

«УТВЕРЖДАЮ»

Директор Института экономики
и системного анализа развития сельского
хозяйства ТАСХН, академик ТАСХН

Пиризода Дж.С.

2023 г.

ОТЗЫВ

ведущей организации - Института экономики и системного анализа развития сельского хозяйства Таджикской академии сельскохозяйственных наук - по диссертации Джоналоева Мустафо Сайфуллоевича на тему: «Развитие механизма эколого-экономического регулирования землепользования в условиях аридного региона» (на материалах Центрального Таджикистана), представленной на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 5.2.3 – Региональная и отраслевая экономика (региональная экономика).

Актуальность темы исследования. Решение задачи обеспечения устойчивого развития сельского хозяйства тесно связано с повышением эффективности использования земельных ресурсов. Последнее приобретает особо важное значение в условиях преобладания горных территорий, ограниченности в сельскохозяйственном отношении земель, высокие темпы роста численности населения и аридности климата. Более того, тенденции сокращения походных земель и перспективы дальнейшего удорожания продуктов питания на фоне расширяющейся деградации экосистем во многом определяют важность форм и способов регулирования использования земельных ресурсов и в целом устойчивого сельского хозяйства. Выросший во многих регионах мира уровень жизни и, соответственно, уровень потребления продуктов питания приводят к дальнейшему росту значимости аграрного сектора, регулирования землепользования и сохранения имеющихся агроэкосистем.

Диссертантом по-особому подчеркивается, что вопросы рационального использования и регулирования землепользования приобретают особое значение в условиях аридных регионов. Таджикистан расположен преимущественно в аридной зоне с преобладанием горных территорий, сложного релье-

ефа и крайне ограниченных земельных ресурсов, пригодных в сельскохозяйственном отношении. Более того, высокие темпы роста населения, расширение инфраструктуры, рост дефицита водных ресурсов и изменение климата в регионе усиливают глубину и масштабны деградации земель и снижают уровень самообеспечения страны продовольствием. Последнее обуславливает необходимость многократного повышения эффективности использования ограниченных земельных ресурсов в стране. В условиях крайней ограниченности долинных зон и деградации оросительного сектора в стране многократно возрастает роль и значение эколого-экономических механизмов регулирования землепользования.

Важно признать, что в «Национальной стратегии развития Республики Таджикистан на период до 2030 года», где наряду-с выделением специфических проблем развития аграрного сектора, связанных, прежде всего, с наличием препятствий для консолидации земельных участков и создании высокопродуктивных агропромышленных формирований, особо отмечается «...несовершенство механизма регулирования земельных отношений в аграрном секторе» и «... низкий уровень экологической устойчивости развития сельского хозяйства, связанный с усилением деградации земельно-водных, прежде всего, походных земель в результате эрозии, загрязнения, засоления, заболачивания, повышения уровня подземных вод,.. вывода земель из сельскохозяйственного оборота, а так же факторов климатических изменений».

По мнению диссертанта сложившийся ситуации в сфере землепользования, отсутствие комплексного подхода при развитии отраслей сельского хозяйства, низкий уровень эффективности мер воздействия на землепользователей относительно рационализации использования охраны земель оказывают серьезное влияние на темпы и результаты земельной реформы в стране. Не менее важным являются обострение экологической ситуации и ухудшение состояния агроэкосистем в стране.

Также отмечено, что реализация стратегической цели перехода страны к модели индустриально-аграрного развития предполагает необходимость

широкого применения принципов устойчивости, экосистемности и регулирования развития аграрного сектора. В этих условиях реализация принципов и инструментов устойчивого землепользования с учетом необходимости обеспечения социально-экономической стабильности, продовольственной безопасности и сохранения агроэкосистем, повышение эффективности использования и охраны земельных ресурсов с учетом региональной специфики и климатических изменений в регионе приобретает особо важное значение. Диссертант доказывает, что успешное решение этой проблемы тесно связано с необходимостью применения комплексного подхода к землепользованию, дальнейшего совершенствования организационно - экономического механизма регулирования эффективного использования земельных ресурсов, и требует разработки новых теоретика – методологических положений и практических подходов по формированию модели устойчивого землепользования и сельского хозяйства в целом. Актуальность этих проблем обусловили выбор темы диссертации, постановку цели и задач диссертационного исследования.

