

**АКАДЕМИЯИ ИДОРАКУНИИ ДАВЛАТИИ НАЗДИ
ПРЕЗИДЕНТИ ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН**

Бо ҳуқуқи дастнавис

**УДК 32.001 (575.3)
ББК 66.01 (2 тоҷик)
К-65**

КОМИЛБЕК АМИД ЁРБЕК

**НИЗОМИ ИДОРАКУНИИ СИЁСӢ: ҶАНБАҶОИ
НАЗАРИЯВИЮ МЕТОДОЛОГӢ ВА АМАЛИИ ОН
ДАР ШАРОИТИ ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН**

**Автореферати
диссертатсия барои дарёфти дараҷаи илми доктори
илмҳои сиёсӣ аз рӯи ихтисоси 23.00.02 – Ниҳодҳо,
равандҳо ва технологияҳои сиёсӣ**

ДУШАНБЕ -2022

Диссертатсия дар кафедраи сиёсатшиносӣ ва робита бо ҷомеаи Академияи идоракунии давлатии назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон иҷро гардидааст

Мушовири илмӣ:	Хидирзода Махфират Умар – доктори илмҳои фалсафа, профессор, узви Комиссияи марказии интихобот ва раёйпурсии Ҷумҳурии Тоҷикистон
Муқарризонии расмӣ:	<p>Мухаммадзода Парвиз Абдурахмон - доктори илмҳои сиёсӣ, дотсент, муовини директори Маркази тадқиқоти стратегияи назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон</p> <p>Миралиён Қиёмиддин Абдусалимзода – доктори илмҳои сиёсӣ, раиси Кумитаи иҷроияи ҲХДТ дар вилояти Хатлон</p> <p>Ҳайдаров Рустам Ҷурабоевич – доктори илмҳои фалсафа, профессор, муовини директор оид ба илм ва таълими Институти фалсафа, сиёсатшиносӣ ва ҳуқуқи ба номи А. Баҳовуддинови АМИТ</p>
Муассисаи пешбар:	Донишгоҳи техникаи Тоҷикистон ба номи академик М. Осимӣ

Ҳимояи диссертатсия «13» январи соли 2023, соати «13⁰⁰» дар ҷаласаи Шӯрои диссертатсионии 6D.KOA-001 назди Донишгоҳи миллии Тоҷикистон (734025, Ҷумҳурии Тоҷикистон, ш. Душанбе, Буни Ҳисорак, бинои таълимии 15) баргуздор мегардад.

Бо диссертатсия дар вебсайти www.tnu.tj ва Китобхонаи илмии Донишгоҳи миллии Тоҷикистон бо суроғаи 734025, Душанбе, хиёбони Рӯдакӣ, 17 шинос шудан мумкин аст.

Автореферат " ____ " _____ соли 2022 фиристода шуд

И.в. котиби илмии
Шӯрои диссертатсионӣ,
доктори илмҳои таърих



Акрамӣ З.И.

МУҚАДДИМА

Мубрамияти мавзуъ. Идоракунии сиёсӣ ҳамчун механизми муҳимми танзими фаъолияти сохторҳои гуногуни давлатию ҷамъиятӣ раванди дорои чунин хусусиятҳо, аз қабилӣ пайвастагӣ, робитаи сохторӣ, мутгасилӣ ва ҳадафмандӣ буда, дар заминаи он ҳамоҳангии фаъолияти ниҳодҳои гуногун таъмин карда мешавад. Вобаста ба ин дар ҳама давраи замон ба масъалаи мазкур мутафаккиронӣ сиёсатмадорон кӯшиш менамуданд, ки вобаста ба мазмун ва хусусияти талаботу эҳтиёҷоти пайдошаванда шакли мувофиқки идоракунии сиёсиро интихоб намоянд.

Масъалаи мазкур мубрамияти худро дар замони мо ҳам аз даст надода, баръакс бо назардошти рушди муосир, вижагиҳои ҷаҳонишавӣ ҳамчун раванди фарогир, авҷ гирифтани талошҳои геополитикӣ, мусаллаҳшавӣ, суръати тоза касб намудани чунин зухуроти манфӣ, аз қабилӣ экстремизму терроризм, муборизаҳои иттилоотӣ ва идеологӣ аҳамияти бештар пайдо намудааст. Вобаста ба ин, мавзуи таҳқиқоти мазкур аҳамияти муҳимми илмию назариявӣ дошта, таҳлили паҳлуҳои гуногуни он имконият медиҳад, ки дар шароити тағйирпазирии ҷомеаи муосир татбиқи василаҳои самараноки идоракунии амалӣ карда шаванд.

Дар чунин шароит ҳар давлат вазифадор аст, ки механизми идоракунии сиёсиро мукаммал намуда, пайваста баҳри мутобиқати он ба талаботи замон ҷораҳои заруриро амалӣ намоянд. Дар робита ба ин, муайян намудани тафовут ва умумияти байни мафҳумҳои “идоракунии сиёсӣ” ва “идоракунии давлатӣ” низ аҳамияти хоси илмӣ касб мекунад. Идоракунии сиёсӣ аз идоракунии давлатӣ бо як қатор хусусиятҳои худ фарқ мекунад.

Аввало, идоракунии сиёсӣ ва идоракунии давлатӣ аз рӯи ҳаҷм мувофиқ нестанд. Агар идоракунии сиёсиро ҳамчун вазифаи ҳокимияти сиёсӣ дида бароем, мебинем, ки аз рӯи субъект доираи идоракунии сиёсӣ васеъ мебошад. Яъне, доираи идоракунии сиёсӣ метавонад, субъектҳои берун аз ҷаҳорҷӯбаи давлатро низ фаро гирад.

Дуюм, идоракунии сиёсӣ ва идоракунии давлатӣ аз рӯи самти ҷалби унсурҳои ҷомеа номувофиқ мебошанд. Агар идоракунии давлатӣ аз рӯи самти давлат-шаҳрванд-ҷомеа фаъолият кунад, дар мазмуни васеъ идоракунии сиёсӣ самти ҳаракати шаҳрванд-ҷомеаи шаҳрвандӣ-давлатро ифода мекунад. Яъне, агар самти таъсиррасонии яқум аз боло ба поён бошад, пас дуюмӣ аз поён ба боло муайян мешавад.

Идоракунии сиёсӣ ба воситаи механизми сиёсӣ амалӣ мегардад, ки ин “маҷмуи воситаҳои амалишавии ҳокимияти сиёсӣ”¹ махсуб меёбад. Механизми сиёсӣ ниҳодҳои сиёсии гуногуни ҳам давлатӣ (мақомоти қонунбарор, иҷроия, суд), ҳам ниҳодҳои ҷомеаи шаҳрвандиро дар бар мегирад.

Ташаккули муносибатҳои нав дар низоми сиёсӣ, иқтисодӣ, иҷтимоӣ ва ташкилию сафарбарнамоии ҷомеа тақозо менамоянд, ки аз усулҳои қаблӣ идоракуни дар мавридҳои муайян даст кашада, ҷиҳати истифодаи василаҳои нави таъсирноку самарабахш истифода бурда шавад. Ҳамин аст, ки дар идоракунии сиёсии муосир қоршиносон менечменти сиёсиро ҳамчун шакли ҷадиду натиҷабашх эътироф мекунанд.

Менечменти сиёсӣ ҳамчун механизми идоракуни талаб менамояд, ки нерӯҳои соҳиби қудрат дар раванди идоракунии муосир аз усулҳои “зӯрвари қонунӣ” ва истифодаи таъсиррасониҳои меъерӣю маъмури даст кашада, тавассути эътимодбахшӣ, ҳавасмандгардонӣ, руҳбаландкуни ва усулҳои дигари таъсирбахш баҳри расидан ба мақсадҳои ниҳой ҷомеаро сафарбар ва идора намоянд. Таҷрибаи сиёсӣ самарабахшии ин усулро собит намуда истодааст. Вобаста ба ин, таҳлили раванди муосири истифодаи менечменти сиёсӣ дар замони муосир дар таҷрибаи давлатдорӣи тоҷикон аҳамияти хоссаи илмию назариявӣ ва амалиро соҳиб аст.

Алалхусус, барои давлатҳои нави миллий, ки ба низоми муносибатҳои байналхалқӣ ҳамчун субъектҳои мустақил ворид гардидаанд, таҳлили назариявӣю амалии масъалаи мазкур зарурияти таҳқиқи масъаларо дучанд менамояд.

Ҷумҳурии Тоҷикистон ҳамчун давлати соҳибистиклол дар солҳои 90-уми асри ХХ ба бунёди давлатдорӣи миллий шурӯъ намуд. Вале маҳз бо сабаби дарёфт нагардидани механизмҳои замонавӣ ва ба талаботи ҷомеа ҷавобгӯӣи идоракуни кишвар ба арсаи ҷанги таҳмилии шаҳрвандӣ кашада шуд. Ҷомеаи тоҷикистонӣ, ки анъана ва таҷрибаи зарурии равандҳои демократиро надошт, роҳбарияти мамлакат ва нерӯҳои сиёсӣ маҷро ва тамоюлҳои инкишофи стратегӣи малакатро муайян карда натавонистанд.

Баргузори Иҷлосияи XVI Шурои Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон ва барқарор шудани ҳукумати конститутсионӣ бо сарвари Президенти мамлакат, Пешвои миллат муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон тавассути интиҳоби механизми дурусти идоракунии сиёсӣ ҷиҳати ба эътидол овардани вазъи сиёсӣ ва ба масири созандагӣ равона кардани

¹ Загладин Н.В. Механизм политической [Текст] / Н.В. Загладин // Политическая энциклопедия. В. 2 т. – М., 1999. – Т. 2. – С. 700.

ҳама нерӯҳои сиёсии кишвар муваффақ гашт. Қабули Конститутсияи нав, такмили низоми идоракунии сиёсӣ, таъсиси сохторҳои комилан нави сиёсӣ ва маъмурию идоракунӣ дар мамлакат роҳи ояндаи давлатдорӣ миллиро муайян намуд.

Дар ин замина, асосноккунии назариявӣю методологии раванди тағйирпазирии идоракунии сиёсӣ дар Тоҷикистон, муайян намудани хусусият ва мазмуни дигаргуниҳои дар ин самт бадастомада, таҳлили механизмҳои идоракунии, ки бори нахуст дар кишвар таҷриба шуда, самараи дилхоҳ ба даст овардаанд, ҳадафи таҳқиқоти мазкурро ташкил медиҳанд.

Баланд бардоштани самаранокии низоми идоракунии сиёсии дар Тоҷикистон на фақат омӯзиши дақиқи расмӣ-ҳуқуқӣ ва таҳлили сиёсӣ-маъмуриро пеш мегузорад, ҳамчунин муайян намудани принципҳои асосӣ ҳангоми таҳия, қабул ва механизми татбиқи қарорҳои сиёсиро талаб менамояд. Дар ин раванд сатҳи истифодаи усулҳои менеҷменти сиёсӣ аҳамияти хос дошта, дар шароити рушди демократия имконият медиҳад, ки сатҳи ҳавасмандии мардум ҷиҳати иштироки ҷамоата дар соҳаҳои гуногуни ҳаёти ҷомеа баланд бардошта шавад.

Мубрамияти дигари масъалаи таҳқиқшаванда дар он аст, ки идоракунии сиёсӣ дар шароити тағйирпазирии ҷомеи Тоҷикистон дар илми сиёсии ватанӣ бори нахуст дар шакли маҷмӯи мавриди баррасӣ қарор гирифта, шаклгирӣ ва такмили он вобаста ба вазъи сиёсӣю иҷтимоӣ марҳила ба марҳила таҳқиқ гаштааст. Ин имконият медиҳад, ки таҷрибаи сиёсии андӯхта дар ин самт дар амалияи минбаъда низ истифода шавад. Аз он ҷумла дар таҳқиқи ҷанбаи аксиологӣ дар раванди қабули қарор, таҳлили таҳаввулоти ниҳоди сарварӣ ва нақши он дар идоракунӣ ва рушди босуботи ҷомеа аҳамияти хоссаи илмию амалӣ дошта, муайян намудани тамоюлҳо дар онҳо арзиши илмӣ таҳқиқотро боло мебарад.

Дарачаи омӯзиши мавзӯ. Идоракунии сиёсӣ вобаста ба моҳияти байнифаннии худ дар баробари сиёсатшиносӣ дар доираи илмҳои гуногун, аз қабилӣ фалсафа, таърих, ҳуқуқ, сотсиология ва психология низ омӯхта мешавад. Вобаста ба ин, дар раванди таҳқиқи масъалаи идоракунии сиёсӣ дар шароити тағйирпазирии ҷомеаи муосир бо мақсади мукамалӣ ва амиқ омӯختани он бо истифода аз равиши байнифаннӣ аз адабиёти гуногун истифода бурдем.

Бо мақсади возеҳ муайян намудани дарачаи омӯзиши мавзӯ адабиёти истифодашударо вобаста ба мансубияташон ба мактабҳои гуногуни илмӣ тасниф намудем. Зарурати чунин таснифот дар он аст, ки ҳар як тамаддун ва ҳар як кишвар вобаста ба идоракунии сиёсӣ анъана, суннат ва арзишҳои хоси худро дошта, муносибатҳои

идоракуни дар доираи онҳо шакл мегирад. Вобаста ба ин, **дар гурӯҳи аввал** таҳқиқотҳои олимони Фарбро муттаҳид намудем.

Чанбаи назариявии масоили идоракунии давлатӣ дар асарҳои олимони, ки асосгузори мактабҳои илмӣ мебошанд, пеш аз ҳама, мавриди омӯзиш қарор гирифтааст. Асосан К. Маркс, М. Вебер, В. Вилсон, Ф. Гудноу, Д. Г. Алмонд, Д. Истон, Т. Парсонс, К. Ясперс, Ф.У. Тейлор, А. Файоль, Л. Уайт, Ч. Баднар, Г. Саймон, Д. Уалдо, М. Крозе, П. Друккер, У. Нисканен, Э. Далшир, Ч. Марч, Й. Ослон, Д. Осборн, Т. Гэблер, М. Тетчер¹ мебошанд, ки чанбаҳои гуногуни идоракунии сиёсӣ, ба монанди сиёсат, ҳокимият, бюрократия, ратсионализм, материализмро омӯхтанд.

Дар **гурӯҳи дуюм** таҳқиқот ва пажӯҳишҳои олимони рус Н. Винер, И. Пригожин., В.Г. Афанасев В.И. Арнолд М.Г. Анохин. У.Р. Эшби, Г.В. Атаманчук, Н.И. Глазунов, В.Д. Граждан, Л. В. Сморгунов, Г.В. Голосов, И.А. Василенко, О.Е. Петрунин, М.Г. Анохин, В.С. Комаровски, З.М. Зотов, О.Ф. Шабров, Е.Г. Морозов, Е.В. Охотски ва дигаронро² бо ҳам овардем, ки дар онҳо чунин масъалаҳои муҳим,

¹ Маркс К. Капитал [Текст] / – Т.1, кн.1 // Маркс К., Энгельс Ф. Соч. – 2-е изд. – Т.23.; Вебер, М. Протестантская этика и дух капитализма [Текст] / М. Вебер. – М., 2021. – 352 с.; Вебер М. Политика как призвание и профессия [Текст] / М. Вебер // Избр. произведения. – М.: Прогресс, 1990. – 808 с.; Wilson W. The Study of Administration [Text] / W. Wilson // Political Science Quarterly 2. 1887, June. – P. 197; Вильсон В. Государство. Прошлое и настоящее конституционных учреждений [Текст] / В. Вильсон. – М., 1905. 569 с.: Goodnew Frank J. Politics and Administration [Text] / J. Goodnew Frank. – N.Y.: Macmillan, 1900.: Алмонд Г., Пауэлл Дж., Стром К., Далтон Р. Сравнительная политология сегодня: Мировой обзор [Текст] / Учебное пособие. Сокр. пер. с англ. А.С. Богдановского, Л. А. Галкиной; // Под ред. М.В. Ильина, А.Ю. Мельвиля. – М.: Аспект Пресс, 2002. – 537 с., Almond G. The Civil Culture Political Attitudes and Democracy in Five Nations [Text] / G. Almond. – Boston, 1965. P. 379.; Easton D. Political System [Text] / D. Easton. – N.Y., 1971.: Parsons T. Politics and Social Structure [Text] / T. Parsons. – N.Y., 1969; Ясперс К. Смысл и назначение истории [Текст] / К. Ясперс / Пер. с нем. – М., 1991. – 527 с.; Тейлор Ф.У. Принципы научного менеджмента [Текст] / Ф. Тейлор. – М., 1991. – 106 с.; Управление – это наука и искусство [Текст] / А.Файоль, Г.Эмерсон, Ф.Тэйлор, Г.Форд. – М., 1992. – 351 с.; Osborne D., Gaebler T. Reinventing Government. How the Entrepreneurial Spirit is Transforming the Public Sector [Text] / D. Osborne, T. Gaebler? N.Y., 1992. – P. 247.; Тэтчер М. Искусство управления государством. Стратегия для меняющегося мира [Текст] / М. Тетчер. // Пер. с англ. – 8 – е изд. - М.: Альпина Паблишер, 2022. – 504 с.

² Винер Н. Кибернетика и общество [Текст] / Н. Винер. – М., 1958. – 200 с.; Пригожий И. Порядок из хаоса Новый диалог человека с природой [Текст] / И.Р. Пригожин, И. Стенгерс; пер. с англ. – М.: Прогресс, 1986. – 431с.; Афанасьев В.Г. Системность и общество [Текст] / В.Г. Афанасьев. – М., 1980. – 368 с.; Афанасьев В.Г. Общество системность, познание и управление [Текст] / В.Г. Афанасьев. – М., 1981. – 432 с.; Арнольд В. И. Теория катастроф [Текст] / В.И. Арнольд. – М., 1990. – 128 с.; Анохин М.Г. Политические системы адаптация, устойчивость (теоретико-прикладной анализ) [Текст] / М.Г. Анохин. – М., 1996. – 305 с.; Эшби У.Р. Введение в кибернетику [Текст] / У.Р. Эшби. – М., 1959. – 432 с.; Атаманчук Г.В. Управление: сущность, ценность, эффективность [Текст] / Г.В. Атаманчук. – М., 2006. – 544 с.; Атаманчук Г.В. Теория государственного управления [Текст] / Г.В. Атаманчук. – М., 2010. – 525 с.; Атаманчук Г.В. Модернизация государственного управления теоретико-методологические основания М., 2001; Атаманчук Г.В. Государственное управление организационно-функциональные вопросы [Текст] /

аз қабилӣ назарияи низом, принципҳои он, механизм ва қонуниятҳои фаъолияти низомҳои идорақунии, ҷанбаҳои ташкилӣ-ҳуқуқӣ ва фаъолияти идорақунии давлатӣ ва хизмати давлатӣ, таҳқиқоти муқоисавии идорақунии давлатӣ дар кишварҳои хориҷӣ, таҳлили моҳият, сохтор, механизмҳои идорақунии сиёсӣ, таъсири мутақобилаи субъект ва объектҳои идорақунии мавриди баррасию таҳлил ва асосноккунии илмӣ қарор дода шудааст.

Ба гурӯҳи сеюм таҳқиқоти олимони тоҷик муттаҳид қарда шудаанд, ки дар онҳо ҷанбаҳои гуногуни ташаккул ва рушди идорақунии сиёсӣ дар шароити соҳибистиклолии кишвар мавриди таҳқиқу омӯзиш қарор дода шудааст. Бояд иброз намуд, ки дар адабиёти сиёсии ватанӣ оид ба идорақунии сиёсӣ таҳқиқоти алоҳидаю маҷмӯӣ ба назар намерасад. Паҳлуҳои гуногуни он дар таҳқиқоти ҷунун сиёсатшиносону ҷомеашиносон, аз қабилӣ А.Н. Муҳаммад, Г. Зокиров, С. Ятимов, М. Хидирзода, Ҳ. Нуриддинов, Ш. Каримов, А. Фафурзода, К. Олимов, А. Достиев, С. Фатгоев, Ҷ.З. Маҷидзода, Х. Усмонзода, Х.М. Зиёӣ, М. Маҳмудзода, Б.Ҳ. Раззоқов, Ҷ.Н. Ҷамшедов, К.М. Каримов ва дигарон¹ мавриди таҳлили сиёсӣ ва

Г.В. Атаманчук. – М.: РАГС, 2001. – 34 с.; Глазунова Н. И. Государствоведение [Текст] / Н.И. Глазунова. Учеб. пособие. – М., 2000. – 296 с.; Глазунова Н.И. Система государственного управления [Текст] / Н.И. Глазунова. – М., 2008. – 640 с.; Граждан В.Д. Деятельностная теория управления [Текст] / В. Д. Граждан. учеб. пособие по спецкурсу – М.: РАГС, 1997. – 179 с.; Граждан В. Д. Теория управления [Текст] / В.Д. Граждан. – М., 2006. – 416 с.; Государственная служба (комплексный подход) [Текст] / Отв. ред. А.В. Оболонский. – М.: Издательство «Дело» АНХ, 2009. – 512 с.; Государственное управление и политика [Текст] / Под. ред. Л.В. Сморгун – СПб., 2002. – 564 с.; Сморгун Л. В. Современная сравнительная политология [Текст] / Л.В. Сморгун. - 2-е изд., испр. и доп.– М., 2018. – 417 с.; Сравнительное государственное управление: Теория, реформы, эффективность [Текст] / Под. ред. Л.В. Сморгун – СПб., 2000. – 228 с.; Голосов Г.В. Сравнительная политология [Текст] / Г.В. Голосов. – СПб., 2001. – 368 с.; Василенко И.А. Административно-государственное управление в странах Запада США, Великобритания, Франция, Германия [Текст] / И.А. Василенко. – М., 2000. – 235 с.; Петрунин О.Е. Государственное управление зарубежных стран [Текст] / О.Е. Петрунина, С.В. Прокин. – М., 2001. – 416 с.; Анохин М.Г. Комаровский В.С. Политика возможности современных технологий [Текст] / М.Г. Анохин, В.С. Комаровский. – М., 1998. – 64 с.; Связи с общественностью в политике и государственном управлении [Текст] / Под. ред. В.С. Комаровского. – М, 2001. – 112 с.; Комаровский В.С. Административная реформа и процессы демократизации управления в российской Федерации [Текст] / В.С. Комаровский // IV Всероссийский конгресс политологов. Тезисы докладов. – М., 2006; Политическое управление теория и практика [Текст] / Под. общей ред. Зотов З. М. – М., 1997.; Шабров О.Ф. Политическое управление. Проблема стабильности и развития [Текст] / О.Ф. Шабров. – М., 1997. – 200 с.; Морозов Е.Г. Политический рынок и политический маркетинг концепции, модели, технологии [Текст] / Е.Г. Морозов. – М., 1998. – 247 с.; Охотский Е.В. Теория и механизмы современного государственного управления: учебно-методический комплекс [Текст] / Е.В. Охотский. – М., 2013. – 701 с.; Пушкарева Г. В. Политический менеджмент [Текст] / Г.В. Пушкарева. – М., 2002. – 400 с.; Колесников В., Семенов В. Политический менеджмент [Текст] / В. Колесников, В. Семенов. – СПб.: Питер, 2012. – 320 с.; Калинин А. А. Система политического управления в трансформирующейся России: теоретико-прикладной анализ [Текст]: дис. ...док. полит. наук. / А.А. Калинин. – М., 2006. – 401 с.

¹ Муҳаммад А.Н. Инсон, сиёсат ва ҷомеа [матн] / А.Н. Муҳаммад. – Душанбе, 2018. – 236 с.;

ҳуқуқӣ қарор додаанд. Масъалаи идоракунии сиёсии дар пажӯҳишҳои олимони зикргардида дар ҳошияи таҳқиқ масъалаи хизмати давлатӣ, ташаккули низоми ҳуқуқии кишвар, таҳлили хусусиятҳои тақвияти истиқлоли давлатӣ, сарвари сиёсӣ ва ғайраҳо мавриди баррасӣ қарор гирифтаанд.

Сиёсатшинос А.Н. Муҳаммад масъалаи идоракунии сиёсиро аз нуктаи назари илмҳои сиёсӣ дар доираи масъалаҳои истиқлолият ва таҳкими давлатдорӣ миллӣ, раванди устуворгардӣ муносибатҳои сиёсӣ, тақвияти мафкураи миллӣ ва худшиносии миллӣ мавриди баррасӣ қарор дода, таъсири омилҳои гуногуни дохилию хориҷро ба ин раванд истисно намекунад.¹

Сиёсатшинос С. Ятимов масъалаи идоракунии сиёсиро дар доираи шинохти манфиатҳои миллӣ ва таъмини амнияти миллию давлатию муносибат намуда, ба тақвияти мавқеи субъекти сиёсат – шахс, мафкура ва ҷаҳонбинӣ он, пешгирӣ аз таҳдидҳо тавассути

Зокиров Г.Н. Системаи сиёсӣ: масъалаҳои рӯз ва дурнамои инкишоф [матн] / Г.Н.Зокиров. – Душанбе, 2011. – 352 с.; Ятимов С.С. Идеология ва манфиатҳои миллӣ [матн] / С.С.Ятимов. – Душанбе, 2015. – 194 с.; Хидирзода, М.У. Рушди ниҳоди сарварӣ (таҳлили ҷанбаҳои иҷтимоӣ фарҳангӣ) [матн] / М.У. Хидирзода. – Душанбе, 2015. – 59 с.; Хидирзода М. У. Унсӯри иттилоотӣ дар таъмини идоракунии босуботи ҷомеа [матн] / М.У. Хидирзода. – Душанбе, 2022. – 122 с.; Хидирзода М.У. Лидерство и управление (опыт социально-философского анализа) [текст] / М.У. Хидирзода. – Душанбе, 2018. – 158 с.; Нуриддинов Х, Идоракунии ва хизмати давлатӣ дар замони сомониён [матн] / Х, Нуриддинов // Паёми ДТИХД. – 2005, № 1. – с.52-53.; Каримов Ш.К. Роль неправительственных организаций в формировании гражданского общества в Таджикистане: политологический анализ [текст]: дис. докт. ... полит. наук. / Ш.Т.Каримов. – Душанбе, 2016. – 292 с.; Достиев А.С. Конституция Республики Таджикистан 1994 года: история разработки, принятия и основные положения [текст] / А.С. Достиев. – Душанбе, 2001. – 240 с.; Шарипов Ф., Фаттоев С. Эмомалӣ Раҳмон: оғози марҳалаи созидагӣ [матн] / Ф. Шарипов, С. Фаттоев. – Душанбе, 2006. – 314 с.; Мачидзода Ҷ.З. Пешвои ваҳдати миллӣ [матн] / Ҷ.З. Мачидзода. Мактаби давлатдорӣ Эмомалӣ Раҳмон: масъалаҳои ташаккул ва рушд. Ҷ. 3. – Душанбе, 2021. – с.117-128.; Усмонов Х.У. Амалияи ҷомеасозӣ ва муосирӣ [матн] / Х.У.Усмонов. – Душанбе, 2020. – 212 с.; Фалсафаи иҷтимоӣ [матн] / Х.У. Идиев. – Душанбе, 2013. – 378 с.; Имомов А. Мақомоти ҳокимияти давлатии Тоҷикистон [матн] / А. Имомов. – Душанбе, 2007. – 270 с.; Имомов А.И. Ҳуқуқи конституционӣ Ҷумҳурии Тоҷикистон. – Душанбе, 2016. – 448 с.; Сотиволдиев Р.Ш. Назарияи умумии ҳуқуқ ва давлат [матн] / Р.Ш. Сотиволдиев. – Душанбе, 2008. – 566 с.; Маҳмудзода М.А. Саҳми пешвои миллат, муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон дар таҳия ва қабули Конституцияи Ҷумҳурии Тоҷикистон [матн] / М.А.Маҳмудзода // Мактаби давлатдорӣ Эмомалӣ Раҳмон: масъалаҳои ташаккул ва рушд. Ҷ. 3. – Душанбе, 2021. – с.29-47.; Раззоков, Б.Х. Идораи давлатӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон: проблемаҳои ҳуқуқии назария ва амалия [матн] / Б.Х. Раззоков. – Душанбе, 2007. – 236 с.; Раззоков Б.Х. Государственная администрация Таджикистана на рубеже веков: правовые аспекты развития [текст] / Б.Х. Раззоков. – Душанбе, 2011. – 232 с.; Джамшедов Д.Н. Государственная служба Республики Таджикистан (конституционно-правовой аспект) [текст]: дис. ... канд. юрид. наук. / Д.Н. Джамшедов. – м., 2011. – 163 с.; Каримов, К.М. Хизмати давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон [матн] / К.М. Каримов. – Душанбе, 2006. – 496 с.; Муллоев Д. Назарияи идораи давлатӣ [матн] / Д. Муллоев. – Душанбе, 2013. – 255 с.; Ализода Б. Трансформация и развитие государственного управления в Таджикистане (1929-2015 гг.) [текст] / Б. Ализода. – Душанбе, 2021. – 170 с.

¹ Муҳаммад А.Н. Истиқлол ва ҳифзи манфиатҳои миллӣ [Матн] / А.Н. Муҳаммад. – Душанбе, 2021. – С.20.

устуворгардонии мафкуравии он, шинохти арзишҳои миллию давлатӣ, коркарди механизмҳои самарабахши идоракунии давлатӣ тавассути истифодаи таҷриба ва анъанаи неки давлатдорӣ ачдодон ва механизмҳои муосири идоракунии диққати ҷиддӣ додааст. Муаллиф вобаста ба таъсири идеология дар раванди идоракунии қайд мекунад, ки: “Онҳо қаноатманд мешаванд замоне, ки бо халқҳои “каммаърифат” ба иборати дигар содалаҳв дучор меоянд, зеро “вакте, ки халқ тираақл аст, идора карданаш осон аст”¹.

Профессор Г. Зокиров масъалаи мазкурро аз нуқтаи назари масъалаҳои вобаста ба ташаккули системаи сиёсӣ ва давлат баррасӣ ва таҳлил намуда, самаранокии системаи сиёсиро “амали рӯзмарра” маънидод менамояд. Вобаста ба ин муаллиф қайд мекунад, ки: “Агар иҷрои вазифаҳо, таъмини ягонагӣ ва худмухторӣ аз ҷомеа, муносибати мавзун бо муҳит риоя гарданд, он гоҳ раванди самаранокӣ халалдор намегардад”².

Профессор М.У. Хидирзода масъалаи идоракуниро аз нуқтаи назари сарварӣ ва нақши ниҳоди сарварӣ дар идоракунии самаранокӣ ҷомеа мавриди таҳлилу омӯзиш қарор дода, нақши сарварро дар ташаккул ва тақмили идоракунии сиёсӣ ҳалқунанда меҳисобад. Ӯ қайд мекунад, ки: “Омилҳои гуногуни таъсиррасон дар раванди идоракунии сиёсии ҷомеа мавҷуд мебошанд, ки яке аз онҳо роҳбарии моҳиронаи сарвари сиёсӣ, сатҳи шуури сиёсӣ ва фарҳанги сиёсии иштирокчиёни раванди идоракунии мебошад”³.

Ҳуқуқшинос А. Ғафурзода аз нуқтаи назари ҳуқуқӣ ба масъала муносибат намуда, онро дар доираи қонуниятҳои ислоҳоти маъмурий, ки дар кишвар дар солҳои соҳибистиқлолӣ ҷараён гирифтанд, баррасӣ ва таҳлил намудааст. Ӯ қайд мекунад, ки: “Ҳамин гуна муносибатҳо, ки бо амалисозии вазифаҳои мақомоти давлатӣ ва шахсони мансабдори онҳо алоқаманд мебошанд, дар асл муносибатҳои давлатию хизмати мебошанд”⁴.

Ҷ. Ҷамшедов дар идоракунии самаранок нақши хизматчиёни давлатиро ҳамчун акторҳои муҳими раванди идоракунии сиёсӣ баррасӣ намуда, қайд мекунад, ки: “хизмати давлатӣ таъмини татбиқи принципи конститусионӣ дар бораи хусусияти иҷтимоӣ

¹ Ятимов С.С. Идеология ва манфиатҳои миллий [Матн] / С.С. Ятимов. – Душанбе, 2015. – С.19.

² Зокиров Г.Н. Системаи сиёсӣ: масъалаҳои рӯз ва дурномаи инкишоф [Матн] / Г.Н. Зокиров. – Душанбе, 2011. – С.31.

³ Хидирзода М.У. Лидерство и управление [Текст] / М.У.Хидирзода. – Душанбе, 2018. – С.62.

⁴ Идоракунии давлатӣ ва хизмати давлатӣ дар Тоҷикистон [Матн] // Зери назари проф. Ғафурзода А. – Душанбе, 2019. – С.8.

доштани давлат ва хизматрасонии талабот ва манфиатҳои шахрвандонро таъмин менамояд”¹.

Таҳлили таҳқиқоти олимони зикргардида собит менамояд, ки пажӯҳишҳои онҳо барои баррасии ҷанбаҳои гуногуни идоракунии сиёсӣ маводи зарурии таҳқиқотӣ шуда метавонанд. Вале масъала сари он аст, ки идоракунии сиёсӣ ҳамчун раванди зарурӣ чихати ба мақсади ниҳой расидани ҳокимияти сиёсӣ ва ҷомеа омӯзиши мушаххас ва соҳавиро тақозо менамояд. Дар робита ба ин, тафовути диссертатсияи мо аз таҳқиқоти пешин маҳз дар ҳамин нукта инъикос мешавад.

Дар таҳқиқи масъала, инчунин аз сарчашмаҳои зиёди илмӣ низ истифода бурда шудааст. Вобаста ба хусусияташон онҳоро ба ду гурӯҳ ҷудо намудем.

Ба гурӯҳи якуми сарчашмаҳои санадҳои меъёрии ҳуқуқии дар ин самт қабулшуда муттаҳид карда шудаанд, ки тавассути онҳо заминаҳои меъёрии ҳуқуқии самти идоракунии сиёсӣ дар Тоҷикистон муқаррар гашта, қонунмандии фаъолияти давлат дар ин самт таъмин карда шудааст².

Ба гурӯҳи дуюм суханронӣҳо, паёмҳо ва асарҳои таълифнамудаи Президенти мамлакат, Асосгузори сулҳу ваҳдати миллӣ – Пешвои миллат муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон муттаҳид карда шудаанд, ки вобаста ба мазмун ва моҳияти худ раванди идоракунии сиёсӣ дар Тоҷикистонро асоснок муайян мекунанд. Истифода аз онҳо ба мо имконият дод, на танҳо дар бораи ҷанбаи таърихии шаклгирии идоракунии сиёсӣ дар Тоҷикистон, инчунин дар бораи афзалият ва дурнамои рушди он дар оянда низ хулосаҳои зарурии илмӣ барорем³.

¹ Джамшедов Дж. Государственная служба Республики Таджикистан: конституционно-правовой аспект [Текст]: автореф. дис. канд юрид. наук. / Дж. Джамшедов. – Душанбе, 2011. – С.5.

² Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон [матн] – Душанбе, 2016 – 136 с.; Қонуни конститутсионии Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 17 майи соли 2004 №28 «Дар бораи мақомоти маҳаллии ҳокимияти давлатӣ» [матн] // Аҳбори Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон. 2004. №5.м.339.; Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 5 марти соли 2007. №233 «Дар бораи хизмати давлатӣ» [матн] // Аҳбори Маҷлиси Олии Республикаи Тоҷикистон. 2007г. № 3. м.166.; Фармони президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи тасдиқи стратегияи ислоҳоти системаи идоракунии давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон» [матн] аз 15 марти 2006 №1713»; Консепсияи ислоҳоти хизмати давлатии Тоҷикистон. қарори ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 1 июни соли 2007, № 289.; Қонуни конститутсионии Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи асосгузори сулҳу ваҳдати миллӣ – пешвои миллат» // [матн]. (Аҳбори Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон, с., 2016, №11, мод. 872); Барномаи давлатии тарбияи ватандӯстӣ ва хувияти миллии ҷавонони Тоҷикистон барои солҳои 2018-2022. [матн] [манбаи электронӣ] url: <https://www.hgu.tj> (санаи мурочиат: 4. 04. 2022); Қонуни ҶТ «Дар бораи амнияти озукаворӣ» [матн] / (амочт, с.2010, №12, м.830; с.2014, №11, мод.667);

³ Раҳмонов Э. Нигоҳе ба таърих ва тамаддуни ориёӣ [Матн] / Э. Раҳмонов. – Душанбе: Ирфон, 2006. – 372 с.; Раҳмонов Э. Ш. Тажикӣ на порогои будишуда. Сборник выступлений Президента Республики Таджикистан Эмомали Раҳмонова в СМИ России [Текст] / Э. Ш. Раҳмонов. - М.,

ТАСНИФИ УМУМИИ ТАҲҚИҚОТ

Робитаи кор бо барнома (лоиҳа)-ҳои мавзӯи илмӣ. Таҳқиқоти диссертационӣ дар ҷаҳорҷӯбаи амалӣ намудани нақшаи панҷсолаи корҳои илмӣ-таҳқиқотии кафедраи сиёсатшиносӣ ва робита бо ҷомеаи Академияи идоракунии давлатии назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон барои солҳои 2020-2025 анҷом дода шудааст.

Объекти таҳқиқот низоми идоракунии сиёсӣ дар шароити Ҷумҳурии Тоҷикистон ва хусусиятҳои гуногуни он маҳсуб меёбад.

Предмети таҳқиқот таҳлили моҳият, мазмун, шакл ва хусусиятҳои назариявӣ методологӣ ва ҷанбаҳои амалии раванди идоракунии сиёсӣ дар шароити Ҷумҳурии Тоҷикистон ба ҳисоб меравад.

Мақсади таҳқиқот таҳқиқ ва натиҷагирии асосҳо, захираҳо ва масъалаҳои муҳими ташаккул ва инкишофи низоми идоракунии сиёсӣ дар шароити Ҷумҳурии Тоҷикистон мебошад.

Барои ба даст овардани мақсади гузошташуда иҷрои вазифаҳои зерин зарур мебошад:

- тавассути таҳлил ва натиҷагирии мафҳумҳо ва хусусиятҳои низоми идоракунии муваффақ гардидан ба фаҳми моҳиятии раванди идоракунии;

- омӯзиш ва таҳлили андешаҳо ва инкишофи онҳо оид ба идоракунии сиёсии ҷомеа;

- таҳлил ва асосноккунии асосҳои назариявӣ методологӣ, моҳият, сохтор ва концепсияҳои муосири идоракунии сиёсӣ ҳамчун самти мустақили таҳқиқотӣ;

- муайян намудани ҷараёнҳо ва равияҳои асосӣ дар таҳавулоту таърихи сиёсии назария оид ба раванди идоракунии сиёсӣ ва ошкор намудани аҳамияти илмии онҳо дар ташаккули концепсияҳои муосири идоракунии сиёсӣ;

1997. – 32 с.; Эмомалӣ Раҳмон. Уфӯқҳои истиқлол [Матн] / Эмомалӣ Раҳмон. – Душанбе, 2018. – 270 с.; Эмомалӣ Раҳмон. Ҷеҳраҳои мондагор [Матн] / Эмомалӣ Раҳмон. – Душанбе, 2016. – 364 с.; Эмомалӣ Раҳмон. Тоҷикистон: даҳ соли истиқлолият, ваҳдати миллӣ ва бунёдкорӣ [Матн] / Раҳмон Эмомалӣ. – Душанбе, ҷ.1. – 261 с.; Паёми шодбошии Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон, Пешвои миллат мухтарам Эмомалӣ Раҳмон ба ифтихори Рӯзи ваҳдати миллӣ [Матн]: – Душанбе, 6.06.2019 [Манбаи электронӣ] URL: <http://prezident.tj> (санаи мурочиат: 8.04.2022); Суҳанронии Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон дар ҷаласаи ботантана ба муносибати 30 – солагии истиқлоли давлатӣ [Матн]: – Душанбе, 08.09.2021. [Манбаи электронӣ] URL: <http://prezident.tj/node/26483> (санаи мурочиат: 8.04.22); Паёми Президенти Тоҷикистон Эмомалӣ Раҳмон ба Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон [Матн]: – Душанбе, 23.01.2015. [Манбаи электронӣ] URL: <http://prezident.tj/node/8136> (санаи мурочиат: 5.04.2022); Суҳанронии Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон мухтарам Эмомалӣ Раҳмон дар маросими ба истифода додани нақби Анзоб [Матн]: 22 майи соли 1999. [Манбаи электронӣ] / URL: <http://prezident.tj/node/26483> (санаи мурочиат: 14.04.22);

- таҳқиқ ва асосноккунии ҷанбаҳо, равишҳои сиёсӣ ва масъалаҳои мубрами низоми идоракунии сиёсӣ дар шароити Ҷумҳурии Тоҷикистон;

- муайян ва асосноккунии ва нақши сарвари сиёсӣ дар таҳкими давлатдории миллӣ ва заминаҳои тақмили ниҳоди сарварӣ дар Тоҷикистон;

- муайян намудани хусусияти қабули қарорҳои сиёсӣ, нақши онҳо дар ҳалли масъалаҳои мубрами сиёсӣ ва таҳкими давлатдории миллӣ дар Тоҷикистон;

- таҳқиқи масъалаи киберсиёсат ва ҳукумати электронӣ, муайян намудани мазмун, моҳият ва нақши онҳо дар идоракунии сиёсии муосир, инчунин таҳлили масъалаҳои таъмини ҳамкориҳои байналмилалӣ дар раванди идоракунии интернет;

- таҳлили самарабахшӣ ва мақсаднокии татбиқи ҳукумати электронӣ ва нақши он дар идоракунии давлатии муосир дар шароити ҷомеаи иттилоотӣ;

- таҳлил ва дарёфти идоракунии сиёсӣ ва роҳҳои баланд бардоштани самаранокии он дар замони муосир, аз ҷумла тавассути тақвияти нури кадрӣ, ҷалби ҷавонон ва занон ба хизмати давлатӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон;

- таҳлили вазъи муосир ва дурнамои шарикӣ давлат бо бахши хусусӣ ҳамчун тарҳи идоракунии либералӣ ва раванди татбиқи он дар Тоҷикистон;

- таҳқиқ ва асоснок намудани нақши низоми арзишҳо дар идоракунии сиёсӣ дар шароити ҷомеаи муосири Тоҷикистон.

