

В Диссертационный совет 6D.KOA-019 при
Таджикском национальном университете
734025, г. Душанбе, проспект Рудаки, 17

ОТЗЫВ ОФИЦИАЛЬНОГО ОППОНЕНТА

на диссертационное исследование Солехзода Фарогат Фатхиддин на тему «Органы внутренних дел в государственно-правовом механизме обеспечения конституционных прав и свобод человека и гражданина», представленной на соискание учёной степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02. – Конституционное право; конституционный судебный процесс; правовое регулирование местной власти. – Душанбе, 2025. – 196 стр.

1. Соответствие темы и содержания диссертации паспорту научной специальности. Тема и содержание диссертационного исследования Солехзода Ф.Ф. полностью соответствуют паспорту научной специальности 12.00.02 – конституционное право; конституционное судебное процессуальное право; правовое регулирование местной власти.

2. Актуальность темы исследования. Защита и реализация конституционных прав и свобод человека и гражданина выступают основой правового государства и показателем его демократического развития. Конституция Республики Таджикистан закрепляет права и свободы личности как высшую ценность и возлагает на государство обязанность по их признанию и обеспечению. Однако только нормативного закрепления этих положений недостаточно: без эффективных правовых и институциональных механизмов они рискуют остаться декларацией.

Эффективная защита конституционных прав возможна лишь при наличии целостного государственно-правового механизма, включающего нормативную базу, институты правоприменения, а также действенные судебные и административные гарантии. Особая роль в этом механизме принадлежит органам внутренних дел, на которых возложены задачи охраны правопорядка, профилактики правонарушений и обеспечения законности. В

силу своей близости к населению именно они являются важнейшим звеном в реализации конституционных гарантий.

На государственном уровне вопрос обеспечения прав и свобод постоянно находится в центре внимания. Президент Республики Таджикистан указывает на необходимость укрепления законности, верховенства права и защиты прав человека как ключевых принципов государственной политики. Программы реформ милиции (2013–2020, 2021–2025 гг.) ориентированы на повышение правовой подготовки сотрудников, открытость и прозрачность деятельности органов внутренних дел, а также усиление контроля за соблюдением прав граждан.

Тем не менее сохраняются серьёзные проблемы: отдельные факты нарушения прав граждан, превышение полномочий, недостаточная прозрачность работы органов внутренних дел и т.д. На фоне новых вызовов – транснациональной преступности, терроризма, коррупции, незаконной миграции и киберугроз – усиливается потребность в научном анализе функций и полномочий органов внутренних дел через призму конституционно-правовых норм.

Особое значение приобретает повышение уровня профессиональной подготовки сотрудников, развитие правосознания и правовой культуры, внедрение институтов общественного контроля и цифровых технологий, обеспечивающих прозрачность и эффективность деятельности.

Таким образом, тема исследования является не только научно значимой, но и социально востребованной. Комплексное изучение роли органов внутренних дел в обеспечении прав и свобод человека позволяет выявить пробелы в нормативном регулировании и практике, а также разработать предложения, способствующие повышению эффективности работы правоохранительных органов и укреплению конституционных гарантий личности в условиях современного правового государства.

3. Степень научной новизны результатов диссертации и положения, выносимые на защиту. Научная новизна диссертационного исследования Солехзода Ф.Ф. определяется тем, что в отечественной

конституционно-правовой науке впервые предпринято целостное исследование роли и значения органов внутренних дел в государственно-правовом механизме обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина.

Работа представляет собой одно из первых фундаментальных исследований, специально направленных на комплексное осмысление деятельности органов внутренних дел в контексте реализации конституционных гарантий личности, что придаёт ей существенную теоретическую и прикладную ценность.

В ходе исследования автором раскрыта структура и содержание конституционно-правового механизма защиты прав человека, выявлены его нормативные и институциональные особенности, а также определены ключевые факторы, влияющие на результативность деятельности органов внутренних дел.

Основные положения, выносимые на защиту, отражают самостоятельный научный подход к проблематике, подтверждают личный вклад автора и содержат предложения по совершенствованию национального правового механизма обеспечения прав и свобод человека и гражданина.

