

«УТВЕРЖДАЮ»

**Ректор Таджикского государственного
университета коммерции, кандидат
экономических наук, доцент**

Курбонзода М.Р.

« » 2020 г.

ОТЗЫВ

ведущей организации – Таджикского государственного университета коммерции на диссертационную работу Абдулхаевой Шохины Ракибовны на тему: «Формирование и развитие системы программного бюджетирования на региональном уровне (на материалах регионов Республики Таджикистан)», представленной на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальностям: 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика); 08.00.10 – Финансы, денежное обращение и кредит.

1. Актуальность темы исследования

Актуальность темы настоящего исследования заключается в том, что бюджетное планирование является важнейшим элементом регионального и общегосударственного управления и занимает ключевое место в социально-экономическом регулировании между различными уровнями власти. Эффективная система бюджетного планирования, степень сбалансированности бюджета, правильность финансовых и социальных прогнозов определяют устойчивое функционирование бюджетной сферы и выполнение программ регионального социально-экономического развития.

В условиях Республики Таджикистан вопросы бюджетного планирования, межбюджетных отношений и развитие системы бюджетного планирования на местном уровне входят в число актуальных проблем реформирования системы управления государственными финансами.

Диссертант справедливо отмечает, что современная система бюджетного планирования в республике сохраняет крайне высокую централизацию налогово-бюджетных полномочий, которая сдерживает темпы проводимых

реформ, достижение бюджетных прогнозов, снижает эффективность расходования бюджетных средств и не способствует стабильному развитию регионов и страны в целом (С. 3).

Проблема эффективного использования программно-целевого метода бюджетирования в практике органов управления регионов Таджикистана недостаточно изучена, не выделены ключевые факторы сдерживания и не обоснованы основные направления адаптации программно-целевого метода бюджетирования к условиям регионов страны.

На наш взгляд, вопросы формирования и развития системы программного бюджетирования на региональном уровне, совершенствования программного бюджетирования в условиях регионов страны, комплексного изучения эффективных механизмов внедрения программного бюджетирования на региональном уровне и развития финансовой децентрализации как основы внедрения программного бюджетирования на местном уровне требует системного изучения особенностей бюджетного регулирования развития регионов Таджикистана.

Исходя из вышеизложенного, теоретическая и практическая значимость диссертационного исследования Абдулхаевой Ш.Р. представляется актуальной и предопределили выбор темы диссертационного исследования.

Формулировка цели и задач, предмета и объекта исследования (С. 6-7) отвечает избранной теме диссертации, соответствует паспорту научных специальностей 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика); 08.00.10 – Финансы, денежное обращение и кредит.

Теоретико-методологической основой исследования послужили труды классиков экономической науки, современные теории переходной экономики, фундаментальные положения региональной экономики, работы отечественных и зарубежных ученых по проблематике бюджетного планирования, совершенствования межбюджетных отношений на основе внедрения принципов программного бюджетирования.

Исследование основывается на принципах системности, комплексного подхода, взаимосвязи количественных и качественных характеристик и др.

2. Содержание, новизна результатов и рекомендаций, сформулированных в диссертации

Диссертационная работа состоит из введения, трех глав, выводов и предложений, списка использованной литературы из 171 наименований. Работа изложена на 182 страницах машинописного текста, содержит 13 таблиц и 11 рисунок.

Во введении обоснована актуальность темы исследования и степень ее разработанности, определены цель, задачи, объект, предмет исследования; сформулированы предложения, обладающие научной новизной; обоснованы теоретическая база и практическая значимость исследования; представлены сведения об апробации результатов работы (С. 3-12).

В первой главе - «Теоретико-методологические основы программно-целевого бюджетирования на местном уровне» изучены теоретические основы формирования системы программно-целевого бюджетирования, рассмотрены методологические основы формирования программно-целевого бюджетирования и проведен анализ зарубежного опыта программного бюджетирования на региональном уровне (С. 13-57).

Во второй главе - «Анализ современного состояния и тенденции развития бюджетного планирования в регионах Республики Таджикистан» исследованы механизмы бюджетного планирования на республиканском и местном уровнях, анализирована степень эффективности исполнения местных бюджетов в Республике Таджикистан и дана оценка бюджетного финансирования развития регионов в современной системе межбюджетных отношений (С. 58-110).

В третьей главе - «Формирование системы программного бюджетирования на местном уровне» обоснованы основные направления совершенствования программного бюджетирования в условиях Республики Таджикистан, предложены рекомендации по внедрению программного бюджетирования на региональном уровне, а также раскрыты пути финансовой децентрализации как основа внедрения программного бюджетирования на региональном уровне (С. 111-158).

В заключении изложены основные результаты проведенного исследования в соответствии с поставленной целью, решаемыми задачами и сформулированы основные выводы в теоретическом и практическом плане (с. 132-135).