Научная новизна диссертационного исследования состоит в развитии теоретических и практических аспектов формирования модели устойчивого землепользования и разработке конкретных рекомендации и предложений по обоснованию направлений совершенствования механизма эколого-экономического регулирования использования земельных ресурсов в условиях аридного региона.

К основным результатам исследования, содержащим научную новизну, относятся следующие:

- развиты теоретические основы формирования механизма устойчивого землепользования в условиях аридного региона с учетом необходимости обеспечения решения триединой задачи: экономическую – формирование устойчивого аграрного сектора на базе районирования сельских территорий с учетом специфических особенностей почвенного покрова; социальную - нормальные условия труда и быта для сельского населения, способствующие

размещению предпринимательских структур в сельских территориях аридных регионов; экологическую – сохранение агроэкосистем и производство экологически чистой сельскохозяйственной продукции на базе эффективной реализации потенциала земельных ресурсов аридного региона;

- уточнены основные принципы и условия эколого – экономического регулирования землепользования в аридном регионе, учитывающие;

- признания приоритетности развития сельского хозяйства в процессе освоения и использования земельных ресурсов;

- необходимость максимального учета отраслевых и территориальных особенностей (ограничений) при распределении и использовании земельных ресурсов;

- оптимальность схем размещения отраслей аграрного сектора и эффективность (выгодность) основных направлений использования земельных ресурсов;

- необходимость обеспечения сохранности, неизменности, эффективности и экологической безопасности землепользования, направленной на сохранение, улучшение состояния и охраны (воспроизводства) земельных участков, агроэкосистем и окружающей среды и целом с учетом приоритетов оптимизации сельскохозяйственного землепользования;

- на базе анализа и обобщения зарубежного опыта землепользования в аридных регионах выявлены основные тенденции использования земельных ресурсов в наиболее землеобеспеченных странах и регионах мира, характеризующих приоритетное значение экологической составляющей при разработке программ комплексного развития и глубины специализации регионов;

- на основе анализа состояния и тенденции использования земельных ресурсов в регионе выявлены;

- многократно возросшая ценность земельных ресурсов и в целом территории страны и определенные трудности, связанные с их доступностью, вовлеченностью в хозяйственный оборот, экономической целесообразностью и инвестиционной привлекательностью;

- наиболее важные конкурентные преимущества и ограничения региона, учет которых необходим для обеспечения устойчивого землепользования и развития региональной экономики в целом;

- на базе анализа форм и инструментов регулирования землепользования обоснована необходимость;

- оптимизации схем взаимоотношения органов государственного управления, местного самоуправления и по управлению земельными ресурсами с физическими и юридическими лицами (землепользователями) с целью обеспечения более эффективного и рационального использования и охраны земельных ресурсов в регионе;

- предложен организационно-экономический механизм устойчивого землепользования в аграрном секторе аридного региона как совокупность инструментарий управления, включающий принципов, методов, рычагов, нормативно-правовых актов, организационных структур, мотивов, стимулов и средств, с помощью которых эффективно реализуются принципы устойчивого землепользования в регионе, учитывающий активизацию инвестиционных процессов в системе аграрного землепользования с акцентом на внедрение новейших достижений науки, направленных на улучшение плодородия почв;

- обоснован комплексный подход к регулированию землепользования в условиях аридной зоны, позволяющий;

- обеспечить оптимизацию организации (разрешения) сельскохозяйственного производства, прежде всего, землепользования в конкретной территории с учетом максимизации экономических, экологических, ландшафтных, типологических и региональных параметров территориального (регионального) развития с целью достижения достаточно длительной устойчивости параметров развития сельского хозяйства и и землепользования, сохранения и поддержания (улучшения) природно – экономических земельных участков, так и агроэкосистемы (ландшафта) в целом;

- разработать и реализовать проекты по освоению использованию земельных ресурсов в горных и долинных районах аридной зоны с учетом критериев географической (с точки зрения их размещения) оптимальности, экономической эффективности и экологической безопасности их вовлечения хозяйственный оборот в строгом соответствии с природными особенностями экосистемы (ландшафтов) и их территориального разнообразия.

Теоретическая и практическая значимость работы заключается в теоретическом, методологическом и практическом обосновании региональных факторов развития механизма эколого-экономического регулирования в условиях аридного региона, выявлении объективных и субъективных факторов, предопределяющих преимущественное развитие тех или иных организационно-экономических форм хозяйствования. На основе теоретического анализа дано обоснование необходимости развитие организационного механизма регулирования землепользования в зависимости от преобладания и сочетания отдельных экономических, социальных и природных факторов.

