

ДОНИШГОҶИ МИЛЛИИ ТОҶИКИСТОН

Бо ҳуқуқи дастнавис

ВБД: 342 (575.3)

ЯКУБОВА САБОҶАТ НАРЗУЛЛОЕВНА

**МАСЪАЛАҶОИ МУБРАМ ВА ДУРНАМОИ РАВАНДИ
ҚОНУНГУЗОРИИ МАҶЛИСИ ОЛИИ ҶУМҶУРИИ
ТОҶИКИСТОН: ТАҶЛИЛИ ҶУҚУҚӢ-
КОНСТИТУТСИОНӢ**

АВТОРЕФЕРАТИ

диссертатсия барои дарёфти дараҷаи илмии доктори илмҳои
ҳуқуқшиносӣ аз рӯйи ихтисоси 12.00.02 – Ҷуқуқи конститусионӣ,
ҳуқуқи муруфияи судии конститусионӣ, танзими ҳуқуқии ҳокимияти
маҳаллӣ

ДУШАНБЕ – 2024

Диссертатсия дар кафедраи ҳукуки конституционӣ ва маъмурии факултети ҳуқуқшиносии Донишгоҳи миллии Тоҷикистон иҷро гардидааст.

Мушовири илмӣ: **Зоир Чураҳон Мачидзода** – доктори илмҳои ҳуқуқшиносӣ, профессор, Сарҳодими илмии Институти фалсафа, сиёсатшиносӣ ва ҳуқуқи ба номи А. Баҳоваддинови Академияи миллии илмҳои Тоҷикистон

Муқарризони расмӣ: **Ализода Зариф** – доктори илмҳои ҳуқуқшиносӣ, профессор, Ёрдамчии Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон оид ба масъалаҳои ҳуқуқӣ;

Элназаров Давлатшо Хочаевич – доктори илмҳои ҳуқуқшиносӣ, профессор, мудири кафедраи фанҳои давлатӣ-ҳуқуқии Донишгоҳи (Славянии) Россия ва Тоҷикистон;

Раҳмон Дилшод Сафарбек – доктори илмҳои ҳуқуқшиносӣ, профессор, Ректори Донишгоҳи давлатии ш. Кӯлоб ба номи Абӯабдуллоҳи Рӯдакӣ.

Муассисаи пешбар: Муассисаи таълимии таҳсилоти олии касбии «Академияи Вазорати қорҳои дохилии Ҷумҳурии Тоҷикистон» (ш. Душанбе).

Ҳимояи диссертатсия санаи «29» июни соли 2024, соати 10⁰⁰ дар ҷаласаи шурои диссертатсионии 6D.KOA-019-и назди Донишгоҳи миллии Тоҷикистон (734025, ш. Душанбе, кӯчаи Буни Ҳисорак, толори Шурои диссертатсионии факултети ҳуқуқшиносии ДМТ) баргузор мегардад.

Бо мазмуни диссертатсия дар сомонии www.tnu.tj ва Китобхонаи марказии илмии Донишгоҳи миллии Тоҷикистон бо нишони 734025, ш. Душанбе, хиёбони Рӯдакӣ 17, шинос шудан мумкин аст.

Автореферат «___» _____ соли 2024 тавзеъ шудааст.

Котиби илмии Шурои диссертатсионӣ,
доктори илмҳои ҳуқуқшиносӣ, профессор  **Гадов Б.С.**

МУҚАДДИМА

Мубрамии мавзуи таҳқиқот. Раванди қонунгузорӣ самти муҳим ва бевоқифаи фаъолияти парламенти кишвар мебошад ва он дар ҳамаи кишварҳо новобаста аз вазифаҳо, навъҳои таърихӣ, хусусияти иҷтимоӣ доштани он ба амал бароварда мешавад.

Бояд таъкид кард, ки барои давлати муосир ташкили дуруст ба роҳ мондани раванди қонунгузори фаъолияти парламент яке аз масъалаҳои калидии давлатӣ ба ҳисоб меравад.

Ташаққули Маҷлиси Олӣ бо рушди ниҳодҳои демократӣ дар Тоҷикистон, аз қабили низоми бисёрҳизбӣ, афкори ҷамъиятӣ, васоити ахбори омма ва ғ. алоқамандии зич бо парламентро ба миён овард. Дар ин навъи гузариши парламент, ҳокимияти қонунгузор принсипи соҳибхитиярии халқро ҳамчун асоси воқеияти қонун амалӣ месозад.

Чунин тарзи ташаққули конституционӣ имкон медиҳад, ки ду вазифаи асосии Маҷлиси Олӣ – қонунгузорӣ ва намоёндагиро ҷудо кунем.

Фаъолияти қонунгузори парламент аз баррасӣ, қабули қонунҳо ва қониндорӣ онҳо, ки дар Конституцияи Ҷумҳурии Тоҷикистон пешбинӣ шудаанд вобаста ба талаботи рушди ҷомеа ва давлат дар самтҳои сиёсӣ, иқтисодӣ ва иҷтимоӣ ба вучуд омадааст, иборат мебошад.

Қонун, ки парламенти кишвар қабул кардааст, имкон дорад қомилан талаботҳои нави ҷомеаро бо мустақамӣ таҳлил ва муқоиса намояд ва танзими сазовори инкишофи ислоҳоти иқтисодӣ ва сиёсӣ Ҷумҳурии Тоҷикистонро дар марҳилаи муосири рушд таъмин менамояд.

Асосгузори сулҳу ваҳдати миллӣ – Пешвои миллат, Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон мӯҳтарам Эмомалӣ Раҳмон оид ба ин масъала чунин иброз намудаанд: «Қонун бояд пеш аз ҳама, ба ҳифзу ҳимояи инсон ва озодиҳои он равона карда шавад, мавқеи махсусро дар ҷомеа мустақам намояд ва барои амалӣ намудани нерӯи моддиву маънавии он, зиндагии озоду осуда ва шоистваи шаҳрвандон дар ҷомеа имконоти васеъ фароҳам оварда, барои истеҳсоли маҳсулот, ташкили фазаи мусоиди соҳибкорӣ ва фаъолияти муназзами мақомоти давлатӣ, корхонаҳо, муассисаҳо ва дигар ташкилотҳо замина гузорад»¹.

Тоҷикистон ҳанӯз аз қадамҳои нахустини ташаққули худ ба сифати кишвари мустақил дар роҳи қабули қонунҳо ва татбиқи он дар ҳаёт пайваста кӯшишҳои назаррас ба ҳарч додааст ва бо шарофати истиқлолият дар низоми қабули қонунҳо роҳи усули нав ҷорӣ гардиданд, ки он пеш аз ҳама аз истиқлолияти давлатӣ сарчашма мегирад.

Маҳз бо шарофати истиқлолияти давлатӣ қонунгузори кишвар хусусияти миллӣ пайдо кард ва албатта, ба ин раванд ислоҳоти конституционии соли 1999 тақдирӣ ҷиддӣ бахшид. Тағйири иловаҳое, ки ба Конституцияи ҚТ 26 сентябри соли 1999 ворид карда шуд, бо мақсади хотима гузоштан ба низоми дохилӣ,

¹ Паёми Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон ба Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 20 апрели соли 2012. (Сайти расмӣи Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон. / URL. <http://www.president.tj>).

пешгирии аз байн рафтани асосҳои иқтисодӣ бо сиёсии давлат, таъмини сулҳу суботи сиёсиву ҳамгироии ҷомеа, пойдориву бардавомии давлати демокративу ҳуқуқбунёд, ҳамдигарфаҳмӣ ва ҳамкориҳои гурӯҳҳои алоҳида ва ҳизбҳои сиёсӣ бо дарназардошти принсипи инсондӯстӣ, аввалин маротиба дар таърихи сиёсии кишвар таъсис ёфтани парламони думачлиса бо палатаҳои алоҳидаи доимоамалкунанда ва касбӣ, барои эҷод ва қабули қонунҳои ҷавобгӯ ба талаботи ҷомеа заминаи бозтағйимод гузошт.

Дар натиҷаи ислоҳоти конститутсионӣ замина барои рушди ҳам андешаи парламони миллии мо ва ҳам амалияи демократии давлату давлатдорӣ фароҳам оварда шуд. Ақнун фаъолият ва раванди қонунгузорӣ дар фазои озод бо иштироки аъзоёни ҳизбҳои сиёсӣ, дастаҷамъона, дар равоит бо мақомоти ҳокимияти давлатӣ ва мақомоти давлатӣ, бо иброз намудани фикру андешаҳои мустақил бо забони давлатӣ сурат мегирад.

То имрӯз аз қабули Конститутсияи амалкунандаи ҚТ беш аз 29 сол сипарӣ шудааст. Дар давоми солҳои аввали истиқлолият низоми ҳуқуқи Тоҷикистон фаъолон ба роҳ монда шуд. Қариб дар ҳамаи соҳаҳо (конститутсионӣ, граждандӣ, маъмури, молиявӣ, ҷиноятӣ) қабули қонунгузориҳои нав ба роҳ монда шуд.

Дар Конститутсияи ҚТ ниҳодҳои демократӣ замина гузошта, механизми қонунэҷодкунӣ барои халқи тоҷик имконпазир, шаффоф ва дастрас низ гардид. Новобаста аз он ки, худ Конститутсия дар раёипурсии умумихалқӣ қабул шудааст ва дар он шахрвандони ҚТ ифодаи иродаи худро изҳор намуда яқдилонан онро қабул карданд, Конститутсия низ меъёр дар бораи иштироки бевоситаи халқи тоҷик дар муҳокимаҳои умумихалқии лоиҳаи қонунро муқаррар намудааст. Дар ин раванд хангоми қабули қонунҳои фикру ақоиди шарҳрвандон, таклифу пешниҳоди онҳо, ҳамзамон хусусиятҳои миллии ба эътибор гирифта мешавад.

Ҳамин тариқ, яке аз вазифаҳои асосии парламони муосири миллии Тоҷикистон рушду тақомул ёфта, вазифаҳои дар назди давлат гузошташуда аз ҷониби парламони мамлакат ба воситаи раванди қонунгузорӣ, аз ҷумла қабули қонунҳои ҳуқуқи миллии, ки мақсаду мароми онҳо ҳифзи ҳуқуқи манфиатҳои қонунии шахрвандони кишвар мебошанд, бомаром идома ёфта истодааст.

Дар даврони соҳибистиқлолиӣ дар заминаи Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон санадҳои меъёрии ҳуқуқи зиёде қабул ва ба тасвиб расидаанд, ки таъбиқи амалӣ ва фаҳмондадихии мазмуну мӯҳтавои онҳо барои баланд бардоштани маърифати сиёсиву ҳуқуқи аҳолии мамлакат нақши калидӣ мебозад.

«Ин ҳама аз натиҷаи таҳия ва қабули қонунҳои аз тарафи парламони мамлакат мебошад»² гуфта шуд дар зимни суҳбати Асосгузори сулҳу ваҳдати миллии – Пешвои миллат, Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон мӯҳтарам Эмомалӣ Раҳмон дар Паёми навбатии соли 2023 ба Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон. Ин ҳама дастовардҳои парламон буда, қонунгузорӣ бояд пайваста тақмил дода шавад ва ҳамқадами ислоҳоти сиёсӣ, иқтисодӣ, иҷтимоӣ ва фарҳангӣ бошад.

² Паёми Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон ба Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 28 декабри соли 2023. (Сайти расмӣи Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон. / URL. <http://www.president.tj>).

Дарачан таҳқиқи мавзуи илмӣ. Бояд тазаққур дод, ки рисолаи номзади Якубова С.Н. дар мавзуи «Вазъи конституцсионӣ ҳуқуқи Маҷлиси Олии (Парламенти) Ҷумҳурии Тоҷикистон»³ ҳимоя қарда шуда он то андозаи муайян бо мавзуи таҳқиқоти диссертатсионии докторӣ алоқамандии зиҷ дорад.

Вале масъалаи раванди қонунгузори Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон дар илми ҳуқуқшиносӣ, аниқтараш дар илми ҳуқуқи конституцсионӣ ба таври муқаммал аз ҷониби муҳаққиқон-ҳуқуқшиносони соҳаи ҳуқуқи конституцсионӣ мавриди таҳқиқ қарор дода нашудааст. Бояд қайд намуд, ки дар илми ҳуқуқи конституцсионии ватанӣ муҳаққиқон ҷанбаҳои алоҳида ва гуногуни роҷеъ ба масоили раванди қонунгузори таҳқиқ намудаанд.

Ҷунончи, дар қорҳои илмии олимони Ҷ.М. Зоир дар мавзуи «Ташаққул ва инқишофи миллии давлатдорӣ дар Давлатҳои Иттиҳоди Мустақил: таҳқиқи муқоисавӣ-ҳуқуқӣ»⁴ З. Ализода ҷанбаҳои «Ташаққул ва инқишофи парламентони Ҷумҳурии Тоҷикистон: Таҳқиқоти конституцсионӣ-ҳуқуқӣ»⁵, А.Р. Нематов ҷанбаҳои назариявӣ-амалии роҷеъ ба мавзуи «Ҳуқуқэҷодқунӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон: масоили муқрамаи назариявӣ ва амалӣ»⁶, Ш.С. Давлатова доир ба субъектони ва амалигардонии ташаббуси қонунгузори «Асосҳои умуминазариявӣ ва хусусиятҳои табиқи ташаббуси қонунгузори дар Тоҷикистон»⁷, А.Ф. Холиқзода оид ба масъалаи «Маҳақи сифати қонун: таҳқиқоти умуминазариявӣ»⁸ таҳлил ва таҳқиқ гаштаанд, ки онҳо масъалаҳои марбут ба фаъолияти Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон, умуман масоили марбут ба ҳуқуқэҷодқунӣ, раванди қонунгузори, субъекти ҳуқуқи ташаббуси қонунгузори, қабули қонунҳо аз тарафи парламентони кишварро фарогир мебошанд.

Масъалаи муқрама дар самти фаъолияти Маҷлиси Олиӣ ва дигар масоили ба он монанд, таҳияи лоиҳаҳои қонунҳо, ба амал баровардани ҳуқуқи ташаббуси қонунгузори, муҳаққиқа ва қабули қонунҳо, ба имзорасонии қонун, дар асоси илми ҳуқуқшиносии ватанӣ ва хориҷӣ баррасӣ ва таҳлил шудаанд, ки дар заминаи онҳо рисолаҳои ва адабиёти илмӣ таҳия ва пешкаш шудааст.

Олимони хориҷӣ, ба монанди Т.П. Виноградов⁹, Ю.Е. Ширияев⁸, Д.Р. Паштов⁹, А.Л. Питерская¹⁰, А.Т. Толеубеков¹¹, Н.В. Родионов¹², В.В. Цветков¹³,

³ Якубова С.Н. Конституционно - правовой статусе Маджлиси Оли (Парламента) Республики Таджикистан. – Москва, 2008. Дисс.... канд. юрид. наук. - С. - 181.

⁴ Зоир Ҷ.М. Ташаққул ва инқишофи давлатдорӣ дар Иттиҳоди Давлатҳои Мустақил: таҳқиқи ҳуқуқӣ-муқоисавӣ. Санкт Петербург: 2004. Дисс. ... д-ра юрид. наук. - С. - 416.

⁵ Ализода З. Становление института Парламента в Республике Таджикистан: Проблемы теории и практики. Дисс. ... д-ра юрид. наук. – М. 2013. – С.- 329.

⁶ Нематов А.Р. Правотворчество в Республике Таджикистан: Актуальные вопросы теории и практики. Дисс.... д-ра юрид. наук – Душанбе, 2013 г.- С.- 343.

⁷ Давлатова Ш. Общетеоретические основы и особенности реализации законодательной инициативы в Таджикистане. Дисс... канд. юрид. наук 2015. – С.- 89.

⁸ Ширияев Ю. Е. Федеральный законотворческий процесс: конституционно-правовой анализ: дисс. ... д-ра юрид. наук. СПб, 2006. – С. - 56.

⁹ Паштов Д.Р. Участие прокуратуры в законтворческой деятельности законодательных (представительных) и исполнительных органов субъектов Российской Федерации. Дисс. ... д-ра юрид. наук 2014. – М.– С.- 35.

¹⁰ Питерская А.Л. Официальное толкование норм Конституции Российской Федерации высшими судебными органами. Дисс. ... д-ра юрид. наук – М. 2003. – С. 162.

С.В. Бошно¹⁴, Э.Т. Рамазанова¹⁵, Д.А. Кудрявцев¹⁶ ва дигарон чанбаҳои гуногуни мавзуи мазкурро баррасӣ намудаанд.

Масоили таъсири Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон, тартиби ташкили Маҷлиси миллӣ ва Маҷлиси намояндагони Маҷлиси Олии ҚТ, аз ҷумла фаъолияти қонунгузории парламент, дар асарҳои олимони варзидаи соҳаи ҳуқуқшиносии ватанӣ ва хориҷӣ инъикос шудаанд, ки мавзуи таҳқиқотии мо ба таври умуминазариявӣ ва соҳавӣ баррасӣ гардида, онҳо таҳкурсии муҳимми таҳлил ва дарки масъалаи фаъолияти парламент ва раванди қонунгузорӣ махсуб меёбанд.

Дар ин самт қорҳои илмӣ олимони Ҷ.М. Зоир¹⁹, З. Ализода²⁰, А. Абдуджалилов²¹, Б.С. Гадоев, А.М. Диноршоев, А. Имомов²², А.С. Достиев²³, М. Дададжонов²⁴, М.А. Маҳмудов²⁵, И.Д. Сафаров²⁷, Р.Ш. Сотиволдиев²⁸, А.Г. Холиқзода, З. Маджидзода, Р.С. Одиназода²⁹, Ф.Т., Таҳиров³⁰, А.И. Абрамова¹⁷, С.С. Алексеев¹⁸, А.М. Артамонов¹⁹, О.Н. Булаков²⁰, Н.Н. Карпов²¹, В.В. Комарова²², А.Г. Гузнов., А.А. Кененов, Т.Э. Рождественская²³, Г.Т. Чернобел²⁴, Е.А. Пискунова³⁹, И.Т. Тулгеев, Г.Т. Тастанбеков, А.К. Янгибаев⁴⁰, Т.Я. Хабриева²⁵ ва дигаронро метавон номбар кард.

Дар баробари ин, баъзе аз паҳлӯҳои алоҳидаи масъалаи таҳияи лоиҳаи қонунҳо ва техникаи қонунгузорӣ, паёми Президент, ташаббуси қонунгузории

¹¹ Толеубеков А.Т. Конституционно-правовой статус парламента Республики Казахстан. Дисс. канд. юрид. наук. – М., 2015. – С. – 122.

¹² Родионова Н.В. Осуществление законодательной инициативы законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации: Дисс. канд. юрид. наук. – Челябинск, 2006. – С. – 203.

¹³ Цветков В.В. Реализация института законодательной инициативы в современном Российском государстве (общетеоретический аспект): Дисс. канд. юрид. наук. – Н. Новгород, 2008. – С. – 7.

¹⁴ Бошно С. В. Законодательная инициатива в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации: Дисс. канд. юрид. наук. М., 1997. – С. – 194.

¹⁵ Рамазанова Э.Т. Институт законодательной инициативы в правовой системе РФ: теория и практика реализации: Дисс. канд. юрид. наук. – М., 2005. – С. – 165.

¹⁶ Кудрявцев Д.А. Осуществление права законодательной инициативы в Российской Федерации: Конституционно-правовое исследование Дисс. канд. юрид. наук. 2017. СПб. – С.- 276.

¹⁷ Абрамова А.И. Современный законодательный процесс Российской Федерации: Стадии и проблемы их совершенствования // Журнал российского права. 2007. № 2. – С. – 14.

¹⁸ Алексеев С.С. Правотворческий (законодательный) процесс. Теория государства и права. Учебник для вузов. 3 - е изд. – С. – 250-252.

¹⁹ Артамонов А.М. Законодательный процесс в РФ (теоретические аспекты). Монография. Ростов на Дону. 2014. – С. – 29.

²⁰ Булаков О.Н. Парламентское право России. Учебник. – М.: Эксмо, 2006. – Российское юридическое образование. – С. – 378.

²¹ Карпов Н.Н. Законодательный процесс в Российской Федерации. Учебник. – Москва. – С. – 182.

²² Комарова В.В. Механизм непосредственной демократии современной России (система и процедуры). – М. «Формула права», 2006. – С. – 553.

²³ Гузнов А.Г., Кененов А.А., Рождественская Т.Э. Современный законодательный процесс. Основные институты и понятия. [Для юрид. фак.] Гуманит. ун-т. Смоленск. Траст-имаком. 1995. – С.- 92.

²⁴ Чернобел Г.Т. Логические основы законодательного процесса / Правоведения. 1991. № 6. – С. 71.

³⁹ Пискунова Е.А. Законодательный процесс в субъектах РФ. М. Юриспруденция. - 2017 г. – С. – 26.

⁴⁰ Тулгеев И.Т., Тастанбеков Г.Т., Янгибаев А.К. Правотворческая деятельность парламента: Содержание и приоритетные направления ее совершенствования: Учебное пособие. Ташкент: Академия МВД Республики Узбекистан, 2016. – С. – 60.

²⁵ Хабриева Т.Я. Парламентское право России.: Монография. – М. 2013. – С. – 207.

Хукумат аз ҷониби муҳаққиқон Э.С. Насриддинзода²⁶, Х.М. Мирзамонзода²⁷, Х. Ойев²⁸, И.Х. Саидов²⁹, М.З. Раҳимов³⁰, К.Н. Холиқов³¹ ва ғ. баррасӣ ва таҳлил гардидааст. Бояд зикр намуд, ки ҷанбаҳои илмӣ қори олимони зикрфто дар раванди қонунгузории Маҷлиси намояндагони Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон дар амалигардонидани ҳуқуқи ташаббуси қонунгузорӣ, баррасӣ ва қабули қонун аз тарафи Маҷлиси намояндагон, ҷонибдорӣ қонун аз ҷониби Маҷлиси милли аҳаммияти заминавӣ дошта, падидаҳо ва масъалаҳои гуногуни марбут ба мавзӯи таҳқиқотӣ дар онҳо равшан гардиданд.

Робитаи таҳқиқот бо барномаҳо ва ё мавзӯҳои илмӣ. Рисолаи илмӣ дар доираи барномаҳои дурнамои қорҳои илмӣ-таҳқиқотии кафедраи ҳуқуқи конститусионӣ ва маъмурии факултети ҳуқуқшиносии Донишгоҳи миллии Тоҷикистон «Инкишоф ва тамоюли падидаҳои конституционализм, парламентаризм, соҳибхитири давлатӣ, афзалияти хусусиятҳои давлати демократӣ ва ҳуқуқбунёд, волияти ҳуқуқ, таъмин ва риояи ҳуқуқу озодиҳои инсон ва шаҳрванд, таҳияи муқаммали пешниҳоди лоиҳаи қонунҳои муқаммал, субъектҳои қонунгузори ташаббуси қонунгузорӣ, қабул намудани қонунҳои мутобиқи техникаи қонунгузорӣ дар ба амалбарории фаъолияти Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон» барои солҳои 2021-2025 омода гаштааст.

ТАВСИФИ УМУМИИ ТАҲҚИҚОТ

Мақсади таҳқиқот. Мақсади таҳқиқот аз таҳлили табиати ҳуқуқии мақомоти намояндагӣ ва қонунгузор, таҳияи лоиҳаи қонунҳои муқаммал, баррасӣ ва қабули қонунҳои муқаммал, таҳияи барнома ва консепсияи асосноки илмӣ доир ба масъалаи баррасишаванда, инчунин бо дарназардошти мавқеъ ва хусусияти ин соҳа ва таҷрибаи давлатҳои муосир дар самти мазкур, пешниҳод намудани тавсияҳо оид ба рушди фаъолияти қонунҷодкунӣ ва раванди қонунгузории Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон, ҳамчунин ба имзо расондани он аз ҷониби Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон мебошад.

Ҳамзамон, мақсади дигари таҳқиқоти диссертатсионӣ дар заминаи таҳлил, таҳқиқот, омузиш ва баррасии масъалаи мазкур қоркарди пешниҳодҳои илман асоснок вобаста ба тақмили эҷоди қонунҳои кишвар, васеъ намудани доираи субъектҳои ҳуқуқи ташаббуси қонунгузорӣ, қабули қонунҳои конститусионӣ роҷеъ ба тафсири Конститутсия ва қонунҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон, тарҷумаи қонунҳо ба дигар забонҳо. Ҳамчунин аҳаммияти муҳим доштани паёми Президент барои қабули қонунҳо дар диссертатсия ифода ёфтааст.

²⁶ Насриддинзода Э.С. Назарияи давлат ва ҳуқуқ. – Душанбе: «Меҳрона-2017», 2019. – С. - 204.

²⁷ Мирзамонзода Х.М. Конституционно-правовые основы организации и деятельности судебной власти в Таджикистане: проблемы теории, законодательной регламентации и практики. Дисс. на соиск. д-ра юрид. наук. 2021 г. Душанбе. С. - 299.

²⁸ Ойев Х. Конститутсияи ҚТ ва ташаккули ҳокимияти иҷроия. Душанбе. Давлат ва ҳуқуқ № 3. - 2009. –С. - 15-27.

²⁹ Саидов И.Х. Понятие и классификация стадий законодательного процесса. Законодательство. № 2 (26). 2017. Апрель-июнь. - С. - 25 - 27.

³⁰ Раҳимов, М.З. Развитие законодательства Республики Таджикистан в период независимости / М.З. Раҳимов. - (В государствах Содружества). - // Журнал российского права. - 2013. - № 2. – Москва. С. – 102 - 109.

³¹ Холиков К.Н. Конституционный суд Республики Таджикистан: статус, организация и деятельность. – М. Издательство Московского университета, Монография, 2009. – С. - 102.

Вазифаҳои таҳқиқот. Барои ноил гардидан ба мақсадҳои дар таҳқиқот гузошташуда зарурати амалишавии вазифаҳои зерин зарур мебошад:

- таҳқиқи ҳаматарафаи ҷанбаҳои назариявӣ ва амалии раванди қонунгузори Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон;

- муайян намудани мазмун ва мафҳуми ҳуқуқэҷодкунӣ, қонунэҷодкунӣ; ҳамчунин ошкор намудани фарқият ва шабоҳати ин мафҳумҳо дар раванди қонунгузории Маҷлиси Олӣ;

- омузиш ва таҳлили давраҳои асосии раванди қонунгузории Маҷлиси Олии ҚТ;

- таҳлил намудани принципҳои хоси раванди қонунгузории Маҷлиси Олӣ;

- таҳлили мазмун, аҳамияти ҳуқуқи ташаббуси қонунгузорӣ, ҳамчун ба миёноварандаи оғози раванди қонунгузории Маҷлиси Олӣ;

- баррасӣ ва таҳқиқи ҳуқуқи ташаббуси қонунгузорӣ дар шакли таклифҳои қонунгузории раванди қонунгузорӣ;

- омода ва таҳия намудани лоиҳаи қонунҳо ва қабули қонунҳо оиди таклифҳои қонунгузорию, ки дар паёми Президент ироа шудааст;

- таҳлили қонунҳое, ки аз тарафи Президент баргардонид шудааст, муайян намудани сабаб ва ҳолатҳои он дар раванди қонунгузорӣ;

- ошкор намудани аҳамияти экспертизаи лоиҳаи қонунҳо дар рафти раванди қонунгузории Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон;

- таҳлил ва омузиши қабули қонуни конститусионӣ дар бораи «Тафсири Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон»;

- таҳлили мазмуни асосҳои конститусионӣ-ҳуқуқии банақшагирии таҳия ва қабули қонунҳо дар раванди қонунгузории Маҷлиси Олӣ.

Объекти таҳқиқот. Объекти таҳқиқот аз маҷмуи муносибатҳои ҷамъиятии вобаста ба фаъолияти қонунгузории Маҷлиси Олӣ: пешниҳоди лоиҳаи қонун, давраҳои раванди қонунгузорӣ, баррасӣ, қабул ва ҷонибдорӣ қонунҳо, имзо ва интишор намудани қонунҳо аз ҷониби Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон.

Мавзӯи таҳқиқот. Мавзӯи таҳқиқот маҷмуи меъёрҳои ҳуқуқии танзимкунандаи раванди ташкил ва амалигардонии раванди қонунгузории Маҷлиси Олӣ, ки дар ҳуқуқи конститусионӣ, ҳуқуқи парламонӣ ва назарияи давлат ва ҳуқуқ таҷассум ёфтаанд, ҳамчунин фикру мулоҳизаҳо, назария ва концепсияҳои илмӣ-назариявӣ доир ба масоили баррасишавандаро ташкил медиҳад.

Марҳила, макон ва давраи таҳқиқот.

Таҳқиқоти диссертатсионӣ асосан фарогири марҳалаи муосир буда, яъне даврони соҳибистиклолии Ҷумҳурии Тоҷикистон, ба роҳ мондан, ташаккул ва инкишофи фаъолияти мақомоти намояндагӣ ва қонунгузор - Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон, ба роҳ мондани қабули қонунҳои конститусионӣ, қонуни конститусионӣ роҷеъ ба тафсири расмӣ Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон, қонунҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон, тафсири қонунҳо, ки дар давраи муосир яке аз масъалаҳои муҳими фаъолияти қонунгузории Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон ба ҳисоб меравад.

Асосҳои назариявии таҳқиқот. Асосҳои назариявии таҳқиқотро осори илмӣ олимони ва муҳаққиқони ватанино хориҷӣ ташкил медиҳанд. Хусусан, монографияҳо, китобҳо, китобҳои дарсӣ, васоити таълимӣ, мақолаҳои мутахассисони ҳуқуқи конституционӣ, парламонӣ, назарияи давлат ва ҳуқуқ, ҳуқуқи бучавӣ дар раванди таҳқиқоти мавриди таҳлили ҳамачониба қарор дода шудааст.

Дар раванди таҳлили масъалаҳои таҳқиқоти диссертатсионӣ бештар таваҷҷӯҳ ба осори олимони ва муҳаққиқон Қ.М. Зоир, З. Ализода, Б.С. Гадов, А.М. Диноршоев, А. Имомов, М.А. Махмудзода, Р.Ш. Сотиволдиев, А.Ф. Холиқзода, М.И. Абдуллаев, С.А. Авакян, М.В. Баглай, Е.И. Козлова, Д.А. Ковачев, Ю.М. Лейбо, М.А. Могонова, А.А. Мишин, А.В. Мелехин, В.Д. Мазаев, Г.В. Мингх, А.С. Пиголкин, Э.Т. Рамазанова, Г.С. Сапарғалиев, Б.А. Страшун, Д.В. Чухвичев ва ғ. дода шудааст.

Асосҳои методологии таҳқиқот. Дар рафти таҳияи рисолаи илмӣ принципҳои гуногуни таҳқиқот, аз қабилӣ принципҳои умумиилмӣ ва махсуси илмӣ истифода бурда шудааст. Дар таҳқиқот усулҳои умумиилмие ба монанди усулҳои умумимангикӣ (таҳлил, синтез, шабоҳат, айният, қиёс ва ғ.), назариявӣ (тасниф, гипотеза ва ғ.), эмпирикӣ (мушоҳида, баҳодихӣ, индуксия, дедуксия ва ғ.), диалектика, низомнокӣ, муқоисавӣ ва ғ. истифода гардидаанд.