4. Степень изученности научной темы. Проблематика обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина традиционно занимает важное место в конституционно-правовой науке и на протяжении длительного времени является предметом внимания как отечественных, так и зарубежных исследователей. В научной литературе достаточно глубоко разработаны теоретические основы правового статуса личности, вопросы эволюции прав и свобод, их конституционного закрепления, а также механизмы реализации и защиты. В частности, широкий вклад внесли труды таджикских учёных – З. Ализода, У.А. Азизода, А.М. Диноршоха, Б.А. Сафарзода, С.М. Салохидиновой, Д.С. Рахмона, И.К. Миралиева и других, которые исследовали различные аспекты конституционного статуса личности и его правовые гарантии.

В то же время проблематика участия органов внутренних дел в обеспечении и защите конституционных прав и свобод в отечественной юридической науке освещена фрагментарно. Имеются отдельные публикации, посвящённые отдельным направлениям деятельности милиции, вопросам правопорядка, профилактики правонарушений, правовой культуры сотрудников, однако комплексного исследования роли и функций органов внутренних дел в государственно-правовом механизме защиты прав личности ранее не проводилось.

Таким образом, степень изученности темы позволяет утверждать, что диссертация Солахзода Ф.Ф. восполняет существующий научный пробел. Она систематизирует имеющиеся наработки и дополняет их новым видением институциональной роли органов внутренних дел в обеспечении и охране конституционных прав человека и гражданина.

5. Объем и структура диссертации. Диссертация Солахзода Ф.Ф. имеет традиционную для научных исследований по юридическим специальностям структуру и состоит из введения, трёх глав, заключения, списка использованных источников, а также перечня публикаций автора по теме исследования. Общий объём работы составляет 196 страниц машинописного текста.

Во введении обоснована актуальность избранной темы, определены цель, задачи, объект и предмет исследования, раскрыта степень научной разработанности проблемы, сформулированы научная новизна, теоретическая и практическая значимость исследования, а также отражены вопросы апробации результатов и публикационной активности автора.

Глава первая – **«Понятие конституционно-правового механизма обеспечения прав и свобод человека и гражданина, место и роль органов внутренних дел в его структуре»** – посвящена теоретическим аспектам темы. В ней рассматриваются: становление и развитие конституционно-правового механизма обеспечения прав и свобод человека и гражданина в Таджикистане; место и роль органов внутренних дел в данном механизме в

Таджикистане и зарубежных странах на основе сравнительно-правового анализа.

В частности, диссертант отмечает, что механизм правового обеспечения прав личности в Республике Таджикистан представляет собой многокомпонентную и исторически эволюционирующую систему. Его развитие прошло два ключевых этапа, каждый из которых отражал особенности политико-правового становления государства. В советский период доминировала социалистическая модель правового регулирования, в рамках которой приоритет отдавался социально-экономическим правам. При этом личные и политические права зачастую носили декларативный характер и не были обеспечены действенными механизмами реализации и защиты. Конституционные нормы союзного и республиканского уровня в основном отражали идеологические установки времени, ограничиваясь провозглашением прав без создания институциональных гарантий их соблюдения. Вместе с тем именно в этот период были заложены основы государственной правовой системы, а также осуществлён переход от программных установок к частичному нормативному закреплению прав и свобод личности.

С обретением государственной независимости произошёл переход к новой – либерально-демократической – модели, в основе которой лежат приоритет личности, верховенство закона и интеграция международных правозащитных стандартов. Закреплённая в Конституции Республики Таджикистан 1994 года, данная модель придала правам и свободам человека статус норм прямого действия, что обеспечило их непосредственную применимость и укрепило нормативную базу для практической реализации. В то же время национальная модель правового закрепления прав человека в Таджикистане носит оригинальный характер, сочетая универсальные правовые ценности с историко-культурными и социополитическими особенностями общества. Её концептуальные основы составляют принципы неделимости и взаимосвязи прав, соразмерности личной свободы и общественной ответственности, а также приоритета национальных интересов

при адаптации международных стандартов. Такая модель обеспечивает гармонизацию универсальных и национальных начал, что способствует устойчивости правового регулирования, его легитимности и укреплению конституционной законности в государстве.

Далее автор отмечает, что органы внутренних дел, являясь структурным звеном исполнительной власти, занимают центральное место в функционировании национального механизма обеспечения прав и свобод. Конституционные основы их деятельности заложены в части 3 статьи 5 и частях 2 и 3 статьи 14 Конституции Республики Таджикистан, которые провозглашают права и свободы человека высшей ценностью и возлагают на государственные органы обязанность по их признанию, соблюдению и защите.

