

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

диссертационного совета 6D. КОА – 019 при Таджикском национальном университете по диссертации на соискание учёной степени кандидата наук

Аттестационное дело № _____

**Решение диссертационного
совета от 22 ноября 2025 года., №82**

Диссертация Солахзода Фарогат Фатхиддин на тему «Органы внутренних дел в государственно-правовом механизме обеспечения конституционных прав и свобод человека и гражданина», представленной на соискание учёной степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02. – Конституционное право; конституционный судебный процесс; правовое регулирование местной власти была принята к защите диссертационным советом 6D.КОА–019 при Таджикском национальном университете 30 августа 2025 года №74734025, г. Душанбе, проспект Рудаки 17, Приказ Высшей аттестационной комиссии при Президенте Республики Таджикистан от 07 января 2022г., № 15/дс (с изменением состава от 05 июля 2024г., № 224/дс)

Соискатель Солахзода Фарогат Фатхиддин родилась 1 марта 1980 г. в Республике Таджикистан. В 2010 г. окончила факультет «Налоги и налогообложение» Института экономики Таджикистана, а в 2014 г. – Академию МВД Республики Таджикистан по специальности «Правоведение». В настоящее время является доцентом кафедры государственно-правовых дисциплин факультета № 2 Академии МВД Республики Таджикистан и соискателем этой же кафедры.

Солахзода Фарогат Фатхиддин с 2007 года по настоящее время проходит службу в органах внутренних дел, где занимала различные руководящие должности. С 2014 года активно занимается преподавательской деятельностью в Академии МВД Республики Таджикистан, сочетая её с научно-исследовательской и учебно-методической работой.

Тема диссертации «Органы внутренних дел в государственно-правовом механизме обеспечения конституционных прав и свобод человека и гражданина» утверждена на заседании Учёного совета Академии МВД Республики Таджикистан от 28 июня 2022 г. (протокол № 12/2022).

Диссертация выполнена и рекомендована к защите кафедрой государственно-правовых дисциплин Академии МВД Республики Таджикистан (протокол № 10 от 20 июня 2025 г.).

Научный руководитель: Диноршох А. М. – доктор юридических наук, профессор, первый заместитель, заместитель исполнительного директора по

науке, инновациям и международному сотрудничеству филиала Московского государственного университета имени М. В. Ломоносова в городе Душанбе.

Научная специальность: 12.00.02 – Конституционное право; конституционный судебный процесс; правовое регулирование местной власти.

Официальные оппоненты:

– Эльназаров Давлатшо Ходжаевич – доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой государственно-правовых дисциплин юридического факультета Российско-Таджикского (Славянского) университета;

– Бобоев Анварбек Ходжаевич – кандидат юридических наук, доцент, начальник Управления кадров и специальных работ Таджикского государственного университета права, бизнеса и политики.

Ведущее учреждение – Государственное образовательное учреждение «Академия государственного управления при Президенте Республики Таджикистан» – в своём положительном отзыве, подготовленном Сафарзода Н. Ф., кандидатом юридических наук, доцентом (специальность 12.00.02), деканом юридического факультета Академии государственного управления, и утверждённом ректором указанного вуза, кандидатом педагогических наук, доцентом Сафарзода Дилшодом Джума, отмечает, что диссертация соответствует Порядку присуждения учёных степеней, утверждённому Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 30 июня 2021 г. № 267.

Диссертация подготовлена соискателем самостоятельно, отличается внутренним единством и логической структурой. Уровень научной новизны, актуальности, научных и практических предложений и рекомендаций, выносимых на защиту, а также наличие научных статей и выступлений на различных научно-практических конференциях и семинарах международного и республиканского уровня подтверждают личный вклад соискателя.

Основные научные выводы и предложения автора диссертационного исследования нашли отражение более чем в 16 научных публикациях, включая 5 статей, опубликованных в рецензируемых научных журналах, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Президенте Республики Таджикистан и ВАК Министерства образования и науки Российской Федерации. Остальные 11 статей опубликованы в сборниках и иных научных изданиях.

Список публикации соискателя:

I. Статьи, опубликованные в рецензируемых научных журналах, входящих в перечень Высшей аттестационной комиссии при Президенте Республики Таджикистан и ВАК при Минобрнауки РФ

[1-А]. Солехзода, Ф.Ф., Диноршоев А.М. Принципы организации и деятельности органов милиции по защите прав и свобод человека в Республике Таджикистан [Текст] / А.М. Диноршоев, Ф.Ф.Солехзода // Осори Академияи ВКД Чумхурии Тоҷикистон. – Душанбе, 2022. – №4. – С. 31-36; ISSN 2412-141X.

