

ОТЗЫВ ОФИЦИАЛЬНОГО ОППОНЕНТА

на диссертацию Сафарзода Хаёта Сайдамира на тему «Уголовно-правовое и криминологическое исследование концептуальных основ противодействия экстремизму в Республике Таджикистан», представленную на соискание учёной степени доктора юридических наук по специальности 5.5.8. Уголовное право и криминология; уголовно-исполнительное право. – Душанбе, 2026. – 538 стр.

Соответствие темы и содержание диссертации паспорту научной специальности. Диссертационное исследование Сафарзода Хаёта Сайдамира на тему «Уголовно-правовое и криминологическое исследование концептуальных основ противодействия экстремизму в Республике Таджикистан», представленное на соискание учёной степени доктора юридических наук по специальности 5.5.8. Уголовное право и криминология; уголовно-исполнительное право, подготовлено в пределах требований паспорта научной специальности. Исследование посвящено актуальным вопросам науки уголовного права, комплексному анализу антиэкстремистского законодательства и криминологическим мерам противодействия экстремизму в Республике Таджикистан.

Актуальность темы диссертационного исследования. Исследование приобретает особую актуальность в связи с нарастанием комплекса теоретических, уголовно-правовых и криминологических проблем противодействия экстремизму. Современные экстремистские проявления, включая религиозно-политические, создают угрозу территориальной целостности как Республики Таджикистан, так и других стран региона, оказывая негативное влияние на международную безопасность в целом. Опасность данной тенденции заключается в том, что отдельные страны используют «услуги» международных экстремистско-террористических организаций в целях отстаивания геополитических интересов, как на Ближнем Востоке, так и в Европе и странах Центральной Азии. А в век

информационных технологий использование Интернет-пространства стала выгодным информационным полем для распространения деструктивной идеологии, мобилизации радикально-настроенной молодёжи к совершению насильственных актов на всем земном шаре. Сегодня ни одно государство не застраховано от актов насилия и террора. Поэтому гибкий подход автора направлен с одной стороны на криминализацию общественно опасных деяний экстремистского характера, с другой стороны – на декриминализацию деяний, не представляющих реальной опасности для общества и государства. Такая позиция созвучна с международными, региональными и внутригосударственными документами концептуального характера, в числе которых Стратегия противодействия экстремизму и терроризму в Республике Таджикистан на 2021-2025 гг., а также официальная позиция высшего руководства страны.

Актуальность диссертационного исследования заключается также и в том, что, подвергая комплексному анализу антиэкстремистское законодательство стран-участников СНГ, экстремистскую активность молодёжи в странах Ближнего Востока, Центральной Азии и Северного Кавказа, автор приходит к выводу, что граждан вышеуказанных регионов объединяет такой ключевой детерминант экстремизма, как религиозная непросвещённость. По мнению автора, это связано с историческими, психологическими, нравственно-духовными, организационными, правовыми и информационно-пропагандистскими проблемами стран региона. Такой подход аргументирован историческими фактами, судебно-следственной практикой, правовыми документами и статистическими данными.

Более того, актуальность диссертационного исследования заключается еще и в том, что впервые в отечественной юридической науке на основе вышеуказанных факторов предлагается объединённое, систематизированное определение экстремизма с точки зрения науки уголовного права, которое объединяет многочисленные уголовно-правовые нормы с учетом требования принципа справедливости и дифференциации уголовной ответственности.

В последние годы в Республике Таджикистан, как и в большинстве государств региона, наблюдается устойчивый рост преступлений экстремистского характера, совершаемые с использованием информационных и телекоммуникационных технологий, в том числе по Интернету, что актуализирует острую потребность совершенствования законодательства и организационных основ деятельности государственных органов по профилактике и предупреждению экстремизма.

Заслуживает внимания позиция автора о том, что необходимо переориентировать деятельность законодательных и правоохранительных органов в сторону гуманизации уголовного законодательства, так как вопросы научного, образовательного и информационно-пропагандистского характера до сих пор в организационно-правовом плане не решены, соответственно, только уголовно-правовыми мерами решить указанную проблему невозможно. Ведь неоспорим тот факт, что эффективное противодействие экстремизму требует комплексного решения общесоциальных и специально-криминологических проблем.

