

ОТЗЫВ ОФИЦИАЛЬНОГО ОППОНЕНТА

на диссертацию Сафарзода Хаёта Сайдамира на тему «Уголовно-правовое и криминологическое исследование концептуальных основ противодействия экстремизму в Республике Таджикистан», представленную на соискание учёной степени доктора юридических наук по специальности 5.5.8. Уголовное право и криминология; уголовно-исполнительное право. – Душанбе, 2026. – 538 стр.

Соответствие темы и содержание диссертации паспорту научной специальности. Диссертационное исследование Сафарзода Хаёта Сайдамира на тему «Уголовно-правовое и криминологическое исследование концептуальных основ противодействия экстремизму в Республике Таджикистан», представленную на соискание учёной степени доктора юридических наук по специальности 5.5.8. Уголовное право и криминология; уголовно-исполнительное право, по своему содержанию, объекту и предмету исследования и научной направленности соответствует паспорту научной специальности. Исследование представляет собой вопросы теории, законодательства и практики противодействия экстремизму с позиции науки уголовного права, криминологии и уголовно-исполнительного права.

Актуальность темы диссертационного исследования. Актуальность темы исследования обусловлена тем, что для Республики Таджикистан, пережившей в 90-е годы XX века вооруженный конфликт, инициированный преступными проявлениями религиозного фундаментализма и активизации деятельности экстремистско-террористических организаций в последнее десятилетие на Ближнем Востоке и других странах региона, вопросы обеспечения национальной безопасности имеют стратегическое значение. Страна, исходя из приоритетов верховенства права, последовательно реализует курс по укреплению основ светского, правового и демократического государства. Однако трансграничные преступления экстремистского характера и их деструктивная идеология периодически создают угрозу законности и

национальной безопасности не только для Республики Таджикистан (далее – РТ), но и политической стабильности других государств Центральной Азии.

Анализ научной и политической литературы подтверждает многочисленные формы и виды экстремизма, классифицируемые в зависимости от их насильственного или ненасильственного характера. Однако в юридической науке до настоящего времени отсутствует единая концептуальная позиция относительно сущности и содержания экстремизма в категориях административного и уголовного права. На уровне международного права также не сформировано общепризнанного определения понятию «экстремизм», хотя его отдельные элементы раскрываются в пределах дефиниций «дискриминация», «сепаратизм», «ксенофобия», «расизм» и т.д. Плюрализм научных позиций ведущих исследователей данной области свидетельствует о комплексности проблематики, что обуславливает необходимость многовекторного и системного подхода при ее изучении и обосновании авторских гипотез.

Актуальность диссертационного исследования обусловлена также и тем, что разграничительные критерии между многочисленными составами преступлений экстремистской направленности не соответствуют фундаментальным требованиям науки уголовного права, касающихся точности и полноты норм. В связи с изложенным, системное и глубокое исследование составов преступлений и правонарушений экстремистского характера является приоритетным направлением как для юридической науки, так и для совершенствования правоприменительной практики.

Современные проявления религиозно-политического экстремизма, сопряженные с использованием информационных и телекоммуникационных технологий для вовлечения значительного числа молодежи в экстремистскую деятельность, актуализируют острую потребность совершенствования законодательства и организационных основ профилактики и предупреждения экстремизма. Более того, расширенный формат противодействия экстремизму созвучен и с требованиями Стратегии противодействия экстремизму и

терроризму в Республике Таджикистан на 2021-2025 гг., а также положениям ряда иных концептуальных документов и официальной позиции высшего руководства страны.

Исходя из этого, эффективное противодействие экстремизму в криминологическом аспекте требует комплексного решения проблем, имеющих научный, образовательный, информационно-пропагандистский, организационный, психологический, религиозный, политический и социально-экономический характер. А поскольку именно эти аспекты формируют глубинные причины и условия возникновения экстремизма, возникает необходимость комплексного междисциплинарного исследования.