Функции органов внутренних дел в правозащитной сфере проявляются в двух взаимодополняющих направлениях: охранительном и обеспечительном. Первое включает оперативное реагирование, пресечение и расследование правонарушений, второе – профилактику преступлений, правовое просвещение и взаимодействие с гражданским обществом. Такое сочетание позволяет органам внутренних дел выступать ключевым инструментом в реализации государственной политики по обеспечению правопорядка и защите прав личности.

Сравнительно-правовой анализ показывает, что в государствах СНГ прослеживаются унифицированные подходы к нормативному регулированию деятельности полиции (милиции), выражающиеся в чётком разграничении полномочий, законодательном закреплении задач в сфере охраны общественного порядка и защиты прав граждан, а также в детальной регламентации применения мер государственного принуждения. В то же время национальные модели имеют свои особенности: в Армении и Казахстане осуществляется систематизация служебных обязанностей по направлениям деятельности; в Казахстане и Германии действует институт двойного подчинения; во Франции и ФРГ разработаны развитые механизмы общественного контроля за деятельностью полиции.

Автор акцентирует внимание на том, что в рамках Программы реформы милиции на 2021–2025 годы предложены меры по совершенствованию национального законодательства: нормативное разграничение понятий «обязанности», «компетенция» и «полномочия»; классификация функций милиции по направлениям деятельности; закрепление принципа соразмерности применения силы; институционализация внешнего контроля, включая участие институтов гражданского общества.

Глава вторая – **«Правовая регламентация и принципы деятельности органов внутренних дел по обеспечению конституционных прав и свобод человека и гражданина в Республике Таджикистан»** – содержит анализ нормативно-правовой базы. В ней раскрываются: конституционные основы нормативно-правового обеспечения защиты прав и свобод человека и гражданина органами внутренних дел и принципы деятельности органов внутренних дел в рассматриваемой сфере.

Диссертант указывает, что Конституция Республики Таджикистан (ст. 5, 14) закрепляет приоритет прав и свобод личности, что предопределяет правозащитную направленность деятельности органов внутренних дел. Конституционно-правовой механизм защиты представляет собой многоуровневую систему норм различной юридической силы, обеспечивающую согласованность и устойчивость правоприменительной практики. Структурные элементы включают нормативное закрепление полномочий, правовые формы их реализации, механизмы обеспечения законности и процессуальные гарантии. Существенное значение имеют международные правовые акты, а также стратегические программы реформы милиции (2014–2020, 2021–2025 гг.), направленные на модернизацию управления, кадровую политику и цифровизацию. Эффективность реализации конституционных положений зависит от последовательного совершенствования нормативной базы и гармонизации национальных и международных стандартов.

Далее автор отмечает, что принципы деятельности органов внутренних дел, закреплённые в Конституции, Законе «О милиции» и международных актах, образуют системообразующую основу их функционирования. К организационным принципам относятся законность, единоначалие, централизация управления, сочетание гласных и негласных методов, беспартийность; к функциональным — уважение прав человека, равенство перед законом, гуманизм, связь с населением и учёт общественного мнения. Ключевое значение имеет принцип законности как гарантия предсказуемости и защиты от произвола. Особое внимание уделяется взаимодействию с населением и институционализации общественного контроля. В условиях современных вызовов обосновано введение принципа обязательного применения научных и цифровых достижений. Принципы выступают не только нормативными ориентирами, но и инструментами институциональной трансформации, обеспечивающими становление правового государства и приоритет личности в системе публичного управления.

Глава третья – **«Правовые и организационные формы и методы деятельности органов внутренних дел по обеспечению конституционных прав и свобод человека и гражданина в Республике Таджикистан»** – носит прикладной характер. Она включает: правовые формы и методы деятельности органов внутренних дел по обеспечению прав и свобод личности; организационные формы деятельности органов внутренних дел в указанной сфере. Так, автор отмечает, что эффективность деятельности органов внутренних дел во многом определяется не только нормативной определённой их компетенции, но и правильным выбором форм и методов, используемых в практической деятельности. Формы деятельности органов внутренних дел представляют собой правовые и организационные конструкции, через которые реализуются возложенные функции. Диссертант изложил классификацию форм деятельности по различным критериям, включая разграничение на правовые и неправовые, а также на процессуальные и непроцессуальные формы. Методы деятельности органов внутренних дел рассматриваются как совокупность приёмов, способов и