Научная ценность диссертации заключается также в том, что в ней широко освещаются и вопросы координации деятельности правоохранительных органов в единой увязке с деятельностью других «гражданских» министерств и ведомств, что подтверждает системность и комплексность представленной научной работы.

В исследовании не остаются без научного внимания теоретические, правовые и организационные вопросы, связанные с дерадикализацией лиц, осужденных за совершения преступления экстремистского и террористического характера в Республике Таджикистан и других странах-участниках СНГ.

Таким образом, следует отметить, что диссертационное исследование направлено на решение наиболее сложных вопросов науки уголовного права, криминологии, уголовно-исполнительного права, а также формирование государственной системы противодействия экстремизму в Республике

Таджикистан, что, безусловно, имеет высокую теоретическую и практическую значимость.

Степень научной новизны результатов диссертации и положения, выносимые на защиту. Научная новизна диссертационного исследования Сафарзода Хаёта Сайдамира подтверждается положениями, выводами и предложениями, направленными на модернизацию организационных, правовых и теоретических основ противодействия экстремизму с криминологической и уголовно-правовой точек зрения.

Обоснованность результатов исследования выражается в их логической последовательности, внутренней согласованности, корректной методологии и широкой эмпирической базы.

Концептуальный характер научной новизны диссертационного исследования составляют следующие выводы и предложения автора:

1) В рамках правового пространства государств-участников СНГ впервые инициирован процесс унификации составов преступлений экстремистского характера. Вместо множества норм, нередко дублирующих друг друга, предлагается интегрировать их в единый состав преступления под названием «экстремизм», структурированный через систему дифференцированных квалифицирующих признаков, что по мнению автора позволит повысить чёткость и эффективность правоприменения. Такой подход автора переориентирует исследователей данной области при разработке признаков преступлений экстремистского характера подходить с системных позиций и учитывать фундаментальные основы науки уголовного права в области дифференциации уголовной ответственности и строго соблюдать требования принципа справедливости в уголовном праве.

2) На основе изучения материалов уголовных дел, глубокого анализа уголовной статистики и постановлений Пленума Верховного Суда Республики Таджикистан автор определяет неоднозначность, а порой и противоречивость квалификации и дифференциации уголовной ответственности за совершения преступлений экстремистского характера.

Далее на основе широкого социологического опроса, проведенного среди практических работников и интервьюирования преподавателей и ученых, исследователь обосновывает свою позицию относительно совершенствования уголовно-правового содержания экстремизма, как самостоятельного и дифференцированного состава преступления.

3) В криминологическом плане исследование автора способствовало серьёзному прорыву в области разработки комплекса научно-практических рекомендаций. Теоретические и практические рекомендации автора подкреплены широким эмпирическим материалом, в том числе, проведением интервьюирования и социологического опроса среди широкого круга общественности (студентов, религиозных деятелей, ученых, преподавателей и т.д.) в результате, исследователь приходит к выводу, что уровень религиозного просвещения молодёжи и широкого круга общественности почти идентичен. Так, по его оценке, более 85% населения республики имеют довольно смутное представление о религиозных ценностях. В подтверждение своей позиции автор указывает на такую ситуацию, когда люди, не обладая полным знанием содержания священного писания на родном языке, для постижения основ и сути религиозных учений вынуждены обращаться за разъяснениями к тем, кого принято называть «экспертами» по толкованию Корана, среди которых нередко встречаются лица, не имеющие официального статуса. В результате этого, многие из них попадают в руки идеологов-вербовщиков экстремистских организаций. Для решения указанной проблемы автор предлагает целостную и систематизированную концепцию, представляющую собой научно-методологическую, образовательную, кадровую и информационно-пропагандистскую структуру. Исходя из этого, считаем, что предложения исследователя относительно совершенствования организационно-правовых основ деятельности «гражданских» министерств и ведомств, научных и педагогических учреждений путем введения изменений и дополнений в Закон РТ «О

противодействию экстремизму» обладают высокой практической значимостью.

