

ОТЗЫВ ОФИЦИАЛЬНОГО ОППОНЕНТА

на диссертационное исследование Солехзода Фарогат Фатхиддин на тему «Органы внутренних дел в государственно-правовом механизме обеспечения конституционных прав и свобод человека и гражданина», представленной на соискание учёной степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02. – Конституционное право; конституционный судебный процесс; правовое регулирование местной власти. – Душанбе, 2025. – 196 стр.

1. Соответствие темы и содержания диссертации паспорту научной специальности. Диссертация Солехзода Фарогат Фатхиддин на тему «Органы внутренних дел в государственно-правовом механизме обеспечения конституционных прав и свобод человека и гражданина», представленная на соискание учёной степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 – конституционное право; конституционное судебное процессуальное право; правовое регулирование местной власти, по своей структуре, содержанию и научной проблематике полностью соответствует паспорту заявленной специальности.

2. Актуальность темы исследования. Актуальность избранной темы обусловлена как общенаучными, так и прикладными факторами. В условиях построения правового и демократического государства именно степень обеспеченности и защищённости конституционных прав и свобод личности выступает главным критерием эффективности функционирования государственных институтов и зрелости правовой системы. Конституция Республики Таджикистан провозглашает права и свободы человека высшей ценностью, возлагая на государство обязанность по их признанию и охране. Однако практика показывает, что одного лишь нормативного закрепления недостаточно: без действенного институционального и организационного механизма конституционные гарантии остаются формальными декларациями.

Особое место в данном механизме занимают органы внутренних дел, которые в силу своей функциональной природы и непосредственной близости к населению являются важнейшим звеном в обеспечении правопорядка, предупреждении правонарушений и охране прав граждан. Их деятельность прямо влияет на уровень доверия общества к государству, а

значит – на устойчивость конституционного строя и легитимность правовой системы в целом.

Современные вызовы – рост транснациональной преступности, угрозы терроризма и экстремизма, коррупция, незаконная миграция и стремительное развитие киберугроз – обостряют потребность в научном анализе роли органов внутренних дел в контексте обеспечения конституционных прав личности. Важным остаётся и вопрос баланса между требованиями общественной безопасности и соблюдением прав человека, что отражает одну из центральных проблем современной конституционной теории и практики.

Актуальность исследования усиливается также проводимыми в стране реформами в сфере правоохранительной деятельности. Программы реформ милиции 2013–2020 и 2021–2025 гг. обозначили необходимость повышения эффективности работы органов внутренних дел, укрепления их правовой базы, обеспечения прозрачности и подотчётности, усиления общественного контроля. Вместе с тем сохраняются проблемы – отдельные факты нарушений прав граждан, случаи превышения полномочий, недостаточная открытость деятельности, что свидетельствует о наличии серьёзных правоприменительных дефицитов.

Таким образом, исследование роли и функций органов внутренних дел в государственно-правовом механизме обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина является не только научно значимым, но и социально востребованным. Его проведение позволит выявить существующие пробелы и противоречия, предложить пути их устранения и тем самым внести вклад в совершенствование национального законодательства и повышение эффективности деятельности органов внутренних дел в условиях формирования современного правового государства.

3. Степень научной новизны результатов диссертации и положения, выносимые на защиту. Научная новизна диссертационного исследования заключается в том, что в рамках конституционно-правовой науки Республики Таджикистан впервые предпринят комплексный анализ роли и функций органов внутренних дел в государственно-правовом механизме обеспечения и защиты конституционных прав и свобод человека и гражданина. Автором систематизированы теоретико-правовые основы рассматриваемого механизма, выявлены нормативные и институциональные особенности деятельности органов внутренних дел, предложены классификации их функций, форм и методов работы, что ранее в отечественной науке в таком объёме не исследовалось.