Практическая значимость исследования состоит в том, что обоснованные в диссертации теоретические положения и сформулированные в ней научные предложения и рекомендации могут быть использованы органами государственного управления и местного самоуправления, послужить в качестве методической и методологической базы для обоснования стратегии государственной земельной политики и повышения эффективности использования и охраны земельных ресурсов в регионах страны. Основные выводы и предложения автора диссертации были представлены и получили положительную оценку в ряде республиканских и международных научно-практических конференциях, были использованы Министерством сельского хозяйства Республики Таджикистан и Комитетом по землеустройству и геодезии при Правительстве Республики Таджикистан при выработке конкретных мер по достижению параметров устойчивого землепользования и оптимизации схем управления земельными ресурсами в стране (справка о внедрении прилагаются).

Практические результаты исследования использованы в учебном процессе при чтении лекции по курсам «Экономика сельского хозяйства», «Устойчивое развитие» и «Региональная экономика».

Степень достоверности результатов диссертации. Подтверждаются правильным использованием статистических и фактологических источников информации применительно к объекту и предмету исследования, большим, достаточным объемом использования информации по развитию эколого-экономического регулирования землепользования региона, исчерпывающими знаниями об особенностях развития сельского хозяйства в регионе. Это позволило произвести всесторонний анализ имеющихся теоретических положений относительно развития землепользования в сельском хозяйстве, обосновать свою теоретическую и методологическую позицию, а также рекомендации по развитию эколого-экономического регулирования землепользования в условиях аридного региона.

Публикации по теме диссертации. Основные положения диссертационного исследования опубликованы в 19 научных работах автора, из них 10 статьи в изданиях и научных журналах, входящих в перечень рецензируемых научных изданий, рекомендованных ВАК Министерства образования и науки Российской Федерации.

Структура и объём диссертации. Диссертационная работа состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованной литературы, включающего 201 наименований, 10 таблиц, 3 рисунков, объем работы изложен на 183 страницах.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Исходя из целей и задач, автор в своей работе рассматривает группы проблем.

Во введении обосновывается актуальность и значимость темы исследования, степень её научной разработанности, аргументированы цели и задачи, объект и предмет исследования, научная новизна, теоретическая и практическая значимость работы, методологические основы, соответствие работы

паспорту специальностей, информационно-эмпирическая и нормативно-правовая база исследования, дана оценка личному вкладу автора в выполнение диссертационной работы.

В первой главе - «Теоретико – методологические основы формирования и развития механизма эколого-экономического регулирования устойчивого землепользования в регионе» исследованы теоретико-методологические основы формирования механизма эколого-экономического регулирования землепользования в регионе, уточнены основные принципы эколого-экономического регулирования землепользования с позиции эффективности и устойчивости землепользования и сохранения агроэкосистем, обобщен зарубежный опыт формирования и реализации земельной политики и развития механизмов эколого-экономического регулирования землепользования.

Проведенные диссертантом исследования показывают, что в современных условиях развитие аграрной экономики тесно связано, прежде всего, с организацией производства сельскохозяйственного (земледельческого) земли. Поэтому перспективы развития аграрного сектора объективно связаны с наличием, прежде всего, качественных земельных ресурсов, осуществлением земельной реформы и управлением (регулированием) использования земельных ресурсов. При этом «... землеустройство, управление земельными ресурсами, перераспределение земель, учет их наличия и движения, земельный кадастр, охрана плодородия, организация землеустроительного проектирования и природопользования, проведение работ природоохранного направления и др.» продолжают оставаться важнейшими направлениями аграрной политики и составными частями аграрных отношений для любых стран [с.30 дисс.].

Нужно отметить, что нынешняя цивилизация, прежде всего, «... построена на двух опорах: способность производить достаточное количество пищи для населения и потребность жить крупными сообществами в горах. Сегодня эти два опора оказались весьма неустойчивыми. Все лучшие земли

планеты уже освоены. Дальнейшее расширение продуктивных площадей возможно только благодаря дорогостоящей мелиорации малопродуктивных земель. Проблема экономного и эффективного использования продуктивных земель, их воспроизводства и охраны приобретает первостепенное значение для воспроизводства и охраны приобретает первостепенное значение для всех стран мира – она стала общечеловеческой проблемой.