[2-А]. Солехзода, Ф.Ф., Диноршоев А.М. К вопросу о природе прав человека с точки зрения типов правопонимания [Текст] / А.М. Диноршоев, Ф.Ф.Солехзода // Академический юридический журнал. – Иркутск, 2023. – Т. 24. – №4. – С. 471-479; ISSN 1819-0928

[3-А]. Солехзода, Ф.Ф. Принцип законности как системообразующий принцип в деятельности органов внутренних дел [Текст] / Ф.Ф.Солехзода // Осори Академияи ВКД Чумхурии Тоҷикистон – Душанбе, 2023. – №1 (57). – С. 120-125; ISSN 2412-141X.

[4-А]. Солехзода, Ф.Ф. Некоторые теоретические вопросы о методах деятельности органов внутренних дел по защите прав и свобод человека и гражданина [Текст] / Ф.Ф.Солехзода [Текст] // Осори Академияи ВКД Чумхурии Тоҷикистон– Душанбе, 2024.– №3 (63). – С. 135-143; ISSN 2412-141X.

[5-А]. Солехзода, Ф.Ф. Формирование национальной концепции по правам человека в Республике Таджикистан [Текст] / Ф. Ф. Солехзода // Вестник Филиала Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова в городе Душанбе. – 2024. – Т. 2. – № 4(44). – С. 202-211; ISSN 2709-6246.

II. Научные статьи, опубликованные в других научных изданиях:

[6-А]. Солехзода, Ф.Ф., Маджидзода, Д.З. Исторические этапы эволюции правосознания в Таджикистане: его природа, смысл и содержание [Текст] / Д.З. Маджидзода, Ф.Ф. Солехзода // Государствоведение и права человека. – 2016. – № 4(4). – С. 22-27; ISSN 2414 – 9217.

[7-А]. Солехзода, Ф.Ф. Особенности формирования правосознания в Таджикистане [Текст] / Ф.Ф. Солехзода // Национальное сознание в праве и экономике в условиях глобализации: Материалы международной научно-практической конференции преподавателей и студентов, Владимир, 27 апреля 2017 года. – Владимир: ФГБОУ ВО «Владимирский государственный университет им. А.Г. и Н.Г. Столетовых», 2017. – С. 104-111.

[8-А]. Солехзода, Ф.Ф. Диноршоев, А.М. Деятельность органов внутренних дел по обеспечению и защите прав и свобод человека и

гражданина в Республике Таджикистан [Текст] / А.М. Диноршоев, Ф.Ф. Солеҳзода // Конституция - как фактор стабильности государства: Материалы республиканской научно-практической конференции, Душанбе, 05 ноября 2022 года. – Душанбе: Филиал Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова в городе Душанбе, 2022. – С. 169-173.

[9-А]. Солеҳзода, Ф.Ф. Понятие и содержание конституционно-правового механизма обеспечения прав и свобод человека и гражданина в Таджикистане [Текст] / Ф.Ф. Солеҳзода // XIII Ломоносовские чтения: Материалы международной научно-практической конференции, посвященной 115-летию академика Бободжона Гафурова, Душанбе, 28–29 апреля 2023 года. – Душанбе: Филиал Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова в городе Душанбе, 2023. – С. 233-238.

[10-А]. Солеҳзода, Ф.Ф. Диноршоев, А.М. К вопросу о понятии и содержании механизма реализации прав и свобод человека и гражданина в Республике Таджикистан [Текст] / А. М. Диноршоев, Ф.Ф. Солеҳзода // Вестник Филиала Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова в городе Душанбе. – 2023. – Т. 2. – № 1(30). – С. 50-56. ISSN 2709-6246.

[11-А]. Солеҳзода, Ф.Ф. Эволюция прав человека через призму цивилизационного развития общества [Текст] / Ф.Ф. Солеҳзода // Академическая мысль. – Москва. – 2024. – № 1(26). – С. 66-69.

[12-А]. Солеҳзода, Ф.Ф. Защита прав и свобод человека и гражданина как основное направление деятельности милиции [Текст] / Ф.Ф. Солеҳзода // Права человека и глобализация: материалы V-ой международной научно-теоретической конференции, посвященной Дню прав человека / Под общ. ред. д.ю.н., доцента Ф.Р. Шарифзода. – Душанбе: Типография МВД Республики Таджикистан, 2023. – С. 236-240.

