



«УТВЕРЖДАЮ»

Директор Института экономики и демографии Национальной академии наук Таджикистана, д.э.н., профессор  
Рахимов Ш.М.

«24» мая 2022 г.

## ОТЗЫВ ВЕДУЩЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ

Института экономики и демографии Национальной академии наук Республики Таджикистан на диссертационную работу Сафарова Алишера Хикматуллоевича на тему: «Обоснование механизма управления сбалансированным развитием регионов: программно-проектный подход» (на материалах Хатлонской области Республики Таджикистан), представленной на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 - Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика)

### 1. Актуальность темы диссертационного исследования.

В современных условиях эффективность управления сбалансированным социально-экономическим развитием регионов обуславливает необходимость формирования новой стратегии регионального роста, разработки новых инструментов регулирования, особенно тех, которые связаны с совершенствованием организационно-экономического механизма реализации программных документов. В данном контексте возникает необходимость научного обоснования методологических подходов к формированию институциональных и других условий для обеспечения сбалансированности развития экономики региона. Реализация указанных задач позволит более полно использовать ресурсный потенциал хозяйствующих субъектов региональной экономики в целях повышения уровня ее сбалансированного развития.

Следует отметить, что в Республике Таджикистан пока еще не сложилась единая концептуальная модель сбалансированного развития регионов, отражающая стратегические ориентиры развития каждого отдельно взятого региона в русле достижения стратегических целей национальной экономики, не достаточно обоснованным остаются проблемы гармонизации развития промышленного и аграрного секторов экономики, актуализируются проблемы защиты окружающей среды, требуют новое осмысление схемы интеграционного взаимодействия между регионами страны в контексте обеспечения сбалансированного развития регионов. Более того, действующие программы развития регионов Таджикистана характеризуются относительной разобщенностью, нацелены исключительно на имеющемся потенциале отдельных регионов, не учитывают эффекта гармоничности и диспропорциональности регионального развития, как на уровне национальной экономики, так и на уровне отдельных регионов.

Актуальность настоящего исследования обосновывается решением сложной проблемы теоретического исследования механизмов обеспечения сбалансированного развития с учетом повышения эффективности процессов разработки и реализации программных документов, нацеленных на достижения параметров устойчивого социально-экономического развития регионов страны.

Недостаточная проработанность методических подходов к формированию механизмов решения практических задач обеспечения сбалансированного развития экономики региона, а также дискуссионность вопросов о необходимости обеспечения эффективности процессов разработки и реализации программно-проектных документов обусловили выбор темы диссертационного исследования, predeterminedелили ее цель и формулировку задач.

## **2. Содержание, новизна результатов, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации**

Теоретическую и методологическую основу диссертационного исследования составили научные труды ведущих отечественных и зарубежных ученых и специалистов в области сбалансированного регионального развития. Информационную базу составили материалы научно-практических конференций, статистические и аналитические данные, публикуемые в экономической литературе и сетевых источниках информации, а также результаты практической работы и исследований, проведенных при непосредственном участии автора.

Научная новизна диссертационного исследования заключается в обосновании теоретических положений по совершенствованию механизма управления сбалансированным развитием регионов и разработки практических рекомендаций по достижению параметров сбалансированного развития региона на основе программно-проектного подхода.

Основные научные результаты, характеризующие новизной, состоят в следующем:

- предложено уточненное определение термина «сбалансированное региональное развитие», обуславливающее рассмотрению понятия «регион» как определенной территории, отличающаяся географическими, природно-климатическими и демографическими и социально-экономическими признаками, и обладающей целостностью, и взаимосвязанностью составляющих ее элементов, потенциально позволяющих обеспечить ее сбалансированное развитие. При этом, сбалансированное региональное развитие рассматривается как состояние, требующее разработки и реализацию соответствующих программных документов, позволяющих координировать меры, направленные на обеспечение устойчивости социально-экономического и экологического развития территорий;

- разработана концептуальная модель сбалансированного регионального развития с учетом гармонизации показателей социально-экономического и экологического развития регионов на базе программного обеспечения поэтапной реализации концепции сбалансированного развития, включающие меры по оптимизации процессов демографической политики, межрегионального сотрудничества, специализации и структурных сдвигов, формировании экономических кластеров, агломерации и центров экономического роста. Авторский подход опирается на принцип программности, предполагающий обеспечение эффективности реализуемых мер, направленных на выравнивание уровня развития отраслей региональной экономики с учетом их проектного управления;

- обоснованы проблемы и предпосылки формирования и управления сбалансированным развитием социально-экономических систем регионов Таджикистана, позволяющие выделить разбалансированность в разработке и осуществление направленных на развитие регионов программных документов, отражающих противоречия между:

