

в диссертационный совет Д 999.020.02 при Таджикском национальном университете и Межгосударственном образовательном учреждении высшего профессионального образования «Российско-Таджикский (славянский) университет» по адресу: 734025, г. Душанбе, пр. Рудаки 17

## **О Т З Ы В**

официального оппонента - кандидата экономических наук Аликулова Алишера Раимбердиевича на диссертационную работу Абдулхаевой Шохины Ракибовны на тему: «Формирование и развитие системы программного бюджетирования на региональном уровне (на материалах регионов Республики Таджикистан)», представленной на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальностям: 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика); 08.00.10 – Финансы, денежное обращение и кредит.

### **1. Актуальность темы диссертационного исследования.**

Актуальность темы научно-исследовательской работы Абдулхаевой Шохины Ракибовны обусловлено тем, что в современных условиях регионального социально-экономического планирования более часто наблюдаются процессы стабилизации и формирования устойчивой платформы территориального развития. Региональные экономические системы приобретают все большую самостоятельность в решении стоящих перед ними проблем социально-экономического характера. Это требует от каждого региона формирования критериев обоснованной, целенаправленной, эффективной деятельности долгосрочного характера, способной преодолеть возникающие препятствия. В связи с этим возникает необходимость разработки новых механизмов, описания и разработки подходов, принципов формирования, а также четкого плана мероприятий постепенного и системного перехода к программному бюджетированию.

При этом Республика Таджикистан находится в ситуации, когда модель постоянного роста бюджетных расходов исчерпала свои возможности, что ставит государство в такое положение, при котором нужно исполнять взятые обязательства в условиях ограниченности бюджетных средств. В связи с этим из основных задач управления государственными финансами становится повышение эффективности программных расходов и развитие таких

методов и процедур государственного финансового контроля, которые сделали бы его действенным инструментом повышения эффективности бюджетных расходов.

Реализация системы программного бюджетирования на региональном уровне позволят оптимизировать бюджетные расходы, проводить мониторинг и контроль бюджетных средств и перенаправлять их на приоритетные отрасли экономики с целью достижения устойчивого экономического роста региона. Между тем, развитие отечественной экономики требует формирования новых организационно-финансовых механизмов и методологических подходов к формированию организационной структуры программного бюджетирования на региональном уровне, что требует в проведении глубоких теоретических и практических исследований. Все вышесказанное подтверждает необходимость комплексного исследования выбранной темы.

## **2. Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации.**

Научные положения диссертационной работы соответствуют основной цели и задачам исследования, обоснованию теоретических и методологических положений системы программного бюджетирования и выработка практических рекомендаций по формированию и развитию программного бюджетирования на региональном уровне.

Обоснованность и достоверность выводов и рекомендаций диссертации подтверждается использованием широко апробированного научного инструментария: а) положений нормативного и системного подхода, методов научной абстракции, методы экономического, логического, статистического и сравнительного анализа, математической статистики; б) анализом отечественных и зарубежных ученых в области программного бюджетирования, а также изучением официальных статистических данных и материалов Министерства финансов Республики Таджикистан, Агентства по статистике при Президенте Республики Таджикистан и ее региональных подразделений; в) апробацией результатов диссертационного исследования на научно-практических конференциях, где и получили одобрение научной общественности.

Диссертационное исследование состоит из введения, трех глав, выводов и предложений, библиографический список из 177 наименований, изложенных на 182 страницах машинописного текста, содержит 13 таблиц и 11 рисунков.

**Во введении** (с. 3-12) автор обосновывает актуальность выбранной темы, показывает степень ее разработки, правильно обозначает цель, задачи, объект и предмет исследования, формирует положения научной новизны, теоретико-методологические основы и инструментально-методический аппарат исследования, а также приводит практические результаты диссертационного исследования.

**В первой главе** «Теоретико-методологические основы программно-целевого бюджетирования на местном уровне» (с. 13-57) автор отмечает, что в условиях перехода к рыночной экономике и реформирование системы управления государственными финансами внедрение современных форм планирования и расходования бюджетных средств способствует формированию новой системы управления региональным развитием. Автором проанализированы фундаментальные труды российских и зарубежных ученых, всесторонне изучены теоретические основы программного бюджетирования (с. 16-20). На стр. 35-41 рассматриваются основные методологические положения и подходы к бюджетному планированию и ее применение в условиях Республики Таджикистан с целью оптимизации расходов государственного и местного бюджета. На основе обзора зарубежного опыта приводится авторское видение «Программного бюджетирования», ее эффективность на региональном уровне (с. 54-56).

**Во второй главе** «Анализ современного состояния и тенденции развития бюджетного планирования в Республике Таджикистан» исследованы механизмы бюджетного планирования на республиканском и местном уровнях. В частности, используя результаты исследования, автором особое внимание уделяется на многочисленные нормативно-правовые акты, на основе которых, научно-обоснованы процесс среднесрочного бюджетного планирования в Республике Таджикистан (с. 69-72). Изучены и проанализированы сравнительные данные об исполнении доходной и расходной части бюджета в разрезе регионов Таджикистана. Автор приходит к выводу, о том, что рост основных показателей регионального развития, позволило обеспечить рост доходной части местного бюджета и тем самым привело к качественному росту и развитию регионов (с. 93). Рассмотрены различные инструменты оптимизации межбюджетных отношений, как фактор повышения эффективности управления бюджетного финансирования.