Основные положения, обладающие научной новизной и выносимые на защиту, включают:

- уточнение понятия и структуры конституционно-правового механизма обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина;
- характеристику места и роли органов внутренних дел в этом механизме с учётом национального и зарубежного опыта;
- разграничение категорий «обязанности», «компетенция» и «полномочия» сотрудников органов внутренних дел с предложением закрепления их в законодательстве;
- обоснование принципа соразмерности как базового начала деятельности органов внутренних дел при применении мер государственного принуждения;
- классификацию правовых и организационных форм, а также методов деятельности органов внутренних дел по обеспечению и защите конституционных прав граждан;
- предложения по институционализации общественного контроля и внедрению цифровых технологий в деятельность органов внутренних дел для повышения её прозрачности и эффективности.

Таким образом, степень новизны представленной работы заключается не только в постановке новой научной задачи, но и в разработке авторских положений, обладающих практической ценностью для совершенствования национального законодательства и повышения эффективности деятельности органов внутренних дел в условиях развития правового государства.

4. Степень изученности научной темы. Проблематика обеспечения и защиты конституционных прав и свобод человека и гражданина на протяжении длительного времени является предметом научного исследования как в отечественной, так и в зарубежной юридической литературе. В научных трудах раскрыты общетеоретические основы правового статуса личности, исследованы механизмы реализации и защиты конституционных прав, а также рассмотрены вопросы их соотношения с принципами правового государства.

Вместе с тем, несмотря на наличие широкого круга исследований в данной области, участие органов внутренних дел в государственно-правовом механизме обеспечения и защиты прав и свобод освещено недостаточно полно. Научные публикации касались преимущественно отдельных аспектов деятельности милиции и правоохранительных органов, тогда как комплексного анализа их места и роли в системе конституционно-правовых гарантий ранее не проводилось.

Таким образом, представленная диссертация восполняет имеющийся научный пробел, предлагая целостное исследование органов внутренних дел

как ключевого звена в механизме реализации и защиты конституционных прав человека и гражданина.

5. Объем и структура диссертации. Диссертация имеет традиционную структуру, включающую введение, три главы, заключение, список использованных источников и перечень публикаций автора по теме исследования. Общий объём работы соответствует установленным требованиям, текст логично выстроен и отличается внутренней целостностью.

Во введении обоснована актуальность темы исследования, определены его цель, задачи, объект и предмет, раскрыта степень научной разработанности проблемы, сформулированы научная новизна и практическая значимость, а также отражены апробация результатов и публикационная активность соискателя.

Первая глава диссертации посвящена комплексному исследованию конституционно-правового механизма обеспечения прав и свобод личности и институциональной роли органов внутренних дел. В первом параграфе раскрывается историко-правовое становление данного механизма в Таджикистане: выделяются советский этап, характеризующийся декларативностью политических прав и акцентом на социально-экономических гарантиях, и этап независимости, связанный с формированием либерально-демократической модели, закреплённой Конституцией 1994 года. Отмечается, что национальная модель сочетает универсальные стандарты с культурно-исторической спецификой, обеспечивая адаптацию международных обязательств с учётом принципа суверенитета.

Во втором параграфе рассматривается место и роль органов внутренних дел как ключевого звена механизма обеспечения прав и свобод человека в Республике Таджикистан. Подчёркивается их нормативное закрепление в Конституции и значимость для реализации правозащитной функции государства. Проведён сравнительно-правовой анализ законодательства постсоветских и зарубежных стран, выявлены общие принципы организации деятельности полиции, а также национальные особенности (двойное подчинение, общественный контроль и др.). Определены два направления правозащитной деятельности ОВД – охранительное и обеспечительное, обоснована необходимость их сбалансированного сочетания. Предложены меры совершенствования отечественного законодательства в рамках Программы реформы милиции 2021–2025 годов.

Вторая глава посвящена конституционным основам и принципам деятельности органов внутренних дел. В первом параграфе раскрывается

многоуровневая система нормативно-правового регулирования: установочные, материальные и процессуальные нормы, иерархия источников, соотношение национальных и международных стандартов. Подчёркнута значимость стратегических документов, включая программы реформы милиции. Сделан вывод о необходимости последовательного совершенствования нормативной базы с учётом международных обязательств и вызовов современности. Во втором параграфе анализируются организационные и функциональные принципы деятельности органов внутренних дел: законность, централизация, беспартийность, уважение прав человека, равенство, гуманизм, связь с населением. Особо выделяется принцип взаимодействия с обществом и предложено закрепление нового принципа – применения достижений науки и цифровых технологий.

