деятельности, политологии, религиоведения, социологии и мусульманского права, отдельные аспекты противодействия экстремизму нашли свое отражение в научных трудах многих отечественных учёных. Однако в связи со сложностью правовой природы экстремизма, появились многочисленные исследовательские подходы, в том числе, критические о несостоятельности содержания и сущности экстремизма в уголовном и административном праве.

Автор прав в том, что в настоящее время специальных монографических работ, посвященных уголовно-правовому и криминологическому исследованию концептуальных основ противодействия экстремизму в Республике Таджикистан и других государств Центральной Азии не проводилось.

По мнению автора, в криминологическом плане эффективное противодействие экстремизму требует комплексного решения проблем, имеющих научный, образовательный, информационно-пропагандистский, организационный, психологический, религиозный, политический и социально-экономический характер, поскольку именно эти аспекты формируют глубинные причины и условия возникновения экстремизма.

Правовые противоречия в антиэкстремистском законодательстве и криминологические проблемы в сфере организации профилактики и предупреждения экстремизма подтверждают недостаточную разработанность указанной проблематики, соответственно диссертационное исследование Х.С. Сафарзода направлено на переосмысление научных подходов, модернизацию правового регулирования и криминологического совершенствования мер противодействия экстремизму.

Объем и структура диссертации. Структура диссертационного исследования построена лаконично. Поставленные цели сочетаются с исследовательскими задачами. Название глав и параграфов диссертации

согласованны с выдвинутыми научными гипотезами. Структура работы стройная, состоящая из введения, пяти глав, четырнадцати параграфов, заключения, практических рекомендаций, списка использованной литературы. Общий объем диссертации составляет 538 страниц.

Введение диссертации представляет собой обоснование актуальности темы диссертационного исследования, степени ее научной разработанности, целей, задач, объекта и предмета исследования. В ней также раскрываются методологические, теоретические, практические основы исследования. Особое внимание уделено научной новизне диссертации и положениям, выносимым на защиту.

Первая глава диссертации – «Концептуальные основы формирования понятия экстремизма и его правовой квалификации в региональном и международном праве» состоит из трех параграфов, в которых рассматривается широкий круг вопросов теоретического, исторического и правового характера. Особое внимание уделено теоретическому обоснованию основных подходов о формировании понятия, форм и видов экстремизма. Критическому анализу подвергнута национальная, региональная и международно-правовая база, формирующая фундаментальную основу противодействия экстремизму. В главе заложены концептуальные основы дальнейшего рассмотрения проблемных вопросов в сфере противодействия экстремизму, которые по сей день не решены с точки зрения науки уголовного права и криминологии, о чем свидетельствуют многочисленные исследовательские работы, сложная правовая регламентация и противоречивая правоприменительная практика.

Вторая глава диссертации – «Правовые основы квалификации экстремизма в законодательстве Республики Таджикистан» также состоит из трех параграфов. В данной главе основное внимание акцентировано на коллизионных и порою противоречивых нормах уголовного права, которые идут вразрез с фундаментальными требованиями науки уголовного права о квалификации преступлений, криминализации,

дифференциации уголовной ответственности и декриминализации правонарушений, не опасных для общества и государства. Предложена авторская концепция о совершенствовании уголовно-правовых и административных правонарушений экстремистского характера, которая учитывает объективные тенденции и современные условия.

В третьей главе диссертации – «Криминологическая характеристика экстремизма в Республике Таджикистан» подробно анализируется состояние, структура и динамика экстремистской преступности. Определяется структура экстремистской преступности, ее коэффициент по регионам, масштабы и общественная опасность таких деяний. Особое внимание уделяется причинам и условиям возникновения экстремизма, характерным признакам личности экстремиста. Выявляется определенная взаимосвязь транснациональной экстремистской преступности в странах Центральной Азии и основные внутренние и внешние причины возникновения экстремизма.