Исходя из вышеизложенного, где убедительно доказана социальная обусловленность темы и ее научно-практическая востребованность, диссертационное исследование характеризуется высокой степенью своевременности и неоспоримой важности.

Степень научной новизны результатов диссертации и положения, выносимые на защиту. Научная новизна диссертационного исследования Х.С. Сафарзода заключается в том, что в Республике Таджикистан впервые проведено комплексное междисциплинарное исследование проблем, связанных с криминологическими и уголовно-правовыми аспектами противодействия экстремизму. Этот анализ охватывает широкий круг вопросов — научные, образовательные, информационно-пропагандистские, правовые, организационные, нравственно-духовные, миграционные и религиозные. Такой подход позволил автору выявить ряд существенных проблем, решение которых будет способствовать устранению уголовно-правовых коллизий, а также обще-социальных, организационных и идеологических причин возникновения экстремизма, повышая эффективность антиэкстремистской деятельности государственных органов.

В рамках диссертационного исследования предлагаются следующие новые научные результаты, имеющие концептуальный характер:

1) Впервые в современной юридической науке предлагается систематизированный и дифференцированный самостоятельный состав преступления под названием «экстремизм», объединяющий все элементы статей 189, 307, 307(1), 307(2), 307(3), 307(4) УК РТ, что позволяет в более определённых правовых границах квалифицировать проявления экстремизма в зависимости от их индивидуального, группового и организованного характера.

2) На основе государственных концепций и образовательных стандартов автором предлагается введение в Уголовный кодекс Республики Таджикистан (далее – УК РТ) «принудительных мер идеологического характера» как совокупности политических, правовых, исторических, литературных, психологических, религиозных знаний с целью нейтрализации экстремистских идей и формирование у осужденных чувства толерантности и уважения к равноправию всех наций и народов.

3) Разработан комплекс научно-практических рекомендаций, выводов и положений, которые направлены на совершенствование законодательства, регламентирующего систему криминологических мер по профилактике и предупреждению экстремизма, с том числе: по проведению совместных научных исследований в целях выявления искаженных религиозных, политических, исторических, информационно-пропагандистских идей экстремистского характера; по разработке государственных образовательных стандартов, программ и учебников для всех уровней образования (школ, колледжей, техникумов, вузов, религиозных школ и т. д.; по подготовке квалифицированных педагогических кадров, религиозных и политических деятелей, правоведов-специалистов в области противодействия экстремистской идеологии; по координации деятельности «гражданских» министерств и ведомств в области профессиональной контрпропаганде экстремистской идеологии среди широких слоев общественности (мигрантов, общественных и религиозных организаций и т. д.), в том числе, посредством средств массовой информации и Интернета.

Научные положения, выводы, предложения и практические рекомендации, отраженные в диссертационном исследовании Х.С. Сафарзода отличаются высокой степенью научной обоснованности, логической последовательностью и внутренней согласованностью.

Степень изученности научной темы. Многогранность природы современного экстремизма обусловлена наличием многочисленных исследовательских и порою критических подходов о содержании и сущности экстремизма. О несостоятельности уголовно-правовых признаков составов преступлений экстремистского характера (ст. ст. 189, 307, 307(1), 307(2), 307(3), 307(4) УК РТ) и аналогичных статей уголовных законов других стран региона заявляют многие отечественные и зарубежные исследователи. Несмотря на широкое освещение темы, специальных монографических работ, посвященных системному и междисциплинарному уголовно-правовому и криминологическому исследованию проблем противодействия экстремизму в Республике Таджикистан и других странах региона до сих пор нет. Данный пробел приобретает особую актуальность в современных условиях активной транснациональной экстремистской преступности. Указанные обстоятельства подтверждают значимость и социальную обусловленность диссертационного исследования Сафарзода Хаёта Сайдамира, так как на концептуальном уровне вопросы противодействия экстремизму в полном объеме по сей день не решены.

