

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ ДИССЕРТАЦИОННОГО СОВЕТА Д 999.020.02
НА БАЗЕ ТАДЖИКСКОГО НАЦИОНАЛЬНОГО УНИВЕРСИТЕТА,
МЕЖГОСУДАРСТВЕННОГО ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ
ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«РОССИЙСКО-ТАДЖИКСКИЙ (СЛАВЯНСКИЙ) УНИВЕРСИТЕТ»
ПО ДИССЕРТАЦИИ НА СОИСКАНИЕ УЧЕНОЙ
СТЕПЕНИ КАНДИДАТА НАУК**

Аттестационное дело _____
решение диссертационного совета от 10 декабря 2020 г., протокол № 1

О присуждении Абдулхаевой Шохины Ракибовны, гражданки Республики Таджикистан, ученой степени кандидата экономических наук.

Диссертация на тему: «Формирование и развитие системы программного бюджетирования на региональном уровне (на материалах регионов Республики Таджикистан)», представленной на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальностям 08.00.05 - Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика); 08.00.10 - Финансы, денежное обращение и кредит, принята к защите от 2 октября 2020, протокол № 1 объединенным диссертационным советом Д 999.020.02 на базе Таджикского национального университета, Межгосударственного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Российско-Таджикский (Славянский) университет» (734025, г. Душанбе, пр. Рудаки, 17), созданным на основании приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 23.06.2015 г., № 665/нк (внесено изменение от 6.04.2017 г., № 291/нк, приказ о возобновлении деятельности совета от 29.11.2017 г., № 1150/нк, внесено изменение от 02 декабря 2019 г., № 1138/нк).

Абдулхаева Шохина Ракибовна, гражданка Республики Таджикистан, родилась 2 августа 1978 г. в городе Душанбе (Республики Таджикистан) в семье служащего, по национальности - таджичка. В 1995 г. поступила на финансово-учетный факультет Таджикского национального университета, который окончила в 2000 г. по специальности экономическая кибернетика.

Работает старшим преподавателем кафедры информатики и информационных технологий Российско-Таджикского (Славянского) университета (с 2007 г. по настоящее время).

Диссертация выполнена на кафедре финансы и кредита Российско-Таджикского (Славянского) университета.

Научные руководители:

- **Султонов Зубайдулло** - доктор экономических наук, профессор, профессор кафедры финансов и кредита Российско-Таджикского (Славянского) университета.

- **Кодиров Фируз Абдулхафизович** - кандидат экономических наук, доцент, проректор по международным отношениям Таджикского государственного финансово-экономического университета.

Официальные оппоненты:

- **Мусаев Расул Абдуллаевич** - д.э.н., профессор, профессор кафедры макроэкономической политики и стратегического управления Московского государственного университета им. М.В. Ломоносова;

- **Аликулов Алишер Раимбердиевич** - кандидат экономических наук, и.о. доцента кафедры системы и информационные технологии Технологического университета Таджикистана дали положительные отзывы на диссертацию.

Ведущая организация - Таджикский государственный университет коммерции в своем положительном отзыве, подписанным заведующим кафедрой финансы и кредит, кандидатом экономических наук, доцентом Дустматовым Б.М. (утвержденным ректором данного университета, к.э.н., доцентом Курбонзода М.Р.), указала, что диссертационная работа Абдулхаевой Ш. Р. является законченной научно-квалификационной работой, посвященной решению проблем формирования и развития системы программного бюджетирования на региональном уровне. По своей актуальности, теоретическому уровню, полученным результатам, их новизне и практической значимости исследование отвечает требованиям ВАК Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, предъявляемым к кандидатским диссертациям, а ее автор, Абдулха-

Ш.Р., заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальностям 08.00.05 - Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика); 08.00.10 - Финансы, денежное обращение и кредит.

Соискатель имеет 15 научных работ общим объемом 5,0 п.л., в том числе 6 в рецензируемых научных изданиях.