Четвертая глава диссертации – «Особенности криминологических мер противодействия экстремизму в Республике Таджикистан» посвящена системному анализу обще-социальных и специально-криминологических мер противодействия экстремизму, основанных на требованиях концептуальных документов, регламентирующих деятельность всех государственных органов, в том числе, правоохранительных по планомерному и системному противодействию экстремизму. Особое внимание уделяется деятельности структурных подразделений органов внутренних дел Республики Таджикистан, а также мерам виктимологической профилактики жертв экстремизма – женщин и несовершеннолетних детей, в том числе, совершенствование мер по их реабилитации.

В пятой главе диссертации – «Направления совершенствования концептуальных и законодательных основ противодействия экстремизму в Республике Таджикистан» обоснованы научно-концептуальные подходы по совершенствованию законодательных и организационных основ

деятельности многочисленных «гражданских» министерств и ведомств по противодействию экстремизму. Особое внимание уделено решению проблемных правовых и организационных вопросов по координации деятельности правоохранительных органов и других компетентных органов государства в сфере профилактики и предупреждения экстремизма.

В заключении сгруппированы основные выводы и предложения, имеющие теоретический, правовой и практический характер, которые в более широком формате отражены во всех главах диссертации. Научно-практические выводы и предложения автора заложили основу для дальнейшего формирования целостной системы противодействия экстремизму в Республике Таджикистан.

Структура диссертации соответствует поставленным целям и задачам исследования. Соблюдена строгая взаимосвязь выдвинутых гипотез и их последовательность, что подтверждает целостность и системность диссертационного исследования.

Научная, практическая, экономическая и социальная значимость диссертации. Научная значимость диссертационного исследования заключается в том, что исследовательский подход автора направлен на решение глубинных проблем противодействия экстремизму, которые ранее рассматривались поверхностно и без учета междисциплинарного характера проявлений современного экстремизма. Авторская концепция противодействия экстремизму основана на исторических, теоретических, правовых, политических, религиозных, психологических, нравственно-духовных, идеологических и информационно-пропагандистских материалах, которые в совокупности подчеркивают междисциплинарный характер экстремизма, соответственно требующее межотраслевое противодействия экстремизму.

Проведенный анализ концептуальных основ противодействия экстремизму позволил автору предложить расширенный формат сотрудничества правоохранительных органов с другими государственными

органами по устранению глубинных причин и условий возникновения экстремизма, определить теоритическую, правовую и криминологическую основу противодействия экстремизму на более широком организационно-правовом пространстве.

Практическая ценность заключений и рекомендаций автора неоспорима, поскольку они нацелены на совершенствование уголовного законодательства и практику его применения, приводя их в соответствие с уголовно-правовой политикой Республики Таджикистан. Кроме того, эти выводы способствуют переориентации работы многих государственных структур с карательных мер на превентивные, профилактические и предупредительные действия.

Экономическая целесообразность исследования заключается в том, что оно направлено на конкретизацию и унификацию многочисленных растяжимых норм уголовного закона в пределах одной самостоятельной, но дифференцированной статьи под названием «экстремизм», что позволяет правоприменительным органам в короткие сроки определить тяжесть уголовной ответственности за экстремизм в строго определенных уголовно-правовых и административно-правовых границах, а также перераспределить бремя специально-криминологических и обще-социальных мер противодействия экстремизму в пропорциональном формате в пределах полномочий правоохранительных органов и других «гражданских» министерств и ведомств. Модернизированная концепция автора направлена на формирование целостной системы противодействия экстремизму в Республике Таджикистан, объединяющая все заинтересованные государственные и негосударственные органы.

Помимо прочего, вышеуказанные аргументы подчёркивают и социальную значимость исследования, так как профилактика и предупреждение преступления всегда весомее для общества и государства, нежели меры репрессивного характера.

Публикации результатов исследования по теме диссертации. По теме диссертационного исследования автором опубликовано 71 научных

работ, включая 20 статей, опубликованных в рецензируемых научных изданиях, рекомендованных ВАК при Президенте Республики Таджикистан.