Дар заминаи истифодаи усулҳои умумиилмӣ таҳқиқот, мафҳумҳо, категорияҳои марказии дар рисола таҳқиқгардида, аз қабилӣ «ҳуқуқи ташаббуси қонунгузорӣ», «пешниҳоди лоиҳа дар шакли қонун», «пешниҳоди лоиҳа дар шакли тақлифҳои қонунгузорӣ», «баррасии қонун дар ду қироат», «банақшагирии таҳияи қонунҳо», «ба инобат гирифтани техникаи қонунгузорӣ дар рафти қабули қонун», «гузаронидани экспертиза» ва ғ. дар алоқамандии дигар зухурот ва фаҳмиши умумиилмӣ онҳо муайян гардидаанд.

Инчунин, усулҳои махсуси илмӣ: таърихи-ҳуқуқӣ, муқоисавӣ ҳуқуқӣ, шакли-ҳуқуқӣ, мантиқӣ-ҳуқуқӣ ва мушаххаси сотсиологӣ дар диссертатсия ба қор бурда шудаанд.

Тибқи усулҳои махсуси илмӣ таҳқиқоти масоили баррасишаванда сирф қанбаи ҳуқуқиро дар худ касб намуда, дар иртибот бо қонунгузори амалкунандаи кишвар ва назарияи амалии ҳуқуқии соҳавӣ сураг гирифтааст.

Заминаҳои эмпирикӣ. Заминаҳои эмпирикии таҳқиқоти диссертатсиониро маълумоти марбут ба фаъолияти қонунгузори Маҷлиси Олии ҚТ, аз ҷумла раванди қонунгузори парламони Ҷумҳурии Тоҷикистон, кишварҳои хориҷӣ: Федератсияи Россия,

Ҷумҳурии Беларус, Қазоқистон, Ўзбекистон, Украина, Ҷумҳурии Федеролии Олмон, Иёлотҳои Муттаҳидаи Амрико, Фаронса ва ғайра, ки дар захираҳои интернетӣ таҷассум ёфтаанд, иттилоотҳои дахлдори оморӣ, таҷрибаи фаъолияти омӯзгории муаллиф дар муассисаҳои таҳсилоти олии кишвар, ки ба донишҷӯён, магистрантон ва докторантон дар доираи мавзӯи дахлдор дарс дода шудааст, ташкил медиҳанд.

Навгони илмӣ таҳқиқот. Навгони илмӣ таҳқиқоти диссертатсионӣ дар он ифода меёбад, ки дар соҳаи ҳуқуқи конституционӣ ва ҳуқуқи парламонӣ

рисолаи мазкур аввалин таҳқиқоти мукамал доир ба масъалаи фаъолияти қонунгузории Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон, аз ҷумла раванди қонунгузории Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон маҳсуб меёбад.

Дар доираи таҳқиқот асосҳои ҳуқуқии назариявӣ ва амалии раванди парлумонии Маҷлиси Олӣ: ба мисли ҳуқуқэҷодкунӣ, қонунэҷодкунӣ, фарқият ва шабоҳати онҳо бо мафҳуми раванди қонунгузории парлумон, фаҳмиши онҳо дар назарияи ҳуқуқ ва илмӣ ҳуқуқи конститусионӣ ва парлумонӣ, қабули қонунҳо, ки аз якҷанд давраҳо иборат аст, ҳамчунин масъала ва аҳаммияти муҳим доштани мафҳумҳо дар ҳуқуқи парлумонӣ, ки ба маънои том объекти фаъолияти Маҷлиси Олиро ташкил медиҳад, шакл ва услҳои чараёни баррасӣ, қабул ва ҷонибдорӣ қонунҳо, ҳуқуқи ташаббуси қонунгузории вакилони Маҷлиси намояндагон, аъзоёни Маҷлиси миллӣ, Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон, Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон, Маҷлиси вакилони халқи Вилояти Мухтори Кӯҳистони Бадахшон ҳамчунин салоҳияти онҳо дар соҳаи қонунгузорӣ мавриди баррасӣ қарор дода шудааст.

Илова бар ин, хусусиятҳои хоси ҷанбаҳои таърихӣ ташаккули масъалаи баррасишаванда, таҷрибаи кишварҳои Осиёи Марказӣ, Федератсияи Россия ва ғ., қабули қонунҳо бо хусусиятҳои миллӣ, ки дар раванди қонунгузории парлумонӣ вобаста ба шароити иқтисодӣ, иҷтимоӣ ва сиёсӣ аҳаммияти муҳим дорад.

Ҳамчунин аз тарафи муаллиф дар диссертатсия таҳқиқот доир ба доимо ва касби фаъолият намудани яке аз палатаҳои парлумон, ки ба раванди қонунгузории он таъсир мерасонад ва мутобиқи қонунгузории амалкунандаи Ҷумҳурии Тоҷикистон аз ҷониби муаллиф таҳқиқоти диссертатсионӣ баррасӣ шудааст. Навоварии таҳқиқоти илмӣ диссертатсионӣ дар он ифода мегардад, ки аз тарафи муаллиф мафҳум ва мазмуни баамалбарории ҳуқуқи ташаббуси қонунгузорӣ, ки он аввалин давраи раванди қонунгузории парлумони Ҷумҳурии Тоҷикистон ба ҳисоб рафта, баррасӣ, қабул ва имзои қонун фарогир аст, ба таври васеъ таҳқиқ гаштааст.

Ҳамчунин, мафҳумҳо ва масъалаҳо ба монанди «ҳуқуқэҷодкунӣ», «қонунэҷодкунӣ», «унсурҳо ва хусусиятҳои айният ва шабоҳат доштани онҳо» дар рафти қонунгузорӣ, муайян намудани мафҳуми «лоиҳаи қонун» ва «таклифҳои қонунгузорӣ», «бақайдгирии лоиҳаи қонун», «баррасии қонун дар Маҷлиси намояндагон», «ба қайд нагирифтани қонун вобаста ба мукамал набудани он ва замима нагардидани маводҳои ба он зарурӣ», «пешниҳоди лоиҳаи қонун бо забони давлатӣ ва русӣ», «пешниҳоди лоиҳаи қонун дар шакли ҳагтӣ ва электронӣ», «ҳадаф ва замима гардидани қарори дахлдор бо хулосаи Ҳукумат ба лоиҳаи қонунҳо», «мақсади гузаронидани экспертизаҳо», «мақсади ошқоро ва бо овоздиҳии пинҳонӣ қабул намудани қонунҳо», «қабули қонун дар асоси принципи дастаҷамъӣ», «хусусияти қабули қонунҳои конститусионӣ доир ба тафсири Конститутсия», «қабули қарор доир ба тафсири қонунҳо», «ба муҳокимаи умумихалқӣ баровардани лоиҳаи қонунҳо», «хусусиятҳои хоси салоҳияти Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон доир ба ҳуқуқи ташаббуси қонунгузорӣ», «баррасии лоиҳаи қонунҳо дар Маҷлиси Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон ва пешниҳод

намудани он бо имзои Раиси Хукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон ба Маҷлиси намояндагон», «иштирок ва овоздиҳии озоди вакилони Маҷлиси намояндагон барои қабули қонун». Ҳамчунин «иштирок ва овоздиҳии озоди аъзоёни Маҷлиси миллии барои ҷонибдорӣ қонун», «дастачамбона қабул намудани қонунҳо ва қарорҳо», «қабул намудани қарор дар ҷаласаи якҷояи Маҷлиси миллии ва Маҷлиси намояндагон», «мавҷуд будани фраксияҳои ҳизби ва гуруҳҳои вакилӣ», «баррасӣ ва қабули қарор дар фраксияҳо ва гуруҳҳои вакилӣ оиди қабули қонун», «баррасии лоиҳаи қонун дар кумитаҳо, комиссияҳои Маҷлиси намояндагон ва Маҷлиси миллии», ва ғ. аз ҷониби муаллиф таҳлил ва мавриди омузиш қарор дода шудааст, ки он дар таҳқиқотҳои минбаъда дар ин самт аҳамияти калидӣ ва муҳим дорад.

Доир ба таҳлил ва баррасии мавзӯи таҳқиқоти диссертатсионӣ муаллиф мушкилӣ ва норасоноҳои назариявӣ ва амалии мавҷударо вобаста ба паҳлуҳои гуногуни рисола муайян намуда, таклиф ва пешниҳодҳои худро ибраз намудааст ва он метавонад ба босубот ва раванди қонунгузорӣ ва фаъолияти қонунгузории Маҷлиси Олӣ мусоидат намояд.

Нуктаҳои зерин ба ҳимоя пешниҳод мешаванд. Навгони таҳқиқоти диссертатсиониро муқаррароти зерини ба ҳимоя пешниҳодшаванда ташкил медиҳанд:

1. Таҳқиқи ҳамаҷаҳади ҷанбаҳои назариявӣ ва амалии раванди қонунгузори Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон, ки аз давраҳои муайян: аз маҷмӯи ҷорабиниҳои ташкилӣ, ҳуқуқӣ иборат буда, бо мақсади пешниҳоди лоиҳаи қонун, баррасӣ ва қабул, ҷонибдорӣ, ҳамчунин ба имзорасонии қонун аз тарафи Президент ва интишори он иборат аст. Баъди ба даст овардани соҳибистиклолии кишвар ва қабули Конститутсия аз 6 ноябри соли 1994 дар самти қонунгузорӣ тағйиротҳои ҷиддӣ ба миён омад, ки зарурати қабули қонунҳои навро тақозо мекард. Мақомоти намояндагӣ ва қонунгузорӣ ҚТ соли 1995 ташкил шуда, дар давраи гузариш як қатор вазифаҳои дар пеш гузошташуда, ба таври муназзам роҳандозӣ намудани санадҳои қонунгузорӣ дар ҳамаи соҳаҳои ҳуқуқӣ, пеш аз ҳама ҳуқуқи конститусионӣ, ҳуқуқи маъмурӣ, ҳуқуқи граждани, ҳуқуқи оилавӣ ва ғ. ба ҳисоб мерафт.

Аммо, мафҳум ва моҳияти раванди қонунгузори Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон ҳамчун падидаи ҳуқуқи конститусионӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон аз давраи доимоамалкунанда ва касбӣ ташкил шудани Маҷлиси Олӣ - парламони кишвар ба миён омадааст. Раванди қонунгузори парламонро бо назардошти давраҳои ташаккул ва инкишофи раванди қонунгузорӣ, ки асосан фарогири қабули лоиҳаи қонун дар ду қироат дар Маҷлиси намояндагон ва ҷонибдорӣ қонун дар Маҷлиси миллии мебошад, муайян кардан мумкин аст.

2. Муайян карда шудааст, ки раванди қонунгузори Маҷлиси Олӣ бо ҳадафҳо ва вазифаҳои қонунҷодкунӣ ва ҳуқуқҷодкунӣ алоқамандӣ дошта, баҳри амалӣ гаштани фаъолияти қонунгузори парламон замина ба миён меорад. Ҳуқуқҷодкунӣ дорои мафҳуми умумӣ буда, онро метавон ҳамчун наъви фаъолияти давлат муайян кард, ки фарогири вазифаҳои қабул, тағйир ва бекор

кардани меъёрҳои ҳуқуқӣ мебошад. Ҳуқуқэҷодкунӣ ҳамчун падидаи мураккаби ҳуқуқӣ дорои як қатор хусусиятҳои хос, аз қабили: эҷоди қоидаҳои умумӣ ва рафтори ҳатмӣ, мавҷуд будани субъектҳои ҳуқуқэҷодкунанда, ки аз субъектони раванди қонунгузорӣ фарқ мекунанд, имконияти вогузори ваколати ҳуқуқэҷодкунӣ мавҷуд аст.

Қонунэҷодкунӣ бошад, чун мафҳуми мустақил як қатор хусусиятҳои ба худ хосро доро мебошад: таҳияи лоиҳаи қонун дорои низоми танзимдарории қатъӣ надошта, ҳамчунин аз давраҳои низ иборат нест; дар рафти таҳияи қонунэҷодкунӣ мақомоти давлатӣ, доираи номаҳдуди шахсон, ки онҳо бо фаъолияти гуногун, масалан иттиҳодияҳои ҷамъиятӣ, аз ҷумла хизматҳои сиёсӣ, гуруҳҳои корӣ, олимпон, мутахассисони соҳаи ҳуқуқ ва дигар соҳаҳо, коршиносон, мутахассисон, ҳамчунин субъектҳои хос, ки ҳуқуқи ташаббуси қонунгузорӣ доранд, иштирок мекунанд.

3. Исбот шудааст, ки раванди қонунгузори Маҷлиси Олии ҶТ аз якҷанд давраҳои пай дар пай иборат мебошад. Давраҳои раванди қонунгузорӣ дар ҶТ пас аз қабули конститутсияи ҶТ 6 ноябри соли 1994 ва ислоҳоти конститутсионии соли 1999 баъди таъсиси думачлиси Маҷлиси Олии ҶТ ба миён омадааст. Исбот шудааст, ки раванди қонунгузори палатаҳои Маҷлиси Олиӣ дар алоҳидагӣ баргузор мегардад. Раванди қонунгузорӣ аз чунин давраҳои иборат аст:

- пешниҳоди лоиҳаи қонун;
- баррасӣ ва муҳокимаи лоиҳаи қонун;
- қабули лоиҳаи қонун дар Маҷлиси намояндагон, дар кироати якум ва ё дуюм;
- ҷонибдорӣ намудани қонун дар Маҷлиси миллӣ;
- ба имзорасонии қонун аз ҷониби Президенти ҶТ.

Қайд намудан лозим аст, ки ҳамаи ин давраҳои раванди қонунгузорӣ бояд дар пайдарҳамӣ амалӣ гарданд, дар ҳолати ғайр қонун ғайриконститутсионӣ қабулшуда ба ҳисоб меравад. Ҳамчунин давраҳои иловагии раванди қонунгузорӣ барои бартараф намудани норасоии қонунҳо, ки аз ҷониби Президент ва ё Маҷлиси миллӣ баргардонда шудааст, мавҷуд мебошад.

4. Самаранокии қабули қонунҳо ба мавҷуд будан ва истифодаи принципҳои раванди қонунгузорӣ вобастагӣ дорад. Муаллиф дар диссертатсияи принципҳои ҳуқуқ ба ду гуруҳ ҷудо карда онро мавриди баррасӣ қарор додааст: принципҳои, ки ба ташкили мақомоти намояндагӣ ва қонунгузор ва принципҳои, ки ба раванди қонунгузори парламон хос бударо баррасӣ намудааст. Принципҳои ташкили мақомоти парламон ин хусусияти намояндагӣ доштани парламон, дараҷаи қасбият, мустақил будани аъзоёни парламон, принциби дастаҷамъона, бисёрҷиҳзӣ, мавҷуд будани мандати озод ва дахлонпазирии вакилони палатаи поёни ва аъзоёни палатаи болоии парламон ба ҳисоб меравад. Ва ин принципҳои дар ташкили парламон аҳамияти калон доранд. Принципҳои, ки ба гуруҳи дуюм дохил мешаванд, мутааллиқ ба раванди қонунгузорӣ мебошад. Аз қабили, пешниҳоди лоиҳаи қонунҳо ба Маҷлиси намояндагон ба таври ҳатмӣ ва электронӣ, мутобиқи талаботи муқаррарнамудаи Дастури Маҷлиси намояндагон. Принципи

забонӣ, ки яке аз принципҳои муҳим ба ҳисоб рафта қафолати он дар Конститутсия муқаррар карда шудааст. Лоихаи қонун ба забони давлатӣ пешниҳод мегардад, раванди қонунгузорӣ низ ба забони давлатӣ баргузор гардида қонунҳо ба забони давлатӣ қабул мешаванд. Принципи дигар, ин ба забони руси пешниҳод намудани лоихаи қонун мебошад, ки забони муоширати байни миллатҳо этироф шудааст. Принципи навбати ин баррасии ошкорои қабули қонунҳо мебошад, ки дар замони муосир хеле аҳамияти калон дорад.

5. Ошкор карда шудааст, ки дар раванди қонунгузорӣ ҳуқуқи ташаббуси қонунгузорӣ хеле аҳамияти муҳим дошта, ҳамчун ба миёноварандаи оғози раванди қонунгузории Маҷлиси Олӣ ба ҳисоб меравад, ки ин раванди ибтидоии қонунгузорӣ буда, он ҳуқуқи расман пешниҳоди лоихаи қонун аз тарафи субъекти ваколатдор ба парламент фаҳмида мешавад. Ҳуқуқи ташаббуси қонунгузорӣ ба мақомоти давлатӣ, шахсони мансабдор муқаррар карда мешавад, то лоихаи қонунҳоро бо тартиби муқарраршуда барои баррасии парламент пешниҳод кунанд. Ва албатта қайд намудан лозим аст, ки ҳуқуқи ташаббуси қонунгузорӣ аз ҷониби субъектони ҳуқуқи ташаббуси қонунгузорӣ дошта амалӣ карда мешавад. Субъектони ҳуқуқи ташаббуси қонунгузорӣ дар Конститутсия муқаррар шудаанд.

6. Мазмуни ташаббуси қонунгузорӣ дар шакли таклифҳои қонунгузории раванди қонунгузорӣ баррасӣ ва таҳқиқ шудааст. Муайян шудааст, ки байни ин мафҳумҳо фарқият вучуд дорад. Таклифҳои қонунгузорӣ, дар фарқият аз лоихаи қонун ин як идея, консепсияи қонуни оянда аст, ки баъдан метавонад дар шакли қонуни мушаххас таҷассум ёбад. Ҳамчунин дар таҳқиқоти мазкур ошкор карда шудааст, ки дар қонунгузории кишварҳои хориҷӣ байни ин мафҳумҳо фарқият гузошта шудааст. Масалан, дар Фаронса, Кипр, Шветсия Ҳукумат ҳуқуқи ташаббуси қонунгузорию дар шакли «лоихаи қонунҳо» пешниҳод менамояд. Ташаббуси қонунгузорию, ки аз ҷониби вакилони парламент амалӣ мешавад «таклифҳои қонунгузорӣ» номида мешавад.

7. Собит шудааст, ки мақом ва нақши Президенти ҚТ дар ба амалбарории салоҳияти қонунгузорӣ ҳамчун субъект дар ин раванд аҳамияти муҳим дорад. Президенти ҚТ ташаббуси қонунгузорию ҳам дар шакли пешниҳоди лоихаи қонун ва ҳам дар шакли таклифҳои қонунгузорӣ амалӣ менамояд. Ва таклифҳои қонунгузории Президент бештар вақт зимни ироаи паём ба Маҷлиси Олӣ ифода меёбад. Паёми Президент ба раванди қонунгузорӣ ва фаъолияти Маҷлиси Олӣ алоқамандии зич дошта, ҳамчун барнома, пешниҳод оиди қабули қонун ироа мешавад. Доир ба таклифҳои қонунгузории Президент, ки дар паём ироа шудаанд аз тарафи Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон қонун қабул мешавад.

8. Дар баробари соҳибистиклол гардидани Ҷумҳурии Тоҷикистон бо муқаррар намудани шакли идоракунии ҷумҳурии президентӣ дар асоси принципи таҷзияи ҳокимияти давлатӣ ва таъсиси парламенти дупалатагӣ тартиби имзои қонунҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон тағйир ёфт. Қонунҳои конституционӣ, қонунҳои ҚТ, ки Маҷлиси Олӣ қабул кардааст, дар муддати ҳафт рӯз барои имзо

ба Президенти ҷумҳурӣ фиристода мешавад. Мутобиқи моддаи 62-и Конститутсияи Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон ваколатдор аст, ки дар давоми понздаҳ рӯз қонун, қонуни конститусиониро баррасӣ намуда онро имзо кунад ё барои аз нав баррасӣ намудан ба парлумон баргардонад. Раванди имзо нагузоштани қонун дар ду ҳолат имконпазир мебошад:

1) Баргардонидани қонунҳои конститусионӣ, қонунҳои ҚТ ба Маҷлиси Олӣ дар ҳолати бо он розӣ набудан.

2) Номукаммалии қонунҳои конститусионӣ ва қонунҳои ҚТ. Эродҳо ва тақлифҳои Президент метавонад тамоми қонун ва ё қисми онро фаро гирад. Аксар, бо ҳамин тарз, номувофиқ набудани баъзе моддаҳо ва бандҳои қонун бо моддаҳои Конститутсияи ҚТ ошкор карда мешавад.

9. Аз тарафи муаллиф ба амалбарории аҳамияти экспертизаи лоиҳаи қонунҳо дар раванди қонунгузории Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон боиси баррасӣ қарор гирифтааст. Моҳияти экспертизаи лоиҳаи қонунҳо дар он ифода мегардад, ки муҳимтарин воятаи таъмини сифати баланди қонунҳо доништа мешавад. Экспертиза бо мақсади муайян гузаронида мешавад. Дар диссертатсия муаллиф якҷанд намудҳои ҳатмии эспертиза, ки барои гузаронидани лоиҳаи қонунҳо муқаррар шударо таҳлил намудааст. Ҳамчунин муқаррар карда шудааст, ки дигар намудҳои эспертиза низ мавҷуд буда, дар ҳолатҳои зарурӣ нисбати лоиҳаи қонунҳо таъбиқ мегардад.

10. Муаллиф равшан намудааст, ки тафсири Конститутсияи ҚТ яке аз масъалаҳои муҳим ба ҳисоб меравад. Тафсири меъёрҳои Конститутсия як падидаи мураккаб буда, он барои муайян намудани мафҳуми воқеии муқаррароти ҳуқуқӣ нигаронида шудааст. Дар раванди қонунгузорӣ бо тафсири мушаххас номуайяни дар фаҳмиши муқаррароти асосӣ бартараф карда мешавад. Мутобиқи талаботи қонуният дар раванди қонунгузории тафсири Конститутсия ба меъёрҳои тафсиришаванда тағйири иловаҳо ворид карда намешавад. Мутобиқи Конститутсияи ҚТ тафсири Конститутсия аз тарафи Маҷлиси Олӣ дар шакли қонуни конститусионӣ ба амал бароварда мешавад. Муаллиф қайд намудааст, ки қабули қонун дар бораи тафсири Конститутсия аз қабули дигар қонунҳои конститусионӣ фарқе надорад. Аммо аз ҷиҳати мазмун ба кулӣ фарқ доранд. Муаллиф ба амалбарории тафсири Конститутсияро дар муқоиса бо кишварҳои хориҷӣ муайян намудааст. Масалан, дар баъзе аз кишварҳо тафсири Конститутсия ба зиммаи мақомоти назорати конститусионӣ – Суди конститусионӣ вогузор карда шудааст. Ҳамчунин аз тарафи муаллиф якҷанд хусусиятҳои қабули қонуни конститусионӣ доир ба тафсири Конститутсия муқаррар шудааст:

1. дарҳости субъекти тафсири Конститутсия, ҳуқуқи ташаббуси қонунгузорӣ ба ҳисоб намеравад;

2. ҳангоми пешниҳоди дарҳост риоя намудани он талаботе, ки барои лоиҳаи қонунҳои конститусионӣ пешбинӣ шудааст, зарурат надорад, аммо талаботҳои дигар мавҷуд аст;

3. ба дарҳости тафсири Конститутсия ҳулосаи Ҳукумати ҚТ лозим нест;

4. Маҷлиси намоёндагон наметавонад дархости тафсири Конститутсияро рад кунад, ба истиснои мавҷуд набудани номуайяни дар дарки муқаррароти конститусионӣ;

5. ҳангоми тафсири Конститутсия Маҷлиси Олӣ меъёри нав эҷод намекунад, балки танҳо меъёрҳои Конститутсияро тафсир медиҳад. Дар ин раванд дигар қардани меъёри конститусионӣ ғайриимкон аст;

11. Муайян шудааст, ки банақшагирии таҳия ва қабули қонунҳо ба ташкили парлумони дупалатагии Тоҷикистон рост меояд. Чунки аз соли 2000 ин қониб парлумони кишвар доимоамалқунанда ва касбӣ буда, банақшагирии қабули қонунҳо дар Маҷлиси Олӣ, аз тарафи Президенти ҚТ, Ҳукумати ҚТ ба роҳ монда шудааст. Банақшагирии раванди қонунгузорӣ ба ташкили мусоидати раванди тартиб додан ва тайёр қардани лоиҳаҳои қонунҳо ёрӣ мерасонад, дар фаъолияти қонунгузорӣ ҳамроҳсозиро таъмин менамояд, тақрорҳои қонунҳоро бартароф менамояд, назоратро аз болои сифат ва муҳлати тайёр намудани қонунҳо пурзур мекунад. Дар раванди қонунгузорӣ вазифаи муҳими банақшагирии муайян қардани самтҳои афзалиятноки рушди қонунгузорӣ мебошад. Банақшагирии воситаи муҳимтарини табиқи сиёсати пайвастаи раванди қонунгузорӣ буда, он имкон медиҳад, ки фаъолияти қонунгузорӣ барои ноил шудан ба ҳадафҳои дарозмуддати рушди давлатию иҷтимоӣ, ки дар Конститутсия, Консепсия, стратегия ва дигар ҳуҷҷатҳои барномавӣ, афзалиятҳои қонунгузорӣ, инчунин муҳлат ва пай дар пайи ноил шудан ба ҳадафҳо ва афзалиятҳои зикргардиदारо муайян мекунад, равона гардидааст.

Дар натиҷаи таҳлил ва таҳқиқоти масъалаҳои мубрам ва дурнамон раванди қонунгузори Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон бо мақсади тақмили раванди қонунгузори мақомоти салоҳиятноки кишвар пешниҳод мегардад:

1. Бо мақсади дар сатҳи меъёрӣ муқаррар намудани мафҳуми раванди қонунгузорӣ қобили қабул мешуморем, ки чунин мафҳуми раванди қонунгузорӣ дар Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи раванди қонунгузори Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон» пешбинӣ ва қабул қарда шаванд. Раванди қонунгузорӣ маҳз барои қабули қонун аз қониби парлумон муқаррар шуда, он раванди хеле мураккаби бисёрдаврагӣ мебошад.

2. Бо назардошти он ки ҳуқуқи ташаббуси қонунгузорӣ яке аз аввалин давраи раванди қонунгузорӣ ба ҳисоб меравад, дар тақмили қонунгузори ҚТ ба инобат гирифтани ин нуктаҳо ба мақсад мувофиқ буда, ба моддаи 58 Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон доир ба васеъ намудани субъектони ҳуқуқи ташаббуси қонунгузорӣ муқаррар қарда шавад, пешниҳод мегардад:

а). Муқаррар намудани ташаббуси қонунгузори шаҳрвандони Ҷумҳурии Тоҷикистон. Ташаббуси қонунгузори халқӣ метавонад дар шакли лоиҳаи санади ҳуқуқӣ пешниҳод шавад. Ҳамзамон бо дарназардошти чамъоварии шумораи ҳадди ақали имзоҳо барои баррасии ташаббус зарур муайян қарда шавад.

б). Ба салоҳияти Суди конститусионии Ҷумҳурии Тоҷикистон додани ҳуқуқи ташаббуси қонунгузорӣ «оид ба масъалаҳои вобаста ба салоҳияташон»

марбутбуда мантикист, зеро ки Суди конституционии Ҷумҳурии Тоҷикистон ягона мақомотест, ки таъмини волоият ва амали бевоситаи меъёрҳои Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон -ро таъмин менамояд.

в). Додани ҳуқуқи ташаббуси қонунгузорӣ ба Прокурори генералии Ҷумҳурии Тоҷикистон -ро «онд ба масъалаҳои вобаста ба салоҳияташон» муносиб медонем.

г). Ҳуқуқи ташаббуси қонунгузорӣ ба Маҷлиси намояндагон, Маҷлиси миллӣ, ба кумитаҳои Маҷлиси намояндагон ва Маҷлиси миллӣ муқаррар карда шавад, яъне дар аввалин имконияти ба миёномада дар меъёрҳои Конститутсия бо дарназардошти чунин пешниҳодҳо тағйирот бояд ворид карда шавад.

3. Бо дарназардошти он ки субъектони ҳуқуқи дарҳости тафсири Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон, дар Конститутсия муқаррар нашудааст, зарур мешуморем, доираи субъектони дарҳости тафсир ба Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон аз ҳисоби Прокурори генералии Ҷумҳурии Тоҷикистон, мақомотҳои судӣ: Суди конституционии Ҷумҳурии Тоҷикистон, Суди Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон, Суди Олии иқтисодии Ҷумҳурии Тоҷикистон васеъ карда шавад.

4. Бо мақсади дар доираи санади меъёри ҳуқуқи мушаххас танзим намудани тамоми масъалаҳои марбут ба тафсири Конститутсия, қонунҳое, ки дар райъпурсии умумихалқӣ қабул шудааст, қонунҳои конституционӣ, қонунҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон зарур мешуморем, ки Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи тафсири Конститутсия», «Дар бораи тафсири қонунҳое, ки дар райъпурсии умумихалқӣ қабул шудааст, қонунҳои конституционӣ, қонунҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон» таҳия ва қабул карда шаванд. Мавриди амал қарор гирифтани Қонун чунин ҷиҳатҳоро дар бар мегирад: фаҳмиши дуруст доир ба меъёрҳои Конститутсия ва қонунҳои дар боло зикргардида ба миён меояд; тавофути тафсири расмӣ меъёрҳои Конститутсия ва тафсири қонунҳо муайян карда мешавад; чунки тафсири расмӣ барои дуруст татбиқ намудани меъёрҳои Конститутсия ва қонунҳо асос мешавад ва ғ.

5. Маҷлиси миллӣ дар тафсири қонунҳои конституционӣ ва қонунҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон иштирок намекунад. Бинобар ин, вобаста ба ин санадҳои ҳуқуқи доир ба тафсир на қарори Маҷлиси намояндагон, балки қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон қабул шуда, ҳамзамон дар ин раванд Маҷлиси миллӣ низ иштирок намояд.

6. Пешниҳод менамоем, ки ба сарҳати сеюми моддаи 61-и Конститутсия «Тафсири Конститутсия» тағйирот ворид гардида, калимаи «расмӣ» илова карда шавад.

7. Тафсири расмӣ Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон ба салоҳияти Суди конституционии Ҷумҳурии Тоҷикистон вогузор карда шавад.

8. Зарурат нест, ки Маҷлиси миллӣ қонуни баргардонидани Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистонро дар сурате, ки Маҷлиси намояндагон онро бе тағйир қабул намудааст, тақроран баррасӣ ва ҷонибдорӣ намояд.

9. Мавҷудияти қонунҳои тақрорӣ ва мавҷудияти тақрорӣ мақомоти назорати молиявии давлатӣ ба мадди назар гирифтани лозим мешавад. Меъёрҳои

амалкунанда, ки танзими масъалаҳои молиявиро тақрор мекунад, кам ва бекор карда шаванд³², инчунин гузарондани экспертизаи тақрорӣ лоиҳаҳои қонунҳо истисно карда шавад.