Наиболее значимые работы по теме диссертации:

1. Источники и методы финансирования дефицита государственного бюджета // Вестник университета. (Вестник Российско-Таджикского (славянского) университета. Серия экономических наук. - Душанбе, РТСУ, 2012. - № 2 (37). - С.170-176. (0,4 п.л.).

2. Автоматизация анализа дефицита бюджета // Вестник Педагогического университета. - Душанбе, 2012. - №3 (46). - С.242-248. (0,4 п.л.).

3. Необходимость формирования регионального механизма бюджетного планирования, ориентированного на результат в условиях Республики Таджикистан // Вестник Аккредитованного образовательного частного учреждения высшего образования «Московский финансово-юридический университет (МФЮА)». - М., 2016. - № 3(46). - С.242-248. (0,5 п.л.) (в соавт., автором - 0,4 п.л.)

4. Формирование регионального механизма программного бюджетирования: опыт зарубежных стран и практика Республики Таджикистан // Вестник университета. (Вестник Российско-Таджикского (славянского) университета. Серия экономических наук. - Душанбе, РТСУ, 2018. - № 4(64). - С.97-105. (0,5 п.л.).

5. Некоторые вопросы внедрения программного бюджетирования в Республике Таджикистан // Экономика Таджикистана. - Душанбе, 2019. - № 4. - С.149-154. (0,6 п.л.).

6. Фискальная децентрализация и формирование новой системы бюджетного планирования на региональном уровне // Вестник университета. (Вестник Российско-Таджикского (славянского) университета. Серия экономических на-

ук. - Душанбе, РТСУ, 2020. - №2.- С.133-138. (0,9 п.л.). (в соавт., автором - 0,45 п.л.).

На автореферат диссертации поступили отзывы от:

1. Шиндиной Т.А. - д.э.н., доцента, профессора кафедры экономики в энергетике промышленности, директора Института дистанционного и дополнительного образования Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования Национальный исследовательский университет, Московский энергетический институт с замечанием о том, что из автореферата не совсем ясно, в чем заключается универсальность предложенных рекомендаций по совершенствованию межбюджетных отношений.

2. Ризокулова Т.Р. - д.э.н., профессора, проректора по науке и инновационному развитию Таджикского государственного университета права, бизнеса и политики с замечаниями, о том, что: 1) в автореферате недостаточно полно обосновывается модель развития программного обеспечения; 2) в автореферате встречаются определенные неточности в формулировках, стилистические погрешности, недостатки редакционного характера.

3. Садриддинова Н.Т. - д.э.н., профессора, профессора кафедры экономической теории Бохтарского государственного университета имени Н. Хусрава с замечаниями о том, что: 1) при обосновании выводов и предложений недостаточно использованы фактологические данные; 2) в автореферате встречаются некоторые погрешности стилистического и технического характера.

4. Джурабаева Г. – д.э.н., профессора, профессора кафедры государственного и местного управления Института туризма, предпринимательства и сервиса с замечаниями о том, что: 1) следовало бы, более обстоятельно изложить опыт разных стран мира по формированию системы программного бюджетирования на региональном уровне и его применение в условиях Республики Таджикистан; 2) работа была бы более богаче, если бы в заключении автореферата более четко обозначить выводы и предложения. Необходимо более конкретно сформулировать выводы по результатам проведенного исследования.

5. Мирсаидова А.Б. - д.э.н., профессора, заместителя директора Института экономики и демографии Национальной Академии наук Республики Таджикистан со следующими замечаниями: 1) в автореферате отсутствует рассмотрение проблем формирования системы бюджетного планирования на региональном уровне; 2) хотелось бы пожелать использовать при обосновании своих выводов и предложений больше конкретного материала путем использования различных методов анализа; 3) в работе имеются некоторые погрешности стилистического и технического характера.

6. Хамроева Ф.М. - д.э.н., доцента кафедры экономики и транспортной логистики Таджикского технического университета имени академика М.С. Осими со следующими замечаниями: 1) автор говорит о необходимости финансовой децентрализации, но не поясняет, как это осуществить в условиях унитарной системы государственного управления; 2) на приведенной на странице 17 табл. 3 «Динамика объема субвенций из республиканского бюджета в региональные бюджеты» показывает о росте, но причины не раскрываются.