Соответствие диссертации требованиям Высшей аттестационной комиссии при Президенте Таджикистан. Диссертационное исследование Сафарзода Хаёта Сайдамира на тему «Уголовно-правовое и криминологическое исследование концептуальных основ противодействия экстремизму в Республике Таджикистан» отличается оригинальным и обновлённым авторским видением, что не оставляет сомнений в его внутренней целостности, последовательной логике и системном характере. Сделанные выводы и сформулированные рекомендации обладают значительной научной и практической ценностью, а также представлены в безупречном формате. Это свидетельствует о том, что проведённая работа является завершённым научным трудом, удовлетворяющим всем критериям, установленным Высшей аттестационной комиссией при Президенте Республики Таджикистан для диссертационных исследований, претендующих на присуждение учёной степени доктора юридических наук.

В диссертации отсутствуют заимствования предложений других авторов без ссылки на источники. Все использованные материалы оформлены согласно требованиям Положения о диссертационном совете, Порядка присуждения ученых степеней и Порядка государственной регистрации защищённых диссертаций, утвержденных Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 30 сентября 2021 года за № 7.

Автореферат диссертации также соответствует требованиям Порядка присуждения ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 30 сентября 2021 года за № 7.

Замечания и спорные вопросы по поводу формирования диссертации.

1. Автор приходит к выводу о том, что более 74,2 % преступлений экстремистской направленности квалифицируются по ч. 2. ст. 307(3) УК РТ, однако одной из причин примыкания молодежи к экстремистским

организациям он видит в публичных экстремистских призывах и публичном распространении экстремистских материалов в СМИ и по Интернету. Возникает вопрос: «Почему в таком случае доля преступлений, совершенных по ст. 307(1) УК РТ, которая предусматривает уголовную ответственность за публичные призывы к экстремистской деятельности и публичное оправдание экстремизма в структуре преступлений экстремистского характера за последние десять лет выглядит незначительной?».

2. На полях диссертации термины «преступления экстремистского характера» и «преступления экстремистской направленности» автор использует как равнозначные категории, однако многие авторы проводят разграничение между указанными категориями. Такая позиция автора требует дополнительной аргументации.

3. Позиция автора о том, что Министерство культуры Республики Таджикистан должно получить законодательное признание в качестве главного государственного органа, ответственного за контрэкстремистскую пропаганду, представляется слабо обоснованной. Это связано с тем, что Комитет по телевидению и радио при Правительстве Республики Таджикистан уже по своему статусу выполняет задачи, связанные с подобной деятельностью.

Однако, несмотря на вышеизложенные замечания, научная ценность представленной диссертационной работы не умаляется и может послужить отправной точкой для последующих исследований автора.

С учетом изложенного, можно прийти к выводу о том, что диссертация Сафарзода Хаёта Сайдамира на тему «Уголовно-правовое и криминологическое исследование концептуальных основ противодействия экстремизму в Республике Таджикистан», представленная на соискание учёной степени доктора юридических наук по специальности 5.5.8. Уголовное право и криминология; уголовно-исполнительное право, соответствует требованиям пунктов 31, 33, 34 и 35 Порядка присуждения ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Республики

Таджикистан от 30 июня 2021 года, № 267, соответственно, автор заслуживает присуждения учёной степени доктора юридических наук по указанной специальности.

Официальный оппонент:

Начальник управления науки и инноваций
Международного университета туризма и
предпринимательства Таджикистана,
доктор юридических наук, доцент

Н.А. Кудратов

Адрес: 734000, Республика Таджикистан, г. Душанбе, ул. Борбад, 48/5;
Тел.: (+992 93) 5960001, E-mail: kudratov.nek@gmail.com

Подпись Н.А. Кудратова заверяю:

Начальник управлений кадров и специальных
работ Международного университета туризма
и предпринимательства Таджикистана



Ш.Н. Джураев

Адрес: Республика Таджикистан, 734055, г. Душанбе, ул. Борбад 48/5, Тел.:
(+992 237) 234-88-02. E-mail: dsx@ptt.tj

« 17 » 03 2026 г.