Диссертант по-особому отмечает, что ряд ученых, анализируя состояние использования земельных ресурсов с позиции устойчивости (устойчивого развития), в т.ч. землепользования, обладающей признаками долговременного, многоцелевого и эффективного характера (использования), отмечают о недостаточном учете при переходе к устойчивому землепользованию основных положений фундаментальной научной базы устойчивого развития – биологической регуляции окружающей природной среды [с.34-35].

Завершая первую главу, диссертант вполне логично утверждает, что обобщая опыт эколого-экономического регулирования землепользования выявлены основные приоритеты в сфере землепользования, связанные с обязательным соблюдением экологических требований, ростом эффективности землепользования и оптимизацией размещения субъектов хозяйствования и объектов недвижимости в местности. Обобщение мирового опыта показывает: а) наиболее продуктивных и мелиоративных земель; б) рост площади брошенных сельскохозяйственных угодий; в) повсеместное усиление деградации почв, снижение почвенного плодородия, в передовых зарубежных странах является объектом государственного регулирования и пользуется полной поддержкой их деятельности [с.68]

Во второй главе – «Современное состояние и тенденции регулирования использования земельных ресурсов в Центральном регионе Республики Таджикистан» выполнен анализ уровня экономического развития страны, дана оценка масштабов, основные тенденции и уровень эффективности использования земельных ресурсов в регионе, дана оценка степени раз-

вития основных форм и инструментов эколого-экономического регулирования землепользования в Республике Таджикистан.

Диссертантом анализированы динамика земельной площади по землепользователям в Республике Таджикистан за 1991-2021 гг. [с.86 табл.2.14]. Анализом установлено, что земли сельскохозяйственного назначения являются наиболее ценной частью земельного фонда страны. В них производятся более 80% от общего объема валовой продукции сельского хозяйства. Они образуют территории за чертой сельских поселений, предоставленные для нужд развития сельского хозяйства, а также предназначенные для этих целей. Второй по величине частью земельного фонда страны являются земли запаса, составляя 2828,4 тыс. га или 20% от всех земель.

Следует отметить, что в нынешних условиях актуальность проблемы оптимизации землеустройства и эффективности (оптимальности схем) землепользования особенно характерно для тех фермерских (дехканских) хозяйств, у которых имеются небольшие земельные участки. Так, наличие в одном контуре множества мелких землепользователей, которые самостоятельно возделывают различные сельскохозяйственные культуры, с различными оросительными режимами, включающий дефицит оросительной воды для одних и перелив воды для других землепользователей. При этом в обоих случаях происходит усиление процессов деградации (заболачивание, осушение и уплотнение) земель. Данные о группировке дехканских хозяйств по величине земельной площади приведены в [табл.2.1.5, с. 88].

В третьей главе – «Основные направления совершенствования механизма эколого-экономического регулирования землепользования в условиях аридного региона» предложены меры по развитию организационно-экономического механизма регулирования устойчивого землепользования в условиях Таджикистана, уточнены условия реализации концепции устойчивого землепользования в условиях аридного региона.

Диссертантом изучены содержательной сущности понятия «организационно-экономический механизм» и позволил выдвигать следующее опреде-

ление, относительно организационно-экономического механизма устойчивого землепользования в аграрном секторе как совокупность инструментарий управления, включающий оптимальных принципов, методов, рычагов, нормативно-правовых актов, организационных структур, мотивов, стимулов и средства, с помощью которых эффективно реализуются принципы устойчивого землепользования в регионе [рис.3.1.1, стр.132]. В представленном механизме на должном уровне не отражены инфраструктурные составляющие развития земельных отношений, которые выступает ключевой фактор реализации институциональных изменений. Для подтверждения этого тезиса на базе данных официальной статистики диссертантом проведен корреляционный анализ взаимосвязи урожайности пашни зерновых хозяйств и производительностью производства зерновых культур. Результаты корреляционного анализа представлены в [табл. 3.1.5. с.134]. Комплексный подход к регулированию землепользования направлен на формирование оптимальных условий для роста объема производства сельскохозяйственной продукции имеющихся земельных площадей, достижения высокой продуктивности используемых ресурсов и максимального учета экологических условий ведения сельскохозяйственной и другой деятельности. Диссертант доказывает, что для достижения этих параметров огромное значение имеет глубокое и всестороннее знание и учет неоднородности и специфики природно-экологических условий конкретного региона. Последнее позволяет обеспечить оптимизацию организации (размещения) сельскохозяйственного производства, прежде всего, землепользования в конкретной территории с учетом максимизации экономических, экологических, ландшафтных, типологических и региональных параметров территориального (регионального) развития [с.141].