Объем и структура диссертации. Структура диссертационного исследования соответствует поставленным целям и исследовательским задачам. Наименование глав и параграфов диссертации в полном объеме отражают суть темы диссертации. Структура работы состоит из введения, пяти глав, четырнадцати параграфов, заключения, практических рекомендаций, списка использованной литературы, перечня научных трудов автора и приложения. Общий объем диссертации составляет 538 страниц.

Во введение диссертации обоснована актуальность темы исследования, определяются основные элементы ее цели, задачи, объект и предмет

рассматриваемой проблемы. Обозначены методологические основы исследования, раскрыта теоретическая и практическая значимость диссертации, ее научная новизна и положения, выносимые на защиту. Приводятся данные об апробации результатов исследования в образовательной, законотворческой и практической деятельности правоохранительных органов и других государственных органов, указывается структура и объем диссертации.

В первой главе диссертации анализируются теоретические и историко-правовые вопросы, связанные с юридическим определением понятия, форм и видов экстремизма. Особое внимание уделяется определению понятия экстремизма в национальном, региональном и международном праве.

Анализ теоретических концепций и исторических фактов, связанных с религиозным, политическим, расовым и националистическим экстремизмом, позволили автору определить экстремизм как комплексную юридическую категорию, имеющую административный и уголовно-правовой характер. Рассмотрены наиболее опасные виды и формы экстремизма в историческом плане, что позволило диссертанту выявить основные его детерминанты и определить наиболее уязвимые направления реагирования на них.

Несмотря на то, что в данной главе раскрывается широкий формат вопросов теоретического и общеправового характера, детальные элементы проблемных вопросов подвергаются анализу и в последующих главах диссертационного исследования. Такой подход подтверждает логическую связь теории, законодательства и практики, последовательность и системность построения диссертационного исследования.

Во второй главе диссертации рассматриваются актуальные вопросы, связанные с правовой квалификацией экстремизма в конституционном, административном и уголовном праве. Особое внимание уделяется вопросам дифференциации уголовной ответственности и правовых коллизий, связанных с содержанием преступлений экстремистского характера (ст. ст. 189, 307, 307(1), 307(2), 307(3), 307(4) УК РТ). Автор предлагает концептуальные решения по совершенствованию уголовного законодательства в этой области.

В третьей главе диссертации подробно анализируется состояние, структура и динамика экстремистской преступности, ее масштабы и общественная опасность в годы независимости. Впервые в отечественной криминологической науке более детально раскрывается структура экстремистской и террористической преступности за последние десять лет, характерные признаки личности экстремизма, виктимологические качества жертв экстремизма, основные угрозы религиозного экстремизма для Таджикистана и других стран региона.

Заслуживает внимания проводимая автором классификация причин и условий возникновения экстремизма в следующем формате: обще-социальные (внешние и внутренние); специально-криминологические и индивидуальные. По мнению диссертанта, к обще-социальным (внешним) причинам и условиям, которые в совокупности являются детерминирующими факторами экстремизма относятся: 1) геополитические интересы западных и мусульманских государств Центральной Азии и на Ближнем Востоке; 2) внешняя трудовая миграция и ее последствия для религиозного мировоззрения мусульман Центральной Азии; 3) влияние экстремистско-террористических организаций, функционирующих в Афганистане, Пакистане и других мусульманских странах на сознание молодежи; 4) современные информационно-коммуникационные технологии как средство распространения экстремистского мировоззрения; 5) получение незаконного религиозно-экстремистского образования за рубежом; 6) паломничество как фактор религиозной безграмотности населения.

В четвертой главе анализируются концептуальные основы обще-социальной профилактики экстремизма, особенности специально-криминологических мер противодействия экстремизму органами внутренних дел Республики Таджикистан, в том числе, виктимологическая профилактика жертв экстремизма – женщин и несовершеннолетних детей.

Представляется общая характеристика концептуальных документов и достижения Правительства Республики Таджикистан в области противодействия экстремизму в годы независимости. Особое внимание уделено

организационно-правовым, идеологическим и информационно-пропагандистским мерам профилактики и предупреждению экстремизму.