10. Пешниҳод мешавад, ки барои танзими масъалаҳои молиявӣ Кодекси Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи бучет» ё қонун ба мӯҳлати се сол қабул карда шавад, зеро он ҷанбаи манфиқӣ дорад. Пешниҳоди мо бар он асос мегардад, ки қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи бучети давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон» ҳар сол барои соли молиявӣ аз нав қабул карда мешавад. Аз ин лиҳоз дар вақти мавҷуд будани Кодекс ба он тағйиру иловаҳои, ки соли нави молиявиро дар бар мегирад ва дигар масъалаҳои молиявиро ба танзим мебарорад.

11. Бештар ба муҳокимаи умумихалқӣ баровардани лоиҳаи қонунҳо аз ҷониби Маҷлиси намояндагон ба манфиати қор мебошад.

Аҳамияти назариявӣ ва амалии таҳқиқот.

Натиҷаи таҳқиқоти диссертатсияро (хулоса, тақлифҳо ва нуктаҳои ба ҳимоя тавсияшаванда) метавон дар раванди таҳлил ва таҳқиқоти илмӣ масоили гуногуни илмҳои ҳуқуқӣ, ҳуқуқи конституционӣ, ҳуқуқи парлумонӣ, курси махсуси техникаи қонунгузорӣ истифода намуд.

Бо дарназардошти масоили алоҳидаи таҳқиқот дар доираи таълим ва тадريسӣ фанҳои «Ҳуқуқи конституционии Ҷумҳурии Тоҷикистон», «Ҳуқуқи конституционии мамлакатҳои хориҷӣ», «Ҳуқуқи парлумонии Ҷумҳурии Тоҷикистон», курсҳои махсус «Техникаи қонунгузорӣ», «Ҳуқуқи парлумонии кишварҳои Иттиҳоди Давлатҳои Мустақил» метавон онро истифода бурд.

Дарачаи эътимоднокии натиҷаҳои таҳқиқот.

Эътимоднокии натиҷаҳои таҳқиқоти диссертатсионӣ дар таҳлили ҳамаҷонибаи илмӣ масоили таҳқиқшаванда, ки бо истифода аз усулҳои илмӣ дахлдор, қонунгузори ватанӣ ва хориҷӣ ва омӯзиши сарчашмаҳои илмӣ соҳавӣ, иброи андешаҳо ва хулосаҳои илмӣ муаллиф, инчунин тавсияҳои амалии муаллиф доир ба тақмил ва рушди раванди қонунгузорӣ ва қонунгузори танзимкунандаи он ифода меёбад, акс ёфтааст.

Мутобиқати диссертатсия бо шиносномаи ихтисоси илмӣ.

Мавзӯ ва мазмуни таҳқиқот ба шиносномаи ихтисоси 12.00.02 – Ҳуқуқи конституционӣ, ҳуқуқи муруфиаи судии конституционӣ, танзими ҳуқуқи ҳокимияти маҳаллӣ, ки аз ҷониби Комиссияи олии аттестатсионӣ назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон тасдиқ карда шудааст, мутобиқ мебошад.

Саҳми шахсии довталаби дарачаи илмӣ дар таҳқиқот. Саҳми муаллиф дар таҳқиқоти рисола чунин муайян карда мешавад:

- Яқум, натиҷаҳои илмӣ таҳқиқоти диссертатсионӣ, аз ҷумлаи навгониҳои назариявӣ, хулосаҳо, нуктаҳои асосие, ки барои ҳимояи пешниҳод мешавад.

³² Дар ҚТ зиёда аз 5 санади меъёри ҳуқуқӣ масъалаҳои молиявиро танзим менамояд: (лоиҳаҳои қонунгузори молиявӣ, яъне лоиҳаи қонуни бучет), татбиқи лоиҳаи қонуни бучет, додани хулосаҳои зиддикоррупсионӣ ҳуқуқӣ. Қонунҳои ҚТ “Дар бораи молияи давлатии ҚТ”, “Дар бораи назорати давлатии молиявӣ дар ҚТ”, “Дар бораи экспертизаи зиддикоррупсионии санадҳои ҚТ”, “Дар бораи ҳазинадорӣ”, “Дар бораи Палатаи ҳисоб”, “Дар бораи агентии назорати давлатии молиявӣ ва мубориза бо коррупсияи ҚТ”, “Дар бораи Ҳукумати ҚТ” ва Дастури Ҳукумати ҚТ дар ин самт амал менамоянд.

ванд, тавсияҳои амалии рисола аз ҷониби муаллиф шахсан ба даст оварда шудаанд;

- Дуюм, саҳми шахсии муаллиф дар пешниҳоди навғониҳои илмӣ таҳқиқоти диссертатсионӣ, ҳалли мушкилоти мубрам оиди масъалаи баррасишавандаи раванди қонунгузории Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон ифода меёбад. Муаллиф хангоми таҳияи таҳқиқоти диссертатсионӣ навғониҳои илмиро вобаста ба мавзӯи таҳқиқот пешниҳод карда, паҳлуҳои алоҳидаи онро мавриди таҳлил ва омузиш қарор додааст, ки онҳо ба амалӣ намудани вазифа ва мақсадҳои таҳқиқот равона гардидаанд.

Бо дарназардошти ин, муаллиф мафҳумҳо, хусусиятҳо, принсипҳо, омилҳо ва дигар масъалаҳои марбут ба мавзӯи таҳқиқотро муайян намуда, тавсия ва пешниҳодҳоро вобаста ба масъалаҳои гуногуни таҳқиқот таҳия кардааст. Илова бар ин, муаллиф вобаста ба масъалаи баррасишавандаи таҳқиқот мақолаҳо ва монографияҳоро ба таъб расонидааст, ки ин ҳам дар маҷмӯъ саҳми шахсии довталаби дарёфти дараҷаи доктори илм дар таҳқиқоти диссертатсионии анҷомдодаи ӯ инъикоси худро ёфтааст.

Тасвиб ва амалисозии натиҷаҳои диссертатсия. Таҳқиқоти диссертатсионӣ дар кафедраи ҳуқуқи конститутсионӣ ва маъмурии факултети ҳуқуқшиносии Донигоҳи миллии Тоҷикистон омода гардида, борҳо дар чаласаҳои кафедра муҳокима гардида, ба ҳимоя тавсия дода шудааст. Муаллифи таҳқиқоти диссертатсионӣ паҳлуҳои гуногун ва масъалаҳои марбут ба таҳқиқотро дар конфронсҳо, семинарҳои илмию амалии байналмилалӣ ва ҷумҳуриявӣ, мизи мудаввар бо маърузаҳо баррасӣ намудааст. Аз ҷумла:

а) байналмилалӣ

- конференсияи илмӣ - амалии «Тоҷикон дар ойнаи таърих» бахшида ба 115 солагии Бобочон Ғафуров дар мавзӯи «Хусусиятҳои қабули қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи буҷети давлати Ҷумҳурии Тоҷикистон» баромад кардааст. Филиали Донишгоҳи давлатии Маскав ба номи М.В. Ломоносов дар шаҳри Душанбе. (ш. Душанбе, 27 октябри с. 2023).

- конференсияи байналмилалӣ илмӣ-амалии онлайнӣ таҳти унвони «Ислоҳоти низоми идоракунии давлатӣ ва хизмати давлатӣ: моделҳои муосири самараноки он» дар мавзӯи «Татбиқи ҳуқуқи ташаббуси қонунгузории Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон» (шаҳри Душанбе, 5-6 ноябри соли 2021);

б) ҷумҳуриявӣ

- конференсияи ҷумҳуриявии илмӣ-амалӣ дар мавзӯи «Раванди қонунгузорӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон: рушд ва мушкилиҳо» маъруза дар мавзӯи «Ҳуқуқи ташаббуси қонунгузории вакилони Маҷлиси намояндагони Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон» (шаҳри Душанбе, 31 март соли 2020, Маркази миллии қонунгузории назди Президенти ҶТ);

- конференсияи ҷумҳуриявии илмию амалӣ дар мавзӯи «Конститутсия ва низоми ҳуқуқии муосири Тоҷикистон: алоқамандии илм, ҳуқуққочоднамоӣ ва

амалия» маъруза дар мавзуи «Принсипҳои асосии раванди қонунгузорӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон» (шаҳри Душанбе, 5 ноябри соли 2020);

- конференсияи ҷумҳуриявии илмию назариявӣ дар мавзуи «Аҳамияти Конститутсия дар ташаккули давлати Тоҷикистон» маъруза дар мавзуи «Тартиби тақдир ба баррасӣ намудани қонунҳое, ки Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон баргардонидааст» (шаҳри Душанбе, 2 ноябри соли 2021);

- конференсияи ҷумҳуриявии илмию назариявӣ дар мавзуи «Нақши Конститутсия дар амалишавии ҳадафҳои стратегияи давлат» маъруза дар мавзуи «Усулҳои асосии ташкил ва фаъолияти мақомоти ҳокимияти давлатӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон» (шаҳри Душанбе, 1 ноябри соли 2022).

Интишорот аз рӯи мавзуи диссертатсия. Муаллиф зиёда аз 50 маводи илмиро вобаста ба мавзуи таҳқиқоти диссертатсионӣ таҳия карда, ба таъби расонидааст, ки аз ин миён 1 монография ва зиёда аз 50 мақолаҳои илмӣ, аз ҷумла 20 мақола дар маҷаллаҳои илмӣ тақризшавандаи Комиссияи олии аттестатсионии назди Президенти ҚТ нашршуда мебошанд.

Соҳтор ва ҳаҷми диссертатсия ба мақсаду вазифаҳои таҳқиқот мувофиқ буда, аз номгӯи ихтисороҳо ва (ё) аломатҳои шартӣ, муқаддима, 5 боб, 11 зер-боб, хулосаҳо, тавсияҳо оид ба истифодаи амалии натиҷаҳои таҳқиқот ва рӯйхати адабиёт (маъхазҳо) иборат аст. Ҳаҷми умумии таҳқиқот бошад, аз 400 саҳифа иборат аст.

МҶУҲАВАИ АСОСИИ ДИССЕРТАТСИЯ

Дар муқаддимаи таҳқиқоти диссертатсионӣ мубрами мавзуи таҳқиқот, дараҷаи таҳқиқи мавзуи илмӣ, мақсад ва вазифаҳои таҳқиқот, объект, мавзӯ, асосҳои назариявӣ ва методологӣ, заминаҳои эмпирий ва навгонии илмӣ таҳқиқоти диссертатсионӣ, аҳамияти назариявӣ ва амалии таҳқиқот, мушаххас гардида, саҳми шахсии довталаби дарёфти дараҷаи илмӣ таҳқиқот, тавсиби натиҷаҳои таҳқиқот, соҳтор ва ҳаҷми диссертатсия муайян гардидааст.

Боби якуми диссертатсия «**Асосҳои назариявии ҳуқуқиконститутсионии раванди қонунгузории Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон**» ном дошта, аз се зербоб иборат аст.

Дар зербоби якум – «**Асосҳои ҳуқуқиконститутсионии раванди қонунгузории Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон: мафҳум ва алоқамандии ҳуқуқҷодкунӣ ва қонунҷодкунӣ**» ки яке аз масъалаҳои муҳим ба ҳисоб рафта, бо риояи принципҳои таҳқиқоти илмӣ, дар асоси ислоҳоти конститутсионӣ ва санадҳои меъёри ҳуқуқие, ки раванди қонунгузории Ҷумҳурии Тоҷикистон -ро ба танзим медароранд, мавриди таҳқиқ ва омузиш қарор гирифтааст.

Муаллиф диққати худро ба мафҳуми «раванди қонунгузорӣ», ки дар адабиёти ҳуқуқӣ гуногун маънидод карда мешавад, равона намуда, ибраз менамояд, ки «раванди қонунгузорӣ» бо мазмуни ҳуқуқии конститутсионӣ тартиби ҳосил давра ба давра аз лоиҳа то қабул ва мавриди амал қарор гирифтани қонунро, ки Конститутсия, қонунҳои конститутсионӣ ва қонунҳои оддӣ муайян кардаанд» фаҳмида мешавад.

Аз тарафи олимон ва муҳаққиқон, ин раванд ҳамчун «раванди ҳуқуқэҷодкунӣ» ва ё «раванди қонунэҷодкунӣ» ва ё бо мафҳумҳои дигар низ маънидод карда шудааст. Аммо ин мафҳумҳо аз ҳам тафовут доранд. Раванди қонунгузорӣ як қатор хусусиятҳои ба худ хосро ба монанди: пешниҳоди лоиҳаи қонун аз тарафи субъекти ҳуқуқи ташаббуси қонунгузорӣ, баррасӣ ва қабули қонун дар кироати яқум ва ё кироати дуум дар Маҷлиси намояндагон, ҷонибдорӣ қонун дар Маҷлиси миллӣ, имзо ва интишор аз ҷониби Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон мебошад.

Ҳамчунин ҷиҳати фарқкунанда дар он аст, ки ба лоиҳаи қонунҳо Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон ҳулоса медиҳад. Ҳамчунин муаллиф қайд намудааст, ки лоиҳаи қонунҳои ба Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон пешниҳодшуда ҳатман боиси экспертизаи зиддикоррупсионӣ ва дигар намуди экспертизаҳо қарор дода мешаванд.

Дар рафти қабули қонун ҳатман давраҳои раванди қонунгузорӣ ба инобат гирифта мешавад, ҳол он ки дар рафти ҳуқуқэҷодкунӣ ва қонунэҷодкунӣ чунин хусусиятҳо ва давраҳо мавҷуд нест. Муаллиф муайян намудааст, ки раванди қонунгузорӣ иштирокчиёни махсуси худро дорад. Масалан, иштирокчиҳои раванди қонунгузорӣ ин пеш аз ҳама ҳуди вакилони Маҷлиси намояндагон, аъзоёни Маҷлиси миллӣ ба ҳисоб мераванд. Ҳамчунин дигар иштирокчиёни ин раванд аз қабили

Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон, Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон, субъектони ҳуқуқи ташаббуси қонунгузорӣ ва ё шахсони дигар иштирок мекунанд. Ҳамчунин муаллиф муайян намудааст, ки дар рафти қабули қонун танҳо вакилони Маҷлиси намояндагон иштирок мекунанд ва ҷонибдорӣ қонуни қабулшуда танҳо бо иштироки аъзоёни Маҷлиси миллӣ сураат мегирад. Ҳамчунин дар ин зербоб дигар хусусиятҳои айният ва шабоҳат доштани мафҳумҳои дар боло зикршуда мавриди таҳқиқ қарор гирифтааст.

Ҳамин тавр, муаллиф дар таҳқиқоти диссертатсионӣ аз оғози раванди қонунгузорӣ, ки бо хусусиятҳои худ аз дигар равандҳо фарқияташро муайян намудааст. Ва ин раванд танҳо ба мақомоти намояндагӣ ва қонунгузории кишвар хос мебошад.

Зербоби дуҷоми таҳқиқот доир ба «**Давраҳои раванди қонунгузории Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон**» ки он пай дар пай сураат мегирад бахшида шудааст.

Муаллиф муайян намудааст, ки бо ба даст овардани соҳибистиклолии давлатӣ ва қабули Конститутсияи марҳилаи сифатан нави рушди қонунгузории Ҷумҳурии Тоҷикистон, яъне зарурати навсозии ҳамаҷонибаи тамоми низоми қонунгузорӣ ба миён омад. Ворид намудани тағйиру илова ба Конститутсияи соли 1999 ташкил ва фаъолияти мақомоти намояндагиро ба таври қулли тағйир дод. Ин мақомот аз ду палата: Маҷлиси намояндагон ва Маҷлиси миллӣ иборат ёфт. Яъне парлумони Ҷумҳурии Тоҷикистон ба мақомоти касбӣ ва доимоамалкунанда табдил ёфт, ки ин яке аз дастоварҳои бузурги давлат ба ҳисоб меравад. Акнун вақти он расид, ки Маҷлиси намояндагон ва Маҷлиси миллӣ танзими му-

носибатҳои ҷамъиятиро ба тариқи қабул намудани қонунҳои муқаммал ба роҳ меонад.

Маҳз баъд аз ташкили парлумони думачлиса давраҳои пайдарҳамаи раванди қонунгузорӣ, ба миён омад, ки ҳар яке фаъолияти қонунгузорию дар алоҳидагӣ ба амал мебарорад. Диссертант аз таҳлили адабиётҳои ҳуқуқии ватанӣ ва хориҷӣ ба хулоса омадааст, ки олимони давраҳои гуногуни раванди қонунгузорию ба таври гуногун арзёбӣ менамоянд.

Бобати дуруст муайян намудани давраҳои раванди қонунгузорӣ зикр шудааст, ки мафҳуми мазкурро ба ду мазмун - давраҳои асосӣ ва иловагӣ метавон ҷудо намуд. Ба мазмуни васеъ давраҳои асосӣ пешниҳоди лоиҳаи қонун аз тарафи субъекти ҳуқуқи ташаббуси қонунгузорӣ ба Маҷлиси намояндагон, баррасӣ, қабул ва ҷонибдорӣ қонун аз тарафи палатаҳои мақомоти қонунгузор, пешниҳод ба сарвари давлат барои имзо ва интишор.

Давраҳои мазкур фарогири баррасӣ ва муҳокимаи лоиҳаи қонун дар кумитаҳо ва комиссияҳои палатаи поёни қарор доштаро ифода мекунад. Аксарияти қабули қонунҳо дар давраҳои асосии раванди қонунгузорӣ қабул мешаванд.

Давраҳои иловагӣ низ фарогири якҷанд зердавра мебошанд. Яъне ба мазмуни давраҳои иловагӣ он ҳолатҳое дар назар дошта шудааст, ки агар қонуни қабулнамудаи палатаи поёни барои ҷонибдорӣ ба палатаи болоӣ пешниҳод шуда бошад он дар палатаи болоӣ ҷонибдорӣ нашудааст ва барои баррасӣ ва тақрир қабул намудан ба палатаи поёни баргардонидани мешавад. Ҳамчунин агар Президент қонуни қабулшудаи Маҷлиси Олиро барои тақрир қонун баррасӣ намудан ба парламент баргардонад.

Зербоби сеюми боби якум – «Принсипҳои раванди қонунгузорию Маҷлиси Олӣ ва қафолатҳои татбиқи он».

Дар ин зербоб принципҳои умумизътирофшудае, ки дар рафти ҷараёни ҳуқуқсозӣ, қонунсозӣ ва раванди қонунгузорӣ, ки бунёди давлати ҳуқуқбунёд ва демократӣ буда, дар марҳилаи қонунии рушди давлати тоҷикон бидуни ташаккули низомии муқаммали санадҳои меъриии ҳуқуқӣ, ки дар заминаи принципҳои муайян таҳия шудаанд, ғайримқонун мебошад мавриди таҳқиқ қарор дода шудааст.

Масалан, аз қабилҳои принципҳои конституционӣ, қонунӣ, риоя ва таъминии ҳуқуқи озодаҳои инсон ва шаҳрванд, демократӣ, озодона, бо иштироки намояндагони халқ фаъолияти парламент сурат мегирад. Принципҳои махсуси раванди қонунгузорӣ бо истифода аз таҷрибаи ҳуқуқӣ, принциби алоқамандӣ бо амалия, ҳусулияти илмӣ асос меёбад.

Дар таҳқиқоти диссертатсионӣ баён гардидааст, ки принципҳои конституционӣ оид ба ташкил ва фаъолияти мақомоти намояндагӣ ва қонунгузорию ҳокимияти давлатӣ, рушди раванди қонунгузорию муайян намуда, ба тақмили низомии қонунгузорӣ тақони ҷиддӣ мебахшад. Бояд қайд намуд, ки муаллиф принципҳое, ки танҳо ба раванди қонунгузорӣ мутааллиқ бударо, ки ба таври зайл муайян мекунад: принципҳои ташкили ва мувофиқӣ ҷудо намудааст:

Ба гурӯҳи принципҳои ташкили раванди қонунгузорӣ метавон муайян кард, ки он танҳо ба парлумон мутааллиқ аст. Масалан, принципи намояндагӣ. Хусусияти намояндагии парлумон моҳияти асосии ин мақомоти олии ҳокимияти давлатиро ифода мекунад. Ба намояндагии парлумон хусусияти доимият хос мебошад. Мӯҳлати ваколати ҳар як даъвати Маҷлиси Олӣ 5 солро ташкил медиҳад. Моҳияти намояндагии Маҷлиси намояндагон ба интихобот, шумораи зиёди вакилони намояндагии табақаҳои гуногуни ҷомеа ва шакли дастаҷамъонаи фаъолияти онҳо асос меёбад.

Муаллиф принципҳои мақомоти намояндагиро ба таври зайл баррасӣ намудааст: яқум, хусусияти намояндагӣ доштан, ки он танҳо ба мақомоти интихобӣ тааллуқ дорад ва дуҷум вакилон намояндагони тамоми халқ мебошанд, на танҳо намояндагони он ҳавзаҳое, ки аз он интихоб шудаанд.

Дар раванди қонунгузорӣ ба ин нуктаҳои муҳим бояд диққати махсус дод, зеро ки дар фаъолияти Парлумони кишвар принципи дастаҷамъона нақши муҳим дорад. Маҷлиси Олӣ аз рӯи моҳияти худ мақомоти дастаҷамъона буда, тамоми фаъолияти он дар таъбиқи раванди қонунгузории конституционӣ танҳо дар асоси пояҳои дастаҷамъона созон меёбад.

Дарачаи касбият ҳамчун принципи раванди қонунгузорӣ зарурати риояи қонунҳо ва меъёри техникаи қонунгузории ин равандро дар назар дорад. Муаллиф муайян намудааст, ки дар амалишавии принципҳои демократии раванди қонунгузорӣ дар таносуби касбияти ҳуқуқӣ доир ба масъалаҳои мушаххаси ҳуқуқӣ, донишҳои ҳуқуқӣ ва фаъолияти намояндагони дигар соҳаҳо, пеш аз ҳама дар бахшҳои сиёсӣ ва иқтисодӣ, аз як тараф ва аз тарафи дигар вакилони касбии парлумон мушқилот ба миён меояд.

Ҳамзамон муайян шудааст, ки ба ҳайати парлумони ҷумҳурӣ намояндагони баландпоя, ҳуқуқшиносони соҳибихтисос, иқтисоддонҳо, ходимони илм ва фарҳанг, олимони, духтурон, намояндагони соҳаи кишоварзӣ интихоб мешаванд, яъне ҳайати парлумон асосан аз шахсони соҳибзеҳни иборат буда, ин ҳолат бештар ба дараҷаи касбияти фаъолияти парлумон дар иҷрои вазифаҳои қонунгузорӣ мусоидат мекунад.

Муаллиф ба принципи бисёрҳизбӣ таваҷҷӯҳи зиёд намуда, қайд намудааст, ки яке аз хусусиятҳои амалияи парлумонӣ ин принципи бисёрҳизбӣ мебошад, ки иштироки ҳизбҳои сиёсӣ дар ташаккул ва пешбурди фаъолияти он мебошад. Ташкил ёфтани Маҷлиси Олӣ бо ташаккули низоми бисёрҳизбӣ дар кишвар робитаи ногусастанӣ дорад. Муаллиф қайд намудааст, ки дар шароити кунунии Тоҷикистон заминаҳои ташаккули бисёрҳизбӣ замина гузошта шудааст. Зиёда аз 20 сол аст, ки парлумони Ҷумҳурии Тоҷикистон дар асоси низоми бисёрҳизбӣ фаъолият мекунад.

Барои ба амалбарории фаъолияти парлумон принципи мандати озоди аъзоёни парлумон дар фаъолияти он тибқи меъёрҳои конституционӣ муқаррар намудани моҳияти мандати озоди аъзоёни парлумон мебошад. Мафҳуми мандати озод ба узви Маҷлиси миллӣ ва вакили Маҷлиси намояндагон хос аст. Дар муқаррароти моддаи 51-и Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон омадааст, ки

узви Маҷлиси миллӣ ва вакили Маҷлиси намояндагон ба амри интихобкунандагон тобеъ набуда, ҳақ дорад фикри худро озодона изҳор намояд, мувофиқи ақидаҳои худ овоз диҳад. Мандати вакили Маҷлиси намояндагон ва узви Маҷлиси миллӣ ба таври озод амалӣ мешавад.

Аъзои парлумон доир ба амалбарории фаъолияти худ озод мебошанд. Ба андешаи мо, такмили механизмҳои батанзимдарории фаъолияти вакилон дар омода намудани лоиҳаҳои қонунҳои ҷорӣ, дар муҳофизати парламентӣ, муҳокимарониҳои қабули қонунҳо ба мақсад мувофиқ мебошад. Муаллиф ба ҳулосае омадааст, ки принципҳои ташкили раванди қонунгузорӣ дар татбиқи самаранокӣ фаъолияти мақомоти қонунгузор нақши муҳим доранд.

Яке аз принципҳои муҳими раванди қонунгузорӣ, лоиҳаи қонунҳо ба таври ҳаттӣ ба Маҷлиси намояндагон пешниҳод мешаванд ва бояд ба талаботи муқаррарнамудаи Дастури Маҷлиси намояндагон ҷавобгӯӣ бошанд. Яъне ҳамзамон, бо лоиҳаи қонун, мақбули расмӣ субъекти ҳуқуқи ташаббуси қонунгузорӣ, тавзеҳнома ва дар мавриди ҳароҷоти молиявӣ доштани он ҳулосаи Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон, пешниҳод карда мешавад. Матни лоиҳаи қонун дар шакли электронӣ низ пешниҳод мешавад. Ин яке аз принципҳои асосии пешниҳоди лоиҳаи қонун мебошад. Лоиҳаи қонунро танҳо бо асоснок кардани принципҳои он ва таҳлили паёмдҳҳои эҳтимолии иқтисодӣ метавон пешниҳод кард.

Принсипи дигари муҳими раванди қонунгузориро муаллиф, принсипи бо забони давлатӣ пешниҳод кардани лоиҳаи қонун меҳисобад. Аҳаммияти муҳими ин принсип дар он аст, ки лоиҳаи қонун бояд бечуну чаро ба забони давлатӣ ва забони муоширати байни миллатҳо, яъне ба забони русӣ, пешниҳод карда мешавад.

Принсипи дигар, ин баррасӣ ва муҳокимаи лоиҳаи қонунҳо дар Маҷлиси Олӣ ба таври ошкоро сурат мегирад. Ба тарзи ошкорбаёнӣ сурат гирифтани муҳокимаи лоиҳаи қонунҳо яке аз принципҳои асосии фаъолияти Маҷлиси Олӣ эътироф карда мешавад, баъдан, миёни тамоми принципҳои мавҷудаи раванди қонунбарорӣ принсипи ошкорбаёнӣ мавқеи устувортарро касб менамояд.

Қайд гардидааст, ки принсипи шаффофияти қонун буда, дар расонаҳои васоити ахбор, сайти интернетии мақомоти давлатӣ, дар маҷаллаҳо ва рӯзномаҳои давлатӣ интишор намуданро дар назар дорад. Ҳамчунин диссертант як қатор принципҳои, ки ба қонунҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи бучети давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон» ва «Авф» марбут бударо мавриди таҳқиқ қарор додааст.

Дар баробари ин диссертант, принципҳои хусусияти миллӣ доштаре, ки хангоми қабули Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи танзими анъана ва ҷашну маросим дар Ҷумҳурии Тоҷикистон» ба инобат гирифта шудааст, мавриди таҳқиқ қарор додааст. Принсипи мазкур бо дарназардошти талаботи рушди ҷомеа қабул гардида, ба ҳифзи арзишҳои воқеии фарҳанги миллӣ ва эҳтиром ба расму оинҳои мардумӣ бо мақсади баланд бардоштани сатҳи иҷтимоию иқтисодии зиндагии шаҳрвандони Ҷумҳурии Тоҷикистон нигаронида шудааст.

Боби дуоми таҳқиқоти диссертатсионӣ – «**Субъектҳо ва механизми амалисозии ҳуқуқи ташаббуси қонунгузорӣ**» ном дошта, аз чор зербоб иборат аст.

Зербоби якуми боби дуом – «**Мафҳум ва намудҳои субъектони ҳуқуқи ташаббуси қонунгузорӣ**» андешаҳои илмӣ роҷеъ ба мазмун ва субъектони ҳуқуқи ташаббуси қонунгузорӣ, ки дар раванди қонунгузорӣ аҳамияти махсус дода мешавад баён гардидааст, ки солҳои аввали истиқлолияти кишвар раванди таҳия ва қабули қонунҳои нав оғоз гардида, дар ин самт ташаббуси қонунгузорӣ яке аз дигаргуниҳои муҳим дар қонунҷодкунӣ ба шумор меравад. Дар солҳои аввали истиқлолият мақомоти давлатӣ ҳамчун субъектҳои фаъоли ташаббуси қонунгузорӣ дар қабули қонунҳои нав масъулияти баланд нишон доданд.

Дар ҳар як давлат раванди қонунгузорӣ аз вазифаҳои муҳимтарин ба ҳисоб рафта, он бо амалисозии ҳуқуқи ташаббуси қонунгузорӣ алоқаманд аст. Ин раванди ибтидоии қонунгузорӣ буда, он ҳуқуқи расман пешниҳоди лоиҳаи қонун аз тарафи субъекти ваколатдор ба парламент фаҳмида мешавад. Маҳз дар ҳамин марҳилаи раванди қонунгузорӣ талаботи объективии ҳаёти ҷомеа ба қонунҳо муайян карда мешавад, муносибатҳои нави иҷтимоӣ ба танзим дароварда мешаванд. Саривақт ва ба таври пурра диққат додан ба талаботи ҷомеа дар танзими ҳуқуқии муносибатҳои ҷамъиятӣ барои рушди минбаъдаи қонунгузорӣ, таъмини тартиботи ҳуқуқӣ, ҳифзи ҳуқуқи озодихоӣ шахрвандон, ҳимояи манфиатҳои ҷамъият ва давлат, таъмини рушди минбаъдаи ҷомеа аҳамияти аввалиндарача дорад. Мутобиқи моддаи 58 Конститутсия ҳуқуқи ташаббуси қонунгузорӣ, ба аъзои Маҷлиси миллий, вакилони Маҷлиси намоёндагон, Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон, Ҳукумати кишвар, Маҷлиси вакилони халқи ВМКБ таллуқ дорад.

Иброз гардидааст, ки ҳуқуқи ташаббуси қонунгузорӣ ҳамчун ҳуқуқи конституционӣ ё салоҳияти субъектҳои дар Конститутсия муайяншуда (мақомот ё шахсон) барои ба палатаи парламент пешниҳод намудани лоиҳаи қонунҳо фаҳмида мешавад. Муаллиф ҳамчунин қайд намудааст, ки дар рафти ислоҳоти конституционии солҳои 1999 ва 2003 Суди конституционии Ҷумҳурии Тоҷикистон, Суди Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон, Суди Олии иқтисодии Ҷумҳурии Тоҷикистон қисман ва баъдан пурра аз ҳуқуқи ташаббуси қонунгузорӣ маҳрум шудаанд.