Данная диссертационная работа является определенным пополнением научно – методического обеспечения экономической науки республики. Изложенные в ней обобщения и предложения разработаны диссертантом на основе научного анализа сложившей ситуации в республике, изучение мирового опыта. Конкретные рекомендации диссертант по результатам проведенно-

го исследования могут быть применены, и частично уже внедрены в сельском хозяйстве республики.

Исследование проведено в рамках специальности: 5.2.3. Региональная и территориальная экономика (региональная)

В заключении обобщены основные результаты диссертационного исследования.

В опубликованных работах отражены основное содержание диссертационной работы. Содержание автореферата соответствует целям и задачам диссертационного исследования.

Замечания

Наряду с отмеченными достоинствами данной диссертации, необходимо также отметить следующие замечания к работе:

1. Теоретические основы развития механизма эколого-экономического регулирования землепользования в условиях аридного региона с научной точки зрения недостаточны раскрыты.

2. В диссертационной работе в недостаточной степени отражены взгляды отечественных ученых по исследуемой проблеме.

3. В параграфе 1.3 диссертантом изучен зарубежный опыт развитие механизма эколого экономического регулирования землепользования в условиях аридного региона, но не обоснованы сферы применения данного опыта применительно к условиям сельского хозяйства Республики Таджикистан.

4. В диссертационной работе отсутствуют сравнения важнейших экономических показателей применительно к регулированию землепользования Центрального Таджикистана с другими регионами республики.

5. В 3-ой главе основные направления совершенствования механизма эколого-экономического регулирования землепользования в условиях аридного региона недостаточно обоснованы основные направления.

6. В диссертационной работе встречаются ошибки грамматического и стилистического характера: технические упущения букв, несоответствия шрифтов, названия таблиц и их оформления в соответствии с современными требованиями.

Указанные замечания не снижают общей научной и практической ценности проведенного исследования. Диссертационная работа представляет из себя законченную работу. Полученные в результате исследования обладают большим теоретическим и практическим значением.

Заключение о соответствии диссертации требованиям Положения о присуждении ученых степеней

Диссертационная работа Джоналоева Мустафо Сайфуллоевича на тему: «Развитие механизма эколого-экономического регулирования землепользования в условиях аридного региона» (на материалах Центрального Таджикистана), представленной на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 5.2.3. Региональная и отраслевая экономика (региональная экономика) выполнена на высоком научно-методическом уровне, содержит новые методологические подходы к решению заявленной проблемы. Работа отвечает требованиям ВАК Минобрнауки Российской Федерации, а ее автор заслуживает присуждения искомой ученой степени кандидата экономических наук по специальности 5.2.3 - Региональная и отраслевая экономика (региональная экономика).

Отзыв на диссертацию Джоналоева Мустафо Сайфуллоевича на тему: «Развитие механизма эколого-экономического регулирования землепользования в условиях аридного региона» (на материалах Центрального Таджикистана), представленной на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 5.2.3. Региональная и отраслевая экономика (региональная экономика) обсужден и одобрен на заседании отдела изучения кластерного процесса в агропромышленном комплексе Института экономики и системного анализа развития сельского

хозяйства Таджикской академии сельскохозяйственных наук, протокол № 4
от 20 мая 2023 г.

Заведующая отделом изучения кластерного
процесса в агропромышленном комплексе
Института экономики и системного
анализа развития сельского хозяйства
Таджикской академии сельскохозяйственных
наук ТАСХН, к.э.н., доцент

 К.Н. Файзуллаева

Секретарь заседания, старший
научный сотрудник отдела Института
экономики и системного анализа развития
сельского хозяйства Таджикской академии
сельскохозяйственных наук ТАСХН, к.э.н.

 Х.М. Давлатов
20.05.2023 г.

ул. Хаёти Нав, д.306, 734049,
236-92-01, fax: 236-37-67
web-сайт: www.tniieosp.tj
E-mail: info@tniieosp.tj

Подписи: Файзуллаевой К.Н., Давлатова Х.М. заверяю:

Начальник ОК



М.К. Икромова