Асоси методологии таҳқиқотро усулҳои таҳлили таърихӣ, ҳуқуқӣ, системавӣ, таҳлили омӯрӣ, вазифавӣ, муқоисавӣ, баҳогузорӣ ва пешгӯӣ ташкил менамояд. Истифодаи усулҳои муқоисавӣ ва системавӣ имконияти гурӯҳбандии назария ва равишҳои гуногуни илмиро дар самти идоракунии сиёсӣ фароҳам оварда, муқоисаи онҳо таҳаввули тасаввуротро дар бораи идоракунии сиёсӣ давлатӣ асоснок намудааст.

Дар асоси истифодаи усули ҳуқуқӣ мо тавонистем, раванди ташаккули заминаҳои меъёрии ҳуқуқии ташаккули раванди идоракунии сиёсиро дар Ҷумҳурии Тоҷикистон бо назардошти хусусиятҳои замони соҳибистиклолӣ баррасӣ намоем.

Усули вазифавӣ имкон дод, ки салоҳияти ниҳодҳои давлатӣ ва ҷамъиятиро дар раванди идоракунии сиёсӣ, ташаккули муносибатҳои ҷамъиятӣ ва ҳалли масъалаҳои мубрами ҳаёти ҷомеа дақиқ муайян намоем.

Бо истифода аз усулҳои баҳогузори ва пешгӯӣ марҳилаи тайнамудаи замони соҳибистиклолӣ арзёбӣ ва хулосабарорӣ гардида, дастовард ва муваффақиятҳо дар самти идоракунии сиёсӣ нуктаи назари консепсияҳо ва равишҳои гуногуни илмӣ, аз он ҷумла менечменти сиёсӣ асоснок карда шуданд. Дар заминаи онҳо имконият фароҳам омад, то бо истифода аз муносибати маҷмӯӣ ба воқеияти иҷтимоӣ, инъикоси айнии воқеият таъмин гаридад, афзалият ва дурнамои рушд муайян карда шавад.

Ҳадаф ва вазифаҳои дар таҳқиқоти диссертатсионӣ гузошташуда зарурати истифодаи муносибати байнифаннӣро муайян намуданд, ки бо кӯмаки онҳо таҳқиқи масъалаи мазкур дар маҷмӯӣ бо истифодаи усулҳои имконпазир гардид, ки дар сиёсатшиносӣ, фалсафаи иҷтимоӣ, ҷомеашиносӣ, психологияи иҷтимоӣ ва ҳуқуқ ба қор бурда мешаванд.

Ҳангоми омӯзиши масъалаи идоракунии сиёсӣ аз равишҳои сохторию функционалӣ, парадигмаҳои бихевиоралӣ, системавӣ, институтсионалӣ, менечериалӣ, қиёсӣ, иҷтимоию фарҳангӣ ва синергетикӣ истифода бурда шудааст.

Соҳаи таҳқиқот. Таҳқиқоти диссертатсионии мазкур ба рамзи ихтисоси тасдиқнамудаи Комиссияи олии аттестатсионии назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон 23.00.02 – Ниҳодҳо, равандҳо ва технологияҳои сиёсӣ мутобиқат менамояд.

Марҳилаҳои таҳқиқот. Давраи иҷроиши мавзӯи диссертатсионӣ тайи солҳои 2012-2022 – ро дар бар мегирад.

Пойгоҳи асосии иттилоотии таҳқиқотро Конституцияи Ҷумҳурии Тоҷикистон, Қонуни конституцияи Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 17 майи соли 2004 №28 «Дар бораи мақомоти маҳалии ҳокимияти давлатӣ», Қонуни конституцияи Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи Асосгузори сулҳу ваҳдати миллӣ – Пешвои миллат», Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон “Дар бораи низоми идоракунии давлатӣ Дар Ҷумҳурии Тоҷикистон”, Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 5 марти соли 2007. №233 «Дар бораи хизмати давлатӣ», Стратегияи ислоҳоти системаи идоракунии давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон, Фармони Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон “Дар бораи тасдиқи стратегияи ислоҳоти системаи идоракунии давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон, аз 15 марти 2006 №1713”, Консепсияи ислоҳоти хизмати давлатии Тоҷикистон, Қарори Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 1 июни соли 2007, № 289, Барномаи давлатии тарбияи ватандӯстӣ ва хувияти миллии ҷавонони Тоҷикистон барои солҳои 2018-2022 ва ғайра ташкил медиҳанд.

Таҳқиқоти диссертатсионӣ дар кафедраи сиёсатшиносӣ ва робита бо ҷомеаи Академияи идоракунии давлатии назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон ба анҷом расонида шудааст.

Заминаи эмпирикии диссертатсияро натиҷаҳои таҳқиқоте, ки аз ҷонибидонишмандони мактабҳои илмии ватанӣ ва хориҷӣ гузаронида шудаанд, инчунин мақолаҳои дар матбуоти даврӣ chopшуда, монографияҳо, таҳқиқотҳои диссертатсионӣ, маълумоти омории давлатӣ ва идоравӣ, ҳисоботҳои сохторҳои давлатӣ, нашриявӣ ва захираҳои интернетии солҳои охир ташкил медиҳанд.

Эътимоднокии натиҷаҳои таҳқиқоти диссертатсионӣ дақиқияти маълумот, кофӣ будани ҳаҷми маводи таҳқиқотӣ, коркарди натиҷаҳои таҳқиқот ва ҳаҷми интишорот, гузаронидани таҳқиқи эътимоднокии диссертатсионӣ мебошад. Хулоса ва тавсияҳо дар заминаи таҳлили илмии натиҷаҳои таҳқиқоти назариявӣ ва амалӣ асосноку манзур карда шудаанд.

Навгонии илми таҳқиқот бо он асоснок карда мешавад, ки масъалаи идоракунии сиёсӣ дар шароити тағйирпазирии ҷаҳони муосир бори нахуст дар илми сиёсии ватанӣ мавриди таҳқиқи маҷмӯӣ ва ҳаматарафа дар доираи диссертатсияи докторӣ қарор гирифта, масъалаи илмие ҳаллу фасл шудааст, ки аҳамияти хоси иҷтимоию сиёсӣ дошта, муаллиф нуктаҳои назариявиеро дар таҳлили раванди мазкур дар шароити Тоҷикистон коркард намудааст, ки онҳоро метавон ҳамчун дастоварди илмӣ маънидод намуд.

Дар заминаи гуфтаҳои боло навгонии диссертатсияи мазкурро метавон бо нуктаҳои мушаххаси зерин асоснок намуд:

- дар заминаи таҳлили назариявию методологии масъалаи идоракунии сиёсӣ дар баробари мактабҳои илмии хориҷӣ бори нахуст дастовардҳои мактаби илмии ватанӣ вобаста ба масъалаи идоракунии сиёсӣ аз диди сиёсӣ, таърихӣ, фалсафӣ ва ҳуқуқӣ тасниф ва асоснок карда шуд;

- таҳлили муқоисавии таҳаввулотии назарияҳо оид ба идоракунии давлатӣ аз давраи қадим то замони имрӯза гузаронида шуда, дар ин замина раванди тағйирпазирии шуури сиёсӣ ва муносибатҳои сиёсӣ ҳамчун омили муҳими таъмини идоракунии самараноки сиёсӣ асоснок карда шуд;

- бо истифода аз усулҳои системавӣ ва қиёсӣ раванди ташаккули заминаҳои меъёрии ҳуқуқии идоракунии сиёсӣ асоснок карда шуда, хусусияти раванди мазкур ошкор ва тамоюлҳои он муайян карда шуданд;

- муайян ва асоснок карда шуд, ки нақши сарвар ва ниҳоди сарварӣ дар идоракунии равандҳои сиёсӣ муҳим ва ҳалкунанда буда,

вобаста ба шароити Тоҷикистон он намунаи бехтарини ташаккул ва камолоти шахсият аз роҳбари одӣ то сатҳи Пешвои миллат буда, дорои ҷанбаҳои сиёсӣ ва маънавияю ҳуқуқӣ мебошад;

- бори нахуст дар илми сиёсии ватанӣ раванди қабули қарор аз нуктаи назари менечменти сиёсӣ асоснок карда шуда, унсури мафкуравии қавӣ дар ҳамаи онҳо истифода гардида, бе татбиқи «зӯрвариҳои қонунӣ» ва маъмуриӣ натиҷаҳои ба даст оварда шуданд, ки дар самти таҳкими давлатдорӣ милли аҳамияти хос доранд;

- зарурат ва эҳтиёҷот ба таҳқиқи хусусиятҳои хоси падида ва зухуроте чун киберсиёсат, ки дар шароити муосири рушди муносибатҳо дар ҷомеаи иттилоотӣ дар доираҳои илмӣ ва сиёсии кишварҳои гуногун мавриди амал қарор гирифта истодааст, асоснок карда шуда, оид ба омӯзиши он ҳамчун рукни таркибии раванди идоракунии ва танзими муносибатҳо дар фаъолияти давлат ва ҳукумат масъалагузорӣ карда шудааст;

- дар замони муосир эҳтиёҷоти воқеӣ ба фаъолияти ҳукумати электронӣ асоснок карда шуда, дар ин замина асоснок карда шудааст, ки дар Тоҷикистон бо дарназардошти таҳдиду хатарҳои характери киберӣ, ки дар ҷаҳони муосир зуд паҳншаванда мебошанд, ҳамаи хизматрасонии давлатӣ бояд ба таври электронӣ пешниҳод карда шаванд;

- муайян ва бо далелҳои оморӣ асоснок карда шудааст, ки яке аз омилҳои баланд бардоштани самаранокии идоракунии сиёсӣ давлатӣ ин навкунии доимии неруи кадрӣ аз ҳисоби ҷавону занон буда, динамикаи рушди ин раванд бозгӯи ҷиддӣ будани мақсади давлат дар ин самт мебошад;

- шарикӣ давлат бо бахши хусусӣ ҳамчун модели идоракунии либералӣ асоснок ва раванди татбиқи он дар Тоҷикистон бо назардошти хусусиятҳо ва имкониятҳои мавҷудаи сиёсӣ иҷтимоӣ ва иқтисодӣ муайян карда шудааст;

- бори нахуст равиши аксиологӣ дар таҳлили раванди идоракунии сиёсии Тоҷикистон дар замони соҳибистиклолӣ истифода гашта, дар заминаи он як қатор арзишҳои мавриди таҳқиқ қарор гирифтаанд, ки истифодаи онҳо баҳри ба мақсадҳои сиёсӣ расидани ҷомеа мусоидат намудаанд.

Нуктаҳои асосие, ки барои ҳимоя пешниҳод мешаванд:

1. Идоракунии – таъсири мақсаднок ба объекти муайян барои устувор ё тағйир додани ҳолати он мебошад. Ба маънои васеаш идоракунии – ин воситаи таъсиррасонии субъект ба объект, ки ҳолат, рафтор, хусусият ва сифати объектро тағйир медиҳад, маҳсуб меёбад. Идоракунии сиёсӣ ҳамчун раванди сиёсӣ дорои хосиятҳои тағйирёбандагӣ, муттасилӣ, ҳамоҳангии унсурҳои гуногун ва рушдёбанда

буда, тавассути он ҳокимият барои ба мақсад расидани худ кӯшиш мекунад. Таҳлили сохтори мафҳуми “низоми идоракунии сиёсӣ” нишон медиҳад, ки он фарогирандаи доираи васеи муносибатҳои ҷамъиятӣ буда, фаъолиятҳои асосан атрофи масъалаи ҳокимият ва идоракунии он амалӣ карда мешаванд.

2. Раванди рушди ҷомеаи инсонӣ ва дарку шуури инсон ҳамчун субъекти фаъоли сиёсат нишон медиҳад, ки он таъсири худро ба муносибатҳои идоракунии низ расонидааст. Дар натиҷа ақида ва тасаввуроти одӣ оид ба идоракунии ба назария ва концепсияҳои мукамал мубаддал гашта, ҷомеаи инсониро ба зинаҳои нав ва рушдӣ баровардааст. Дар ин замина муайян гардид, ки назарияҳои аз фаҳмиши одии идоракунии оғоз ёфта, то ба шаклҳои мураккаби он омада расидаанд. Таҳлили қиёсии онҳо собит месозад, ки рушди ҷомеа ва тафаккури инсон дар ҳар як марҳила хусусиятҳои хоси худро соҳиб буда, он таҷассуми бевоситаи худро дар тақмили идоракунии сиёсӣ ва муносибатҳои иҷтимоӣ ёфтааст.

3. Муайян ва асосноккунии ҷанбаҳои сиёсӣ ҳуқуқи раванди идоракунии сиёсӣ дар Тоҷикистон дар замони соҳибистиклолӣ нишон медиҳад, ки дар шароити ҷомеаи демократӣ қонун яке аз василаҳои муҳимме мебошад, ки тавассути он ҳар як амали ҳокимият танзим гашта, бо ҳамин роҳ масъалаи қонунмандӣ (легитимият), ҳамчун масъалаи меҳварӣ, ҳалли худро меёбад. Дар ин доираи баъд аз берун шудан аз ҷанги таҳмили шахрвандӣ барқарорсозии баъдинизоъ ҳам идоракунии хосро талаб менамуд. Вобаста ба ин, қабули Конституцияи нав, ба роҳ мондани ислоҳоти конституционӣ, гузариш ба шакли идоракунии президентӣ, имзои Созишномаи истиқрори сулҳ ва ризоияти миллии дар Тоҷикистон, таъсиси парлумони дупалатагӣ, ислоҳоти низоми судӣ, таъсиси платформаи ҷамъиятӣ ва ғайраҳо ҷораҳои буданд, ки дар заминаи онҳо идоракунии сиёсӣ дар Тоҷикистон дараҷаи баланди самаранокиро соҳиб гашта, баҳри таҳкими давлатдорӣ миллии замина фароҳам омад.

4. Сарвари сиёсӣ ҳамчун субъекти муҳими сиёсат ва ниҳоди сарварӣ ҳамчун механизми муҳими иҷтимоӣ сиёсӣ дар шаклгирии равандҳои сиёсӣ дар Тоҷикистон нақши муҳим дорад. Воқеияти сиёсӣ собит менамояд, ки Эмомалӣ Раҳмон ҳамчун сарвари сиёсӣ тавонист идоракунии равандҳои сиёсии кишварро дар шароити мураккабтарин ба уҳда гирифта, тавассути қудрати ҷиҳрии роҳбарӣ онҳоро ба маҷрои созандагӣ равона созад. Дар натиҷа дар кишвар ниҳоди сарварие ташаккул ёфт, ки ҷанбаҳои қавии конституционӣ ҳуқуқӣ, сиёсӣ иҷтимоӣ ва таърихӣ фарҳангӣ дошта, шакли идоракунии

чадиди сиёсиро бо назардошти вазъ ва талаботи чомеа ба роҳ монд. Дар натиҷа таҳаввулоти муҳим дар низоми сарварӣ ба вучуд омада, боиси пайдоиши падидаи нав – Пешвой дар Тоҷикистон гардид.

5. Қарори сиёсӣ яке аз унсурҳои меҳварӣ дар раванди идоракунии сиёсӣ маҳсуб меёбад. Вобаста ба чараёни қабули қарори сиёсӣ дар шароити Тоҷикистон метавон иброз намуд, ки дар баробари дигар ҷанбаҳо таъсири усулҳои менечменти сиёсӣ дар он назаррас мебошад. Дар раванди қабули қарорҳои сиёсӣ Пешвой миллат муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон дар заминаи таҳлили вазъи сиёсӣ, муайян намудани мушкилиҳои сиёсӣ, асосноккунии афзалиятнокии масъалаҳои сиёсӣ муносибат намуда, механизмҳои самаранокӣ татбиқи онҳоро интихоб ва арзёбии минбаъдаи онҳоро ба роҳ мондааст. Муносибати назариявӣ ба ҳамаи қарорҳои сиёсии тули 30 – соли соҳибистиклолӣ қабулшуда ва натиҷаҳои татбиқи онҳо, ки ҳамчун шохиси самаранокии онҳо шуморида мешаванд, нишон медиҳад, ки дар ин раванд ҳам қоидаҳои дар идоракунии давлатӣ пазируфташуда ва талаботҳои менечменти сиёсӣ риоя шудаанд.

6. Рушди раванди ҷаҳонишавӣ талаботро ба истифодаи василаҳои иттилоотӣ коммуникатсионӣ ба вучуд овардааст. Дар ин замина, шакли маҳсуси сиёсат – киберсиёсат мавқеи хос пайдо намуда истодааст. Интернет ва дигар василаҳои муоширати шабакавӣ таъсири бевоситаи худро ба раванди идоракунии сиёсӣ расонида истодааст. Пулзӯршавии таъсиррасониҳои интернетӣ дар баробари ҷанбаҳои мусбӣ, инчунин ҷанбаҳои манфии худро дошта, идоракунии сиёсии чомеаро бо мушкilot рӯ ба рӯ карда истодааст. Вобаста ба ин пайдоиши чунин хавфу хатарҳо, ба монанди кибертерроризм, киберэкстремизм ва киберҳучумҳои гуногун тақозо менамоянд, ки дар раванди идоракунии сиёсӣ аз василаҳои техникаи технологӣ васеъ истифода бурда шавад. Дар ин замина, устуворгардониҳои ҷораҳои техникаи технологӣ, кадриву амниятӣ ва меъёрии ҳуқуқӣ тақозои замон мебошад.

7. Ҳукумати электронӣ яке аз василаҳои пазируфтаи идоракунӣ дар замони чомеаи иттилоотӣ буд, тавассути он феврият, шаффофият ва бегаразӣ дар иҷрои уҳдадорихои мансабии хизматчиёни давлатӣ, ки татбиқкунандагони бевоситаи иродаи ҳокимият мебошанд, амалӣ карда мешаванд. Дар ин замина, чомеа имконияти бештарро баҳри пешниҳод ва ҳалли масъалаҳои худ пайдо мекунад. Бо ин мақсад дар Ҷумҳурии Тоҷикистон Конспесияи ҳукумати электронӣ қабул карда шудааст, ки дар асоси он бояд қарорҳои мақомоти давлатӣ байни худ ва бо ташкили хизматрасониҳои иҷтимоӣ ба аҳоли сурат гирад. Таҳлили татбиқи ин раванд нишон медиҳад, ки дар ин роҳ ҳам муваффақияту ҳам камбудихо ҳанӯз ҷой доранд.

8. Неруи инсонӣ дар раванди идоракунии сиёсӣ ҳамчун омили муҳим ба шумор рафта, тақвияти он василаи зарурии таъмини самаранокии раванди идоракунии махсуб меёбад. Дар ин замина дар Тоҷикистон ба масъалаи навсозии ҳайати кадрӣ хизматчиёни давлатӣ ва ҷавонгардонии он пайваста чораҳои зарурӣ андешида мешаванд. Ҷалби ҷавонону занон ба хизмати давлатӣ яке аз чораҳои муассири тақвияти ҳайати кадрӣ дар хизмати давлатӣ буда, зиёдшавии теъдоди занону ҷавонон дар ин соҳа пайваста амалӣ карда мешавад.

9. Ҳамкориҳои давлат бо бахши хусусӣ яке аз самтҳои муҳими идоракунии дар шароити рушди муносибатҳои демократӣ буда, ҳамзамон ҳамчун модели идоракунии либералию демократӣ маънидод карда мешавад. Аз диди сиёсӣ ин шакли муносибатҳои ифодаи раванди тағйирпазирии бахши хусусӣ, аз он ҷумла субъектҳои муносибатҳои иқтисодӣ ба субъектҳои сиёсӣ буда, тавассути онҳо ҳадафҳои гузошташудаи сиёсӣ амалӣ карда мешаванд. Дар ин ҷараён ҳамкорӣ бо ташкилотҳои ҷамъиятӣ низ рукаи муҳими идоракунии сиёсӣ баромад намуда, баҳри рушди ҷомеаи шахрвандӣ ҳамачиҳата мусоидат менамояд.

10. Арзишҳои василаҳои муҳимме мебошанд, ки метавонанд идоракунии сиёсиро хосияти нав бахшида, ҷанбаи башардӯстӣ ва самаранокии онҳоро афзун гардонанд. Таҷрибаи идоракунии сиёсӣ дар Тоҷикистон нишон медиҳад, ки марҳилаи сисолаи рушди давлатдорӣ ба ин ҷанба диққати зарурӣ дода шудааст. Мардумсолорӣ, эҳтироми сарвар ва давлатмехварӣ, арзишҳои фарҳанги миллий, ваҳдатфарӣ ва ваҳдатпарастӣ, таҳаммулпазирӣ ва фарҳанги идоракунии дар маҷмуъ низоми арзиширо ташаккул додаанд, ки тавассути онҳо натиҷабархӣ ва мақсаднокӣ идоракунии сиёсӣ таъмин шуда истодааст.

Аҳамияти назариявии таҳқиқот аз он иборат аст, ки натиҷаҳои кори диссертациониро зимни қорҳои илмӣ-таҳқиқотӣ вобаста ба масъалаҳои системаи сиёсӣ, давлат, дигаргуниҳои сиёсӣ иҷтимоӣ дар ҷомеа ва менечменти сиёсӣ метавонанд истифода шаванд.

Ҳамчунин нуктаҳои алоҳидаи онро дар таҳияи китобҳои дарсӣ, воситаҳои таълимӣ, курсҳои махсус ва дастурҳои методӣ дар муассисаҳои таҳсилоти олиӣ касбӣ, гузаронидани машғулиятҳои дарсӣ бо донишҷӯён ва аспирантон, гузаронидани таҳқиқотҳои минбаъдаи илмӣ истифода бурдан мумкин аст.

Тавсияҳои пешниҳоднамудаи муаллиф дар масъалаи ба роҳ мондани таҳқиқоти байнисоҳавӣ ҷиҳати омӯзиши таҷрибаи идоракунии сиёсӣ Пешвои миллат метавонад, дар оянда ҷиҳати

ташаккули мактаби сарвари махсус ва тарбияи сарварон ва менечерони сиёсии муваффақ мусоидат намояд.

Аҳамияти амалии кори диссертатсионӣ аз он иборат аст, ки хулосаҳои бадастомада ба ҳалли масъалаҳои идоракунии сиёсии ҷомеа, гузаронидани ҷорабиниҳои давлатӣ, таҳия ва татбиқи сиёсати давлатӣ дар самти таҳкими субот ва ягонагӣ дар кишвар мусоидат хоҳанд намуд.

Тавсияҳои амалии муаллиф ва хулосаҳои диссертатсия дар фаъолияти вазорату идораҳо ва ташкилотҳои ҷамъиятӣ дар самти таъмини идоракунии сиёсӣ бо мақсади ба даст овардани ҳадафҳои сиёсии гузошташуда метавонанд истифода шаванд.

Тавсияҳои муаллиф дар масъалаи тақмили фарҳанги идоракунӣ барои ҳамаи он нафароне, мехоҳанд илми мазкурро омӯхта, малакаҳои худро дар ин самт тақмил диҳанд, муҳим мебошанд.

Натиҷаҳои бадастомадаи таҳқиқоти мазкурро метавон хангоми омӯзиши фанҳои таълимӣ, аз он ҷумла сиёсатшиносӣ, сотсиология, идоракунӣ, менечменти сиёсӣ ва ғайраҳо истифода намуд.

Саҳми шахсии докталаб. Таҳия, коркард ва таҳлили ҳамаҷонибаи мавзӯи диссертатсионӣ маҳсули фаъолияти ҷандинсолаи муаллиф мебошад. Дар ҳамаи давраи иҷрои нақшаи кории илмӣ-таҳқиқотии пешбинишуда муаллиф бевосита иштирок намуда, хулоса ва тавсияҳои илмӣ пешниҳодшударо шахсан асоснок намудааст.

Саҳми шахсии муаллиф дар пешниҳоди роҳҳои самаранок гардонидани идоракунии сиёсӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон ва бехтар намудани фаъолияти ниҳодҳои давлатӣ ва ғайридавлатӣ дар ин самт, истифодаи василаҳои наву самарабахши идоракунӣ, татбиқи принципҳои менечменти нави давлатӣ дар идоракунии сиёсии ҷомеа инъикос ёфта, пешниҳодҳо ва тавсияҳои дар ин замина ба дастмада ҷиҳати баланд бардоштани натиҷабахшӣ ва самаранокии идоракунии сиёсӣ дар тоҷикистон равона гардидаанд.

Таъйиди диссертатсия ва иттилоот оид ба истифодаи натиҷаҳои он. Натиҷа ва дастовардҳои таҳқиқоти диссертатсионӣ аз тарафи муаллиф тайи солҳои 2012-2022 дар як қатор мақолаҳо ва маводи конференсияҳои илмӣ-амалӣ ва назариявии сатҳи донишгоҳӣ, ҷумҳуриявӣ ва байналмилалӣ ба нашр расонида шудаанд.

Интишори натиҷаҳои диссертатсия. Натиҷаҳои илмӣ таҳқиқоти диссертатсионӣ дар 37 номгӯи корҳои илмӣ муаллиф, аз ҷумла дар 2 монография ва 25 мақолаи илмӣ, ки 24-тои он дар маҷаллаҳои тавсияшудаи феҳристи Комиссияи олии аттестатсионии назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон ва Комиссияи олии аттестатсионии Вазорати илм ва таҳсилоти олии Федератсияи Русия нашр шудаанд, инъикос ёфтаанд.

Диссертатсия дар чаласаи кафедраи сиёсатшиносӣ ва робита бо ҷомеаи Академияи идоракунии давлатии назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 20 майи соли 2022 (суратчаласаи №10) муҳокима шуда, ба даври дуҷоми экспертиза дар муассисаи пешниҳод гардидааст. Шӯрои олимони Академияи идоракунии давлатии назди Президенти Тоҷикистон аз 24 июни соли 2022 (суратмаҷлиси № 11) муҳокима гардида, ба ҳимоя дар Шӯрои диссертатсионии 6D. КОА-001 дар назди Донишгоҳи миллии Тоҷикистон тавсия гардидааст.

Сохтор ва ҳаҷми таҳқиқот. Диссертатсия аз номгӯи ихтисорот, муқаддима, 4 боб, 11 зербоб, хулоса ва рӯйхати адабиёти истифодашуда иборат аст.

МУҲТАВОИ АСОСИИ ТАҲҚИҚОТ

Дар муқаддима муҳимияти мавзӯи таҳқиқоти диссертатсионӣ, сатҳи омӯзиш, объект ва мавзӯ, мақсад ва вазифаҳои таҳқиқот, эътимоднокии натиҷаҳои таҳқиқот асоснок карда шуда, нуктаҳои асосии ба ҳимоя пешниҳодшаванда, навгонии диссертатсия, ҷанбаҳои методологӣ, аҳамияти илмию назариявӣ ва амалии натиҷаҳои таҳқиқот муайян карда шудаанд. Ҳамзамон, дар бораи таъйиди натиҷаҳои таҳқиқот, сохтор ва ҳаҷми диссертатсия маълумот дода шудааст.

Боби I диссертатсия -“**Асосҳои назариявӣю методологии таҳқиқоти низоми идоракунии сиёсӣ**” аз се зербоб иборат буда, зербоби якуми он “**Идоракунии сиёсӣ: мафҳум, моҳият ва хусусиятҳои он**” ном дорад. Дар доираи зербоби мазкур мо ба ҷанбаҳои назариявии ташаккули ақидаҳои олимону сиёсатмадорон оид ба масъалаҳои идоракунии сиёсӣ тавачҷуҳ намудаем.

Низоми идоракунии сиёсӣ ҳамчун мафҳуми дорои мазмун, моҳият, хосият, хусусият ва ҷаҳорҷӯби муайяни худ буда, тавассути онҳо аз дигар низомҳои мавҷудаи ҷомеа фарқ мекунад. Моҳияти фарқкунандагии он дар ҷанбаи функционалиаш зоҳир мегардад, ки ифодагари василаи танзим ва шаклгирии муносибатҳои сиёсӣ будани онро тасдиқ мекунад.

Дар низоми илмҳои сиёсии муосир доир ба масъалаи мазкур таҳқиқотҳои зиёд ва гуногунмазмун мавҷуд ҳастанд, ки ҳар кадоми онҳо самтҳои муайяни ин зухуроти муҳими иҷтимоию сиёсии ҷомеаро собит месозанд. Ба касе пӯшида нест, ки низоми идоракунии сиёсӣ ҳамчун зухуроти ҷамъиятӣ хусусияти фарогир ва бисёрҷанба дорад. Аз ин рӯ, он дар доираи илмҳои гуногун мавриди омӯзишу таҳқиқ қарор дода мешавад.

Намояндагони мактаби фалсафии идоракунӣ К. Попер, К. Ясперс ва дигарон идоракуниро ҳамчун зухуроти таърихӣ эътироф мекунанд, ки дар худ қонуниятҳои диалектикаи табиат, ҷомеа ва тафаккурро инъикос менамояд.

Намояндагони мактаби сотсиологӣ К.Маркс, М. Вебер, Т.Веблен, Д. Бернхэм ва дигарон исбот менамуданд, ки идоракунӣ аз муносибати мутақобила вобастагӣ дорад. Дар ин ҷо ҳолати идоракунӣ ва сатҳи танзими равандҳои ҷамъиятӣ аҳамияти хосса пайдо мекунад. Дар баробари хосияти мутақобилаи идоракунӣ, консепсияи бюрократияи “идеалӣ”, назарияи умумии идоракунии маъмурӣ, шабоҳати идоракунӣ бо автоматикунони назорат дар низоми дастгоҳи технологӣ, ки ҷомеаи технократӣ ва иттилоотиро ба вучуд овард, ғояи ташкили синфи менечер ва ғайра ташаккул дода мешаванд, ки тағйироти воқеиро дар шинохти идоракунӣ дар муддати ду садсодаи охир нишон медиҳад.

Намояндагони мактаби иқтисодӣ бошанд, мазмуну моҳияти идоракунӣ ва аҳамияти амалии онро дар **таҳқиқотҳои иқтисодӣ** ифода намудаанд. Ҳиссаи муҳимро миёни иқтисодчиён, пеш аз ҳама, намояндагони мактаби менечмент, ки ба соҳаҳои – назарияи идоракунии тичорат (бизнес), соҳибкорӣ, истеҳсолот ва хизматрасонӣ диққат равона намуданд, гузоштанд. Омезиши донишҳои иқтисодӣ ва технологӣ, қадами аввалин буд, ки баъдтар зина ба зина ба ташаккули низоми донишҳои табдил ёфт, ки дар замони мо онро “назарияи идоракунӣ” меноманд. Дар ин ҷо асосан ҳиссаи олимони бузург ба монанди Г.Форд, Ф.Тейлор, Г.Эмерсон, А. Файол ва дигарон назаррас мебошанд.

Идоракунии сиёсиро метавонем дар маънои васеъ ва маҳдуд қабул намоем. Дар маънии маҳдуд – ин идоракунӣ фақат дар фазои сиёсӣ бо воситаи субъекти сиёсӣ фаҳмида мешавад. Дар ифодаи васеъ бошад, ин раванди қабули қарор, воситаи усулҳо, шаклҳо, технологияи сиёсии таъсиррасонӣ аз ҷониби субъекти сиёсӣ дар соҳаҳои гуногуни ҳаёти ҷамъиятӣ мебошад.

Ҳамин тариқ, идоракунии сиёсӣ ин раванди таҳия ва татбиқи қарорҳои сиёсӣ, ки дар асоси иштироки васеи ҳам ниҳодҳои давлатӣ ва ҳам тамоми ниҳодҳои ҷомеаи шахрвандӣ сурат мегирад, мебошад. Идоракунии сиёсӣ ҳамчун раванди муташаккил ва мақсаднок дар таъмини рушди босуботи ҷомеа аҳамияти калидӣ дорад. Ҳамчун зухуроти фарогир ва мураккаб он метавонад дар занҷираи муносибатҳои иҷтимоӣ сиёсӣ пайваста тағйирот ворид намояд. Тағйирпазирии мавқеъ ва манфиатҳо дар раванди идоракунӣ амри маъмулӣ ба ҳисоб меравад. Ба инобат гирифтани ин нуқта имконият

медихад, то тамоми ҷузъиёти муносибатҳо баррасӣ ва бознигарӣ карда шаванд. Зеро дар раванди идоракунии сиёсӣ вазъият ва ҳолатҳое ба вуқӯ меоянд, ки субъекту объект ба зудӣ тағйири мавқеъ мекунад. Дар натиҷа муносибатҳои сиёсӣ низ метавонанд тағйир ёбанд. Аз ин нуктаи назар, идоракунии сиёсӣ раванди мураккабест, ки аз субъекти идоракунӣ рақобатпазирӣ, ояндабинӣ, қатъият, чандирии сиёсӣ ва маҳорати созиш намуданро барои ба даст овардани манфиатҳои асосӣ тақозо менамояд.

Вобаста ба ин дар доираи зербоби мазур мо кӯшиш намудем, ҳамаи назарияҳои мавҷударо вобаста ба самти таҳқиқотии онҳо тасниф намуда, тавассути таҳлили низомноки онҳо абзори умумӣ ва заминаҳои назариявӣ методологии масъалаи мазкурро равшан намоем.

Зербоби дуоми боби 1 - **“Ташаккули андешаҳо ва инкишофи онҳо оид ба идоракунии сиёсии ҷомеа”** ном дошта, ба таҳлили заминаҳои таърихӣ сиёсии ташаккули ғояҳо дар бораи идоракунии сиёсӣ бахшида шудааст.

Таърихи ташаккули назарияи идоракунӣ, аз ҷумла сиёсӣ ҳам ба марҳалаи ибтидоии рушди афкори ҷамъиятӣ-сиёсии антиқа рост меояд. Аллақай дар он давра моҳият ва мундариҷаи идоракунии давлатӣ бо амалисозии қонунҳои муайяни мақсадҳо ва вазифаҳои моҳияти давлатидошта алоқаманд карда мешуданд.

Мутобиқи таълимоти Конфутсий ҳаққи ҳуқуқи идоракунии худро ашрофон бояд бо ахлоқ, дониши воло, ғамхорӣ нисбат ба тобеон, таъминот ва тарбияи онҳо исбот кунанд. Роҳбари хирадманд бояд зуд ва хуб дарк намояд, ки одамон бештар чиро меписанданд (боигарӣ, обрӯ) ва чи чизро намписанданд (камбағалӣ, бадбинӣ); ашрофи қордон бояд қобилияти дидан, шунидани ҳама чизро дошта бошад ва нуктаи назари худро эҳтиёткорона гуфта тавонад, аз амали хатарнок ва таваккалӣ худдорӣ карда тавонад.

Сиёсат ба андешаи Афлотун санъати шоҳона аст, ки донишу маҳорати идоракунии одамонро талаб мекунад. Сиёсат он замоне падида меояд, ки дар ҷомеа зарурати танзими муносибатҳо байни одамон ба вуҷуд ояд. Аз як ҷониб сиёсат - ин “дониши ягона” дар бораи воситаҳо ва усулҳои идораи ҷомеа буда, аз ҷониби дигар “санъати идоракунии тамоми одамон” аст.

Тибқи ақидаҳои Арасту, одамон метавонанд танҳо дар ҷомеа дар шароити низоми сиёсӣ умр ба сар баранд, зеро “инсон аз рӯи табиати худ мавҷудоти сиёсӣ” мебошад¹. Барои он ки ҳаёти ҷамъиятиро дуруст ба роҳ монад, инсон ба сиёсат эҳтиёҷ дорад. Аз як ҷониб,

¹ Аристотель. Политика [Текст] / Аристотель. Сочинения: В 4 т. – М., 1983. Т.4. – С.376-378.

сиёсат ин илм ва дониш дар бораи ташкили ҳаёти якҷоя ва бехтари одамон дар давлат мебошад ва аз ҷониби дигар он қобилияти санъати идоракунии давлатӣ аст.

Моҳияти сиёсат тавассути мақсади он возеху равшан мешавад, ки ба ақидаи Арасту ба шахрвандон бояд сифати олии ахлоқӣ дода шавад, онҳоро бояд дар руҳия инсонпарварӣ тарбия намуд, то фаъолияти боадолат дошта бошанд. Вай сиёсатро шакли олии фаъолияти ҳаётии инсон номид, зеро тавассути он дар муносибатҳои байни одамон адолат мустаҳкам мегардад. Адолат танҳо дар ҳаёти сиёсӣ ҷой дорад, барои он ки кулли сохтори ҳамзистии умумии сиёсӣ ба воситаи ҳуқуқ нигоҳ дошта мешавад, навишта буд Арасту.

Дар асрҳои миёна дин шоҳаи ҳукмрони маданият гардида буд, ки консепсияи теократии давлатро ташкил ва ҳимоя мекард. Мувофиқи он ҳокимияти олий ба Калисо бояд тааллуқ мебошад, ки ба ҳокимияти дунявӣ итоат мекунад. Консепсияи мазкур дар амал пирӯз шуд ва бештар аз ҳазор сол ҳокимияти дунявӣ дар Ғарб ба калисои католиқӣ дар симои папаи Рим итоат мекард.

Консепсияи теократӣ асоснокии худро дар рисолаҳои Августини Блаженӣ дарёфтааст. Августин бо фалсафаи Афлотун хуб ошноӣ дошта, ғояи худро дар бораи ду ҷаҳон - олами ғояҳо ва ҷаҳони ҳиссиёт - ба ғояи «ду шахр» - шахри Худо ва шахри замин таъдил дод. Инъикоскунандаи шахри Худо ба ақидаи Августин калисои католиқӣ мебошад. Баръакси ҷаҳони андешаҳои Афлотун, шахри Худо чизест, ки дар шакли калисо дар рӯи замин ҷойгир ва мустаҳкам мешавад. Зарурати итоат кардани ҳокимияти дунявиро барои ба ҳокимияти калисои Августин бо он асоснок мекард, ки ҳокимияти олий қудрати Худост ва калисо онро намоёндагӣ мекунад. Ҳамин тариқ, Августин, зарурати калисоро, махсусан римӣ, католиқӣ ва мавқеи ҳукмронии онро дар ҷаҳони масеҳӣ асоснок мекунад. Консепсияи мазкур то замони Эҳё ва Ислоҳот дар Ғарб ҳукмрон буд.

Макиавелли аввалин касе буд, ки идеяи пешқадами давраи Эҳёро ифода ва таҷассум кард, “маркази олам одам аст”-ро эътироф намуд. Макиавелли равиши ратсионалистиро ба сиёсат таълиф мекард. Вай нишон дод, ки ягона ҳадафе, ки василаҳои бераҳмонаро сафед мекунад, бунёд ва ҳифзи давлат аст.

Масъалаҳои ташаккули сохтор ва механизмҳои махсуси фаъолияти идоракунии Г.Гротсий, Т.Гоббс, Ч.Локк, Э. Берк, Ш.Монтеске ва Ж.Ж. Руссо таҳия намудаанд. Ҳ. Гротсий ҳуқуқшинос, мутафаккир ва сиёсатшиноси ҳолландӣ буда, яке аз бунёдгузори таълимоти ибтидоии буржуазӣ доир ба давлат ва доктринаи ратсионалистии ҳуқуқи табиӣ ва байналмилалии Замони нав ба шумор мерафт.

Т. Гоббс, файласуф ва мутафаккири сиёсии англис дар асари барҷастаи худ “Левиафан, ё материя, шакл ва қудрати калисо ва давлати шаҳрвандӣ” вазъи пешаздавлатии чомае, пайдоиши давлат, шакли ҳукумат, мушкilotи чомаеи шаҳрвандӣ ва ғайраро мавриди таҳқиқ қарор додааст. Дар доираи таълимоти Гоббс дар бораи давлат назари давлати ҳуқуқӣ ташаккул ёфтааст.

Файласуфи дигар, ки дар даврони хеле пурушӯб ба сар мебурд ва ин давра барои Англия моҳияти бузурги таърихӣ дошт, Чон Локк ба шумор меравад. Ч.Локк яке аз классикони либерализми ибтидоии буржуазӣ буд. Консепсияи сиёсии Ч.Локк дар асари ӯ “Рисолаҳо дар бораи идоракунии давлатӣ” баён гаштааст. Дар онҳо вай чунин мафҳумҳоро ба монанди “шахсият”, “чомае”, “давлат” чудо мекунад”, ки дар ин асно ӯ шахсиятро боло аз чомае ва давлат гузоштааст. Тибки ақидаи Ч.Локк, инсон аз давраи таваллуд соҳиби ҳуқуқҳои табиӣ ва ҷудонопазир мебошад. Ба чунин ҳуқуқҳо Локк “ҳаёт, озодӣ ва моликият”-ро мансуб медонад.

Шарл Монтеске дар асари «Дар бораи рӯҳи қонунҳо» пайдоиши шаклу принципҳои гуногуни идоракунии давлатиро вобаста ба таъсири як қатор омилҳои объективӣ, назарияи тақсимои ҳокимиятро боз ҳам инкишоф дода, тезисро дар бораи гуногунии табиӣ системаҳои қонунгузори асоснок кард. Вай бо истифода аз маводҳои таърихӣ васеъ, маҷмуи омилҳоеро таҳлил кард, ки “руҳи қонунҳо” ё “шакли давлатдориро” муайян мекунад.

Зербоби сеюми боби 1-ум “**Таълимот ва доктринаҳои асосии идоракунии сиёсӣ дар шароити ҳозира**” ном дорад. Дар он қайд мегардад, ки идоракунии сиёсӣ дар заминаи таълимот ва доктринаҳои мухталиф ба амал бароварда мешавад. Дар чунин ҳолат аҳамияти муҳимро робитаҳои мутақобилаи байни идоракунӣ ва умуман, ҳокимияти сиёсӣ ташкил менамоянд. Инчунин махсусиятҳои режими сиёсӣ аҳамияти муҳимро касб менамоянд ва то андозае ҳосияти муайянкунандагӣ пайдо менамоянд.