**В третьей главе** «Основные направления формирования системы программно-бюджетирования на местном уровне» рассмотрены основные направления совершенствования программного бюджетирования в условиях Республики Таджикистан. Автором определены ряд отличительных ха-

рактических характеристик программного бюджетирования (с. 114), важность и необходимость ее внедрения (с. 128-132), а также определена роль программного бюджетирования в практической деятельности (с. 140-141). Особое внимание заслуживает исследование вопросов финансовой децентрализации. В частности, автором предложено ряд мероприятий, связанных с финансовой децентрализацией (с. 147-149), разработаны авторские рекомендации по ускорению процесса внедрения программного бюджетирования на региональном уровне.

**Публикации и автореферат.** Представленные в диссертации научные положения, выводы и предложения свидетельствуют о научной содержательности авторских разработок и возможности их практической реализации. Результаты проведенного исследования подробно раскрываются в 15 научных публикациях автора, общим объемом 5,4 п.л., в том числе, 6 публикаций в рецензируемых журналах и изданиях, рекомендованных ВАК Министерства науки и высшего образования Российской Федерации.

Содержание автореферата соответствует тексту диссертации и отражает основное содержание проведенного исследования.

### **3. Достоверность и научная новизна результатов исследования.**

Научная новизна диссертационного исследования заключается в обосновании теоретических аспектов формирования системы программного бюджетирования и разработке практических рекомендаций по ее внедрению на региональном уровне. Элементами научной новизны диссертационного исследования обладают следующие теоретические и прикладные результаты:

**- по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика):**

- обоснованы основные преимущества программного бюджетирования, как эффективный инструмент бюджетного планирования и предложена авторская модель программного бюджетирования на региональном уровне (с. 20-23), предложены меры по реализации программного бюджетирования, ее производительность и эффективность на региональном уровне (с. 42-43);

- разработаны и аргументированы этапы внедрения программного бюджетирования на местном уровне с уточнением принципов, выявлением рисков и разработкой авторских рекомендаций, для достижения программных целей (с. 127-135);

- обобщены современные методы к исследованию финансовой децентрализации в формировании новой бюджетной системы, в частности

направленных на: а) расширение полномочий региональных органов государственной исполнительной власти в вопросах централизованного управления финансовыми ресурсами (с. 144-146); б) формирования институциональных норм и правил использования бюджетных средств, направленных на развитие бюджетного планирования на региональном уровне (с. 149-150).

**- по специальности 08.00.10 – Финансы, денежное обращение и кредит:**

- предложено применение программного подхода к бюджетному планированию, описывающий ее процесс на различных этапах реформирования бюджетной системы как на национальном, так и на местном уровне (с. 69-81). Выдвинуты авторские предложения о необходимости перехода на программное бюджетирование, с целью повышения результативности расходования бюджетных средств;

- проанализированы соотношения доходной и расходной части государственного и местного бюджета, сформулированы и выдвинуты предложения по совершенствованию инструментов оптимизации межбюджетных отношений (с. 109-110);

- систематизированы основные принципы организации и механизм программного бюджетирования, ориентированного на результат, как иерархически организованная система, включающая в себя цель, задачи и ряд отличительных характеристик (с. 114), с целью повышения прозрачности бюджетной системы и рационального расходования бюджетных средств в краткосрочной и среднесрочной перспективе (с. 116-118).

#### **4. Теоретическая и практическая значимость диссертационного исследования**

Теоретико-практическая значимость диссертационного исследования охватывает развитие научного обоснования основ бюджетного планирования для расширения представлений о системе программного бюджетирования и определением комплекса рекомендаций по совершенствованию системы программного бюджетирования на национальном и местном уровне.

Основные теоретические положения диссертационного исследования, выраженные в авторской позиции, могут служить концептуальной и методологической основой развития систем программного бюджетирования. Материалы диссертационного исследования могут быть применены в учебном процессе при преподавании курсов «Региональная экономика», «Управление государственными финансами», «Финансы», «Бюджетное планирование» и др.

Практическая значимость исследования состоит в том, что полученные теоретические результаты доведены до уровня конкретных практических рекомендаций, которые могут быть использованы центральными и региональными органами государственной власти в составлении среднесрочных программ государственных расходов на основе использования принципов бюджетного планирования направленных на повышение экономической самостоятельности регионов.

## **5. Дискуссионные положения работы, замечания и рекомендации**

Несмотря на достоинство диссертационного исследования, следует выделить некоторые упущения и недостатки:

1. В работе исследуется большой теоретический материал в обосновании роли и значения программного бюджетирования в управлении расходов бюджетных ресурсов на местном уровне. Автором, в частности, отмечено, что программное бюджетирование, по сути, это составление бюджета в соответствии с программной классификацией, где предлагается авторская таблица классификации регионов по критериям бюджетирования (с. 20). Работа выглядела выигрышнее, если бы автор, систематизировал общенаучные знания классификации регионов выделив ее территориальную структуру, обосновав приоритет этих регионов для реализации системы программного бюджетирования.

