

В Диссертационный совет Д 999.020.02 на базе Таджикского национального университета, Межгосударственного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Российско-Таджикский (славянский) университет»

### **Отзыв**

**официального оппонента на диссертационную работу Абдулхаевой Шохины Ракибовны на тему «Формирование и развитие системы программного бюджетирования на региональном уровне (на материалах регионов Республики Таджикистан)», представленную на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 - Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика); 08.00.10 - Финансы, денежное обращение и кредит**

#### **1. Актуальность темы исследования.**

Национальная экономика Республики Таджикистан развивается в условиях высокой зависимости от неблагоприятной конъюнктуры мировых товарных и финансовых рынков, что подрывает макроэкономическую устойчивость и финансовую независимость страны. В подобной ситуации возрастает необходимость рационального распределения средств государства на его социально-экономическое развитие и обеспечения эффективности осуществления бюджетных затрат. В системе управления общественными финансами перед государством стоит задача поиска направлений повышения эффективности расходов бюджетов и их оптимизации в соответствии с приоритетными направлениями развития экономики и социальной сферы. В связи с этим, в современных условиях формирование и развитие системы бюджетного планирования на региональном уровне приобретают исключительно важное значение, и является эффективным механизмом обеспечения стабильного регионального развития.

Активное применение системы программного бюджетирования в целях оптимизации бюджетных расходов демонстрирует, что одним из условий поставленной цели является не только изменение концепции бюджетного планирования в отрасли, но и изменение управления в ней. При этом наиболее рациональным способом планирования расходов бюджетов является использование программно-целевого подхода - одного из основных методологических подходов в современной экономике, предполагающего четкое определение целей, формирование и осуществление комплекса действий, направ-

ленных на достижение этих целей. Данный подход становится основой эффективного планирования расходов местного бюджета, поскольку при помощи программ увязывает цели главных распорядителей бюджетных средств с имеющимися ресурсами. Планирование расходов бюджета на основе программно-целевого подхода позволяет сконцентрироваться на достижении стратегических целей развития, организовать контроль, взаимодействие всех участников данного процесса.

Следовательно, выбор темы диссертационной работы диктуется задачами углубления экономических реформ и необходимостью научно-методологического обоснования развития системы программного бюджетирования на региональном уровне.

## **2. Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформированных в диссертации.**

Достоверность и обоснованность научных положений, выводов и рекомендаций, сформированных диссертантом, обеспечивается использованием в работе современной методологии научных исследований, корректной постановкой цели и задач исследования, обширностью и достоверностью информации для анализа.

Теоретическую основу исследования составляют труды отечественных и зарубежных ученых по проблемам бюджетного планирования, совершенствования межбюджетных отношений на основе внедрения принципов программного бюджетирования.

Диссертационная работа выполнена в объеме 182 страниц машинописного текста, содержит введение, три главы, заключение, списка использованной литературы, состоящего из 178 источников, 13 таблиц и 11 рисунков.

Во введении обоснован выбор темы исследования, ее актуальность, сформулированы цель, задачи и научная новизна работы, отмечена степень разработанности проблемы, указаны теоретические и методические основы исследования, определена практическая значимость работы.

В первой главе - «Теоретико-методологические основы программно-целевого бюджетирования на местном уровне» автором изучены теоретические основы формирования системы программно-целевого бюджетирования на региональном уровне, рассмотрены методологические основы формирования программно-целевого бюджетирования на региональном уровне и проведен анализ зарубежного опыта программного бюджетирования. Совершенно справедливо утверждение автора, что эффективность развития территории зависит от качества планирования бюджетных расходов. Наиболее рациональным способом такого планирования, по мнению автора, является использование программно-целевого подхода - одного из основных методоло-

гических подходов в современной экономике, предполагающего четкое определение проблем, формирование и осуществление комплекса действий, направленных на их реализацию, поскольку при помощи программ увязывает цели главных распорядителей бюджетных средств с имеющимися ресурсами. Планирование расходов бюджета на основе программно-целевого подхода позволит сконцентрироваться на достижении стратегических задач, организовать контроль, согласовать действия всех участников данного процесса. Также автором проведен анализ зарубежного опыта использования программного бюджетирования, рассматриваются сложности, возникающие при формировании программного бюджета, предлагаются практические пути развития данной концепции в условиях Республики Таджикистан в контексте необходимости совершенствования управления государственными финансами и перехода к программному бюджетированию.