Сиёсати давлатӣ ғояҳо, андешаҳо ва таълимоти гуногунро, ки асосан, моҳияти идеологӣ доранд, истифода намуда, онҳоро ба таври васеъ ғангоми идоракунӣ истифода мебаранд. Онҳо аз гурӯҳҳои гуногун таркиб ёфтаанд:

- *таълимоти либералӣ*, ки дар асоси принципҳо, меъёрҳо ва арзишҳои махсус ташаккул меёбад;

- *таълимоти авторитарӣ*, ки мувофиқи он дар раванди идоракунӣ бештар ба се принципи асосӣ диққат медиҳанд: мутамарказияти идоракунӣ; истифодаи васеи методҳои фармондиҳӣ ва маҷбуркунии идоранамоӣ; итоатнамоии тамоми субъектҳои идоракунӣ ва идорашавандагон ба марказҳои маъмурии идоракунӣ;

- **таълимоти тоталитарӣ**, ки маҷбурнамоӣ ва итоати умумӣ, худҳокимиятӣ ва худсарии тамоми ҳокимият, беҳуқуқии пурраи аҳолиро дар раванди идоракунии сиёсӣ тавсиф менамояд;

- **таълимоти демократӣ**, ки ба принципҳои баробарҳуқуқии ҳамаи шахрвандон, дар идораи қорҳои давлатӣ ва ҷамъиятӣ иштирок намудан ва ба ҳокимият соҳибхитиёрӣ намудани одамон асос ёфтааст;

- **таълимоти сотсиалистӣ**, ки ҳадафи идоракуниро тавассути сиёсати соҳавӣ дар таъмини баробарии иҷтимоӣ ба воситаи афзалият доштани моликияти ҷамъиятӣ ба воситаҳои истехсолот дорад;

- **доктринаи давлатию динӣ**. Асоси таълимоти мазкурро идоракуни ва сатҳи ба амал омадани сиёсати соҳавие ташкил менамояд, ки ё ба сифати идеологияи динӣ ва ё ҳамчун идеологияи давлатӣ эътироф гардидаанду дар ҷомеа таъсир ва эътибори бузургро пайдо намудаанд.

Дар раванди идоракунии сиёсии ҷомеаи муосир ба таълимотҳо ва концепсияҳои гуногуни илмӣ тавачҷуҳи хоса зоҳир мегардад. Дар байни онҳо мақоми хосаро *концепсияи муосири бюрократия ва назарияи инкишофи ташкилӣ* пайдо намудааст.

Таълимот дар бораи бюрократия анъанаи бой дорад. Муҳимми-яи гузориши масъала низ дар ҳамон инъикос меёбад, ки хусусиятҳои рушд ва махсуси онро дар давраҳои гуногун мавриди баҳрабардорӣ қарор дода тавонем.

Дар низоми идоракунии сиёсӣ назарияи инкишофи ташкилӣ низ кайҳост, ки ҷойгоҳи хосаеро пайдо намудааст. Дар ибтидо ба масъалаҳои мазкур таълимотҳои сотсиологӣ ва фалсафӣ тавачҷуҳи бештар доштанд.

Яке аз концепсияҳои маълумтарини идоракуни таълимоти “менечменти нави давлатӣ” мебошад, ки дар маркази ислоҳоти идоракунии муосири ғарбӣ қарор гирифтааст.

Назарияи институтсионализи анъанавӣ бошад мақоми давлатро дар идоракунии ҷомеа дар мадди аввал мегузорад. Унсурҳои ҷомеаи маданӣ ва фаъолияти онҳоро дар худ таҷассум намуда, унсури ягонаи давлатӣ ба шумор меравад.

Назарияи нави институтсионалӣ хосиятҳои мусбати ҳарду таълимотро дар худ таҷассум мекунад. Либерализм ва андешаҳои консерватиро дар бораи идоракуни ба ҳам пайваст мегардонад. Он ҳолатест, ки дар раванди идоракуни аз ду қанор ҳазар қарда мешавад.

Мафҳуми “назарияи нави институтсионалӣ”-ро Уилямсон дар асараш «Бозор ва иерархия» истифода намуда буд. Ҳоло ҳам мафҳум ва ҳам таълимоти мазкурро на танҳо дар иқтисоди сиёсӣ, балки бештар дар илмҳои сиёсӣ ва сотсиология истифода мекунанд.

Концепсияи шабакаҳои сиёсӣ - низ ба монанди дигар таълимотҳои идоракунии зарурати махсуси ташаккулро ба худ гирифтааст. Давлати муосир наметавонад эҳтиёҷоти умумиятҳои гуногуни иҷтимоиро таъмин созад. Аз ин хотир, зарурат ба тағйири иерархияи маъмурӣ ба миён омадааст. Бояд шакли нави идоракунии ташаккул ёбад. Агар менечменти давлатӣ дар ҷустуҷӯи тарзи нави идоракунии, аксаран ба омили иқтисодӣ рӯ орад, намояндагони назарияи шабакаҳои сиёсӣ кӯшиш менамоянд, ки равандҳои коммуникатсионии ҷомеаи баъдииндустириалӣ истифода намуда, амалияи демократии давлатҳои муосирро ҳамчун асос қабул доранд.

Дар низоми идоракунии сиёсӣ концепсияи *“тарзи нави идоракунии”*, ки тавассути мафҳуми *“governance”* мавриди таҳқиқ қарор мегирад, тадричан мақоми хоса пайдо менамояд. Идоракунандагон дар сатҳ ва шаклҳои мухталиф ба он муроҷиат намуда, аз воқеияти он истифода менамоянд.

Ҳамин тариқ, дар заминаи таълимот ва доктринаҳои сиёсӣ, ки ҷанбаҳои гуногуни идоракуниро асоснок мекунанд, ба хулосае омадан мумкин аст, ки раванди мазкур хусусияти доимотағйирёбанда дошта, фарогири тамоми муносибатҳо ва навгониҳои мебошад, ки дар ҷомеа ба вуқӯъ меоянд. Таҳавуллоти назария ва концепсияҳои идоракунии сиёсӣ, ки моҳиятан аз содда ба мушқил рафта истодаанд, ифодаи мураккабгардии раванди идоракунии сиёсӣ, муносибатҳои сиёсӣ ва низоми арзишҳои ҷомеа мебошад. Вобаста ба ин, аз назарияҳои классикӣ идоракунии сар қарда, то муосиртарин концепсияҳо ҳама инъикоси раванди таҳавуллоти ҷомеаи инсонӣ, зехн ва тафаккури инсон дар масъалаи идоракунии сиёсӣ мебошад.

Боби II - “Асосҳо, захираҳо ва масъалаҳои муҳими ташаккули низоми идоракунии сиёсӣ дар Тоҷикистон” унвон дошта, аз се зербор иборат мебошад. Зербоби якум **“Заминаҳои асосӣ ва хусусиятҳои муҳимтарини низоми идоракунии сиёсӣ дар шароити Ҷумҳурии Тоҷикистон”** ном дошта, ба таҳлили масъалаҳои сиёсӣ ҳуқуқии шаклгирии низоми идоракунии сиёсӣ дар Тоҷикистон дар солҳои соҳибистиклолӣ бахшида шудааст.

Ҷумҳурии Тоҷикистон ҳамчун давлати соҳибистиклол дар солҳои 90-уми асри XX ба роҳи мустақили давлатдорӣ миллӣ шуруъ намуд, ки сароғози он як давраи номуайян, яъне манзур дар ин низоми сиёсӣ мебошад, ки ба бухрони саҳти сиёсӣ-иқтисодӣ дучор гардид.

Хусусияти ин мушқилот дар он буд, ки низоми сиёсии ҷомеа мунтазам қобилияти ба шароити нав мутобиқ шудан, ташкили ниҳодҳои нави иҷтимоӣ сиёсии назораткунандаи захираҳо ва танзими муколамаи ҳокимият ва ҷомеаро аз даст медод. Таназзули ҳокимият дар Тоҷикистон на танҳо қобилияти идоракунандагии

ҳокимияти иҷроия, балки тамоми шоҳаҳои дигарро низ дар бар гирифта, он дар аз даст додани нуфуз, обрӯӣ, таъсир ва нокифоя будани захираҳои таъминкунандаи фаъолияти ҳокимияти сиёсӣ, механизмҳои фалаҷи иҷтимоии таъминкунандаи фаъолияти низоми сиёсӣ таҷассум меёфт.¹

Нахустин қадам дар роҳи ислоҳоти сиёсӣ-маъмуриӣ дар кишвар ин таҳия ва қабули Конститутсияи нави давлат буд, ки соли 1994 ба таври раӣпурсии умумихалқӣ сурат гирифт. Қабули Конститутсия марҳилаи навро дар таърихи идоракунии сиёсии муосири Тоҷикистон боз намуд.

Дар як марҳилаи кӯтоҳи таърихӣ дар партави муқаррароти конститутсионӣ низоми ҳуқуқи миллӣ сифатан тағйир ёфт: беш аз ҳазор қонун таҳия гардид, қонунҳои конститутсионӣ қабул ва аксари онҳо дар таҳрири нав баён шуданд, теъдоди санадҳои қонунгузориӣ кодификатсионӣ майли афзоиш пайдо кард, сифати қонунҳо сатҳи баландтарро касб намуд.

Қарор дар бораи ташкил намудани парлумони дупалатагӣ моҳи сентябри соли 1999 дар раӣпурсии умумихалқӣ қабул шуд. Моҳҳои феврал-марти соли 2000 интиҳобот дар парлумони дупалатагӣ бори нахуст дар кишвар баргузор шуд.

Дар шароити ҳозира барои боз ҳам беҳтар намудани сатҳи сифати идоракунии давлатӣ дар кишвар баргараф намудани як қатор мушкилоти мавҷуда, ки дар “Стратегияи рушди Ҷумҳурии Тоҷикистон барои давраи то соли 2030” муайяну мушаххас гардидаанд, лозим аст. Аллакай пойгоҳи сиёсӣ-ҳуқуқии низоми идоракунии сиёсӣ мукамал мебошад. Аз субъектҳои идоракунии вобастагии калон дорад, ки иҷроиши бандҳои стратегияи мазкурро дар муҳлатҳои муқарраргардида таъмин намоянд.

Таҳлили ташаккул ва инкишофи низоми идоракунии сиёсии Ҷумҳурии Тоҷикистон нишон медиҳад, ки дар зарфи си соли соҳибистиклолӣ дар баробари таъмин намудани суботу амнияти ҷомеа, пойгоҳи сиёсӣ-ҳуқуқии идоракунии давлатӣ бунёд гардида марҳила ба марҳила такмилу мукамал гардид. Рушди давлат аз ҳокимияти устувору пурқудрат вобастагии зиёд дорад, танҳо давлат метавонад ҳуқуқу озадиҳои шаҳрвандонро таъмин намояд. Ҳолати мазкур имконият медиҳад, ки тамоми субъектҳои идоракунии новобаста аз шакли муносибаташон, ба як мақсад баланд бардоштани сатҳи сифати зиндагии шаҳрвандон ва таъмини рушди иқтисоди миллӣ сафарбар карда шаванд.

¹ Хидирова М.У. Сарварӣ дар низоми идоракунии сиёсӣ [Матн] / М.У. Хидирзода. – Душанбе, 2011. – С. 48-49.

Зербоби дуом - “**Сарвари сиёсӣ ва нақши он дар таҳкими низоми идоракунии сиёсии кишвар**” ном дошта, он ба таҳлили раванди ташаккули ниҳоди сарварӣ дар ҷомеаи Тоҷикистон баҳшида шудааст.

Аз **диди таърихӣ** марҳилаҳои ба сари қудрат омадану сарварии сиёсии Пешвои миллат, муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон марҳилабандӣ шуда, он ҳамчун ниҳоди дорои нуфуз, ворисияти сиёсӣ ва таърихсоз маънидод мешавад. Ташаккули ниҳоди мазкур нишон медиҳад, ки вазъи мураккабу мушкили таърихӣ боиси ба арсаи таърихӣ баромадани Эмомалӣ Раҳмон гардид. Тавсифи раванди мазкур нишон медиҳад, ки сарварони дорои хусусияти харизматикӣ дар марҳилаҳои тақдирсози миллатҳо сари қудрат омадаанд, давлатҳои миллиро аз нестшавӣ наҷот додаанд.

Аз **диди сиёсӣ** сарварӣ ниҳодест, ки раванди идоракунии сиёсиро дар ҷомеа амалӣ намуда истодааст ва дар таҳкими давлатдорӣ миллӣ нақши муассир дорад. Ҳамчун механизми таъминкунандаи идоракунии сиёсӣ ниҳоди мазкур ба таҷрибаи таърихии давлатдорӣ, арзишу анъанаҳои дар ин самт эътирофгашта, принципҳои қабулшуда ва воқеияти муосири сиёсӣ така мекунад. Ниҳоди сиёсӣ дар ин маънӣ ҳамчун меҳвари тамоми муносибатҳои вобаста ба ҳокимият баромад намуда, кодир аст, идоракунии тамоми равандҳои сиёсии ҷомеаро дар даст дошта бошад. Аз ин нуқтаи назар ниҳоди сарварӣ дар Тоҷикистон тавонист дар идоракунии ва танзими мураккабтарин муносибатҳои вобаста ба ҳокимияти сиёсӣ муваффақ гардад.

Аз **нуқтаи назари иҷтимоӣ** он ба сифати механизми қудратманда баромад мекунад, ки имкони таъмини ҳамгирии иҷтимоиро соҳиб буда, тавонистааст дар роҳи ба даст овардани созиши иҷтимоӣ байни қишрҳо ва гуруҳҳои гуногуни иҷтимоӣ ба натиҷаи муваффақона расад. Ҳамзамон, ниҳоди сарварӣ василаи интиқоли таҷрибаи сиёсӣ иҷтимоӣ дар самти давлатдорӣ ва идоракунии он махсуб меёбад, ки тавассути он низоми арзишҳои сиёсӣ иҷтимоӣ дар ҷомеа ташаккул ёфта, ҳамчун анъана ва таҷрибаи бебаҳои таърихӣ аз насл ба насл ба мерос монда, ҷиҳати тақвияти ифтихори миллию ватандорӣ онҳо мусоидат менамояд.

Аз **нигоҳи ҳуқуқӣ** ниҳоди сарварӣ дар Тоҷикистон ҳамчун механизми босуботи институтсионалӣ мавқеи устувор дошта, тамоми самтҳои фаъолияти он тавассути қонунгузорӣ танзим карда мешавад. Конститутсия ва қонунгузорӣ амалкунандаи кишвар фаъолияти Президенти мамлакат ва Пешвои миллатро, ки таҷассумкунандаи ниҳоди сарварӣ дар кишвар мебошанд, пурра танзим намудаанд.

Ниҳоди мазкур дар раванди идоракунии сиёсӣ, танзим ва идоракунии равандҳои сиёсӣ, таъмини ҳамгирии иҷтимоии ҷамаи

қишрҳои чома нақши муассир дошта, тавассути фаъолияти он хусусияти равандҳои сиёсӣ муайян карда мешавад.

Идоракунии самаранок маҳз дар натиҷаи фаъолияти шахсияте ба даст оварда мешавад, ки дорои хислатҳои фитрии таъсиррасонӣ ба рафтор ва иродаи дигарон буда, барои интиҳоби роҳи дурусти фаъолият ба онҳо кӯмак карда метавонад. Дуруст муайян намудани мақсад, мушаххас гардонидани афзалиятҳо дар роҳи ноил шудан ба ҳадафи гузошташуда, сафарбар карда тавонистани нерӯи чома, ба инобат гирифта тавонистани хусусияти муносибатҳои ҷамъиятӣ, дарки баланди воқеият, дуруст истифода бурдани вазъият ва ғайра амалҳои мебошанд, ки натиҷабахшии фаъолияти сарвариро таъмин карда метавонанд.

Дар навбати худ, самаранокии фаъолияти ниҳоди сарварӣ аз фаъолияти сарвари сиёсӣ вобаста мебошад. Хислатҳои фитрӣ, донишу малакаи идоракунии, истеъдоди роҳбарӣ ва маҳорати кор карда тавонистан бо чома ба қатори талаботе дохил мешаванд, ки кодиранд, сарварро ҳамчун шахсияти шинохта муаррифӣ намуда, имиҷи мусбӣро ӯро ташаккул диҳанд.

Таҷрибаи Тоҷикистон собит намуд, ки ташаккули ниҳоди сарварӣ марҳилаҳои муайяноро паси сар намуда, дар шакли имрӯзааш омада расидааст. Он ба сифати маркази идоракунондаи равандҳои сиёсӣ баромад намуда, дар давоми фаъолияти 30-солаи худ ба ҳалли масъалаҳои ҳаётан муҳими чома дастёб гаштааст.

Ба ақидаи мо, ки ташаккули падидаи пешвоиро дар Тоҷикистон ҳамчун арзиши нави сиёсӣ эътироф мекунем, яке аз василаҳои муассири тақвияти мавқеъ ва ба наслҳои оянда интиқол додани арзишҳои сиёсии дар ин замина пайдошаванда, тақвияти сатҳи шуури сиёсӣ ва маърифату фарҳанги сиёсии чома мебошад. Агар чома ба шинохти ин ё он арзиши сиёсӣ ба пуррагӣ муваффақ шавад, пас метавон умед баст, ки он имконияти абадӣ гаштанро дорад. Дар мавриди ниҳоди Пешвои миллат дар Тоҷикистон ҳам ҳамин нуктаро бояд қайд намоем, ки механизми он таъмини ҳамбастагии робитаҳои арзишӣ байни наслҳо мебошад. Зеро дар шароити таъсири омилҳои гуногун насли ҷавони минбаъда метавонад дар ин самт ба мушкิลӣ мувоҷеҳ шавад. Аз ин рӯ, роҳандозии фаъолияти доимии маърифатӣ иттилоотӣ вобаста ба шинохти арзишҳои сиёсии чома, фарзандони қаҳрамони миллат ва корномаҳои онҳо ҳам ба ташаккули гурури миллӣ ва ҳам ба болоравии ифтихори ватандорӣ онҳо метавонад мусоидат намояд.

Дар раванди таҳлил муайян карда шуд, ки ниҳоди Пешвои миллат ҷанбаҳои маънавию ҳуқуқӣ дошта, нишонаи камолоти сиёсии чома дар самти шиноخت ва эътирофи нақши таърихӣ шахс мебошад,

ки Президенти мамалакат мухтарам Эмомалӣ Раҳмон ба он ноил гаштааст.

Зербоби сеюми боби 2 - **“Раванди қабули қарорҳои сиёсӣ ва нақши он дар таҳкими идоракунии сиёсӣ дар Тоҷикистон”** ном дошта, он ба таҳқиқи масъалаҳо вобаста ба хусусияти раванди қабули қарор дар ҷомеаи Тоҷикистон нигаронида шудааст.

Дар заминаи таҳлили назариявӣ, қонуниятҳои зикргардидаи раванди қабули қарори сиёсӣ ва аҳамияти онҳоро дар идоракунии самарабахши сиёсӣ дар таҷрибаи амалии қабули қарорҳои сиёсӣ дар Тоҷикистон метавон матраҳ намуд. Зеро маҳз натиҷаи қарорҳои сиёсии қабулшуда аст, ки имрӯз кишвар ба роҳи устувори рушд дохил шуда, дар роҳи таҳкими давлатдории миллӣ гомҳои устувор бардошта истодааст.

Аз солҳои нахустини ба даст овардани соҳибистиклолӣ масъалаи мазкур маҳаки идоракунии самаранок дар Тоҷикистонро ташкил медиҳад. Воқеаҳои маълуми солҳои 90-уми асри гузашта худ нишонаи он аст, ки қабули қарори нодурусти сиёсӣ то ҷӣ андоза метавонад барои ҷомеа хавфу хатар эҷод намояд.

Омӯзиши мавод вобаста ба масъалаи хусусиятҳои қабули қарори сиёсӣ дар Иҷлосияи XVI Шӯрои Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон ва дар марҳилаҳои минбаъда нишон медиҳад, ки маҳз тавассути иҷрои дурусти ин амал имкон дод, ки мушкилтарин масъалаи дар назди давлати соҳибистиклол истода – масъалаи ҷанг ва сулҳ ҳалли бебозгашти худро пайдо намояд.

Таҳлили маводи мавҷуда ва асарҳои олимони ватанию хориҷӣ нишон медиҳанд, ки баргузории иҷлосияи XVI Шӯрои Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон рӯйдоди муҳимми таърихӣ дар масъалаи тасмимҳои минбаъдаи сарнавиштсоз дар таърихи давлатдории миллии мо гашт. Дар рафти Иҷлосияи XVI Шӯрои Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон “дар маҷмуъ 74 санади ҳуқуқӣ, аз ҷумла 15 қонун, 52 қарор, 6 фармон ва як изҳорот қабул карда шуд”¹, ки муҳимияти онҳоро таърих собит намуд. Қарорҳои қабулнамудаи Иҷлосия дар танзим ва ҳалли мушкилтарин масъалаҳои ҳаёти ҷомеа мусоидат намуданд.

Дар илми муосири идоракунии дар раванди қабули қарор якҷанд принципҳоро ҷудо мекунамд, ки дар байни онҳо **асосноқӣ, мақсадноқӣ, суроғавӣ ва директивӣ** будани онҳо мақоми махсус доранд. Дар ин раванд **қотейят ва ҷиддият** аз талаботи муҳимме мебошанд, ки

¹ Маҳмудзода М.А. Саҳми Пешвои миллат, мухтарам Эмомалӣ Раҳмон дар таҳия ва қабули Конституцияи Ҷумҳурии Тоҷикистон [Матн] / М.А. Маҳмудзода // Мақтаби давлатдории Эмомалӣ Раҳмон: масъалаҳои ташаккул ва рушд. Ҷ. 3. – Душанбе, 2021. – С.30.

раванди қабул ва татбиқи қарори сиёсиро самаранок мегардонанд. Дар таҷрибаи давлатдорӣ мо ягонагии субъекти қабули қарор дар татбиқи самаранокӣ онҳо нақши бориз дорад.

Риояи принципҳои дар боло зикргардида собит месозад, ки қарорҳои Иҷлосияи ХУҶ маҳз бо риояи ҳамин принципҳо қабул шуда буданд. Аз ин рӯ натиҷабархӣ ва самаранокӣ онҳо ҳам таъмин гардид. Президенти мамлакат, муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон перомунӣ ин рӯйдодӣ муҳими таърихӣ чунин ишора намуданд: “Мардуми шарифи Тоҷикистон хуб дар ёд доранд, ки раванди истиқрори сулҳу субот ва ваҳдати миллӣ ҳанӯз аз Иҷлосияи XVI-умӣ сарнавиштсозӣ Шӯроӣ Олии кишвар оғоз гардида буд. Маҳз дар натиҷаи амалӣ гардидани қарорҳои иҷлосияи воқеан таърихӣ дар мамлакат барои барқарорсозии сулҳу оромӣ, ҳамдигарфаҳмӣ, ризоияти миллӣ, бунёди арқони давлати демократӣ, ҳуқуқбунёд, дунявӣ, ҷомеаи озодӣ шаҳравандӣ, низоми ҳуқуқии адолатпеша ва оғози барномаҳои рушди иҷтимоиву иқтисодӣ заминаи устувор гузошта шуд¹.

Яке аз қарорҳои муваффақи сиёсӣ, ки дар раванди таҳкими давлатдорӣ миллӣ аҳамияти бағоят муҳим дорад, ин муайян намудани ҳадафҳои стратегӣ давлат мебошад, ки дар заминаи он ҷомеа марҳила ба марҳила ба зинаҳои нави рушду пешрафтро тай намда баромада истодааст. Инҳо таъмини амнияти озуқаворӣ, истиқлолияти энергетикӣ, баромадан аз бунбасти коммуникатсионӣ ва таъмини саноатикунонии босуръат мебошад.

Ҳадафҳои стратегӣ дар раванди идоракунии давлатӣ ҳамчун роҳнамо хизмат менамоянд. Бо мақсади таъмини самаранокӣ онҳо Стратегияи миллии рушди Ҷумҳурии Тоҷикистон барои давраи то соли 2030 ва дар ин замина даҳҳо барнома ва қарорҳои дигаре қабул карда шудаанд, ки раванди татбиқи онҳоро дар асосҳои илмӣ муайян ва дақиқ менамоянд.

Ҳамин тариқ, дар заминаи таҳлили чор ҳадафи стратегӣ, ки идоракунии сиёсӣ ҷомеаро суръати нав мебахшанд, метавон хулоса намуд, ки қарори сиёсӣ қабулнамуда дар масъалаи муайян намудани самтҳои стратегӣ рушди давлат нишоҳи хиради сиёсӣ сарвари давлат аст, ки қобилияти пешгӯйинамоӣ рушди минбаъдаи ҷомеаро доранд. Дар ин замина метавон хулоса намуд, ки:

- асоснокӣ қарори сиёсӣ имконият медиҳад, марҳилаҳои минбаъдаи рушди ҷомеа муайян карда шаванд;

¹ Паёми шодбошии Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон, Пешвои миллат муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон ба ифтихори Рӯзи ваҳдати миллӣ [Матн]: // [Маводи электронӣ] - URL: <http://prezident.tj> (санаи мурочиат: 4.04.2022).

- ҳадафнокии қарори сиёсӣ омил ва заминаи татбиқи самараноки он буда, имконият медиҳад, ҳамзамон якчанд масъалаҳои ҳалталаби дигар баррасӣ ва баргараф карда шаванд;

- қотеият дар татбиқи қарори сиёсӣ имконият медиҳад, ки тамоми чораҳои зарурӣ андешида шуда, монеаҳо баргараф карда шаванд. Ин ҳолат ба ташаккули чунин хислатҳои муҳим аз қабилӣ кавиירוудагӣ ва ҳавасмандӣ дар иҷрои қор мусоидат менамояд.

Таҳлили раванди қарорҳои сиёсии зикргардида, аз қабилӣ баргардонидани гурезагон, авфи иштирокчиёни муқовиматҳои сиёсӣ ва минбаъд ба анъанаи давлатдорӣ мубаддал намудани амали мазкур, бо роҳи музокирот ҳал намудани муҳолифати дохилӣ, таҷриба намудани масъалаи тақсими ҳокимият бо муҳолифини сиёсӣ, тақсими замин ба аҳоли, муайян намудани ҳадафҳои стратегии давлат номгӯи нопурраи ҳамаи он амалҳоест, ки аз ҷониби роҳбарияти олии кишвар дар самти сиёсати дохилӣ қабул ва мавриди амал қарор дода шудаанд.

Ҳамин тариқ, дар заминаи таҳлили чараёни қабули қарори сиёсӣ дар раванди таҳкими давлатдорӣ миллӣ, дар Тоҷикистон як қатор хусусиятҳои ошқор гардид, ки баҳоиди, таҳлил ва истифодаи минбаъдаи онҳо метавонад баҳри ба даст овардани мақсадҳои сиёсии гузошташуда мусоидат намояд.

Ҳамзамон бо ин, қайд намудан зарур аст, ки бори нахуст дар илми сиёсии ватанӣ мо кӯшиш намудем, то раванди мазкурро аз нуқтаи назари менечменти сиёсӣ асоснок намоем. То ин маврид муваффақиятҳои дар самти таҳкими давлатдорӣ ба дастода аз нуқтаи назари таърихию сиёсӣ, ҳуқуқӣ ва самаранокии иқтисодӣ баррасӣ шуда буданд.

Таҳлили раванди мазкур аз нигоҳи менечменти сиёсӣ имконият дод, ки як қатор ҷанбаҳои муҳими онҳо муайян карда шаванд. Аз он ҷумла:

- тавассути гузаронидани таҳлили сохторию функционалӣ асоснок карда шуд, ки қарорҳои сиёсии дар ин самт қабулшуда бо назардошти волеияти принципи башардӯстӣ қабулшуда ба кулли ҷомеаи Тоҷикистон дахл дошанд;

- қарорҳои қабулшуда хусусияти амудию уфуқӣ ва бевоситаю дорои робитаи мутақобила ҳастанд. Онҳо ҳамзамон ба мақомоти давлатӣ, ташкилотҳои ҷамъиятӣ ва аҳли ҷомеа нигаронида шудаанд;

- унсурҳои мафкуравии қавӣ дар ҳамаи онҳо истифода шуда, дар натиҷа бе истифодаи «зӯровариҳои қонунӣ» ва маъмурият натиҷаҳои ба даст оварда шуданд, ки дар самти таҳкими давлатдорӣ миллӣ аҳамияти хос доранд. Дар натиҷаи истифодаи ин усул ҳам мақсадҳои мушаххаси гузошташуда ба даст омаданд ва ҳам ҷузъи дигари

муҳимми арзишию сиёсӣ, аз қабилӣ эҳсоси ватандорию худшиносии миллӣ мустақкам гашта истодаанд;

- муайян карда шуд, ки дар раванди қабули қарор нақш ва услуби сарвари сиёсӣ муассир буда, тавассути маҳорат, малака ва ҳислатҳои табиӣ сарварӣ метавонад, натиҷабахшии онҳоро баланд бардорад. Дар ин маънӣ метавон аз чунин ҳислатҳо, ба монанди часоратмандӣ, нотарсӣ, котеият, чиддият, таҳаммулпазирӣ, майл доштан ба созиш, ба таваққал, дорои эмпатия будан, инсондӯстӣ, бахшида тавонистан ва дахҳо ҳислатҳои дигар ёдовар шуд, ки Президенти мамлакат, Пешвои миллат дар раванди қабули қарорҳои сиёсӣ аз худ нишон доданд;

- ошкор гардид, ки дар раванди қабули қарорҳои сиёсӣ Пешвои миллат муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон қарорҳои сиёсиро дар заминаи таҳлили вазъи сиёсӣ, муайян намудани мушкилиҳои сиёсӣ, асосноккунии афзалиятнокии масъалаҳои сиёсӣ қарор қабул намуда, механизмҳои самараноки татбиқи онҳоро интихоб ва арзёбии минбаъдаи онҳоро ба роҳ мондааст.

Боби III “Киберсиёсат ва ҳукумати электронӣ: унсурҳои муҳими идоракунии сиёсии муосир” унвон дошта, дар доираи он масъалаҳои вобаста ба идоракунии равандҳои сиёсӣ дар шароити ҷомеаи иттилоотӣ мавриди таҳлил қарор дода шудаанд. Зербоби якуми он **“Киберсиёсат ва масъалаҳои рушди идоракунии сиёсӣ”** ном дорад.

Ҷомеаи иттилоотӣ, ки мо дар он қору фаъолият дорем, қонуниятҳои вижаи худро доро буда, таҷассуми ин қонуниятҳо ҳамаҷуз дар самтҳои гуногуни ҳаёти ҷомеаҳо эҳсос карда мешавад. Ин аст, ки дар истифодаи ҳамаҷуз коршиносону сиёсатмадорон мафҳумҳои нава қарор гирифта истодаанд, ки истифодаи онҳо пештар ба чашм намерасид. Ба сифати яке аз чунин мафҳумҳо «киберсиёсат» баромад мекунад, ки ифодаи пурзӯр гаштани мавқеи иттилоот дар ҳаёти сиёсӣ ва шаклгирии намуди нави сиёсат мебошад. Ҳамзамон бо ин, мафҳумҳои «киберфазо», «муҳити киберӣ», «хавфҳои киберӣ», «амнияти киберӣ», «ҷиноватҳои киберӣ», «хучумҳои киберӣ» ва ғайра низ дар робита ба равандҳои гуногуни ҷаҳони муосир мавриди истифода қарор гирифта истодаанд. Ин беҳуда нест.

Пайдоиши киберсиёсатро метавон ҳамчун маҳсули ҷомеаи иттилоотӣ маънидод намуд. Эҳтиёҷоти сиёсӣ иҷтимоии ҷомеа тақозо менамояд, ки самти мустақили сиёсат дар баробари сиёсати иқтисодӣ иҷтимоӣ ва фарҳангӣ, сиёсати киберӣ ё киберсиёсат ташаккул дода шавад.

Ба ақидаи мо, киберсиёсат метавонад истифодаи шабакаҳои интернетиро на танҳо аз ҷониби мақомоти давлатӣ, балки аз ҷониби

дигар субъектҳо низ фаро гирад. Зеро ҷомеаи шахрвандӣ ва дигар субъектҳои зикргардида тарафи мутақобилаи муносибат бо давлат мебошанд. Аз ин рӯ, мантиқан чунин бармеояд, ки ҳама муносибатҳои, ки аз ҷониби онҳо бо давлат амалӣ карда мешавад, метавонад ба доираи танзими киберсиёсат дохил шаванд.

Ҳамзамон бо ин, ғаёлиятҳои, ки дар самти киберсиёсат амалӣ мешаванд, на ҳамаи онҳо хусусияти позитивӣ доранд. Кибертерроризм, кибершпионаж ва дигар ҳучумҳои киберие, ки амалӣ карда мешаванд на ҳама вақт аз ҷониби сохторҳои давлатианд. Ин нукта имконият медиҳад, ки киберсиёсатро ҳамчун шакли васеъ ва фарохи таъсиррасонӣ ва идоракунии иттилоотӣ маънидод намоем. Ҳамзамон, онро маънии манфиаш ҳамчун шакли сиёсате метавон маънидод намуд, ки аз аслиҳои иттилоотӣ васеъ истифода мебарад.

Барои мо дар шароити муосир зарур аст, ки ҷанбаҳои сохторӣ ва мазмунии онро дақиқ намоем, зеро он аллақай ба сифати василаи таъсиррасон ба раванди идоракунӣ баромад намуда истодааст. Танзими муносибатҳо тавассути расонидани иттилооти зарурӣ, ки тариқи василаҳои иттилоотӣю коммуникатсионӣ амалӣ карда мешаванд, ташкили майдонҳои маҷозии муошират, ки ҳаҷман ва аз рӯйи теъдоди иштирокчиён бениҳоят васеанд, ҳаҷми иттилооте, ки дар гардиш аст водор месозанд, ки киберсиёсатро ба сифати механизми самараноки идоракунӣ дар ихтиёри ҳокимият ва дигар кӯваҳои соҳаи эътибор ва нуфуз эътироф намоем.

Нуктаи дигари муҳим дар маънидодкунии ҷанбаи мазмунии киберсиёсат ин аст, ки тавассути василаҳои он ба сиёсати дохилии давлатҳо ва равандҳои ташаккули мақомоти ҳокимияти давлатӣ дар онҳо низ таъсиррасониҳои гуногун сурат гирифта истодаанд. Ҳадафҳо, ки дар замони пеш тавассути амалҳои ҷосусӣ бо сафарбарнамоии шахсони махсус бевосита дар ин ё он кишвар амалӣ менамуданд, дар замони ҷомеаи иттилоотӣ ҳазорҳо фарсахҳо дур ҳам анҷом дода истодаанд.

Бо назардошти мавқеъ пайдо намудани киберсиёсат дар ғаёлияти давлатҳои гуногун, рушди ҷомеаи иттилоотӣ, болоравии эҳтиёҷоти ҷомеа ба истифодаи технологияҳои коммуникатсионӣ зарурати танзими муносибатҳо дар арсаи байналмилалӣ пеш омад. Вобаста ба ин, дар сатҳи Созмони Милали Муттаҳид (СММ) аз ҷониби Ассамблеяи Генералии он Қатъномаи 64/211 аз 21 декабри соли 2009 қабул карда шуд. Қатъномаи мазкур “Ташаккули фарҳанги глобалии амнияти киберӣ баҳри арзёбии кӯшишҳои миллӣ чихати хифзи инфрасохтори муҳимми иттилоотӣ” ном дошт.

Дар Қатъномаи мазкур аз давлатҳои аъзо даъват ба амал оварда мешавад, ки механизми ҳударзёбии кӯшишҳои миллиро дар самти ҳифзи инфрасохтори муҳимми иттилоотӣ, ки кодиранд дар таҳкими амнияти киберӣ истифода шаванд, ихтиёран ба роҳ монанд. Самтҳои муайян карда шаванд, ки андешидани чораҳои иловагиро бо мақсади боло бурдани фарҳанги глобалии амнияти киберӣ тақозо менамоянд.

Таҳлили таҷрибаи байналмилалӣ дар самти ташаккул ва рушди сиёсати киберӣ нишон медиҳад, ки ҳар як давлат дар доираи афзалияти манфиатҳои миллию давлатии худ муносибат ва стратегияи фаъолияти худро дар ин самт муайян намуда истодааст. Ин амали ноғузир аст. Зеро ҷомеаи иттилоотӣ ба тамоми соҳаҳои ҳаёти ҷомеаҳо ворид гашта, тақозо менамояд, ки қонуниятҳои муносири танзими муносибатҳо дар самти истифодаи технологияҳои иттилоотию коммуникатсионӣ ба инобат гирифта шаванд.

Киберсиёсат дар замони муосир қисми таркибии сиёсати давлатии кишварҳоро ташкил дода, тавассути он раванди идоракунии иттилоот ба воситаи интернет таъмин карда мешавад.

Ҷумҳурии Тоҷикистон ҳамчун ҷузъи ҷудонопазири ҷомеаи ҷаҳонӣ аз раванди мазкур дур буда наметавонад. 12 сентябри соли 2011 намояндагони доимии Ҷумҳурии Халқии Чин, Федератсияи Россия, Ҷумҳурии Тоҷикистон ва Ҷумҳурии Ўзбекистон дар СММ ба номи Дабири кулли СММ мактуб навишта, дар бораи қабул намудани Қоидаҳои рафтор дар самти амнияти иттилоотии байналмилалӣ хоҳиш намуда буданд. «Мақсади асосии Қоидаҳои мазкур муайян намудани ҳуқуқ ва ўҳдадорихои давлатҳо дар фазои иттилоотӣ, ҳавасандгардонии рафтори созанда ва масъулиятноки онҳо, устувор гардонидани ҳамкориҳои байни онҳо чиҳати муқовимат ба таҳдидҳо дар фазои иттилоотӣ мебошад, то ин ки технологияҳои иттилоотию коммуникатсионӣ, аз ҷумла шабакаҳои фақат бо мақсади рушди миқёсан васеи иқтисодию иҷтимоӣ ва некуаҳволии халқҳои истифода шуда, ба ҳадафҳои таъмини сулҳ ва амнияти байналмилалӣ ҳалал нарасонанд»¹. Таҳияи Қоидаи мазкур бо дарназардошти эҳтимолияти калони истифодаи технологияҳои иттилоотию коммуникатсионӣ бо мақсадҳои ғаразнок рӯи кор гирифта шудааст. Зеро истифодаи шабакаҳои иттилоотӣ бо мақсади тарғибу дастгирии экстремизму терроризм, ташкили агрессияи иттилоотӣ аз ҷониби як

¹ Правила поведения в области обеспечения международной информационной безопасности [Текст] // Приложение к письму постоянных представителей Китая, Российской Федерации, Таджикистана и Узбекистана при Организации Объединенных Наций от 12 сентября 2011 года на имя Генерального секретаря. [Электронный ресурс] URL: <http://daccess-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N11/496/58/PDF/N1149658.pdf?OpenElement>. См. также: <http://www.un.org/russian/news/story.asp?NewsID=18471> (Дата обращения: 2.10.2021)

давлат ба муқобили давлати дигар, ҳалалдорсозии раванди рушди иқтисодию иҷтимоӣ ва ғайраҳо омили муҳим дар роҳи аз даст додани суботи кишварҳо мебошад.

Киберсиёсат ба сифати падидаи ҷомеаи иттилоотӣ баромад намуда, ифодаи мавқеъ ва нақши иттилоот ва шабакаҳои технологияи иттилоърасон дар ҳаёти ҷомеаи муосир мебошад. Дар баробари ҳифзи сарҳад, марзу бум, сохтори конститусионӣ ва тамомияти арзӣ, ҳифзи иттилоот ҳам ба сифати вазифаи стратегӣ баромад намуда истодааст. Фазои иттилоотӣ чузъи таркибии фазои амниятии кишвар ба шумор рафта, таъсиррасониҳои дар бо ба вучудоянда кодиранд тамоми авзои ҷомеаро бесубот гардонанд. Аз ин рӯ, зарур аст, ки стратегияҳои муқаммалу маҷмӯӣ дар самти ҳимояи фазои киберӣ ва муҳити киберӣ андешида шавад.

Таҷрибаи байналмилалӣ ҳам дар ин самт нишон медиҳад, ки кишварҳо аллакай бо дарки муҳимияти масъала стратегияҳои худро коркард ва қабул намудаанд. Тавассути ҳуҷҷатҳои стратегии мазкур мақсаду ҳадафҳои худро муайян ва қоидаҳои рафтори худро дар доираи талаботи ҷомеаи иттилоотӣ дақиқ намуда истодаанд.

Падидаи дигаре, ки дар ин ҷараён чун эҳтиёҷоти бевосита ба вучуд омадааст, коркарди қоидаҳои рафтор ва риояи фарҳанги рафтор дар фазои киберӣ мебошад, ки дар мисоли санадҳои кишварҳои гуногун ва СММ мавриди таҳлил қарор дода шуданд. Омӯзиши онҳо имконият медиҳад, ҳулоса намоем, ки чун дигар шаклҳои сиёсат киберсиёсат ҳам тақозо менамояд, ки доираи арзишу меёрҳои ба танзимдорандаи рафтори субъектон коркард шавад. Талаботе, ки дар доираи қоидаҳои рафтор ва фарҳанги рафтор пешниҳод шудаанд, баҳри истифодаи самаранок ва безарари шабакаҳои иттилоотӣ равона шудаанд. Зеро таҷрибаи амалӣ нишон медиҳад, ки шабакаҳои интернетӣ ҳамчун василаи татбиқи ҳадафмандонаи мақсадҳои ғаразнок низ истифода шуда истодаанд. Аз ин рӯ, риояи фарҳанг дар истифодаи шабакаҳои интернетӣ эҳтимол то андозае хусусияти назариявидошта низ намояд. Вагарна падидаҳои кибертерроризму киберэкстремизм, киберагрессияву киберҳучум ба вучуд намеомаданд.

Ҳамин тариқ, дар заминаи таҳлили масъалаҳои болозикр метавон ҳулоса кард, ки мақсад аз баррасии мавзӯи мазкур дар муайян намудани зарурат ва эҳтиёҷот ба таҳқиқи хусусиятҳои хосси падида ва зухуроте чун киберсиёсат мебошад, ки дар шароити муосири рушди муносибатҳо дар ҷомеаи иттилоотӣ дар доираҳои илмӣ ва сиёсии кишварҳои гуногун мавриди амал қарор гирифта истодааст. Аз ин рӯ, вақти он расидааст, ки ҷомеаи олимон ва коршиносони

масоили сиёсии мо вобаста ба ин масъала мавқеи худро муайян намоянд.