Похвальна позиция автора о том, что стратегическим направлением противодействия экстремизму является разработка государственных стандартов и учебных пособий для общеобразовательных учреждений, колледжей, техникумов, вузов, а также подготовка квалифицированных педагогов (теологов) в этой области.

В пятой главе диссертации подчеркивается и актуализируется вопрос о том, что в современном обществе возрастает значимость определения правового положения местных органов самоуправления в общем государственно-правовом устройстве. Возникает вопрос об их потенциале в выполнении правоохранительных функций, обычно присущих государству. В этой связи, вполне оправдана позиция автора относительно того, что важно рассматривать их как самостоятельный общественный институт, способный к конструктивному взаимодействию и равноправному партнерству с государственными правоохранительными структурами.

В указанной главе предложен комплекс мер криминологического характера, требующий совершенствования правовых и организационных основ деятельности государственных органов по системной организации профилактики и предупреждению экстремизма.

В заключительной части диссертации обобщены и систематизированы результаты исследования по всем главам, предложены теоретические концепции и практические рекомендации по противодействию экстремизму с точки зрения уголовного права, криминологии и уголовно-исполнительного права.

Структура диссертации построена на основе заранее выдвинутых исследовательских гипотез, что нашли свое полное подтверждение с научной и практической точки зрения.

Научная, практическая, экономическая и социальная значимость диссертации. Научная значимость диссертационного исследования

заключается в том, что оно основано на фундаментальных теоретических положениях науки уголовного и административного права, криминологии и других социально-политических наук и направлено на комплексное изучение понятия, форм и видов экстремизма, а также на модернизации современных подходов по системной и комплексной организации профилактики и предупреждения экстремизма. Проведенный анализ концептуальных основ противодействия экстремизму с учетом его междисциплинарного характера позволяет расширить диапазон действий правоохранительных органов и других государственных структур по устранению глубинных причин и условий возникновения экстремизма, формирует теоретическую, правовую и криминологическую основу для дальнейших исследований в области противодействия экстремизму.

Практическая значимость работы определяется возможностью использования сформулированных выводов и предложений в правотворческой деятельности законодательных органов, правоприменительной деятельности правоохранительных органов, информационно-пропагандистской деятельности министерств и ведомств, научной и образовательной деятельности соответствующих учреждений. Научные выводы и практические рекомендации автора могут содействовать стратегическому планированию в организации профилактики и предупреждения экстремизма, совершенствованию уголовного и административного законодательства, в том числе, Закона РТ «О противодействии экстремизму».

Экономическая значимость диссертационного исследования заключается в том, что для воплощения предложенной концепции автора дополнительного финансирования из государственного бюджета не требуется, наоборот, речь в ней идет о конкретизации норм уголовного и административного права и перераспределения тяжести специально-криминологических обще-социальных мер в пределах функции гражданских министерств и ведомств. Авторская концепция отражает фундаментальную основу формирования системы противодействия экстремизму, объединяющая все заинтересованные

государственные органы, в том числе, правоохранительные, общественные, религиозные объединения и другие слои гражданского общества.

Социальная значимость исследования обусловлена тем, что теоретические и практические разработки автора позволят правоприменительным органам дать правильную правовую оценку проявлениям экстремизма с учетом принципа справедливости, тем самым, сэкономив ресурсы, силы, средства и время расследования уголовных и административных дел, а также комплексно, последовательно и соразмерно воздействовать на все проявления экстремизма.

Публикации результатов исследования по теме диссертации. По теме диссертационного исследования опубликованы 5 монографий, 3 учебника, 3 научно-учебных пособия, 9 учебно-методических пособий и 51 научных статей, из которых 20 опубликовано в журналах, рецензируемых Высшей аттестационной комиссией при Президенте Республики Таджикистан.