7. Шарифова З.Р. - д.э.н., профессора, заведующего кафедрой бухгалтерского учета и аудита Таджикского аграрного университета с замечанием о том, что автором не затронуты вопросы кадрового и информационного обеспечения формирования системы программного бюджетирования на местном уровне.

Выбор официальных оппонентов обоснован их знаниями и известностью в области изучения проблем региональной экономики, реализации системы программного бюджетирования на региональном уровне, наличием публикаций в соответствующей сфере исследования и способностью определить научную и практическую значимость диссертации, их согласием на представление отзыва. Выбор ведущей организации обоснован тем, что она является ведущим научным учреждением, исследующим проблемы развития региональной экономики, проблемы формирования и развития системы программного бюджетирования на региональном уровне, а направление ее научно-исследовательских работ соответствует теме диссертации, наличием согласия на предоставление отзыва.

Диссертационный совет отмечает, что на основании выполненных соискателем исследований:

разработана научная концепция развития теории, методологии и обоснования практических предложений по формированию системы программного бюджетирования на региональном уровне, позволяющий раскрыть место, сущность, объект, субъекты, цели, инструменты и методы бюджетного планирования на основе использования программного подхода, повысить эффективность расходования бюджетных средств и связать бюджетные расходы со стратегическими приоритетами социально-экономического развития региона, использовать принципы программного финансирования регионального развития и провести оценку результативности и качество управления бюджетными расходами в целях социально-экономического развития региона на основе развития фискальной децентрализации и расширения полномочий местных органов государственной власти;

предложена оригинальная научная гипотеза исследования программного бюджетирования, основанная на разработке и уточнения принципов внедрения программного бюджетирования на местном уровне, который подразумевает координацию действий по направлению расходования бюджетных средств, интеграции регулятивных и финансовых инструментов достижения программных целей, повышение ответственности исполнителей, а также широкое внедрение программно-целевого управления на местном уровне;

доказана перспективность использования научной идеи о трансформации системы бюджетного планирования от традиционного затратного подхода к результативному подходу на основе диверсификации применяемых методов и состава субъектов планирования, принимающих участие в процессе бюджетного планирования, что предопределило возможность финансовой децентрализации в формировании системы программного бюджетирования на местном уровне, а также выработку рекомендаций для комплексного совершенствования бюджетного планирования на региональном уровне;

введено новое понятие программного бюджетирования, под которым, в

отличие от существующих в науке подходов, понимается процесс составления и реализации бюджета, обусловленный встроенностью бюджетных программ в стратегические программы регионального развития, базирующийся на комплексном применении результативного подхода в процессе управления бюджетными расходами.

Теоретическая значимость исследования обоснована тем, что:

доказаны положения, характеризующие плановость бюджета как неотъемлемо присущую характеристику, приобретающую новые черты на протяжении всех этапов эволюции подходов к бюджетному планированию, что является ключевым детерминантом для теоретико-методологического обоснования программно-целевого бюджетирования на региональном уровне;

применительно к проблематике диссертации результативно (эффективно, т.е. с получением обладающих новизной результатов) использованы нормативный и системный методы экономического, логического, статистического и сравнительного анализа, математической статистики, научной абстракции и др.;

изложены существенные положения предложенной автором научной методологии программно-бюджетирования, предусматривающие сочетание бюджетных расходов с региональными приоритетами развития, интеграции регулятивных и финансовых инструментов достижения программных целей, повышение ответственности исполнителей, а также широкое внедрение механизма программно-целевого управления на местном уровне;

изучен генезис бюджетного планирования в контексте традиционных и современных подходов, определены этапы становления и развития программно-бюджетирования в Республике Таджикистан, что позволило доказать вектор эволюции бюджетного планирования от затратного подхода к программно-целевому подходу;

проведена модернизация существующих подходов к исследованию эволюции программно-бюджетирования, обеспечившая разработку конкретных предложений по внедрению программно-бюджетирования на региональном

уровне, который базируется на финансовой децентрализации, расширения полномочий местных органов управления в системе бюджетного планирования, а также связывания расходования бюджетных средств с приоритетами регионального развития.