средств, направленных на достижение правового результата. Среди них выделяются общие методы – убеждение и принуждение, а также специальные – оперативно-розыскные, профилактические, следственные, контрольно-надзорные и другие. Автором предложена дополнительная классификация, включающая охранительно-превентивные методы, реализуемые до наступления правонарушения с целью профилактики и формирования правомерного поведения, и защитно-восстановительные методы, применяемые после нарушения права и направленные на восстановление правопорядка и защиту интересов граждан.

Далее автор отмечает, что организационные формы деятельности органов внутренних дел выступают институциональной основой их функционирования и играют ключевую роль в обеспечении устойчивости механизма государственной правозащитной политики. Они включают в себя совокупность структурных, функциональных и ресурсных элементов, посредством которых достигаются внутреннее упорядочивание, согласованность действий и результативность функционирования органов внутренних дел. В рамках данной системы выделяются три основных аспекта: структурный, обеспечивающий рациональное распределение компетенций и вертикальную иерархию управления; функционально-процессуальный, отражающий механизмы планирования, принятия решений и реализации полномочий в сфере охраны правопорядка; и материально-технический, включающий инфраструктурную, кадровую и технологическую составляющую. Диссертантом сделан вывод о необходимости модернизации организационных форм в условиях цифровой трансформации и усиления транснациональных угроз.

В заключении подведены итоги исследования, обобщены основные научные результаты и сформулированы предложения, направленные на совершенствование законодательства и практики деятельности органов внутренних дел по обеспечению и защите конституционных прав и свобод человека и гражданина.

6. Научная, практическая, экономическая и социальная значимость диссертации. Научная значимость диссертации заключается в развитии отечественной конституционно-правовой науки за счёт комплексного анализа роли органов внутренних дел в механизме обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина. В работе уточнены понятия и классификации, разграничены категории «обязанности», «компетенция» и «полномочия» сотрудников органов внутренних дел, выявлены нормативные и институциональные особенности их деятельности, что вносит вклад в теорию государственного и конституционного права.

Практическая значимость исследования состоит в том, что сформулированные выводы и предложения могут быть использованы при совершенствовании законодательства Республики Таджикистан, разработке проекта нового Закона «О полиции», а также в правоприменительной деятельности органов внутренних дел. Рекомендации автора могут найти применение в учебном процессе юридических вузов, при подготовке кадров для правоохранительных органов и в деятельности институтов гражданского общества, участвующих в обеспечении общественного контроля.

Экономическая значимость проявляется в том, что укрепление правопорядка и повышение эффективности работы органов внутренних дел позволяют снижать социально-экономические издержки, связанные с преступностью и нарушением прав граждан. Совершенствование организационно-правовых форм деятельности органов внутренних дел способствует более рациональному использованию государственных ресурсов и повышению результативности их функционирования.

Социальная значимость диссертации выражается в укреплении законности, повышении уровня защищённости личности и доверия граждан к государственным институтам. Реализация предложенных рекомендаций будет способствовать формированию правовой культуры общества, обеспечению реального верховенства права и достижению баланса между требованиями общественной безопасности и соблюдением конституционных прав и свобод человека.

7. Публикация результатов исследования по теме диссертации.

Основные положения и результаты диссертационного исследования нашли отражение в научных публикациях автора. По теме диссертации опубликован 15 статей, в том числе 5 в изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией Республики Таджикистан.

Публикации охватывают ключевые направления диссертационного исследования: теоретико-правовые основы обеспечения и защиты конституционных прав и свобод человека, роль и место органов внутренних дел в государственно-правовом механизме, анализ действующего законодательства Республики Таджикистан и зарубежного опыта, а также предложения по его совершенствованию.

8. Соответствие диссертации требованиям Комиссии. Диссертация Солахзода Ф.Ф. по теме «Органы внутренних дел в государственно-правовом механизме обеспечения конституционных прав и свобод человека и гражданина» соответствует требованиям, предъявляемым Положением о порядке присуждения учёных степеней в Республике Таджикистан (Постановление Правительства РТ от 30 июня 2021 года № 267).