[13-А]. Солеҳзода, Ф.Ф. Фаъолияти мақомоти корҳои дохилӣ оид ба таъмин ва ҳимояи ҳуқуқи озодиҳои инсон ва шаҳрванд дар Ҷумҳурии Тоҷикистон [Матн] / Ф.Ф. Солеҳзода // Маҷмуаи маводи конференсияи байналмилалӣ илмӣ-назариявӣ дар мавзӯи “Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон: таҳаввул ва дурнамои рушди он” бахшида ба 30-солагии қабули Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон ва эълон гардидани “Соли маърифати ҳуқуқӣ” Зери таҳр. н.и.ҳ., П.А.Насуриён. - Душанбе: Матбааи ВКД Ҷумҳурии Тоҷикистон. – 2024. – С. 303-306.

[14-А]. Солеҳзода, Ф.Ф. Конституционный механизм реализации прав и свобод человека и гражданина в Республики Таджикистан [Текст] // Ф.Ф. Солеҳзода // Права человека и глобализация: материалы V-ой международной научно-теоретической конференции, посвященной Дню прав человека / Под общ. ред. д.ю.н., доцента Ф.Р. Шарифзода, д.ю.н., доцента

Рахмаджонзода. – Душанбе: Типография МВД Республики Таджикистан, 2024. – С. 231-236.

[15-А]. Солехзода, Ф.Ф. Теоретические аспекты форм деятельности органов внутренних дел по защите прав и свобод человека [Текст] // Ф.Ф. Солехзода // Права человека и глобализация: материалы III международной научно-практической конференции на тему «юридическая наука и практика», посвященной Дню таджикской науки и объявлению «Года правового просвещения» / Под общ. ред. к.ю.н., Насуриён П.А., – Душанбе: Типография МВД Республики Таджикистан, 2024. – С. 427-232.

[16-А]. Солехзода, Ф.Ф. “Насилия в семье: правовые аспекты и перспективы противодействия”, [Текст] // Ф.Ф. Солехзода // Материалы 4 международной научно-практической конференциии на тему “Юридическая наука и практика”, посвященная Дню таджикской науки (г. Душанбе, 18 апреля 2025г.) / под.ред. Насуриён П.А. – Душанбе: Типография МВД Республики Таджикистан, 2025. – С-183-188.

На автореферат диссертации в Диссертационный совет поступили отзывы от следующих лиц:

Шарифзода Ф.Р. – заместитель директора Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории государств-участников Содружества Независимых Государств от МВД Республики Таджикистан, доктор юридических наук, доцент, генерал-майор милиции.

Джамшедзода Дж.Н. – судья Конституционного суда Республики Таджикистан, кандидат юридических наук, доцент.

Мухторзода К.Т – доцент кафедры правоведения ГОУ «Худжадский государственный университет имени акад. Б.Гафурова», кандидат юридических наук.

Все отзывы на автореферат диссертации являются положительными. Вместе с тем, в указанных отзывах содержатся отдельные замечания частного и незначительного характера. В частности, отмечается, что при характеристике законодательных и программных документов целесообразно выделить самостоятельные выводы, а для их обоснования рекомендуется снабдить их эмпирическими критериями разграничения.

Также в отзывах указано, что в работе наблюдается излишняя описательность при характеристике законодательных и программных документов, тогда как отдельные выводы могли бы быть более лаконично сформулированы.

Кроме того, в отзывах указывается, что несмотря на обоснованное выделение и классификацию принципов деятельности органов внутренних дел, их анализ носит преимущественно описательный характер и

недостаточно раскрыт механизм практической реализации принципов в условиях Республики Таджикистан, в том числе в правоприменительной и организационной практике. Отмечается, что было целесообразно конкретизировать каким образом данные принципы реализуются и с какими проблемами сталкиваются ОВД, особенно в сфере обеспечения законности, взаимодействия с населением и внедрения цифровых технологий.

В целом представленная диссертация является завершённым научным исследованием, в котором достигнуты поставленные цели, сформулированы актуальные выводы и предложения, обладающие научной новизной и практической значимостью.

Выбор официальных оппонентов и ведущего учреждения обоснован тем, что они обладают необходимой квалификацией по специальности 12.00.02 – Конституционное право; конституционный судебный процесс; правовое регулирование местной власти. Официальные оппоненты и ведущее учреждение определены в соответствии с требованиями пунктов 67–70 и 74 «Порядка присуждения учёных степеней», утверждённого Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 30 июня 2021 г. № 267 (с изменениями и дополнениями от 26.06.2023 № 295). Кроме того, выбор официальных оппонентов и ведущего учреждения обусловлен тем, что они обладают необходимой квалификацией по заявленной специальности, имеют соответствующие научные публикации и ведут исследования по профилю диссертационной работы.