Значение полученных соискателем результатов исследования для практики подтверждается тем, что:

- разработанные концептуальные положения и рекомендации по обоснованию программного бюджетирования и выработки практических рекомендаций по формированию и развитию программного бюджетирования на местном уровне могут быть использованы при подготовке и принятия решений на местном уровне и при чтении лекции по курсам «Региональная экономика», «Управление государственными финансами», «Финансы» и «Бюджетное планирование» в Российско-Таджикском (славянском) университете (подтверждены актами о внедрении);

- **определены** направления совершенствованию межбюджетных отношений, которые основываются на принципе широкого применения бюджетных программ как важнейшего фактора повышения эффективности расходования бюджетных средств, позволяющее повысить уровень бюджетной прозрачности, обеспечить оптимизацию структуры бюджета, способствующие росту эффективности расходования средств как республиканских, так и региональных бюджетов;

- **создан** алгоритм использования бюджетных средств на основе разработки программ регионального и местного социально-экономического развития, способствующего адресному использованию выделенных средств для реализации отдельных проектов;

- **представлены** научно-обоснованные предложения по совершенствованию механизма программного бюджетирования в Республике Таджикистан, включающие переход к системе оценки эффективности результатов управления при реализации программно-целевых документов с учетом уточнения приоритетов развития, позволяющие обеспечить достижение основных инди-

каторов социально-экономического развития регионов, необходимость создания конкурентной среды в предоставлении различных бюджетных трансфертов, практики предложения дотаций и субвенций местным бюджетам, позволяющие на основе применения программно-целевого метода обеспечить реализацию программы развития региона, а также максимального учета финансово-экономического потенциала регионов и субрегионов страны при достижении стратегических целей развития национальной экономики.

Оценка достоверности результатов исследования выявила:

теория построена на известных, проверяемых данных научных исследований в области региональной экономики, государственных и местных финансов и бюджета, бюджетного планирования, межбюджетных отношений и бюджетного планирования, ориентированного на результат, согласуется с результатами исследований российских, таджикских и зарубежных ученых, занимающихся изучением вопросов формирования и развития программного бюджетирования на региональном уровне;

идея базируется на обобщение и систематизации существующих подходов к организации бюджетного планирования, анализе данных, опубликованных в статистических сборниках и других периодических изданиях, характеризующих процесс формирования и развития системы программного бюджетирования в Республике Таджикистан и ее регионах, а также на информацию, собранную лично соискателем;

использованы нормативный и системный методы экономического, логического, статистического и сравнительного анализа, математической статистики, научной абстракции и др.

Личный вклад соискателя состоит в:

- разработке и апробации рекомендаций по теоретическому обоснованию концептуальных подходов к реформированию системы бюджетного планирования и разработки практических рекомендаций по формированию и развитию системы программного бюджетирования на региональном уровне;

- сборе и анализе теоретических, практических и статистических данных,

необходимых для проведения диссертационного исследования;

- издании публикаций по теме диссертационной работы - 15 научных работ общим объемом 5,0 п.л., в том числе 6 в рецензируемых научных изданиях.

- апробации результатов диссертационного исследования на научно-практических конференциях и семинарах различных уровней.

На заседании от 10 декабря 2020 г. объединенный диссертационный совет принял решение присудить Абдулхаевой Шохине Ракибовне. ученую степень кандидата экономических наук.

При проведении тайного голосования диссертационный совет в количестве 21 человека, из них 20 докторов наук и 1 кандидат наук по специальности рассматриваемой диссертации, участвовавших на заседании, из 22 человек, входящих в состав совета, дополнительно введены на разовую защиту 3 человека, проголосовали: за - 21, против - нет, недействительных бюллетеней - нет.

**Председатель
диссертационного совета**

**Ученый секретарь
диссертационного совета**

10 декабря 2020 г.



Х.А. Одинаев

Д.А. Ходиев