Ба назари муаллиф ташаббуси қонунгузорӣ ҳамчун мафҳуми ҳуқуқи фаҳмида мешавад, ки ин ҳуқуқ ба мақомоти алоҳидаи давлатӣ, шахсони мансабдор, ташкилотҳои ҷамъиятӣ ё шахсони алоҳида дода мешавад, то лоиҳаи қонунҳоро бо тартиби муқарраршуда барои баррасии мақомоти қонунгузор пешниҳод кунанд.

Ҳамчунин муайян карда шудааст, ки субъектони ҳуқуқи ташаббуси қонунгузорӣ дар баробари доштани ҳуқуқ: (лоиҳаи қонунро оид ба ҳама гуна масъалаҳо бо дарназардошти маҳдудиятҳо, ки барои субъектҳои ҳуқуқи ташаббуси қонунгузорӣ муқаррар шудааст, пешниҳод намояд; аз тарафи мақомоти қонунгузор баррасӣ шудани онро талаб намояд; бозпас гирифтани лоиҳаи қонун), дорой як қатор ўҳдадорихо низ мебошанд.

Таҳия намудани матни босифати лоиҳаи қонун, низоми қонунгузори амалкунандаро таҳлил намуда бағанзимдарорандаи предмети лоиҳаи қонуни пешниҳодшударо вобаста ба мақсад ва муайян намудани ҷойи он дар ин низом, ки боиси тағйир ва ё бекор кардан ва қабули қонунро ба миён меояд, зоҳир намудааст; интихоби шакли ҳуқуқии санад (лоиҳаи қонуни нав, қонуни конституционӣ, лоиҳа дар бораи бекор кардан, пешниҳод намудани тағйиру илова ба қонуни амалкунанда, ба қонуни конституционӣ, ба кодексҳо; тартиб додани лоиҳаи қонун бо дарназардошти талаботи техникаи ҳуқуқӣ; тартиб додани тавзеҳоте, ки зарурати қабули санади мазкурро асоснок мекунад, таҳияи асосҳои молиявӣ ва иқтисодӣ (барои лоиҳаи қонунҳое, ки татбиқи онҳо хароҷоти моддиро талаб мекунад); мавҷуд будани ҳулосаи Ҳукумат оид ба лоиҳаи қонунҳое, ки танзими ҳуқуқӣ ва манбаъҳои маблағгузорию дар назар дорад.

Ҳуқуқи ташаббуси қонунгузорӣ дар шакли «лоиҳаи қонун» ба парламент пешниҳод мегардад. Ин матни хаттии лоиҳаи қонун, ки субъекти ҳуқуқи ташаббуси қонунгузорӣ, ба парламент барои баррасӣ ва қабул намудани қонун пешниҳод менамояд, бозгӯӣ шудааст. Дар баробари ин шакли ҳуқуқӣ, шакли дигар, ба назари муаллиф шакли амали гардонидани ҳуқуқи ташаббуси қонунгузорӣ «таклифҳои қонунгузорӣ» низ мавҷуд буда, таҳлил ва баррасӣ гардидааст.

Фарқи байни мафҳуми шакли «лоиҳаи қонун» ва «таклифҳои қонунгузорӣ» дар он аст, ки ҳар як мафҳум бо хусусият ва доираи муайяни амали худ фарқ мекунад. Таклифҳои қонунгузорӣ, дар фарқият аз лоиҳаи қонун, ин як идея, консепсияи қонуни оянда аст, ки баъдан метавонад дар шакли қонуни мушаххас таҷассум ёбад ва ё ин ки дар шакли пешниҳоди хаттӣ дар бораи қабул кардани қонуни нави Ҷумҳурии Тоҷикистон ё ворид намудани тағйиру иловаҳо ба қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон амалӣ карда мешавад.

Ҷамчунин муаллиф муқаррароти Конститутсияро оиди кадом лоиҳаи қонун аз тарафи кадом субъекти ташаббуси қонунгузорӣ пешниҳод мешавад, таҳқиқ кардааст. Яъне ин дар як вақт ҳам ҳуқуқ ва ҳам ваколати субъекти ташаббуси қонунгузорӣ ба ҳисоб меравад. Яъне таҳқиқ шудааст, ки лоиҳаи қонун дар бораи «Афв» аз ҷониби Президенти кишвар ва лоиҳаи қонун «Дар бораи бучет» аз тарафи Ҳукумат ба Маҷлиси намояндагон ирсол мегардад. Яъне субъектони дигар ҳуқуқи ташаббуси қонунгузорӣ аз пешниҳод намудани ҷунин лоиҳаҳои мазкур бархурдор нестанд.

Дар зербоби дуюми боби мазкур – **«Моҳияти конституционӣ ва ҳуқуқи ташаббуси қонунгузори вакили Маҷлиси намояндагон ва узви Маҷлиси миллии Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон»** ном дошта табиати ҳуқуқии ташаббуси қонунгузори аъзои парламентро фарогир мебошад.

Дар раванди таҳлилӣ ин масоил нуқтаҳои асосии ташаббуси қонунгузори парламент, нуқтаҳои назари илмӣ олимони оид ба вазифаи асосии парламент маҳз таҳия ва қабули қонунҳо буда равшан гардида, дар натиҷа мафҳуми муаллифии он баён гардидааст.

Таҳлили хусусиятҳои ҳуқуқи ташаббуси қонунгузори ро барои субъектҳои ташаббускор бисёр ҳолатҳо тақозо мекунанд: хувияти миллий, таҷрибаи касбии субъект, таҷрибаи таърихии ин ё он кишвар, анъанаҳои сиёсии дар доираи баҳогузори чамбъияти парлумони ташаккулуфта ва нақши он дар механизми давлатдорӣ ва ғ. Муайян шудааст, ки ҳар кадоми ин омилҳо дар тағбиқи ин раванди қонунгузорӣ нақши арзанда доранд.

Чунин ба назар мерасад, ки ин раванд хусусиятҳои ба аъзои Маҷлиси миллий ва вакилони Маҷлиси намояндагон додани ҳуқуқи ташаббуси қонунгузори ро дуруст инъикос мекарда бошад. Таҳлили раванди таъмини ҳуқуқи ташаббуси қонунгузори ро палатаҳои Маҷлиси Олӣ дар рушди таърихӣ, бешубҳа, барои Ҷумҳурии Тоҷикистон арзишманд аст. Бо назардошти он ки Конститутсия ва қонунгузори ро Ҷумҳурии Тоҷикистон ва як қатор мамлакатҳои хориҷӣ ҳуқуқи ташаббуси қонунгузорӣ доштани аъзоёни парлумонро муқаррар намуда бошанд ҳам, як қатор олимони бар он ақидаанд, ки вакилон ва аъзоёни парлумон набояд ҳуқуқи ташаббуси қонунгузорӣ дошта бошанд.

Мавсуф дар он назар аст, ки моҳиятан аз раванди демократӣсохтори ҳокимияти давлатӣ бармеояд, ки ташаббуси қабули қонунҳо бояд ба парлумони ба тариқи интихобот ташкил шуда тааллуқ дошта бошад. Бо дарназардошти ин нуқта ба парлумон ва палатаҳои он, вакилон, аъзоёни палатаи болоии мақомоти қонунгузор ҳуқуқи ташаббуси қонунгузорӣ дода шудааст.

Вакили Маҷлиси намояндагон ва аъзои Маҷлиси миллий ҳуқуқ доранд ташаббуси қонунгузори ро дар шакли лоиҳаи қонун ва тақлифҳои қонунгузорӣ пешниҳод намоянд. Аз нигоҳи илмӣ тафовути маъноии ин ду мафҳум аз маъноии аслии истилоҳот бармеояд: истилоҳи аввал дар матни лоиҳаи қонун мавҷудияти тамоми хусусиятҳои онро (муқаддима, моддаҳо, зербандҳо, ифодаҳои дақиқ ва ғ.) -ро дар назар дорад ва истилоҳи дуюм ба идея, мафҳуми қонуни оянда дахл дорад.

Аз тарафи муаллиф ба тариқи муқоисавӣ таҳлили меъёрҳои Конститутсияи Ҷумҳурии Ўзбекистон ва Ҷумҳурии Қазоқистон доир маҳдуд будани палатаи болоии парлумон аз ҳуқуқи ташаббуси қонунгузорӣ мавриди таҳқиқ қарор гирифтааст.

Зербоби сеюми боби дуюм – «**Ташаббуси қонунгузори ро Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон: ҳамчун шакли тағбиқи ҳуқуқҳои конститутсионии сарвари давлат**» фарогирӣ андешаҳои илмӣ, мафҳум, мазмун ва тайиноти ҳуқуқи ташаббуси қонунгузори ро Президент мебошад. Ба андешаи диссертант муайян кардани салоҳияти Президент яке аз масъалаҳои асосии муайян кардани мақоми ӯ мебошад.

Нақш ва мавқеи Президентро дар низоми ҳокимияти давлатӣ аксаран дар доираи салоҳият муайян мекунанд. Президент ҳамчун намояндаи олии давлат дар дохили кишвар ваколатҳои муайянеро дар соҳаи қонунгузорӣ ба амал мебарорад. Дар рисолаи мазкур салоҳияти сардори давлат дар раванди қонунгузорӣ ба фаъолияти механизми давлатӣ, вазъи воқеии сиёсӣ, ки бо таносуби қувваҳо дар мамлакат муайян карда мешавад, инчунин низоми сиёсии ҳизбӣ вобаста аст,

муайян шудааст. Салоҳияти қонунгузории Президент хеле васеъ мебошад. Президент бо парламон ҳамкорию мутақобила дорад, ки ин нақши назарраси сарвари давлатро дар раванди қонунгузорӣ ба таври зайл тавсиф мекунад:

- пешниҳод намудани лоиҳаи қонунҳо доир ба ворид намудани тағйиру иловаҳо бо истифода аз ҳуқуқи ташаббуси қонунгузорӣ;
- пешниҳоди лоиҳаи қонун дар бораи «Авф» ба Маҷлиси намояндагон;
- ҳуқуқи имкони иштироки доимӣ дар раванди баррасии лоиҳаи қонун, ҳангоми баррасии қонунҳо дар палатаҳои парламон ё комиссияҳои созишӣ;
- баргардонидани қонунҳо; - имзо ва интишори қонунҳо.

Аз ин гуфтаҳо метавон муайян кард, ки иштироки Президент дар раванди қонунгузорӣ, пеш аз ҳама, аз татбиқи ҳуқуқи ташаббуси қонунгузорӣ оғоз меёбад. Муаллиф ибраз менамояд, ки ба Президент додани ҳуқуқи ташаббуси қонунгузорӣ унсурӣ мушаххас ва ниҳоят муҳими шакли давлатдорист. Илова бар ин, мавҷудияти ин салоҳияти сарвари давлат ба ӯ имкон медиҳад, ки на танҳо стратегияи қонунгузорию ташаққул медиҳад, балки бо амали худ фаъолияти субъектҳои дигари ҳуқуқи ташаббуси қонунгузорию таҳким бахшад, ба фаъолияти қонунбарорӣ тавассути пешниҳод намудани лоиҳаи қонунҳо ва таклифҳои қонунгузорӣ таъсири амиқ расонад.

Муайян шудааст, ки ташаббуси қонунгузории Президент дар раванди қонунгузорӣ нақши муҳим ва зарур мебошад. Ин омилҳо метавонанд хусусиятҳои объективӣ ва субъективӣ дошта бошанд. Ба омилҳои субъективӣ муносибатҳои сиёсии байни қувваҳои гуногуни сиёсӣ, ки дар давлат инкишоф меёбанд, нуфуз ва эҳтироми роҳбари давлат дар байни аҳоли, иҷтимоӣ масъалаҳои геополитикӣ ва як қатор омилҳои дигарро метавон ном бурд. Як мисоли барҷастаи таъсири субъективӣ ба салоҳияти қонунгузории Президент равандҳои мебошад, ки дар Ҷумҳурии Тоҷикистон дар солҳои истиқлолият ва солҳои минбаъдаи соҳибистиклолии Тоҷикистон, шуруъ аз солҳои 1994 то 2000 ба миён омадаанд.

Маҳз ташаббуси қонунгузорӣ омилҳои муҳим буд, ки дар соли 1999 Асосгузори сулҳу ваҳдати миллӣ-Пешвои миллат, Президентии Ҷумҳурии Тоҷикистон мӯҳтарам Эмомалӣ Раҳмон пешниҳоди ворид намудани тағйиру илова ба Конституцияи кишварро ба миён гузоштанд ва он ба музокироти байни тоҷикон муҳолифин ва поёни ҷанги шаҳрвандӣ асос гашт, дар сарзамини тоҷикон созиш ба вучуд омад. Воқеан, ин омил ва равандҳо бо ҳамдигар алоқаи ногусастанӣ доранд. Тағйир додани яке аз омилҳо метавонад боиси тағйирёбии низоми коргузорию дар ин самт, тағйир додани доираи ваколатҳои қонунгузорӣ дар маҷмӯъ ва умуман тағйир ёфтани вазъи ҳуқуқии он гардад.

Дар таҳқиқоти мазкур муаллиф як қатор омилҳои роҳбарӣ нишон додаст, ки ба раванди қонунгузорӣ дар кишвар таъсир мерасонанд. Ва ин вобастагӣ дорад ба шакли идоракунии давлат; мавқеи Президентсарвари ҳокимияти иҷроия дар низоми таҷзияи ҳокимият; анъанаҳои сиёсии давлати соҳибихтиёр; нуфуз ва мавқеи сарвари давлат дар байни мардум. Президент фаъолият ва ҳамкорию ҳамаи мақомоти давлатиро таъмин намуда, аз ин лиҳоз барои иштирок дар раванди қонунгузорӣ, ки бо ҳуқуқи ташаббуси қонунгузорӣ таъмин мегардад, имконияти

воқеиро дошта бошад. Президент бояд ҳуқуқи ташаббуси қонунгузорӣ дошта бошад. Дар акси ҳол, ӯ худро вобастаи дигар субъектҳои ҳуқуқи ташаббуси қонунгузорӣ қарор медиҳад.

Ҳамзамон қайд шудааст, ки ташаббуси қонунгузории президент аҳаммияти хосса дорад. Президенти кишвар бо истифода аз ҳуқуқи ташаббуси қонунгузорӣ лоиҳаи қонунҳоро оид ба масъалаҳои муҳими давлатӣ ва амнияти давлатӣ, лоиҳаи қонунҳо дар соҳаи андозии давлатӣ, сиёсати молиявӣ андоз, авфи умумӣ, дар бораи истифодаи Қувваҳои мусаллаҳи кишвар, дар бораи ҳифзи ҳуқуқи озодиҳои инсон ва шахрвандон ва ғ. пешниҳод менамояд.

Сарвари давлат ҳамчун кафили Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон дар бораи самаранокии қонунгузорӣ пайваста ғамхорӣ намуда, ба салоҳияти парламент дахлат накарда, дар ҳолатҳои ҳаётан муҳими дар Конститутсия пешбини-нашуда ба таври фаврӣ амал мекунад. Дар ин нуқот муаллиф андеша бар он дорад, ки Президент нисбат ба дигар субъектҳои ҳуқуқи ташаббуси қонунгузорӣ барқарӣ дорад, яъне тақлифҳои қонунгузории ӯро афзалиятнок бояд ҳисобид.

Гарчанде дар Конститутсияи амалкунандаи Ҷумҳурии Тоҷикистон муқар-рароти дахлдор мавҷуд набошад ҳам, Маҷлиси Олӣ бо риояи таҷрибаи муқар-раргардида одатан онҳоро бенавбат баррасӣ менамояд. Муаллиф ҳамчунин дар рисолаи хеш фикру ақидаи олимони соҳаи мазкурро доир ба маҳрум намудани Президентро аз ҳуқуқи ташаббуси қонунгузорию мавриди таҳлил ва омузиш қарор додааст.

Муаллиф дар рисола маҳрум будани Президенти Ҷумҳурии Қазоқистон аз ҳуқуқи ташаббуси қонунгузорӣ ва баъди ислоҳоти конститутсионии соли 2007 муқаррар намудани меъёр оиди ҳуқуқи ташаббуси қонунгузории Президенти Қазоқистонро боиси таҳлили муқоисавӣ қарор додааст. Аммо муаллиф ба ҳуло-сае омадааст, ки мавҷуд будани ҳуқуқи ташаббуси қонунгузории Президент дар соҳаи қонунгузорӣ зарур ва муҳим мебошад.

Президент дар ҳалли масъалаҳои мубрам аҳаммияти аввалиндараҷа до-рад, аз ин рӯ, дар Конститутсияи аксари кишварҳои ҷаҳон, бахусус дар ки-шварҳои Иттиҳоди Давлатҳои Мустақил салоҳияти ҳуқуқи ташаббуси қонун-гузорӣ ба салоҳияти президент шомил шудааст. Дар сураги надоштани ҳуқуқи ташаббуси қонунгузорӣ, президент бояд тавассути ҳамҳизбони худ лоиҳаи қонунро ба парламент пешниҳод кунад ва ин президентро вобастаи аъзои ҳамҳизбони худ мегардонад.

Воқеан, дар баъзе конститутсияҳо меъёр дар бораи боздоштани фаъолияти Президент дар ҳизби сиёсӣ дар давраи иҷрои ваколатҳои муқаррар шудааст. Агар президент лоиҳаи қонунро ба воситаи вакилон пешниҳод кунад, ин омил боз президентро ба вакилон вобаста мекунад.

Ин масъала дар ин раванд мубрам ва мураккаб мегардад. Аз ин лиҳоз, бо дарназардошти ин фикру ақидаи олимони дар бораи ҳуқуқи ташаббуси қонунгу-зории Президент, муаллифи диссертатсия ба ҳулосае омадааст, ки Конститутсияи Тоҷикистон ва як қатор кишварҳои Иттиҳоди Давлатҳои Мустақил барои прези-денти кишвари худ ҳуқуқи ташаббуси қонунгузорию ба таври мақсаднок

муқаррар кардаанд. Далелҳои зикршуда, ба фикри муаллиф, андешаи аз доираи субъектҳои ҳуқуқи ташаббуси қонунгузорӣ баровардани Президентро комилан рад мекунад.

Ба ғайр аз ҳуқуқи ташаббуси қонунгузорӣ, Президент дар дигар давраҳои раванди қонунгузорӣ ваколатҳои зиёд дорад. Президент дар давраи имзои қонуни қабулшуда бо имкони истифодаи ветои нисбӣ, баргардонидани қонун ба баррасӣ ба парлумон ва ҳамчунин Паёми солона ба парлумони кишвар нақши муҳимро мебозад.

Муаллиф таснифоти шакли таъбиқи ҳуқуқи ташаббуси қонунгузорию Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистонро таҳқиқ ва мавриди омузиш қарор додааст. Президент ин ҳуқуқро тавассути пешниҳоди лоиҳаи қонунҳо дар шакли муқамал ба Маҷлиси намояндагон ба таври васеъ амалӣ менамояд. Дар фарҷоми ин банд муаллиф қайд менамояд, ки Президенти кишвар ҳамчун сарвари давлат дар гузоштани вазифаҳои умумӣ дар назди тамоми сохторҳои ҳокимияти қонунгузор ва иҷроия ҷиҳати таҳкими давлатдорӣ ва ислоҳоти иқтисодӣ, таъмини принсипҳои демократӣ дар ҷомеа ғаёб аст.

Зербоби чоруми боби дуюм – фарогири масъалаи оиди «**Таъбиқи ҳуқуқи ташаббуси қонунгузорӣ аз ҷониби Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон**» мебошад.

Дар ин зербоб муаллиф иштироки Ҳукуматро ҳамчун мақомоти олии ҳокимияти иҷроия ғаёбияти худро ба таври дастаҷамъона амалӣ менамояд иброи ақида намудааст. Дар бисёр кишварҳои пешрафта ҳукумат ҳамчун субъекти ғаёбгарини ташаббуси қонунгузорӣ баромад мекунад ва чунин тамоюлро дар Ҷумҳурии Тоҷикистон низ мушоҳида кардан мумкин аст. Ҳукумат манбаи асосии ҳуқуқи ташаббуси қонунгузорӣ мебошад.

Муаллиф дар он андеша аст, ки Ҳукумат лоиҳаи қонунҳоро дар асоси меъёрҳои муқаррарнамудаи қарорҳои дахлдори Ҳукумат ва фармонҳои Президенти кишвар тасдиқ мешаванд, таҳия менамояд. Муаллиф қайд менамояд, ки Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон бо Маҷлиси Олии пайваста дар соҳаи қонунгузорӣ ҳамфаъолияти менамояд. Ин ҳамфаъолияти дар якҷанд самт роҳандозӣ мешаванд.

Онҳо тавассути қонунҳои қабулкардаи Парлумон амалӣ мешаванд, ки Ҳукумат ҳамчун ҳокимияти иҷроия бояд онҳоро дар амал таъбиқ намояд ва ваколати Ҳукумат дар раванди қонунгузорӣ аз инҳо иборат аст: банақшагирии самти қонунгузорӣ, таҳия ва пешниҳоди лоиҳаи қонунҳо ба Маҷлиси намояндагон, дар бораи муқаррар ва ё бекор кардани андозҳо, озод кардан аз пардохти онҳо, додани қарзҳои давлатии ҳатмӣ, ҳисобот дар бораи иҷрои қонунҳое, ки ҳарҷоти аз ҳисоби бучети давлат пешбинигардидаҳо дар бар мегирад.

Пешниҳоди лоиҳаи қонун дар бораи бучети давлатӣ танҳо дар салоҳияти Ҳукумат аст. Лоиҳаи қонун «Дар бораи бучети Ҷумҳурии Тоҷикистон», оид ба муқаррар ва бекор кардани андозҳо аз ҷониби Ҳукумат ҳатман пешниҳод карда мешавад. Ин вазифаи муҳимтарини Ҳукумат буда, ба Маҷлиси

намояндагон бучети давлатиро дар шакли лоиҳаи қонун барои соли оянда пешниҳод менамояд.

Ҳамчунин, ба палатаи поёни лоиҳаи қонунҳо оид ба ворид намудани тағйиру иловаҳо тақлифҳо пешниҳод намояд; ба Маҷлиси намояндагон оид ба қонунҳо ва лоиҳаи қонунҳое, ки аз ҷониби палатаҳо ва дар ҷаласаҳои палатаҳо баррасӣ мешаванд хулоса мефиристад. Ҳукумат ҳуқуқи додани хулосаи расмӣ хаттиро оид ба лоиҳаи қонунҳо, инчунин вобаста ба салоҳдиди худ оид ба дигар лоиҳаи қонунҳое, ки дар Маҷлиси намояндагон баррасӣ мешаванд, дорад. Мавҷуд набудани хулосаи расмӣ Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон оид ба лоиҳаи қонунҳо ба Маҷлиси намояндагон ҳуқуқ медиҳад, ки то аз ҷониби субъекти ҳуқуқи ташаббуси қонунгузорӣ пешниҳод нагардидани чунин хулоса онҳоро боиси баррасӣ қарор надиҳад. Илова бар ин, муаллиф дар асоси амалияи фаъолияти қонунгузорӣ нишон медиҳад, ки мавҷуд набудани хулосаи мусбӣ Ҳукумат дар роҳи қабули қонун дар Маҷлиси намояндагон ва ҷонибдорӣ дар Маҷлиси миллий монеаи ҷиддӣ мебошад.

Муаллиф қайд намудааст, ки Президент ҳамчун сарвари ҳокимияти иҷроия дар табиқи ташаббуси қонунгузорӣ аз ҷониби Ҳукумат саҳми калон дорад. Салоҳиятҳои Президент, ҳамчун Раиси ҳокимияти иҷроия, ки ба ӯ барои иштирок дар фаъолияти қонунгузорӣ дода шудааст, хеле васеъ мебошанд. Ин ваколатҳо ҳам ба ташаққули низоми ягона ва ҳам ба мазмуни ташаққули он дахл доранд.

Ташаббуси қонунгузори Ҳукумат дастачамъона, дар ҷаласаи Ҳукумат, амалӣ карда мешавад. Барои ба муҳокимаи Маҷлиси Оли пешниҳод намудани лоиҳаи қонунҳои ҳукумати онҳо дар ҷаласаи ҳукумат таҳти сарвари Президент Ҷумҳурии Тоҷикистон, ки ба сифати Раиси Ҳукумат баромад мекунад на камтар аз як маротиба дар як моҳ баргузор мегардад, тасдиқ карда мешаванд.

Ҳамаи лоиҳаи қонунҳое, ки аз ҷониби ҳукумат ба парламент пешниҳод карда мешаванд, дар ҳукумат бо сарвари Раиси Ҳукумат муҳокима мешаванд. Дар таҳқиқоти диссертатсионӣ муаллиф муайян намудааст, ки ҳокимияти иҷроия барои таъсир расондан ба сиёсати қонунгузорӣ имкониятҳои васеъ дорад, ки ин барои аксари ҷумҳуриҳои президентӣ хос аст.

Бо дарназардошти зарурати объективӣ ва ба мақсад мувофиқ будани ҳамоҳангсозии ваколатҳои иштирок дар мақомоти олии иҷроия дар раванди қонунгузорӣ ва дар асоси таҷрибаи танзими конститутсионии давлатҳои хориҷии дорои шакли идоракунии ҷумҳуриявӣ, эътироф бояд кард, ки меъёрҳои Конститутсия, ки ба Ҳукумат ҳуқуқи ташаббуси қонунгузориро муқаррар намудааст, ба моделҳои конститутсионӣ ва ҳуқуқии, дар ҷаҳони муосир мавҷуд буда, мутобиқ аст.

Ҳуқуқи ташаббуси қонунгузори Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон институти конститутсионӣ-ҳуқуқӣ буда, он фарогири маҷмуи меъёрҳои ҳуқуқии конститутсионӣ мебошад, ки он ҷузъи таркибии соҳаи дахлдори ҳуқуқ мебошад. Ҳамчунин аз тарафи диссертант принсипҳое, ки дар таҳияи лоиҳаи қонунҳо аз

тарафи Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон риоя ва истифода мешаванд таҳлили худро ёфтааст.

Боби сеюми таҳқиқоти диссертатсионӣ – «**Асосҳои назариявии қабули қонунҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон**», ки яке аз фаъолияти асосии Маҷлиси Олии ҚТ ба ҳисоб меравад бахшида шудааст.

Зербоби якуми боби сеюм – «**Баррасӣ ва қабули қонунҳо дар Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон**» доир ба қабули қонун, яъне яке аз давраҳои муҳими раванди қонунгузорӣ буда, дар ин раванд қабул ва ҷонибдорӣ қонунҳо, қабул ва ё ҷонибдорӣ накардани лоиҳаи қонун аз тарафи аъзоёни парламент мавриди таҳқиқ қарор дода шудааст. Муаллиф дар таҳқиқоти диссертатсионӣ фаъолияти асосии Маҷлиси

Олӣ, ки қабули қонун мебошад, муфассал таҳлил ва баррасӣ намудааст. Зикр шудааст, ки танҳо парламент салоҳияти қабули қонунҳоро дорад.

Қонунро метавон санади эътибори олии ҳуқуқидошта ҳисобид, ки он аз ҷониби мақомоти намоёндагии махсуси ваколатдор бо тартиби махсуси расман муайяншуда қабул гардида, муносибатҳои муҳимтарини ҷамъиятиро танзим менамояд. Ҳангоми баррасии хусусиятҳои асосии қонун, ки нақши махсуси онро дар низоми қонунгузорӣ муайян мекунанд, метавон қайд намуд, ки қонун муҳимтарин муносибатҳои ҷамъиятиро ба танзим медарорад ва барои танзими муносибатҳои ҳуқуқии аҳли ҷомеа нақши ҳалкунанда дорад.

Маҳз ҳамин хусусият мавқеи махсуси қонунро дар низоми қонунгузорӣ ва воқеан дар тамоми низоми ҳуқуқӣ муайян намояд. Қонунҳо ҳамчун асоси танзими қонунгузорӣ барои таъсир расонидан ба муносибатҳо ва равандҳои асосии ҳаёт ва рушди ҷомеа пешбинӣ шудаанд. Муаллиф дар рисола мафҳуми Қонунро ҳамчун - санади меъёрӣ ҳуқуқии мақомоти олии намоёндагӣ ва қонунгузори давлат ё халқ (шаҳрвандон) ифода намудааст, ки дорои қувваи олии ҳуқуқӣ буда, доир ба масъалаҳои ҳаётан муҳими ҷомеа қабул карда мешавад.

Қонун- санади меъёрӣ ҳуқуқиест, ки мақомоти олии намоёндагии давлат бо тартиби махсуси қонунгузорӣ қабул намуда, дорои қувваи олии ҳуқуқӣ мебошад, он муҳимтарин муносибатҳои ҷамъиятиро вобаста ба манфиат ва талаботи аҳолии мамлакат ба танзим медарорад муқаррар шудааст. Қонун ҳамчун сарчашмаи ҳуқуқи, ки аз мақоми олии намоёндагӣ бармеояд, ирода ва манфиатҳои тамоми ҷомеа ё халқро ифода мекунад. Қонунро танҳо мақомоти олии намоёндагӣ ва қонунгузор қабул мекунад ва ё он бо овоздиҳии умумихалқӣ қабул карда мешавад.

Дар рисола муайян шудааст, қонун дар тафовут бо дигар санадҳои меъёрӣ ҳуқуқӣ оид ба масъалаҳои муҳимтарини ҳаёти давлатӣ ва ҷамъиятӣ қабул мешавад. Ба воситаи он муносибатҳои муҳимтарини ҷамъиятӣ ба тартиб дароварда ва танзим мешаванд. Қонун бо тартиби махсуси қонунгузорӣ қабул мегардад, ба он тағйиру иловаҳо ворид карда мешавад. Раванди қонунгузорӣ дар ҳар як давлат мавҷуд мебошад.

Муаллиф хусусиятҳои зерини қонунро чунин қайд намудааст: хусусияти меъёрӣ ва ҳагмӣ доштани қонун; ифодаи бевоситаи иродаи давлат; аввалин шуда муносибатҳои муҳимтарини ҷамъиятиро танзим мекунад, ки қорҷӯбаи мавҷудияти ҳуқуқии онҳоро бори аввал муқаррар мекунад. Ин муносибатҳо ҳамчун қоида, муносибатҳои ҷамъиятии асосӣ, мустаҳкам ба ҳисоб мераванд; ноил шудан ба мақсад, манфиат ва вазифаҳои стратегӣ.

