

В диссертационный совет на базе Таджикского национального университета, Межгосударственного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Российско-Таджикский (славянский) университет»

Отзыв

официального оппонента на диссертационную работу Джоналлоева Мустафо Сайфуллоевича на тему: «Развитие механизма эколого-экономического регулирования землепользования в условиях аридного региона (на материалах Центрального Таджикистана)» на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности: 5.2.3. Региональная и отраслевая экономика (региональная экономика)

1. Актуальность темы диссертационного исследования.

В современных условиях обостряются проблемы экологического кризиса, связанные с расширяющейся человеческой деятельностью по преобразованию природных ресурсов и его антропогенного воздействия деятельности человека на природу. Поэтому вопросы эколого-экономических отношений стало настолько острым, что в 1992г. в Рио-де-Жанейро состоялось специальная конференция ООН, где была провозглашена и принята главами государств мира концепция перехода к устойчивому развитию, которое определяет новую стратегию дальнейшего мирового развития. В соответствии с новой стратегией мирового развития в Национальной стратегии развития Республики Таджикистан на период до 2030 года конкретизированы направления перехода Республики Таджикистан к устойчивому развитию. В данной Стратегии учитываются международные обязательства Республики Таджикистан по Повестке дня на XXI век и Целей устойчивого развития (ЦУР). Экологизация всех отраслей хозяйственной деятельности, в первую очередь сферы аграрного производства во имя рационального использования земельных ресурсов как фундаментальный компонент природных ресурсов является центральным ядром новой стратегии.

Справедливо отмечает автор, что на фоне усиления ограничений относительно ввода в сельскохозяйственный оборот новых земель с целью увелечения объема сельскохозяйственной продукции с преимущественным использованием интенсивных методов и технологий производства становится все труднее. В связи с этим все более возрастают вопросы рационального использования существующих аграрных земельных ресурсов и регулирования системы землепользования приобретают особое значение в условиях аридных регионов. Поскольку сферы сельскохозяйственного производства Таджикистане организованы преимущественно в аридной зоне с преобладанием горных территорий, сложного рельефа и крайне ограниченных земельных ресурсов, пригодных в сельскохозяйственном

отношении. Более того, высокие темпы роста населения, расширение инфраструктуры, дефицита водных ресурсов и изменение климата в регионе усиливают глубину и масштабы деградации земель и снижают уровень самообеспечения страны продовольствием. В этих условиях для решения продовольственной проблемы актуализируется интенсивный путь развития сельского хозяйства на основе эффективной организации производства на уже имеющихся посевных площадях путем совершенствования технологии возделывания имеющихся и полученных новых сортов и видов растений, обладающих высоким генетическим потенциалом. Но при этом, необходимо разрабатывать и реализовать комплексы мер по поддержанию природо-хозяйственных экосистем, состоянию динамической взаимоуравновешенности его компонентов, способствующих репродуктивно устойчивому объему сельскохозяйственного производства. Поэтому переход к устойчивому землепользованию, прежде всего в аридных зонах Республики Таджикистан России требует реализации основных положений новой стратегии развития сельского хозяйства с учетом специфики эколого-экономических и социальных особенностей аридных зон страны. Решение вышеуказанных проблем тесно связано с необходимостью разработки и применения комплексного подхода к современному типу землепользования, совершенствования организационно-экономического механизма регулирования эффективного использования земель сельскохозяйственного назначения разработки новых теоретико-методологических положений и практических подходов по формированию модели устойчивого аграрного землепользования. В связи с этим нету сомнения в актуальности темы диссертационного исследования.

2. Степень обоснованности научных положений, выводов и практических рекомендаций, сформулированных в диссертации

Использованный автором в процессе научного решения поставленных задач методологический и методический подход в значительной мере обусловил результативность исследования организационно-экономического механизма эколого-экономического регулирования землепользования в условиях аридного региона республики, а также в разработке научных и практических рекомендаций совершенствования этих механизмов.

Информационную базу диссертационного исследования составили законодательные и нормативные акты органов государственной власти Республики Таджикистан в сфере аграрной экономики и аграрного землепользования, статистические данные Агентства по статистике при Президенте Республики Таджикистан, Министерства сельского хозяйства Республики Таджикистан, Государственного комитета по землеустройству и геодезии Республики Таджикистан, материалы предприятий аграрного сектора экономики, опубликованные в специальной периодической печати и сети Интернет.

Ознакомление с работой показывает, что автор основательно работал с литературой посвящённой вопросам формирования и развития эколого-

экономических отношений в сфере землепользования и сельскохозяйственного производства, им собран самостоятельно фактологический материал и обработан в соответствии с поставленными целями и задачами исследования.