Третья глава охватывает правовые и организационные формы и методы деятельности органов внутренних дел. В первом параграфе исследованы формы деятельности: правоприменительные, организационные, превентивно-воспитательные и охранительно-правозащитные. Методы классифицированы на общие и специальные, а также охранительно-превентивные и защитно-восстановительные. Обоснована их взаимосвязь с формами и ключевая роль в обеспечении прав и свобод личности. Предложены пути совершенствования правового регулирования в проектируемом законе «О полиции». Во втором параграфе рассмотрены организационные формы деятельности: структурный, функционально-процессуальный и материально-технический аспекты. Установлена их роль в обеспечении внутренней согласованности и результативности ОВД, подчёркнута необходимость модернизации в условиях цифровой трансформации.

В целом в диссертации доказывается, что органы внутренних дел в Республике Таджикистан должны функционировать как социально-ориентированный, подотчётный и правозащитный институт, интегрирующий международные стандарты, национальные традиции и современные механизмы правового регулирования для обеспечения устойчивой реализации конституционных прав и свобод человека и гражданина.

В заключении подведены итоги проведённого исследования, обобщены его основные результаты и сформулированы предложения по совершенствованию законодательства и практики деятельности органов внутренних дел в сфере обеспечения конституционных прав и свобод.

Таким образом, структура работы выстроена последовательно, главы логично взаимосвязаны между собой и соответствуют заявленной цели и задачам диссертационного исследования.

6. Научная, практическая, экономическая и социальная значимость диссертации. Научная значимость диссертации заключается в

том, что проведённое исследование восполняет имеющийся пробел в отечественной юридической науке, где отсутствовали комплексные разработки, посвящённые анализу роли и места органов внутренних дел в государственно-правовом механизме обеспечения конституционных прав и свобод человека и гражданина. Автором предложены новые подходы к пониманию конституционно-правового статуса органов внутренних дел, их функций и полномочий, а также их соотношения с другими субъектами системы гарантий прав личности. Полученные выводы и положения развивают теорию конституционного права и обогащают научные представления о проблемах реализации и защиты прав и свобод человека.

Практическая значимость работы определяется тем, что содержащиеся в диссертации выводы и рекомендации могут быть использованы в законотворческой деятельности при совершенствовании правового регулирования статуса органов внутренних дел, а также в правоприменительной практике. Предложения автора направлены на повышение эффективности деятельности органов внутренних дел, улучшение механизмов защиты прав граждан, внедрение международных стандартов в национальную систему права. Материалы исследования могут быть востребованы также в учебном процессе при подготовке специалистов в области конституционного права, административного права и прав человека.

Экономическая значимость диссертации проявляется в том, что повышение правовой защищённости граждан, укрепление законности и правопорядка создают благоприятные условия для устойчивого социально-экономического развития страны. Снижение уровня преступности, формирование доверия к правоохранительным органам и справедливой правовой системе способствуют укреплению инвестиционного климата и повышению эффективности использования государственных ресурсов.

Социальная значимость исследования состоит в том, что его результаты направлены на укрепление правовых гарантий личности, формирование доверия граждан к государственным институтам, повышение уровня правосознания и правовой культуры общества. В конечном итоге это способствует укреплению основ правового государства, развитию институтов гражданского общества и повышению уровня социальной стабильности в Республике Таджикистан.

7. Публикация результатов исследования по теме диссертации. По теме диссертационного исследования Солахзода Ф.Ф. опубликован ряд научных работ, в которых нашли отражение основные положения, выводы и результаты проведённого исследования. Всего автором подготовлено и опубликовано 15 научных статей, в том числе 5 статей — в изданиях, рецензируемых Высшей аттестационной комиссией при Президенте

Республики Таджикистан. Данные публикации свидетельствуют о высокой степени апробации научных результатов, их соответствие современным требованиям научного сообщества, а также подтверждают вклад диссертанта в развитие отечественной юридической науки в сфере конституционного права и правоприменительной практики органов внутренних дел.

8. Соответствие диссертации требованиям Комиссии.