Пахлуҳои баҳси метавонанд зиёд бошанд, вале воқеият он аст, ки киберсиёсат ҳамчун рукни таркибии раванди идоракунии ва танзими муносибатҳо дар фаъолияти давлат ва ҳукуматҳо мавқеи устувори худро пайдо намулдааст.

Ҳамзамон бо ин, нуқтаи дигари мавриди баҳс ин пайдоиши шакли нави сиёсат, яъне киберсиёсат мебошад, ки дар замони муосир дар фаъолияти давлатҳо мавқеи хосса дорад. Ҷумҳурии Тоҷикистон ҳам дар радифи дигар кишварҳои дар фазои ягонаи иттилоотӣ қарордошта баҳри рушду такмили ин навъи сиёсат тадбирҳои амалӣ андешида истодааст. Албатта, воқеияти имрӯза шоҳиди он аст, ки киберсиёсат назар ба дигар соҳаҳои сиёсат зудтар рушд намуда, ба онҳо таъсири худро расонида истодааст.

Зербоби дуоми боби 3-юм **“Ҳукумати электронӣ ва нақши он дар таҳкими раванди идоракунии сиёсии Тоҷикистон»** ном дошта, он ба таҳқиқи раванди ташаккули ҳукумати электронӣ дар Тоҷикистон ва рушди он бахшида шудааст.

Мафҳуми «ҳукумати электронӣ» падидаи нав буда, дар охири солҳои навадум дар давлатҳои Ғарб ба вучуд омад. Он шакл ва усули фаъолияти дастгоҳи давлатӣ бо истифода аз дастовардҳои навини технологияи рақамӣ ва коммуникатсионӣ мебошад. Яъне, дар фаъолияти мақомоти давлатӣ истифодаи васеъ аз технологияи коммуникатсионӣ-компютерӣ мебошад, на дар фаҳми он ки ҳукумат дар шакли нав. Ин тарҳи (модел) нави идоракунии давлатӣ дар асоси имконоти технологияи иттилоотии муосир коркард шудааст.

Таҷрибаи ҷаҳонӣ нишон медиҳад, ки стратегияи асосии ба роҳ мондани низоми “ҳукумати электронӣ” ин баланд бардоштани сифати идоракунии давлат мебошад. Ин ҷо на фақат дар шакли электронӣ ба роҳ мондани фаъолияти мақомоти давлатӣ, балки тағйир додани сифати муносибати давлат ва ҷомеа, тағйирдиҳии тарзи фаъолияти мақомот дар идоракунии давлатӣ мебошад. Тамоми мақомоти давлатӣ бояд дар шакли электронӣ фаъолиятро ҷоннок намуда, ба таври худкор ва босифат хизмат расонда тавонанд. Барои ба роҳ мондани чунин муносибат давлат мисли ширкат бояд хизматрасонии босамарро пешкаши шаҳрвандон намояд. Дар мисоли он, ки дар соҳаи бизнес ширкат барои қонеъ гардондани талаботи умум, доим ба таври самаранок фаъолият мекунад. Моҳияти асосӣ ин ҷо дар он аст, ки давлат мисли сохтори хизматгузор дарк карда шуда, дар идоракунии он парадигмаи нав бояд ворид карда шавад. Яъне, дар равшанӣ технологияи иттилоотӣ портали мақомоти давлатӣ ташкил карда шавад ва шаҳрвандон ба андозаи зарурӣ бояд ба он

дастрасӣ дошта бошанд. Давлат стратегияи махсусро ташкил мекунад, ки метавонад тамоми намуди хизматрасонию дар шакли электронӣ ба роҳ монад.

Таҳлили сохторию функционалии ҳукумати электронӣ, ки аз моҳияти он бармеояд, собит месозад, ки он маҷмуи томи идоракуни мебошад, ки тавассути чузъҳои дохилии худ робитаро бо ниҳодҳои давлатӣ, ҷомеаи шаҳрвандӣ ва шаҳрвандони алоҳида барқарор мекунад ва ягонагии сохторӣ самаранокии функционалии онро дар навбати худ таъмин мекунад.

Агар ба ҷомеаи иттилоотӣ бо диққат назар намоем, пас муайян намудан мумкин аст, ки он ҳамчун фазои фарогир ва дорой имкониятҳои фароҳи таъсиррасонӣ буда, ба ҳар як шахс, гуруҳҳои иҷтимоӣ ва ниҳодҳои ҷамъиятию давлатӣ имконият медиҳад, худро муаррифӣ намоянд. Инчунин ба воситаи шабакаҳои иҷтимоӣ миллионҳо одамон аз фаъолияти ҳамдигар, хабарҳои сиёсӣ, иқтисодӣ, иҷтимоӣ ва фарҳангии давлат ва тамоми ҷаҳон дақиқа ба дақиқа хабар мегиранд. Фаъолияти шабакаҳои иҷтимоӣ, ки худ як унсури “ҳукумати электронӣ” дар шабакаи интернет аз босифат ва қулай будани хизматрасонии худ теъдоди истифодабарандагонӣ он ба миллиард нафар расидааст ва ин тамоюл босуръат рушд карда истодааст. Мақомоти давлатӣ низ аз ҳар иттилооти дар шабакаҳои иҷтимоӣ паҳшгардида пайгирӣ намуда, барои ҷомеа он иттилооти носаҳеҳ ва нодурусте, ки боиси нофаҳмии шаҳрвандон мешавад, мавқеи худро дар саҳеҳият ва пешгирии маълумоти бардурӯғ нишон медиҳанд. Дар шабакаҳои иҷтимоӣ айни замон саҳифаҳои расмӣ мақомоти давлатӣ рӯз аз рӯз зиёд шуда истодаанд, ки ин ҳам нишонаи самаранокии ва робитаи наздики мақомоти давлатӣ бо ҷомеаи шаҳрвандӣ мебошад.

Дар шароити имрӯзаи кишвари мо низ чунин тарзи идоракунии давлатӣ қобили қабул аст. Зеро фазои иттилоотии кишвар мусоид буда, он метавонад баъзе мушкилиҳои шаҳрвандонро бартараф кунад. Чунин тарзи идоракунӣ, пеш аз ҳама, ба шаҳрванд имконият медиҳад, ки дар фурсати кӯтоҳ ва бе ягон омили инсонӣ аз хизматрасонии давлатӣ бо пардохти электронӣ ҳуччатҳои лозимиро дастрас намояд. Агар дар ташкили чунин тарзи фаъолияти мақомоти давлатӣ баъзе мушкилиҳои техникую технологӣ дида мешавад, вале аллақай дар кишвар аз ҷониби баъзе мақомоти давлатӣ хизматрасонии босифати электронӣ ба роҳ монда шудааст.

Фармони Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 5 ноябри соли 2003, №1174 дар бораи тасдиқи “Стратегияи давлатии технологияҳои иттилоотию коммуникатсионӣ барои рушди Ҷумҳурии Тоҷикистон»,

Қарори Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 3 декабри соли 2004 тахти №468 дар бораи тасдиқи Барномаи давлатии рушд ва татбиқи технологияҳои иттилоотию коммуникатсионӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон, Фармони Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 30 апрели соли 2008, №451 дар бораи тасдиқи Консепсияи сиёсати давлатии иттилоотии Ҷумҳурии Тоҷикистон, Фармони Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 15 марти соли 2006 тахти №1713 дар бораи тасдиқи “Стратегияи ислохоти системаи идораи давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон” ва қарори Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 30 декабри соли 2011, № 643 дар бораи тасдиқи “Консепсияи ташаққули ҳукумати электронӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон” аз қабилӣ василаҳои ҳуқуқие мебошанд, ки баҳри рушди технологияҳои иттилоотӣ мусоидат намуда истодаанд.

Вобаста ба ин, Консепсияи зикргардида муқаррар намудааст, ки:

“Асоси ташаққули ҳукумати электрониро дар Ҷумҳурии Тоҷикистон ноил шудан ба мақсадҳои зерин ташкил медиҳад:

- баланд бардоштани самаранокии фаъолияти мақомоти иҷроияи ҳокимияти давлатӣ ва идоракунии бо истифодаи васеи технологияҳои иттилоотию коммуникатсионӣ;

- баланд бардоштани сатҳи сифат ва дастрас будани хизматҳои иҷтимоие, ки ба шаҳрвандон ва ташкилотҳо расонида мешаванд;

- сода гардонидани қоидаҳо ва кам кардани муҳлатҳои расонидани хизматҳои иҷтимоӣ, инчунин кам кардани (коҳиш додани) хароҷоти маъмурий, ки ба расонидани ин хизматҳо вобастагӣ доранд;

- баланд бардоштани сатҳи дастрасӣ ба иттилоот дар бораи фаъолияти мақомоти иҷроияи ҳокимияти давлатӣ;

- ташаққули системаи ягонаи таъбули иттилоотӣ бо истифода аз захираҳои иттилоотии электронӣ ва пайваस्तшавии доимӣ ба система ва шабакаҳои маҳдуди баҳисобгирии алоқаи ҳамаи истифодабарандагон;

- ҳавасмандкунии иқтисодии истифода аз Интернет ва технологияҳои муосири технологӣ”¹.

Дар замири муосир иттилоот аз захираи идоракунии дар ҳолатҳои муайян ба механизми идоракунанда мубаддал шуда истодааст. Дар ин замина ба анҷом расонидани маҷмуи чорабиниҳои заруранд, ки идоракунии иттилоотиро дар шароити ҷомеаи Тоҷикистон боз ҳам самаранок гардонанд.

¹ Консепсияи ташаққули ҳукумати электронӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон [Матн] // Бо Қарори Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 30 декабри соли 2011, № 643 тасдиқ шудааст.

Инчунин, бо дарназардошти таҳдиду хатарҳои характери киберӣ, ки дар ҷаҳони муосир зуд паҳншаванда мебошанд на ҳамаи хизматрасониҳои давлатиро давлат метавонем ба тариқи электронӣ пешниҳод намояд.

Гуфтан ҷои аст, ки «асоси амнияти миллии иттилооти ро захираҳои техникӣ, барномавӣ ва илмӣ ташкил медиҳанд. Худи онҳо аз як ҷониб объекти ҳифзшаванда буда, аз ҷониби дигар амниятро дар ин соҳа таъмин мекунанд. Зиёд намудани қудрати ин захираҳо яке аз вазифаҳои асосии давлат дар давраи рақамикунонӣ мебошад».¹

Аз рӯи таҷрибаи давлатҳои тараққикарда ва имкониятҳои технологияи иттилоотии муосир мушоҳида карда, самаранокии ҳукумати электрониро ба таври зерин нишон додан мумкин аст:

- дастрасии бештари шаҳрвандон ба ахбороти расмӣ;
- бе боздошт ва дар кӯтоҳтарин вақт гирифтани ҳуҷҷатҳои зарурӣ аз муассисаҳои давлатӣ, сарфақорӣ ва аз байн рафтани омилҳои инсонӣ;
- иштироки бештари шаҳрвандон дар раванди идоракунии давлатӣ;
- шароити мусоид барои фаъолияти соҳибқорӣ ва тиҷорат;
- тариқи электронӣ пардохт намудани ҳар гуна маблағҳои хизматрасониҳои давлатӣ.

Ҳамин тавр, барои босамар татбиқ намудани “ҳукумати электронӣ” зарур аст, ки ҳангоми истифодабарии инфрасохтори электронӣ заминаҳои сиёсӣ, иқтисодӣ, иҷтимоӣ-фарҳангӣ, ҷаҳонбинӣ, одатҳои ҳуқуқӣ, анъана, принципҳо ва меъёрҳои ахлоқӣ, ки ба хусусияти робитаҳои мутақобилаи “ҳокимият ва ҷомеа” таъсиргуздор мебошанд, бояд ба назар гирифта шаванд. Ҳамчунин, бо мақсади ҳифзи маҳзани иттилоотӣ аз ҳар гуна ноҷӯриҳо бойгонисозии нусхаи ҳуҷҷатҳо ва парвандаҳо дар CD, флешкорт ё дигар воситаҳои нигоҳдории иттилоот ба роҳ монда шуда, шарт ва тартиби нигоҳдории онҳо муқаррар ва назорат карда шавад.

Боби IV кори диссертатсионӣ - **“Масъалаҳои асосӣ ва пешомади рушди идоракунии сиёсӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон”** ном дошта, аз се зербоб иборат аст. Зербоби якуми боби мазкур **“Сиёсати кадрӣ ва гендерӣ ҳамчун воситаҳои таъмини самаранокии идоракунии давлатӣ”** ном дорад.

Таҷрибаи кишварҳои мутамаддин нишон медиҳад, ки яке аз роҳҳои баланд бардоштани самаранокии идоракунии давлатӣ тайёр кардани мутахассисони баландихтисоси соҳаи идоракунии давлатӣ ба

¹ Основы национальной информационной безопасности [Текст] / [Электронный ресурс]: URL: <https://searchinform.ru> (Дата обращения: 23.02.2021)

ҳисоб меравад. Яъне дар қатори дигар захираҳое, ки давлат дорад, захираҳои инсонӣ низ яке аз омилҳои муҳимми рушди ҳар кишвар ба ҳисоб меравад.

Хизмати давлатӣ ҳамчун ниҳоди зарурӣ дар самти таъмини идоракунии сиёсӣю давлатии ҷомеа баромад намуда, дорои як қатор хусусиятҳои худ мебошад, ки байни онҳо хусусияти касбии он мақоми махсусро соҳиб аст.

Самаранокии идоракунии давлатӣ аз омилҳои гуногун вобаста мебошад. Дар ин раванд таъмини гардиши элита тавассути ҷавонгардонии ҳайати кадрӣ ва таъмини баробарии гендерӣ дар хизмати давлатӣ яке аз василаҳои зарурӣ маҳсуб меёбад.

Тағйироти усулии нақши кадрҳои ҷавон ҳамчун иқтидори инноватсионии рушд яке аз махсусиятҳои ислоҳоти кадрӣ хизмати давлатӣ маҳсуб гардида, дар асоси ин раванд нерӯи онҳо ҳамчун субъекти фаъол истифода мегардад. Гуфтаҳои боло бо аҳамиятнокии ҷавонон дар идоракунии давлатӣ ҳам барои ҷомеа ва дар умум барои минтақаҳои алоҳида дар шароити ҷомеаи тағйирёбандаи Тоҷикистон асоснок мегардад.

Ҷумҳурии Тоҷикистон дар миёни кишварҳои собиқ шуравӣ кишвари аз ҷиҳати афзоиши аҳоли пешсаф ва ҳамчунин кишвари ҷавон бо 70 дарсади аҳоли, ки наврасону ҷавонон ташкил медиҳанд, ба ҳисоб меравад. Масъалаи пешрафти ҷавонон дар идоракунии давлатӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон аз аввали солҳои соҳибистиклолӣ дар маркази диққати роҳбари давлат қарор дошт.

Дар солҳои охир дар мамалакат шумораи ҷавонон дар идоракунии давлатӣ ва хизмати давлатӣ рӯ ба афзоиш ниҳодааст. Таҳлилҳо нишон медиҳанд, ки тамоюли болоравии шумораи хизматчиёни давлатӣ аз ҳисоби ҷавонон идома дорад. Мувофиқи маълумоти омории Агентии хизмати давлатии назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон дар соли 2011 дар маҷмуъ 7359 нафар ё 40% аз ҳисоби умумии хизматчиёни давлатиро ҷавонон (то синни 35 сола) ташкил медоданд. Дар давоми тақрибан баъд аз як даҳсола вазъият тағйир ёфта, динамикаи хос дар раванди ҷавонгардонии кадрҳои хизмати давлатӣ, аз он ҷумла дар сатҳи мушоҳида мегардад.

Яке аз масъалаҳои марказӣ дар самти таъмини самаранокии идоракунии давлатӣ таъмини баробарии гендерӣ мебошад, ки дар Тоҷикистон бо дарназардошти хусусиятҳои сиёсӣю фарҳангӣ ва иҷтимоии ҷомеа амалӣ шуда истодааст.

Вобаста ба вазъи кунунии гендерӣ дар кишвар қайд намудан зарур аст, ки он тамоюли мусбӣ дошта, давлат ҳаматарафа ба рушди муносибатҳои баробар байни ҷинсҳо манфиатдор аст. Зеро таҳлили

вазъи воқеъи нишон медиҳад, ки маҳз тавассути амалӣ намудани сиёсати мутавозини гендерӣ расидан ба Рушди ҳадафҳои ҳазорсола имконпазир буда, ин нукта яке аз мақсадҳои онро ташкил медиҳад. Бино бар ин, дастгириҳои сардори давлат дар ин самт ҳадафмандона ва саривақтӣ мебошанд.

Дар заминаи таҳлили масъалаи ҷавонгардонии ҳаёти кадрӣ дар хизмати давлатӣ ва таъмини баробарии гендерӣ ҳамчун василаи самаранокии идоракунии давлатӣ метавон хулоса намуд, ки вобаста ба шароити кунунии Тоҷикистон ва рушди равандҳои сиёсии ҷаҳони муосир омили мавриди таҳлил қароргирифтаро метавон ҳамчун василаи таъсиргузор ба идоракунии давлатию сиёсӣ маънидод намуд. Зеро воридшавии неруи ҷавон ба раванди идоракунӣ имконият медиҳад, ки дар чунин масъалаҳои муҳимми идоракунӣ, аз қабилӣ касбият, ҳавасмандӣ, навоарӣ ва муносибатҳои комилан нави идорӣ, ки ба принципҳои менеҷменти сиёсӣ асос ёфтаанд, пешравиҳо ба даст оварда шаванд.

Ҳамзамон бо ин, раванди татбиқи арзишҳои комилан нави идоракунӣ, аз ҷумла ҳавасмандгардонӣ, дасткашӣ аз зӯрварии қонуни, таҳаммулпазирӣ ва дигарҳо метавонанд заминаи ташкили фарҳанги муосири идоракунӣ гарданд ва ба он, суръати тоза бахшанд.

Баробари масъалаи ҷавонгардонӣ таъмини баробарии гендерӣ низ дар раванди идоракунии сиёсӣ аҳамияти муҳим дошта, хусусияти демократӣ доштани раванди идоракунии сиёсиро таъмин мекунад. Чун масъалаи гендерӣ дар рӯзномаи Ҳадафҳои рушди ҳазорсола қарор гирифтааст, онро метавон ҳамчун масъалаи меҳварӣ дар раванди идоракунӣ номид. Дастовардҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон дар ин масир имконият медиҳанд, ки занон ба сифати неруи фаъол дар раванди идоракунии соҳаҳои гуногуни ҳаёти ҷомеа нақши фаъол дошта бошанд.

Дар маҷмӯъ, масъалаи мавриди таҳлил муайян намуд, ки раванди мазкур дар ҳолати рушди доимӣ қарор дорад. Болоравӣ ва паствавии нишондиҳандаҳои иштирок худ нишонаи мавҷудияти таҳаввулоти доимӣ дар ин раванд мебошад.

Зербоби дуюми боби чорум “Шарикии давлат бо ҷомеаи маданӣ ҳамчун тарҳи идоракунии либералӣ ва раванди татбиқи он дар Тоҷикистон” ном дорад.

Дар низоми идоракунии сиёсии муосир давлат, ки хосияти мураккаб дорад, як зумра унсурҳои гуногуни идоракунӣ мавҷуд ҳастанд, ки таъсири онҳо дар раванди идоракунии давлат баланд мебошад. Яке аз чунин равандҳо ҳамкориҳои давлат бо бахши хусусӣ мебошад.

Тачрибаи кишварҳои пешрафта дар самти ҳамкориҳои давлат бо бахши хусусӣ нишон медиҳад, ки он дар низоми идоракунии сиёсӣ яке аз механизмҳои самарабахш ба ҳисоб рафта, нақши он дар рушди ҳаёти иқтисодӣ, иҷтимоӣ ва фарҳангӣ хеле бузург мебошад. Ҳамкориҳои давлат бо бахши хусусӣ дар низоми идоракунии сиёсии муосир барои амалишавии нақшаву стратегияҳои миллию давлатӣ мусоидат менамояд.

Дар аксарияти давлатҳои мутаммадин ва рӯ ба инкишофи олам, ки аз рӯи тарҳи либералӣ-демократӣ низоми идоракунии давлатӣ ба роҳ монда шудааст, шарикии давлат бо бахши хусусӣ яке аз ҷанбаҳои муҳими он ба ҳисоб меравад. Тачрибаи давлатҳое, ки дар онҳо ин механизм аллакай чандин сол фаъолият мекунад, нишон медиҳад, ки самаранокии он дар раванди идоракунӣ, яъне амалӣ намудани стратегияҳои милли ва барномаҳои давлатӣ хеле назаррас мебошад.

Механизми шарикии давлат ва бахши хусусӣ барои Тоҷикистон падидаи нави ҷалби сармоя ба инфрасохтор ва хизматрасониҳои иҷтимоии таҳти идораи давлат қарордошта мебошад ва давлат барои фароҳам овардани шароити мусоид ҷиҳати ҷалби бахши хусусӣ дар амалӣ намудани лоиҳаҳо тавассути шарикии давлат ва бахши хусусӣ ҳавасманд мебошад. Бинобар ин, давлат заминаи ҳуқуқӣ ва институтсионалӣ, фазои устувори сиёсӣ ва сармоягузорию ҷиҳати татбиқи самаранокии механизми шарикӣ дар мамлакат фароҳам овардааст.

Ҳадаф аз ҷорӣ намудани механизми шарикӣ ин таъмини аҳоли ба инфрасохтор ва хизматрасониҳои замонавӣ ва дастрасӣ ба он мебошад. Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон дар роҳи татбиқи сиёсати фаъол баҳри беҳдошти сатҳи зисти аҳоли ва таъмини рушди босуботи иқтисодӣ кишвар ва ҳамгироии он ба иқтисодӣ чаҳонӣ тавассути механизми шарикии давлат ва бахши хусусӣ чораҳои зарурӣ ва самаранок меандешад.

Таҳқиқи тачриба ва амалияи истифодаи шарикии давлат ва бахши хусусӣ ҳам дар кишварҳои рушдёфтаи индустриалӣ ва ҳам дар давлатҳои рӯ ба тараққиву дорои иқтисоди гузариш дошта нишон дод, ки таъмини талаботи иқтисодӣ бо хизматрасониҳои зарурӣ ва ноилшавӣ ба рушди устувори иқтисодӣ тавассути шарикии самарабахши давлат ва тичорат таъмин карда мешавад.

Дар ҳалли таъминоти эҳтиёҷоти сармоягузорию иқтисодӣ ва рушди инноватсионии он шарикии давлат ва бахши хусусӣ дар соҳаи хизматрасонии бозорӣ нақши муҳим мебозад. Ин омил зарурати объективии пуррасозии норасоии захираҳои тараққиёти кишварҳои дорои сатҳи гуногуни рушди иқтисодӣ мебошад.

Моделҳои гуногуни шарикӣ, ки дар мамлакатҳои гуногуни ҷаҳон татбиқ мешаванд, дар шароити Тоҷикистон низ метавон мавриди истифода қарор дод. Бо вучуди ин, инъикоси назариявии шарикӣ давлат ва бахши хусусӣ дар бахши хизматрасонии бозорӣ ба иқтисодиёти интиқоли (транзитӣ), бо дарназардошти хусусиятҳои хосси ҳар як иқтисоди миллӣ, гарчанде дар бисёр ҷиҳатҳо масъалаҳои рушди бахши хизматрасонӣ ва вазъи иҷтимоӣ иқтисодии бисёр кишварҳои рӯ ба тараққӣ ба якдигар наздик аст, танзими муайяни муносибатҳои назариявиро талаб мекунад.

Иқтидор ва имконоти Ҷумҳурии Тоҷикистон дар шароити иқтисоди кушод ва гузариш зарурати мукамалсозии асосҳои сохторӣ ва институционалии рушди ҳамкориҳои муштарак дар бахши хизматрасонии бозориро талаб мекунад, ки он ба ҷалби сармояи хусусӣ дар ҳалли мушкилоти сармоягузорӣ дар бахши воқеии иқтисодиёт мусоидат менамояд.

Ҳамин тавр, масъалаи ташаккул ва рушди шарикӣ давлат ва бахши хусусӣ дар соҳаҳои гуногуни иқтисодиёти давлат аҳамияти калон дорад. Ташаккули низоми иқтисоди бозорӣ, муваффақ шудан ба рушди дарозмуддат ва устувори қисматҳои бахши хизматрасонӣ дар асоси шарикӣ метавонад ба баланд бардоштани сифат ва дастрасӣ ба хизматрасониҳои муҳимтарини инфрасохторӣ, инчунин баланд бардоштани нақши шаклҳои гуногуни шарикӣ давлат ва бахши хусусӣ дар бозори хизматрасонӣ мусоидат намояд. Татбиқи асосҳои методии таҳияшудаи рушди шарикӣ давлат ва бахши хусусӣ дар шароити иқтисодиёти интиқоли тавассути таҳлили таҷрибаи мавҷуда ва омезиши муносибатҳои методологии мавҷуда, модулсозии иқтисодиву математикии муносибатҳои муштаракӣ давлат ва бахши хусусӣ зимни амалисозии лоиҳаҳои сармоягузорӣ бо таҳияи усули муайянсозии самаранокии шарикӣ давлат ва бахши хусусӣ, инчунин, механизмҳои институционалӣ, тағйирот дар қонунгузорӣ ва интиҳоби самтҳои афзалиятнок ва механизми мутобиқсозии манфиатҳо ва мувофиқсозии моделҳои гуногуни шарикӣ давлат ва бахши хусусӣ дар соҳаи хизматрасониҳои бозорӣ аҳамияти муҳим дорад.

Таҳлили таҷрибаи кишварҳои хориҷӣ нишон медиҳад, ки раванди мутамарказ намудани идоракунии давлатӣ дар ин самт идома дорад. Нақши ниҳодҳои ҷамъиятӣ дар ташаккули институти ҳамкориҳои давлат бо бахши хусусӣ ва табдил додани он ҳамчун воситаи муҳими рушди соҳаҳои гуногуни ҳаёти ҷамъиятӣ назаррас мебошад.

Зербоби сеюми боби чорум **“Нақши арзишҳо дар таҳкими идоракунии сиёсӣ дар шароити ҷомеаи муосир”** ном дошта, ба

масъалаи ҳифзи арзишҳо дар раванди идоракунии ҷомеа бахшида шудааст.

Идоракунии сиёсӣ ҳамчун раванди маҷмуи на танҳо ба василаҳои ниҳодӣ ва метёрию ҳуқуқӣ, балки ҳамчун шакли муносибат бо ҷомеа ба истифодаи арзишҳои муайян низ асос меёбад. Ин масъала хусусан дар шароити муосири ҷомеаи Тоҷикистон, ки ҳадафи устуворгардонии пояҳои давлатдорӣ миллиро дар замони ҷаҳонишавӣ муносибатҳои ҷамъиятӣ пеш гирифтааст, басо муҳим мебошад.

Ҷомеаи имрӯзаи тоҷикистонӣ, ки майл ба сӯи бунёди давлати демократӣ дорад, дар умқи худ ба нигоҳдошти суннат, анъана ва арзишҳои милли муносибати хос дошта, тамоюли консервативиро то дараҷае нигоҳ дошта омада истодааст. Ин бебабаб нест. Зеро он василаи ҳифзи миллат дар шароити ғарбпазирии ҷаҳонишавист.

Масъалаи муҳимме, ки нақши арзишҳо дар низомии идоракунии сиёсӣ боло мебарад, ин интихоби шакли демократию дунявӣ давлатдорӣ мо махсуб меёбад. Интихоби низомии демократии идоракунӣ волоият ва бартарияти чунин арзишҳо, аз қабилӣ мардумсолорӣ, озодии ақида ва эътиқод, қонунмандии фаъолияти ниҳодҳои давлатӣ ва ғайраро дар бар мегирад. Вобаста ба сатҳи татбиқи онҳо метавон қайд намуд, ки ҳар кадоми онҳо, албатта, дар доираи муайяннамудаи қонунгузорӣ метавонанд амал намоянд.

Арзиши муҳимми дар ин доира амалишаванда **мардумсолорӣ** махсуб меёбад, ки иштироки мардумро дар раванди идоракунии давлатӣ ва ташаккули ниҳодҳои мақомоти давлатӣ пешбинӣ менамояд. Таҷрибаи идоракунии ин раванд, ки ҳамчун интихобот ва раёйпурсӣ баррасӣ мешавад, нишон медиҳад, ки дар ин самт давлат ба натиҷаҳои назаррас ноил гашта, ҳуқуқи шаҳрвандон ҷиҳати ифодаи озодонаи иродаи онҳо таъмин шуда истодааст. Конститутсияи кишвар муқаррароти мазкурро муайян намудааст. Дар моддаи 6 Конститутсияи кишвар муқаррар шудааст: «Дар Тоҷикистон халқ баёнгарӣ соҳибхитиёрӣ ва сарчашмаи ягонаи ҳокимияти давлатӣ буда, онро бевосита ва ё ба воситаи вакилони худ амалӣ мегардонад. Ифодаи олии бевоситаи ҳокимияти халқ раёйпурсии умумихалқӣ ва интихобот аст»¹. Муқаррароти конститутсионии мазкур заминаи асосии баргузориҳои ҷораниҳои сиёсӣ зикргардида ва таъмини мардумсолорӣ дар Тоҷикистон мебошанд.

Масъалаи дигар, ки дар раванди идоракунии сиёсии ҷомеаи Тоҷикистон аҳамияти хос дорад, ҳифзу нигоҳдошти **арзишҳои милли** мебошад, ки дар шакли анъанаву суннатҳои барои давлатдорӣ зарур инъикос меёбанд. Яке аз қонуниятҳо дар ин роҳ истифодаи низомии

¹ Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон [Матн]: - Душанбе, 2016. – С.7.

арзишии ҷавобгӯ ба талаботи ҷомеа мебошад. Аз диди назариявӣ: «Арзиш ин зухуроти фарогир, муайянкунандаи маъно ва мазмуни тамоми ҷаҳон, ҳар як зухуроту ҳодисот дар алоҳидагӣ мебошад. Хурдтарин тағйироти ба ҷаҳон воридшаванда, ки аз ҷониби дилхоҳ ходим ворид карда мешавад, ҷанбаи арзишии худро дошта, маҳз ба хотири ин ё он лаҳзаҳои арзишӣ қабул карда мешаванд.¹

Дар робита ба ин, яке аз ҷанбаҳои муҳим дар низоми арзишҳои ҷомеаи муосири мо давлатмехварӣ ва эҳтироми сарвар маҳсуб меёбад. Дар ҷомеа ақидае роиҷ аст, ки давлат ва сарвар дар мехвари идоракунии давлату ҷомеа меистанд. Шинохт ва эътирофи давлат ҳамчун нуфуз ва барандаи ваколату салоҳиятҳои истисноӣ ва сарвар ҳамчун шахсияти пазируфта аз ҷониби ҷомеа чун намунаи анъанагарой маънидод шавад ҳам, он нишондиҳандаи обрӯ ва нуфузу эътибори давлат ҳамчун институти сиёсӣ мебошад. Вобаста ба ин, ба инobat гирифтани зарур аст, ки эътирофи давлату сарвар ҳамчун арзиши сиёсӣ худ нишонаи ташаккули фарҳанги сиёсии ба шароити муайяни сиёсию таърихӣ хос мебошад. Раванди шинохту эътирофи давлату сарвар бо дарназардошти таъсири омилҳои гуногун ба даст оварда мешавад.

Яке аз омилҳои таъмини нуфузи давлат дар ҷомеаи Тоҷикистон ин фаъолияти самараноки он дар замонҳои соҳибистиқлолист. Гузаштаи на ҷандон дури таърихӣ, ҷанги шахрвандӣ, раванди сулҳофарӣ ва бунёди ҷомеаи баъдинизоӣ дар хотираи таърихии миллат нақши давлатро ҳамчун неруи қудратманд ва ҷимоякунандаи манфиатҳои ҷомеа бори дигар ба таври барҷаста равшан намуд.

Масъалаи дигаре, ки дар раванди таҳкими мавқеи давлат дар ҷомеа ба он диққат додан зарур аст, ин ватандӯстӣ ҳамчун арзиши муҳим мебошад, ки раванди идоракунии сиёсиро осон мегардонад. Тарғиби ватандӯстӣ ҳамчун арзиши давлатдорӣ ба боло бурдани сатҳи худшиносӣ, маърифати сиёсӣ ва фарҳанги давлатдорӣ ҷомеа мусоидат менамояд.

Ватандӯстӣ василаест, ки тавассути он имконияти фаъолгаронии мавқеи шахс дар ҷомеа, боло бурдани сатҳи фарҳанги сиёсии он, худшиносию ифтихори ватандорӣ ӯ мавҷуд аст. Дар шароити муосири ҷомеаи Тоҷикистон тарбияи ватандӯстӣ ҳамчун ҷузъи таркибии раванди тарбия баромад намуда, тақвияти ин арзиш ҳамчун омилҳои муҳим дар раванди идоракунии сиёсӣ маҳсуб меёбад.

Маҷмуи дигари арзишҳои ҷомеа, ки дар раванди идоракунии сиёсӣ дар ҷомеаи мо истифода шуда истодаанд, арзишҳои фарҳангӣ буда, ҳифзу

¹ Хидирзода М.У. Ҷанбаи аксиологӣ дар омӯзиши масъалаҳои амнияти миллий [Матн] / М.У. Хидирзода. – Душанбе: «Имперал-Групп», 2020. – С.12.

нигоҳдошти онҳо дар марҳилаи муосири рушди давлатдорӣ ҳамчун омили таъминкунандаи ҳувияти миллӣ баромад мекунад. Воқеан ҳам ба унсури фарҳангӣ табдил додани раванду зухуроти гуногуни дар ҷомеа ҷойдошта худ нишонаи болоравии фарҳанги идоракунии дар ҷомеа мебошад.

Фарҳанги идоракунии василаи муҳиммест, ки тавассути он самаранокии равандҳои сиёсӣ таъмин гардида, ҳувияту худшиносӣ боло меравад. Ин амал хусусан дар замони муосир хеле амали зарурӣ ва саривақтӣ мебошад. Зеро дар марҳилаи кунунии рушди ҷомеа, ки абарқудратҳо баҳри тарғиби ҳарчи бештари фарҳанги ба ном демократию либералӣ кӯшиш намуда истодаанд, арзишҳои фарҳанги миллӣ дар вазъияти осебпазирӣ қарор доранд.

Дар заминаи таҳлили арзишҳои калидӣ, ки дар идоракунии муосири ҷомеа истифода мешаванд, дар ҷомеа шакли муайяни рафтори сиёсии субъектони сиёсат ташаккул меёбад. Ин нуқта дар ҷомеаи мо баръало эҳсос карда мешавад. Шинохти мардумсолорӣ ва моҳияти умумихалқӣ доштани раванди ташаккули ҳокимият, эътирофи дунявият ҳамчун тарзи зиндагӣ ва принсипи давлатдорӣ, эҳтироми давлатмеҳварӣ ва сарвар ҳамчун васила ва кафолати рушди босубот, ҳифзи арзишҳои миллӣ ва истифодаи онҳо дар раванди идоракунии сиёсӣ дар умум маҷмуи ба ҳам алоқаманди унсурҳои зарурие мебошанд, ки қодиранд, ба шуури сиёсии шахс таъсир расонида, муносибат ва рафтори сиёсии онҳоро дар ҷомеа муайян намоянд.

Ҳамин тарик, дар заминаи таҳлили нақши арзишҳо дар идоракунии сиёсии ҷомеа дар шароити муосир муайян карда шуд, ки дар баробари дигар омилҳои муассире, ки метавонад ба сатҳ ва мақсаднокии идоракунии таъсири худро расонанд, василаҳои аксиологӣ низ хусусияти муайянкунандагӣ доранд. Онҳо қудрат доранд, тавассути дарки субъекти сиёсат рафтор ва фарҳанги сиёсии ӯро муайян намоянд. Дар ин замина идоракунии сиёсӣ, ки иштирокчиёнаш асосан субъектони дорои фарҳанги баланди сиёсӣ мебошанд, ҳам осон ва ҳам мақсадноку босубот суръат мегирад. Дар ин замина хулоса намудан мумкин аст, ки арзишҳои муҳимми сиёсӣ, ки ба сифати муайянкунандаи шакли давлатдорӣ мо баромад мекунанд, аз қабилӣ мардумсолорӣ ва дунявият тавонистанд, ба ҳалли масъалаҳои ҳаётан муҳимми ҷомеа мусоидат намоянд. Масалан, дар заминаи мардумсолорӣ яке аз присипҳои калидӣ, ки суботи ҳама ҷомеаҳо аз он вобаста аст – адолати иҷтимоӣ таъмин гардида, шаҳрванд ҳуқуқ пайдо намуд, ки сарчашмаи бевоситаи ҳокимияти давлатӣ будани худро эҳсос намояд. Дунявият, дар навбати худ, ба ҳама қувваҳои манфиатдоре, ки мехостанд,

Тоҷикистонро ҳамчун давлати исломӣ бинанд, ҷавоби қотеона буда, имконият дод, то масъалаи интиҳоби эътиқод озод бошад;

- ҳифзу нигоҳдошти арзишҳои миллӣ ва истифодаи онҳо дар идоракунии сиёсӣ дар шароити муносири ҷаҳонишавӣ василаи боэътимодест, ки тавассути он масъалаҳои муҳим, аз қабилӣ боло бурдани ҳувияти миллӣ, эҳсоси худшиносию ҳудогоҳии миллӣ ва масъулияти шаҳрвандӣ ҳал карда мешаванд. Арзишҳои миллӣ дар идоракунии сиёсӣ ҷанбаи аксиологии онҳоро қувват мебахшанд;

- тарбияи ватандӯстӣ ҳамчун омили муҳим дар таҳкими пояҳои давлатдорӣ миллӣ баромад намуда, тавассути он дигар арзишҳо, аз қабилӣ садоқат ба Ватан ва марзу буми аҷдодӣ, ифтихори ватандорӣ ва эҳсоси масъулият барои ҳимояи он ташаккул ва рушд меёбанд. Ҳамаи ин барои самаранокии идоракунии равандҳои сиёсӣ аҳамияти муҳим доранд;

- ваҳдат ва ваҳдатгароӣ ҳамчун арзишҳои муҳимми ҷомеаи мо мавқеи ҳудро соҳиб гаштаанд. Шинохти ваҳдат ҳамчун арзиши сиёсӣ ба ташаккули фарҳанги сулҳ ва ваҳдатгароӣ дар ҷомеа замина гузоштааст. Натиҷаи мавқеъ пайдо намудани арзиши мазкур ин суботи сиёсии пайдори ҷомеа мебошад;

- истифодаи арзишҳои фарҳангӣ дар идоракунии сиёсӣ нишон дод, ки сиёсат ва фарҳанг бо ҳам робитаи зич дошта, якдигарро пурра мекунад. Мафҳуми «фарҳанги идоракунии» худ нишонаи он аст, ки дар он риояи меъёр ва қоидаҳои муайяни фарҳангӣ зарур мебошад. Фарҳанги идоракунии риояи қоидаҳои этикӣ, меъёрҳо, эҳтироми арзишҳо, ҷаҳонбинии васеъ ва донишҳои мукаммалӣ соҳавиро тақозо менамояд. Дар ин замина донишҷӯи хусусияти арзишҳои фарҳангӣ низ зарур мебошад, то ин ки субъекти идоракунида тавонад ба мақсади гузошташуда ноил гардад;

- истифодаи арзишҳо дар раванди камолоти сиёсии шаҳрвандон василаи санҷидашуда дар масъалаи ташаккули фарҳанги сиёсии онҳо мебошад. Дар ин замина имконият пайдо мешавад, ки тавассути шаклгирии дурусти мафкура ва ҷаҳонбинии онҳо иштироқашон дар маърақаҳои сиёсӣ таъмин гардад. Таҷрибаи мазкур дар ҷомеаи мо ҷой дошта, тавассути он сатҳи баланди иштирок дар маърақаҳои сиёсӣ таъмин гашта истодааст.

Бо дигаргуншавии муносибатҳои иҷтимоӣ ва авҷгирии раванди ҷаҳонишавӣ дар идоракунии сиёсӣ низ принципҳо ва василаҳои усулҳои мавқеъ пайдо намуда истодаанд, ки метавонанд хусусияти ҷомеаи моро ба инбат нагиранд. Аз ин рӯ, муайян ва асоснок намудани низомии арзишии, ки дар идоракунии сиёсӣ давлатӣ дар ҷомеаи мо истифода шудаасту имрӯз ҳам мавриди истифода қарор дорад, аҳамияти ҳосси илмию назариявӣ ва амалиро соҳиб аст. Эҳтимол дар

доираи тахлили мазкур баъзе арзишҳо баррасӣ нашуда бошанд, зеро ин кӯшиши нахусти мо дар ин самт мебошад. Аз ин рӯ, тахлили мазкур метавонад замина барои дар оянда боз ҳам фарохтар ва мушаххастар таҳқиқ намудани масъалаи мазкур гардад.

ХУЛОСА

Натиҷаҳои асосии илмии диссертатсия

Идоракунии сиёсӣ ба қатори масъалаҳои муҳими илми сиёсатшиносӣ шомил мешавад, ки пайваста муносибати нав ва равишу диди илмии навро тақозо менамояд. Ин амал бо табиати он ҳамчун зухуроти маҷмӯӣ вобаста мебошад. Идора кардани раванд, зухурот ҳодисот ва ё рафтори шахси дигар худ санъати мураккабест, ки риояи қоида, меъёр ва шаклҳои муайяни муносибатро тақозо менамояд.

Дар доираи диссертатсияи худ мо кӯшиш намудем, ки оид ба масъалаи идоракунии сиёсӣ, таъмини самаранокии он, менечменти сиёсӣ, тақвияти захираҳои барои идоракунии зарур, истифодаи воситаҳои шабакавӣ ва интернет дар ин раванд ва дигар паҳлуҳои масъала таҳқиқоти фарогир анҷом дода бошем.