Обоснование научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации, и их научная достоверность, подтверждает, что автором творчески использованы фундаментальные труды отечественных и зарубежных учёных-экономистов в области земельных и эколого-экономических отношений. В процессе исследования диссертант опирался на общенаучные и специальные методы исследования.

3. Достоверность и новизна научных положений, выводов и рекомендаций

По нашему мнению из многочисленных элементов научной новизны представленной в диссертации, наиболее полно характеризующих проблему, которую автор пытается решить относятся следующие: развиты теоретические основы формирования механизма устойчивого землепользования в условиях аридного региона с учетом необходимости обеспечения решения триединой задачи - экономические социальные и экологические аспекты землепользования; уточнены основные принципы эколого-экономического регулирования землепользования в аридных зонах и обоснованы приоритеты развития сельского хозяйства в процессе освоения и использования земельных ресурсов; обоснованы новые комбинации механизмов обеспечения сохранности, неизменности, эффективности и экологической безопасности землепользования; выявлена многократно возросшая ценность земельных ресурсов и в целом территории страны и определены трудности, связанные с их доступностью, вовлеченностью в хозяйственный оборот, экономической целесообразностью и инвестиционной привлекательностью, а также важные конкурентные преимущества и ограничения региона, учет которых необходим для обеспечения устойчивого землепользования и развития региональной экономики в целом; разработка программного подхода, позволяющего наряду с широким использованием рыночных инструментов регулирования землепользования создавать необходимые организационно-экономические, социальные, финансовые, инвестиционные, экспортно-импортные и другие условия для обеспечения более эффективного использования природно-экономического потенциала региона и достижения параметров устойчивого землепользования; предложен организационно-экономический механизм устойчивого землепользования в аграрном секторе аридного региона, разработаны проекты по освоению и использованию земельных ресурсов в горных и долинных районах аридной зоны, а также комплексный подход к регулированию землепользования в условиях аридной зоны.

Во введении обоснованы выбор и актуальность темы исследования, сформулированы цель, задачи и научная новизна работы, отмечена степень разработанности проблемы, уточнены объект и предмет исследования, указаны теоретические и методологические основы исследования, определена ее теоретическая и практическая значимость работы,

В первой главе - «Теоретико-методологические основы формирования и развития механизма эколого-экономического

регулирования устойчивого землепользования в регионе» исследованы теоретико-методологические основы формирования механизма эколого-экономического регулирования землепользования в регионе, уточнены основные принципы эколого-экономического регулирования землепользования с позиции эффективности и устойчивости землепользования и сохранения агроэкосистем, обобщен зарубежный опыт формирования и реализации земельной политики и развития механизмов эколого-экономического регулирования землепользования.

Обобщая все взгляды мыслителей и ученых-экономистов, автором сделан вывод, о том, что сегодня количественные критерии рационального землепользования предполагают необходимость их более экономного использования и экономного (оптимального) размещения объектов недвижимости, прежде всего, в сельской местности. На этой основе в диссертации выделены важнейшие качественные критерии рационального землепользования:

- сохранение плодородного слоя при неизбежности разрушения почв;
- строгое ограничение использования сельскохозяйственных угодий для несельскохозяйственных нужд;
- обязательность выполнения землепользователями обязанностей по улучшению показателя плодородия почв;
- всемерное сохранение и защита почв от эрозии, загрязнений, заражения и других негативных явлений;
- отвод для несельскохозяйственных нужд тех земель, которые не пригодны для ведения сельского хозяйства, либо земель более худшего качества и др.(С.37)

В работе автором отмечается, что при формировании механизма государственного регулирования агропромышленного комплекса необходимо учитывать принципы научного обеспечения, аграрного протекционизма, программно-целевого и ситуационного регулирования, гарантированности государственной поддержки внедрения ресурсосберегающих технологий и обеспечение продовольственной безопасности и др. Исходя, из этого приведены основные принципы регулирования землепользования.(С.43-44)

На основе анализа основных тенденций в современном землепользовании зарубежных стран автор указывает, что с целью оптимизации механизма эффективного использования земель сельскохозяйственного назначения в современных условиях важное значение приобретают «...внедрение инновационных проектов организации территории, повышение культуры земледелия, осуществление противоэрозионных и других природоохранных мероприятий. В этих целях необходимо: 1) создать механизмы экономического стимулирования рационального использования земель сельскохозяйственного назначения, сохранения и восстановления плодородия почв; 2) разработать схемы и проекты по освоению земель с инвестиционной привлекательностью; 3) осуществлять составление проектов

внутрихозяйственной организации территории агроформирований на основе ландшафтно-экологического под-хода, введения и освоения зональных влагоресурсосберегающих систем земледелия и научно-обоснованных севооборотов и др. (С. 56-76)

Во второй главе - «Современное состояние и тенденции регулирования использования земельных ресурсов в Центральном регионе Республики Таджикистан» выполнен анализ уровня экономического развития страны, дана оценка масштабов, основные тенденции и уровень эффективности использования земельных ресурсов в регионе, дана оценка степени развития основных форм и инструментов эколого-экономического регулирования землепользования в Республике Таджикистан.