Ҳамин тариқ, муайян шудааст, ки қонун санади меъёрии ҳуқуқӣ буда, муҳимтарин муносибатҳои ҷамъиятиро танзим намуда, принципҳо ва меъёрҳои бунёди муқаррар менамояд ва нисбат ба дигар санадҳои меъёрии ҳуқуқӣ афзалият дорад. Аз тарафи муаллифи рисола фарқияти қонун ҳамчун санади меъёри ҳуқуқӣ аз дигар санадҳои меъёрии ҳуқуқӣ боиси омузиш ва таҳқиқ қарор дода шудааст. Қонун яке аз намунаҳои санади меъёрии ҳуқуқӣ буда, дар низоми сарчашмаҳои ҳуқуқии ҚТ аҳаммияти аввалиндараҷа дорад. Муаллиф қонунҳоро аз рӯйи тартиби баррасӣ ба қонунҳои қорӣ ва афзалиятнок, фаврӣ ва қонунҳои концептуалии нав тақсим кардааст.

Муаллиф бо дарназардошти низоми ҳуқуқии Тоҷикистон айни ҳол намунаҳои зерини қонунҳоро ба таври зайл ҷудо намудааст: қонунҳое, ки дар раёйпуросии умумихалқӣ қабул шудаанд; қонунҳои конститусионӣ; кодекс ва қонунҳо. Ба қонунҳои фаврӣ лоиҳаи қонунҳо дар бораи авф, дар бораи бучет ва қонунҳои дорон хусусияти концептуалии навро метавон дохил намуд.

Қонунҳое мавҷуданд, ки ба қонунҳои амалкунанда тағйиру илова ворид мекунанд, ҳамчунин, қонунҳое мавҷуданд, ки қонунҳои амалкунандаро (ё меъёрҳои қонунро) бекор мекунанд. Қобили зикр аст, ки аксари лоиҳаи қонунҳо ба тағйири қонунгузори амалкунанда нигаронида шудаанд. Нақши кумита ва комиссияҳои палатаи поёнӣ ва болоӣ дар қабули қонунҳо хеле назаррас мебошад.

Зербоби дуоми боби сеюм ба таҳлили – **«Тафсири расмӣ Конституция ва қонунҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон»** бахшида шудааст.

Тафсири расмӣ Конституцияи Ҷумҳурии Тоҷикистон имрӯз муҳимтарин падида дар соҳаи ҳуқуқ мебошад. Дар даврони муосир тафсири Конституцияи Ҷумҳурии Тоҷикистон дар танзими ҳуқуқӣ муҳим арзёбӣ мегардад. Конституцияи амалкунандаи Тоҷикистон тафсири Конституцияро ба зиммаи Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон гузоштааст.

Тафсири Конституция як қадами муҳим дар рушди раванди қонунгузорӣ буда, инчунин он роҳҳои тақмили тамоми заминаи ҳуқуқии Ҷумҳурии Тоҷикистонро фароҳам меорад, қайд мекунад муаллиф. Тафсир яке аз шаклҳои фаъолияти ҳуқуқӣ буда, он пеш аз ҳама, ба ҳифзи Қонуни Асосии давлат ва сохтори ҳуқуқии конститусионии он нигаронида шуда мебошад. Тафсир пойбанди вақт нест, яъне он бо гузашти вақти муайян ниёз дорад ба илова ва аниқ намудан.

Маҷлиси Олӣ ин салоҳияти ба зиммааш гузошташударо танҳо тавассути раванди қонунгузорӣ ба амал мебарорад. Муаллиф қайд намудааст, ки раванди қонунгузори тафсири Конституция аз дигар намунаҳои қонунҳои конститусионӣ дар фаъолияти қонунгузорӣ фарқе надорад. Ҳамчунин субъектҳои дарҳости

тафсири Конституция: Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон, аъзои Маҷлиси миллӣ, вакили Маҷлиси намоёндагон, Ҳукумат, Маҷлиси вакилони халқи Вилояти Мухтори Кӯҳистони Бадахшон ба ҳисоб рафта, аз субъектони ҳуқуқи ташаббуси қонунозорӣ фарқе надорад, иброи ақида намудааст. Конституция бо дархости субъектон аз тарафи Маҷлиси Олӣ тафсир дода мешавад.

Дар дархост оид ба тафсири Конституция бояд нишондоди моддаҳо, қисмҳо ва бандҳое, ки дар фаҳмиши онҳо номуайяни ба назар мерасад, оварда шавад. Тафсири меъёрӣ дар сурате ба миён меояд, агар номуайяни дар муқаррароти моддаҳои Конституция ба миён меояд, байни мақомоти давлатӣ ихтилофот ба амал меояд, дар амалия гуногунӣ ба миён меояд.

Ҳамчунин муаллиф дар муқоиса таҷрибаи тафсири Конституцияи як қатор кишварҳои Иттиҳоди Давлатҳои Мустақилро, ки мақомоти назорати конституционӣ ба амал мебарорад иброи ақида намудааст. Аз қабули Конституцияи Ҷумҳурии Тоҷикистон 29 сол сипарӣ шуда метавон ҳулосагирӣ намуд, ки ин раванд дар кишвари мо ниёз ба такмил дорад. Ба ақидаи муаллиф амалӣ шудани тафсири Конституцияи Ҷумҳурии Тоҷикистон аз ҷониби Маҷлиси Олӣ баъзе хусусиятҳои хос дорад:

- Яқум, Маҷлиси Олӣ тафсири Конституцияро дар шакли қонуни конституционӣ қабул мекунад, ки дар оянда аз ҷониби ҳамин мақомот тафсири додашуда тағйир ва ё илова карда мешавад.

- Дуюм, қонуни конституционӣ доир ба тафсири Конституция қатъиян дар асоси принципҳои хоси раванди қонунгузорӣ баррасӣ ва қабул карда мешавад.

- Сеюм, қонуни конституционӣ дар бораи тафсири Конституция санади меъёрӣ ҳуқуқӣ мебошад.

- Чорум, Маҷлиси намоёндагон доир ба тафсири расмӣи Конституция қонуни конституционӣ қабул намуда онро барои ҷонибдорӣ ба Маҷлиси миллӣ ирсол менамояд. Дар қабули ин намуди қонун ду рукни ҳокимияти давлатӣ иштирок доранд.

- Панҷум, қонуни конституционӣ дар бораи тафсири Конституция пас аз имзои Президент ва интишори он ба қувваи амал мебарояд.

Муаллиф бо назардошти таҳлилҳои мавҷуда, яқинд хусусиятҳои фарқкунандаи тафсири Конституцияро ба таври зайл бозгӯӣ менамояд:

- Яқум, дархост дар бораи тафсири Конституция амали гаштани ҳуқуқи ташаббуси қонунгузорӣ ба шумор намеравад;

- дуюм, ҳангоми пешниҳоди дархост риоя намудани он талабот ва маводҳое, ки барои пешниҳод намудани лоиҳаи қонун пешбинӣ шудааст, зарурат надорад;

- сеюм, мавҷудияти ҳулосаи Ҳукумат зарурат надорад;

- чорум, Маҷлиси намоёндагон наметавонад дархости тафсири Конституцияро рад кунад, ба истиснои мавҷуд набудани номуайяни дар дарки муқаррароти конституционӣ;

- панҷум, ҳангоми тафсири Конститутсия Маҷлиси Олӣ меъёри нав эҷод намекунад, балки танҳо меъёрҳои Конститутсияро тафсир медиҳад. Дар ин раванд дигар қардани меъёри конститусионӣ ғайриимкон аст.

Тафсири расмӣ меъёри Конститутсияи соли 1994 дар рушди фаъолияти қонунгузорӣ иқдоми назаррас буда дар марҳалаи эъмор ва ташаккулёбии давлати ҳуқуқбунёд муҳим мебошад.

Дар рисолаи мазкур муаллиф тафсири қонунҳои Ҷумҳурии Тоҷикистонро мавриди таҳқиқ ва омузиши илмӣ қарор додааст.

Тафсири қонуни дар раёйпурсии умумихалқӣ қабул шуда дар шакли Қонун қабул карда мешавад.

Тафсири қонунҳои конститусионӣ, кодексҳо ва қонунҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон дар шакли қарори Маҷлиси намояндагон қабул карда мешавад. Айни замон салоҳияти қабули қонун ба Маҷлиси Олӣ ва тафсири он ба як субъект-Маҷлиси намояндагон тааллуқ дорад. Доир ба қонунҳои номбаршуда Маҷлиси намояндагон тафсири аутентиро анҷом медиҳад.

Муайян шудааст, ки интишори санадҳои тафсири аутентӣ ба салоҳияти мақомоти ваколатдори санад қабулқунанда мансубият дорад. Тафсири санади аутентӣ то амалқарди санади меъёрӣ амал мекунад, яъне аз байн рафтани санади меъёрӣ маънои аз байн рафтани тафсири санади аутентӣ мегардад. Ҳамзамон, тафсири қонунҳои номбаршуда, аз тарафи мақомоти қонунгузор қабул, имзо ва интишор мегардад.

Боби чоруми диссертатсия – ба «**Банақшагири ва дурнамои раванди қонунгузори Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон**» бахшида шудааст.

Зербоби якуми боби панҷум «**Масъалаҳои мубрами банақшагири ва дурнамои раванди қонунгузори**» ном дорад. Оғози даврони муосири рушди Ҷумҳурии Тоҷикистон дар солҳои 1990-1991 ба тағйироти амиқи ҷомеа ва низоми ҳокимияти давлатӣ дар асоси принципҳои демократӣ, ҳуқуқбунёд муносибатҳои бозорӣ ва раванди ҳамгирии Тоҷикистони навин дар ҷомеаи ҷаҳонӣ, инчунин таҷдиди қонунгузори миллий, ки бо қабули як қатор санадҳои асосии ҳуқуқӣ вобастагӣ дорад, боис гардид, ки дар ҷумҳурӣ раванди навсозии қонунгузорӣ ба таври васеъ ҷараён дошт, ки онҳо зарурати тадриҷан иваз қардани қонунгузори даврони шуравиро бозгӯӣ менамуданд.

Принципҳои нави муносибатҳои ҳуқуқӣ шакли меъёрӣ пайдо қарданд, мақомоти нави ҳокимият ва идорақунӣ ташаккул ёфтанд, қонунгузори миллии Ҷумҳурии Тоҷикистон таҳия гардид. Тамоюли такмили босуръати қонунқабулқунӣ ба таври назаррас мушоҳида мегардид. Қарори банақшагирифта дар қонунгузорӣ имкони муайян қардани тағйирот дар низоми ҳуқуқиро барои амалӣ гардонидани талаботи таъхирнопазири рушди ҷомеа ва давлат амалӣ месозад ва он як навъ манбаи иттилоот барои субъектҳои дорои ваколати ҳуқуқэҷодқунӣ мебошанд.

Хусусияти банақшагири дар он ифода меёбад, ки амалҳо дар ин раванди қонунгузорӣ ҳамчун объекти банақша гирифташуда бо моҳияти ҳуқуқии худ

аҳаммияти принципиалӣ доранд ва онҳо ба ҳалли муносибатҳое, ки ба танзими устувори дарозмуддати ҳуқуқӣ ниёз доранд, нигаронида шудаанд.

Ба ақидаи муаллиф ин гуфтаҳо исботи ҳудро дар ислоҳоти конститутсионии соли 1999 пайдо карданд. Собит шудааст, ки дар амалияи парлумонии кишвари мо банақшагирии қорҳои мансуб ба лоиҳаи қонунҳо аз соли 2000, яъне баъди таъсиси парлумони касбии дупалатагии Маҷлиси Олӣ оғоз шуд.

Ислоҳоти конститутсионӣ модели раванди қонунгузории парлумони кишварро тағйир дода, зарурати навсозии кулли тамоми низоми қонунгузорӣ ба миён омад. Ин тағйирот боиси ташаккули зарурати банақшагирии фаъолияти қонунгузорӣ дар Маҷлиси намояндагон гардид. Айни замон фаъолияти қонунгузории Маҷлиси Олӣ тибқи барномаи намунавӣ амалӣ мегардад.

Дар банақшагирии раванди қонунгузорӣ мақоми Ҳамоҳангсозии парлумон: Шӯрои Маҷлиси намояндагон ва Шӯрои Маҷлиси миллий нақши муҳим доранд. Банақшагирий ба ташкили мусоиди раванди тартиб додан ва тайёр кардани лоиҳаҳои қонунҳо ифодаи ҳудро ёфтааст, дар ин фаъолият Ҳамоҳангсозиро таъмин менамояд, тақрори онро баргараф мекунад, назоратро аз болои сифат ва муҳлати тайёр кардани он пурзӯр мекунад, дараҷаи касбияти иҷрокунандагонро баланд мебардорад, маҳдудиятҳоро дар ин соҳа рафъ менамояд.

Аз назари муаллиф баргариӣ ба нақшагирий дар шакли пешниҳодшаванда дар он аст, ки он дурнамои рушди раванди қонунгузории Ҷумҳурии Тоҷикистонро таъмин менамояд, масъалаи муайян намудан ва тағйирёбанда будани афзалиятҳои моддиро (бо сабаби тағйирёбии шароити зиндагӣ) дар раванд ва фаъолияти қонунгузорӣ ҳал мекунад, низоми зинавии онро муқаррар менамояд ва ба раванди ташаккули қонунгузорӣ мусоидат менамояд.

Дар ин чода муаллиф қайд намудааст, ки Маҷлиси миллий низ раванд ва фаъолияти қонунгузории палатаро ба нақша мегирад. Қонунҳои қабулкардаи Маҷлиси намояндагонро баррасӣ мекунад, пешниҳод ва эродҳои аъзоёни палатаро, ки дар ҷаласаҳо ибраз шуда буд баррасӣ менамояд, дар бораи гузаронидани муҳокимаҳои парлумонӣ қарор қабул мекунад, фаъолияти онро бо Маҷлиси намояндагон, инчунин бо кумитаҳо ва комиссияҳои Маҷлиси намояндагон Ҳамоҳанг месозад. Аммо дар як қатор мавридҳо ба нақшагирии тарҳрезии лоиҳаи қонунҳо дар Маҷлиси миллий аз Маҷлиси намояндагон вобастагӣ дорад.

Ҳамзамон ӯ ибраз менамояд, ки барои фаъолияти мақсаднок ва мунтазами қонунгузорӣ 6 феввали соли 2018 бо Фармони Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон Консепсияи сиёсати ҳуқуқии Ҷумҳурии Тоҷикистон барои солҳои 2018 - 2028 қабул карда шуд, ки он самти асосии татбиқи сиёсати ҳуқуқии Ҷумҳурии Тоҷикистон ба ҳисоб меравад. Чи тавре, ки муайян карда шудааст, Консепсияи сиёсати ҳуқуқии Ҷумҳурии Тоҷикистон сиёсати минбаъдаи ҳуқуққочдунӣ ва раванди қонунгузорию муайян мекунад.

Мақсади Консепсияи сиёсати ҳуқуқӣ, ки ба рушди низоми нави ҳуқуқ мусоидат мекунад, расонидани фаъолияти ҳуқуққочдунӣ ба марҳилаи сифатан нав, аз қабилӣ банақшагирии таҳияи лоиҳаи санадҳои меъёри ҳуқуқӣ, самтҳои афзалиятноки таҳқиқоти илмию ҳуқуқӣ дар соҳа, инчунин гузарони-

дани таҳқиқоти илмиву таҳлилӣ оид ба ҳолат, чараёни рушд ва амалияи қонунгузорӣ, роҳандозии экспертизаи зиддикоррупсионӣ ва ҳуқуқии лоиҳаи қонунҳо мебошад.

Банди дуюми боби чорум «Экспертизаи лоиҳаҳои қонунҳо» номида шуда мавриди таҳлил ва баррасӣ қарор гирифтааст. Дар раванди қонунгузорӣ экспертизаи лоиҳаи қонунҳо нақши муҳимро мебозад. Сифати қонуни лоиҳаи экспертиза шуда аксаран самарабахширо дар қонунгузорӣ таъмин менамояд ва он на танҳо имкон медиҳад, ки дараҷаи дурусти тартиб додани санади мушаххас таъмин карда шавад, балки ба ташкили низоми илман асосноки қонунгузорӣ, инчунин ошқор намудани оқибаҳои манфие, ки дар татбиқи онҳо ба амал меояд, мусоидат мекунад.

Истифодабарии маълумоти экспертиза дар фаъолияти қонунгузорӣ ба ташаққули ғояҳои нав дар доираи ифодаҳои мушаххаси мафҳумҳои ҳуқуқӣ сурат гирифта, ин раванд ба баланд гаштани таъсири танзими санади қабулшуда мусоидат мекунад.

Аз тарафи муаллиф якҷанд хусусияти экспертизаи лоиҳаҳои қонунҳо муайян карда шудааст: яқум, ба субъектҳо бояд дар бораи мавод ва ҳуҷҷатҳои барои экспертиза фиристодашуда ва аз натиҷаҳои он бо дарназардошти рафъи минбаъдаи эродҳои додашуда маълумот дода шавад.

- Дуюм, экспертиза бояд аз ҷониби коршиносони касбӣ, салоҳиятдор ва мустақил гузаронида шавад; стандартҳои сифат бояд риоя карда шаванд.

- Сеюм, дар гузаронидани экспертиза ба шаклпарастии роҳ дода нашавад, балки барои арзёбии воқеии ҳолати мавҷуда равиши низомнокӣ нигоҳ дошта шавад.

- Чаҳорум, ҳулосаҳои дар экспертиза овардашуда аз ҷиҳати илмӣ асоснок ва қонунӣ бошанд.

Ҳамчунин дар ин зербоб мавҷуд будани якҷанд намудани экспертизаи лоиҳаи қонунҳо муайян карда шудааст, аз қабилӣ: экспертизаи ҳуқуқӣ, зиддикоррупсионӣ, давлатӣ, расмӣ, экологӣ, илмӣ, забонӣ, модда ба модда ва ғ.

Ҳамин тариқ муаллиф ба ҳулосае омадааст, ки муҳимтарин воситаи таъмини сифати баланди қонунҳои экспертизаи лоиҳаи қонунҳо мебошад. Роҳандозии ҳамачонибаи экспертизаи лоиҳаи қонунҳо дар доираи раванди қонунгузорӣ имкон медиҳад, ки тамоми мушкilot ва ихтилофи қонунгузорӣ сари вақт ошқор карда шаванд. Ҳамчунин муаллиф муайян намудааст, ки қадом экспертизаи лоиҳаи қонунҳо ҳатмӣ ба ҳисоб мераванд. Масалан экспертизаи ҳуқуқӣ, зиддикоррупсионӣ, модда ба модда ва ғ.

Боби панҷуми диссертатсия ба – **«Имзои қонунҳо аз ҷониби Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон, интишор ва ба қувваи амал даромадани онҳо»** ном дошта, муайян шудааст, ки имзои қонун марҳилаи ниҳоии раванди қонунгузорӣ буда, моҳияти он иборат аст, аз он ки қонуни аз ҷониби палатаҳои парламон қабулшуда ба Президент фиристода шуда, аз ҷониби ӯ имзо карда мешавад ва пас аз он интишор гардида, ба қувваи амал мебарояд. Ин марҳилаи раванди қонунгузорӣ дар аксарияти конститутсияҳои амалкунандаи давлатҳои муосир

пешбинӣ шудаанд. Тавре ки маълум аст, пас аз ба имзо расидани қонун он хусияти эътибори ҳуқуқиро пайдо мекунад.

Моҳияти ҳуқуқи имзои қонун аз он иборат аст, ки сарвари давлат ризоияти худро оид ба қабули он тасдиқ мекунад ва далели қабули қонунро бо тартиби муқаррарнамудаи қонун амалӣ менамояд. Бе имзои сарвари давлат, интишори расмӣ он ва ҳамзамон қувваи ҳатмӣ пайдо кардани он имконнопазир аст. Ҳамзамон муаллиф муқаррар намудааст, ки сарвари давлат ҳуқуқ дорад ба қонун имзо нагузорад ва онро ба парлумон баргардонад.

Ҳамчунин диссертант ба имзораси ва интишори қонуни парлумони муосирро бо парлумони қаблӣ (Шӯрои Олӣ - мутобиқи Конститутсияи соли 1978) муқоиса намудааст. Яъне қаблан дар бораи рад кардан ё баргардонидан қонунҳо масъалагузорӣ ба мушоҳида намерасид. Зеро ки қонунҳо аз ҷониби Шӯрои Олӣ қабул шуда баъдан ба он Раиси Шӯрои Олии ҶШС Тоҷикистон ва ҷотиби Президиуми Шӯрои Олии ҶШС Тоҷикистон имзо мегузоштанд. Дар ин раванд танҳо як шохай ҳокимияти давлатӣ иштирок дошт.

Ҳамчунин ӯ иброд менамояд, ки дар баробари соҳибистиклол гардидани Ҷумҳурии Тоҷикистон бо муқаррар намудани шакли идорақунии президентӣ дар асоси принсипи таҷзияи ҳокимияти давлатӣ ва таъсиси парлумони дупалатагӣ тартиби имзои қонунҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон тағйир ёфт. Мутобиқи моддаи 62-и Конститутсия Президент ваколатдор аст, ки дар давоми понздаҳ рӯз қонун, қонуни конституционеро баррасӣ намуда ба он имзо гузорад ё барои аз нав баррасӣ намудан ба парлумон баргардонад.

Муаллиф сабабҳои баргардонидани қонун аз ҷониби Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистонро чунин арзёбӣ менамояд:

1) ба Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон мувофиқат накардани қонунҳо ва қонунҳои конституционерӣ, асос барои имзо нагузоштани қонун метавон нишон дод;

2) номуқаммалии қонунҳо. Эътирози президент метавонад тамоми қонун ё қисми онро фаро гирад. Аксар, бо ҳамин тарз, номувофиқ будани баъзе моддаҳо ва бандҳои қонун ба моддаҳои Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон ошкор карда мешавад.

Аз таҷрибаи қонунгузорӣ бармеояд, ки дар ҳама гуна қонунҳои қабулшуда норасоҳои ҳуқуқӣ, масъалаҳои баҳсталаб ва дигар камбудихоро метавон мушоҳида кард ва бо дарназардошти ин Президент ба таври асоснок тартиби аз нав баррасӣ кардани онро дар парлумон пешниҳод менамояд. Воқеан, ин камбудихо барои баҳо додан ба моҳияти конституционерӣ мазмуни қонун, дуруст шарҳ додан ва дар амал татбиқ намудани он монеа ба миён меоранд.

Ҳамчунин муаллиф дар ин боб тавофути **бидуни баррасӣ баргардонидани** қонунҳо аз институти **баргардонидани қонун бо тақлифу эродхоро**, ки аз ҷониби Президент сурат мегирад равшан намудааст ва муайян намудааст, ки фарқиат низ вучуд дорад. Муаллиф ҳисоб мекунад, ки агар дар рафти қабули лоиҳаи қонун қоидаҳои мурофиавӣ риоя нашуда бошад, раванди қонунгузорӣ вайрон шуда бошад, вақилон қоидаҳои муқарраршудаи қабули қонунҳоро вай-

рон карда бошанд, аз ҷумла ба таври «ғайрихузурӣ овоз диҳанд», яъне ҳуқуқи овоздиҳии худро ба вакилони дигар вогузор намоянд, қонунро барои имзо ба Президент ирсол намоянд, ин ҳолатҳо асос мешавад барои баргардонидани қонун ба парламент бе баррасӣ намудани он аз тарафи Президент.

Ҳамин тариқ, муаллиф ба ҳулосае омадааст, ки дар адабиёти ҳуқуқӣ барои имзо накардани қонунҳо ду равия мавҷуд мебошад: баргардонидани қонун бидуни баррасӣ ва баргардонидани қонун бо пешниҳоди эродҳо. Муаллиф мавқеи худро доир ба равияи бидуни баррасӣ баргардонидани қонунро бо ин омилҳо асоснок намудааст:

Аввало, Президент кафили Конститутсия мебошад ва ин муқаррароти конститусионӣ маҳдудият доир ба ваколати Сардори давлатро ба миён намеорад. Муаллиф чунин мешуморад, ки дар сурати муайян намудани вайрон кардани меъёрҳои мувофиқи қабули қонунҳо Президент ҳуқуқи бидуни баррасӣ ба Маҷлиси Олӣ баргардонидани қонунҳоро дорад. Маҷлиси намоёндогон ва Маҷлиси миллий дар сурати аз ҷониби Президент баргардонидани қонун бо норасоӣ ва эродҳо ва ё баргардонидани қонун бидуни баррасӣ, қонунҳоро мутобиқи тартиби муқаррарнамудаи Конститутсия аз нав баррасӣ мекунанд.

Баъдан, Президент дар раванди қабул ё тасдиқи қонунҳо вайрон гардидани талабот ва тартиби қабул ва ҷонибдорӣ онро, ки Конститутсия муқаррар кардааст, мушоҳида менамояд ва ҳамчун кафили Конститутсия наметавонад чунин қонунро қабулшуда ҳисобида, онро имзо кунад.

Муаллиф қайд намудааст, ки имзо ва интишори қонун яке аз ваколатҳои конститусионии Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон мебошад. Мақсади ин давраи раванди қонунгузорӣ интишори расмӣ мазмуни Қонуни қабулшуда, огоҳии аҳли ҷомеа, шахрвандон ва мақомоти давлатӣ, интишори нусхаҳои расмӣ он мебошад.

Интишори расмӣ қонун барои таҳияи нусхаҳои матнӣ расмӣ қонуни қабулшуда ва муайян кардани эътибори қонунии он муҳим мебошад. Интишори расмӣ қонун барои қувваи ҳуқуқиро пайдо кардан муҳим мебошад. Чӣ тавре, ки муайян шудааст, дар ҷомеаи муосир нақши қонунҳо дар ҷомеа меафзояд, муҳимтарин муносибатҳои ҷамъиятиро онҳо танзим мекунанд. Аз таҳлили таърихи қонунгузорӣ бармеояд, ки дар замони шуравӣ ин масъала аз мавзӯи танзими конститусионӣ ба ҳисоб намерафт.

Дар сатҳи конститусионӣ масъалаи расман интишори қонун аз тарафи қадом мақомот ба амал бароварда мешавад ба танзим дароварда нашуда буд. Дар даврони шуравӣ нашри қонунҳоро сохторҳои дохилии Шурои Олӣ ба амал мебароварданд. Дар замони муосир интишори расмӣ қонун, ҳамчун нашри пурраи матнӣ онро дар маънои Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи санадҳои меъёрии ҳуқуқӣ» муайян мекунанд.

Интишори расмӣ қонун, аввалан дар рӯзномаҳои «Ҷумҳурият» ва «Садои мардум» нашр мешаванд. Дар ин чода муаллиф қайд намудааст, ки қонунҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон расман ба забони давлатӣ нашр мешаванд. Ҳамчунин муаллиф қайд намудааст, ки қонунҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон ба забони русӣ, ки

забони муоширати байни миллатҳо ба ҳисоб меравад нашр мешаванд. Ҳамчунин «Ахбори Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон» манбаи наشري матнҳои расмӣ санадҳои меъёрии ҳуқуқӣ низ мебошад.

Қонунҳо, санадҳои палатаҳои Маҷлиси Олӣ дар маҷаллаи расмӣ ҷармоҳаи «Ахбори Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон» ба забони давлатӣ ва русӣ нашр мешаванд. Маҷмӯи қонунҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон нашрияти расмӣ буда, аз ҷониби Вазорати адлияи Ҷумҳурии Тоҷикистон ба забони давлатӣ ва русӣ нашр мешавад. Аз назари муаллиф муайян шудааст, ки қонунҳо ва қонунҳои конститусионӣ дар якҷанд наشريҳои расмӣ давлатӣ ва ҷамъиятӣ расман нашр мешаванд. Бояд гуфт, ки то интишори расмӣ қонун наметавонад қувваи ҳуқуқӣ пайдо кунад. Ин яке аз принципҳои асосии конститусионии давлатҳои муосир аст: қонунҳои нашрнашуда дар амал тағбиқ намешаванд.

ХУЛОСА

Ҳамин тавр, дар натиҷаи таҳлил ва таҳқиқи ҷамъонибаи рисолаи илмӣ, дар давраи сохибистиклолии Ҷумҳурии Тоҷикистон раванди қонунгузории Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон хулоса барори намуда муайян карда шуд, ки парламони Ҷумҳурии Тоҷикистон аз солҳои 1990 то инҷониб якҷанд давраро сипарӣ намудааст: даврони сохибихтиёр гаштани кишварамон; баъдан ба пуррагӣ ба даст овардани истиқлолият; бо қабул намудани Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон 6 ноябри соли 1994 ва зарурияти ба миён омадани ислоҳоти конститусионии соли 1999.

Албатта, дар даврони аввали ба даст овардани истиқлолияти давлатӣ дар раванди қонунгузорӣ мушкилиҳои зиёд ба миён омада буд. Дар даврони муосир парламони сифатан нав ташкилёфта мушкилиҳои зиёдро паси сар намуда, ба марҳилаи нав қадам гузошта, ташкили раванди қонунгузории Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистонро ба танзим даровард.

Муаллиф қайд мекунад, ки шартҳои асосии раванди қонунгузории парламон ба талаботи замони муосир ҷавобгӯӣ будани он ба шумор рафта, дар соҳаи фаъолияти қонунгузории парламон талаботи асосӣ ин таҳияи қонунҳои мукамал, баррасӣ ва озодона иброз намудани фикру ақидаҳои оид ба қонун, ба тариқи дастаҷамъона ва бо иштироки намоёндогони ҳизбҳои сиёсии кишварамон, бо дарназардошти манфиатҳои миллӣ, вазифаву ҳадафҳои дар пешгузоштаи давлат маҳсуб меёбад.

Парлумони касбӣ собит сохт, ки пеш бурдани ислоҳоти қонунгузорӣ, мутубиқ намудани қонунгузории дохили ба санадҳои байналмилалӣ, нигоҳ доштани масъулияти қонунгузории Тоҷикистон, нигоҳ доштани фазои ягонаи ҳуқуқии кишвар, мувофиқ намудани талаботи санадҳои меъёри ҳуқуқӣ ба арзишҳои умумибашарӣ ва асноди байналмилалӣ аз вазифаҳои асосии парламони кишвар маҳсуб мешавад.

Дар шароити ҷаҳонишавӣ дар назди парламони касбии кишварамон вазифаҳои муайян мавҷуд аст, ки он дуруст ба инобат гирифтани қонуният ва раванди инкишофи қонунгузорӣ буда, ин раванди ҳуқуқӣ яке аз масъалаҳои

муҳимми фаъолияти Маҷлиси Олӣ арзёбӣ мегардад. Дар заминаи андешарониҳои дақиқи илмӣ ва таҳлили ҳамаҷонибаи таҷрибаи мавҷудаи раванди қонунгузори кишварҳои тараққикарда мавқеи илмии муаллиф ба таври зайл пешниҳод карда мешавад:

1. Таҳлили мафҳум ва моҳияти раванди қонунгузори Маҷлиси Олии ҶТ ҳамчун падидаи ҳуқуқи конститусионӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон.

Бояд тазаққур дод, ки маънои раванди қонунгузори парламон аз баррасӣ ва қабули қонунҳои иборат аст, ки дар Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон пешбинӣ шудаанд ва ё вобаста ба талаботи рушди ҷомеа ва давлат дар самтҳои сиёсӣ, иқтисодӣ ва иҷтимоӣ ба вучуд омадааст. Маҳз вазифаи раванди қонунгузори парламон дар муқаррар намудани тартиботи ҳуқуқии боэътимод дар низоми давлатдорӣ нақши муҳим мебозад.