Дар заминаи таҳлилҳои гузаронидашуда мо ба хулосаҳои зерин ноил гаштем:

1. Бо назардошти табиати мураккаби худ идоракунии сиёсӣ дар доираи мактабҳои гуногуни таҳқиқотӣ мавриди омӯзиш қарор гирифтааст. Нуктаи назари пешниҳоднамудаи мутафаккирону олимони замони гуногун дар доираи замони зиндагии онҳо шакл гирифтааст. Вале ба ҳамаи ин нигоҳ накарда, идоракунии сиёсӣ ҳамчун масъалаи дорой аҳамияти муҳими илмию амалӣ диққати олимони соҳаҳои гуногунро ба худ ҷалб намудааст. Ин бошад, хусусияти байнифаннии масъалаи мазкурро асоснок намудааст;

2. Таҳавуллоти ақида ва ғояҳо дар бораи идоракунии сиёсӣ, ки мавриди таҳлил қарор дода шуд, собит месозад, ки раванди мазкур зухуроти шахшуда ва догматикӣ набуда, пайваста мавриди таҳавуллоту дигаргунӣ қарор гирифтааст. Назарияҳо аз фаҳмиши одии идоракунии оғоз ёфта, то ба шаклҳои мураккаби он омада расидаанд. Тахлили қиёсии онҳо собит месозад, ки рушди ҷомеа ва тафаккури инсон дар ҳар як марҳила хусусиятҳои хосси худро соҳиб буда, он таҷассуми бевоситаи худро дар тақмили идоракунии сиёсӣ ва муносибатҳои иҷтимоӣ ёфтааст;

3. Қудрати давлат дар робита бо ҷомеа ва шаффофияти он ниҳон аст. Сатҳи ҷалби шаҳрвандон ба равандҳои фаъолияти давлат рушди онро ҳамчун ниҳоди ҷамъиятии демократӣ ва ҳуқуқӣ тавсиф медиҳад. Аз ин рӯ, давлат наметавонад танҳо ба манфиати гурӯҳи одамон пайравӣ кунад, зеро дастоварди тамоми ҷомеа мебошад. Фаромӯш

намудани ин қоида ногузир давлатро заиф мегардонад, робитаи онро бо ҷомеа ҳалалдор сохта, дер ё зуд ба фано мебарад. Дар ин замина яке аз василаҳои муҳим дар самти таъмини идоракунии самаранок таъмини заминаҳои меъёрии ҳуқуқии соҳа мебошад, ки тавассути он ҳам қонунмандии ҳокимият таъмин карда мешавад, ҳам равандҳои сиёсӣ дар асоси шинохти масъулияти тарафайн сурат мегиранд;

4. Сарвари сиёсӣ дар Тоҷикистон дар замини соҳибистиклолӣ тавонист худро ҳамчун шахсияти таърихӣ муаррифӣ намуда, дар ҳалли мушкилтарин масъалаи давлатдорӣ – ҳалли низои дохилӣ қомеб гардад. Ин муваффақият натиҷаи истифодаи усулҳои нав ва пештар татбиқнашудаи идоракунии сиёсӣ махсуб меёбад, ки дар натиҷа дар муҳлати нисбатан кӯтоҳ низои шахрвандӣ бартараф карда шуда, Тоҷикистон ҳамчун муаллифи модели нави сулҳофарӣ дар ҷаҳон муаррифӣ гардид;

5. Ниҳоди сарварӣ дар Тоҷикистон дар давраи 30 соли соҳибистиклолӣ дар масъалаи таҳкими давлатдорӣ милли ба нишондиҳандаҳои назаррас соҳиб гашта, кишвар аз вазъи ҷаҳри саросар раҳо ёфта, дар муҳлати нисбатан кӯтоҳи таърихӣ ба маҷрои рушди устувор дохир гардид. Дар ин давра дар Тоҷикистон падидаи Пешвоӣ ташаккул ёфта, дар ҷомеа эътироф гардид. Президенти мамлакат Эмомалӣ Раҳмон ҳамчун Асосгузори сулҳу ваҳдати миллий – Пешвои миллат эътироф гардид;

6. Қарори сиёсӣ, механизми қабул ва татбиқи он дар идоракунии сиёсӣ таъсири ҳалқунанда дошта, мақсаднокӣ ва истифодаи донишу малакаҳои зарурӣ, аз қабилӣ таҳлилгарӣ, асоснокнамоӣ, омӯзиши вазъ, арзёбӣ ва пешгӯӣ имконият медиҳад, ки идоракунии сиёсӣ дар ин замина мақсаднок бошад. Ба хусус, истифодаи усулҳо ва дастовардҳои менеҷменти сиёсӣ дар ин раванд самаранокии онҳоро баланд мебардорад. Қотеият ва ҷиддият, воқеъбинӣ ва ҳақпарастӣ, адолат ва таъмини мувозинати манфиати ҷонибҳо дар рафти қабули қарор аз қабилӣ омилҳои муҳимме мебошанд, ки самаранокии идоракунии сиёсиро таъмин ва нуфузи субъекти қабулқунандаи қарорро афзун мегардонад;

7. Ба ақидаи мо, киберсиёсат ин шакли муайяни сиёсати хос ба ҷомеаи иттилоотӣ мебошад, ки ҷанбаҳои технологӣ ва инсониро доро мебошад. Ҷанбаи технологии он дар таъминнокии ҷомеа ба воситаҳои техникаи иттилоърасон, Интернет, шабакаҳои иҷтимоӣ ва технологияҳои компютерӣ ифода ёфта, ҷанбаи инсонии онро маҳз фарҳанги истифодаи интернет ва шабакаҳои иҷтимоӣ, ҷамъоварӣ, қорқард ва паҳннамоеи иттилоот ташкил медиҳад. Киберсиёсат дар доираи таҳлилҳои илмӣ дар илми муосири сиёсии тоҷик

анҷомдодашуда мавриди баррасӣ қарор нагирифтааст. Ҳамзамон бо ин чунин истилоҳоти ҳуқуқӣ дар санадҳои меъёрии ҳуқуқии танзимкунандаи соҳа ҳам мавҷуд нест. Аз ин рӯ, дар шароите, ки таҳдидҳои киберӣ хусусияти доимӣ касб намуда истодаанд, омӯзиши васеи ин падида ва устуворгардонии заминаи меъёрии ҳуқуқии он аз аҳамият холӣ нест;

8. Ҷумҳурии Тоҷикистон бо мақсади пайвастан ба равандҳои ҷаҳонӣ вобаста ба рушди технологияҳои шабакавӣ ҷораҳои зарурӣ андешида, Консепсияи Ҳукумати электрониро дар кишвар тасдиқ намудааст. Ба ақидаи мо, барои пурра татбиқи намудани “ҳукумати электронӣ” дар кишвар баъзе монеаҳо низ мавҷуданд, ки хангоми баррасии масъала нишон додани онҳо бамаврид аст. Пеш аз ҳама, фарҳанги техникийи оммаи мардум на ба сатҳи баланд рушд кардааст, ки аз дастовардҳои техникий ва имкониятҳои технологияи муосирро босамар истифода намоянд. Мушоҳидаҳо нишон медиҳанд, аксари муштариёни мобилӣ аз ҳаргуна шабакаҳои иҷтимоӣ истифода мебаранд, ки умуман ба хизматрасони давлатӣ ё хусусӣ рабт надоранд;

9. Замони муосир, ки ҳамчун ҷомеаи постиндустриалӣ ва иттилоотӣ маънидод мегардад, тақозо менамояд, ки аз технологияҳои шабакавӣ васеъ истифода бурда шавад. Ҳучумҳои иттилоотӣ ва идеологию фарҳангӣ, паҳн намудани маводи дорой хусусияти экстремистию террористӣ, раҳнасосии манбаъҳои иттилоотии мақомоти давлатию ташкилотҳои қарзӣю молиявӣ, мағзшӯйии ҷавонон бо мақсади истифодаи онҳо барои ба даст овардани ҳадафҳои ғаразнок номгӯӣи ноপুরраи амалҳои мебошанд, ки дар замони муосир тавассути василаҳои шабакавӣ амалӣ карда мешаванд. Вобаста ба ин, андешидани ҷораҳо баҳри таъмини амнияти иттилоотӣ, ҳифзи маълумоти дорой сирри давлатӣ ва хизматӣ, эмин нигоҳ доштани мафкура ва зехни ҷомеа аз таҳдидҳои зикргардида истифодаи васеи василаҳои технологияи коммуникатсионӣ зарур мебошанд;

10. Ҷалби ҷавонон ба хизмати давлатӣ аз қабилӣ василаҳои муҳимми тақвиятбахшандаи идоракунии сиёсӣ дар замони муосир мебошад. Дар ин раванд тайёр намудани мутахассисони касбӣ тавассути Академияи идоракунии давлатии назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон, ташкили бозомӯзӣ ва тақмили ихтисоси хизматчиёни давлатии дар ин самт фаъолияткунанда ва боло бурдани ҳавасмандии ҷавонони лаёқатманд чиҳати фаъолиятшон дар соҳаи мазкур зарур мебошад. Замони муосир тақозо менамояд, ки хизматчиӣ давлатӣ бояд дорой неруи қавии зехнӣ ва малакаҳои

корбарӣ бошад, то тавонад дар баррасии масъалаҳои ҳалталаби ҷомеа муваффақ шавад;

11. Таҳлили оморҳо вобаста ба ҷалби ҷавонон ба соҳаи хизмати давлатӣ нишон медиҳад, ки он хусусияти афзоянда дошта, дастуру супоришҳои Пешвои миллат дар ин самт татбиқи амалии худро ёфта истодаанд. Ин аст, ки айни замон теъдоди ҷавонон дар хизмати давлатии шаҳрвандӣ 48,2% -ро ташкил дода, аз ин 29,3% -ашон дар мансабҳои роҳбарикунанда мебошанд.

12. Ҷалби занон ба идоракунии сиёсӣ тавассути зиёд намудани теъдоди онҳо дар хизмати давлатӣ ҳамзамон баҳри ҳалли масъалаи таъмини баробарии гендерӣ низ мусоидат менамояд. Занон дар хизмати давлатӣ дар солҳои аввали соҳибистиклолӣ Ҷоизи хело камро ташкил медоданд. Ин, албатта, сабабҳои объективӣ ва субъективӣ худро низ дошт. Бо гузашти вақт тавассути сиёсати мутавозини гендерӣ, ки аз ҷониби Ҳукумати мамлакат андешида шуда истодааст, занон ҳамчун нерӯи ғайбӣ дар идоракунии сиёсӣ ҷомеа ширкат варзида истодаанд;

13. Иштироки занон дар идоракунии ҷомеа ҳам ҷанбаи давлатӣ ва ҳам ҷамъиятӣ дорад. Нишонаи он оморҳои расмӣ дар бораи теъдоди онҳо дар хизмати давлатӣ ва ташкилотҳои ҷамъиятӣ мебошад. Мувофиқи омили расмӣ 23,9 % -и хизматчиёни давлатиро занон ташкил медиҳад, ки аз инҳо 18,7 % -ашон дар мансабҳои роҳбарикунанда мебошанд;

14. Шарикӣ дар давлат ва баҳши хусусӣ дар ҷомеаи мо ҳамчун шакли идоракунии либералӣ баромад намуда, татбиқи он имконият медиҳад, ки дар шароити маҳдуд будани имкониятҳои захиравӣ худ давлат аз нерӯи баҳши хусусӣ истифода барад. Дар ин масъала таҷрибаи Тоҷикистон нишон медиҳад, ки ҳамкорӣ бо баҳши хусусӣ ва ташкилотҳои дигари ғайридавлатӣ дар роҳи расидан ба ҳадафҳои стратегии кишвар мусоидат намуда истодаанд. Дар ин ҷараён ниҳодҳои баҳши хусусӣ ва ниҳодҳои ҷомеаи шаҳрвандӣ ба сифати субъектҳои амаликунандаи ҳадафҳои сиёсӣ баромад мекунанд, яъне амалан ба субъекти сиёсӣ мубаддал мешаванд;

15. Яке аз омилҳои муҳими таъмини идоракунии сиёсӣ самаранок ин риояи фарҳанги идоракунӣ мебошад. Фарҳанги идоракунӣ дар ин масъала ба дастовардҳо, арзишҳо, анъана ва меъёрҳои умумипазирфта таъсия менамояд. Фарҳанги идоракунӣ имконият медиҳад, ки мушкилтарин ва мураккабтарин лаҳзаҳо аз нуқтаи назари самаранокии сиёсӣ ҳаллу фасл карда шаванд;

16. Фарҳанги идоракунӣ дар идоракунии сиёсӣ ин истифода ва риояи қоидаҳои муайяншуда, аз қабилӣ дарки воқеият ва моҳияти масъала, шинохти тамоюлҳои арзишии иштирокчиёни раванди

идоракунӣ, қобилити идора намудани эҳсосоти худ, маҳорати баҳодихӣ ба имкониятҳои субъекти дигар мебошад;

17. Давлатмехварӣ ва эҳтироми сарвар ҳамчун арзишҳои сиёсӣ заминаҳои амиқи таърихию сиёсӣ дошта, яке аз рӯкнҳои таркибии фарҳанги сиёсии ҷомеаи муосири мо баромад мекунанд. Шинохти мавқеи давлат ва эътимод ба нуруи он дар заминаи ҳамаи он тадбирҳои ба амал меояд, ки давлат ҳамчун ташкилоти сиёсӣ тавонистааст барои мардуми худ анҷом диҳад. Дар ин замина дар Тоҷикистон давлат тавонист тавассути механизмҳои зарурӣ ваҳдат ва тамомияти арзии худро нигоҳ дошта, шароити мусоиди зиндагиرو барои шаҳрвандон муҳайё созад. Эҳтироми сарвар ва садоқат ба он натиҷаи талошҳо ва кӯшишҳои бесобиқаи Президенти мамлакат, Пешвои миллат муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон мебошад. Маҳз дар ҳамин замина ин шахсияти таърихӣ тавонист ба унвони баланди Пешвои миллат соҳиб шавад;

18. Лозим ба ёдоварист, ки таҳлили нақши арзишҳо дар раванди идоракунии сиёсӣ яке аз кӯшишҳои нахустин дар илми ватанӣ мебошад. То ин вақт дар доираи мақолаҳо ва рисолаҳои илмии соҳаи сиёсатшиносӣ ва пажуишҳои таърихию ҳуқуқӣ ҷанбаи мазкури идоракунии мавриди таҳлилу баррасӣ қарор нагирифтаанд. Аз ин рӯ, мо кӯшиш намудем, ки дар доираи таҳқиқоти худ ҷанбаи мазкурро мавриди таҳлилу омӯзиши хос қарор диҳем.

Тавсияҳо оид ба истифодаи натиҷаҳои бадастомада:

- бо мақсади ба талаботи рӯзафзуни ҷомеа мутобиқат намудани ҷанбаҳои сиёсӣ ҳуқуқии низоми идоракунии давлатӣ дар Тоҷикистон пайваста такмил дода, ба талаботи замон мувофиқ гардонида шавад. Зеро рушди муносибатҳои идоракунии дар заминаи тақвияти муносибатҳои ҷамъиятӣ зери таъсири равандҳои иттилоотӣ тағйирпазир гашта истодаанд;

- меъёрҳои конститусионӣ дар бораи моҳияти давлат, шаклҳои идоракунии ва сохтори он мавриди омӯзишу таҳқиқот қарор дода шуда, моҳияти онҳо ба доираи васеи аҳоли фаҳмонида дода шавад;

- ниҳодҳои давлатӣ ҳамчун татбиқкунандаи идоракунии давлатию сиёсӣ аз диди функционалӣ фаъолияти худро пайваста сайқал дода, дар ин самт ба мутахассисони касбии соҳаи идоракунии таъянамоянд;

- усулҳои идоракунии сиёсии дар замони соҳибистиклолӣ истифодашаванда ҳамчун васила ва принципҳои таъмини сафарбарии ҷомеа баҳри ба даст овардани мақсадҳои гузашташуда бояд мавриди омӯзиш ва таҳқиқи ҳамаҷониба қарор дода шуда, хусусияти сирф

миллии он, ки бо назардошти анъана ва арзишҳои сиёсии ҷомеаи мо ташаккул ёфтаанд, ҳарчи бештар тарғиб карда шаванд;

- дар илми сиёсии ҷаҳонӣ равияи махсуси сарваршиносӣ маъмул аст. Вақти он расидааст, ки дар заминаи таҳқиқот ва пажӯҳишҳои анҷомдодашуда вобаста ба ниҳоди сарварӣ ва пешвоӣ дар илми сиёсии ватанӣ ҳам марказҳои махсусгардонидашуда дар ин самт таъсис дода шаванд;

- зарур аст, ки дар минбаъда таҷрибаи қарори қабули сиёсиро аз нигоҳи менеҷменти сиёсӣ дар таҷрибаи идоракунии Пешвои миллат, муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон ҳамчун равияи мустақили таҳқиқотӣ мавриди омӯзиш қарор дода, услуб ва усулу василаҳои дар ин раванд истифодашударо дар таҷрибаи идоракунии равандҳои сиёсӣ истифода барем. Зеро таҳлилҳои анҷомдодашуда самаранокии онро собит намуд;

- арзёбии самарабахшии онҳоро аз диди сиёсиро иҷтимоӣ ва иқтисодиро фарҳангӣ баррасӣ намуда, дар ин замина таҳқиқотҳои байнифаннӣ ба роҳ мондан зарур аст, то вижаҳои истифодаи менеҷменти сиёсиро дар идоракунии равандҳои сиёсӣ вобаста ба воқеияти Тоҷикистон муайян намоем. Мутаассифона, то имрӯз дар илми ватанӣ дар ин самт таҳқиқотҳои бунёди анҷом дода нашудаанд. Воқеияти замони муосир иҷрои ин амалро тақозо менамояд;

- аз нигоҳи менеҷменти сиёсӣ азҳудкунии малакаҳои кор бо компютер ва дигар василаҳои технологияи коммуникатсионӣ барои нафарони дар сатҳи қабули қарор буда зарур мебошад. Барои ин тайёр намудани мутахассисон аз рӯи ихтисосҳои замони нав, аз қабилӣ имичмейкерҳо, таъминоти таҳлили маърақаҳои сиёсӣ, рекламистикаи сиёсӣ, банақшагирии иттилоотӣ, спичрайтерҳо, ташкил ва гузаронидани маърақаҳои оммавии сиёсӣ зарур мебошанд;

- ҷиҳати татбиқи самараноки ҳукумати электронӣ “Консепсияи ташаккули ҳукумати электронӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон барои солҳои 2012 – 2020 барои давраи нав қабул шуда, то давраи муайян идома дода шавад;

- мазмуну мундариҷаи хизматрасониҳо тариқи электронӣ ба таври сода ва оммафаҳм тарҳрезӣ шуда, ба мардум фаҳмонида шуда, тафаккури техникӣ-иттилоотӣ ва савияи донишҳои компютери аҳолии кишвар баланд бардошта шавад;

- ҷиҳати шиноخت ва тақвияти чунин арзишҳои сиёсӣ, аз қабилӣ мардумсолорӣ ва дунявият таҳқиқотҳои бунёди анҷом дода шаванд. Зеро мавҷудияти қачфаҳмиҳо дар дарки арзишҳои номбаршуда, аз он ҷумла мутлақгардонии демократия ё худ мардумсолорӣ метавонад ба ташаккули фаҳмишҳои анархӣ оварда расонанд. Тафсири нодурусти

мафҳуми «дунявият» ҳам метавонад ба тафриқаандозӣ ва муқобилгузори дин ва давлат мусоидат намояд;

- бо мақсади ташаккули ҷаҳонбинии васеъ ва рушди фарҳанги сиёсии комил, ки дар идоракунии сиёсӣ аҳамияти калидӣ доранд, тарғиби бештари арзишҳои зикргардида бо василаҳои муосири иттилоърасон амалӣ карда шавад;

- ҷиҳати солим нигоҳ доштани фазои мафкуравии ҷомеа дар шароити рушди технологияҳои иттилоотию коммуникатсионӣ тарғиби ҳарчи бештари арзишҳои миллӣ зарур аст. Иҷрои ин амал имкон медиҳад, ҳувияти миллӣ ва худшиносии миллӣ беосеб рушд кунанд;

- бо мақсади тақвият бахшидани фарҳанги идоракунии бо истифода аз маҷмуи арзишҳои миллӣ ташкили курсҳои омӯзишӣ дар доираи барномаҳои тақмили ихтисоси хизматчиёни давлатӣ амри зарурӣ мебошад.

Натиҷа ва тавсияҳои пешниҳодшуда, дар навбати худ, дар ин самт метавонанд ба сифати заминаи таҳқиқотҳои нав хизмат намояд.

Феҳристи интишороти муаллиф доир ба мавзӯи диссертатсия

I. Монографияҳо

[1-М] Комилбек, А.Ё. Политическое управление в современном политическом процессе: монография [Текст] / А.Ё. Комилбеков. – Душанбе, 2019. – 176 с.

[2-М] Комилбек, А. Ё. Асосҳои таҳлили сиёсати давлатӣ [Матн] / О. Бобоев, А.Ё. Комилбек. – Душанбе, – 2022. - 314 с.

II. Мақолаҳои илмие, ки дар маҷаллаҳои тақризишавандаи Комиссияи олии аттестатсионии назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон ва Комиссияи олии аттестатсионии Вазорати илм ва таҳсилоти олии Федератсияи Россия ҷоп шудаанд:

[3-М] Комилбек, А.Ё. Состояние и перспективы развития современной системы государственного управления Республики Таджикистан [Текст] / А.Ё. Комилбек // Евразийская интеграция: экономика, право, политика. Международный научно-аналитический журнал. Т. 16, - №1 (39) 2021 – С. 86-92. ISSN 2073-2929.

[4-М] Комилбек, А.Ё. Ҷанбаҳои сиёсӣ-ҳуқуқии низомии идоракунии сиёсии Ҷумҳурии Тоҷикистон [Матн] / А.Ё. Комилбек // Паёми Донишгоҳи миллии Тоҷикистон. Бахши илмҳои иҷтимоӣ-иқтисодӣ ва ҷамъиятӣ. 2021. – №8. – С. 246-250. ISSN 2413-5151.

[5-М] Комилбек, А.Ё. Киберсиёсат: мазмун, моҳият ва хусусиятҳои он [Матн] / А.Ё. Комилбек, М.У. Хидирзода // Тоҷикистон ва ҷаҳони имрӯз. – 2021. - № 2 (74), – С. 63-71. ISSN 2075-9584 (Print).

[6-М] Комилбек, А.Ё. Ташаккули таҷрибаи байналмилалӣ дар масъалаи танзими киберсиёсат [Матн] / А.Ё. Комилбек, М.У. Хидирзода

// Идоракунии давлатӣ. – 2021. - №3 (52), – С. 195-203. ISSN 2664-0651(Print), ISSN 2664-0651(Online).

[7-М] Комилбек, А.Ё. Нақши “Стратегияи миллии рушд барои давраи то соли 2030” дар таҳкими низоми идоракунии давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон [Матн] / А.Ё. Комилбек // Паёми Донишгоҳи миллии Тоҷикистон. Баҳши илмҳои иҷтимоӣ-иқтисодӣ ва ҷамъиятӣ. 2020. – №6. – С. 324-328; ISSN 2413-5151.

[8-М] Комилбек, А.Ё. Ҳамкориҳои мутақобилаи давлат бо баҳши хусусӣ дар низоми идоракунии сиёсии муосир [Матн] / А.Ё. Комилбек // Паёми Донишгоҳи миллии Тоҷикистон. Баҳши илмҳои иҷтимоӣ-иқтисодӣ ва ҷамъиятӣ. 2020. – №10. Қисми 1. – С. 287-292. ISSN 2413-5151.

[9-М] Комилбек, А.Ё. Ҳолат ва дурнамои пешрафти ҷавонон дар хизмати давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон [Матн] / А.Ё. Комилбек // Паёми Донишгоҳи миллии Тоҷикистон. Баҳши илмҳои иҷтимоӣ-иқтисодӣ ва ҷамъиятӣ. 2020. – №8. – С. 349-354. ISSN 2413-5151.

[10-М] Комилбек, А.Ё. Эволюция идей об политическом управлении в истории социально-политической мысли [Текст] / А.Ё. Комилбек // Идоракунии давлатӣ. – 2020. - № 4/1(48), – С. 167-177. ISSN 2664-0651(Print), ISSN 2664-0651(Online).

[11-М] Комилбек, А.Ё. Самаранокии ҳукумати электронӣ дар низоми идоракунии давлатӣ [Матн] / А.Ё. Комилбек, А.С. Умарзода // Идоракунии давлатӣ. – 2020. - № 4/2(49), – С. 236-242. ISSN 2664-0651(Print), ISSN 2664-0651(Online).

[12-М] Комилбек, А.Ё. Зинаҳои сиёсӣ-фарҳангии инкишофи давлатдорӣ миллати тоҷик (аз ибтидои солҳои 20-уми асри ХХ то имрӯз) [Матн] / А.Ё. Комилбек, М.З. Қобилов // Паёми Донишгоҳи миллии Тоҷикистон. Баҳши илмҳои иҷтимоӣ-иқтисодӣ ва ҷамъиятӣ. 2019. - №3. Қисми I – С. 261-265. ISSN 2413-5151.

[13-М] Комилбек, А.Ё. Лоббизм дар низоми идоракунии сиёсӣ: мазмун, модел ва воситаҳои амалсозӣ [Матн] / А.Ё. Комилбек, М.А. Мӯминов // Идоракунии давлатӣ. – 2021. - №2 (51), – С. 238-247. ISSN 2664-0651(Print), ISSN 2664-0651(Online).

[14-М] Комилбек, А.Ё. Идоракунии сиёсӣ: мафҳум ва моҳияти он [Матн] / А.Ё. Комилбек // Паёми Донишгоҳи миллии Тоҷикистон. Баҳши илмҳои иҷтимоӣ-иқтисодӣ ва ҷамъиятӣ. 2019. – №1. – С.268-272. ISSN 2413-5151.

[15-М] Комилбек, А.Ё. Низоми сиёсии Ҷумҳурии Тоҷикистон ва нақши Эмомалӣ Раҳмон дар ташаккул ва инкишофи он [Матн] / А.Ё. Комилбек // Аҳбори Институти фалсафа, сиёсатшиносӣ ва ҳуқуқи ба номи А. Баҳоваддинови Академияи илмҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон, 2016. - № 2, - С. 84-88.

[16-М] Комилбек, А.Ё. Механизм политического управления в условиях становления правового государства [Текст] / А.Ё. Комилбек //

Вестник ТНУ, Серия гуманитарных наук. – Душанбе. 2014. №3/7 (148). – С. 191-195.

[17-М] Комилбек, А.Ё. Теоретические основы политического управления [Текст] / А.Ё. Комилбек // Вестник Педагогического университета Таджикистана. – Душанбе. 2012. №3 (46). –С. 25-27.

[18-М] Комилбек, А.Ё. Некоторые теоретические вопросы проблемы политического управления. [Текст] / А.Ё. Комилбек // Известия АН РТ, Отделение общественных наук. – Душанбе. 2013. -№1. –С. 133-138.

[19-М] Комилбек, А.Ё. Особенности политического управления [Текст] / А.Ё. Комилбек // Вестник, ТНУ, Серия гуманитарных наук, – Душанбе. 2012. №3/5 (93). – С. 97-100.

[20-М] Комилбек, А.Ё. Институционализация лидерства в Таджикистане: теоретико-прикладные аспекты [Матн] / А.Ё. Комилбек, М.У. Хидирзода // Идоракунии давлатӣ. – 2019. - №2 (42), – С. 50-56.

[21-М] Комилбек, А.Ё. Менечменти нави давлатӣ ҳамчун консепсияи муосири идоракунии давлатӣ [Матн] / А.Ё. Комилбек, К.Қ. Назриев // Идоракунии давлатӣ. – 2019. -№4 (44), - С. 53-56. ISSN 2664-0651.

[22-М] Комилбек, А.Ё. Таъсири воситаҳои ахбори омма ба равандроҳои сиёсӣ: таҳлили назариявӣ [Матн] / А.Ё. Комилбек, З.Ғ. Броимшоева // Идоракунии давлатӣ. – 2021. - №4/2(54), – С.279-284. ISSN 2664-0651(Print), ISSN 2664-0651(Online).

[23-М] Комилбек, А.Ё. Истиқлолияти энергетикӣ ва роҳҳои ба даст овардани он дар Тоҷикистон [Матн] / А.Ё. Комилбек, А.Ш. Акрамов // Паёми Донишгоҳи миллии Тоҷикистон. Бахши илмҳои иҷтимоӣ-иқтисодӣ ва ҷамъиятӣ. 2019. - №9. – С. 300-304. ISSN 2413-5151.

[24-М] Комилбек, А.Ё. Экономическая дипломатия - инструмент реализации стратегических целей Республики Таджикистан (выход из транспортного тупика, политический анализ) [Матн] / А.Ё. Комилбек, Б.Б. Зулфонов // Вестник Таджикского национального университета. Серия социально-экономических и общественных наук. 2021. – №7. – С. 256-262. ISSN 2413-5151.

[25-М] Комилбек, А.Ё. Баъзе масъалаҳои зуҳур ва сатҳи рушди ташкилоти сиёсӣ дар Америка (то давраи Колумб) [Матн] / А.Ё. Комилбек, С.П. Сайнаков // Идоракунии давлатӣ. – 2020. - №3 (47), – С. 229-234. ISSN 2664-0651.

[26-М] Комилбек, А.Ё. Бозии бузург: рақобати геополитикии Британия ва Россия дар Осиёи Миёна ва таъсири он ба тақдирҳои тоҷикон [Матн] / А.Ё. Комилбек, С.П. Сайнаков // Идоракунии давлатӣ. – 2021. - №4/1(53), – С. 179-188. ISSN 2664-0651(Print), ISSN 2664-0651(Online).

Маърузаҳо дар конфронсиҳои илмӣ ҷумҳуриявӣ ва байналмилалӣ

[27-М] Комилбек, А.Ё. Нақши консепсияи шабакаҳои сиёсӣ дар идоракунии давлатӣ [Матн] / А.Ё. Комилбек, А. Умарзода // Ислохоти низомии идоракунии давлатӣ ва хизмати давлатӣ: моделҳои муосири

самараноки он. Мав. конф. байналмилалии илмӣ-амалӣ. (5-6 март 2021). – Душанбе, 2021. – С. 10-17.

[28-М] Комилбек, А.Ё. Сетевой подход в государственном управлении: сущность и содержание [Текст] / А.Ё. Комилбек // Приоритетные направления государственного управления и государственной службы в современном мире. Мат. межд. научно-практ. конф. – Душанбе, 2019. – С. 94-99.

[29-М] Комилбек, А.Ё. Государственно-частное партнерство в Республике Таджикистан как механизм эффективности государственного управления [Текст] / А.Ё. Комилбек, Х.Х. Сафарзода // Совершенствование системы обучения государственных служащих: международная практика и опыт стран СНГ. Мат. межд. научно-практ. конф. – Душанбе, 2019. – С.64-68.

[30-М] Комилбек, А.Ё. Ҳамкории мутақобилаи давлат бо бахши хусусӣ дар низоми идоракунии сиёсии муосир [Матн] / А.Ё. Комилбек // Масъалаҳои муҳими идоракунии давлатӣ ва худидоракунии маҳаллӣ дар шароити табиқи ҳукумати электронӣ. Маводи конф. байналмилалии илмӣ-амалӣ. – Душанбе, 2020. – С.60-65.

[31-М] Комилбек, А.Ё. Саҳми Эмомалӣ Раҳмон дар ташаккули идоракунии маҳаллӣ [Матн] / А.Ё. Комилбек, М.М. Аминов // Нақши Эмомалӣ Раҳмон дар ташаккул ва рушди давлатдорӣ милли. Маҷмӯаи маводи конф. илмӣ-назариявӣ. – Душанбе, 2021. – С. 13-21.

[32-М] Комилбек, А.Ё. Самаранокии ҳукумати электронӣ дар идоракунии давлатӣ [Матн] / А.Ё. Комилбек // Иҷлосияи XVI Шурои Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон ва масъалаҳои муҳимтарини инкишофи сиёсии кишвар // Маводи конф. ҷумҳуриявӣ. – Душанбе, 2012. – С. 116-120.

[33-М] Комилбек, А.Ё. Сущность и особенности политического маркетинга в современном обществе [Текст] / А.Ё. Комилбек, Хидирзода М.У. // Философия и современность. Том 2. Мат. научной конф. – Душанбе, 2013. – С. 69-78.

[34-М] Комилбек, А.Ё. Хусусиятҳои асосии идоракунии сиёсӣ [Матн] / А.Ё. Комилбек // Маводҳои конференсияи ҷумҳуриявӣ илмӣ-амалӣ. Донишгоҳи технологияи Тоҷикистон. – Душанбе, 2013. – С. 130-135.

[35-М] Комилбек, А.Ё. Концепсияи шабакаҳои сиёсӣ дар идоракунии давлатӣ [Матн] / А.Ё. Комилбек // Идоракунии давлатӣ. – 2016. - №1 (29), - С. 84-88.

[36-М] Комилбек, А.Ё. О перспективе сотрудничества Таджикистана и Кыргызстана по подготовке кадров в области государственного управления [Матн] / А.Ё. Комилбек // Идоракунии давлатӣ. – 2018. - №3(39). – С. 59-65.

Мақолаҳои, ки дар маҷаллаҳои дигар ҷоп шуданд

[37-М] Комилбек, А.Ё. Нақши “Стратегияи миллии рушд баъди соли 2030” дар таҳкими низоми идоракунии давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон [Матн] / А.Ё. Комилбек // Китоби «Мақолаҳои давлатдорӣ Эмомалӣ Раҳмон: масъалаҳои ташаккул ва рушд». – Душанбе, – 2021. Ҷ. III. Боби 2. §2.5. – С. 167-175. – 506 с.

АННОТАТСИЯИ

**автореферати диссертатсияи Комилбек Амид Ёрбек
“Низоми идоракунии сиёсӣ: чанбаҳои назариявӣ
методологӣ ва амалии он дар шароити Ҷумҳурии
Тоҷикистон” барои дарёфти дараҷаи илмии доктори
илмҳои сиёсӣ аз рӯи ихтисоси 23.00.02 – Ниҳодҳо,
равандҳо ва технологияҳои сиёсӣ**

Вожаҳои калидӣ: идоракунии сиёсӣ, идоракунии давлатӣ, раванди сиёсӣ, раванди идоракунии, субъекти идоракунии, қарори сиёсӣ, менечменти сиёсӣ, сарвари сиёсӣ, ниҳоди сарварӣ, модели идоракунии, ҳалли низо, технологияи сулҳофарӣ, маҷмӯи арзишҳо, омили аксиологӣ, шарикӣ давлат ва баҳши хусусӣ, ҷомеаи шахрвандӣ, киберполитика, ҳукумати электронӣ, василаҳои иттилоотӣ коммуникатсионӣ.

Диссертатсияи мазкур ба таҳлили илмию назариявӣ масъалаи идоракунии сиёсӣ ва нақши он дар рушди ҷомеа баҳшида шудааст. Дар доираи консепсияи таҳқиқотӣ муайяннамуда, мо ба таҳқиқи омӯзиши чунин чанбаҳои муҳими масъала, аз қабилӣ идоракунии сиёсӣ ҳамчун раванд, марҳилаҳои таҳавуллот ва рушди ақидаҳо оид ба идоракунии, давлат ва идоракунии он, субъекти идоракунии, таъсири омилҳои гуногун ба раванди идоракунии дар Тоҷикистон тавачҷуҳ намудем.

Боби якуми диссертатсия моҳияти назариявӣ дошта, дар он масъалаҳои муҳими идоракунии сиёсӣ мавриди таҳлилу омӯзиш қарор дода шудаанд.

Дар боби дуюм асосноккунии назариявӣ таҷрибаи амалии Тоҷикистон дар масъалаи ташаккули заминаҳои меъёрии ҳуқуқии идоракунии, ниҳоди сарварӣ ва раванди қабули қарори сиёсӣ гузаронида шудааст.

Дар боби сеюм мавзӯи киберсиёсат ва татбиқи ҳукумати электронӣ ҳамчун талаботи ҷомеаи муосир мавриди таҳлили васеи қиёсӣ қарор дода шуда, вобаста ба муҳим будани андешидани ҷораҳои иловагӣ, тавсияҳои зарурӣ пешниҳод шудаанд.

Дар боби чорум масъалаҳои ҷавонгардонӣ ва боло бурдани потенциали хизматчиёни давлатӣ, ҳалли масъалаи гендерӣ дар ин раванд, шарикӣ давлат ва баҳши хусусӣ, инчунин истифодаи низоми арзишӣ дар раванди идоракунии сиёсӣ ҳаматарафа баррасӣ ва таҳлил карда шудааст.

Дар хулосаи қор натиҷаҳо ҷамъбаст гардида, тавсияҳои судманд барои татбиқи амалӣ пешниҳод шудаанд.

АННОТАЦИЯ

автореферата диссертации Комилбека Амида Ёрбека «Система политического управления: её теоретико-методологические и практические аспекты в условиях Таджикистана» представленной на соискание ученой степени доктора политических наук по специальности 23.00.02 – Политические институты, процессы и технологии

Ключевые слова: политическое управление, государственное управление, политический процесс, процесс управления, субъект управления, принятие политических решений, политический менеджмент, политический лидер, институт лидерства, модель управления, разрешение конфликтов, технология миростроительства, государственно-частное партнерство, система ценностей, аксиологический фактор, гражданское общество, киберполитика, электронное правительство, информационно-коммуникационные средства.

Диссертация посвящена научно-теоретическому анализу политического управления и его роли в развитии общества. В рамках обозначенной исследовательской концепции мы исследовали такие важные аспекты проблемы: политическое управление как процесс, этапы эволюции и развития представлений об управлении, государстве, предмете управления, влияние различных факторов на процесс управления.

Первая глава диссертации носит теоретический характер, а ней рассматриваются важные вопросы политического управления.

Во второй главе дается теоретическое обоснование практического опыта Таджикистана по формированию нормативно-правовой базы управления, лидерства и процесса принятия политических решений.

В третьей главе проводится всесторонний сравнительный анализ киберполитики и внедрения электронного правительства как требования современного общества, а также даются необходимые рекомендации о важности реализации дополнительных мер.

В четвертой главе рассматриваются и анализируются вопросы омоложения и повышения квалификации государственных служащих, решения гендерных вопросов в этом процессе, государственно-частного партнерства, а также использования системы ценностей в процессе политического управления.

В заключении работы подведены итоги исследования и представлены рекомендации для практической реализации.

Annotation
of the dissertation of Komilbek Amid Yorbek "The system of political governance: its theoretical methodological and practical analysis in the conditions of Tajikistan" submitted for the degree of Doctor of Political Science in the speciality 23.00.02 - political institutions, processes and technologies

Key words: political management, public administration, political process, management process, subject of management, political decision making, political management, political leader, leadership institution, management model, conflict resolution, peacebuilding technology, public-private partnership, value system, axiological factor, civil society, cyberpolitics, e-government, information and communication tools.

This dissertation is devoted to the scientific and theoretical analysis of political management and its role in the development of society. Within the framework of the designated research concept, we investigated such important aspects of the problem: political management as a process, stages of evolution and development of ideas about management, state and management, the subject of management, the influence of various factors on the management process.

The first chapter of the thesis is theoretical and deals with important issues of political governance.

The second chapter provides a theoretical substantiation of the practical experience of Tajikistan in the formation of a regulatory framework for management, leadership and political decision-making.

The third chapter provides a comprehensive comparative analysis of the topic of cyber policy and the implementation of e-government as a requirement of modern society, and also provides the necessary recommendations on the importance of additional measures.

The fourth chapter examines and analyzes the issues of rejuvenation and advanced training of civil servants, addressing gender issues in this process, public-private partnerships, as well as the use of a value system in the process of political management.

At the end of the paper, the results of the study are summed up and useful recommendations for practical implementation are presented.

**АКАДЕМИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ ПРИ
ПРЕЗИДЕНТЕ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН**

На правах рукописи

**УДК 32.001 (575.3)
ББК 66.01 (2 таджик)
К-65**

КОМИЛБЕК АМИД ЁРБЕК

**СИСТЕМА ПОЛИТИЧЕСКОГО УПРАВЛЕНИЯ: ЕЁ
ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ И ПРАКТИЧЕСКИЕ
АСПЕКТЫ В УСЛОВИЯХ ТАДЖИКИСТАНА**

Автореферат
диссертаций на соискание ученой степени
доктора политических наук по специальности
23.00.02 – Политические институты,
процессы и технологии

ДУШАНБЕ - 2022

Диссертация выполнена на кафедре политологии и связь с обществом Академии государственного управления при Президенте Республики Таджикистан

Научный консультант:	Хидирзода Махфират Умар – доктор философских наук, профессор, член Центральной комиссии по выборам и референдумам Республики Таджикистан
Официальные оппоненты:	Мухаммадзода Парвиз Абдурахмон - доктор политических наук, доцент, зам. директора Центра стратегических исследований при Президенте Республики Таджикистан Миралиён Қиёмиддин Абдусалимзода – доктор политических наук, председатель исполнительного комитета НДПТ в Хатлонской области Хайдаров Рустам Джурабоевич – доктор философских наук, профессор, зам. директора по науке Института философии, политологии и науки им. А.Баховаддинова НАНТ
Ведущая организация:	Таджикский технический университет им. Академика М.Осими

Защита состоится «13» января 2023 года в «13⁰⁰» часов на заседании Диссертационного совета 6Д.КОА–001 при Таджикском национальном университете (734025, г. Душанбе, Буни Хисорак, учебный корпус 15, www.tnu.tj, e-mail: tgnu@mail.tj. Тел. +992 919 60 69 66).

С диссертацией можно ознакомиться на сайте www.tnu.tj и в научной библиотеке Таджикского национального университета по адресу 734025, г. Душанбе, пр. Рудаки, 17

Автореферат разослан «___» _____ 2022 года

И.о. ученого секретаря
Диссертационного совета,
доктор исторических наук



Акрами З.И.

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы. Политическое управление как важный механизм регулирования деятельности различных государственных и общественных структур представляет собой процесс, обладающий такими чертами, как взаимная и структурная связанность, преемственность и целенаправленность, на основе которых осуществляется координация деятельности различных институтов. В связи с этим мыслители и политики в различные времена пытались выбрать подходящую форму политического управления в зависимости от содержания и характера возникающих потребностей.