Диссертационное исследование Солахзода Ф.Ф. по своему содержанию, уровню научной проработки, структуре и оформлению в целом соответствует установленным требованиям Высшей аттестационной комиссии Республики Таджикистан, предъявляемым к кандидатским диссертациям. Работа отличается внутренней логикой, последовательностью изложения и достаточной обоснованностью полученных выводов и рекомендаций.

Аннотация диссертации также подготовлена в соответствии с требованиями Порядка присуждения учёных степеней, утверждённого постановлением Правительства Республики Таджикистан от 30 июня 2021 года, № 267, и отражает основные результаты, научную новизну, теоретическую и практическую значимость проведённого исследования.

Несмотря на высокую научную и практическую значимость представленной диссертации Солахзода Ф.Ф. работа не лишена отдельных недостатков, которые, однако, не снижают её общего качества, а напротив, открывают перспективы для дальнейшего научного поиска.

Во-первых, первый параграф первой главы охватывает широкий круг вопросов эволюции прав человека и их конституционного закрепления в Таджикистане. Достоинствами являются: работа с разнонаправленными доктринальными подходами (позитивизм, естественное право, либертарная теория), попытка цивилизационного прочтения моделей прав, а также прослеживание советского и постсоветского этапов конституционного развития. Вместе с тем параграф носит преимущественно описательный характер и требует углубления авторской аналитики и усиления источниковой базы применительно к Республике Таджикистан.

Во-вторых, понятие «национальная модель прав человека» справедливо занимает значимое место в исследовании, однако его использование остаётся преимущественно на ценностно-декларативном уровне. Автор ограничивается указанием на культурно-исторические предпосылки и ориентацию на универсальные стандарты, в то время как институциональное и процедурное наполнение модели остаётся недостаточно раскрытым.

В-третьих, деление на «организационные» и «функциональные» принципы продуктивно, но нуждается в устойчивых критериях отнесения. Например, «законность» и «беспартийность» названы организационными, хотя несут и прямую правозащитную нагрузку. На наш взгляд, более верным

было введение третьего блока классификации – правозащитные/гарантийные принципы (законность, пропорциональность, презумпция невиновности, недопустимость пыток, равенство и недискриминация), либо явно прописать критерий (принципы, определяющие структуру управления, принципы правоприменения или принципы правовых гарантий личности).

~~Указанные замечания и недостатки в целом не снижают качество и~~ положительную научную оценку данной диссертации и не оказывают отрицательного влияния на ее научный уровень.

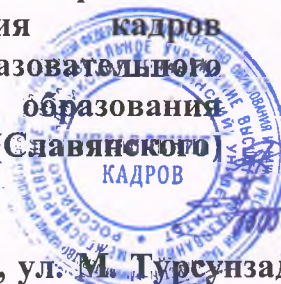
В целом, диссертация Солехзода Фарогат Фатхиддин на тему «Органы внутренних дел в государственно-правовом механизме обеспечения конституционных прав и свобод человека и гражданина» на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02. – Конституционное право; конституционный судебный процесс; правовое регулирование местной власти выполнена на высоком научно методическом уровне, соответствует требованиям п. 31, 33, 34 и 35 Порядка присуждения ученых степеней, утвержденных постановлением Правительства Республики Таджикистан от 30 июня 2021 года, №267, а ее автор заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по указанной специальности.

Официальный оппонент: доктор юридических наук, профессор заведующий кафедрой государственно-правовых дисциплин юридического факультета Межгосударственного образовательного учреждения высшего образования Российско-Таджикского (Славянского) университета

 Эльназаров Д.Х.

Подпись Эльназарова Д.Х. заверяю.

Начальник Управления кадров Межгосударственного образовательного учреждения высшего образования Российско-Таджикского (Славянского) университета



 Нуриддинов Х.Х.

Адрес: 734000, г. Душанбе, ул. М. Турсунзаде, 30; Тел.: (+992) 37 221-35-50; Факс: (+992) 37 221-35-50; E-mail: p.rektora@mail.ru

Сайт: <http://www.rtsu.ru>

Тел.: (+992) 2278648.

«24» 10 2025г.