Работа обладает необходимой научной новизной, теоретической и практической значимостью, содержит самостоятельные выводы и предложения автора, апробированные в научных публикациях и докладах на конференциях. Диссертация имеет завершённый характер, логично структурирована, включает все обязательные элементы: введение, три главы, заключение, список литературы и приложения.

Автореферат диссертации соответствует требованиям Порядка присуждения ученых степеней, утвержденных постановлением Правительства Республики Таджикистан от 30 июня 2021 года, №267.

Несмотря на высокую научную и практическую значимость представленной диссертации Солахзода Ф.Ф., работа не лишена отдельных недостатков, которые, однако, не снижают её общего качества, а напротив, открывают перспективы для дальнейшего научного поиска.

Во-первых, второй параграф первой главы «Место и роль органов внутренних дел в конституционно-правовом механизме обеспечения прав и свобод человека и гражданина в Таджикистане и зарубежных странах: сравнительно-правовой анализ» отличается содержательной полнотой и охватывает широкий круг вопросов, связанных с местом и ролью органов внутренних дел в конституционно-правовом механизме обеспечения прав и свобод человека и гражданина. Вместе с тем в ряде фрагментов наблюдается избыточная описательность, что затрудняет выделение ключевых сравнительно-правовых выводов. Обзор законодательства постсоветских и зарубежных стран изложен детально, однако местами не хватает аналитической концентрации: сходства и различия выявляются не всегда в достаточной мере, а обобщения, фиксирующие специфику именно таджикской модели, сформулированы недостаточно чётко.

Во-вторых несмотря на обстоятельное раскрытие форм и методов деятельности органов внутренних дел в первом параграфе третьей главы, в тексте прослеживается определённая фрагментарность, выражающаяся в параллельном использовании различных классификационных подходов (правовые и неправовые, гласные и негласные, процессуальные и непроцессуальные, правотворческие и правореализационные и др.) без их систематического сопоставления. Подобная методологическая разобщённость затрудняет восприятие материала. В целях повышения теоретической значимости диссертации представляется целесообразным объединить рассмотренные классификации в единую логическую систему, обозначить их взаимосвязь и разграничить уровни анализа (например: общие подходы – специальные формы – прикладные разновидности). Это позволит автору не только избежать повторов и пересечений, но и продемонстрировать собственную научную позицию относительно оптимальной классификации форм и методов деятельности органов внутренних дел в сфере обеспечения прав и свобод человека.

В-третьих, отдельные практические рекомендации, касающиеся совершенствования законодательства и деятельности органов внутренних

дел, сформулированы в обобщённом виде, без конкретных механизмов реализации. Это снижает прикладную ценность отдельных положений работы.

В целом, диссертация Солехзода Фарогат Фатхиддин на тему «Органы внутренних дел в государственно-правовом механизме обеспечения конституционных прав и свобод человека и гражданина» на соискание учёной степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02. – Конституционное право; конституционный судебный процесс; правовое регулирование местной власти выполнена на высоком научно методическом уровне, соответствует требованиям п. 31, 33, 34 и 35 Порядка присуждения ученых степеней, утвержденных постановлением Правительства Республики Таджикистан от 30 июня 2021 года, №267, а ее автор заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по указанной специальности.

Официальный оппонент:

Начальник управления кадров и специальных работ
Таджикского государственного университета
права, бизнеса и политики,
кандидат юридических наук, доцент

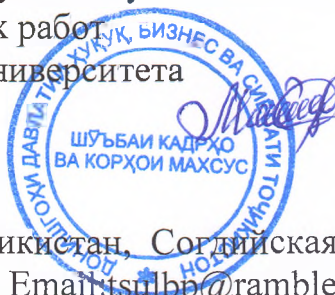


А.Х. Бобоев

Подпись А.Х. Бобоева подтверждаю:

Главный специалист по кадровому составу
управления кадров и специальных работ
Таджикского государственного университета
права, бизнеса и политики

«22» 10 2025 г.



М.Т. Дусматова

Адрес: 735700, Республика Таджикистан, Согдийская область, г. Худжанд, ул.17, дом 1, Email: info@tsulbp.tj; Email: tsulbp@rambler.ru; Тел: +992 (3422) 2-38-11; Факс: +992 (3422) 2-51-70.