Во-второй главе - «Анализ современного состояния и тенденции развития бюджетного планирования в регионах Республики Таджикистан» исследованы механизмы бюджетного планирования на республиканском и местном уровнях, проанализированы степень эффективности исполнения местных бюджетов в Республике Таджикистан, и дана оценка бюджетного финансирования развития регионов в современной системе межбюджетных отношений. Положительными моментами второй главы диссертационного исследования является авторская оценка реформирования системы управления государственными финансами, как на республиканском, так и на региональном уровне, предусматривающего поэтапный переход к программному бюджетированию. Кроме того диссертантом проанализированы динамика доходов и расходов государственного бюджета Республики Таджикистан, формирование источников доходов и расходов местных бюджетов, на основе которого автором выявлено, что Согдийская область стала не только самой крупной экономикой, но и стала давать больше всех доходов в экономику страны. Кроме того, анализ показал, что некоторые районы республиканского подчинения, Горно-Бадахшанская автономная область и Хатлонская область являются дотационными регионами Республики Таджикистан. В связи с этим, автор предлагает разработать и реализовать новую политику регионального развития, которая позволит регионам выйти из дотационного состояния и обеспечить свое самостоятельное развитие.

В третьей главе «Формирование системы программного бюджетирования на местном уровне» обоснованы основные направления совершенствования программного бюджетирования в условиях Республики Таджикистан, предложены рекомендации по внедрению программного бюджетирования на региональном уровне, а также раскрыты пути финансовой децентрализации

как основы внедрения программного бюджетирования на региональном уровне. Достоинством третьей главы диссертационного исследования можно признать обоснование важности и необходимости внедрения программного бюджетирования в условиях Республики Таджикистан, обусловленная не только требованиями стратегических документов развития, но и необходимостью повышения эффективности расходования бюджетных средств, повышения прозрачности формирования бюджетной системы, а также предлагаемая автором модель программного бюджетирования на региональном уровне.

Поскольку процесс внедрения программного бюджетирования в Республике Таджикистан проходит медленно, то для ускорения процесса внедрения программного бюджетирования на местном уровне автор предлагает ряд ценных рекомендаций в текущих условиях.

### **3. Достоверность и новизна научных положений, выводов и рекомендаций.**

**Научная новизна исследования** заключается в теоретическом обосновании программно-целевого бюджетирования и разработке практических рекомендаций по внедрению программного бюджетирования на региональном уровне. Наиболее значимыми результатами диссертационного исследования, обладающими элементами научной новизны являются:

**- по специальности 08.00.05 - Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика):**

- развиты теоретико-методологические основы программного бюджетирования и обоснована необходимость и преимущества внедрения программного бюджетирования на местном уровне, позволяющие повысить эффективность расходования бюджетных средств, связать бюджетные расходы со стратегическими целями регионального развития и повысить прозрачность бюджетного планирования на основе привлечения широкой общественности к разработке и утверждению республиканского и местного бюджетов;

- выявлены риски, разработаны рекомендации и уточнены принципы внедрения программного бюджетирования на местном уровне, предусматривающие сочетание бюджетных расходов с региональными приоритетами развития, интеграции регулятивных и финансовых инструментов достижения программных целей, повышение ответственности исполнителей, а также широкое внедрение механизма программно-целевого управления на местном уровне;

- раскрыта роль финансовой децентрализации в формировании системы программного бюджетирования на местном уровне, направленного на:

✓ расширение полномочий местных органов управления в системе бюджетного планирования, позволяющего более эффективно использовать имеющиеся финансовые ресурсы развития отдельных регионов;

✓ использование бюджетных средств на основе разработки программ регионального и местного социально-экономического развития, способствующего адресному использованию выделенных средств для реализации отдельных проектов;

✓ стимулировании и активизации инвестиционных процессов с участием региональных органов управления экономикой в целях достижения параметров сбалансированного регионального развития;

- по специальности **08.00.10 - Финансы, денежное обращение и кредит:**

- на основе анализа планирования и исполнения доходной и расходной части государственного и местного бюджетов разработаны предложения по совершенствованию межбюджетных отношений, основывающихся на принципе широкого применения бюджетных программ как важнейшего фактора повышения эффективности расходования бюджетных средств;

- разработаны рекомендации по переходу к программному бюджетированию, позволяющие повысить уровень бюджетной прозрачности, оптимизации структуры бюджета, способствующие росту эффективности расходования бюджетных средств как республиканских, так и региональных бюджетов;

- научно-обоснованы предложения по совершенствованию механизма программного бюджетирования в Республике Таджикистан, включающие:

✓ переход к системе оценки эффективности результатов управления при реализации программно-целевых документов с учетом уточнения приоритетов развития, позволяющие обеспечить достижение основных показателей социально-экономического развития регионов;

✓ необходимости создания конкурентной среды в предоставлении различных бюджетных трансфертов, практики предложения дотаций и субвенций местным бюджетам, позволяющего на основе использования программно-целевого метода обеспечить реализацию программы развития региона;

✓ максимального учета финансово-экономического потенциала регионов и субрегионов страны в достижении стратегических целей развития национальной экономики.