✓ индикаторами демографического, социально-экономического и экологического развития регионов и критериям, отражающим результативность реализации долгосрочных программ регионального развития;

✓ уровнем социально-инфраструктурного обеспечения сбалансированного развития регионов и содержанием программных документов, направленных на освоение природно-ресурсного потенциала отдельных территорий;

✓ содержанием стратегических задач развития отдельных территорий и уровнем развитости организационно-экономического механизма их реализации;

- предложен организационно-экономический механизм сбалансированного развития регионов, учитывающий включенность в действующей организационной структуры управления регионами департамента планирования, проектирования, мониторинга и информационного обеспечения, *регионального центра* поддержки сбалансированного развития и инвестиционного кластера, находящиеся в процессе постоянного взаимодействия с органами регионального управления;

- разработана схема программно-проектного управления развитием регионов, учитывающая уровень сбалансированности процессов организационной и методической поддержки реализации проектных документов на базе выделения уровней, сроков, направлений и инструментов реализации поставленных задач;

- определены стратегические ориентиры, необходимые для обеспечения сбалансированного развития Хатлонской области Республики Таджикистан на основе комплексной оценки ее природно-ресурсного, климатического и демографического потенциалов, включающие:

✓ совершенствование механизма разработки и реализации государственных программ сбалансированного развития регионов с учетом соблюдения принципов программно-проектного подхода;

✓ выявление секторов экономики, выступающими «точками роста» и обеспечивающими конкурентные преимущества региону с учетом группировки секторов на лидирующие, стабильные и депрессивные, для последующей разработки проектных документов, максимально учитывающих принципы устойчивого регионального развития;

✓ разработку модели регионального роста, позволяющей уточнить причинно-следственные связи между составными элементами системы сбалансированного развития региона.

Практическая значимость работы состоит в том, что ее положения, результаты и рекомендации могут быть использованы органами государственной и местной власти в качестве методических основ для решения комплекса задач по достижению сбалансированного развития социально-экономических показателей региона.

Научные и практические проблемы, поднятые в исследовании, непосредственно связаны с решением конкретных задач по формированию и управлению сбалансированности социально-экономического развития региона. Отдельные положения диссертационной работы могут быть использованы при составлении курсов лекции по таким предметам, как экономическая теория, региональная экономика, экономика природопользования и др.

Основные положения и результаты диссертационного исследования докладывались и обсуждались на научных конференциях, республиканских и международных научных конференциях в период с 2011 по 2022 гг., состоявшихся в г. Душанбе (Республика Таджикистан), г. Иваново, г. Санкт-Петербург и г. Севастополь (Российская Федерация). По теме диссертационного исследования опубликовано 32 работ общим объемом 12,56 п.л., в т.ч., 7 статей в рецензируемых журналах, рекомендованных ВАК Министерства науки и высшего образования Российской Федерации для публикации результатов научных исследований.

### **3. Содержание работы. Положительные стороны и недостатки**

Сформулированные автором задачи соответствуют поставленной цели исследования. Структура изложения материала диссертационного исследования представляется логичной и последовательной. Разработанные автором выводы и предложения являются обоснованными и достоверными, так как опираются на современные методы экономического исследования, обширные

статистические данные и солидные аналитические материалы, посвященные вопросам разработки механизма обеспечения сбалансированного развития регионов на основе программно-проектного подхода. В целом, работу характеризует практическая направленность выводов и предложений.

Структура диссертационной работы соответствует поставленным целям, отражает её основное содержание и обеспечивает решение поставленных задач. Работа состоит из введения, трех глав, выводов и предложения, списка литературы, содержит 33 таблиц и 10 рисунков. Работа изложена на 178 страницах компьютерного текста.

*Во введении* (стр.3-12) обоснована актуальность темы исследования, определены цель и задачи, объект, предмет и методы исследования, сформулированы научная новизна, теоретическая и методологическая основа, а также показаны научно-практическая значимость и апробация полученных результатов.

*В первой главе - «Теоретико-методологические основы управления сбалансированным развитием региональной экономики»* (стр. 13-62) исследованы теоретические вопросы формирования политики сбалансированного развития экономики регионов (программно-проектный подход); основные принципы и условия сбалансированного развития регионов; а также зарубежный опыт обеспечения сбалансированного регионального развития.

*Во второй главе - «Современное состояние и тенденции развития Хатлонской области Республики Таджикистан в контексте сбалансированного роста»* (стр.63-98) проведен анализ современного состояния и тенденции социально-экономического развития Хатлонской области Республики Таджикистан; исследовано сбалансированное развитие регионов Республики Таджикистан; а также социально-инфраструктурное обеспечение сбалансированного развития регионов Республики Таджикистан.