3. Основные положения, выносимые на защиту и разработанные лично автором

На наш взгляд, научные результаты, полученные лично автором и отражающие новизну исследования, заключается в следующем:

А) По специальности 08.00.05 - Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика):

- развиты теоретико-методологические основы программного бюджетирования и обоснована необходимость и преимущества внедрения программного бюджетирования на местном уровне, позволяющие повысить эффективность расходования бюджетных средств, связать бюджетные расходы со стратегическими целями регионального развития и повысить прозрачность бюджетного планирования;

- уточнены принципы внедрения программного бюджетирования на местном уровне, предусматривающие сочетание бюджетных расходов с региональными приоритетами развития, интеграции регулятивных и финансовых инструментов достижения программных целей, повышение ответственности исполнителей, а также широкое внедрение механизма программно-целевого управления на местном уровне;

- раскрыта роль финансовой децентрализации в формировании системы программного бюджетирования на местном уровне, направленного на расширение полномочий местных органов управления в системе бюджетного планирования, позволяющего более эффективно использовать имеющиеся финансовые ресурсы развития отдельных регионов, использование бюджетных средств на основе разработки программ регионального и местного социально-экономического развития, способствующего адресному использованию выделенных средств для реализации отдельных проектов, стимулировании и активизации инвестиционных процессов с участием региональных органов

управления экономикой в целях достижения параметров сбалансированного социально-экономического развития региона.

Б) По специальности 08.00.10 - Финансы, денежное обращение и кредит:

- на основе анализа планирования и исполнения доходной и расходной части государственного и местного бюджетов разработаны предложения по совершенствованию межбюджетных отношений, которые основываются на принципе широкого применения бюджетных программ как важнейшего фактора повышения эффективности расходования бюджетных средств;

- разработаны рекомендации по переходу к программному бюджетированию, позволяющие повысить уровень бюджетной прозрачности, обеспечить оптимизацию структуры бюджета, и способствующие росту эффективности расходования бюджетных средств как республиканских, так и региональных бюджетов;

- обоснованы практические рекомендации по совершенствованию механизма программного бюджетирования в Республике Таджикистан.

4. Научная и практическая значимость результатов диссертационного исследования

В процессе проведения исследования применялись также такие приемы экономического анализа, как наблюдение, сравнение, метод экспертных оценок, факторное изучение и другие, которые в целом позволили обеспечить достоверность и обоснованность выводов и рекомендаций, сформулированных автором в работе.

Обоснованность и достоверность полученных результатов также подтверждаются использованием некоторых результатов исследования в учебном процессе процесс Российско-Таджикского (славянского) университета при составлении учебных программ и подготовке курсов лекций по отраслевым финансово-экономическим дисциплинам.

Практическая значимость проведенного исследования определяется формированием комплекса рекомендаций по совершенствованию системы программного бюджетирования на республиканском и местном уровнях.

Изложенные в диссертации выводы и предложения могут быть использованы при разработке целевых программ социально-экономического

развития страны и регионов при внесении изменений и дополнений в законодательные и нормативные акты, регулирующие развитие системы программного бюджетирования.

5. Замечания по диссертационной работе

Отмечая актуальность темы диссертационной работы, его новизну и значимость для науки и практики, необходимо отметить, что, несмотря на общую положительную оценку проведенного исследования, работа не лишена отдельных недостатков и спорных положений:

1. В первой главе диссертации наряду с другими вопросами автором осуществлен анализ зарубежного опыта программного бюджетирования на местном уровне (С. 44-57). Однако в работе недостаточно обоснован механизм эффективного применения передового зарубежного опыта в условиях нашей республики.
2. В диссертационном исследовании мало отведено внимание изучению основных факторов, положительно или негативно влияющих на формирование и развитие системы программного бюджетирования на региональном уровне.
3. В диссертации автору следовало бы рассмотреть вопросы средне- и долгосрочного бюджетного программирования, и планирования на уровне государства и его отдельных регионов.
4. В работе встречаются некоторые редакционные погрешности, а также неточности в формулировке определенных понятий и терминов.

Однако указанные недостатки не являются принципиальными и не снижают общую положительную оценку результатов проведенного диссертационного исследования в целом.

Опубликованные научные труды полностью отражают тематику диссертационной работы, автореферат содержит в себе основные результаты диссертации.

6. Заключение

Таким образом, диссертационная работа Абдулхаевой Шохины Ракибовны на тему: «Формирование и развитие системы программного бюджетирования на

региональном уровне (на материалах регионов Республики Таджикистан)», является самостоятельным, творческим и завершенным исследованием, которое проведено на актуальную, теоретически и практически значимую тему, обладает признаками научной новизны, диссертация и автореферат диссертации соответствуют требованиям Высшей аттестационной комиссии при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации к кандидатским диссертациям, а ее автор заслуживает присуждения ему искомой ученой степени кандидата экономических наук по специальностям: 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика); 08.00.10 – Финансы, денежное обращение и кредит.

Отзыв обсужден и одобрен на заседании кафедры финансов и кредита Таджикского государственного университета коммерции от 23 ноября 2020 г., протокол № 4.

**Заведующий кафедрой
финансов и кредита,
к.э.н., доцент**

Дустматов Б.М.

Подпись к.э.н., доцента Дустматова Б.М. заверяю.

**Начальник управления
кадров и делопроизводства
Таджикского государственного
университета коммерции**



Мумтоз Назири

**Контактные данные
ведущей организации:**

734061, Республика Таджикистан,
г. Душанбе, ул. Дехоти, ½.
Тел: (+992) 37 234-83-46
www.ddtt.tj, mail@ddtt.tj