Указанная проблема не утратила свою актуальность и в наше время. Наоборот, с учётом современного этапа развития, специфики глобализации как комплексного процесса, укрепления геополитических усилий, гонки вооружений, стремительного развития таких негативных явлений, как экстремизм, терроризм, идеологические и информационные войны она приобретает особую актуальность. В связи с этим проблема имеет большое научно-теоретическое значение, а анализ различных его аспектов позволяет реализовать эффективные инструменты управления в условиях меняющегося характера современного общества.

В этом контексте каждое государство обязано совершенствовать механизм политического управления и постоянно принимать необходимые меры для приведения его в соответствии с современными требованиями. В связи с этим особое научное значение приобретает определение различий и общности понятий “политическое управление” и “государственное управление”. Политическое управление отличается от государственного управления следующими специфическими особенностями:

- во-первых, политическое управление и государственное управление не совпадают по объёму своего распространения. Если рассматривать политическое управление как функцию политической власти, то можно обнаружить, что исходя из субъекта круг политического управления более широкий, чем государственного управления. Политическое управление может охватить субъектов, находящихся вне государственного управления;

- во-вторых, политическое управление и государственное управление не совпадают по направлению привлечения различных компонентов общества. Если государственное управление распространяется по направлению государство-гражданин-общество, то политическое управление в широком смысле распространяется по линии: гражданин-гражданское общество-государство. Если в первом случае

распространение влияния осуществляется сверху вниз, то во втором случае наоборот, снизу вверх.

Политическое управление осуществляется при помощи политических механизмов, которые считаются “комплексом средств реализации политической власти”.¹

Политические механизмы охватывают как государственные институты (законодательные, исполнительные и судебные органы), так и институты гражданского общества.

Формирование новых отношений в политической, экономической, социальной, организационной и мобилизационной системах общества требует в определённых случаях отказ от прежних методов управления и использования новых эффективных и действенных инструментов. Именно поэтому в современном политическом управлении специалисты признают политический менеджмент как новую и эффективную форму управленческой деятельности.

Политический менеджмент, как механизм управления, требует от силовых властных структур отказаться от методов «правового насилия» и применения нормативно-административных ресурсов в процессе управления, а воспользоваться методами убеждения, стимулирования, доверия и других эффективных методов воздействия. Политический опыт доказывает эффективность такого подхода. В связи с этим анализ использования политического менеджмента в современных условиях в практике таджикского государства имеет особое научное, теоретическое и практическое значение.

Теоретический и практический анализ данного вопроса особо важно для новых национальных государств, вошедших в систему международных отношений в качестве самостоятельных акторов.

Республика Таджикистан как независимое государство в начале 90-х годов XX века встала на путь создания самостоятельной национальной государственности. Однако именно из-за отсутствия современных механизмов управления, отвечающих потребностям изменяющегося общества, страна была втянута в гражданскую войну. Таджикское общество не имело необходимого опыта и традиций управления демократическими процессами, а руководство страны и политические силы не смогли определить стратегические направления развития страны.

XVI сессия Верховного Совета Республики Таджикистан и восстановление конституционного правительства во главе с Президентом страны, Лидером нации Эмомали Рахмоном способствовало стабилизации политической ситуации. В результате удалось направить все

¹Загладин Н.В. Механизм политический [Текст] /Н.В. Загладин // Политическая энциклопедия. В. 2 т. – М., 1999. – Т. 2. – С. 700.

политические силы в конструктивное русло. Принятие новой Конституции Республики Таджикистан, совершенствование системы политического управления, создание в стране совершенно новых политических, административно-управленческих структур определили дальнейший путь национальной государственности.

В этом контексте целью данного исследования является теоретическое и методологическое обоснование процесса трансформации политического управления в Таджикистане, определение характера и содержания изменений в этой сфере, а также анализ механизмов управления, которые были впервые опробованы в стране.

Повышение эффективности системы политического управления в Таджикистане требует не только тщательного официально-правового изучения и политико-административного анализа, но и выявления ключевых принципов разработки, принятия и реализации политических решений. В этом процессе особое значение имеет уровень применения методов политического менеджмента, которое в условиях развития демократии способствует повышению уровня мотивации и заинтересованности людей к активному участию в различных сферах жизни общества.

Актуальность исследуемой проблемы обосновывается и тем, что впервые в отечественной политической науке предпринята попытка дать комплексный анализ политического управления в условиях трансформации общества в Таджикистане. Формирование и совершенствование политического управления анализируется поэтапно, исходя из сложившейся социально-политической ситуации. Это позволяет использовать политический опыт, накопленный в этой области, в дальнейшей практической деятельности. В частности, исследование аксиологического аспекта в процессе принятия решений, анализ эволюции института лидерства и его роли в управлении и стабильном развитии общества приобретает особую научную и практическую значимость.

Степень изученности темы. Политическое управление, имеющее междисциплинарный характер, наряду с политической наукой, изучается и многими другими дисциплинами, включая философию, историю, право, социологию и психологию. В связи с этим с целью всестороннего и глубокого изучения темы в процессе исследования нами была использована разнообразная литература.

Теоретический аспект государственного и политического управления изучается в работах К. Маркса, М. Вебера, В. Вильсона, Ф. Гудноу, Д. Г. Алмонда, Д. Истона, Т. Парсонса, К. Ясперса, Ф.У. Тейлора, А. Файоль, Л. Уайта, Ч. Баднара, Г. Саймона, Д. Уалдо, М. Крозе, П. Друккера, У.

Нисканена, Э. Далшира, Ч. Марча, Й. Ослона, Д. Осборна Т. Гэблера, М. Тетчера¹. В работах отмеченных ученых рассматриваются вопросы политики, власти, бюрократии, рационализма, материализма и т.д.

Во второй группе объединены исследования российских учёных Н. Винера, И. Пригожина., В.Г. Афанасьева, В.И. Арнольда, М.Г. Анохина. У.Р. Эшби, Г.В. Атаманчука, Н.И. Глазунова, В.Д. Граждана, Л. В. Сморгунова, Г.В. Голосова, И.А. Василенко, О.Е. Петрунина, М.Г. Анохина, В.С. Комаровского, З.М. Зотова, О.Ф. Шаброва, Э.Г. Морозова, Е.В. Охотского и др.², рассматривающие такие важные вопросы, как

¹Маркс К. Капитал [Текст] / – Т.1, кн.1 // Маркс К., Энгельс Ф. Соч. – 2-е изд. – Т.23.; Вебер, М. Протестантская этика и дух капитализма [Текст] / М. Вебер. – М., 2021. – 352 с.; Вебер М. Политика как призвание и профессия [Текст] / М. Вебер //Избр. произведения. – М.: Прогресс, 1990. – 808 с.;Wilson W. The Study of Administration[Текст] / W. Wilson // Political Science Quarterly 2. 1887, June. P. 197; Вильсон В. Государство. Прошлое и настоящее конституционных учреждений [Текст] / В. Вильсон. – М., 1905. 569 с.: GoodnewFrankJ. Politicsand Administration [Text] / J. Goodnew Frank. –N.Y.: Macmillan, 1900.: Алмонд Г., Пауэлл Дж., Стром К., Далтон Р. Сравнительная политология сегодня: Мировой обзор [Текст] /Учебное пособие. Сокр. пер. с англ. А.С. Богдановского, Л. А. Галкиной; // Под ред. М. В. Ильина, АЮ. Мельвиля. – М.: Аспект Пресс, 2002. – 537 с., Almond G. The Civil Culture Political Attitudes and Democracyin Five Nations [Text] / G. Almond.– Boston, 1965. P. 379.; Easton D. Political System [Text] /D. Easton. – NY, 1971.: Parsons T. Politics and Social Structure[Text] /T. Parsons. – N.Y., 1969;Ясперс К. Смысл и назначение истории [Текст] / К. Ясперс / Пер. с нем.–М., 1991. – 527 с.; Тейлор Ф.У. Принципы научного менеджмента [Текст] / Ф. Тейлор. – М., 1991. – 106с.; Управление– этонаука и искусство [Текст] /А.Файоль, Г.Эмерсон, Ф.Тэйлор, Г.Форд. – М., 1992. – 351с.; Osborne D., Gaebler T. Reinventing Government. How the Entrepreneurial Spirit is Transforming the Public Sector [Text] / D. Osborne, T. Gaebler. N.Y., 1992. – P.247.; Тэтчер М. Искусство управления государством. Стратегия для меняющегося мира [Текст] / М. Тетчер. // Пер. с англ. – 8–е изд. - М.: Альпина Паблишер, 2022. – 504 с.

²Винер Н. Кибернетика и общество [Текст] /Н. Винер. – М.,1958. – 200 с.; Пригожий И. Порядок из хаоса Новый диалог человека с природой [Текст] /И. Пригожин, И. Стенгерс; пер. с англ. – М.: Прогресс, 1986. – 431с.; Афанасьев В.Г. Системность и общество [Текст] /В.Г.Афанасьев. – М.,1980. – 368 с.; Афанасьев В. Г. Общество системность, познание и управление [Текст] /В. Г. Афанасьев. – М., 1981. – 432 с.; Арнольд В. И. Теория катастроф[Текст] /В. И. Арнольд. – М., 1990. – 128 с.; Анохин М.Г. Политические системы адаптация, устойчивость (теоретико-прикладной анализ) [Текст] / М.Г. Анохин. – М., 1996. – 305 с.; Эшби У. Р. Введение в кибернетику [Текст] / У.Р. Эшби. – М., 1959. – 432 с.; Атаманчук Г.В. Управление: сущность, ценность, эффективность [Текст] / Г.В. Атаманчук. – М. 2006. – 544с.; Атаманчук Г.В. Теория государственного управления [Текст] / Г.В. Атаманчук. – М, 2010. – 525с.; Атаманчук Г.В. Модернизация государственного управления теоретико-методологические основания М, 2001; Атаманчук Г.В.Государственное управление организационно-функциональные вопросы [Текст] / Г.В. Атаманчук. – М.: РАГС, 2001. – 34 с.; Глазунова Н. И. Государствование [Текст] / Н.И. Глазунова. Учеб.пособие. – М, 2000. – 296 с.; Глазунова Н.И. Система государственного управления [Текст] / Н.И. Глазунова. – М, 2008. – 640 с.; Гражданин В.Д. Деятельностная теория управления [Текст] /В. Д. Гражданин.учеб. пособие по спецкурсу –М.: РАГС, 1997. – 179с.; Гражданин В. Д. Теория управления [Текст] / В.Д. Гражданин. – М, 2006. – 416 с.; Государственная служба (комплексный подход) [Текст] / Отв. ред. А.В. Оболонский. –М.: Издательство «Дело» АНХ, 2009. – 512 с.; Государственное управление и политика [Текст] / Под.ред. Л.В. Сморгунов – СПб, 2002. – 564 с.; Сморгунов Л. В. Современная сравнительная политология [Текст] / Л.В. Сморгунов. - 2-е изд., испр. и доп.– М, 2018. – 417 с.; Сравнительное государственное управление: Теория, реформы, эффективность [Текст] / Под. ред. Л.В. Сморгунов – СПб., 2000. –

теория системы, её принципы, механизмы и правомерность системы управления, организационно-правовые аспекты и деятельность государственного управления и государственной службы, сравнительные исследования государственного управления в зарубежных странах, проанализированы и научно обоснованы сущность, структура, механизмы политического управления, взаимодействие субъекта и объекта управления.

В третьей группе объединены исследования таджикских учёных, в которых рассматриваются различные аспекты становления и развития политического управления в Таджикистане в условиях независимости. Следует отметить, что в отечественной политической литературе отсутствует отдельное комплексное исследование проблемы политического управления. Различные её аспекты рассмотрены в исследованиях А.Н. Мухаммад, Г. Зокирова, С. Ятимова, М. Хидирзода, Х. Нуриддинова, Ш. Каримова, А. Гаффарзода, А. Достиева, С. Фаттоева, Л.З. Маджидзода, Х.Усмонзода, М. Махмудзода, Б.Х. Раззокова, Л.Н. Джамшедова, К.М. Каримова.¹ Вопросы политического управления в

228 с.; Голосов Г.В. Сравнительная политология [Текст] / Г.В. Голосов. – СПб., 2001. – 368с.; Василенко И.А. Административно-государственное управление в странах Запада США, Великобритания, Франция, Германия [Текст] / И.А. Василенко. – М., 2000. – 235 с.; Петрунин О.Е. Государственное управление зарубежных стран [Текст] / О.Е. Петрунина, С.В. Прокин. – М., 2001. – 416 с.; Анохин М.Г. Комаровский В.С. Политика возможности современных технологий [Текст] / М.Г. Анохин, В.С. Комаровский. – М, 1998. – 64 с.; Связи с общественностью в политике и государственном управлении [Текст] / Под.ред. В.С. Комаровского. – М., 2001. – 112 с.; Комаровский В.С. Административная реформа и процессы демократизации управления в российской Федерации [Текст] / В.С. Комаровский // IV Всероссийский конгресс политологов. Тезисы докладов. – М., 2006; Политическое управление теория и практика [Текст] / Под.общейред. ЗотовЗ. М. – М, 1997.; Шабров О.Ф. Политическое управление. Проблема стабильности и развития [Текст] / О.Ф. Шабров. – М., 1997. – 200 с.; Морозов Е.Г. Политический рынок и политический маркетинг концепции, модели, технологии [Текст] / Е.Г. Морозов. – М, 1998. – 247 с.; Охотский Е.В. Теория и механизмы современного государственного управления: учебно-методический комплекс [Текст] / Е.В. Охотский. – М. 2013. – 701 с.; Пушкарева Г. В. Политический менеджмент [Текст] / Г.В. Пушкарева. – М., 2002. – 400с.; Колесников В., Семенов В. Политический менеджмент [Текст] / В.Колесников, В.Семенов. – СПб.: Питер, 2012. – 320с.; Калинин А. А. Система политического управления в трансформирующейся России: теоретико-прикладной анализ [Текст]: дис. ...док. полит. наук. / А.А. Калинин. – М. 2006. – 401 с.

¹ Мухаммад А.Н. Инсон, сиёсат ва чомаа [матн] / А.Н. Мухаммад. – Душанбе, 2018. – 236 с.; Зокиров Г.Н. Системаи сиёсӣ: масъалаҳои рӯз ва дурномаи инкишоф [матн] / Г.Н.Зокиров. – Душанбе, 2011. – 352 с.; Ятимов С.С. Идеология ва манфиатҳои миллӣ [матн] / С.С.Ятимов. – Душанбе, 2015. – 194 с.; Хидирзода, М.У. Рушди ниҳоди сарварӣ (таҳлили ҷанбаҳои иҷтимоӣ фарҳангӣ) [матн] / М.У. Хидирзода. – Душанбе, 2015. – 59 с.; Хидирзода М. У. Унсӯри иттилоотӣ дар таъмини идоракунии босуботи чомаа [матн] / М.У. Хидирзода. – Душанбе, 2022. – 122 с.; Хидирзода М.У. Лидерство и управление (опыт социально-философского анализ) [текст] / М.У. Хидирзода. – Душанбе, 2018. – 158 с.; Нуриддинов Х, Идоракуни ва хизмати давлатӣ дар замони сомониён [матн] / Х, Нуриддинов // Паёми ДТИХД. – 2005, № 1. – с.52-53.; Каримов Ш.К. Роль неправительственных организаций в формировании гражданского общества в Таджикистане: политологический анализ [текст]: дис. докт. ... полит. наук. / Ш.Т.Каримов. – Душанбе, 2016. – 292 с.; Достиев А.С. Конституция Республики Таджикистан 1994 года: история разработки, принятия и основные положения [текст] / А.С. Достиев. – Душанбе, 2001. – 240 с.; Шарипов Ф.,

исследованиях указанных учёных рассматриваются в контексте изучения проблемы государственной службы, формирования правовой системы страны, анализа специфики укрепления государственной независимости и политического лидерства и др.

Политолог А. Н. Мухаммад рассматривает вопрос политического управления в контексте независимости и укрепления национальной государственности, процесса стабилизации политических отношений, укрепления национальной идеологии и национального самосознания и влияние внутренних и внешних факторов на этот процесс¹.

Политолог С. Ятимов подходит к вопросу политического управления в контексте признания национальных интересов и обеспечения национальной и государственной безопасности, укрепления позиции субъекта политики - личности, идеологии и мировоззрения, предотвращения угроз путём идеологической устойчивости, признание национальных и государственных ценностей, разработки механизмов эффективного государственного управления путём использования опыта предков и добрых традиций государственования и современных механизмов управления.

Профессор Г. Зокиров рассматривает и анализирует данную проблему с точки зрения вопросов, связанных с формированием политической системы и государства, объясняя эффективность политической системы как «повседневное действие». В связи с этим автор отмечает: «Если реализация задач, обеспечение единства и автономия в обществе,

Фаттоев С. Эмомалӣ Раҳмон: огози марҳалаи созандагӣ [матн] / Ф. Шарипов, С. Фаттоев. – Душанбе, 2006. – 314 с.; Мачидзода Ҷ.З. Пешвои ваҳдати миллӣ [матн] / Ҷ.З. Мачидзода. Мактаби давлатдорӣ Эмомалӣ Раҳмон: масъалаҳои ташаккул ва рушд. Ҷ. 3. – Душанбе, 2021. – с.117-128.; Усмонозод Х.У. Амалияи ҷомеасозӣ ва муосирӣ [матн] / Х.У.Усмонозод. – Душанбе, 2020, - 212 с.; Фалсафаи иҷтимоӣ [матн] / Х.У. Идиев. – Душанбе, 2013. – 378 с.; Имомов А. Мақомоти ҳокимияти давлатии Тоҷикистон [матн] / А. Имомов. – Душанбе, 2007. – 270 с.; Имомов А.И. Ҳуқуқи конституционии Ҷумҳурии Тоҷикистон. – Душанбе, 2016. – 448 с.; Сотиволдиев Р.Ш. Назарияи умумии ҳуқуқ ва давлат [матн] / Р.Ш. Сотиволдиев. – Душанбе, 2008. – 566 с.; Маҳмудзода М.А. Саҳми пешвои миллат, муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон дар таҳия ва қабули Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон [матн] / М.А.Маҳмудзода // Мактаби давлатдорӣ Эмомалӣ Раҳмон: масъалаҳои ташаккул ва рушд. Ҷ. 3. – Душанбе, 2021. – С.29-47.; Раззоков, Б.Х. Идораи давлатӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон: праблемаҳои ҳуқуқи назария ва амалия [матн] / Б.Х. Раззоков. – Душанбе, 2007. – 236 с.; Раззоков Б.Х. Государственная администрация Таджикистана на рубеже веков: правовые аспекты развития [текст] / Б.Х. Раззоков. – Душанбе, 2011. – 232 с.; Джамшедов Д.Н. Государственная служба Республики Таджикистан (конституционно-правовой аспект) [текст]: дис. ...канд. юрид. наук. / Д.Н. Джамшедов. – м., 2011. – 163 с.; Каримов, К.М. Хизмати давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон [матн] / К.М. Каримов. – Душанбе, 2006. – 496 с.; Муллоев Д. Назарияи идораи давлатӣ [матн] / Д. Муллоев. – Душанбе, 2013. – 255 с.; Ализода Б. Трансформация и развитие государственного управления в Таджикистане (1929-2015 гг.) [текст] / Б. Ализода. – Душанбе, 2021. – 170 с.

¹Мухаммад А.Н. Истиклол ва ҳифзи манфиатҳои миллӣ [Матн] / А.Н.Мухаммад. – Душанбе, 2021. – С.20.

соблюдение гибкой связи с окружающей средой происходит равномерно, то процесс эффективности не будет нарушен»¹.

Профессор М.У. Хидирзода анализирует вопрос управления с точки зрения лидерства и роли института лидерства в эффективном управлении обществом, а определяющей считает роль лидера в формировании и совершенствовании политического управления. Она отмечает: «Существуют различные факторы, влияющие на процесс политического управления в обществе, одним из которых является умелое руководство политического лидера, уровень политического сознания и политической культуры участников процесса управления»².

Юрист А. Гафурзода подошёл к рассматриваемому вопросу с правовой точки зрения и проанализировал его в рамках закономерностей административной реформы, прошедшей в стране за годы независимости. Он отмечает: «Такие отношения, которые связаны с осуществлением функций органов государственной власти и их должностных лиц, по сути, являются общественно-служебными отношениями»³.

Дж. Джамshedов рассматривает роль государственных служащих в эффективном управлении как важных субъектов процесса политического управления, отмечая, что: «Государственная служба обеспечивает реализацию конституционного принципа о социальной природе государства и удовлетворения потребностей и интересов граждан»⁴.

Анализ работы указанных учёных показывает, что их исследования могут стать необходимым материалом для рассмотрения различных аспектов политического управления. Вместе с тем, политическое управление как процесс достижения конечной цели политической власти и общества требует специального и отраслевого изучения. В этом состоит различие между нашим исследованием и исследованиями рассмотренных авторов.

В исследовании проблемы также использовались и другие источники. Мы разделили их на две группы.

К первой группе источников относятся нормативные правовые акты, принятые в этой сфере, на базе которых сформированы нормативно-правовые основы политического управления в Таджикистане и обеспечена легитимность деятельности государства в этой сфере.⁵

¹ Зокиров Г.Н. Системаи сиёсий: масъалаҳои рӯз ва дурнамои инкишоф [Матн] / Г.Н.Зокиров. – Душанбе, 2011. – С.31.

² Хидирзода М.У. Лидерство и управление [Текст] / М.У.Хидирзода. – Душанбе, 2018. – С.62.

³ Идоракунии давлатӣ ва хизмати давлатӣ дар Тоҷикистон [Матн] // Зери назари проф. Гафурзода А. – Душанбе, 2019. – С.8.

⁴ Джамshedов Дж. Государственная служба Республики Таджикистан: конституционно-правовой аспект [Текст]: автореф. дис. канд юрид. наук. / Дж.Джамshedов. – Душанбе, 2011. – С.5.

⁵ Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон [матн] – Душанбе, 2016 – 136 с.; Қонуни конститутсионии Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 17 майи соли 2004 №28 «Дар бораи мақомоти маҳаллии ҳокимияти

Ко второй группе относятся выступления, послания и произведения Основателя мира и национального единства – Лидера нации, Президента страны Эмомали Рахмон, которые в по своему содержанию и сути обосновывают и определяют процесс политического управления в Таджикистане. Их использование позволило сделать необходимые научные выводы не только о становлении политического управления в Таджикистане, но и о приоритетах и перспективах его дальнейшего развития.¹

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ИССЛЕДОВАНИЯ

Взаимосвязь темы диссертационного исследования с программами, научными проектами и научно-исследовательскими работами.

Диссертация выполнена в рамках выполнения плана научно-исследовательской работы кафедры политологии и связей с общественностью Академии государственного управления при Президенте Республики Таджикистан на 2012 - 2022 гг.

Объектом исследования является система политического управления в условиях Республики Таджикистана и её особенности.

Предметом исследования является анализ сущности, содержания, формы и особенностей теоретико-методологических и практических

давлатӣ» [матн] // Ахбори Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон. 2004. №5.м.339.; Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 5 марти соли 2007. №233 «Дар бораи хизмати давлатӣ» [матн] //Ахбори Маҷлиси Олии Республикаи Тоҷикистон. 2007г. № 3. м.166.; Фармони президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи тасдиқи стратегияи ислоҳоти системаи идоракунии давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон» [матн] аз 15 марти 2006 №1713»; Консепсияи ислоҳоти хизмати давлатии Тоҷикистон. қарори ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 1 июни соли 2007, № 289.; Қонуни конститусионии Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи асосгузори сулҳу ваҳдати миллӣ – пешвои миллат» // [матн]. (Ахбори Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон, с., 2016, №11, мод. 872); Барномаи давлатии тарбияи ватандӯстӣ ва ҳувияти миллии ҷавонони Тоҷикистон барои солҳои 2018-2022. [матн] [манбаи электронӣ] url: <https://www.hgu.tj> (санаи мурочиат: 4. 04. 2022); Қонуни ҶТ «Дар бораи амнияти озукаворӣ» [матн] / (амочт, с.2010, №12, м.830; с.2014, №11, мод.667):

¹Раҳмонов Э. Нигоҳе ба таърих ва тамаддуни ориёӣ [Матн] / Э. Раҳмонов. – Душанбе: Ирфон, 2006. – 372 с.; Раҳмонов Э. Ш. Тажикӣ на пороге будишое. Сборник выступлений Президента Республики Таджикистан Эмомали Раҳмонова в СМИ России[Текст] / Э. Ш.Раҳмонов. - М., 1997.–32 с.; Эмомалӣ Раҳмон. Уфуқҳои истиқлол [Матн] / Эмомалӣ Раҳмон. – Душанбе, 2018. – 270 с.; Эмомалӣ Раҳмон.Чехраҳои мондагори[Матн]/ Эмомалӣ Раҳмон. – Душанбе, 2016, - 364с.; Эмомалӣ Раҳмон. Тоҷикистон: даҳ соли истиқлолият, ваҳдати миллӣ ва бунёдкорӣ [Матн] / Раҳмон Эмомалӣ. – Душанбе, қ.1. – 261 с.; Паёми шодбошии Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон, Пешвои миллат муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон ба ифтихори Рӯзи ваҳдати миллӣ [Матн]: – Душанбе, 6.06.2019 [Манбаи электронӣ] URL: <http://prezident.tj> (санаи мурочиат: 8.04.2022); Суханрони Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон дар ҷаласаи ботантана ба муносибати 30 – солагии истиқлоли давлатӣ [Матн]: – Душанбе, 08.09.2021. [Манбаи электронӣ] URL: <http://prezident.tj/node/26483> (санаи мурочиат: 8.04.22); Паёми Президенти Тоҷикистон Эмомалӣ Раҳмон ба Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон [Матн]: – Душанбе, 23.01.2015. [Манбаи электронӣ] URL: <http://prezident.tj/node/8136> (санаи мурочиат: 5.04.2022);Суханрони Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон дар маросими ба истифода додани нақби Анзоб [Матн]: 22 майи соли 1999. [Манбаи электронӣ] / URL: <http://prezident.tj/node/26483> (санаи мурочиат: 14.04.22):

аспектов процесса политического управления в условиях Республики Таджикистан.

Цель исследования – изучение и выявление основ, ресурсов и важных проблем формирования и развития системы политического управления в условиях Республики Таджикистан.

Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих задач:

- с помощью анализа и обоснования категории и особенностей системы управления достиг сущностного значения управленческого процесса;

- изучение и анализ идей и их развитие о политическом управлении обществом;

- анализирование и обоснование теоретико-методологических основ, сущности, структуры и современных концепций политического управления как самостоятельного исследовательского направления;

- выявление основных направлений и тенденций историко-политической эволюции политического управления и раскрытие их научной значимости в формировании современных концепций политического управления;

- исследование и обоснование аспектов, политической направленности и актуальных проблем системы политического управления в условиях Республики Таджикистан;

- выявление и обоснование роли политического лидера в укреплении национальной государственности и предпосылки совершенствования института лидерства в Таджикистане;

- определение характера принятия политических решений, их роли в решении актуальных политических вопросов и укреплении национальной государственности в Таджикистане;

- исследование вопросов киберполитики и электронного правительства, определение их содержания, сущности и роли в современном политическом управлении, а также анализ вопросов обеспечения международного сотрудничества в процессе управления интернетом;

- анализ эффективности и целесообразности внедрения электронного правительства и его роли в современном государственном управлении в условиях информационного общества;

- анализ и определение путей повышения эффективности политического управления в современных условиях, в том числе за счёт наращивания кадрового потенциала, привлечения молодёжи и женщин на государственную службу в Республике Таджикистан;

- анализ текущего состояния и перспектив государственно-частного партнерства как модели либерального управления и её реализации в Таджикистане;

- изучение и обоснование роли системы ценностей в политическом управлении в условиях современного таджикостанского общества.

Методологическую основу исследования составляют историко-политический, правовой, сравнительный, системный, статистический, функциональный методы, а также оценка и прогнозирование.

Использование сравнительного и системного методов позволяло сгруппировать различные научные теории и подходы к политическому управлению, а их сравнение обосновывает эволюцию представлений о политическом и государственном управлении.

На основе применения правового метода нам удалось рассмотреть процесс формирования нормативно-правовой базы формирования процесса политического управления в Республике Таджикистан с учётом специфики самостоятельного развития.

Функциональный подход позволил чётко определить компетенцию государственных и общественных институтов в процессе политического управления, формирования общественных отношений и решения насущных вопросов общественной жизни.

С помощью методов оценки и прогнозирования были оценены и обобщены достижения периода независимости, а также успехи в области политического управления с точки зрения различных научных концепций и подходов, в том числе политического менеджмента. На их основе удалось использовать целостный подход к социальной действительности, обеспечить реалистическое отражение действительности, выявить приоритеты и перспективы развития.

Цели и задачи диссертационного исследования определили необходимость использования междисциплинарного подхода, что сделало возможным изучение данного вопроса с использованием методов, используемых в политической науке, социальной философии, социологии, социальной психологии и праве.

При изучении проблемы политического управления также использовались структурно-функциональный, бихевиоральный, системный, институциональный, управленческий, сравнительный, социокультурный и синергетический подходы.

Сфера исследования. Данное диссертационное исследование соответствует паспорту специальности 23.00.02 – Политические институты, процессы и технологии, утвержденному Высшей аттестационной комиссией при Президенте Республики Таджикистан.

Этапы исследования. Период выполнения диссертации охватывает с 2017 по 2022 годы.

Информационную основу исследования составляют: Конституция Республики Таджикистан, Конституционный Закон Республики Таджикистан от 17 мая 2004 года № 828 «Об органах местной государственной власти», Конституционный Закон Республики Таджикистан «Об Основателе мира и национального Единства – Лидере Нации», Закон Республики Таджикистан «О системе государственного управления в Республике Таджикистан», Закон Республики Таджикистан от 5 марта 2007 г. №233 «О государственной службе», Стратегия реформирования государственного управления Республики Таджикистан, Указ Президента Республики Таджикистан «Об утверждении Стратегии реформирования государственного управления Республики Таджикистан» от 15 марта 2006 года №1713, Концепция реформирования государственной службы Таджикистана, Постановление Правительства Республики Таджикистан от 1 июня 2007 года № 289 «О Государственной программе патриотического воспитания и национального самосознания молодёжи Таджикистана на 2018-2022 годы» и другие.

Эмпирическую основу диссертации составляют результаты исследований, проведённых отечественными и зарубежными учёными, а также статьи, опубликованные в периодических изданиях, монографии, диссертационные исследования, государственные и ведомственные статистические данные, отчёты государственных органов, печатные и интернет-ресурсы последних лет.

Достоверность результатов диссертационного исследования обосновывается точностью информации, достаточностью исследовательского материала, разработанностью результатов исследования, количеством публикаций и проведением достоверного диссертационного исследования. Выводы и рекомендации обоснованы и представлены на основе научного анализа результатов теоретических и практических исследований.

Научная новизна исследования заключается в том, что проблема политического управления в условиях меняющегося современного мира в отечественной политической науке впервые всесторонне исследована в рамках отдельной докторской диссертации, разработана научная проблема, имеющая особое социально-политическое значение. Также автор разрабатывал теоретические положения при анализе указанного процесса в условиях Таджикистана, которых можно интерпретировать как научное достижение.

На основе вышеуказанного научную новизну диссертационного исследования можно обосновать следующими конкретными положениями:

- на основе теоретико-методологического анализа проблемы политического управления, наряду с зарубежными научными школами, впервые классифицированы и обоснованы достижения отечественной научной школы по проблеме политического управления с политической, исторической, философской и юридической точек зрения;

- проведен сравнительный анализ эволюции теорий государственного управления с древнейших времен до наших дней, на основе которого рассмотрен процесс изменения политического сознания и политических установок как важного фактора обеспечения эффективного политического управления;

- обоснован процесс формирования нормативно-правовой базы политического управления с помощью системного и сравнительного методов, раскрыта природа этого процесса и определены тенденции его развития;

- выявлено и обосновано, что роль лидера и института лидерства в управлении политическими процессами является важной и решающей, и в условиях Таджикистана является лучшим примером процесса формирования и развития личности от обычного лидера до Лидера нации, имеющий политические и морально-правовые аспекты;

- впервые в отечественной политологии процесс принятия решений обоснован с точки зрения политического менеджмента и подтверждено положение о том, что в данном процессе использовался устойчивый идеологический компонент. Без применения «законного насилия» и административного воздействия достигнуты такие результаты, которые имеют особое значение в процессе укрепления национальной государственности;

- обоснованы необходимость и потребность в исследовании специфики феномена киберполитики, который активно используется в современных условиях развития отношений в информационном обществе. Также рассматривается вопрос об изучении киберполитики как составного компонента процесса управления и регулирования отношений в деятельности государств и правительств;

- обосновано, что в современном обществе существует реальная необходимость в деятельности электронного правительства. Исходя из этого важно, чтобы в Таджикистане с целью улучшения оказания государственных услуг в условиях нарастания угроз различного характера способствовать широкому применению электронного управления в сфере управленческой деятельности;

- определено и статистическими данными обосновано, что одним из факторов повышения эффективности политического и государственного управления является постоянное обновление кадрового потенциала за счёт молодёжи и женщин, а динамика этого процесса отражает серьёзность целей государства в этом направлении;

- государственно-частное партнерство обосновывается как модель либерального управления, а процесс её реализации в Таджикистане определяется с учётом существующих политических, социальных и экономических особенностей и возможностей;

- впервые при анализе процесса политического управления в Таджикистане периода независимости был использован аксиологический подход, на основе которого изучен ряд ценностей, использование которых способствовало достижению политических целей общества.

Основные положения, выносимые на защиту:

1. Управление - это целенаправленное воздействие на определенный объект для сохранения его устойчивости или изменения его состояния. В широком смысле управление - это средство воздействия на объект, изменяющее его состояние, поведение, характер и качество. Политическое управление как политический процесс обладает такими чертами, как изменчивость, преемственность, согласованность. Анализ структуры понятия «система политического управления» показывает, что оно охватывает широкий спектр общественных отношений, а деятельность в основном ориентирована на вопрос власти и управления ею.

2. Процесс развития человеческого общества и человеческого сознания как активного субъекта политики показывает, что он оказывал влияние и на управленческие отношения. В результате простые идеи и концепции управления превратились в сложные теории и концепции, выводящие человеческое общество на новый, более высокий уровень развития. На этом основании было определено, что теории начинались с простого понимания управления и развивались в более сложные формы. Их сравнительный анализ показывает, что развитие общества и человеческого мышления на каждом этапе имеет свои особенности, которые непосредственно отражаются на совершенствовании политического управления и общественных отношений.

3. Определение и обоснование политико-правовых аспектов процесса политического управления в Таджикистане в период независимости показывают, что в демократическом обществе закон является одним из важнейших инструментов, с помощью которого регулируется каждое действие власти, тем самым решается основной вопрос – вопрос о легитимности власти. В этом контексте постконфликтное восстановление

и постконфликтная реабилитация также требовали специального управления. В связи с этим принятие новой Конституции, проведение конституционных реформ, переход к президентской власти, подписание Соглашения об установлении мира и национального согласия в Таджикистане, создание двухпалатного парламента, судебная реформа, создание общественной платформы и др. в Таджикистане были мерами, благодаря которым достигнут высокий уровень эффективности политического управления, заложивших основу для укрепления национальной государственности.

4. Политическое лидерство как важный субъект политики и институт лидерства как важный общественно-политический механизм играют важную роль в формировании политического процесса в Таджикистане. Политическая реальность доказывает, что Эмомали Рахмон как политический лидер умел управлять политическими процессами в стране в самых сложных условиях и благодаря врождённой способности лидерства направлять их на созидательный путь. В результате в стране сформировался орган управления, обладающий устойчивыми конституционно-правовыми, политическими, социальными, историко-культурными аспектами, и внедрилась новая форма политического управления с учётом ситуации и потребностей общества. В итоге в системе лидерства произошли существенные изменения, которые привели к появлению нового явления – института Лидера нации в Таджикистане.

5. Политическое решение является одним из ключевых элементов процесса политического управления. О процессе принятия политических решений в условиях Таджикистана следует отметить, что среди прочего существенно значимо применение методов политического менеджмента. В процессе принятия политических решений Лидер нации Эмомали Рахмон на основе анализа политической ситуации, выявления политических проблем, обоснования приоритетов политических вопросов выбирает эффективные механизмы их реализации и в дальнейшем осуществляет их мониторинг. Теоретический подход ко всем принятым за 30 лет независимости политическим решениям и результатам их реализации показывает, что в этом процессе учитываются как правила государственного управления, так и требования политического менеджмента.

6. Развитие процесса глобализации создало потребность в использовании информационных и коммуникационных технологий. В этом контексте всё большее распространение получает особая форма политики - киберполитика. Интернет и другие средства сетевого общения оказывают прямое влияние на процесс политического управления. Растущее влияние Интернета имеет как положительные, так и

отрицательные стороны и создают проблемы политическому управлению обществом. В связи с этим возникновение таких угроз, как кибертерроризм, киберэкстремизм и различные кибератаки, требует широкого использования технических и технологических средств в процессе политического управления. Исходя из этого, усиление технических, технологических, кадровых, защитных и регулирующих мер является требованием времени.

7. Электронное правительство стало одним из наиболее распространенных инструментов управления в информационном обществе, благодаря которому обеспечивается оперативность, прозрачность и беспристрастность при исполнении служебных обязанностей государственными служащими, выступающими непосредственными исполнителями воли власти. В этом контексте у общества будет больше возможностей для представления и решения своих проблем. С этой целью в Республике Таджикистан принята Концепция электронного правительства, на основе которой государственные органы должны осуществить свою деятельность, как друг с другом, так и с обществом в сфере оказания социальных услуг. Анализ реализации процесса показывает, что в этом направлении существуют ещё нерешенные вопросы.

8. Человеческий потенциал является важным фактором процесса политического управления, а его развитие является необходимым инструментом обеспечения эффективности процесса управления. Исходя из этого, в Таджикистане постоянно принимаются необходимые меры по модернизации и омоложению государственной службы. Привлечение молодежи и женщин на государственную службу является одной из наиболее эффективных мер по укреплению кадров государственной службы, и количество женщин и молодежи, занятых в этой сфере постоянно увеличивается.

9. Сотрудничество между государством и частным сектором является одним из важнейших направлений управления в контексте развития демократических отношений и в то же время интерпретируется как модель либерально-демократического управления. С политической точки зрения эта форма отношений является выражением процесса гибкости частного сектора, в том числе их видоизменения. Субъекты экономических отношений превращаются в политические, посредством которых реализуются поставленные политические цели. В этом процессе сотрудничество с неправительственными организациями также является важной опорой политического управления и способствует развитию гражданского общества.

10. Ценности являются важным инструментом, способным придать новый характер политическому управлению и повысить его гуманитарность и эффективность. Опыт политического управления в Таджикистане показывает, что за тридцатилетний период государственного развития уделялось необходимое внимание в этом направлении. Демократия, почитание Лидера и государства, ценности национальной культуры, единство и сплочённость, толерантность и культура управления в целом сформировали систему ценностей, обеспечивающую эффективность и целенаправленность политического управления.

Теоретическая значимость исследования заключается в том, что результаты диссертации могут быть использованы в ходе исследования проблем политической системы, государства, политических и социальных изменений в обществе и политического менеджмента.

Отдельные её моменты могут быть использованы при разработке учебников, учебных пособий, спецкурсов и пособий в вузах, проведении занятий со студентами и аспирантами, проведении дальнейших исследований.

Выведенные автором рекомендации по проведению межотраслевого исследования по изучению опыта института Лидера нации могут в дальнейшем способствовать формированию школы по подготовке успешных политических лидеров и управленцев.

Практическая значимость диссертации заключается в том, что сделанные выводы будут способствовать решению вопросов политического управления обществом, проведению массовых мероприятий, разработки и реализации государственной политики по укреплению стабильности и единства в стране.

Практические рекомендации автора и выводы диссертации могут быть использованы в деятельности министерств, ведомств и общественных организаций по организации политического управления для достижения политических целей.

Рекомендации автора по повышению культуры управления важны для всех желающих изучать эту науку и повышать квалификацию в этой области.

Результаты данного исследования могут быть использованы также при изучении академических дисциплин, в том числе политологии, социологии, менеджмента, политического менеджмента и других.

Личный вклад автора. Разработка и всесторонний анализ темы диссертации является продуктом многолетнего труда автора. Он принимал непосредственное участие в реализации предложенного плана

научно-исследовательской работы и лично обосновывал предложенные выводы и научные рекомендации.

Личный вклад автора наблюдается в предложении путей совершенствования политического управления в Республике Таджикистан и совершенствования деятельности государственных и негосударственных структур в этой сфере, использование новых и эффективных инструментов управления, внедрение новых принципов политического менеджмента в государственном политическом управлении, которые направлены на повышение эффективности и действенности политического управления в Таджикистане

Апробация диссертации и информация об использовании её результатов. Результаты и достижения диссертационного исследования автора за 2012-2022 годы были опубликованы в ряде статей и материалов научно-практических и теоретических конференций на университетском, республиканском и международном уровнях.

Публикация результатов диссертации. Научные результаты диссертационного исследования нашли отражение в 37 наименовании научных работ автора, в том числе в 2 монографиях и 25 научных статьях, 24 из которых опубликованы в рецензируемых журналах перечня Высшей аттестационной комиссии при Президенте Республики Таджикистан и ВАК Министерства науки и высшего образования Российской Федерации.

Диссертация обсуждена на заседании кафедры политологии и связей с общественностью Академии государственного управления при Президенте Республики Таджикистан от 20 мая 2022 года (протокол №10) и представлена на экспертизу следующей стадии. Диссертация обсуждена на заседании Учёного совета Академии государственного управления при Президенте Республики Таджикистан от 24 июня 2022 года (протокол №11) и рекомендована к защите в Диссертационном совете 6D. КОА-001 при Таджикском национальном университете.

Структура и объем исследования. Диссертация состоит из списка сокращений, введения, четырех глав, одиннадцати параграфов, заключения, рекомендаций и списка использованной литературы.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Во введении обосновывается актуальность темы исследования, степень изученности, объект и предмет, цели и задачи исследования, достоверность результатов, основные положения, выносимые на защиту, новизна диссертации, методологические аспекты, научная, теоретическая и практическая значимость результатов. Предоставлена информация об апробации результатов исследования, структуре и объеме диссертации.