Раванди қонунгузори парламон, ки ба риояи қатъии меъёрҳои конститусионӣ, бо дарназардошти ҳуқуқи манфиатҳои халқи Тоҷикистон ҳангоми қабули қарорҳои муҳимтарини давлатӣ асос ёфтааст, имкон медиҳад, ки сулҳу субот дар кишвар пойдор гардида, тавассути он устувории ҳуқуқ ва қонун дар ҷомеа дар роҳандозии фаъолияти ҳокимияти давлатӣ таъмин карда шавад.

2. Дар доираи таҳқиқоти диссертатсионӣ муайян карда шудааст, ки дар замони муосир раванди қонунгузори давраи фаъолияти ҳуқуқэҷодкунӣ, қонунэҷодкунӣ ифода менамоянд. Бо вучуди он ки раванди қонунгузори бо мафҳумҳои гуногун ифода месозанд, байни ин мафҳумҳо тафовут мавҷуд буда, аммо онҳо бо ифодаи маъноии худ танҳо бо қабули санадҳои меъёри ҳуқуқӣ, яъне қабули қонун алоқамандӣ доранд.

Бо дарназардошти ин, раванди қонунгузори фарогири на ҳамаи фаъолияти ҳуқуқэҷодкунӣ мақомоти давлатӣ ва таҳияи лоиҳаи қонун мебошад, балки он танҳо фарогири раванди қабули қонунҳо дар Маҷлиси Олӣ мебошад. Раванди қонунгузори ин фаъолияти Маҷлиси Олӣ вобаста ба қабули қонун фаҳмида мешавад. Ҳамин тариқ, дар рисолаи мазкур раванди қонунгузори ҳамчун падидаи ҳуқуқи конститусионӣ, тартиби хоси давра ба давра, аз пешниҳод намудани лоиҳаи қонун ба Маҷлиси намоёндагон то қабул ва ба имзорасонӣ мавриди амал қарор гирифтааст, ки ин раванд танҳо ба парламон хос аст.

Муқаррар шудааст, ки раванди қонунгузори ба сифати объекти фаъолияти Маҷлиси Олӣ маҳсуб ёфта, он ба муқаммал ва босифат қабул намудани қонун, тартиби ташкил, дар асоси принципҳои давра ба давра баррасӣ намудани қабули лоиҳаи қонун, ба роҳ мондани қабул ва муҳокима дар қироати яқум ва дуҷум дар Маҷлиси намоёндагон вобастагӣ дорад.

3. Дар раванди таҳқиқи масъала муайян карда шудааст, ки давраи ибтидоии раванди қонунгузори Маҷлиси Олӣ аз пешниҳоди лоиҳаи қонун ба мақомоти қонунгузор оғоз мешавад, ки он маънои татбиқи «ҳуқуқи ташаббуси қонунгузори» - ро ифода менамояд. Маҳз аз ҳамин давра раванди қонунгузори оғоз мешавад, зеро бидуни пешниҳод намудани лоиҳаи қонун амалӣ намудани ҳуқуқи ташаббуси қонунгузори ва баъдан қабули қонун ғайриимкон аст. Яъне, давраи

ибтидоии раванди қонунгузорӣ, ба субъекти ҳукуқи ташаббуси қонунгузорӣ низ вобастагӣ дорад.

Ҳукуқи ташаббуси қонунгузорӣ дар ду шакл амалӣ мегардад: якум дар шакли пешниҳод намудани лоиҳаи мукаммали қонун ва дуюм, дар шакли таклифҳои қонунгузорӣ. Дар ин чода қайд кардан бамаврид аст, ки субъектони ҳукуқи ташаббуси қонунгузорию ба ду гурӯҳ – фаъол ва ғайрифаъол чудо метавон кард. Ба гурӯҳи якум Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон ва Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон дохил мешаванд, яъне ин субъектони номбаршуда дар пешниҳод намудани лоиҳаи қонун муваззаф низ мебошанд.

4. Таҳлил ва таҳқиқи мавзӯи мазкур нишон дод, ки раванди қонунгузорӣ пай дар пай амалӣ мегардад. Аломатҳои давраи раванди қонунгузорӣ мавҷуд буда, онро ба таври зайл метавон ифода кард: ҳадафу вазифаҳои, ки дар давраҳои алоҳида иҷро мешаванд, субъектҳои мутааллиқ ба ин давраҳо, талаботе, ки барои субъектҳои давраҳои дахлдор муқаррар шудааст ва ҳамчунин санад ё амале, ки аз анҷоми давраҳои муайян далолат медиҳад.

Аз ин лиҳоз, риоя намудани раванди пай дар пайи фаъолияти қонунгузорӣ хеле муҳим ба ҳисоб рафта, дар ин асос қонун мӯтобиқи меъёрҳои муқаррарнамудаи Конститутсия қабулшуда ба ҳисоб меравад ва дар ҳолати риоя накардани давраҳои мавҷуда қонун ба тавсиб намерасад.

5. Аз таҳқиқи масъалаи мазкур ба хулосае омадан мумкин аст, ки зарурати воқеии навсозӣ ва такмил додани раванди қонунгузорию чорӣ ба миён омадааст. Қонунҳои нав ба шароити нави иқтисодӣ ва меъёрҳои қонуният бояд мувофиқ бошанд. Дар назди қонунгузор вазифа гузошта шудааст, ки сифати санадҳои меъерии ҳуқуқиро баланд бардоранд ва шумораи санадҳои меъерии ҳуқуқии бе-самарро ба ҳадди ақал кам қунанд, албатта на бо он суръате, ки дар таи 20 соли охир қонунҳо қабул шудаанд.

Аммо вақти он расидааст, ки дар баҳши соҳтмони манзил, пешбурди барномаҳои иҷтимоии дастгирии нафақахӯрон, маъҷубон, аҳолии камбизоат, барои нигоҳ доштан ва зиёд кардани шумораи ҷойҳои қорӣ, дар бораи нафақа ба муҳочирони меҳнатӣ ва ғайра бояд қонунҳои мукамал қабул карда шаванд. Барои қабули қонунҳои муҳим дар бораи мақомотҳои давлатӣ, дар бораи дигаргунсозиҳои иҷтимоию иқтисодӣ ва ғайра аллақай замина гузошта шудааст.

Ақнун вақилон бояд қонунҳои конститутсионӣ ва қонунҳо оид ба тафсири Конститутсия, тафсири қонунҳои конститутсионӣ ва қонунҳои чорӣ қабул қунанд. Ҳамзамон, дар бораи қонунҳои қабулшуда тавзеҳот бояд дода шаванд. Дар таҳияи қонунгузорӣ камбудҳои мавҷуда, ихтилофҳоро дар санадҳои мансуб ба қонунгузорӣ бартараф бояд кард. Дар пасманзари ин гуфтаҳо боси қайд аст, ки қонунҳои нави мукамал ва такмилёфта қабул карда шаванд ва дар навбати худ қонунҳои амалқунанда такмил дода шаванд. Дар баробари ин, барои муназзамии қонунгузорию Маҷлиси Олӣ роҳандозӣ чанд пешниҳод дар диссертатсия пешниҳод шудааст.

6. Дар таҳқиқоти мавзӯи мазкур аҳамияти муҳим доштани ироаи паёми Президент муайян карда шудааст. Президенти кишвар бо истифода аз ҳуқуқи

ташаббуси қонунгузорӣ ба парлумони кишвар доир ба маъалаҳои рӯзмарра ва ҳалталаб лоиҳаи нави қонунҳои мукамал ва тақлифҳои қонунгузорию пешниҳод менамоянд.

7. Дар раванди қонунгузорию парламент экспертизаи лоиҳаи қонун нақш ва аҳамияти муҳим дорад. Сифати лоиҳаи қонуни иҷрошуда аксаран самарабахширо дар раванди қонунгузорӣ таъмин менамояд ва он на танҳо имкон медиҳад, ки дараҷаи дурусти тарғиб додани санади мушаххас таъмин карда шавад, балки ба ташкили низоми илман асоснокӣ раванди қонунгузорӣ, инчунин ошкор намудани оқибатҳои манфие, ки дар тағбиқи онҳо ба амал меояд, мусоидат мекунад.

8. Дар раванди қонунгузорӣ тафсири Конститутсия як қадами муҳим дар рушди фаъолияти қонунгузорӣ буда, инчунин он роҳҳои тақмили тамоми заминаи ҳуқуқии Ҷумҳурии Тоҷикистонро фароҳам меорад. тафсири санадҳои меъёрӣ ва пеш аз ҳама Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон, барои дуруст ва возеҳ дарк намудани меъёрҳои ҳуқуқӣ, муайян намудани моҳияти қонунҳо ва дар ин замина барои дуруст истифода кардан ва тағбиқ намудани онҳо боис мегардад.

Тафсири Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон аз ҷониби Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон дар шакли қонуни конституционӣ қабул карда мешавад. Вале аз қабули дигар қонунҳои конституционӣ фарқият надорад. Аммо аз ҷиҳати мазмун хусусиятҳои хосро дорад. Боиси қайд аст, ки раванди қонунгузорию тафсири Конститутсия дар Ҷумҳурии Тоҷикистон ниёз ба тақмил дорад.

9. Таҳлили гузаронидашуда имкон медиҳад, ки луғати истилоҳоти ҳуқуқӣ бо забони давлатӣ таҳия карда шавад. Зеро забони тоҷикӣ ҳамчун забони давлатӣ эътироф шудааст ва ин меъёр имкон медиҳад, ки арзишҳои миллию фарҳангии миллиати тоҷик ҳифз карда шуда, барои эҳёи забони тоҷикӣ шароити мусоид фароҳам оварда шавад;

10. Дар шароити муосир, ки муносибатҳои муайяни ҷамъиятӣ бо суръати тез ба миён омада истодаанд, воқиф будани аъзоёни парламент аз вазъияти ба миён омадаи кишвар, ки он манфиату мақсад ва эҳтиёҷоти рушди ҷомеаро ифода менамоянд зару ва сари вақти мебошад. Ва аҳамият додан ба ин масъалаҳо аз тарафи аъзоёни парламент ва ба таври меъёри ба танзим даровардани муносибатҳои ҷамъиятии мавҷуд будаи кишвар аз аҳамият холӣ нест. Чунки сарчашмаи он ҳуди ҷомеаи шаҳрвандӣ буда, раванди қонунгузорӣ ҷузъи воқеии ҷанбаҳои иҷтимоию иқтисодӣ ва сиёсии рушди ҷомеа ва давлат мебошад;

11. Дар таҳқиқоти илмӣ муайян карда шудааст, ки таҳлил ва баргараф намудани қонунҳое, ки аз тарафи Президент баргарафонида шудааст; муайян намудани сабаб ва ҳолатҳои он дар замони муосир яке аз масъалаҳои муҳим ба ҳисоб мееравад. Яъне баргарафонидаи қонунҳо аз ҷониби Президенти кишвар, бо сабабҳои номукамал будани қонуни қабулшуда, риоя накардани техникаи қонунгузорӣ, мутобиқ набудан ба шароити кишвар ва ғ. ба миён меояд. Аз ин лиҳоз баргараф намудани ин ҳолатҳо зарур аст.

ТАВСИЯҲО ОИД БА ИСТИФОДАИ АМАЛИИ НАТИҶАҲОИ ТАҲҚИҚОТ

Дар заминаи таҳлил ва баррасии масоили таҳқиқоти диссертатсионӣ муаллиф як қатор таклиф ва пешниҳодҳои амалиро сифатан тақмил ёфта ва рушди раванди қонунгузори Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон ироа менамояд:

1. Бо мақсади муайян намудани тартиби баргузор ва раванди қонунгузори Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон, инчунин муайян намудани айният ва фарқияти мафҳумҳои ҳуқуқҷодкунӣ, қонунҷодкунӣ аз раванди қонунгузорӣ, таклиф менамоем, ки қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи раванди қонунгузори Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон» таҳия ва қабул карда шавад. Ин қонун фарогири тамоми масоили раванди қонунгузори дар худ муқаррар менамояд.

2. Ҳуқуқи ташаббуси қонунгузорӣ пай дар пай амалӣ мегардад ва аввалин давраи раванди қонунгузорӣ ин пешниҳод гардидани лоиҳаи қонун ва ё таклифҳои қонунгузорӣ аз тарафи субъекти дорои ҳуқуқи ташаббуси қонунгузорӣ ба ҳисоб меравад, яъне ба миён омадани раванди қонунгузорӣ аз субъекти ташаббуси қонунгузори дошта вобастагӣ дорад. Вобаста ба ин нуқот мо чанд пешниҳод менамоем: Дар даврони муосир иштироқи шаҳрвандони кишвар бевосита ё ба воситаи намояндагон амалӣ мегардад, аммо имконият додан ба шаҳрвандони ҷумҳурӣ, ки бевосита дар қабули қонунҳо саҳм дошта бошанд, аз хусусиятҳои давлати демократӣ бармеояд.

а) Бинобар ин, пешниҳод мегардад, ки ба шаҳрвандони Ҷумҳурии Тоҷикистон ҳуқуқи ташаббуси қонунгузорӣ муқаррар карда шавад ва ҳамзамон ин ҳуқуқ дар қабули қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи тартиби татбиқи ҳуқуқи ташаббуси қонунгузори шаҳрвандони

Ҷумҳурии Тоҷикистон», бо дарназардошти ҷамъовариҳои шумораи ҳадди ақали имзоҳо барои баррасии ташаббус ҳамчун омилҳои муҳим муайян карда шавад.

б). Суди конститусионӣ Ҷумҳурии Тоҷикистон ҳамчун мақомоти назорати конститусионӣ бояд дорои ҳуқуқи ташаббуси қонунгузорӣ бошад, яъне ба Суди конститусионӣ вобаста ба масъалаҳои ба салоҳияти он додани ташаббуси қонунгузорӣ зарур аст.

в) Бо дарназардошти он ки прокуратура мақоми ягонаи марказонидашуда буда, дар доираи ваколатҳои худ ғайридақиқ ва иҷроӣ яхелаи қонунҳоро дар қаламравӣ Ҷумҳурии Тоҷикистон назорат мекунад, таклиф дорем, ки ба Прокурори генералии Ҷумҳурии Тоҷикистон ҳуқуқи ташаббуси қонунгузорӣ «танҳо дар доираи масъалаҳои ба онҳо марбут буда» муқаррар карда шавад.

г) Ҳуқуқи ташаббуси қонунгузорӣ ба палатаи поёни, палатаи болои парламентони кишвар, ҳамчунин ба кумитаҳои Маҷлиси намояндагон ва Маҷлиси миллии пешбинӣ карда шавад.

3. Дар Ҷумҳурии Тоҷикистон субъектони ҳуқуқи ташаббуси қонунгузорӣ аъзои Маҷлиси миллий, вакили Маҷлиси намояндагон, Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон, Ҳуқумати Ҷумҳурии Тоҷикистон, Маҷлисиҳои маҳаллии вакилони халқи Вилояти Мухтори Кӯҳистони Бадахшон ба ҳисоб мераванд. Ҳамчунин,

онҳо дар як вақт субъекти дархости тафсири Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон мебошанд, яъне дар ин чода фарқият вучуд надорад.

Бо дарназардошти он ки ин масъала дар Конститутсияи кишвар ва ё дар қонуни конститутсионии Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон» муқаррар нашудааст, пешниҳод менамоем, ки ба Суди конститутсионии Ҷумҳурии Тоҷикистон, Суди Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон, Суди Олии иқтисодии Ҷумҳурии Тоҷикистон, Прокурори генералии Ҷумҳурии Тоҷикистон чунин мешуморем, ки онҳо низ ҳамчун субъекти дархости Конститутсия ба ҳисоб раванд.

4. Қабул намудани қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи тафсири Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон», «Дар бораи тафсири қонунҳое, ки дар райъпурсии умумихалқӣ қабул шудааст, тафсири қонунҳои конститутсионӣ, қонунҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон»-ро хеле саривақтӣ меҳисобем. Ин қонунҳо тамоми қузъияёти тафсири расмӣи Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон ва санадҳои меъёрӣи ҳуқуқӣи номбаршударо ба пуррагӣ ба танзим медарорад. Мавриди амал қарор гирифтани Қонун чунин ҷиҳатҳоро дар бар мегирад:

- тафсири расмӣи Конститутсия барои дуруст татбиқ намудани меъёрҳои Конститутсия ва қонунҳо асос мешавад;

- тавофути тафсири расмӣи меъёрҳои Конститутсия ва тафсири қонунҳо муайян карда мешавад;

- фаҳмиши дуруст доир ба меъёрҳои Конститутсия ва қонунҳои дар боло зикргардида ба миён меояд.

5. Маҷлиси миллий дар тафсири қонунҳои конститутсионӣ ва қонунҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон иштирок намекунад. Бинобар ин, вобаста ба ин санадҳои ҳуқуқӣи доир ба тафсир на қарори Маҷлиси намояндагон, балки қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон қабул шуда, ҳамзамон дар ин раванд Маҷлиси миллий низ иштирок менамояд.

6. Дар сарҳати 3-юми моддаи 61-и Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон, ки қабули «Тафсири Конститутсия» муқаррар шудааст, баъди калимаи «Тафсири» калимаи «расмӣ» илова карда шавад, зеро он расман аз тарафи Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон дар шакли қонуни конститутсионӣ қабул карда мешавад.

7. Суди конститутсионии Ҷумҳурии Тоҷикистон мақоми мустақили ҳокимияти судӣ оид ба назорати конститутсионӣ буда, мақсади он таъмини волоияти Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон мебошад. Аз ин рӯ, Тафсири расмӣи Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон ба ваколати Суди конститутсионии Ҷумҳурии Тоҷикистон вогузор карда шавад.

8. Мутобиқи қонунгузории кишвар қонунҳое, ки Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон бо эроду пешниҳодҳо баргардондааст, Маҷлиси миллий ва Маҷлиси намояндагон тақроран ва ё бо дарназардошти эроду тақлифҳои пешниҳоднамудаи Президент қабул ва қонибдорӣ мекунад.

Бо дарназардошти он ки Маҷлиси намоёндагон қонуни баргардонидашуда-ро тақроран бо ҳамон мағни пештара қабул менамояд, зарурат нест, ки Маҷлиси миллий низ онро бо ҳамон тарз ва тартиб ҷонибдорӣ намояд, чунки ин ғайолият дубора анҷом ёфтани як масъала ба ҳисоб меравад. Қабули тақрорӣ хамин гуна қонун аз тарафи Маҷлиси намоёндагон кифоя аст.

9. Мавҷудияти қонунҳои тақрорӣ ва мавҷудияти тақрорӣ мақомоти назорати молиявии давлатӣ ба мадди назар гирифтагон лозим мешавад. Меъёрҳои амалқунанда, ки танзими масъалаҳои молиявиро тақрор меқунанд, кам ва беқор карда шаванд³³, инчунин гузарондани экспертизаи тақрорӣ лоиҳаҳои қонунҳои истисно карда шаванд.

10. Пешниҳод мешавад, ки барои танзими масъалаҳои молиявӣ Кодекси Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи бучети давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон» қабул карда шавад, зеро он ҷанбаи манфиқӣ дорад.

11. Ба муҳокимаи умумихалқӣ пешниҳод намудани лоиҳаи қонунҳои аз ҷониби Маҷлиси намоёндагон. Муҳокимаи умумихалқӣ лоиҳаи қонун як навъи демократияи мустақим буда, он ба шахрвандон имкон медиҳад, ки ба мазмуни қонуни қабулшаванда бевосита таъсир мерасонанд. Институти муҳокимаи умумихалқӣ имкон фароҳам меорад, ки тамоми манфиатҳои аз тарафи қонун эътирофшуда ба назар гирифта шуда, мазмуну мундариҷаи онҳо дуруст дарк карда шаванд.

ФЕХРИСТИ ИНТИШОРОТИ ИЛМИИ ДОВТАЛАБИ ДАРАҶАИ ИЛМӢ

I. Монографияҳо:

[1-М] Якубова, С.Н. Конституционно-правовой статус Маджлиси Оли Республики Таджикистан [Текст]: монография / С.Н. Якубова. – Душанбе, 2009. – 156 с.

[2-М] Якубова, С.Н. Масъалаҳои мубрам ва дурнамои раванди қонунгузори Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон: таҳлили ҳуқуқӣ-конституционӣ [Матн]: монография / С.Н. Якубова. – Душанбе, 2024. – 160 с.

II. Мақолаҳои дар маҷаллаҳои тақризишаванда ва тавсиякардаи Комиссияи олии аттестатсионӣ назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон ба таъб расидаанд:

[3-М]. Якубова, С.Н. Маджлиси Оли Республики Таджикистан: назначение, структура и организация деятельности [Текст] / С.Н. Якубова // Представительная власть, – XXI век: законодательство, комментарии, проблемы. – 2007. – № 6. – С. 7-10.

³³ Дар ҚТ зиёда аз 5 санади меъёри ҳуқуқӣ масъалаҳои молиявиро танзим менамояд: (лоиҳаҳои қонунгузори молиявӣ, яъне лоиҳаи қонуни бучет), таъбири лоиҳаи қонуни бучет, додани хулосаҳои зиддикоррупсионӣ ҳуқуқӣ. Қонунҳои ҚТ “Дар бораи молияи давлатии ҚТ”, “Дар бораи назорати давлатии молиявӣ дар ҚТ”, “Дар бораи экспертизаи зиддикоррупсионии санадҳои ҚТ”, “Дар бораи ҳазинадорӣ”, “Дар бораи Палатаи ҳисоб”, “Дар бораи агентии назорати давлатии молиявӣ ва мубориза бо коррупсияи ҚТ”, “Дар бораи Ҳуқумати ҚТ” ва Дастури Ҳуқумати ҚТ дар ин самт амал менамоянд.

[4-М]. Якубова, С.Н. Баъзе аз масоили ҳуқуқӣ дар бораи тағйири Конституцияи Ҷумҳурии Тоҷикистон [Мағн] / С.Н. Якубова // Ҳаёти ҳуқуқӣ (маҷаллаи илмӣ-иттилоотӣ). – 2013. – №2 (36). – С. 35-42; ISSN 2305-0535.

[5-М]. Якубова, С.Н. Некоторые особенности лишения депутатской неприкосновенности депутатов Местных народных депутатов Республики Таджикистан [Текст] / С.Н. Якубова // Государствоведение и права человека (научно-практический журнал). – 2015. – №3 (11). – С. 73-81; ISSN 2307-5098.

[6-М]. Якубова, С.Н. Қабули санадҳо тибқи қонунгузорию вогузоршуда дар кишварҳои шакли идорақунии ҷумҳурӣ [Мағн] / С.Н. Якубова // Илм ва фароғат (Донишгоҳи Миллии Тоҷикистон. Маҷаллаи илмӣ. Бахши илмҳои иҷтимоӣ-иқтисодӣ ва ҷамъиятӣ). – 2015. – №2 (6). – С. 147-151; ISSN 2412-3648.

[7-М]. Якубова, С.Н. Особенности представительной функции Маджлиси Оли Республики Таджикистан [Текст] / С.Н. Якубова // Государствоведение и права человека (научно-практический журнал). – 2016. – №2 (02). – С. 70-73; ISSN 2414-9217.

[8-М]. Якубова, С.Н. Основания и способы приобретения гражданства Республики Таджикистан по новому законодательству [Текст] / С.Н. Якубова // XXI век. Право и управление (Московский государственный институт международных отношений (Университет) Министерства иностранных дел Российской Федерации. Научно-правовое издание). – 2016. – №2 (39). – С. 62-67; ISSN 2073-8420.

[9-М]. Якубова, С.Н. Законодательные полномочия Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан [Текст] / С.Н. Якубова // Вестник Таджикского национального университета (научный журнал). – 2017. – №2 (10). – С. 260-264; ISSN: 2413-5151.

[10-М]. Якубова, С.Н. Реализация конституционного контроля Конституционным судом Республики Таджикистан [Текст-Тезис] / С.Н. Якубова // Государствоведение и права человека (научно-практический журнал). – 2017. – №2 (06). – С. 21-23; ISSN 2414-9217.

[11-М] Якубова, С.Н. Реализация предварительного конституционного контроля Конституционным судом Республики Таджикистан [Текст] / С.Н. Якубова // Правовая жизнь (научно-информационный журнал). – 2017. – №1 (17). – С. 53-60; ISSN 2307-5198.

[12-М]. Якубова, С.Н. Участие Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан в законодательном процессе [Текст] / С.Н. Якубова // Вестник Таджикского Национального Университета (научный журнал). – 2018. – №3. – С. 274-278; ISSN 2413-5151.

[13-М]. Якубова, С.Н. Некоторые особенности изменения конституционного закона Республики Таджикистан «О выборах Маджлиси Оли Республики Таджикистан» [Текст] / С.Н. Якубова // Вестник Таджикского Национального Университета (научный журнал). – 2018. – №4. – С. 204-208; ISSN 2413-5151.

[14-М] Якубова, С.Н. Конституционные поправки о правовом статусе члена Маджлиси милли и депутата Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли

Республики Таджикистан [Текст] / С.Н. Якубова // Правовая жизнь (научно-информационный журнал). – 2019. – №2 (26). – С. 68-73; ISSN 2307-5198.

[15-М]. Якубова, С.Н., Камолов, Ш.Х. Роль адвокатуры в осуществлении защиты прав и свобод человека и гражданина в Республике Таджикистан [Текст] / С.Н. Якубова, Ш.Х. Камолов // Законодательство (Журнал «Законодательство» Научного центра законодательства при Президенте Республики Таджикистан). – 2019. – №2 (34). – С. 23-26; ISSN 2410-2903.

[16-М]. Якубова, С.Н. Такмили қонунгузорӣ ва фаъолияти қонунгузори ваъзи ҳуқуқи азои Маҷлиси миллии ва вакили Маҷлиси намояндагони Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон [Матн] / С.Н. Якубова // Маҷаллаи Академии ҳуқуқ. – 2020. – №4 (36). – С. 65-68; ISSN 2305-0535.

[17-М]. Якубова, С.Н. Ҳамфаъолияти мақомоти ҳокимияти давлатӣ бо Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон дар раванди қонунгузорӣ [Матн] / С.Н. Якубова // Гузоришҳои Академияи миллии илмҳои Тоҷикистон (шӯбаи илмҳои ҷамъиятшиносӣ). – 2020. – №4 (012). – С. 176-180; ISSN 2076-2569.

[18-М]. Якубова, С.Н. Реализация права законодательной инициативы Правительства Республики Таджикистан [Текст] / С.Н. Якубова // Законодательство. – 2020. – №1 (37). – С. 41-45; ISSN 2410-2903.

[19-М]. Якубова, С.Н. Порядок повторного рассмотрения законов, возвращенных Президентом Республики Таджикистан [Текст] / С.Н. Якубова // Законодательство. – 2021. – №1. – С. 21-24; ISSN 2410-2903.

[20-М] Якубова, С.Н. Основные принципы законодательной деятельности Маджлиси Оли Республики Таджикистан [Текст] / С.Н. Якубова // Правовая жизнь (научно-информационный журнал). – 2020. – №4 (23). – С. 79-83; ISSN 2307-5198.

[21-М] Якубова, С.Н. К вопросу об особенностях стадий законодательного процесса в Маджлиси Оли Республики Таджикистан [Текст] / С.Н. Якубова // Правовая жизнь (научно-информационный журнал). – 2020. – №1 (29). – С. 113-119; ISSN 2307-5198.

[22-М]. Якубова, С.Н. Нақши Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон дар раванди қонунгузори Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон [Матн] / С.Н. Якубова // Паёми Донишгоҳи Миллии Тоҷикистон (бахши илмҳои иҷтимоӣ-иқтисодӣ ва ҷамъиятӣ). – 2020. – №4 (10). – Қисми 2. – С. 254-258; ISSN 2413-5151.

[23-М] Якубова, С.Н. Рассмотрение и одобрение законов в Маджлиси миллии Маджлиси Оли Республики Таджикистан [Текст] / С.Н. Якубова // Доклады Национальной Академии наук Таджикистана. Отделение общественных наук. – 2023. – №1 (021). – С. 202-205; ISSN 0002-0000.

[24-М] Зоир, Ҷ.М., Якубова, С.Н. Ҳуқуқи ташаббуси қонунгузори Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон – ҳамчун падидаи ҳуқуқи конститусионӣ [Матн] / Ҷ.М. Зоир, С.Н. Якубова // Қонунгузорӣ. – 2023. – №4 (52). – С. 48-53; ISSN 2410-2903.

Ш. Мақолаҳои илмие, ки дар маҷмуаҳо ва дигар нашрияҳои илмӣ-амалӣ чош шудаанд:

[25-М]. Якубова, С.Н. Принятие закона делегированным законодательством в странах монархической формы правления [Текст] / С.Н. Якубова // Вестник Конституционного Суда Республики Таджикистан. – 2015. – №4. – С. 94-99.

[26-М]. Якубова, С.Н., Камолов, Ш.Х. Хуқуқи озодиҳои инсон ва шахрванд дар партави тағйири иловаҳои Конститутсия [Матн] / С.Н. Якубова, Ш.Х. Камолов // Ахбори Суди конститусионии Ҷумҳурии Тоҷикистон. – 2017. – №1. – С. 31-36.

[27-М]. Якубова, С.Н. Право законодательной инициативы депутатов Маджлиси намоёндогон Маджлиси Оли Республики Таджикистан [Текст] / С.Н. Якубова. // Раванди қонунгузорӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон: рушд ва мушкилиҳо (Маводҳои конфронси илмӣ-амалӣ чумҳуриявӣ, Маркази миллии қонунгузори назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон, шаҳри Душанбе, 31 март соли 2020). – С. 47-52.

[28-М]. Якубова, С.Н., Камолов, Ш.Х. Защита прав и свобод человека в религиозных учениях Таджикского народа [Текст] / С.Н. Якубова, Ш.Х. Камолов // Материалы Международной научно-практической конференции «ИХ Ломоносовские чтения», посвященной Дню таджикской науки и 30-летию установления дипломатических отношений между Республикой Таджикистан и Российской Федерацией (29-30 апреля 2022). – Часть II. Общественные и гуманитарные науки / Под общей редакцией к.э.н., доцента Ганиева Р.К. – Душанбе: «Ирфон», 2022. – С. 552-557.

[29-М]. Якубова, С.Н. Особенности принятия закона Республики Таджикистан «О Государственном бюджете Республики Таджикистан» [Текст] / С.Н. Якубова // Материалы Международной научно-практической конференции «Таджик в зеркале истории», посвященной 115-летию академика Бободжона Гафурова (27 октября 2023). – Часть I. Право, Экономика. – Душанбе: «Филиал Московского государственного университета им. М.В.Ломоносова в городе Душанбе, 2023 г. – С. 236-242.

[30-М]. Якубова, С.Н., Диноршох, А.М. [ва дигарон]. Луғати истилоҳоти ҳуқуқи конститусионӣ ва маъмурӣ (русӣ, тоҷикӣ ва англисӣ) [Матн] / С.Н. Якубова, А.М. Диноршох [ва дигарон] / Зери таҳрири д.и.х., профессор Диноршоев А.М. ва номзади илмҳои филологӣ, дотсент Назарова З.А. – Душанбе, 2021. – 104 с.

ТАДЖИКСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

На правах рукописи

УДК: 342 (575. 3)

ЯКУБОВА САБОХАТ НАРЗУЛЛОЕВНА

**ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВА
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА МАДЖЛИСИ ОЛИ
РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН: КОНСТИТУЦИОННО-
ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ**

АВТОРЕФЕРАТ

диссертации на соискание ученой степени, доктора юридических наук по специальности 12.00.02 – Конституционное право; конституционное судебное процессуальное право; правовое регулирование местной власти

ДУШАНБЕ- 2024

Диссертация выполнена на кафедре конституционного и административного права юридического факультета Таджикского национального университета.

Научный консультант: **Зоир Джурахон Маджидзода** – доктор юридических наук, профессор, Главный научный сотрудник Института философии, политологии и права им. А. Баховаддинова Национальной Академии наук Таджикистана.

Официальные оппоненты: **Ализода Зариф** – доктор юридических наук, профессор, Помощник Президента Республики Таджикистан по юридическим вопросам;

Элназаров Давлатшо Хочаевич – доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой предметов государства и права Российской – (Славянского) Таджикского Университета;

Рахмон Дилшод Сафарбек – доктор юридических наук, профессор, Ректор Государственного университета г. Куляба имени Абуабдуллохи Рудаки.

Ведущее учреждение: Образовательное учреждение высшего профессионального образования «Академия МВД Республики Таджикистан» (г. Душанбе).

Защита диссертации состоится «29» июня 2024 года в 10⁰⁰ часов на заседании диссертационного совета 6D.KOA-019 при Таджикском национальном университете (734025, г. Душанбе, ул. Буни Хисорак, зал диссертационного совета юридического факультета).

С диссертацией можно ознакомиться на сайте www.tnu.tj и в Центральной научной библиотеке Таджикского национального университета по адресу 734025, г. Душанбе, пр. Рудаки 17.

Автореферат разослан: « ___ » _____ 2024 года.

Ученый секретарь диссертационного совета,



Актуальность темы исследования. В комплексном исследовании теоретических и практических аспектов функционально-правовой структуры законодательного процесса республики, определяется его место в регулировании современного государства. Законодательный процесс является важным и непосредственным направлением деятельности парламента страны и осуществляется во всех странах, независимо от его функций, исторических типов и социальной природы.

Ключевым вопросом современного государства правильная организация законодательного процесса парламента считается одним из двух главных направлений деятельности и задач.

При, формировании Маджлиси Оли с развитием демократических институтов в Таджикистане таких как свобода слова, многопартийность, демократическое устройство общества и т.д. имеют значимое значение. В данном виде перехода парламента законодательная власть осуществляет принцип народного суверенитета, который является основой верховенства закона.

Этот способ конституционного формирования позволить разделить две основные функции Маджлиси Оли законодательную и представительную.

Впрочем, деятельность парламента заключается в разработке и принятие законов, предусмотренных конституцией Республики Таджикистан и исходя из потребностей развития общества и государства в политическом, экономическом и социальном направлении.

Основополагающие положения конституции определяют законодательную деятельность парламента, который руководствуется общественным мнением и имеет возможность принимать наиболее важные для страны решения.

Только закон, принятый парламентом страны, полностью отвечает новым требованиям общества с усилением и определенной регламентацией развития экономических и политических реформ Республики Таджикистан на современном этапе.

Лидер нации – Основатель национального мира и единства, Глава государства уважаемый Эмомали Рахмон по этому поводу отметил следующее: «Основная цель закона – защитить свободы и права человека и гражданина, укрепить их уникальное положение в обществе и обеспечить достойную, свободную и мирную жизнь. Также закон должен обеспечить благоприятные условия для предпринимательской деятельности и эффективной работы государственных органов, предприятий, учреждений и других организаций, а также создать широкие возможности для производства продукции»¹.

¹ Послание Президента Республики Таджикистан в Маджлиси Оли Республики Таджикистан от 20 апреля 2012 г.

С первых дней своего становления как независимой страны Таджикистан постоянно прилагал значительные усилия по принятию законов и реализации их в жизнь, а благодаря независимости в системе принятия законов были введены новые пути и методы, истоки которых исходят, прежде всего, от государственной независимости.

Благодаря государственной независимости законодательство страны приобрело национальный характер, и конечно же, серьёзным шагом к этому процессу дало конституционная реформа 1999 года. Основной целью конституционной реформы прекращения внутреннего конфликта, предотвращения разрушения экономических и политических основ государства, обеспечения политического мира и стабильности интеграции, стабильности и устойчивости, демократического и правового государства, взаимопонимания и сотрудничества отдельных групп и политических партий, с учетом принципов гуманности. Впервые в политической истории страны создан двухпалатный парламент, которая одна из них постоянная и профессиональная палата заложила надежную основу для создания и принятия законов, отвечающих потребностям общества.

В результате конституционных реформ была создана основа для развития нашего национального парламента, так и демократической практики нашего государства и управления. Теперь законотворческая деятельность и законодательный процесс осуществляется свободно с участием членов политических партий, коллективно, во взаимоотношениях с органами государственной власти и государственными органами, свободно выражая свои мысли и мнения на государственном языке.

На сегодняшний день с принятия Конституции прошло более 29 лет. Практически во всех сферах (конституционной, гражданской, административной, финансовой, уголовной) произошло внедрение нового законодательства.

В Конституции Республики Таджикистан заложены основы демократических мер, механизм законодательства для таджикского народа стал возможным, прозрачным и доступным. Несмотря на то, что сама Конституция была принята на общенациональном референдуме, на котором граждане Республики Таджикистан выразили свою волю и единогласно приняли ее, Конституция также установила норму о непосредственном участии таджикского народа в общенациональных обсуждениях проекта закона. В этом процессе при принятии законов принимаются во внимание мнения и предложения и национальные интересы граждан.

Таким образом, сегодня современные идеи национального парламента Таджикистана развиваются и совершенствуются, а законодательный процесс, в том числе принятие национальных законов, целью которых является защита прав и законных интересов граждан страны, продолжается налажено. В период независимости на основе Конституции Республики Таджикистан было принято и утверждено множество нормативных правовых актов, практическая реализация и интерпретация их содержания играют ключевую роль в повышении политико-правового образования населения страны.

«Все это является результатом разработки и принятия законов парламентом страны», – говорится в речи Президента Республики Таджикистан Эмомали Рахмона, Основателя мира и национального единства – Лидера нации, в послании 2023 года Маджлиси Оли Республики Таджикистан. Законодательные достижения парламента, должно постоянно совершенствоваться и соответствующий с политическими, экономическими, социальными и культурными реформами»².

Степень научной разработанности. Кандидатская диссертация С.Н. Якубовой защищена на тему «Конституционно - правовой статус Маджлиси Оли (Парламента) Республики Таджикистан»³ – определяется степень связи с темой докторской диссертации. Но проблема законодательного процесса Маджлиси Оли Республики Таджикистан до конца не изучена учеными – юристами которые специализируются в области конституционного права. Следует отметить, что в науке отечественного конституционного права исследователями изучались отдельные и различные аспекты, связанные с вопросами законодательного процесса.

Так, например, в научных работ ученых Дж.М. Зоир на тему «Формирование и развитие национальной государственности в странах Содружества Независимых Государств: (сравнительно - правовое исследование)»⁴, З. Ализода аспекты «Формирование и развитие Парламента Республики Таджикистан: Конституционно-правовое исследование»⁵, А.Р. Нематова «Правотворчество в Республике Таджикистан: актуальные вопросы теории и практики»⁶, Ш.С. Давлатовой по теме «Общетеоретические основы и особенности реализации законодательной инициативы в Таджикистане»⁷, А.Г. Холикзода проанализирован и исследованы вопросы «Критерии качества закона: общетеоретическое исследование»⁸, которые включают в себя вопросы, связанные с деятельностью Маджлиси Оли Республики Таджикистан, в целом, вопросы, связанные с правотворчеством, законодательством, законодательным процессом, уполномоченные субъекты законодательной инициативы, принятия законов, парламентом страны.

Основные направления деятельности Маджлиси Оли, а также другие вопросы, такие как подготовка законопроектов, осуществление законодательной инициативы, обсуждение и принятие законов, а также подписание, законов, изучаются и анализируются на основе национальной и зарубежной практики диссертации и научной литературы.

Зарубежными учеными, такие как Т.П. Виноградов⁹, Ю.М. Ширяев¹⁰, Д.Р. Паштов¹¹, А.Л. Питерская¹², В. Толеубеков¹³, Н.В. Родионов¹⁴, В.В. Цветков¹⁵, С.В.

² Послание Президента Республики Таджикистан Маджлиси Оли Республики Таджикистан от 28 декабря 2023 г.

³ Якубова С.Н. Конституционно-правовой статус Маджлиси Оли (Парламента) Республики Таджикистан. – Москва. 2008. Дисс. ... канд. юрид. наук. – С. 181.

⁴ Зоиров Дж.М. «Формирование и развитие и национальной государственности в странах содружества независимых государств: (сравнительно-правовое исследование)». Санкт Петербург. 2004. Дисс. ... д-ра юрид. наук. - 416 с.,

⁵ Виноградов Т.П. Разработка законов Российской Федерации. Конституционно-правовой аспект. – М. 2008. – Дисс. канд. юрид. наук. - С. 35.

⁶ Ширяев Ю.Е. Федеральный законотворческий процесс: конституционно-правовой анализ. Дисс. ... д-ра юрид. наук. СПб, 2006. – С. 56.

Бошно¹², Э.Т. Рамазонова¹³, Д.А. Кудрявцев⁶⁷ и другие рассмотрены различные аспекты вышеназванной темы.

Вопросы создания двухпалатного парламента Республики Таджикистан, порядка организации Маджлиси Оли РТ, в том числе законодательная деятельность парламента, нашли отражение в трудах видных ученых в отечественной и зарубежной юриспруденции, вопросы деятельности и парламента и законодательного процесса. В этом направлении научные работы ученых Ч.М. Зоир⁶⁸, А. Ализода⁶⁹, А. Абдуджалилова⁷⁰, Б.С. Гадоева⁷¹, А.М. Диноршоева⁷², А. Имомова⁷³, Х.М. Мирзамонзода⁷⁴, А.С. Достиева⁷⁵, М. Дададжанова⁷⁶, М.А. Махмудова¹⁴, Э.С. Насридинзода¹⁵, И.Д. Сафарова¹⁶, Р.Ш. Сотиволдиева¹⁷, А.Г. Холикзода, Д.Ж. З. Маджидзода, Р.С. Одиназода¹⁸, Ф.Т. Тохирова¹⁹, Т.Ш. Шарипова²⁰, А.И. Абрамовой²¹, С.С. Алексеева²², А.М. Артамонова²³, О.Н. Булакова²⁴, Н.Н. Карпова²⁵, В.В. Комаровой²⁶, А.Г. Гузнов, А.А. Кененов, Т.Э. Рождественской²⁷, Г.Т.

⁷ Паштов Д.Р. Участие прокуратуры в законотворческой деятельности законодательных (представительных) и исполнительных органов субъектов Российской Федерации. Дисс. д-ра юрид. наук. 2014. - М. С. 240.

⁸ Питерская А.П. официальное толкование норм Конституции Российской Федерации высшими судебными органами. Дисс. канд. юрид. наук. - М. 2003. - С. 162.

⁹ Төлеубеков А. Т. Конституционно-правовой статус парламента Республики Казахстан. Дисс.... канд. юрид. наук. - М. 2015. - С. 122.

¹⁰ Родионов Н.В. Осуществление законодательной инициативы законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации. Дисс. ... канд. юрид. наук. - Челябинск, 2006. - С. 203.

¹¹ Цветков В.В. Реализация института законодательной инициативы в современном Российском государстве (общетеоретический аспект). Автореферат канд. юрид. наук. - Н. Новгород. 2008. - С.32

¹² Бошно С.В. законодательная инициатива в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации. Дисс.... канд.юрид.наук. М. - 1997. - С. 194.

¹³ Рамазонова Э.Т. Институт законодательной инициативы в правовой системе Российской Федерации: теория и практика реализации. Дисс. ... канд. юрид. наук. - М.2005. - С. 165.

¹⁴ Махмудова М., Сотиволдиев Р. Законодательная инициатива Президента Республики Таджикистан Эмомали Рахмон и ее значение в развитии суверенного государства. Второе издание. - Душанбе. «ЭР-граф», 2016. - С. 4.

¹⁵ Насридинзода Э.С. Теория государства и права. - Душанбе. «Мехрона. 2017». 2019. - 204.

¹⁶ Сафаров И.Д., Зиёев М. Логические основы законотворческого процесса в Республике Таджикистан. Душанбе / Государство и право. № 3. - 2006. - С. 34.

¹⁷ Сотиволдиев Р.Ш. Теория государства и права. Учебник для студентов высшей учебной заведения Республики Таджикистан, которые обучаются по юридической специальности. Душанбе. «Империял» - Групп». 2014. - С. 631.

¹⁸ Холикзода А.Г., Маджидзода Дж. З. Одиназода Р.С. Права человека и конституционно-правовое развитие Таджикистана. - Душанбе. - «Мехрона». - 2017», - 2019. - С. 274.

¹⁹ Тахиров Ф.Т. Политико-правовое значение послания Президента //Народная газета от 30 июля 2005 г. - № 29. - С. 190.

²⁰ Шарипов Т.Ш., Солиев К.С. Закономерность дополнений и изменений в Уголовном кодексе РТ. / Государство и право. № 1. - 2005. - С. 77-82.

²¹ Абрамова А.И. Современный законодательный процесс Российской Федерации. Стадии и проблемы их совершенствования / Журнал российского права. 2007. № 2. - С. 14. ⁸⁶ Алексеев С.С. Правотворческий (законодательный) процесс. Теория государства и права. Учебник для вузов. 3-е изд. - С. 250-252.

²² Алексеев С.С. Правотворческий (законодательный) процесс. Теория государства и права. Учебник для вузов. 3 - е изд. - С. - 250-252.

²³ Артамонов А.М. Законодательный процесс в РФ (теоретические аспекты). Монография. Ростов на Дону. 2014.- С. - 29.

²⁴ Булаков О.Н. Парламентское право России. Учебник. - М.: Эксмо, 2006. - Российское юридическое образование. - С. - 378.

²⁵ Карпов Н.Н. Законодательный процесс в Российской Федерации. Учебник. - Москва. - С. - 182.

²⁶ Комарова В.В. Механизм непосредственной демократии современной России (система и процедуры). - М. «Формула права», 2006. - С. - 553.

²⁷ Гузнов А.Г., Кененов А.А., Рождественская Т.Э. Современный законодательный процесс. Основные институты и понятия. [Для юрид. фак.] Гуманит. ун-т. Смоленск. Траст-имаком. 1995. - С. - 92.

Чернобель²⁸, Е.А. Пискунова³⁹, И.Т. Тулгеев, Г.Т. Тастанбеков, А.К. Янгибаев⁴⁰, Т.Я. Хабриева²⁹ а также можно упомянуть и других.

При этом некоторые специфические аспекты подготовка проекта закона и законодательной техники, послания Президента, законодательной инициативы правительства рассмотрены и проанализированы в исследованиях, Х. Ойева³⁰, И.Х. Саидова⁹⁷, М.З. Рахимова³¹, К.Н. Холикова³² и др. следует отметить, что научные аспекты работ указанных ученых имеют принципиальное значение в законодательном процессе Маджлиси Оли при исполнении законодательной инициативы, рассмотрения и принятия в нижней палате и одобрение закона в верхней палате, разъяснены различные явления и вопросы, связанные с темой диссертации.

Связь исследования с программами либо научной тематикой. Научная диссертация разработана в рамках программы научноисследовательской работы кафедры конституционного и административного права юридического факультета Таджикского национального университета «Развитие и динамика явлений конституционализма, парламентаризма, государственной независимости, приоритетные черты демократического и правового государства, верховенство права, обеспечивать и соблюдать прав и свобод человека и гражданина, представить совершенные законопроекты, субъекты права законодательной инициативы, принятие законов в соответствии с законодательной техникой в Маджлиси Оли Республики Таджикистан» на 2020-2025 гг.

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ИССЛЕДОВАНИЯ

Цель исследования. Цель исследования – проанализировать правовую природу представительного и законодательного органа, разработать совершенные законы, разработать и принять комплексные законы национального характера, разработать программу и обосновать научную концепцию по рассматриваемым вопросам, а также с учетом положения и характера данной области и опыта современных государств в этом направлении представить рекомендации по развитию законотворческой деятельности и законодательного процесса Маджлиси Оли Республики Таджикистан, подлежащие подписанию Президентом Республики Таджикистан.

Далее, целью диссертационного исследования в контексте анализа, исследования и рассмотрения данного вопроса является разработка научно обоснован-

²⁸ Чернобель Г.Т. Логические основы законотворческого процесса / Правоведения. 1991. № 6. – С. 71.

³⁹ Пискунова Е.А. Законодательный процесс в субъектах РФ. М. Юриспруденция. - 2017 г. – С. - 26.

⁴⁰ Тулгеев И.Т., Тастанбеков Г.Т., Янгибаев А.К. Правотворческая деятельность парламента: Содержание и приоритетные направления ее совершенствования: Учебное пособие. Ташкент.: Академия МВД Республики Узбекистан, 2016. – С. - 60.

²⁹ Хабриева Т.Я. Парламентское право России.: Монография. – М. 2013. – С. - 207.

³⁰ Ойев х. Конституция РТ и развитие исполнительной власти. Душанбе. / Государство и право. № 3. – 2009. – С. 15-27. ⁹⁷ Саидов И.Х. Понятие и классификация стадий законодательного процесса. Законодательство. № 2 (26). 2017. Апрель-июнь. –С. 25-27.

³¹ Рахимов М.З. Развитие законодательства Республики Таджикистан в период независимости. (В государствах Содружества). – Журнал российского права. – 2013. - № 2. – Москва. С. 102-109.

³² Холиков К.Н. Конституционный суд Республики Таджикистан: статус, организация и деятельность. – М. Издательство Московского университета. Монография, 2009. – С. 102.

ных предложений, связанных с совершенствованием законодательства страны, расширением сферы применения субъекта правом законодательной инициативы, принятия конституционных законов о толковании Конституции и законов Республики Таджикистан, перевод законов на иные языки. Также в диссертации выражено значение, важность и актуальность послания Президента изложенных для принятия законов.

Задача исследования. Для достижения вышеуказанных целей необходимо реализовать следующие задачи:

- всестороннее исследование теоретических и практических аспектов законодательного процесса Маджлиси Оли Республики Таджикистан;
- определение содержания и понятия правотворчества, законотворчества; а также выявление различий и сходств этих понятий в законодательном процессе Маджлиси Оли;
- изучение и анализ основных стадий законодательного процесса Маджлиси Оли РТ;
- проанализировать конкретные принципы законодательного процесса Маджлиси Оли;
- анализ содержания, значения права законодательной инициативы, как определяющего начало законодательного процесса Маджлиси Оли;
- рассмотрение и исследование права законодательной инициативы в виде законодательных предложений в законодательном процессе;
- подготовка и разработка проектов законов и принятие законов по законодательным предложениям, представленным в послании Президента;
- анализ возвращенных Президентом законов, определение причин и обстоятельств в законодательном процессе;
- выявление значения экспертизы проектов законов в ходе законодательного процесса Маджлиси Оли Республики Таджикистан;
- изучение принятия конституционного закона о «Толковании Конституции Республики Таджикистан»;
- анализ содержания конституционно-правовых основ планирования разработки и принятия законов в законодательном процессе Маджлиси Оли.

Объект исследования. Объектом исследования является совокупность общественных отношений, связанных с законотворческой деятельностью Маджлиси Оли: внесение законопроекта, стадии законодательного процесса, рассмотрение, принятие и утверждение законов в процессе законодательства Маджлиси Оли, подписание и опубликование законов Президентом, и вступление в законную силу.

Предмет исследования. Предметом исследования является совокупность правовых норм, регулирующих процесс организации о осуществлении законодательного процесса Маджлиси Оли, которые воплощены в конституционном праве, парламентском праве и теории государства и права, а также мнения, теория и научно - теоретические концепции по рассматриваемым вопросам.

Этап, место и период исследования. Диссертационное исследование в основном охватывает современный этап, т.е. период независимости Республики Таджикистан, становление и развитие деятельности представительного и законодательного органа - Маджлиси Оли Республики Таджикистан, принятия конституционных законов, законов Республики Таджикистан, конституционный закон об официальном толковании Конституции Республики Таджикистан, толкование законов, который в современный период считаются одним из важных вопросов законодательной деятельности Маджлиси Оли Республики Таджикистан.

Теоретические основы исследования. Теоретические основы исследования составляют научные труды отечественных и зарубежных исследователей. В частности, в рассматриваемом исследовательском процессе всесторонне проанализированы монографии, книги, учебники, учебные пособия, научные статьи специалистов по конституционному, парламентскому, административному праву, теории государства и права, бюджетного права. В процессе анализа вопросов диссертационного исследования большое внимание уделено работам ученых и исследователей Дж.М. Зоир, З. Ализода, М.И. Абдуллаева, С.А. Авакьян, М.В. Баглай, Б.С. Гадоева, А. М. Диноршоева, А. Имомова, Е.И. Козловой, Д.А. Ковачева, Ю.М. Лейбо, М.А. Махмудзода, М.А. Могуновой, А.А. Мишина, А.В. Мелехина, В.Д. Мазаева, Г.В. Мингх, А.С. Пиголкина, Э.Т. Рамазанова, Г.С. Сапаргалиева, Б.А. Страшуна, Р.Ш. Сотиволдиева, А.Х. Холикзода, Д. Чухвичева и др.

Методологические основы исследования. При разработки научной диссертации использованы различные принципы исследования, такие как общенаучные и специально научные. В исследовании применяются общенаучные методы, такие как общелогические методы (анализ, синтез, сходство, объективность, сравнение и др.), теоретические (классификация, гипотеза и др.) эмпирические (сравнение, оценка, индукция, дедукция и др.), диалектика, систематизация, сравнительная и др., был использован. В контексте использования общенаучных методов исследования в диссертации изучаются понятия, основные сущности, такие как «осуществления законодательной инициативы в форме законопроекта», «внесение текстов в форме законодательных предложений», «рассмотрение законов в двух чтениях», «планирование разработки законов», «при принятии закона придерживаться законодательной техники», «проведение экспертизы» и т.д., в связи с другими явлениями и определяется их общенаучное понимание.

Также в диссертации были использованы специальные научные методы: историко-правовой, сравнительно-правовой, организационноправовой, логико-правовой и конкретно-социологический.

Согласно специальным научным методам исследование обсуждаемых вопросов имеет только юридический аспект и осуществляется в связи с действующим законодательством страны и практической юридической теорией данной области.

Эмпирические исследования. Эмпирической основой диссертационного исследования являются сведения, связанные с законодательной деятельностью парламента Республики Таджикистан, в том числе законодательного процесса

парламента Республики Таджикистан, зарубежных стран: Российской Федерации, Республики Беларусь, Казахстан, Узбекистан, Украина, Федеративной Республики Германии, Соединенных Штатов Америки, Франции и др., которые воплощены в интернет-ресурсах, соответствующая статистка, опыт преподавательской деятельности автора в высших учебных заведениях страны, где обучаются студенты, магистры и докторанты в рамках соответствующего предмета.

Научная новизна исследования. Диссертация в области конституционного и парламентского права представляет с собой значимое исследование, посвященное законодательному процессу Маджлиси Оли. Она охватывает широкий спектр аспектов и представляет с собой комплексное научное исследование, вносящее новые научные открытия в данную сферу. В исследовании рассмотрены теоретические и практические основы концепции парламентского процесса Маджлиси Оли: соотношение и сходства с понятием правотворчества, законотворчества и законодательного процесса представительных и законодательных органов, их понимание в государственно – правовой теории и в науке конституционного и парламентского права; принятия законов состоящие из нескольких стадий, ключевые вопросы и значение этих понятий в парламентском праве, которое в полном смысле составляет предмет деятельности Маджлиси Оли, форма и методы процесса рассмотрения, принятия и одобрения законов, рассмотрены права законодательной инициативы депутата Маджлиси намояндагон, члена Маджлиси милли, Президента Республики Таджикистан и Правительства Республики Таджикистан, Маджлиси народных депутатов Горно-Бадахшанской автономной области, а также их полномочия в сфере законодательной деятельности.

Кроме того, важны исторические особенности, развития аспектов рассматриваемого вопроса, опыт стран Центральной Азии, Российской Федерации и других, принятие законов с национальными особенностями, которые имеют важное значение в законодательном процессе парламента, в зависимости от экономических, социальных и политических условий.

Также автором диссертации проанализированы вопросы постоянного и профессионального функционирования одной из палат парламента, влияющего на его законодательный процесс, действующие положения отраслевого законодательства Республики Таджикистан. Новизна научного диссертационного исследования выражается тем, что автором широко исследованы понятие и содержание реализации право законодательной инициативы, которая считается первой стадией законодательного процесса Парламента РТ, включающее рассмотрение и принятие, подписание закона.

Также рассмотрены такие понятия и вопросы, как «правотворчества», «законотворчества», «элементы и сходства и идентичности» в процессе законодательной деятельности, различные определения формы «законопроект» и «законодательные предложения», «регистрация законопроекта», «рассмотрение закона в Маджлиси намояндагон», «причины отказа в регистрации законопроекта в нижней палате парламента в связи с его несовершеннолетним и отсутствием

приложения необходимых материалов», «внесение законопроекта на государственном и русском языках», «внесение законопроекта в письменной и электронной форме», «цель приобщения к проекту закона соответствующего решения с заключением Правительства», «цель проведения экспертизы», «цель принятия законов открыто и путем тайного голосования», «принятие закона по принципу коллективности», «специфика принятия конституционных законов об официальном толковании Конституции», «принятие постановлений о толковании законов», «представить проект законов на общественное обсуждение», «особенности полномочий Президента Республики Таджикистан в законодательной сфере», «рассмотрение проект законов на заседаниях Правительства Республики Таджикистан и внесение их в Маджлиси намояндагон за подписью Председателя Правительства Республики Таджикистан », «участие и свободное голосование при принятии закона депутатами нижней палатой», «участие и свободное голосование членов верхней палатой при одобрении закона», «коллективно принятие законов и постановлений», «принятие постановлений на совместной заседании Маджлиси намояндагон и Маджлиси милли», «рассмотрение законопроекта в комитетах, комиссиях Маджлиси намояндагон и Маджлиси милли», формирование и деятельность партийных фракций и депутатских групп», «рассмотрение и принятие решения во фракциях и депутатских группах о принятии закона» и т.д., проанализировано автором и выявлено, что оно имеет ключевое и важное значение в дальнейших исследованиях данном направлении.

Касательно анализа и рассмотрения темы диссертационного исследования автором выявлены существующие теоретические и практические проблемы и изъяны, связанные с различными аспектами диссертационной работы, представлены свои предложения, что может способствовать стабильности и плавности законодательного процесса в законодательной деятельности Маджлиси Оли.

Положения, выносимые на защиту. Новизна исследования докторской диссертации формируются следующими положениями:

1. Комплексно изучить теоретические и практические аспекты законодательного процесса Маджлиси Оли Республики Таджикистан которое состоит из отдельных стадий, и комплекса организационно-правовых мероприятий, с целью представления проекта закона, его рассмотрения и принятия, одобрение, а также подписание закона Президентом и опубликование закона.

После приобретения страной независимости и принятия Конституции 6 ноября 1994 года произошли серьезные изменения в законодательстве, что вызвало необходимость принятия новых законов. Представительный и законодательный орган РТ был создан в 1995 году, и в переходный период перед ним был поставлен ряд задач, системная реализация законодательных актов во всех областях права, в первую очередь, конституционного права, административного права, гражданского права. право, семейное право и т.д. Однако понятие и сущность законодательного процесса Маджлиси Оли Республики Таджикистан как явления

конституционного права в Республике Таджикистан возникли в период постоянной и профессиональной организации и деятельности Маджлиси Оли - парламента страны.

Законодательный процесс парламента можно определить с учетом стадий становления и развития законодательного процесса, который в основном включает в себя принятие законопроекта в двух чтениях в Маджлиси намояндагон и одобрение закона в Маджлиси милли.

2. Установлено, что законодательный процесс Маджлиси Оли связан с целями и задачами законотворчества и правотворчества, и создает основу для реализации законодательной деятельности парламента. Правотворчество имеет общее значение, и его можно определить как вид государственной деятельности, включающий в себя задачи принятия, изменения и отмены правовых норм.

Правотворчество как сложное правовое явление имеет ряд специфических особенностей, таких как: создание общих правил и обязательного поведения, наличие субъектов правотворчества, отличие от субъектов законодательного процесса, возможность делегирования правотворчества.

Законотворчество как самостоятельное понятие имеет ряд уникальных особенностей: разработка закона не имеет жесткой нормативной системы и не состоит из стадий; в ходе разработки законотворчества участвуют органы государственной власти, неограниченный круг лиц, занимающихся различной деятельностью, например, общественные объединения, в том числе политические партии, рабочие группы, ученые, специалисты в области права и других областях, эксперты, специалисты, а также субъекты, имеющие право законодательной инициативы.

3. Доказано, что законодательный процесс Маджлиси Оли РТ состоит из нескольких последовательных стадий. Стадии законодательного процесса в РТ произошли после принятия Конституции РТ 6 ноября 1994 г. и конституционной реформы 1999 г. после создания двухпалатного парламента – Маджлиси Оли РТ.

Доказано, что законодательный процесс палат Маджлиси Оли осуществляется раздельно. Законодательный процесс состоит из следующих стадий:

- Следует отметить, что все эти стадии законодательного процесса должны реализовываться последовательно, иначе принятый закон считается неконституционным.

Также проводятся дополнительные стадии законодательного процесса для устранения возражений возвращенных Президентом или Маджлиси милли.

4. Эффективность принятия законов зависит от имеющийся и использования принципов законодательного процесса. В диссертации автор разделяет принципы на две группы и рассматривает их: принципы, связанные с организацией представительных и законодательных органов, и принципы, специфичные для законодательного процесса парламента.

К принципам организации парламентских органов относятся представительный характер парламента, уровень профессионализма, независимость чле-

нов парламента, коллективный, многопартийный принцип, наличие свободного мандата и неприкосновенность депутатов. нижней палаты и членов верхней палаты парламента.

Принципы, относящиеся во вторую группу, относятся исключительно к законодательному процессу. Например, внесение законопроектов в Маджлиси намояндагон в письменной и электронной форме в соответствии с требованиями, установленными Регламентом Маджлиси намояндагон

Принцип языка, который считается одним из важнейших принципов и его гарантией, закреплен в Конституции. Проект закона представляется на государственном языке, законодательный процесс также ведется на государственном языке, законы принимаются на государственном языке.