На основе анализа дана оценка современного состояния экономики Центрального Таджикистана, также автор выделяет наиболее важные конкурентные преимущества региона, необходимыми для обеспечения устойчивого развития региональной экономики, такие как:

- выгодное географическое расположение (нахождение в центральной части территории страны);
- благоприятные природно-климатические условия для стабильного развития аграрного сектора;
- относительно высокие темпы экономического роста на базе роста экспорта сельскохозяйственной, алюминиевой и цементной продукции;
- достаточно высокий уровень научно-технического и человеческого потенциала;
- относительно развитый и хорошо оснащенный аграрный сектор;
- относительно хорошая транспортная и хозяйственная освоенность территории, прежде всего, долинная часть территории региона;
- наличие огромного и относительно платежеспособного рынка потребителей (с учетом жителей г. Душанбе);
- высокий уровень инвестиционной привлекательности и др.(78-91)

Далее в ходе анализа в регионе выявлено, что в структуре посевных площадей сельскохозяйственных культур наблюдаются негативные тенденции, связанные с сокращением их площади и ростом масштаба загрязнения. Так, общая площадь пашни по всем категориям землепользователей по сравнению с 1991 г. сократилась почти на 155,0 тыс. га, или на 18,0 %, составив около 661,0 тыс. га в 2021 г.

В структуре посевных площадей в регионе в разрезе сельскохозяйственных культур также наблюдаются серьезные изменения. Примерно на 100,0 тыс. га. сократились площади под хлопчатники, расширяются площади садов и виноградников, особенно в предгорных зонах. (С. 95)

В целях достижения параметров устойчивого сельского хозяйства, прежде всего, формирования механизма регулирования землепользования в Таджикистане автор считает крайне важным применение программного подхода. Позволяет наряду с широким применением рыночных инструментов регулирования землепользования создать необходимые

организационно-экономические, социальные, финансовые, инвестиционные, экспортно-импортные и другие условия (аспекты) для обеспечения более эффективного использования природно-экономического потенциала регионов и страны в целом, наметить перспективы для достижения параметров устойчивого развития соответствующих комплексов и отраслей национальной экономики.(с. 106)

В работе в условиях Таджикистана, несмотря на достаточно развитые механизмы регулирования использования и охраны земельных ресурсов, диссертант в качестве основных проблем в области рационального использования земельных ресурсов выделяет следующие: а) отсутствие научно-обоснованной долгосрочной эколого-экономической стратегии устойчивого развития страны и ее регионов; б) усиление деградации земельно-водных, прежде всего, пахотных, земель в результате распространения таких негативных процессов, как эрозии, загрязнения, засоления, заболачивания, повышение уровня подземных вод, уменьшение лесных территорий и т.д. в) увеличение техногенного давления на долинные и горные экосистемы могут привести к деградации биоразнообразия и оскудению территории и др. (с. 120)

В третьей главе - «Основные направления совершенствования механизма эколого-экономического регулирования землепользования в условиях аридного региона» предложены меры по развитию организационно-экономического механизма регулирования устойчивого землепользования в условиях Таджикистана, уточнены условия реализации концепции устойчивого землепользования, предложен и обоснован комплексный подход к регулированию землепользования в условиях аридного региона.

Автором разработан организационно-экономический механизм устойчивого землепользования в аграрном секторе экономики, который представляет собой комплексный подход к эффективному использованию различных организационных и экономических механизмов воздействия на стимулирующие факторы повышения плодородия почв.(с.133 рис.3.1.1.)

В работе уговорится о необходимости проведения системного изучения земельного законодательства, выявлении недостатков и устранении положений, приводящих к различным недоразумениям в системе земельных отношений, усилении положений, прямо или косвенно стимулирующих инвестиционную и инновационную активность землепользователей, создании соответствующих условий для эффективного внедрения результатов научно-исследовательских работ таджикских ученых в сферах земледелия и растениеводства.(с. 140)

Автором обосновано применение комплексного подхода к регулированию использования земельных ресурсов. В основе комплексного подхода к регулированию (оптимизации) землепользования и сельского хозяйства в целом лежит необходимость изучения, анализа, учета и оценки ландшафтно-экологических параметров (условий) природной среды. Именно данный подход направлен на формирование оптимальных условий для роста

объема производства сельскохозяйственной продукции на уже имеющихся земельных площадях, достижения высокой продуктивности используемых земельных ресурсов и максимального учета экологических условий ведения сельскохозяйственной и другой деятельности.(с.141-150)

В выводах и предложениях обобщены основные результаты диссертационного исследования.