Глава I диссертации - «**Теоретические и методологические основы исследования системы политического управления**» состоит из трёх параграфов, первый из которых является «**Политическое управление:**

понятие, сущность и его основные особенности». В данном разделе анализируются мнения учёных теоретиков и политиков относительно вопросов политического управления.

Система политического управления как понятие имеет своё содержание, сущность, свойства, характеристики и определённые рамки, благодаря которым она отличается от других существующих систем общества. Её своеобразие отражается в её функциональном аспекте, являющимся средством регулирования и формирования политических отношений.

В системе современной политической науки существует множество и разнообразных исследований относительно политического управления, каждое из которых отражает те или иные стороны этого важного социально-политического феномена общества. Не секрет, что система политического управления является комплексным и многогранным социальным явлением. Поэтому его изучают в рамках различных наук.

Представители философской школы управления К. Поппер, К. Ясперс и другие признают управление историческим явлением, отражающим в себе диалектические законы природы, общества и мышления.

Представители социологической школы К. Маркс, М. Вебер, Т. Веблен, Д. Бернхэм и другие утверждали, что управление зависит от взаимодействия. Особое значение здесь имеет состояние управления и уровень регулирования социальных процессов. Наряду с двусторонним характером управления, формировались концепции «идеальной» бюрократии; общая теория административного управления; сходство управления с автоматизацией управления в системе технологического аппарата, создавшего технократическое и информационное общество; идея формирования управленческого класса и т.д., свидетельствующие об объективных изменениях в содержании управления за последние два столетия.

Представители экономической школы освещали содержание и сущность управления и его практическую значимость в экономических исследованиях. Среди учёных экономистов важный вклад в изучении политического управления, прежде всего, внесли представители школы менеджмента, сосредоточившие своё внимание на областях теории управления бизнесом, предпринимательством, производством и услугами. Сочетание экономических и технологических знаний явилось первым шагом, приведший впоследствии к постепенному формированию системы знаний, получившей в наше время название «теория управления». В этом велика заслуга таких великих ученых, как Г. Форда, Ф. Тейлора, Г. Эмерсона, А. Файоль и других.

Мы можем рассматривать политическое управление в широком и узком смысле. В узком смысле управление понимается только в политическом пространстве посредством политического субъекта. В широком смысле это процесс принятия решений и воздействия политического субъекта на различные сферы общественной жизни посредством средств, методов, форм и политтехнологий.

Политическое управление – это процесс разработки и реализации политических решений, основанных на широком участии как правительства, так и всех институтов гражданского общества. Политическое управление как организованный и целенаправленный процесс играет ключевую роль в обеспечении устойчивого развития общества. Являясь комплексным и сложным явлением, оно может постоянно изменять цепочку общественно-политических отношений.

Изменчивость позиций и интересов в процессе управления является его характерной чертой. Принятие этого во внимание позволит рассмотреть и пересмотреть все детали отношений. Потому что, в процессе политического управления возникают ситуации и обстоятельства, когда субъект и объект быстро меняются. В результате чего политические взгляды могут меняться. С этой точки зрения политическое управление представляет собой сложный процесс, требующий от руководящего органа конкурентоспособности, дальновидности, решительности, политической гибкости и способности к компромиссу для достижения основных целей.

В связи с этим в рамках данного раздела мы попытались классифицировать все существующие теории с точки зрения их исследовательской направленности и посредством системного анализа уточнить общий инструментарий и теоретико-методологическую основу изучаемого вопроса.

Второй параграф первой главы **«Формирование и развитие идей о политическом управлении общества»** посвящен анализу историко-политических предпосылок формирования представлений о политическом управлении.

История становления теории управления, в том числе и политики, восходит к самым ранним этапам развития общественно-политической мысли в античности. Уже в этот период сущность и содержание государственного управления были связаны с реализацией определенных законов, целей и задач государства.

Согласно учению Конфуция, аристократия должна доказывать свое право на управление нравственностью, высокими знаниями, заботой о своих подданных, их содержании и воспитании. Мудрый лидер должен знать, что нравится людям (богатство, престиж) и что им не нравится

(бедность, ненависть); Профессиональные аристократы должны уметь все видеть и слышать, уметь осторожно выражать свое мнение, воздерживаться от опасных и рискованных действий.

Политика, по Платону, — это царское искусство, требующее знаний и умений управлять людьми. Политика приходит в то время, когда в обществе есть потребность в том, чтобы люди регулировали свои отношения. Политика, с одной стороны, есть «единое знание» того, как управлять обществом, а с другой, это «искусство управлять всеми людьми».

Согласно Аристотелю, люди могут жить в обществе только при наличии политической системы, потому что «человек по своей природе существо политическое».¹ Чтобы вести правильную общественную жизнь, человеку нужна политика. С одной стороны, политика — это наука, знание того, как лучше организовать сосуществование людей в государстве, с другой стороны, она остается искусством государственного управления.

Сущность политики раскрывается через ее цель, которая, по Аристотелю, состоит в том, чтобы придать гражданам высшие нравственные качества, сделать их гуманными, чтобы они поступали справедливо. Политику он называл высшей формой человеческой деятельности, ибо она укрепляет справедливость в человеческих отношениях. Справедливость существует только в политической жизни, так как вся структура общеполитического сосуществования поддерживается правом, — писал Аристотель.

В средние века религия стала господствующей ветвью культуры, формируя и защищая теократическую концепцию государства. Согласно духовенству, верховная власть должна принадлежать церкви, которая подчиняется светской власти. Эта концепция возобладала на практике, и более тысячи лет светская власть на Западе подчинялась католической церкви в лице папы римского.

Теократическая концепция находит свою основу в сочинениях и трудах Августина Блаженного. Августин был хорошо знаком с философией Платона и превратил его представление о двух мирах — мире идей и мире эмоций — в представление о «двух городах» — городе Божием и городе земном. Отражением города Божия, по Августину, является католическая церковь. В отличие от мира идей Платона, град Божий есть нечто, которое будет установлено и укреплено в виде церкви на земле. Необходимость подчинения светской власти церковной власти Августин утверждал тем, что высшая власть есть сила Божья и что церковь представляет ее. Таким образом, Августин обосновывает

¹Аристотель. Политика [Текст]/ Аристотель. Сочинения: В 4т. — М.,1983. Т.4. — С.376-378.

необходимость церкви, особенно Римско-католической церкви, и ее доминирующее положение в христианском мире. Эта концепция господствовала на Западе до эпохи Возрождения и Реформации.

Макиавелли первым выразил прогрессивные идеи эпохи Возрождения, признавая человека центром мироздания. Макиавелли пропагандировал рационалистический подход к политике. Он указывал, что единственной целью, оправдывающей жестокие средства, является построение и защита государства.

Вопросы формирования специальных структур и механизмов управленческой деятельности обсуждались Г. Гроциусом, Т. Гоббсом, Д. Локком, Эдмундом Берком, К. Монтескье, Ж.Ж. Руссо. Гуго Гроций был искусным голландским юристом, мыслителем и политологом, одним из основоположников основного буржуазного учения о государстве и рационалистического учения о естественном и международном праве Нового времени.

Томас Гоббс, английский философ и политический мыслитель, в своем выдающемся труде «Левиафан, или Материя, форма и сила церкви и гражданского государства» исследовал догосударственное состояние общества, происхождение государства, форму правления, проблемы гражданского общества и многое другое. В рамках учения Гоббса о государстве формировался взгляд на правовое государство.

Другой философ, живший в очень бурный период, имевший большое историческое значение для Англии — это Джон Локк. Дж. Локк — один из классиков раннего буржуазного либерализма. Политическая концепция Дж. Локка выражена в его работе «Трактат о государственном управлении». В нем он выделяет такие понятия, как «личность», «общество», «государство», в которых ставит личность выше общества и государства. По мнению Дж. Локка, человек от рождения обладает врожденными и неотъемлемыми правами, такими как право на «жизнь, свободу и собственность».

Шарль Монтескье в своей работе «О духе закона» обосновал влияние объективных факторов на различные формы и принципы государственного управления, развивал теорию разделения властей и тезис об естественном разнообразии законодательных систем. Используя обширный исторический материал, он проанализировал комплекс факторов, определяющих «дух закона» или «форму правления».

В третьем параграфе первой главы **“Основные учения и доктрины о политическом управлении в новых условиях”** отмечается, что политическое управление осуществляется на основе различных учений и доктрин. В данном случае большое значение имеют взаимоотношения между управлением и политической властью в

целом. Важное значение также приобретает политический режим, занимающий определяющее положение.

Государственная политика, используя различные идеи, мысли и доктрины, носящие в основном идеологический характер, широко реализует их в процессе управления. Они состоят из разных групп:

- *либеральное учение* – формируется на основе специфических принципов, норм и ценностей;

- *авторитарное учение*, согласно которому в процессе управления основное внимание уделяется трем принципам: централизация управления, использование широких методов принуждения и приказа; подчинение всех субъектов управления и управляемых административным центрам управления;

- *тоталитарное учение*, которое означает принуждение и всеобщее подчинение, самовластие и беспредел всей власти, полное бесправие населения в процессе политического управления;

- *демократическое учение*, которое основывается на принципах равноправия всех граждан в государственном управлении, участие в общественных делах, обладание властью;

- *социалистическое учение* – рассматривает цель управления через отраслевую политику, обеспечение социального равенства путем приоритетности общественной собственности на средства производства;

- государственно-религиозная доктрина – основу которой составляет формирование отраслевой политики, которая признаётся или как религиозная идеология или как государственная идеология;

В процессе политического управления современным обществом особое внимание уделяется различным научным теориям и концепциям. Среди них особое место занимает **современная концепция бюрократии и теория организационного развития**.

Учение о бюрократии имеет богатую традицию. Важность освещения проблемы также отражается в том, что мы можем воспользоваться ее развитием и особенностями в разные периоды.

Теория организационного развития уже давно заняла особое место в системе политического управления. Вначале социологические и философские учения уделяли больше внимания этим вопросам.

Одной из наиболее известных концепций управления является доктрина «нового государственного менеджмента», находящаяся в центре современных западных реформ управления.

Теория традиционного институционализма на первое место ставит роль государства в управлении обществом. Он воплощает в себе элементы гражданского общества и их деятельности.

Концепция политических сетей, как и другие доктрины управления, являются результатом особой потребности общества.

Современное государство не может обеспечить потребности различных социальных общностей. В связи с этим возникает необходимость изменения административной иерархии. Должна быть сформирована новая форма управления. Если общественное управление в поисках нового способа хозяйствования часто обращается к экономическому фактору, то представители теории политических сетей пытаются использовать коммуникативные процессы постиндустриального общества и принять демократическую практику современных государств как основу.

В системе политического менеджмента постепенно приобретает особый статус понятие «новый способ управления», которое исследуется через понятие “*governance*”. Управленцы обращаются к нему на разных уровнях и формах и используют его реальность.

Таким образом, на основе политических учений и доктрин, обосновывающих различные стороны управления, можно сделать вывод, что этот процесс имеет постоянно меняющийся характер и включает в себя все отношения и нововведения, происходящие в обществе. Эволюция теории и концепций политического управления, по существу идущая от простого к сложному, является выражением сложности процесса политического управления, политических отношений и системы ценностей общества. В связи с этим, начиная от классических теорий управления и заканчивая самыми современными концепциями, все является отражением процесса эволюции человеческого общества, человеческого интеллекта и мышления в вопросе политического управления.

Глава II - **«Основы, потенциалы и важные вопросы формирования системы политического управления в Таджикистане»** состоит из трех параграфов. Первый параграф **«Основные предпосылки и важнейшие особенности системы политического управления в условиях Таджикистана»** посвящен анализу политико-правовых вопросов формирования системы политического управления в Таджикистане за годы независимости.

Республика Таджикистан как независимое государство в 90-х годах XX века вступила на путь формирования самостоятельной национальной государственности, началом которой характеризуется неопределенностью политического строя, а также столкновением с тяжелым политическим и экономическим кризисом.

Следует отметить, что политическая ситуация в первые годы независимости привела к конституционному кризису, который парализовал все ветви власти и поставил под угрозу единство государства.

Специфика этих проблем заключалась в том, что политическая система общества постоянно теряла способность адаптироваться к новым условиям, созданию новых общественно-политических институтов, контролирующих ресурсы и регулирующих диалог между властью и обществом. Упадок власти в Таджикистане сказался не только на ее способности управлять исполнительной властью, но и на все другие ветви, что выразилось в потере авторитета, престижа, влияния и недостаточности ресурсов для обеспечения функционирования политической власти и предотвращения социального паралича¹.

Первым шагом на пути политической и административной реформы в стране стала разработка и принятие новой Конституции страны, принятой в 1994 году на всенародном референдуме. Принятие Конституции открыло новый этап в истории современного политического управления в Таджикистане.

За короткий исторический период в свете конституционных положений качественно изменилась национальная правовая система: разработаны более тысячи законов, приняты конституционные законы, большинство из которых приняты в новой редакции, число кодификационных законов увеличилось, улучшилось качество законов.

Решение о формировании двухпалатного парламента было принято на референдуме в сентябре 1999 года. Выборы в двухпалатный парламент впервые прошли в стране в феврале-марте 2000 года.

В сложившейся ситуации для дальнейшего повышения уровня и качества государственного управления в стране необходимо было устранить ряд существующих проблем, обозначенных в «Стратегии развития Республики Таджикистан на период до 2030 года». Политико-правовая база системы политического управления уже сформирована. От субъектов управления в значительной степени зависит своевременное обеспечение реализации пунктов этой стратегии.

Анализ становления и развития системы политического управления Республики Таджикистан показывает, что за тридцать лет независимости наряду с обеспечением стабильности и безопасности общества формировалась и постепенно совершенствовалась политико-правовая база государственного управления. Развитие государства зависит от силы и мощи власти, только государство может обеспечить права и свободы граждан. Такое положение позволяет мобилизовать все органы государственной власти, независимо от формы их отношения, для достижения одной цели - повышения уровня жизни граждан и обеспечения развития национальной экономики.

¹Хидирова М.У. Сарварӣ дар низоми идоракунии сиёсӣ [Матн] / М.У. Хидирзода. – Душанбе, 2011. – С. 48-49.

Второй параграф **«Политический лидер и его роль в укреплении системы политического управления в стране»** посвящен анализу процесса лидерства в Таджикистанском обществе.

С исторической точки зрения поэтапно описаны периоды прихода к власти и политического лидерства Лидера нации Эмомали Рахмон, и он трактуется как институт, пользующийся влиянием, политической преемственностью и историческим значением. Становление этого института показывает, что непростая и сложная историческая ситуация обусловила выход Эмомали Рахмон на историческую арену. Описание этого процесса доказывает, что харизматические лидеры приходили к власти на решающих этапах развития наций и спасали национальные государства от вымирания.

С политической точки зрения лидерство – это институт, реализующий процесс политического управления в обществе и играющий важную роль в укреплении национального государства. Как механизм обеспечения политического управления этот институт опирается на исторический опыт государства, признанные в этой сфере ценности и традиции, принятые принципы и современную политическую реальность. В этом смысле политический институт является осью всех отношений с властью и способен управлять всеми политическими процессами в обществе. С этой точки зрения институт лидерства в Таджикистане смог управлять и регулировать самые сложные отношения, связанные с политической властью.

С социальной точки зрения институт лидерства действует как мощный механизм, обеспечивающий социальную интеграцию, и успешно добывается социального примирения между различными социальными слоями и группами. В то же время институт лидерства является средством передачи политического и социального опыта в сфере государственности и управления, посредством которого формируется система политических и социальных ценностей в обществе, как бесценная историческая традиция и передается из поколения в поколение, способствуя укреплению национальной и государственной гордости.

С юридической точки зрения институт лидерства как устойчивый институциональный механизм в Таджикистане имеет сильные позиции и вся его деятельность регулируется законом. Действующая Конституция и законодательство страны полностью регулируют деятельность Президента и Лидера нации, которые представляют собой институт управления в стране.

Этот институт играет важную роль в процессе политического руководства, регулирования и управления политическими процессами,

обеспечивая социальную интеграцию всех слоев общества, посредством его деятельности определяется характер политических процессов.

Эффективное управление достигается в результате деятельности личности, обладающей врожденной способностью влиять на поведение и волю других и способной помочь им выбрать правильный путь. Правильная постановка целей, определение приоритетов на пути достижения целей, мобилизация потенциала сообщества, умение учитывать характер общественных отношений, высокое осознание действительности, правильное использование ситуации и т. д. выступают действиями, способными обеспечить эффективность лидерства. .

В свою очередь, эффективность руководства зависит от деятельности политического лидера. Природные качества, знания и навыки лидерства, лидерские качества и умение работать с обществом относятся к числу требований, способных представить лидера как известную личность и создать его положительный имидж.

Опыт Таджикистана показал, что формирование института лидерства прошло определенные этапы и достигло своего современного вида. Он выступал в качестве центра управления политическими процессами и за 30 лет своей деятельности смог решить жизненно важные вопросы общества. Все это создало основу для формирования нового политического явления и ценности в лице Лидера нации.

Мы считаем, что формирование феномена лидерства в Таджикистане как новой политической ценности является одним из наиболее эффективных средств укрепления позиции и передачи будущим поколениям полученных политических ценностей, повышения уровня политического сознания и политического образования и культуры населения и общества. Если обществу удастся полностью осознать значимость той или иной политической ценности, то можно надеяться, что она имеет возможность оставаться вечно. Что касается института Лидера нации в Таджикистане, то следует отметить, что этот механизм призван обеспечить интеграцию ценностных связей между поколениями. Под влиянием различных факторов следующее поколение молодежи может столкнуться с трудностями в этой сфере. Поэтому проведение регулярных просветительских и информационных мероприятий, связанных с признанием политических ценностей общества, национальных героев и их достижений, может способствовать формированию национальной гордости и повышению их патриотической гордости.

В ходе анализа определено, что институт Лидера нации имеет нравственно-правовые аспекты и является признаком политической

зрелости общества в вопросах признания исторической роли личности, достигнутой Президентом Эмомали Рахмоном.

Третий параграф второй главы **«Процесс принятия политических решений и его роль в упрочении политического управления в Таджикистане»** посвящен изучению вопросов, связанных с характером процесса принятия решений в таджикском обществе.

На основе теоретического анализа можно определить закономерности процесса принятия политических решений и их роль в эффективном политическом управлении и практическом опыте принятия политических решений в Таджикистане. Именно благодаря политическим решениям, сегодня страна находится на пути устойчивого развития и предпринимает твердые шаги по укреплению национальной государственности.

С первых лет независимости этот вопрос считался основой эффективного управления в Таджикистане. Известные события 1990-х годов показывают, насколько опасными могут быть неправильно принятые политические решения для общества.

Изучение материала по специфике принятия политических решений на XVI сессии Верховного Совета Республики Таджикистан и на последующих этапах показывает, что именно благодаря правильному осуществлению этого действия решался самый сложный вопрос, стоящий перед независимым государством. Проблема войны и мира нашла свое окончательное решение.

Анализ имеющихся материалов и работ отечественных и зарубежных ученых показывает, что проведение XVI сессии Верховного Совета Республики Таджикистан стало важным историческим событием в истории нашей национальной государственности. XVI Сессия Верховного Совета Республики Таджикистан «приняла 74 нормативно-правовых актов, в том числе 15 законов, 52 постановлений, 6 указов и одно постановление»¹, значение которых подтверждено историей. Решения, принятые Сессией, способствовали урегулированию и решению наиболее сложных вопросов общественной жизни.

В современной управленческой науке в процессе принятия решений существует ряд принципов, среди которых особое место занимают: обоснованность, целенаправленность, адресность и директивность. В этом процессе решительность и серьезность являются важными требованиями, которые делают процесс принятия и реализации политических решений эффективным.

¹Махмудзода М.А. Саҳми Пешвои миллат, муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон дар таҳия ва қабули Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон [Матн] / М.А.Махмудзода // Мактаби давлатдорӣ Эмомалӣ Раҳмон: масъалаҳои ташаккул ва рушд. Ҷилди 3. – Душанбе, 2021. – С.30.

Соблюдение вышеуказанных принципов доказывает, что решения XVI Сессии были приняты в соответствии с этими принципами. Таким образом, была обеспечена их эффективность и результативность. По словам Президента страны Эмомали Рахмон: «Славный народ Таджикистана хорошо помнит, что на решающей XVI сессии Верховного Совета страны начался процесс установления мира, стабильности и национального единства. Именно благодаря реализации решений этой истинно исторической сессии был заложен прочный фундамент для восстановления мира, взаимопонимания, национального согласия, построения основ демократического государства, правового государства, светскости, свободного гражданского общества, справедливой правовой системы и запуска программ социально-экономического развития»¹.

Одним из важнейших политических решений, которое имеет большое значение в процессе укрепления национальной государственности, является определение стратегических целей государства, на основе которых общество постепенно переходит на новые этапы развития и прогресса. К ним относятся обеспечение продовольственной безопасности, энергетической независимости, преодоление коммуникационного тупика и ускорение индустриализации.

Стратегические цели служат ориентиром в процессе государственного управления. В целях обеспечения их эффективности принята Национальная стратегия развития Республики Таджикистан на период до 2030 года и на этой основе десятки других программ и решений, определяющих и уточняющих процесс их реализации на научной основе.

Таким образом, на основе анализа четырех стратегических целей, придающих новый импульс политическому управлению обществом, можно сделать вывод, что политическое решение, принятое для определения стратегических направлений развития государства, является признаком политической мудрости главы государства.

В этом контексте можно сделать вывод, что:

- обоснованность политического решения позволит определить следующие этапы развития общества;
- целенаправленность политического решения является фактором и основой его эффективной реализации, что позволяет одновременно учитывать и устранять ряд других вопросов;
- решительность в реализации политического решения позволит принять все необходимые меры и устранить препятствия. Это

¹Паёми шодбошии Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон, Пешвои миллат мухтарам Эмомалӣ Раҳмон ба ифтихори Рузи ваҳдати миллий [Матн]: // [Маводи электронӣ]- URL: <http://prezident.tj> (санаи мурочиат: 4.04.2022).

способствует развитию таких важных качеств, как настойчивость и заинтересованность в выполнении работы.

Анализ реализации таких политических решений, как возвращение беженцев, амнистия участников политических конфликтов и дальнейшее превращение этой практики в традицию государственности, урегулирование внутренних конфликтов путем переговоров, практика разделения властей с политическим противником - перечень тех действий которые приняты и реализовались высшим руководством страны в области внутренней политической политики.

Определение стратегических целей государства - это неполный перечень всех действий, предпринятых и реализованных высшим руководством страны в области внутренней политики.

Таким образом, на основе анализа принятия политических решений в процессе укрепления национальной государственности в Таджикистане выявлен ряд особенностей, оценка, анализ и использование которых может быть использовано для достижения поставленных последующих политических целей.

В то же время следует отметить, что впервые в отечественной политической науке мы попытались обосновать этот процесс с точки зрения политического менеджмента. До сих пор достижения в укреплении государства рассматривались с точки зрения исторической, политической, правовой и экономической эффективности.

Анализ этого процесса с точки зрения политического менеджмента позволил выделить ряд важных аспектов. В том числе:

- путем проведения структурно-функционального анализа обосновано, что политические решения, принятые в этой сфере, с учетом верховенства принципа гуманизма, распространялись на все таджикистанское общество;

- принимаемые решения носят вертикальный и горизонтальный характер и связаны между собой напрямую и опосредованно. При этом они нацелены на государственные органы, общественные организации и население;

- использование устойчивого идеологического компонента во всех решениях, способствовало тому, что в результате неприменения «правового насилия» и административного воздействия были достигнуты результаты, имеющие особое значение в укреплении национальной государственности. В результате применения данного метода достигаются как конкретные цели, так и укрепляется другая важная ценностно-политическая составляющая, такая как чувство патриотизма и национального самосознания;

- определено, что в процессе принятия решений важны роль и стиль политического лидера, а за счет навыков, способностей и природных качеств лидера можно повысить их эффективность. В этом смысле можно отметить такие качества, как мужество, бесстрашие, целеустремленность, серьезность, терпимость, готовность к компромиссу, готовность идти на риск, сопереживание, человечность, всепрощение и десятки других качеств, которые проявил Президент страны, Лидер нации в процессе принятия политических решений;

- выявлено, что в процессе принятия политических решений Лидер нации Эмомали Рахмон принимал политические решения на основе анализа политической ситуации, выявления политических проблем, обоснования приоритетов политических вопросов, выбора эффективных механизмов их решения, реализация и дальнейшей их оценки.

В третьей главе **«Киберполитика и электронное правительство: важные компоненты современного политического управления»** анализируются вопросы, связанные с управлением политическими процессами в информационном обществе. Первый параграф **«Киберполитика и вопросы развития политического управления»**.

Информационное общество, в котором мы живем и работаем, имеет свои закономерности и их воплощение ежедневно ощущается в различных сферах жизни общества. Именно поэтому в лексикон экспертов и политиков входят новые понятия, которые раньше ими неприменялись. Одним из таких понятий является «киберполитика», являющаяся выражением усиления позиции информации в политической жизни и формирования нового типа политики. При этом термины «киберпространство», «киберсреда», «киберугрозы», «кибербезопасность», «киберпреступность», «кибератаки» и другие также используются в связи с различными процессами в современном мире.

Возникновение киберпространства можно интерпретировать как продукт информационного общества. Политические и социальные потребности общества требуют, наряду с экономической, социальной и культурной политикой, формирования нового самостоятельного политического направления. Этим направлением стала киберполитика.

На наш взгляд, киберполитика может включать в себя использование Интернета не только государственными органами, но и другими субъектами. Гражданское общество и другие упомянутые субъекты являются другой стороной отношений с государством. Отсюда логически следует, что все отношения, которые они осуществляют с государством, могут попадать под сферу регулирования киберполитики.

В то же время следует отметить, что не вся деятельность в сфере киберполитики носит положительный характер. Кибертерроризм,

кибершпионаж и другие кибератаки, которые осуществляются, не всегда реализуются государственными органами. Этот момент позволяет нам определить киберполитику как широкую и распространенную форму влияния и управления информацией. В то же время ее можно трактовать и в негативном смысле как форму политики, широко использующую информационное оружие.

Для нас в современных условиях необходимо уточнить структурные и содержательные аспекты киберполитики, так как она уже выступает как инструмент воздействия на процесс управления. Регулирование отношений посредством предоставления необходимой информации с помощью средств информации и связи, создание виртуальных коммуникационных площадок, являющиеся по объему и количеству участников достаточно широкими, объем циркулирующей информации, обязывают нас признавать киберполитику эффективным механизмом управления в распоряжении правительства и других сил, имеющих влияние и авторитет.

Еще одним важным моментом в трактовке содержательного аспекта киберполитики является то, что через нее осуществляются различные воздействия на внутреннюю политику государств и процессы формирования органов государственной власти. Цель, которая в прошлом достигалась путем шпионажа и мобилизации сил специального назначения в той или иной стране, теперь в эпоху информационного общества осуществляется, находясь за тысячи миль.

Принимая во внимание роль киберполитики в деятельности разных стран, развитие информационного общества, растущую потребность общества в использовании коммуникационных технологий, необходимо регулировать отношений на международной арене. В связи с этим на уровне Организации Объединенных Наций (ООН) ее Генеральная Ассамблея приняла Резолюцию 64/211 от 21 декабря 2009 года «Создание глобальной культуры кибербезопасности для оценки национальных усилий по защите важной информационной инфраструктуры».

Резолюция призывает государства-члены добровольно создать механизм самооценки национальных усилий по защите важной информационной инфраструктуры, которую можно использовать для укрепления кибербезопасности. Должны быть определены направления, требующие дополнительных мер для продвижения глобальной культуры кибербезопасности.

Анализ мирового опыта формирования и развития киберполитики показывает, что каждая страна определяет свой подход и стратегию в этой сфере в рамках приоритетов своих национальных и государственных интересов. Это неизбежное действие. Поскольку информационное

общество пронизывает все сферы жизни общества, оно требует учета современных закономерностей регулирования отношений при использовании информационно-коммуникационных технологий.

Киберполитика в современном обществе является составной частью государственной политики, посредством которой обеспечивается процесс управления информацией через Интернет.

Республика Таджикистан, как неотъемлемая часть мирового сообщества, не может оставаться в стороне от этого процесса. 12 сентября 2011 года Постоянные представители Китайской Народной Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан и Республики Узбекистан при Организации Объединенных Наций направили письмо Генеральному секретарю ООН с просьбой принять Кодекс поведения для Международной информационной безопасности. «Основной целью настоящих Правил является определение прав и обязанностей государств в информационном пространстве, поощрение их конструктивного и ответственного поведения, укрепление сотрудничества между ними в противодействии угрозам в информационном пространстве, с тем чтобы информационно-коммуникационные технологии использовались для крупномасштабного экономического и социального развития и благосостояния народов без ущерба для целей международного мира и безопасности»¹. Разработка настоящего Положения основана на высокой вероятности использования информационных и коммуникационных технологий в корыстных целях. Поскольку использование информационных сетей для пропаганды и поддержки экстремизма и терроризма, организации информационной агрессии одного государства против другого, срыва процесса экономического и социального развития и т. д. является важным фактором дестабилизации стран.

Киберполитика как феномен информационного общества, выступает выражением места и роли информации и сетей информационных технологий в жизни современного общества. Наряду с защитой рубежей, границ, конституционного строя и территориальной целостности, защита информации также является стратегической задачей. Информационное пространство – неотъемлемая часть национальной безопасности страны, и влияния возникающие в нем способны дестабилизировать общества в целом. Поэтому необходимо разработать комплексные стратегии защиты киберпространства и киберсреды.

¹Правила поведения в области обеспечения международной информационной безопасности [Текст] //Приложение к письму постоянных представителей Китая, Российской Федерации, Таджикистана и Узбекистана при Организации Объединенных Наций от 12 сентября 2011 года на имя Генерального секретаря. [Электронный ресурс] URL: <http://daccess-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N11/496/58/PDF/N1149658.pdf?OpenElement>. См. также: <http://www.un.org/russian/news/story.asp?NewsID=18471> (Дата обращения: 2.10.2021)

Международный опыт в этой области также показывает, что страны уже разработали и приняли свои собственные стратегии, признавая важность этого вопроса. Через эти стратегические документы они определяют свои цели и задачи и уточняют свои правила поведения в соответствии с требованиями информационного общества.

Еще одним явлением, возникшим как непосредственная необходимость в этом процессе, является разработка правил поведения и соблюдения культуры поведения в киберпространстве, которые проанализированы на примере документов разных стран и ООН. Их изучение позволяет сделать вывод, что, как и другие формы политики, киберполитика требует разработки комплекса ценностей и критериев, регулирующих поведение субъектов. Требования, изложенные в Кодексе поведения и культуры поведения, направлены на эффективное и безопасное использование информационных сетей. Практический опыт показывает, что Интернет используется и как инструмент для целенаправленного достижения корыстных целей. Поэтому соблюдение культуры при использовании Интернета может быть несколько теоретическим. В противном случае не возникали бы явления кибертерроризма и киберэкстремизма, киберагрессии и кибератак.

Таким образом, на основе анализа вышеперечисленных вопросов можно сделать вывод, что целью данной темы является выявление необходимости изучения специфики феномена киберполитики в современных условиях отношений в информационном обществе в различных научных и политических кругах. Поэтому пришло время нашему сообществу ученых и экспертов по политическим вопросам определить свою позицию по этому вопросу.

Споры могут быть много, но реальность такова, что киберпространство прочно закрепилось как неотъемлемая часть процесса управления и регулирования отношений в деятельности государств и правительств.

В то же время еще одним спорным моментом является появление новой формы политики, т. е. киберполитики, которая ныне занимает особое место в деятельности государств. Республика Таджикистан вместе с другими странами в едином информационном пространстве предпринимает практические шаги по развитию и совершенствованию данного вида политики. Конечно, реалии сегодняшнего дня таковы, что киберпространство развивается и ее влияние быстрее, чем любой другой сферы политики. Тем самым она оказывает своё воздействие на них.

Второй параграф третьей главы «Электронное правительство и его роль в упрочении процесса политического управления в

Таджикистане» посвящен изучению процесса становления и развития электронного правительства в Таджикистане.

Термин «электронное правительство» — это новое явление, появившееся в конце 1990-х годов на Западе. Это форма и метод функционирования государственного аппарата с использованием новейших достижений цифровых и коммуникационных технологий. То есть широкое использование компьютерных технологий в деятельности государственных органов. Эта новая модель государственного управления была разработана на основе возможностей современных информационных технологий.

Международный опыт показывает, что основной стратегией создания системы «электронного правительства» является повышение качества государственного управления. Здесь необходимо не только вести деятельность государственных органов в электронном виде, но и изменить качество отношений между государством и обществом, изменить способ работы органов государственного управления. Все госорганы должны активизировать свою деятельность в электронном виде и иметь возможность предоставлять услуги автоматически и оперативно. Для установления такого подхода государство, как и компании, должны оказывать эффективные услуги гражданам. Например, в сфере бизнеса компания всегда эффективно работает для удовлетворения общих потребностей. Суть здесь в том, что государство следует воспринимать как сервисную структуру и внедрять новый прагматичный подход в управление ею. То есть в окне информационных технологий должен быть создан портал государственных органов и граждане должны иметь к нему доступ по мере необходимости. Правительство разрабатывает специальную стратегию, позволяющую предоставлять все виды услуг в электронном виде.

Структурно-функциональный анализ электронного правительства, вытекающий из его сущности, показывает, что это целая совокупность органов управления, которая через свои внутренние компоненты устанавливает контакты с государственными органами, гражданским обществом и отдельными гражданами. Структурное единство, в свою очередь, обеспечивает его функциональную эффективность.

Если внимательно рассмотреть информационное общество, то увидим, что это инклюзивное пространство с широким спектром возможностей влияния, позволяющее всем социальным группам и общественным институтам представить себя. Также через социальные сети миллионы людей получают поминутную информацию о деятельности друг друга, о политических, экономических, социальных и культурных новостях страны и всего мира. Об активности социальных

сетей, являющиеся сами по себе элементом «электронного правительства» в Интернете, говорит тот факт, что благодаря качеству и удобству своих услуг, число их пользователей достигло миллиардов и эта тенденция быстро растет.

Государственные органы также отслеживают любую информацию, размещенную в социальных сетях, оперативно реагируют на недостоверную и вводящую в заблуждение общественности информацию, и вызывающая недоумение граждан. В настоящее время увеличиваются официальные страницы государственных органов в социальных сетях, что является признаком эффективности и тесных связей государственных органов с гражданским обществом.

В нынешних условиях нашей страны такая форма правления также приемлема. Поскольку информационная среда в стране благоприятна, она может решить некоторые проблемы граждан. Такой вид управления, в первую очередь, позволяет гражданину получить необходимые документы в короткие сроки путем электронной оплаты госуслуг и без влияния человеческого фактора. Есть некоторые технические и технологические сложности в организации данного вида деятельности госорганов, но некоторые из них уже внедрили в стране качественные электронные услуги.

Указ Президента Республики Таджикистан от 5 ноября 2003 года № 71174 об утверждении Государственной стратегии развития информационно-коммуникационных технологий Республики Таджикистан, Постановление Правительства Республики Таджикистан от 3 декабря 2004 года об утверждении Государственной программы развития и реализации информационно-коммуникационных технологий в Республике Таджикистан, Указ Президента Республики Таджикистан от 30 апреля 2008 года №468, №451 об утверждении Концепции государственной информационной политики Республики Таджикистан, Указ Президента Республики Таджикистан от 15 марта 2006 года №1713 об утверждении «Стратегии реформирования государственного управления» и Постановление Правительства Республики Таджикистан от 30 декабря 2011 года № 643 об утверждении «Концепции электронного правительства в Республике Таджикистан» являются законными инструментами, способствующими развитию информационных технологий.

В связи с этим в Концепции указано: «Основой формирования электронного правительства в Республике Таджикистан является достижение следующих целей:

- повышение эффективности органов государственной исполнительной власти и управления с широким использованием информационных и коммуникационных технологий;

- повышение качества и доступности социальных услуг, предоставляемых гражданам и организациям;
- упрощение правил и сокращение сроков оказания социальных услуг, а также сокращение (уменьшение) административных расходов, связанных с оказанием этих услуг;
- повышение уровня доступа к информации о деятельности органов государственной исполнительной власти;
- создание единой системы обмена информацией с использованием электронных информационных ресурсов и постоянным подключением к системе и ограниченной сети общения всех пользователей;
- экономические стимулы для использования Интернета и современных технологических технологий”¹.

В современное время информация из управленческого ресурса в определенных случаях превращается в управленческий механизм. В этом контексте необходимо выполнить комплекс мер по повышению эффективности управления информацией в контексте таджикского общества. Также, принимая во внимание киберугрозы и киберопасности, которые стремительно распространяются в современном мире, не все государственные услуги могут быть оказаны государством в электронном виде.

Следует отметить, что «основой национальной информационной безопасности являются технические, программные и научные ресурсы. Они являются, с одной стороны, охраняемым объектом, а с другой стороны, обеспечивают безопасность на данной территории. Увеличение мощности этих ресурсов — одна из главных задач правительства в цифровую эпоху»².

Основываясь на опыте развитых стран и возможностях современных информационных технологий, эффективность электронного правительства можно продемонстрировать следующим образом:

- более широкий доступ граждан к официальной информации;
- без задержек и в кратчайшие сроки получить необходимые документы из государственных органов, экономия и устранение человеческого фактора;
- более широкое участие граждан в процессе государственного управления;
- благоприятные условия для предпринимательства и бизнеса;
- электронная оплата любых государственных услуг.

¹Концепсия ташаккули ҳукумати электронӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон [Матн]// Бо Қарори Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 30 декабри соли 2011, № 643 тасдиқ шудааст.

²Основы национальной информационной безопасности [Текст] / [Электронный ресурс]: URL: <https://searchinform.ru> (Дата обращения: 23.02.2021)

Таким образом, для эффективной реализации «электронного правительства», при использовании электронной инфраструктуры следует принимать во внимание необходимые политические, экономические, социокультурные, мировоззренческие, правовые привычки, традиции, принципы и этику, характеризующие отношения между «государством и обществом».

Также в целях защиты базы данных от любых нарушений архивировать копии документов и файлов на компакт-дисках, флэш-картах или других носителях данных, устанавливать и контролировать условия и порядок их хранения.

Глава IV - «**Основные вопросы и перспективы развития политического управления в Республике Таджикистан**» состоит из трех параграфов. Первый параграф «**Кадровая и гендерная политика как способы обеспечения эффективного государственного управления**».

Опыт цивилизованных стран показывает, что одним из путей повышения эффективности государственного управления является подготовка высококвалифицированных специалистов в области государственного управления. Иными словами, наряду с другими ресурсами, имеющимися в распоряжении государства, человеческие ресурсы являются одним из важнейших факторов развития любой страны.

Государственная служба как необходимый институт обеспечения политического и государственного управления обществом обладает рядом уникальных особенностей, среди которых особый статус имеет ее профессиональный характер.

Эффективность государственного управления зависит от различных факторов. В этом процессе одним из необходимых инструментов является обеспечение циркуляции элиты за счет омоложения кадров и обеспечения гендерного равенства на государственной службе.

Принципиальные изменения роли молодых кадров как инновационного потенциала развития являются одной из особенностей кадровой реформы государственной службы, и на основе этого процесса их потенциал используется как активный субъект. Вышеизложенное основано на важности молодежи в государственном управлении, как для общества в целом, так и для отдельных регионов в меняющемся таджикском обществе.

Республика Таджикистан является лидером по приросту населения среди стран бывшего Советского Союза, а также молодой страной с 70 процентами населения, включая подростков и молодежь.

Вопрос развития молодежи в системе государственного управления Республики Таджикистан находится в центре внимания главы государства с первых лет независимости.

В последние годы в стране растет количество молодых людей на государственной службе и государственном управлении. Анализ показывает, что тенденция увеличения численности государственных служащих среди молодежи сохраняется. По статистике Агентства государственной службы при Президенте Республики Таджикистан, в 2011 году всего 7359 человек или 40% от общего числа государственных служащих составляли молодые (до 35 лет). В течение почти десятилетия изменилась ситуация и динамика процесса омоложения кадров в государственной службе.

Одним из центральных вопросов в обеспечении эффективности государственного управления является обеспечение гендерного равенства, которое реализуется в Таджикистане с учетом политических, культурных и социальных особенностей общества.

Учитывая сложившуюся гендерную ситуацию в стране, следует отметить, что она имеет положительную динамику и государство полностью заинтересовано в развитии равноправных отношений между полами. Потому что анализ реальной ситуации показывает, что достижение Целей развития тысячелетия возможно за счет реализации сбалансированной гендерной политики, а это является одной из ее целей. Поэтому поддержка главы государства в этой сфере носит целенаправленный и своевременный характер.

На основе анализа вопроса омоложения государственной службы и обеспечения гендерного равенства как действенного инструмента государственного управления можно сделать вывод, что анализируемый фактор можно интерпретировать как эффективный инструмент государственного и политического управления в зависимости от текущей ситуации в Таджикистане. Это связано с тем, что вхождение молодых людей в процесс управления позволит им добиться прогресса в таких важных вопросах управления, как профессионализм, мотивация, инновации и совершенно новый подход к управлению, основанный на принципах политического управления.

В то же время процесс реализации совершенно новых ценностей управления, в том числе поощрения, стимулирования, отказ от правового насилия, толерантности и т. д., может стать основой формирования современной культуры управления.

Наряду с вопросом омоложения, обеспечение гендерного равенства также важно в процессе политического управления обеспечить демократический характер процесса политического управления. Поскольку гендерный вопрос стоит в повестке дня Целей развития тысячелетия, его также можно назвать ключевым вопросом в процессе управления. Достижения Республики Таджикистан в этом направлении

позволяют женщинам играть активную роль в управлении различными сферами жизни общества.

В целом анализируемая проблема определила, что данный процесс находится в состоянии устойчивого развития. Увеличение или уменьшение уровня участия само по себе является признаком постоянной эволюции в этом процессе.

Второй параграф четвертой главы «Государственно-частное партнерство как модель либерально-демократического управления и процесс его реализации в Таджикистане».

В современной системе политического управления государством, имеющий сложный характер, существует ряд различных элементов, влияние которых велико в процессе управления государством. Одним из таких процессов является сотрудничество правительства с частным сектором.