2. Декларативным и тем самым спорными являются некоторые утверждения автора, в частности, связанные с исследованием фундаментальных подходов к организации бюджетного планирования. Суждения автора о том, что «...применение как затратного, так и программного методов бюджетирования снижает эффективность бюджетного процесса и сдерживает экономический рост и развитие страны» (с. 37). Единичные факты не могут служить основанием для подобного обобщённого вывода.

3. В диссертации не изученными остаются процессы долгосрочного бюджетного планирования. Как известно, краткосрочное планирование целостно зависит от долгосрочного бюджетного планирования и прогнозирования. Программный бюджет нацелен на длительный период и в отличие от исполнительного бюджета базируется на оценке того, каких результатов нужно ожидать в будущем, а не на опыте прошлых лет. Эта ключевая задача всегда должна учитываться при осуществлении бюджетной реформы.

4. Диссертанту следовало бы, обратить особое внимание на представленные статистические данные (с. 84-88), которые разнятся и нуждаются в уточнении. Нужно отметить, что эти данные считаются необходимыми для эффективного анализа и оценки результатов исследования.

5. Исследования, направленные на совершенствование программного бюджетирования, в основном строятся на изучении принципов результативности. Необходимо также применить усовершенствованный анализ управления этими принципами в качестве инструмента повышения конечных результатов.

6. В диссертации встречаются грамматические и стилистические ошибки, повторы и нечетности. Например, «Министерство энергетики и водных ресурсов и науки Республики Таджикистан», «Министерство сельского хозяйства и науки Республики Таджикистан» и «Министерство транспорта и науки Республики Таджикистан» (с. 66).

Вышеуказанные замечания имеют рекомендательный характер и не препятствуют положительной оценке результатов проведенных исследований в целом.

#### **6. Соответствие диссертации критериям, установленным Положением о порядке присуждения ученых степеней.**

Диссертационная работа Абдулхаевой Шохины Ракибовны на тему: «Формирование и развитие системы программного бюджетирования на региональном уровне (на материалах регионов Республики Таджикистан)» представляет собой законченное, самостоятельное научно-квалификационное исследование, которая отвечает критериям актуальности, новизны, теоретической и практической значимости, а также достоверности полученных результатов. Автореферат и научные статьи автора по теме исследования отражают основные положения диссертации.

Диссертационная работа «Формирование и развитие системы программного бюджетирования на региональном уровне (на материалах регионов Республики Таджикистан)» выполнена в соответствии с Паспортом специальностей ВАК при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации и соответствуют следующим пунктам Паспорта номенклатуры специальностей ВАК Российской Федерации: 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика): 3.1. Развитие теории пространственной и региональной экономики; методы и инструментарий пространственных экономических исследований; проблемы региональных экономических измерений; пространственная эконометрика; системная диагностика региональных проблем и ситуаций; 3.10. Исследование традиционных и новых тенденций, закономерностей, факторов и условий функционирования и развития региональных социально-экономических систем; 3.15. Инструменты разработки перспектив развития пространствен-

ных социально-экономических систем. Прогнозирование, форсайт, индикативное планирование, программы, бюджетное планирование, ориентированное на результат, целевые программы, стратегические планы. 08.00.10 – Финансы, денежное обращение и кредит: 2.1. Развитие структурных элементов общегосударственных, территориальных и местных финансов; 2.2. Финансовое регулирование экономических и социальных процессов; 2.3. Теория, методология, методика финансового планирования на уровне государства и муниципальных образований; 2.7. Концептуальные основы межбюджетных отношений и бюджетного регулирования; 2.26. Развитие региональной финансовой системы, проблемы ее интеграции в национальную и международную финансовые системы.

В целом, диссертация Абдулхаевой Шохины Ракибовны на тему: «Формирование и развитие системы программного бюджетирования на региональном уровне (на материалах регионов Республики Таджикистан)», соответствует требованиям «Положения о порядке присуждения ученых степеней», утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 №842 (ред. от 01.10.2018), а ее автор заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальностям: 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика); 08.00.10 – Финансы, денежное обращение и кредит.

**Официальный оппонент**  
**кандидат экономических наук**  
**кафедры системы и информационные**  
**технологии Технологического**  
**университета Таджикистана**


 А.Р. Аликулов

**Адрес университета:**

734061, Республика Таджикистан, г. Душанбе,  
ул. Н. Карабаева 63/3, Технологический университет Таджикистана,  
<http://www.tut.tj> Тел.: (+992) 37 2344932  
Эл. почта: [alisher.alikulov.80@mail.ru](mailto:alisher.alikulov.80@mail.ru)

**«Подпись Аликулова А.Р. заверяю»**  
**Начальник отдела кадров ТУТ**



 Н. Бухориев

10.11.2020 г.