4. Значимость для науки и практики выводов и рекомендаций, изложенных в диссертации

Сформулированные автором выводы и научно-практические рекомендации имеют теоретическое и прикладное значение. Они дополняют и расширяют известные подходы и методологические инструменты (т.е. принципы, методы), применяемые в системе эколого-экономического регулирования землепользования в условиях аридного региона.

Теоретическая значимость диссертационной работы заключается в том что сформулированные в ней научные предложения и рекомендации могут быть использованы органами государственного управления и местного самоуправления, послужить в качестве концептуальной методологической базы для обоснования стратегии государственной земельной политики и повышения эффективности использования и охраны земельных ресурсов в регионах страны. Основные выводы и предложения автора диссертации были представлены и получили положительную оценку в ряде республиканских и международных научно-практических конференциях, были использованы Министерством сельского хозяйства Республики Таджикистан и Комитетом по землеустройству и геодезии при Правительстве Республики Таджикистан при выработке конкретных мер по достижению параметров устойчивого землепользования и оптимизации схем управления земельными ресурсами в стране (справки о внедрении прилагаются). Практические результаты исследования использованы в учебном процессе при чтении лекции по курсам «Экономика сельского хозяйства» «Устойчивое развитие» и «Региональная экономика».

5. Оценки содержания диссертации, ее завершённость в целом, замечания по оформлению диссертации

К сожалению, в диссертационном исследовании есть недостатков, которые в целом не снижают достоинства проделанной автором работы. К числу замечаний и пожеланий можно отнести следующие:

1. В первой главе работы необходимо было особый акцент делать на вопросах методологии эколога - экономических исследований землепользования, поскольку глава называется теоретика - методологические основы формирования и развития механизма эколога – экономического регулирования устойчивого землепользования в регионе.
2. Чтобы оценить состояние и уровень развития механизма необходимо было более шире рассматривать и систематизировать критерии и индикаторы развития

- механизма, показатели экономической, социальной и экологической эффективности регулирования
3. Во второй главе недостаточно исследованы вопросы экологических пределов использования аграрных земель в рамках проведения эколого-экономической оценки сельскохозяйственных угодий.
 4. Недостаточно дано количественная и качественная и эколого-экономическая оценка развития форм и инструментов эколого-экономического регулирования землепользования в Таджикистане
 5. На наш взгляд важным инструментом эколого-экономического регулирования землепользования является мониторинг аграрных земель. Однако, автор не уделил особое внимание этому вопросу.
 6. В тексте диссертации встречаются ошибки стилистического и грамматического характера

Указанные замечания не снижают высокого теоретического уровня диссертационного исследования Джоналоева Мустафо Сайфуллоевича. В целом диссертация представляет собой серьезное научное исследование, характеризующее конструктивностью, самостоятельностью трактовки проблем связанных с организационно-экономическими основами эколого-экономического регулирования землепользования в условиях аридного региона. Автор продемонстрировал научную подготовленность по изучаемой многоаспектной проблеме, умение логично, связано решать рассматриваемую научную проблему. Диссертация имеет новые методологические результаты и практическую значимость для эколого-экономического регулирования землепользования в условиях аридного региона. Республики Таджикистан

Основные результаты, изложенные в диссертации и автореферате, отражены в 19 научных работах общим объемом 6,3 п.л., из них 10 статей в научных журналах и изданиях, включенных в перечень ведущих рецензируемых журналов и изданий, рекомендованных ВАК Министерства образования и науки Российской Федерации.

Диссертация соответствует Паспорту научной специальности ВАК РФ 5.2.3. Региональная и отраслевая экономика (региональная экономика)

На основании этого считаю, что диссертация **Джоналлоева Мустафо Сайфуллоевича** на тему: «**Развитие механизма эколого-экономического регулирования землепользования в условиях аридного региона (на материалах Центрального Таджикистана)**» является самостоятельной и завершенной научно-квалификационной работой, отвечающей требованиям Положения о присуждении научных ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации предъявляемым к диссертационным работам на соискание ученой степени кандидата наук, а ее автор, - Джоналлоева Мустафо Сайфуллоевича заслуживает присуждения