*В третьей главе - «Основные направления внедрения программно-проектного подхода к управлению сбалансированным развитием региона»* (стр.99-153) рассмотрены организационно-экономический механизм программно-проектного управления сбалансированным развитием региона; основные направления внедрения программно-проектного подхода в регионе; а также совершенствование механизма разработки и реализации государственных программ сбалансированного развития регионов.

*В выводах и предложениях* (стр.154-159) обобщены основные результаты диссертационного исследования.

Научная область исследования соответствует следующим пунктам паспорта номенклатуры специальностей ВАК при Министерстве науки и высше-

го образования Российской Федерации: 3.1. Развитие теории пространственной и региональной экономики; методы и инструментарий пространственных экономических исследований; проблемы региональных экономических измерений; пространственная эконометрика; системная диагностика региональных проблем и ситуаций; 3.10. Исследование традиционных и новых тенденций, закономерностей, факторов и условий функционирования и развития региональных социально-экономических систем; 3.13. Инструменты сглаживания пространственной поляризации, эффективность их применения; полюса и центры роста в региональной экономике; 3.14. Проблемы устойчивого сбалансированного развития регионов; мониторинг экономического и социального развития регионов Паспорта научной специальности 08.00.05 Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика).

#### **4. Замечания по диссертационной работе**

Положительно оценивая структуру и содержание проведенного диссертационного исследования, считаем также необходимым высказать следующие замечания:

1. Целью диссертационной работы является разработка теоретико-методологических основ и концептуальных положений сбалансированного развития регионов страны на основе программно-проектного подхода. Однако, четко не выделены концептуальные положения сбалансированного развития регионов страны в современных условиях, т.е. в условиях ускоренного индустриализации страны.

2. Теоретические вопросы формирования политики сбалансированного развития экономики для достижения параметров сбалансированного развития регионов на основе программно-проектного подхода, требует исследования форм проявления классического экономического закона пропорционального развития отраслей экономики. Однако, в первом параграфе содержание и формы проявления этого фундаментального экономического закона не получили должного освещения.

3. В стр. 21 диссертации автор подчеркивает: «Программа устойчивого сбалансированного развития - это совокупность правил гармоничного и сбалансированного общественно-экономического развития...». В связи с этим, считаем необходимым более подробно осветить вопросы институционального обеспечения сбалансированного развития регионов.

4. Автор подчеркивает, что «наибольший интерес представляет принцип синергии, который заключается в обеспечении взаимодополнения разных эффектов, полученных от реализации совокупности принимаемых мер»

(с 34). Однако, количественное и качественное измерение проявлений синергии, выступающей как один из критериев сбалансированного развития регионов, в диссертации не нашли своего более детального исследования.

5. Автор в своей статье «Анализ структуры показателей сбалансированного развития региона» («Современные наукоемкие технологии. Региональное приложение» №1 (53) 2018, с 61-69, отмечает, что с учетом доступности статистических данных, в качестве экономических показателей, следует исследовать: - ВРП на душу населения, объем инвестиций в основной капитал, налоговый потенциал региона, объем внешнеторгового оборота на душу населения, финансовая обеспеченность региона (с учетом паритета покупательной способности) на душу населения, соотношение среднедушевых денежных доходов и величины прожиточного минимума, суммарный оборот розничной торговли, общественного питания и платных услуг в расчете на душу населения. В статье проанализированы почти все указанные показатели, которые не приведены в текст диссертации. Поэтому следует в диссертации дать сноски, что в статье более детально эти вопросы рассмотрены.

6. В работе встречаются ошибки стилистического и грамматического характера.

Указанные замечания имеют рекомендательный характер и могут быть учтены в ходе дальнейшей работы. Они не влияют на общую положительную оценку диссертационного исследования, в том числе в части научной новизны, полученных результатов, обоснованности выводов и предложений.

Автореферат и опубликованные работы автора полностью отражают основные результаты диссертационного исследования.

Все изложенное позволяет сделать вывод о том, что диссертационная работа Сафарова Алишера Хикматуллоевича на тему: «Обоснование механизма управления сбалансированным развитием регионов: программно-проектный подход» (на материалах Хатлонской области Республики Таджикистан), представляет собой завершенную научно-исследовательскую работу на актуальную тему, соответствует требованиям Высшей аттестационной комиссии при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации к аналогичным работам и её автор Сафаров А.Х. заслуживает присуждения искомой ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 - Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика).

Отзыв заслушан и утвержден на заседании отдела «Инфраструктурных исследований» Института экономики и демографии Национальной академии наук Таджикистана (Протокол №3 от 20.05.2022 г.).