Соответствие диссертации требованиям Высшей аттестационной комиссии при Президенте Таджикистан. Диссертационное исследование Сафарзода Хаёта Сайдамира на тему «Уголовно-правовое и криминологическое исследование концептуальных основ противодействия экстремизму в Республике Таджикистан», представленная на соискание учёной степени доктора юридических наук по специальности 5.5.8. Уголовное право и криминология; уголовно-исполнительное право, по своему содержанию, структуре, объёму и уровню научной разработанности соответствует требованиям Высшей аттестационной комиссии при Президенте Таджикистан.

Диссертация и её оформление соответствует требованиям Положения о диссертационном совете, Порядка присуждения ученых степеней и Порядка государственной регистрации защищённых диссертаций, утвержденных Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 30 сентября 2021 года за № 7.

Автореферат диссертации соответствует требованиям Порядка присуждения ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 30 сентября 2021 года за № 7.

Замечания и спорные вопросы по поводу формирования диссертации.

1. Несмотря на то, что статья 189 УК РТ расположена в главе «Преступления против общественной безопасности», а статья 307 УК РТ в главе «Преступления против основы конституционного строя», в положениях, выносимых на защиту автор предлагает объединить содержание указанных статей под одним самостоятельным составом преступления, именуемом «Экстремизм», однако согласно действующего законодательства, ст. 307 УК не признается преступлением экстремистской направленности. Поэтому мы считаем данное положение дискуссионным, требующим публичного разъяснения.

2. В примечании № 4 ст. 307 (Экстремизм) УК РТ предложенной доктрины, автор не только не разграничивает понятий «экстремистская организация» и «экстремистское объединение», но ставит их на одну ступень как равнозначные категории, что так же вызывает определенное сомнение.

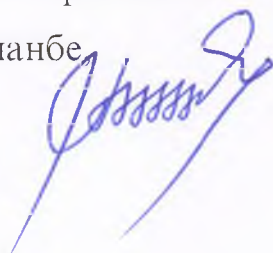
3. Сомнения вызывает позиция автора относительно законодательного закрепления за Национальной академией наук Таджикистана роли координирующего государственного органа в сфере проведения междисциплинарных научных исследований, направленных на профилактику и предупреждение экстремизма. Данный подход представляется спорным, поскольку Министерство образования и науки Республики Таджикистан по своему статусу, а также уровню материально-технического и кадрового обеспечения существенно превосходит Национальную академию наук.

Несмотря на это, на наш взгляд, указанные замечания имеют дискуссионный характер, поэтому не умаляют научную и практическую ценность диссертационного исследования и могут быть учтены в дальнейших исследованиях автора.

В целом, диссертация Сафарзода Хаёта Сайдамира на тему «Уголовно-правовое и криминологическое исследование концептуальных основ противодействия экстремизму в Республике Таджикистан», представленная на соискание учёной степени доктора юридических наук по специальности 5.5.8. Уголовное право и криминология; уголовно-исполнительное право, выполнена на высоком профессиональном научном уровне и соответствует требованиям пунктов 31, 33, 34 и 35 Порядка присуждения ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Республики Таджикистан от 30 июня 2021 года, № 267, а её автор заслуживает присуждения учёной степени доктора юридических наук по указанной специальности.

Официальный оппонент:

Старший специалист юридического Управления
аппарата Председателя города Душанбе
доктор юридических наук



Давлатзода К.Д.

Адрес: Республика Таджикистан,
г. Душанбе, р-н Сино, ул. А. Гуломова, д. 31, кв. 6
Электронная почта: komron231823@gmail.com
Тел.: (+992) 93-823-18-23

Подпись Давлатзода К.Д. заверяю:

Заведующий отделом кадров
аппарата Председателя города Душанбе



Сайдуллозода Ф.Ф.

«10» 03 2026 г.

Адрес: Республика Таджикистан, 734025, г. Душанбе, пр. Рудаки, 42
Тел.: (+992 37) 223-06-10
E-mail: dushanbe80@yahoo.com