4) Выводы и предложения, направленные на совершенствование координационной деятельности органов внутренних дел, национальной безопасности и прокуратуры с учетом принципа специального предназначения правоохранительных органов, также подкреплены весомыми теоретическими, законодательными и практическими материалами. Концепция автора направлена прежде всего, на переориентацию деятельности многочисленных государственных органов – субъектов противодействия экстремизму на выявление и устранения причин и условий возникновения экстремизма, совместной и постоянной деятельности в этом направлении, соответственно, создания целостной системы противодействия современным вызовам и угрозам, исходящим от международного экстремизма и терроризма.

5) Предложения автора о применении принудительных мер идеологического характера в отношении лиц, подверженных экстремисткой идеологии, совершенствование организационных и правовых основ деятельности органов уголовно-исполнительной системы по дерадикализации лиц, осужденных за совершения преступлений экстремистского характера, также имеют высокую теоретическую и практическую значимость. Это связано с тем, что указанная проблема не является специфичной исключительно для уголовно-исполнительной системы Республики Таджикистан. Она имеет универсальный характер, проявляясь в государствах региона и создавая определённые сложности для международного сообщества в целом. Таким образом, можно смело утверждать, что уровень научной новизны диссертационного исследования Сафарзода Хаёта Сайдамира является весьма высоким и направлен на решение проблемных вопросов современной действительности в области противодействия экстремизму с позиции науки уголовного права, криминологии и уголовно-исполнительного права.

Степень изученности научной темы. Проблема комплексного противодействия экстремизму требует многогранного и многоуровневого правового и криминологического регулирования прежде всего потому, что указанное явление имеет многочисленные виды и формы проявления, основанные на религиозной, националистической, сепаратистской, расовой, политической и местнической мотивах. Насильственный и ненасильственный характер экстремизма требует уголовно-правового и административно правового регулирования. Поэтому многочисленные исследовательские работы в зависимости от навыков авторов в определенной области науки и политической ориентации вывели на свет многочисленные подходы к пониманию сущности и содержания современного экстремизма. Несмотря на это, многие отечественные и зарубежные исследователи, а также противоречивая правоприменительная практика подтверждает острую необходимость проведения междисциплинарного исследования, так как уголовно-правовое и криминологическое исследование проблем не мыслимо без учета закономерностей философии, психологии, истории, религиоведения, политологии, социологии и других гуманитарных и общественных наук. Однако в многочисленных ранее проведенных исследованиях междисциплинарный характер современного экстремизма не был учтен на должном уровне. А в Республике Таджикистан проблемам формирования системы противодействия экстремизму с точки зрения криминологии уделено совсем незначительное внимание, вопросы криминализации, дифференциации и декриминализации правонарушений экстремистского характера рассматривались фрагментарно.

В зарубежной антиэкстремистской доктрине вопросы противодействия экстремизму получили более широкое освещение, однако выработанные подходы не всегда могут быть применены в условиях правовой системы Республики Таджикистан, без соответствующей их национальной адаптации.

В этой связи, диссертационное исследование Х.С. Сафарзода восполняет существенный научный пробел, так как исследователем

предлагается комплексный анализ концептуальных основ противодействия экстремизму с позиции науки уголовного права, криминологии и уголовно-исполнительного права.

Объем и структура диссертации. Структура диссертации построена с учетом заранее выдвинутых целей и задач исследования, а содержание работы имеет глубокую научную новизну и широкую практическую значимость. Общий объем диссертации составляет 538 страниц в пределах пяти глав.

Введение диссертации как целостной научной работы представляет собой основания актуальности темы, целей и задач, объекта и предмета исследования. В нем обозначены методологические основы исследования, раскрыта теоретическая и практическая значимость диссертации, ее научная новизна и положения, выносимые на защиту.

В первой главе диссертации анализируются теоретико-методологические основы формирования понятия, форм и видов экстремизма. Значительное внимание уделяется формированию определения экстремизма в национальном, региональном и международном праве.

В главе раскрывается широкий формат проблемных вопросов, которые подвергаются комплексному анализу в последующих главах диссертационного исследования.