Диссертационный совет отмечает, что на основании выполненных соискателем исследований:

предложены новые научные подходы к осмыслению роли и места органов внутренних дел в системе государственно-правового механизма обеспечения конституционных прав и свобод человека и гражданина. Определено, что органы внутренних дел выступают ключевым звеном в реализации правозащитной функции государства, совмещая охранительные, профилактические и обеспечительные направления деятельности. Раскрыто, что эффективность данной функции зависит от уровня нормативной регламентации их полномочий, институциональной открытости и взаимодействия с гражданским обществом.

доказано, что результативность деятельности органов внутренних дел в сфере защиты прав и свобод человека обусловлена чёткостью их правового статуса, степенью интеграции международных стандартов в национальную правовую систему, а также уровнем профессиональной подготовки сотрудников. Установлено, что работа органов внутренних дел должна строиться на сочетании охранительно-превентивных и защитно-

восстановительных методов, что обеспечивает баланс между безопасностью общества и соблюдением прав личности.

введены в научный оборот теоретико-правовые положения, уточняющие понятие и содержание конституционно-правового механизма обеспечения прав и свобод человека, а также представлена авторская классификация методов деятельности органов внутренних дел по их целевой направленности. Разработаны рекомендации по совершенствованию нормативной базы, регламентирующей их функции, включая уточнение принципов деятельности, расширение гарантий прав граждан и повышение прозрачности правоохранительной системы.

Теоретическая значимость исследования обоснована следующим:

доказано, что деятельность органов внутренних дел как составной части государственно-правового механизма обеспечения прав и свобод человека и гражданина обладает специфическими институциональными и функциональными характеристиками, требующими самостоятельного теоретико-правового анализа. В работе подтверждается, что эффективность защиты конституционных прав личности определяется не только объёмом правового регулирования, но и качеством нормативной конкретизации полномочий органов внутренних дел, уровнем их институциональной открытости, а также степенью интеграции международных правозащитных стандартов в национальное право. Доказано также, что баланс между охранительными и обеспечительными функциями органов внутренних дел является необходимым условием гармонизации общественной безопасности и соблюдения прав личности, тогда как одностороннее усиление исключительно охранительной функции приводит к снижению правозащитной эффективности.

Применительно к проблематике диссертации обосновано, что результативность деятельности органов внутренних дел в сфере обеспечения конституционных прав и свобод граждан требует формирования целостного конституционно-правового механизма, который должен включать: – чёткую нормативно-правовую фиксацию полномочий органов внутренних дел и пределов их вмешательства в права граждан; институциональные гарантии прозрачности и подотчётности; механизмы профессиональной подготовки сотрудников, ориентированные на принципы гуманизма и законности; механизмы внешнего контроля (общественного и парламентского); применение современных информационно-технологических средств, обеспечивающих оперативность и доступность правоприменительных процедур.

На практике это означает необходимость дальнейшей законодательной и организационной доработки, в том числе в рамках подготовки нового

Закона «О полиции», а также введения процедур оценки соразмерности мер принуждения и стандартов взаимодействия с гражданами.

В диссертационном исследовании **использованы** следующие методы и методологические приёмы: диалектический метод (для выявления динамики и противоречий в развитии правозащитной функции органов внутренних дел); системный и функциональный подходы (для реконструкции структуры конституционно-правового механизма и определения его элементов); историко-правовой метод (для анализа эволюции института правоохранительных органов); сравнительно-правовой анализ (для выявления и адаптации зарубежных практик); теоретико-правовой анализ (для формулирования понятийных характеристик и классификаций); эмпирические методы (анализ нормативных актов, ведомственных документов, программ реформ, статистических и иных фактических данных).

Совокупное применение указанных методов обеспечило теоретическую обоснованность выводов и позволило сформулировать практико-ориентированные рекомендации.

Изложены предложения, направленные на совершенствование правового регулирования деятельности органов внутренних дел в сфере обеспечения прав и свобод граждан, включая необходимость уточнения понятийного аппарата, регламентации принципов взаимодействия с населением и усиления механизмов общественного контроля.

Раскрыты особенности организационно-правовых форм и методов деятельности органов внутренних дел, их значение для укрепления законности и повышения доверия граждан к органам власти. Показано, что результативность функционирования органов внутренних дел достигается при оптимальном сочетании профилактических, охранительных и правозащитных мер.

Изучены факторы, влияющие на эффективность реализации конституционных прав и свобод в деятельности органов внутренних дел, включая кадровые, институциональные и правовые аспекты. Выявлены проблемы в применении правовых норм и предложены пути их устранения.