Опыт развитых стран в сфере государственно-частного партнерства показывает, что оно является одним из наиболее эффективных механизмов в системе политического управления и играет значительную роль в развитии экономической, социальной и культурной жизни. Сотрудничество между государством и частным сектором в современной системе политического управления способствует реализации национальных и государственных планов и стратегий.

В большинстве развитых и развивающихся стран мира, основанных на либерально-демократической модели государственного управления, партнерство государства с частным сектором является одним из важнейших его аспектов. Опыт стран, где этот механизм действует на протяжении многих лет, показывает, что его эффективность в процессе управления, т.е. реализации национальных стратегий и государственных программ, весьма значительна.

Механизм государственно-частного партнерства является новым явлением для Таджикистана в привлечении инвестиций в государственную инфраструктуру и социальные услуги, и правительство стремится создать благоприятную среду для участия частного сектора в государственно-частном партнерстве.

Поэтому государство создало правовую и институциональную базу, стабильный политический и инвестиционный климат для эффективной реализации механизма партнерства в стране.

Целью внедрения механизма партнерства является обеспечение населения современной и доступной инфраструктурой и услугами. Правительство Республики Таджикистан принимает необходимые и эффективные меры по реализации активной политики по повышению уровня жизни населения и обеспечению устойчивого развития экономики

страны и ее интеграции в мировое хозяйство посредством государственно-частного партнерства.

Изучение опыта и практики государственно-частного партнерства как в промышленно развитых странах, так и в развивающихся странах с переходной экономикой показало, что удовлетворение потребностей экономики необходимыми услугами и достижение устойчивого экономического роста обеспечивается за счет эффективного государственно-частного партнерства.

Государственно-частное партнерство в сфере рыночных услуг играет важную роль в обеспечении инвестиционных потребностей экономики и ее инновационного развития. Этот фактор является объективной необходимостью восполнения нехватки ресурсов для развивающихся стран с разным уровнем экономического развития.

Различные модели партнерства, применяемые в разных странах мира, могут быть использованы и в условиях Таджикистана. Вместе с тем, теоретическое отражение государственно-частного партнерства в сфере рыночных услуг транзитной экономики с учетом специфики каждой национальной экономики, хотя во многом развитие сферы услуг и социально-экономическое положение многих развивающихся стран близки друг другу, требует определенное упорядочение теоретических отношений.

Потенциал и возможности Республики Таджикистан в условиях открытой и переходной экономики требует совершенствование структурно-институциональной базы для развития сотрудничества в сфере рыночных услуг, что будет способствовать привлечению частных инвестиций для решения инвестиционных задач в реальном секторе экономики.

Таким образом, вопрос формирования и развития государственно-частного партнерства в различных отраслях экономики имеет большое значение. Формирование рыночной экономики, достижение долгосрочного и устойчивого развития сферы услуг на основе партнерства может способствовать повышению качества и доступности ключевых инфраструктурных услуг, а также повышению роли различных форм государственно-частного партнерства в рынке услуг.

Внедрение разработанной методологической базы развития государственно-частного партнерства в условиях переходной экономики на основе анализа имеющегося опыта и синтеза существующих методологических подходов, экономико-математического моделирования государственно-частного партнерства при реализации государственных инвестиционных проектов и развития частного сектора, а также институциональных механизмов, изменений в законодательстве и

расстановки приоритетов, механизмов согласования интересов и гармонизации различных моделей государственно-частного партнерства в сфере рыночных услуг имеет важное значение.

Анализ опыта зарубежных стран показывает, что процесс централизации государственного управления в этой сфере продолжается. Роль общественных институтов в формировании института государственно-частного партнерства и его трансформации как важного инструмента развития различных сфер общественной жизни значительна.

Третий параграф четвертой главы **«Роль ценностей в упрочении политического управления в современном обществе»** посвящен проблеме защиты ценностей в процессе управления обществом.

Политическое управление как комплексный процесс основано не только на институциональных и нормативно - правовых инструментах, но и на использовании определенных ценностей как формы общественных отношений. Этот вопрос особенно важен в современных условиях таджикостанского общества, которое нацелено на укрепление основ национальной государственности в эпоху глобализации общественных отношений.

Современное таджикостанское общество, стремящееся к построению демократического государства и имеющее укоренившееся отношение к сохранению национальных традиций, обычаев и ценностей, в какой-то мере сохраняет консервативные тенденции. Это неспроста. Потому что это является средством защиты нации в непростых условиях глобализации.

Важным вопросом, повышающим роль ценностей в системе политического управления, является выбор демократической и светской формы государственности. Выбор демократической системы правления включает в себя верховенство и приоритетность таких ценностей, как демократия, свобода мысли и убеждений, легитимность государственных институтов и так далее. В зависимости от уровня их реализации, каждый из них, безусловно, может действовать в установленных законом пределах.

Важной ценностью в этой сфере является демократия, предусматривающая участие народа в процессе государственного управления и формирования органов государственной власти. Опыт управления этим процессом посредством выборов и референдумов, показывает, что государство достигло значительных результатов в этой сфере, обеспечивающих право граждан на свободное волеизъявление. Эти положения закреплены в Конституции Республики Таджикистан. Статья 6 Конституции гласит: «В Таджикистане народ является выражением суверенитета и единственным источником государственной власти,

которую он осуществляет непосредственно или через своих представителей. Высшим непосредственным выражением власти народа является всенародный референдум или выборы»¹. Эти конституционные положения являются основой для вышеупомянутых политических событий и обеспечения демократии в Таджикистане.

Еще одним вопросом особой важности в процессе политического управления таджикостанским обществом является сохранение национальных ценностей, которые находят отражение в форме необходимых для государственности традиций и обычаев. Одной из закономерностей в этом направлении является использование системы ценностей, отвечающей потребностям общества. С теоретической точки зрения: «Ценность есть всеобъемлющее явление, определяющее смысл и содержание всего мира, каждого явления и события отдельно. Самое маленькое изменение в мире, вносимое любым деятелем, имеет свою ценностную сторону, поскольку оно принимается именно ради того или иного ценностного момента»².

В связи с этим одним из важнейших аспектов в системе ценностей нашего современного общества является государствоцентризм и почитание лидера. В обществе широко распространено убеждение, что государство и лидер находятся в центре управления государством и обществом. Признание и почитание государства как авторитета и носителя исключительных полномочий и авторитета лидера, принятого обществом как образец традиции, является показателем престижа и авторитета государства как политического института. Лидер как политическая ценность является признаком формирования политической культуры, присущей определенным политическим и историческим условиям. Процесс почитания государства и лидера достигается за счет учета влияния различных факторов.

Одним из факторов, обеспечивающих авторитет государства в таджикостанском обществе, является его эффективная деятельность в период обретения независимости. Недавнее прошлое, гражданская война, мирный процесс и построение постгражданского общества в исторической памяти нации еще раз подчеркнули роль государства как могущественной силы и защитника интересов общества.

Еще один вопрос, которого необходимо решить в процессе укрепления позиций государства в обществе, является патриотизм как важная ценность, облегчающая процесс политического управления. Пропаганда патриотизма как государственной ценности способствует

¹Конституцияи Чумхурии Тоҷикистон[Матн]: - Душанбе,2016. – С.7.

²Хидирзода М.У. Чанбаи ақсиологӣ дар омузиши масъалаҳои амнияти миллий[Матн] / М.У. Хидирзода. – Душанбе: «Империял-Групп», 2020. – С.12.

самосознанию, политическому воспитанию и культуре государственности в обществе.

Патриотизм – это средство, с помощью которого у личности есть возможность активизировать свое положение в обществе, поднять уровень своей политической культуры, самосознания и патриотической гордости. В современных условиях таджикистанского общества патриотическое воспитание является неотъемлемой частью воспитательного процесса и укрепление этой ценности является важным фактором в процессе политического управления.

Еще одним набором ценностей, используемых в процессе политического управления в нашем обществе, являются культурные ценности, их сохранение на современном этапе развития государства является фактором, обеспечивающим формирование национальной идентичности.

Превращение различных процессов и явлений в обществе в элемент культуры само по себе является признаком роста культуры управления в обществе.

Культура управления является важным инструментом обеспечения эффективности политических процессов и повышения идентичности и самосознания. Это очень нужная и своевременная акция, особенно в наше время. Потому что, на современном этапе развития общества, когда сверхдержавы пытаются максимально продвигать так называемую демократическую и либеральную культуру, ценности национальной культуры находятся в уязвимом положении.

На основе ключевых ценностей, используемых в современном управлении обществом, в обществе формируется определенная форма политического поведения политических акторов. Этот момент отчетливо ощущается в нашем обществе. Признание демократии и национального значения процесса формирования правительства, признание светскости как образа жизни и принципа государственности, почитание государства и лидера как средства и гарантии устойчивого развития и защиты национальных ценностей, их использование в процессе политического управления способны влиять на политическое сознание человека и определять его политические установки и поведение в обществе.

Таким образом, анализ роли ценностей в политическом управлении обществом в современных условиях показал, что, наряду с другими действенными факторами, способными влиять на уровень и цели управления, важными являются и аксиологические инструменты. Они обладают способностью определять поведение и политическую культуру политического субъекта посредством восприятия. На этой основе политическое управление, участниками которого являются в основном субъекты высокой политической культуры, будет и легким,

целенаправленным и устойчивым. В этом контексте можно сделать вывод, что важные политические ценности, определяющие форму нашей государственности, такие как демократия и светскость, смогли внести свой вклад в решение жизненно важных вопросов в обществе.

Например, в условиях демократии одним из ключевых принципов, от которого зависит стабильность всех обществ, является социальная справедливость - гражданин имеет право чувствовать себя непосредственным источником государственной власти. Светскость, в свою очередь, стала решающим ответом всем заинтересованным силам, стремящимся видеть Таджикистан в качестве исламского государства, позволяя гражданам свободно выбирать свою веру;

- сохранение национальных ценностей и их использование в политическом управлении в современном глобализованном мире является надежным инструментом решения таких важных вопросов, как национальная идентичность, национальное самосознание и гражданская ответственность. Национальные ценности в политическом управлении усиливают его аксиологический аспект;

- воспитание патриотизма является важным фактором укрепления основ национальной государственности, посредством которого формируются и развиваются другие ценности, такие как преданность Родине, Отечеству, патриотическая гордость и чувство ответственности за защиту Родины. Все это важно для эффективного управления политическими процессами;

- единство и солидарность заняли свое место в качестве важных ценностей нашего общества. Признание единства в качестве политической ценности заложило основу культуры мира и единства в обществе, результатом которой является прочная политическая стабильность общества;

- использование культурных ценностей в политическом управлении показало, что политика и культура тесно переплетены и в какой-то степени дополняют друг друга. Само понятие «культура управления» является указанием на необходимость соблюдения определенных культурных норм и правил. Культура управления требует соблюдения этических правил, норм, уважения ценностей, широкого мировоззрения и глубоких знаний в данной области. В этом контексте также важно знать природу культурных ценностей, чтобы субъект управления мог достичь поставленной цели;

- использование ценностей в процессе политической зрелости граждан является проверенным средством формирования их политической культуры. В этом контексте возможно обеспечить их участие в политических кампаниях через правильное формирование их

идеологии и мировоззрения. Этот опыт присутствует в нашем обществе и обеспечивает высокий уровень участия в политических кампаниях.

С изменением общественных отношений и усилением процесса глобализации в политическом управлении также получают все большее распространение принципы и инструменты, которые не могут не учитывать специфику нашего общества. Поэтому выявление и обоснование системы ценностей, используемой в политическом и государственном управлении в нашем обществе, имеет особое научное, теоретическое и практическое значение. Может быть, некоторые ценности не рассмотрены в рамках нашего исследования, так как это первая попытка в этом направлении. Поэтому данный анализ может послужить основой для более широкого и детального изучения данного вопроса в будущем.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

ОСНОВНЫЕ НАУЧНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ИССЛЕДОВАНИЯ

Политическое управление является одним из важнейших вопросов политической науки, постоянно требующий нового отношения и нового научного подхода. Это действие связано с его природой как сложного явления. Управление процессом, явлением, событием или поведением другого человека само по себе является сложным искусством, требующим соблюдения определенных правил, норм и определенных форм отношения.

В рамках нашей диссертационной работы мы попытались провести комплексное исследование политического управления, обеспечения его эффективности, политического менеджмента, усиления ресурсов, необходимых для управления, использования сетевых и интернет-инструментов в этом процессе и других аспектов вопроса.

На основании анализа мы пришли к следующим выводам:

1. Учитывая сложный характер проблемы, политическое управление изучалось нами с позиций различных исследовательских школ. Взгляды мыслителей и ученых разных времен формировались в рамках своего времени. Тем не менее политическое управление как проблема, имеющая большое научное и практическое значение, привлекает внимание ученых самых разных направлений. Этим объясняется междисциплинарный характер проблемы.

2. Проанализированная эволюция представлений и идей о политическом управлении доказывает, что этот процесс не является шаблонным и догматическим явлением, а постоянно развивается и изменяется. Сравнительный анализ показывает, что развитие общества и человеческого мышления на каждом этапе имеет свои особенности,

которые непосредственно отражаются на совершенствование политического управления и общественных отношений.

3. Сила государства основана на его отношениях с обществом и прозрачностью деятельности. Уровень вовлеченности граждан в процессы государственной деятельности характеризует ее развитие как демократического и правового общественного института. Следовательно, государство не может защищать только интересы группы людей, поскольку оно является достоянием всего общества. Забвение этого правила неизбежно ослабит государство, нарушит его отношения с обществом и оно рано или поздно рухнет. В этом контексте одним из важнейших инструментов эффективного управления является обеспечение нормативно-правовой базы, посредством которой осуществляется как легитимность власти, так и политический процесс на основе взаимной ответственности.

4. Политический лидер Таджикистана в период обретения независимости смог рекомендовать себя как историческую личность и преуспеть в решении самого сложного вопроса государственности - разрешении внутреннего конфликта. Этот успех является результатом использования новых, ранее не применявшихся методов политического управления, в результате которых в относительно короткий срок были ликвидированы междоусобицы, а Таджикистан был признан автором новой модели миростроительства в мире.

5. Институт лидерства в Таджикистане за 30 лет независимости добился значительных результатов в укреплении национальной государственности, страна вышла из бедности и за относительно короткий срок добилась устойчивого развития. В этот период в Таджикистане сформировался и получил признание общества феномен Лидера нации. Президент страны Эмомали Рахмон был признан Основателем мира и национального единства – Лидером нации.

6. Политическое решение, механизм их принятия и реализации оказывают решающее влияние на политическое управление, а целенаправленность и использование необходимых знаний и навыков, таких как анализ, обоснование, изучение ситуации, оценка и прогнозирование, делают политическое управление целенаправленным. В частности, использование в этом процессе методов и достижений политического менеджмента повышает их эффективность. Решительность и серьезность, объективность и справедливость, соблюдение баланса интересов сторон в процессе принятия решений являются важными факторами, обеспечивающими эффективность политического управления и повышающими авторитет лица, принимающего решения.

7. На наш взгляд, киберполитика – это определенная форма политики, характерная для информационного общества, имеющая технологический и человеческий аспекты. Ее технологический аспект выражается в обеспечении общества техническими средствами информации: Интернетом, социальными сетями и компьютерными технологиями, а человеческий аспект – в культуре их использования. Киберполитика не рассматривалась в контексте научного анализа современной таджикской политологии. В то же время в нормативных правовых актах отрасли такие правовые термины отсутствуют. Поэтому в условиях того, что киберугрозы становятся все более перманентными, важно всесторонне изучить это явление и укрепить его правовую базу.

8. Республика Таджикистан предприняла необходимые меры для подключения к глобальным процессам, связанным с развитием сетевых технологий и утвердила Концепцию электронного правительства в стране. На наш взгляд, существуют некоторые препятствия для полноценного внедрения «электронного правительства» в стране, на которые следует обратить внимание в ходе обсуждения. Прежде всего, техническая культура масс недостаточно развита для эффективного использования технических достижений и возможностей современной техники. Наблюдения показывают, что большинство мобильных абонентов пользуются любыми социальными сетями, вообще не подключенными к публичным или частным сервисам.

9. Современное время, трактуемое как постиндустриальное и информационное общество, требует широкого использования сетевых технологий. Информационно-идеологическо-культурные атаки, распространение экстремистских и террористических материалов, взлом информационных ресурсов государственных органов, кредитно-финансовых учреждений, промывание мозгов молодежи с целью использования ее для достижения корыстных целей – это лишь некоторые из них. В связи с этим необходимо принять меры по обеспечению информационной безопасности, защите сведений, содержащих государственную и служебную тайну, защите идеологии и общественного мнения от этих угроз, широкому использованию технологических средств связи.

10. Привлечение молодежи к государственной службе является одним из важнейших инструментов укрепления политического управления в наше время. В этом процессе необходимо подготовить специалистов через Академию государственного управления при Президенте Республики Таджикистан, организовать переподготовку и повышение квалификации государственных служащих, работающих в этой сфере, повысить мотивацию талантливой молодежи к труду в этом направлении. Современное время требует от государственного служащего

сильного интеллектуального потенциала и оперативных навыков для решения насущных проблем общества.

11. Анализ статистики привлечения молодежи на государственную службу показывает, что она растет и поручения Лидера нации в этой сфере выполняются. Так, в настоящее время численность молодежи на государственной службе составляет 48,2%, из них 29,3% на руководящих должностях.

12. Вовлечение женщин в политическое управление путем увеличения их числа на государственной службе также будет способствовать решению проблемы гендерного равенства. В первые годы независимости женщины составляли очень небольшой процент государственных служащих. Это, конечно, имело свои объективные и субъективные причины. Со временем благодаря сбалансированной гендерной политике, проводимой правительством, женщины стали активной силой в политическом управлении обществом.

13. Участие женщин в государственном управлении имеет как государственное, так и общественное измерение. Об этом свидетельствует официальная статистика об их количестве на государственной службе и в общественных организациях. Согласно официальной статистике, 23,9% государственных служащих составляют женщины, из них 18,7% занимают руководящие должности.

14. Государственно-частное партнерство в нашем обществе выступает как форма либерального управления, реализация которого позволяет государству использовать потенциал частного сектора в условиях ограниченности ресурсов. В этом плане опыт Таджикистана показывает, что сотрудничество с частным сектором и другими неправительственными организациями способствует достижению стратегических целей страны. В этом процессе институты частного сектора и институты гражданского общества выступают в качестве акторов, активно участвующих в реализации политических целей, то есть де-факто становятся политическими акторами.

15. Одним из важнейших факторов обеспечения эффективного политического управления является соблюдение культуры управления. Культура управления в этой сфере базируется на достижениях, ценностях, традициях и общепринятых нормах. Культура управления позволяет решать самые сложные задачи с точки зрения политической эффективности.

16. Культура управления в политическом менеджменте – это использование и соблюдение установленных правил, таких как понимание реальности и характера проблемы, признание ценностных

тенденций участников процесса управления, умение управлять своими эмоциями, способность оценивать возможности других субъектов.

17. Государствоцентризм и почитание лидера как политические ценности имеют глубокую историческую и политическую подоплеку и являются одним из основ политической культуры нашего современного общества. Признание позиции государства и уверенность в его силе возникает на основе всех мер, которые государство как политическая организация смогло сделать для своего народа. На этой основе государство в Таджикистане смогло через необходимые механизмы сохранить свое единство и территориальную целостность и создать благоприятные условия жизни для своих граждан. Уважение к лидеру и преданность ему – результат беспрецедентных усилий Президента страны, Лидера Нации Эмомали Рахмон. Именно на этом основании этот исторический деятель удостоился высокого звания Лидера Нации.

18. Следует отметить, что анализ роли ценностей в процессе политического управления является одной из первых попыток в отечественной науке. До настоящего времени этот аспект управления не анализировался в рамках статей и диссертаций в области политологии и историко-правовых исследований. Поэтому мы попытались проанализировать этот аспект в контексте нашего исследования.

Рекомендации по использованию достигнутых результатов:

- постоянно совершенствовать и приводить политико-правовые аспекты системы государственного управления в Таджикистане в соответствии с современными требованиями в целях удовлетворения растущих потребностей общества. Потому что развитие управленческих отношений на основе укрепления связей с общественностью меняется под влиянием информационных процессов;

- изучать и исследовать конституционные нормы о природе государства, его формах правления и его устройстве, разъяснять их сущность широкому кругу населения;

- государственные органы, как механизмы, осуществляющие государственное и политическое управление, должны постоянно совершенствовать свою деятельность с функциональной точки зрения и опираться на профессиональных специалистов по управлению в этой сфере.

- должны быть изучены и всесторонне исследованы методы политического управления, применявшиеся в период независимости как средства и принципы мобилизации общества для достижения поставленных целей, и всесторонне пропагандировать его сугубо национальный характер с учетом традиций и ценностей общества;

- в мировой политической науке популярен специальное направление - лидерология. Пора создавать специализированные центры в этой области на базе проведенных исследований и разработок, посвященных лидерству и института лидерства отечественной политической науке.

- необходимо дальнейшее изучение опыта принятия политических решений с точки зрения политического менеджмента в практике управления Лидером нации Эмомали Рахмоном как самостоятельного метода исследования, а также применение методов и инструментов, используемых при этом;

- вместе с тем оценить их эффективность с политической, социальной, экономической и культурной точек зрения и на этой основе провести междисциплинарное исследование для выявления специфики использования политического менеджмента в управлении политическими процессами в Таджикистане. К сожалению, до настоящего времени фундаментальных исследований в этой области в отечественной науке не проводилось. Реальность настоящего времени требует, чтобы это было сделано;

- с точки зрения политического менеджмента необходимо, чтобы люди на уровне принятия решений владели компьютерными навыками и другими средствами коммуникационных технологий. Для этого необходима подготовка специалистов по современным специальностям, таким как имиджмейкеры, аналитическое обеспечение политических компаний, политическая реклама, информационное планирование, спичрайтинг, организация и проведение массовых политических кампаний;

- для эффективной реализации электронного правительства «Концепцию формирования электронного правительства в Республике Таджикистан на 2012-2020 годы обновить и продлить на новый период ;

- содержание услуг должно быть оформлено в электронном формате, в простой и понятной форме разъяснено населению для повышения уровня их технического и информационного мышления и компьютерных навыков;

- провести фундаментальные исследования для определения и упрочения позиций таких политических ценностей, как демократия и светскость. Это связано с тем, что наличие непонимания в интерпретации этих ценностей, в том числе абсолютизация демократии или самой демократии, может привести к формированию анархических представлений. Неправильное толкование понятия «светскости» также может способствовать дискриминации и противопоставлению религии и государства;

- в целях формирования более широкого мировоззрения и развития комплексной политической культуры, играющей ключевую роль в политическом управлении, осуществить активную пропаганду этих ценностей современными средствами коммуникации;

- для поддержания здорового идеологического климата в обществе в условиях развития информационно-коммуникационных технологий необходимо максимально пропагандировать продвигать национальные ценности. Это позволит обеспечить безопасное развитие национальной идентичности и национального самосознания;

- в целях укрепления культуры управления с использованием национальных ценностей необходимо организовать курсы повышения квалификации в рамках программ повышения квалификации государственных служащих.

Представленные результаты и рекомендации, в свою очередь, могут послужить основой для новых исследований в этой области.

Список научных публикаций соискателя учёной степени, в которых изложено основное содержание диссертации

I. Монографии

[1-М] Комилбек, А.Ё. Политическое управление в современном политическом процессе: монография [Текст] / А.Ё. Комилбеков. – Душанбе, 2019. – 176 с.

[2-М] Комилбек, А. Ё. Асосҳои таҳлили сиёсати давлатӣ [Матн] / О. Бобоев, А.Ё. Комилбек. – Душанбе, – 2022. - 314 с.

Публикации в изданиях, включённых в перечень ведущих рецензируемых научных журналов и изданий, рекомендуемых ВАК при Президенте Республики Таджикистан и ВАК Министерства науки и высшего образования Российской Федерации:

[3-М] Комилбек, А.Ё. Состояние и перспективы развития современной системы государственного управления Республики Таджикистан [Текст] / А.Ё. Комилбек // Евразийская интеграция: экономика, право, политика. Международный научно-аналитический журнал. Т. 16, - №1 (39) 2022 – С. 86-92. ISSN 2073-2929.

[4-М] Комилбек, А.Ё. Чанбаҳои сиёсӣ-хуқуқии низоми идоракунии сиёсии Ҷумҳурии Тоҷикистон [Матн] / А.Ё. Комилбек // Паёми Донишгоҳи миллии Тоҷикистон. Бахши илмҳои иҷтимоӣ-иқтисодӣ ва ҷамъиятӣ. 2021. – №8. – С. 246-250. ISSN 2413-5151.

[5-М] Комилбек, А.Ё. Киберсиёсат: мазмун, моҳият ва хусусиятҳои он [Матн] / А.Ё. Комилбек, М.У. Хидирзода // Тоҷикистон ва ҷаҳони имрӯз. – 2021. - № 2 (74), – С. 63-71. ISSN 2075-9584 (Print).

[6-М] Комилбек, А.Ё. Ташаккули таҷрибаи байналмилалӣ дар масъалаи танзими киберсиёсат [Матн] / А.Ё. Комилбек, М.У. Хидирзода

// Идоракунии давлатӣ. – 2021. - №3 (52), – С. 195-203. ISSN 2664-0651(Print), ISSN 2664-0651(Online).

[7-М] Комилбек, А.Ё. Нақши “Стратегияи миллии рушд барои давраи то соли 2030” дар таҳкими низоми идоракунии давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон [Матн] / А.Ё. Комилбек // Паёми Донишгоҳи миллии Тоҷикистон. Баҳши илмҳои иҷтимоӣ-иқтисодӣ ва ҷамъиятӣ. 2020. – №6. – С. 324-328; ISSN 2413-5151.

[8-М] Комилбек, А.Ё. Ҳамкориҳои мутақобилаи давлат бо баҳши хусусӣ дар низоми идоракунии сиёсии муосир [Матн] / А.Ё. Комилбек // Паёми Донишгоҳи миллии Тоҷикистон. Баҳши илмҳои иҷтимоӣ-иқтисодӣ ва ҷамъиятӣ. 2020. – №10. Қисми 1. – С. 287-292. ISSN 2413-5151.

[9-М] Комилбек, А.Ё. Ҳолат ва дурнамои пешрафти ҷавонон дар хизмати давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон [Матн] / А.Ё. Комилбек // Паёми Донишгоҳи миллии Тоҷикистон. Баҳши илмҳои иҷтимоӣ-иқтисодӣ ва ҷамъиятӣ. 2020. – №8. – С. 349-354. ISSN 2413-5151.

[10-М] Комилбек, А.Ё. Эволюция идей об политическом управлении в истории социально-политической мысли [Текст] / А.Ё. Комилбек // Идоракунии давлатӣ. – 2020. - № 4/1(48), – С. 167-177. ISSN 2664-0651(Print), ISSN 2664-0651(Online).

[11-М] Комилбек, А.Ё. Самаранокии ҳукумати электронӣ дар низоми идоракунии давлатӣ [Матн] / А.Ё. Комилбек, А.С. Умарзода // Идоракунии давлатӣ. – 2020. - № 4/2(49), – С. 236-242. ISSN 2664-0651(Print), ISSN 2664-0651(Online).

[12-М] Комилбек, А.Ё. Зинаҳои сиёсӣ-фарҳангии инкишофи давлатдорӣ миллати тоҷик (аз ибтидои солҳои 20-уми асри ХХ то имрӯз) [Матн] / А.Ё. Комилбек, М.З. Қобилов // Паёми Донишгоҳи миллии Тоҷикистон. Баҳши илмҳои иҷтимоӣ-иқтисодӣ ва ҷамъиятӣ. 2019. - №3. Қисми I – С. 261-265. ISSN 2413-5151.

[13-М] Комилбек, А.Ё. Лоббизм дар низоми идоракунии сиёсӣ: мазмун, модел ва воситаҳои амалсозӣ [Матн] / А.Ё. Комилбек, М.А. Мӯминов // Идоракунии давлатӣ. – 2021. - №2 (51), – С. 238-247. ISSN 2664-0651(Print), ISSN 2664-0651(Online).

[14-М] Комилбек, А.Ё. Идоракунии сиёсӣ: мафҳум ва моҳияти он [Матн] / А.Ё. Комилбек // Паёми Донишгоҳи миллии Тоҷикистон. Баҳши илмҳои иҷтимоӣ-иқтисодӣ ва ҷамъиятӣ. 2019. – №1. – С.268-272. ISSN 2413-5151.

[15-М] Комилбек, А.Ё. Низоми сиёсии Ҷумҳурии Тоҷикистон ва нақши Эмомалӣ Раҳмон дар ташаккул ва инкишофи он [Матн] / А.Ё. Комилбек // Аҳбори Институти фалсафа, сиёсатшиносӣ ва ҳуқуқи ба номи А. Баҳоваддинови Академияи илмҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон, 2016. - № 2, - С. 84-88.

[16-М] Комилбек, А.Ё. Механизм политического управления в условиях становления правового государства [Текст] / А.Ё. Комилбек //

Вестник ТНУ, Серия гуманитарных наук. – Душанбе. 2014. №3/7 (148). – С. 191-195.

[17-М] Комилбек, А.Ё. Теоретические основы политического управления [Текст] / А.Ё. Комилбек // Вестник Педагогического университета Таджикистана. – Душанбе. 2012. №3 (46). –С. 25-27.

[18-М] Комилбек, А.Ё. Некоторые теоретические вопросы проблемы политического управления. [Текст] / А.Ё. Комилбек // Известия АН РТ, Отделение общественных наук. – Душанбе. 2013. -№1. –С. 133-138.

[19-М] Комилбек, А.Ё. Особенности политического управления [Текст] / А.Ё. Комилбек // Вестник, ТНУ, Серия гуманитарных наук, – Душанбе. 2012. №3/5 (93). – С. 97-100.

[20-М] Комилбек, А.Ё. Институционализация лидерства в Таджикистане: теоретико-прикладные аспекты [Матн] / А.Ё. Комилбек, М.У. Хидирзода // Идоракунии давлатӣ. – 2019. - №2 (42), – С. 50-56. ISSN 2664-0651.

[21-М] Комилбек, А.Ё. Менечменти нави давлатӣ ҳамчун консепсияи муосири идоракунии давлатӣ [Матн] / А.Ё. Комилбек, К.Қ. Назриев // Идоракунии давлатӣ. – 2019. -№4 (44), - С. 53-56. ISSN 2664-0651.

[22-М] Комилбек, А.Ё. Таъсири воситаҳои ахбори омма ба равандроҳои сиёсӣ: таҳлили назариявӣ [Матн] / А.Ё. Комилбек, З.Ғ. Броимшоева // Идоракунии давлатӣ. – 2021. - №4/2(54), – С.279-284. ISSN 2664-0651(Print), ISSN 2664-0651(Online).

[23-М] Комилбек, А.Ё. Истиқлолияти энергетикӣ ва роҳҳои ба даст овардани он дар Тоҷикистон [Матн] / А.Ё. Комилбек, А.Ш. Акрамов // Паёми Донишгоҳи миллии Тоҷикистон. Бахши илмҳои иҷтимоӣ-иқтисодӣ ва ҷамъиятӣ. 2019. - №9. – С. 300-304. ISSN 2413-5151.

[24-М] Комилбек, А.Ё. Экономическая дипломатия - инструмент реализации стратегических целей Республики Таджикистан (выход из транспортного тупика, политический анализ) [Матн] / А.Ё. Комилбек, Б.Б. Зулфонов // Вестник Таджикского национального университета. Серия социально-экономических и общественных наук. 2021. – №7. – С. 256-262. ISSN 2413-5151.

[25-М] Комилбек, А.Ё. Баъзе масъалаҳои зуҳур ва сатҳи рушди ташкилоти сиёсӣ дар Америка (то давраи Колумб) [Матн] / А.Ё. Комилбек, С.П. Сайнаков // Идоракунии давлатӣ. – 2020. - №3 (47), – С. 229-234. ISSN 2664-0651.

[26-М] Комилбек, А.Ё. Бозии бузург: рақобати геополитикии Британия ва Россия дар Осиёи Миёна ва таъсири он ба тақдирҳои тоҷикон [Матн] / А.Ё. Комилбек, С.П. Сайнаков // Идоракунии давлатӣ. – 2021. - №4/1(53), – С. 179-188. ISSN 2664-0651(Print), ISSN 2664-0651(Online).

Выступления в республиканских и международных конференциях

[27-М] Комилбек, А.Ё. Нақши консепсияи шабакаҳои сиёсӣ дар идоракунии давлатӣ [Матн] / А.Ё. Комилбек, А. Умарзода // Ислохоти

низомии идоракунии давлатӣ ва хизмати давлатӣ: моделҳои муосири самараноки он. Маводи конференсияи байналмилалӣ илмӣ-амалӣ. (5-6 мартӣ 2021). – Душанбе, 2021. – С. 10-17.

[28-М] Комилбек, А.Ё. Сетевой подход в государственном управлении: сущность и содержание [Текст] / А.Ё. Комилбек // Приоритетные направления государственного управления и государственной службы в современном мире. Материалы международной научно-практической конференции. – Душанбе, 2019. – С. 94-99.

[29-М] Комилбек, А.Ё. Государственно-частное партнерство в Республики Таджикистан как механизм эффективности государственного управления [Текст] / А.Ё. Комилбек, Х.Х. Сафарзода // Совершенствование системы обучения государственных служащих: международная практика и опыт стран СНГ. Мат. между. научно-практической конференции. – Душанбе, 2019. – С.64-68.

[30-М] Комилбек, А.Ё. Ҳамкории мутақобилаи давлат бо баҳши хусусӣ дар низомии идоракунии сиёсии муосир [Матн] / А.Ё. Комилбек // Масъалаҳои муҳими идоракунии давлатӣ ва худидоракунии маҳаллӣ дар шароити татбиқи ҳукумати электронӣ. Маводи конф. байналмилалӣ илмӣ-амалӣ. – Душанбе, 2020. – С.60-65.

[31-М] Комилбек, А.Ё. Саҳми Эмомалӣ Раҳмон дар ташаккули идоракунии маҳаллӣ [Матн] / А.Ё. Комилбек, М.М. Аминов // Нақши Эмомалӣ Раҳмон дар ташаккул ва рушди давлатдорӣ миллий. Маҷмаи маводи конф. илмӣ-назариявӣ. – Душанбе, 2021. – С. 13-21.

[32-М] Комилбек, А.Ё. Самаранокии ҳукумати электронӣ дар идоракунии давлатӣ [Матн] / А.Ё. Комилбек // Иҷлосияи XVI Шурои Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон ва масъалаҳои муҳимтарини инкишофи сиёсии кишвар // Маводи конф. ҷумҳуриявӣ. – Душанбе, 2012. – С. 116-120.

[33-М] Комилбек, А.Ё. Сущность и особенности политического маркетинга в современном обществе [Текст] / А.Ё. Комилбек, Хидирзода М.У. // Философия и современность. Том 2. Мат. научной конф. – Душанбе, 2013. – С. 69-78.

[34-М] Комилбек, А.Ё. Хусусиятҳои асосии идоракунии сиёсӣ [Матн] / А.Ё. Комилбек // Маводҳои конференсияи ҷумҳуриявӣ илмӣ-амалӣ. Донишгоҳи технологияи Тоҷикистон. – Душанбе, 2013. – С. 130-135.

[35-М] Комилбек, А.Ё. Консепсияи шабакаҳои сиёсӣ дар идоракунии давлатӣ [Матн] / А.Ё. Комилбек // Идоракунии давлатӣ. – 2016. - №1 (29), - С. 84-88.

[36-М] Комилбек, А.Ё. О перспективе сотрудничества Таджикистана и Кыргызстана по подготовке кадров в области государственного управления [Матн] / А.Ё. Комилбек // Идоракунии давлатӣ. – 2018. - №3(39). – С. 59-65.

Статьи, опубликованные в других журналах

[37-М] Комилбек, А.Ё. Нақши “Стратегияи миллии рушд барои давраи то соли 2030” дар таҳми низомии идоракунии давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон [Матн] / А.Ё. Комилбек // Китоби «Мақтаби давлатдорӣ Эмомалӣ Раҳмон: масъалаҳои ташаккул ва рушд». – Душанбе, – 2021. Ҷилди III. Боби 2. §2.5. – С. 167-175. – 506 с.

АННОТАТСИЯИ

**автореферати диссертатсияи Комилбек Амид Ёрбек
“Низоми идоракунии сиёсӣ: чанбаҳои назариявӣ
методологӣ ва амалии он дар шароити Ҷумҳурии
Тоҷикистон” барои дарёфти дараҷаи илмии доктори
илмҳои сиёсӣ аз рӯи ихтисоси 23.00.02 – Ниҳодҳо,
равандҳо ва технологияҳои сиёсӣ**

Вожаҳои калидӣ: идоракунии сиёсӣ, идоракунии давлатӣ, раванди сиёсӣ, раванди идоракунии, субъекти идоракунии, қарори сиёсӣ, менечменти сиёсӣ, сарвари сиёсӣ, ниҳоди сарварӣ, модели идоракунии, ҳалли низо, технологияи сулҳофарӣ, маҷмӯи арзишҳо, омили аксиологӣ, шарикӣ давлат ва баҳши хусусӣ, ҷомеаи шахравандӣ, киберполитика, ҳукумати электронӣ, василаҳои иттилоотӣ коммуникатсионӣ.

Диссертатсияи мазкур ба таҳлили илмию назариявӣ масъалаи идоракунии сиёсӣ ва нақши он дар рушди ҷомеа баҳшида шудааст. Дар доираи консепсияи таҳқиқотӣ муайяннамуда, мо ба таҳқиқи омӯзиши чунин чанбаҳои муҳими масъала, аз қабилӣ идоракунии сиёсӣ ҳамчун раванд, марҳилаҳои таҳавуллот ва рушди ақидаҳо оид ба идоракунии, давлат ва идоракунии он, субъекти идоракунии, таъсири омилҳои гуногун ба раванди идоракунии дар Тоҷикистон тавачҷуҳ намудем.

Боби якуми диссертатсия моҳияти назариявӣ дошта, дар он масъалаҳои муҳими идоракунии сиёсӣ мавриди таҳлилу омӯзиш қарор дода шудаанд.

Дар боби дуюм асосноккунии назариявӣ таҷрибаи амалии Тоҷикистон дар масъалаи ташаккули заминаҳои меъёри ҳуқуқи идоракунии, ниҳоди сарварӣ ва раванди қабули қарори сиёсӣ гузаронида шудааст.

Дар боби сеюм мавзӯи киберсиёсат ва татбиқи ҳукумати электронӣ ҳамчун талаботи ҷомеаи муосир мавриди таҳлили васеи қиёсӣ қарор дода шуда, вобаста ба муҳим будани андешидани ҷораҳои иловагӣ, тавсияҳои зарурӣ пешниҳод шудаанд.

Дар боби чорум масъалаҳои ҷавонгардонӣ ва боло бурдани потенциали хизматчиёни давлатӣ, ҳалли масъалаи гендерӣ дар ин раванд, шарикӣ давлат ва баҳши хусусӣ, инчунин истифодаи низоми арзишӣ дар раванди идоракунии сиёсӣ ҳаматарафа баррасӣ ва таҳлил карда шудааст.

Дар хулосаи қор натиҷаҳо ҷамъбаст гардида, тавсияҳои судманд барои татбиқи амалӣ пешниҳод шудаанд.

АННОТАЦИЯ

автореферата диссертации Комилбека Амида Ёрбека «Система политического управления: её теоретико-методологические и практические аспекты в условиях Таджикистана» представленной на соискание ученой степени доктора политических наук по специальности 23.00.02 – Политические институты, процессы и технологии

Ключевые слова: политическое управление, государственное управление, политический процесс, процесс управления, субъект управления, принятие политических решений, политический менеджмент, политический лидер, институт лидерства, модель управления, разрешение конфликтов, технология миростроительства, государственно-частное партнерство, система ценностей, аксиологический фактор, гражданское общество, киберполитика, электронное правительство, информационно-коммуникационные средства.

Диссертация посвящена научно-теоретическому анализу политического управления и его роли в развитии общества. В рамках обозначенной исследовательской концепции мы исследовали такие важные аспекты проблемы: политическое управление как процесс, этапы эволюции и развития представлений об управлении, государстве, предмете управления, влияние различных факторов на процесс управления.

Первая глава диссертации носит теоретический характер, а ней рассматриваются важные вопросы политического управления.

Во второй главе дается теоретическое обоснование практического опыта Таджикистана по формированию нормативно-правовой базы управления, лидерства и процесса принятия политических решений.

В третьей главе проводится всесторонний сравнительный анализ киберполитики и внедрения электронного правительства как требования современного общества, а также даются необходимые рекомендации о важности реализации дополнительных мер.

В четвертой главе рассматриваются и анализируются вопросы омоложения и повышения квалификации государственных служащих, решения гендерных вопросов в этом процессе, государственно-частного партнерства, а также использования системы ценностей в процессе политического управления.

В заключении работы подведены итоги исследования и представлены рекомендации для практической реализации.

Annotation
of the dissertation of Komilbek Amid Yorbek "The system of political governance: its theoretical methodological and practical analysis in the conditions of Tajikistan" submitted for the degree of Doctor of Political Science in the speciality 23.00.02 - political institutions, processes and technologies

Key words: political management, public administration, political process, management process, subject of management, political decision making, political management, political leader, leadership institution, management model, conflict resolution, peacebuilding technology, public-private partnership, value system, axiological factor, civil society, cyberpolitics, e-government, information and communication tools.

This dissertation is devoted to the scientific and theoretical analysis of political management and its role in the development of society. Within the framework of the designated research concept, we investigated such important aspects of the problem: political management as a process, stages of evolution and development of ideas about management, state and management, the subject of management, the influence of various factors on the management process.

The first chapter of the thesis is theoretical and deals with important issues of political governance.

The second chapter provides a theoretical substantiation of the practical experience of Tajikistan in the formation of a regulatory framework for management, leadership and political decision-making.

The third chapter provides a comprehensive comparative analysis of the topic of cyber policy and the implementation of e-government as a requirement of modern society, and also provides the necessary recommendations on the importance of additional measures.

The fourth chapter examines and analyzes the issues of rejuvenation and advanced training of civil servants, addressing gender issues in this process, public-private partnerships, as well as the use of a value system in the process of political management.

At the end of the paper, the results of the study are summed up and useful recommendations for practical implementation are presented.