Достоверность и новизна научных положений, выводов и рекомендаций обеспечивается анализом современного состояния и тенденцией развития бюджетного планирования в Республики Таджикистан, а также предложениями по совершенствованию механизма программного бюджетирования в Республике Таджикистан.

**Новизна и результаты исследования** соответствуют следующим пунктам Паспорта номенклатуры специальностей ВАК Министерства образования и науки Российской Федерации:

- по специальности **08.00.05 - Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика)**: 3.1. Развитие теории пространственной и региональной экономики; методы и инструментарий пространственных экономических исследований; проблемы региональных экономических измерений; пространственная эконометрика; системная диагностика региональных проблем и ситуаций; 3.10. Исследование традиционных и новых тенденций, закономерностей, факторов и условий функционирования и развития региональных социально-экономических систем; 3.15. Инструменты разработки перспектив развития пространственных социально-экономических систем. Прогнозирование, индикативное планирование, программы, бюджетное планирование, ориентированное на результат, целевые программы, стратегические планы.

- по специальности **08.00.10 - Финансы, денежное обращение и кредит**: 2.1. Развитие структурных элементов общегосударственных, территориальных и местных финансов; 2.2. Финансовое регулирование экономических и социальных процессов; 2.3. Теория, методология, методика финансового планирования на уровне государства и муниципальных образований; 2.7. Концептуальные основы межбюджетных отношений и бюджетного регулирования; 2.26. Развитие региональной финансовой системы, проблемы ее интеграции в национальную и международную финансовые системы.

#### **4. Значимость полученных результатов для науки и производства.**

Теоретическая значимость результатов исследования заключается в развитии научных основ бюджетного планирования в части расширения представлений о содержании программно-целевого бюджетирования и алгоритма его реализации.

Практическая значимость исследования заключается в возможности применения его основных выводов и рекомендаций в целях совершенствования программно-целевого бюджетирования и повышения его эффективности на региональном уровне.

#### **5. Конкретные рекомендации по использованию результатов и выводов диссертации.**

Теоретические выводы, результаты диссертационного исследования, а также разработанные практические рекомендации были представлены в докладах и выступлениях автора на межвузовских, республиканских и внутривузовских научно-практических семинарах и конференциях, и получили положительные отзывы. Теоретические выводы и положения внедрены в учебный процесс Российско-Таджикского (славянского) университета.

Диссертация содержит плодотворные подходы к определению основных направлений развития системы программного бюджетирования на региональном уровне. Теоретико-методологические концепции и подходы, развиваемые в диссертации, отвечают требованиям научной новизны и позволили автору получить оригинальные и обоснованные результаты.

Автореферат диссертации и публикации отражают основное содержание исследования.

Отмечая в целом достаточно высокий теоретический и методологический уровень диссертационного исследования, все же оно не лишено недостатков, на которые следует обратить внимание.

1) Для развития программного бюджетирования на региональном уровне автором разработана модель развития программного бюджетирования на местном уровне, однако далее в работе нигде не указано ее содержание и применение в практической деятельности;

2) Автором не конкретизированы и не показаны ожидаемые результаты от внедрения системы программного бюджетирования.

3) В работе встречаются определенные неточности в формулировках, стилистические погрешности, недостатки редакционного характера.

#### **6. Общая оценка работы и соответствие ее требованиям положения ВАК РФ.**

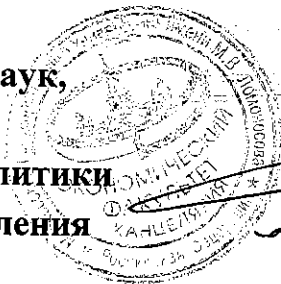
Отмеченные недостатки не снижают уровень диссертационного исследования. Они могут рассматриваться как ориентиры для дальнейших разработок в рамках предмета исследования.

Автореферат и опубликованные работы характеризуют основное содержание диссертационной работы.

В целом, диссертационная работа на тему «Формирование и развитие системы программного бюджетирования на региональном уровне (на материалах регионов Республики Таджикистан)», представленной на соискание ученой степени кандидата экономических наук, является законченной научно-квалификационной работой, соответствует требованиям п.8 Положения ВАК Министерства образования и науки Российской Федерации, а ее автор, Абдулхаева Шохина Ракибовна, заслуживает присуждения ей искомой ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 - Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика); 08.00.10 - Финансы, денежное обращение и кредит.

*Мусаев Р.А.*

Доктор экономических наук,  
профессор кафедры  
макроэкономической политики  
и стратегического управления



*Р.А.*  
*[Handwritten signature]*

экономического факультета  
МГУ имени М.В. Ломоносова  
119991, Российская Федерация,  
Москва, Ленинские горы, дом 1,  
строение 46, комната 306,  
+74999392808, rasmous@mail.ru

**Мусаев Расул Абдуллаевич**