Проведено обоснование необходимости модернизации правового и организационного обеспечения деятельности органов внутренних дел в современных условиях, включая внедрение цифровых технологий, развитие системы профессиональной подготовки кадров и укрепление взаимодействия с институтами гражданского общества.

Значение полученных соискателем ученой степени результатов исследования для практики подтверждено тем, что:

– **разработано** и внедрены предложения по совершенствованию правового регулирования деятельности органов внутренних дел,

направленные на укрепление правовых гарантий личности и повышение эффективности их правозащитной функции. Результаты исследования апробированы на заседании кафедры государственно-правовых дисциплин Академии МВД Республики Таджикистан, отражены в научных докладах и публикациях автора, использованы при обсуждении вопросов реформирования системы милиции и правовой политики государства;

- **определены** – структура и содержание конституционно-правового механизма обеспечения прав и свобод человека и гражданина, ключевые элементы его функционирования и взаимосвязи между ними. Выявлены нормативные и институциональные особенности деятельности органов внутренних дел и основные факторы, определяющие эффективность их правоприменительной практики, что позволило уточнить их место и роль в государственно-правовом механизме защиты прав личности.

- **создана** теоретико-правовая основа для комплексного исследования деятельности органов внутренних дел в механизме обеспечения прав и свобод человека и гражданина. Разработана концепция, раскрывающая сущность, структуру и взаимодействие элементов данного механизма, что обеспечивает целостное научное понимание правозащитной функции государства и роли органов внутренних дел в её реализации.

- **представлены** анализ Представлены результаты теоретического и сравнительно-правового анализа, позволившие обосновать достоверность полученных выводов. Проверка результатов исследования проведена посредством сопоставления теоретических положений с действующим законодательством, правоприменительной практикой и статистическими материалами. Это подтвердило научную состоятельность и практическую применимость предложенных рекомендаций.

Оценка достоверности результатов исследования выявила:

- **теоретическую основу** исследования составили положения конституционного, административного и международного права, а также труды отечественных и зарубежных учёных, посвящённые проблематике защиты прав и свобод человека. Опора на современные доктринальные подходы позволила автору сформировать новое научное видение места органов внутренних дел в системе гарантий прав личности.

- **идеи и выводы** исследования базируются на принципах законности, гуманизма, верховенства права и приоритета прав личности. В работе реализован системный и комплексный подход к пониманию деятельности органов внутренних дел, что обеспечило логическую взаимосвязь между теоретическими положениями и практическими рекомендациями.

- **в исследовании** использованы методы общенаучного и частно-научного характера: диалектический, системный, функциональный,

историко-правовой, сравнительно-правовой и формально-логический. Применение данных методов обеспечило полноту, объективность и достоверность анализа проблем правового регулирования деятельности органов внутренних дел в сфере защиты конституционных прав и свобод человека и гражданина.

– **установлены** основные признаки правозащитной деятельности органов внутренних дел как элемента государственно-правового механизма: нормативная определённость, институциональная ответственность, прозрачность, превентивный характер и ориентация на обеспечение верховенства закона. Выделенные признаки раскрывают специфику правового статуса органов внутренних дел и их роль в системе защиты прав и свобод личности.

Личный вклад соискателя. Личный вклад автора в проведение данного исследования полностью соответствует уровню научной новизны диссертации, а также основным положениям и выводам, выносимым на защиту. В процессе работы автором самостоятельно сформулированы научные идеи, проведён всесторонний анализ исследуемой проблематики, разработаны концептуальные подходы к совершенствованию конституционно-правового механизма обеспечения прав и свобод граждан, а также предложены пути повышения эффективности деятельности органов внутренних дел в данной сфере.

На заседании диссертационного совета от 22 ноября 2025 г., было принято решение присудить Солехзода Фарогат Фатхидин учёную степень кандидата юридических наук.

При проведении тайного голосования разовой защиты диссертационный совет в составе 16 членов утвержденный Приказом Высшей аттестационной комиссии при Президенте Республики Таджикистан от 07 января 2022г., № 15/дс (с изменением состава от 05 июля 2024г., № 224/дс) человек, из них 5 докторов наук по профилю 12.00.02 – Конституционное право; конституционное судебное процессуальное право; правовое регулирование местной власти. Из 16 членов диссертационного совета, участвовавших на заседании, проголосовали: за 15, против – нет, недействительных бюллетеней – нет.

Председатель диссертационного совета,
доктор юридических наук, профессор

Назаров А.К

Учёный секретарь диссертационного совета,
кандидат юридических наук

Мирзозода К.Х.

22 ноября 2025 г.