Во второй главе диссертации основное внимание уделяется систематизации признаков экстремизма как целостного уголовно-правового состава преступления, имеющего групповой, организованный и транснациональный характер. Представляется авторская концепция по решению коллизионных норм уголовного права, связанных с криминализацией и дифференциацией уголовной ответственности за экстремизм.

Третья глава диссертации посвящена широкому анализу состояния, структуры и динамики экстремистско-террористической преступности, масштабов ее угрозы. Особое внимание уделяется структуре и динамике

такой преступности, определяются определенные закономерности роста преступлений экстремистского характера согласно ст. 307(3) УК РТ и ст. 402(1) УК РТ, которые в структуре экстремистской и террористической преступности составляют более 83,4% всех преступлений данной категории, имеющих религиозно-политический характер.

Особое место отводится характерным признакам личности экстремизма, виктимологическим качествам жертв экстремизма и угрозам религиозного экстремизма для политической системы стран Центральной Азии. Проводится комплексный анализ причин и условий, способствующих возникновению экстремизма в Таджикистане и других странах региона. Определяются и классифицируются внутренние и внешние обще-социальные и специально-криминологические причины возникновения экстремизма.

В четвертой главе диссертации дается общая характеристика содержания концептуальных документов и достижений Правительства Республики Таджикистан в области противодействия экстремизму. Особое внимание уделено стратегическим направлениям противодействия экстремизму, в том числе, разработке научной методологии, государственных стандартов и учебных пособий для общеобразовательных учреждений и вузов республики.

В пятой главе диссертации подвергается анализу широкий спектр вопросов, имеющих функционально-правовой, организационный, нравственно-духовный, образовательный, информационно-пропагандистский и правоохранный характер. Актуализируется вопрос о переориентации профилактических работ на “гражданские” министерства и ведомства, научные и образовательные учреждения, призванные по своему функциональному предназначению искоренять глубинные причины и условия возникновения экстремизма, не умаляя при этом роли правоохранных органов в организации профилактики и предупреждения экстремизму в пределах их функций и задач. При этом в правоохранительной сфере исследователем предлагается модернизация

координационной деятельности по принципу их специального предназначения.

Обосновывается концепция, представляющая собой комплекс мер криминологического характера, требующих совершенствования правовых и организационных основ деятельности многочисленных субъектов, участвующих в противодействии экстремизму и формированию в этом направлении целостной системы.

В заключении диссертационного исследования автором обобщаются результаты исследования, имеющие глубокое теоретическое, законодательное и практическое значение в сфере противодействия экстремизму.

Научная, практическая, экономическая и социальная значимость диссертации. Научная значимость диссертационного исследования выражается в том, что с учетом фундаментальных требований науки уголовного права о криминализации и дифференциации уголовной ответственности, выявляются проблемные вопросы, связанные с неоднозначностью и противоречивостью правоприменительной практики при квалификации преступлений экстремистского характера. Предлагается наиболее оптимальный, по мнению автора вариант преодоления коллизионных уголовно-правовых норм об ответственности за экстремизм. В криминологическом плане выявляются фундаментальные причины и условия возникновения экстремизма, связанные с научными, нравственно-духовными, образовательными, информационно-пропагандистскими, миграционными и другими обще-социальными проблемами современного общества. В результате этого, предлагается научно-обоснованная, систематизированная концепция по противодействию экстремизму, объединяющая все государственные и негосударственные органы.

Практическая значимость диссертации заключается в том, что выводы и предложения автора могут быть использованы в законотворческой и правоприменительной практике заинтересованных государственных органов.

Представленные на защиту результаты могут быть также полезны в научной, образовательной и информационно-пропагандистской деятельности. Научно-теоретические концепции автора могут содействовать стратегическому планированию обще-социальной и специально-криминологической профилактики экстремизма и совершенствованию антиэкстремистского законодательства.

Экономическая значимость диссертационного исследования заключается в том, что оно направлено на экономию сил, средств, времени и финансовых ресурсов государственных органов прежде всего потому, что предложенная автором концепция определяет строгие границы правоохранительной и правозащитной деятельности государственных органов в противодействии экстремизму в пределах их компетенции с учётом принципа специального предназначения государственных органов.

Социальная значимость исследования обусловлена тем, что оно направлено на гуманизацию норм уголовного права об ответственности за экстремизм и модернизацию организационно-правовых основ деятельности государственных органов по профилактике и предупреждению экстремизма. Теоретические и практические разработки автора направлены на назначение справедливого наказания и исправления виновных лиц в зависимости от тяжести их экстремистских деяний. Такой подход созвучен концептуальным нормам международного и внутригосударственного права. Ответственность государства в борьбе с экстремизмом начинается не с наказания, а с просвещения. Используя научно обоснованные подходы и действуя в рамках государственных образовательных стандартов, власти обязаны донести до общества понимание того, в чём заключается опасность экстремистской идеологии. При этом критически важно предложить обществу осмысленную систему ценностей и идей, которая станет действенным противовесом деструктивным взглядам. Соответственно, последовательно и соразмерно воздействовать на все проявления экстремизма.

Публикации результатов исследования по теме диссертации. По теме диссертационного исследования автором опубликовано более 71 научных работ, в том числе 5 монографий, 3 учебника, 3 научно-учебных пособия, 9 учебно-методических пособий и 51 научных статей, 20 из которых опубликовано в журналах, рецензируемых Высшей аттестационной комиссией при Президенте Республики Таджикистан.

Соответствие диссертации требованиям Высшей аттестационной комиссии при Президенте Таджикистан. Диссертационное исследование Сафарзода Хаёта Сайдамира по своему содержанию, степени научной новизны, структуре, объёму и оформлению соответствует требованиям Положения о диссертационном совете, Порядка присуждения ученых степеней и Порядка государственной регистрации защищённых диссертации, утвержденных Постановлением Правительства Республики Таджикистан 30 сентября 2021 года за № 7.

Автореферат диссертации также соответствует требованиям Порядка присуждения ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 30 сентября 2021 года за № 7.

Замечания и спорные вопросы по поводу формирования диссертации.

1. В диссертационном исследовании не нашли должного освещения проблемы финансирования экстремизма, соответственно, в положениях, вынесенных на защиту отсутствует предложение о правовом регулировании данного вопроса.

2. В положениях, выносимых на защиту не нашла отражения позиция автора о правовом регулировании деятельности уголовно-исправительных учреждений по дерадикализации лиц, осужденных за совершение преступлений экстремистского характера, тогда как данное направление считается одним из самым уязвимых, требующих научной проработки и совершенствования правоприменительной практики.

3. Дискуссионной является позиция автора о координационной роли органов безопасности и милиции, отраженное в практических рекомендациях, что также требует дополнительного разъяснения при публичной защите.

Однако следует отметить, что указанные замечания имеют дискуссионный характер и не снижают глубокую научную и практическую ценность диссертационного исследования.

С учетом отмеченной позиции следует сделать вывод о том, что диссертационное исследование Сафарзода Хаёта Сайдамира на тему «Уголовно-правовое и криминологическое исследование концептуальных основ противодействия экстремизму в Республике Таджикистан», представленную на соискание учёной степени доктора юридических наук по специальности 5.5.8. Уголовное право и криминология; уголовно-исполнительное право, обладает высокой научной и практической значимостью и новизной, выполнено согласно требованиям пунктов 31, 33, 34 и 35 Порядка присуждения ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Республики Таджикистан 30 июня 2021 года, № 267, а его автор заслуживает присуждения ему учёной степени доктора юридических наук.

Официальный оппонент:

Проректор Академии правосудия
Республики Узбекистан, доктор юридических наук,
профессор

Салаев Н.С.

Подпись Н.С. Салаева заверяю:

Главный специалист отдела кадров Академии
правосудия Республики Узбекистан

« 17 » 03 2026 г.

Ганибаев К.Р.

Адрес: 100097, Республика Узбекистан,
г.Ташкент, Чиланзарский район, ул. Чупонота, 6
Телефон: +998 (55) 501-01-88
Почта электрони: info@sudacademy.uz