Другой принцип – представить законопроект на русском языке, который признан языком общения между народами. Следующий принцип – открытое рассмотрение и принятия законов, что очень важно в современное время.

5. Выявлено, что право законодательной инициативы имеет очень важное значение в законодательном процессе Маджлиси Оли, которая является инициатором законодательного процесса, т.к. оно считается начальной стадией законодательного процесса, и под ним понимается право официально внести законопроект в парламент уполномоченным субъектом.

За органами государственной власти и должностными лицами установлено право законодательной инициативы по внесению в установленном порядке на рассмотрение парламента проектов законов.

И конечно, следует отметить, что право законодательной инициативы реализуют субъекты, обладающие правом законодательной инициативы. Субъекты права законодательной инициативы установлены Конституцией.

6. Рассмотрено и исследовано содержание законодательной инициативы в виде законодательных предложений законодательного процесса. Установлено, что между этими понятиями существует разница.

Законодательные предложения, в отличие от законопроекта, представляют собой идею, концепцию будущего закона, которая затем может быть воплощена в форме конкретного закона. Также в ходе данного исследования выявлено, что существует разница между этими понятиями в законодательстве зарубежных стран. Например, во Франции, на Кипре, в Швеции.

Правительство представляет право законодательной инициативы в виде «проектов законов». Законодательные инициативы, реализуемые членами парламента, называются «законодательными предложениями».

7. Доказано, что позиция и роль Президента Республики Таджикистан в реализации законодательной власти как субъекта в этом процессе имеют большое значение. Президент Республики Таджикистан реализует законодательную инициативу как в форме внесения законопроекта, так и в форме законодательных предложений.

А законодательные предложения президента чаще высказываются во время послания в Маджлиси Оли. Послание президента тесно связано с законодатель-

ным процессом и деятельностью Маджлиси Оли, оно является в качестве программы по представлению предложение по принятию закона.

Законы по представленным в послании законодательным предложениям Президента будут приняты Маджлиси Оли Республики Таджикистан.

8. Вместе с обретением независимости Республики Таджикистан порядок подписания законов Республики Таджикистан изменился с созданием президентской республики, основанной на принципе разделения государственной власти и создания двухпалатного парламента.

Конституционные законы, законы Республики Таджикистан, принятые Маджлиси Оли, в семидневный срок направляются Президенту Республики на подпись. Согласно статье 62 Конституции Президент Республики Таджикистан уполномочен в течение пятнадцати дней рассмотреть конституционный закон и подписать его или вернуть в парламент на повторное рассмотрение.

Процесс возвращения закона возможен в двух случаях:

1) Возврат конституционных законов, законов Республики Таджикистан в Маджлиси Оли в случае несогласия с ними.

2) Несовершенство конституционных законов и законов Республики Таджикистан.

Возражения и предложения Президента могут охватывать весь закон или его часть. Нередко таким образом выявляется несоответствие некоторых статей и пунктов закона статьям Конституции Республики Таджикистан.

9. Автор обсудил важность экспертизы проектов законов в законодательном процессе Маджлиси Оли Республики Таджикистан. Сущность экспертизы законопроектов выражается в том, что она считается важнейшим средством обеспечения высокого качества законов. Исследование проводится с определенной целью. В диссертации автор проанализировал несколько обязательных видов экспертизы, установленных для реализации законопроектов. Также установлено, что существуют и другие виды экспертиз и они применяются в необходимых случаях при составлении законопроектов.

10. Автор уточняет, толкование Конституции Республики Таджикистан является одним из важнейших вопросов. Толкование норм Конституции – явление сложное, и оно направлено на определение реального смысла правовых норм. В законодательном процессе неясность в понимании основных положений устраняется конкретным толкованием. Согласно требованиям закона, в законодательном процессе толкования Конституции не вносятся изменения и дополнения в толкуемые нормы. Согласно Конституции Республики Таджикистан, толкование Конституции осуществляется Маджлиси Оли в форме конституционного закона. Автор отмечает, что принятие закона о толковании Конституции ничем не отличается от принятия других конституционных законов. Но они совершенно разные по содержанию. Автор определил реализацию толкования Конституции в сравнении с зарубежными странами. Например, в некоторых странах толкование Конституции возложено на орган конституционного контроля – Конституционный суд.

Также автором установлены некоторые особенности принятия конституционного закона о толковании Конституции:

1. при запросе о толковании Конституции, не обязательно соблюдать требования, предусмотренные проектами конституционных законов, но имеются иные требования.

2. Запрос о толковании Конституции не требует заключения Правительства РТ.

3. Маджлиси намояндагон не может отклонить запрос о толковании Конституции, за исключением отсутствия неопределенности в понимании конституционных положений.

4. Маджлиси Оли при толковании Конституции не создает новых норм, а лишь интерпретирует нормы Конституции.

5. В этом процессе невозможно изменить конституционную норму.

11. Определено, что планирование разработки и принятия законов соответствует организации двухпалатного парламента Таджикистана. Потому что с 2000 года Парламент страны действует активно и профессионально, планирование принятия законов осуществляется Маджлиси Оли, Президентом Республики Таджикистан, Правительством Республики Таджикистан. Планирование законодательного процесса помогает организовать процесс разработки и подготовки законопроектов, обеспечивает координацию законотворческой деятельности, исключает дублирование законов, усиливает контроль за качеством и сроками подготовки законов. В законодательном процессе важной задачей планирования является определение приоритетных направлений законодательного развития. Планирование является важнейшим инструментом реализации непрерывной политики законодательного процесса, оно позволяет законодательной деятельности достигать долгосрочных целей государственного и общественного развития, которые включены в Конституцию, Концепцию, стратегию и другие программные документы. Законодательные приоритеты, а также сроки и последовательность их достижения направлены на определение упомянутых целей и приоритетов.

В результате проведенного анализа и исследования вопросов проблемы и перспективы законодательного процесса Маджлиси Оли РТ в совершенствовании законодательного процесса компетентным органом страны предлагается:

1. В целях определения понятия законодательного процесса на нормативном уровне считаем приемлемым принят и закрепить понятие законодательного процесса в законе «О законодательном процессе Маджлиси Оли Республики Таджикистан». Законодательный процесс предопределено для принятия закона парламентом, и это очень сложный процесс, т.к. он состоит из нескольких стадий.

2. Учитывая, что право законодательной инициативы является одним из первых стадий законодательного процесса, при совершенствовании законодательства Республики Таджикистан, целесообразно принять во внимание следующие аспекты:

а) закрепить за гражданами Республики Таджикистан право законодательной инициативы. Народная законодательная инициатива может быть представлена в виде проекта правового акта. Механизм осуществления права законодательной инициативы избирательным корпусом, с учетом сбор минимального количества подписей, необходимого для рассмотрения инициативы, следует закрепить в таджикском законодательстве «О порядке реализации права законодательной инициативы граждан Республики Таджикистан».

б) наделить Конституционный суд полномочием правом законодательной инициативой «по вопросам относящиеся к их ведением», поскольку Конституционный суд является единственным органом власти, обеспечивающим верховенство Конституции.

в) считаем целесообразным предоставить право законодательной инициативы Генеральному прокурору Республики Таджикистан «по вопросам их ведения».

г) закрепить право законодательной инициативы за Маджлиси намояндагон, Маджлиси милли, комитетам Маджлиси намояндагон и Маджлиси милли, то есть при первой возможности вносить изменения в нормы Конституции с учетом таких предложений.

3. Учитывая, что субъекты права запроса толкования Конституции, не установлены в Основном законе, считаем необходимым расширить круг субъектов запроса посредством Генерального прокурора Республики Таджикистан, высших судебных органов: Конституционного суда Республики Таджикистан, Верховного суда Республики Таджикистан и Высшего экономического суда Республики Таджикистан.

4. В целях регулирования вопросов, связанных с толкованием Конституции, законов принимаемых на всенародном референдуме, конституционных законов, законов Республики Таджикистан в рамках конкретной правовой нормы, считаем необходимым, разработать и принять Закон Республики Таджикистан «О толковании Конституции Республики Таджикистан», «О толковании законов, принимаемых на всенародном референдуме, конституционных законов, законов Республики Таджикистан». Принятие решения таких законов включает в себя следующие аспекты: возникает правильное понимание норм Конституции и указанных законов; определяется разница между официальным толкованием нормы Конституции и толкованием законов; т.к. официальная толкования является основой правильного применения норм конституции и т.д.

5. Кроме того, необходимо принять закон, а не постановлений о толковании конституционных законов и законов, принимая во внимание участие Маджлиси милли.

6. Статья 61 Конституции Республики Таджикистан, после слов «толкование» добавить слово «официальное».

7. Официальное толкование Конституции должно быть передано в полномочия Конституционного суда Республики Таджикистан.

8. Нет надобности повторного рассмотрения и одобрения Маджлиси милли возвращенный Президентом Республики Таджикистан закон, если Маджлиси намояндагон принял его без изменений.

9. Необходимо учитывать и отменить наличие дублирующих законов. Действующие стандарты, повторяющие регулирование финансовых вопросов, должны быть отменены, а также исключить дублирующие экспертизы законопроектов. Следует расформировать дублирующие финансовые органы.

10. Для регулирования финансовых вопросов предлагается принять Кодекс РТ «О государственном бюджете Республики

Таджикистан» либо принять закон о бюджете на три года. Поскольку они имеют логический аспект. Наше предложение основано на том, что Закон Республики Таджикистан «О государственном бюджете Республики Таджикистан» принимается каждый раз на новый финансовый год. С этой точки зрения названный кодекс или закон будут регламентировать изменения и дополнения, касающиеся нового финансового года и других финансовых вопросов.

11. В интересах Маджлиси намояндагон представить законопроекты на всенародное обсуждение.

Теоретическая и практическая значимость исследования.

Результаты диссертационного исследования (заклчения, предложения и положения, рекомендуемые к защите) могут быть использованы в процессе анализа и научных исследований различных вопросов юридических наук: конституционного права, парламентского права, специального курса законодательной техники. Принимая во внимание конкретные вопросы исследования в рамках образования и преподавания предметов «Конституционное право Республики Таджикистан», «Конституционное право зарубежных стран», «Парламентское право Республики Таджикистан», специальных курсов «Законодательная техника», «Парламентское право стран Содружество Независимых Государств» можно использовать.

Степень достоверности результатов исследования.

Достоверность результатов диссертационного исследования при комплексном научном анализе исследуемых вопросов с использованием соответствующих научных методов, отечественного и зарубежного законодательства и изучения научных источников в данной области, разработке авторских научных мнений и выводов, а также высказаны и отражены авторские практические рекомендации по совершенствованию и развитию законодательного процесса парламента.

Соответствия диссертации паспорту научной специальности.

Предмет содержание исследования соответствует удостоверению специальности 12.00.02 – Конституционное право, конституционное судебное процессуальное право, правовое регулирование местной власти, утвержденной Высшей аттестационной комиссией при Президенте Республики Таджикистан.

Личный вклад соискателя ученой степени. Вклад автора в исследование диссертации определяется следующим образом:

Во-первых, научные результаты диссертационного исследования, в том числе теоретические инновации, выводы, основные положения, предлагаемые к защите, практические рекомендации диссертации были получены самостоятельно.

Во-вторых, личный вклад автора выражается в новизне научной установки при решении актуальных проблем, касающихся понятийных и сущностных характеристик вопросов законодательного процесса Маджлиси Оли РТ. В ходе подготовки диссертационного исследования автор представил научные новизны, связанные с темой исследования, обсуждены и проанализированы ее отдельные аспекты, которые направлены на реализацию задач и целей исследования. Учитывая это, автор определяет понятия, особенности, принципы, факторы и другие вопросы, относящиеся к предмету исследования, а также разработаны рекомендации и предложения, связанные с различными вопросами исследования. Кроме того, автором опубликованы статьи и монографии, относящиеся к теме исследования, что отражается на общем личном вкладе соискателя ученой степени доктора юридических наук в ее диссертационном исследовании.

Апробация и применение результатов диссертации.

Диссертационная работа была рассмотрена на кафедре конституционного и административного права юридического факультета Таджикского национального университета и рекомендована к защите. Выводы и различные вопросы, связанные с исследованием, автором диссертационного исследования было обсуждено на следующих конференциях, семинарах и круглых столах с докладами, в том числе:

а) международные

- международная научно-практическая конференция «Таджики в зеркале истории», посвященной 115-летию академика Бободжона Гафурова на тему «Особенности принятия закона Республики Таджикистан о государственном бюджете РТ». Филиал Московского государственного университета им. М.В. Ломоносова в г. Душанбе. (Душанбе, 27 октября 2023 г.).

- международная научно-практическая онлайн-конференция на тему «Реформы системы государственного управления и государственной службы: современные эффективные модели» на тему «Реализация права законодательной инициативы Правительства Республики Таджикистан».

(Душанбе, 5-6 ноября 2021 г.).

б) республиканские

- научно-практическая республиканская конференция посвящена «Законодательному процессу в Республике Таджикистан: развитие и проблемы» выступление на тему «Этапы законодательного процесса Маджлиси Оли Республики Таджикистан: пути ее совершенствования».

Душанбе, 31 марта 2020 г.;

- республиканская научно-практическая конференция на тему «Конституция и современная правовая система Таджикистана: связь науки, юриспруденции и практики» доклад на тему «Основные принципы законодательного процесса в Республике Таджикистан». Душанбе, 5 ноября 2020 г.;

- республиканская научно-теоретическая конференция на тему «Роль Конституции в реализации стратегических целей государства» доклад об «Основных методах организации и деятельности органов государственной власти в Республике Таджикистан». Душанбе, 2 ноября 2021 г.;

- республиканская научно-теоретическая конференция на тему «Значение Конституции в формировании государства Таджикистан» доклад на тему «Порядок повторного рассмотрения законов, возвращенных Президентом Республики Таджикистан». Душанбе, 1 ноября 2022 г.

Публикация по теме диссертации.

Автором разработано и издано более 50 научных материалов на тему диссертации, в том числе 1 монография, более 20 научных статей в рецензируемых научных журналах ВАК при Президенте Республики Таджикистан.

Структура и объем диссертации отвечает целям и задачам исследования. Работа состоит из списка сокращений, введения, 5 глав, 11 параграфов, выводов, рекомендаций и перечень использованной литературы.

Общий объем исследования составляет 400 страниц.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

В ведение диссертации учитывается значимость темы исследования, уровня исследования, цель и задачи исследования, объекта, предмета, теоретические и методологические основы, эмпирические основания. Определен степень научной новизны исследования, а также его теоретическая и практическая значимость, при этом оценивается личный вклад соискателя, который помогает определить научную степень исследования. Также проведена оценка результатов исследования, структура и объем диссертации.

Первая глава диссертации посвящена **«Конституционно-правовой и теоретическим основам законодательного процесса Маджлиси Оли Республики Таджикистан»** состоит из трех параграфов.

В первом параграфе - **«Конституционно-правовые основы законодательного процесса Маджлиси Оли Республики Таджикистан: понятие и соотношение правотворчества и законотворчества»** который считается одним из важных вопросов, обсуждается и исследуется в соответствии с принципами научного исследования, на основе конституционных реформ и правовых актов, регулирующих законодательный процесс парламента Республики Таджикистан.

Автор акцентирует внимание на понятие «законодательный процесс», которое по-разному трактуется в юридической литературе, и определяет, что «законодательный процесс» с конституционно-правовым содержанием представляет собой специфический порядок от представления законопроекта и реализации принятия закона регламентирующими Конституцией Республики Таджикистан, конституционными законами и другими законами.

Учеными и исследователями этот процесс трактуется как «правотворческий процесс», «законотворческий процесс» и другими терминами. Но эти понятия отличаются друг от друга. Законодательный процесс имеет ряд уникальных осо-

бенностей таких как: вносить законопроекты субъектами права законодательной инициативы, рассмотрение и принятие закона в первом или во втором чтении в Маджлиси намояндагон, одобрение закона в Маджлиси милли, и подписание опубликование Президентом Республики Таджикистан.

Другое отличие состоит в том, что исполнительная власть представляет заключения законопроектам. Согласно заявлению автора законопроекты, который были внесены в Маджлиси Оли Республики Таджикистан, в обязательном порядке проходят антикоррупционные и другие виды экспертиз.

Законодательный процесс состоит из нескольких стадий.

При принятии закона всегда соблюдается стадии законодательного процесса, тогда как в процессе правотворчества и законотворчества нет таких особенностей и стадий. Автором определено, что законодательный процесс имеет своих особых участников. Участниками законодательного процесса являются члены Маджлиси милли и депутаты Маджлиси намояндагон. Также есть и другие участники этого процесса. Например, Президент Республики Таджикистан, Правительства, субъекты права законодательной инициативы и иные лица. Однако при принятии закона участвуют только депутаты и члены парламента. Также в этом параграфе исследованы другие особенности и сходства с упомянутым выше определением.

Таким образом, в диссертационном исследовании автор определяет особенности, сроки и порядок действия конституционных законов, законов, кодексов относительно законодательного процесса с учетом правовой природы и его содержания.

Второй параграф первой главы называется **«Стадия законодательного процесса Маджлиси Оли Республики**

Таджикистан» которая происходит последовательно.

Автор определяет, что с приобретением государственной независимости и принятием Конституции наступил качественно новый этап в развитии законодательства Республики Таджикистан, то есть назрело необходимость комплексного обновления всей законодательной системы. Согласно конституционной реформы 1999 года сформирована новая структура Маджлиси Оли Республики Таджикистан, состоящая из двух маджлисов: Маджлиси намояндагон и Маджлиси милли, которое дало серьёзный импульс регулирования законодательного процесса.

Именно после формирования двухпалатного парламента возникли последовательные стадии законодательного процесса, каждый из которых осуществляет законодательную деятельность отдельно, но взаимосвязано. На основе анализа отечественной и зарубежной литературе исследователь пришел к выводу, что ученые по-разному оценивают стадии законодательного процесса.

Установлено, что для правильного определения стадий законодательного процесса отмечается, два аспекта – основная и дополнительная. Если говорить в широком смысле, основная стадия законодательного процесса начинается с осуществления права законодательной инициативы, рассмотрение, принятие закона палатами законодательным органом, представление главе государства для подпи-

сания и опубликования. Эти стадии представляют собой всестороннее рассмотрение и обсуждение законопроекта в комитетах и комиссиях нижней палаты. Большинство законов принимаются на основных стадиях законодательного процесса. Дополнительные стадии также включают в себя несколько подстадий.

В содержании дополнительных стадий входят те случаи, когда принятый нижней палатой закон вносится в верхнюю палату для одобрения, но не находит одобрения в верхней палате и возвращается в нижнюю палату на повторное рассмотрение и доработки, а также, законы, возвращенные Президентом РТ.

Третий параграф первой главы – **«Принципы законодательного процесса Маджлиси Оли и гарантия его осуществления»** является одной из основных характеристик законодательного процесса, определяются общепризнанные принципы и другие принципы специфичных для законодательного процесса.

В данном параграфе описаны общепризнанные принципы, которые используются в процессе правотворчества, законотворчества и законодательного процесса, которым является создание правового и демократического государства. Необходимо отметить, что в условиях современного таджикского государства невозможно обойтись без формирования единой системы нормативных правовых актах, разработанных на основании определенных принципов.

Можно, привести пример, принципы: конституционные, законность, соблюдение и обеспечение прав и свобод человека и гражданина, демократичность, открытость, гуманность и т.д. специальные принципы основаны на использовании юридического опыта, принципы связи с практикой, научности.

В диссертационном исследовании констатируется, что конституционные принципы организации и деятельности представительных и законодательных органов государственной власти определено развитие законодательного процесса и дает серьезный импульс совершенствованию законодательной системы. Следует отметить, что принципы, относящиеся только к законодательному процессу, автор определяет следующим образом: организационные и процессуальные принципы.

Представительный характер парламента представляет собой основную сущность этого высшего органа государственной власти. Представительство в парламенте отличается постоянством. Срок полномочий каждого созыва Маджлиси Оли составляет 5 лет. Особенность представительства Маджлиси намояндагон основано на свободных выборах, представителей, представляющих разные социальные классы, и коллективной форме их деятельности. Примечательно, что автор рассуждает о принципах представительных органов следующим образом: во-первых, иметь характер представительства, принадлежит только избирательным органам; во-вторых, депутаты – являются представителями своего народа, и не только от того округа, в котором они избирались.

Согласно законодательству Таджикистана коллективный принцип занимает главное место в системе принципов организации законодательного процесса. В законодательном процессе нормативный правовой акт – Закон принимается коллегиально. Однако в процессе правотворчества правовой акт может приниматься

единолично (то есть лицом имеющим такое полномочия). Этим важным моментом законодательного процесса следует уделить особое внимание, поскольку коллективный принцип играет важную роль, в деятельности парламента страны. Маджлиси Оли по своей природе является коллегиальным органом, и вся его деятельность по осуществлению конституционного законодательного процесса организуется на основе коллективности.

Уровень профессионализма как принцип законодательного процесса предполагает необходимость соблюдения законов и технических норм законодательного процесса. Автор определил, что при реализации демократических принципов законодательного процесса в соотношении юридического профессионализма по конкретным правовым вопросам, правовых знаний и деятельности представителей других сфер, прежде всего политической и экономической сфер, с одной стороны, а с другой стороны, у профессиональных представителей парламента возникают трудности.

При этом определено, что в парламенте страны избираются высоко квалифицированные представители, квалифицированные юристы, экономисты, деятели науки и культуры, ученые, врачи, представители аграрного сектора, то есть парламент состоит в основном из интеллигентов и эта ситуация больше связана с уровнем профессионализма парламента.

Автор уделяет большое внимание принципу многопартийности и отмечено, что одной из особенностей парламентской практики является принцип многопартийности, который заключается в участии политических партий в формировании и продвижении своей деятельности. Создание Маджлиси Оли неразрывно связано с формированием многопартийной системы в стране. Автор отмечает, что в современных условиях Таджикистана заложены основы формирования многопартийной системы. Уже более 20 лет Парламент Республики Таджикистан работает на основе многопартийной системы.

В целях реализации деятельности парламента применяется принцип свободного мандата представителей. Одним из важных принципов участия членов парламента в его деятельности согласно конституционной нормы является определение характера свободного мандата депутата. Свободный мандат специфичен для депутата Маджлиси намояндагон и члена Маджлиси милли. Согласно статье 51 Конституции, член Маджлиси милли и депутат Маджлиси намояндагон независим от воли избирателей и имеет право свободно выражать свои мысли и голосовать по своему усмотрению. Депутат Маджлиси намояндагон и член Маджлиси милли имеет права свободно осуществляют законодательную деятельность. Наряду с организационными принципами автором изучен процессуальный принцип, определяющий деятельность парламента.

Одним из важных принципов этого процесса является то, что законопроекты представляются в Маджлиси намояндагон в письменном виде и должны соответствовать требованиям, закрепленным в Регламенте Маджлиси намояндагон. То есть одновременно с законопроектом представляется официальное письмо субъекта права законодательной инициативы разъяснения и заключения, прави-

тельства Республики Таджикистан относительно финансовых затрат. Текст законопроекта также представляется в электронном виде, который является одним из основных принципов. Проект закона можно представить, только обосновав его принципы и проанализировав возможные экономические последствия.

Основная ценность того принципа заключается в том, что законопроект должен быть представлен на официальном языке государства и языке межнационального общения, то есть на русском языке.

Другой принцип законодательного процесса, заключается в том, что рассмотрение и обсуждение проектов законов осуществляется открыто и гласно. Открытое обсуждение законопроектов признано одним из основных принципов деятельности Маджлиси Оли, тогда как среди всех существующих принципов законодательного процесса принцип открытости занимает более устойчивое положение.

Отмечается, что другим принципом является прозрачность закона, опубликование и обнародование в средствах массовой информации, на официальных сайтах органов государственной власти, в государственных журналах и газетах. В диссертации также изучаются несколько принципов, связанных с законами Республики Таджикистан об амнистии и о бюджете страны.

В диссертации исследуется принцип, основанный на национальных ценностях, которое учитывалось при принятии Закона Республики Таджикистан «Об упорядочении традиций, торжеств и обрядов в Республике Таджикистан». Этот принцип принят с учетом требований развития общества и направлен на защиту реальных ценностей национальной культуры и уважения народных обычаев в целях повышения социально-экономического уровня жизни граждан Республики Таджикистан.

Вторая глава диссертационного исследования называется - **«Субъекты и механизм реализации права законодательной инициативы»** состоящий из четырех параграфов.

Первый параграф второй главы – посвящена **«Понятиям и видам субъектов права законодательной инициативы»**.

Научные мнения о содержании и предметах права законодательной инициативы, которому придается особое значение в законодательном процессе, высказаны то, что первые годы независимости страны начался процесс разработки и принятия новых законов, и в связи с этим законодательная инициатива является одним из важных изменений в законодательстве. В начале независимости органы государственной власти были активными участниками в создании законов и проявляли большую ответственность при их принятии. В каждой стране законодательная работа считается одной из главных задач и связана с осуществлением права на законодательную инициативу. Это первичный законодательный процесс, и под ним понимается право уполномоченного органа официально внести законопроект в парламент. Именно на этом этапе законодательной деятельности определяются объективные требования жизни общества, регулируются новые общественные отношения.

Своевременно и всестороннее внимание к потребностям общества в правовом регулировании общественных отношений имеет

первостепенное значение для дальнейшего развития законодательства, обеспечения правопорядка, защиты прав и свобод граждан, защиты интересов общества и государства обеспечение дальнейшего развития общества. В соответствии со ст. 58 Конституции, право предложить законопроекты принадлежит членам Маджлиси милли, депутатам Маджлиси намояндагон, Президенту Республики Таджикистан,

Правительству страны, а также местному Маджлису народных депутатов Горно - Бадахшанской автономной области. Определено, что под законодательной инициативой понимается конституционное право или полномочия органов власти или уполномоченные лица вносить законопроекты в парламент. Автором отмечено, что в ходе конституционных реформ 1999 и 2003 гг. Конституционный суд Республики Таджикистан, Верховный суд Республики Таджикистан и Высший экономический суд Республики Таджикистан сначала частично, а потом полностью были лишены права законодательной инициативы.

По мнению автора, под законодательной инициативой понимается понятия права, которое представляется отдельным государственным органом, должностным лицам, общественным организациям или отдельным лицам вносить в установленном порядке проекты законов на рассмотрение законодательного органа. Также определены, что субъекты права законодательной инициативы, помимо права (внести законопроект по любым вопросам с учетом ограничений, установленных для субъектов права законодательной инициативы, требовать его рассмотрения законодательным органом); несет ряд обязательств: разработка качественного текста законопроекта, анализ действующей законодательной системы и регулирование тематики предлагаемого законопроекта исходя из цели и определения его места в этой системе, что придает к изменению или отмене и принятию закона, выбор правовой формы акта (проект нового закона, конституционно-го закона, проект закона об отмене, внесение изменений и дополнений в действующие законы, конституционные законы, в кодексах; составление проекта закона с учетом требований законодательства), придерживаться законодательной технике, составить пояснений, которые необходимо принять, обосновывает данный акт, разработать финансово-экономических основ (для законопроекта которые требует материальных затрат); наличие заключения правительства по законопроекту, включающей правовое регулирование и источники финансирования.

Право законодательной инициативы осуществляется путем внесения «проекта закона» в парламент. Лица, обладающие этим правом, также представляют в парламент письменный документ содержащий проект закона, который затем обсуждается и принимается в качестве закона. Помимо этой правовой формы по мнению автора принятие законов также излагается в форме «законодательных предложений» используемая для реализации законодательной инициативы. Они были проанализированы и обсуждены. Разница между понятиями «законопроект» и

«законодательные предложения» заключается в том, что каждое из них имеет свою специфику и сферу применения. Законодательные предложения, это идеи и концепции будущего законодательного акта, которые могут быть реализованы в виде конкретных законов или предложений о принятии новых законов, а также в виде предложений о внесении изменений в законодательстве РТ. В тоже время, проект закона – это уже конкретный законопроект, который может быть принят в качестве закона.

Также были изучены положения Конституции, который определяет, какие субъекты имеет права на законодательную инициативу и может представит законопроект по тем или иным вопросам. То есть, это считается как право, так и полномочие субъекта одновременно. Это означает, что Президент представляет проект закона об «Амнистии», а Правительство – проект закона «О государственном бюджете Республики Таджикистан ». Из этого следует, что другие субъекты, имеющих права законодательной инициативы, не могут вносить законопроекты по этим вопросам.

Второй параграф второй главы посвящена – **«Конституционноправовой природы законодательной инициативы депутата Маджлиси намояндагон и члена Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан»** название включает в себя правовую природу законодательной инициативы парламентарий, который охватывает данный вопрос.

В аналитическом процессе данные вопросы являются основными пунктами законодательной инициативы парламента, уточняется научные точки зрения ученых главной задачей парламента, а именно на разработку и принятие законов, и, как следствие, посвящается понятием авторства.

Анализ особенностей права законодательной инициативы для субъектов-инициаторов имеет некоторые надобности: национальный менталитет, профессиональный опыт субъекта, исторический опыт той или иной страны, политические традиции, сформировавшиеся в рамках общественной оценки парламента и его роли в механизме государственности и т.д. Определено, что каждый из этих факторов имеет значительную роль в реализации законодательного процесса.

Кажется, что этот процесс отражает особенности предоставления права на законодательную инициативу членам Маджлиси милли и депутатам Маджлиси намояндагон. Исследование процесса обеспечения права на законодательную инициативу палат Маджлиси Оли в исторической перспективе, несомненно, представляет ценность для Республики Таджикистан. Учитывая, что Конституцией и законодательством Республики Таджикистан и ряда зарубежных стран за депутатами закреплено права законодательной инициативы. Ряд ученых придерживаются мнения того, что депутаты и члены парламентарий не должны иметь права законодательной инициативы.

Автором дается основание, тому что демократический процесс структуры государственной власти следует, что инициатива принятие законов должна принадлежат парламента, формируемому путем выборов. С учетом этого депутатам

и членам парламентарий, верхней и нижней палатам парламента, самому парламенту предоставлено права законодательной инициативы.

Члены верхней и депутаты нижней палаты имеют возможность предлагать законопроекты и законодательные предложения в качестве права на законодательную инициативу. С научной точки зрения разница в значении этих понятий исходит из значения терминов: первый термин подразумевает наличие всех его признаков в тексте законопроекта (преамбула, статьи, подразделы, точные выражения и т.д.), а второй термин относится к идее, понятие закона, речь идет о будущем законе.

Автор провел сравнительный анализ конституции Узбекистана и Казахстана, чтобы изучить ограничения верхней палаты парламента в праве на законодательную инициативу.

Третий параграф главы под названием - **«Законодательная инициатива Президента Республики Таджикистан: как форма реализации конституционных прав главы государства»** посвящена научным мнениям, понятиям, содержаниям и определениям права законодательной инициативы Президента. Согласно мнению автора диссертации, одним из главных вопросов определяющий статус Президента, является определение его полномочий.

Роль и положение Президента в системе государственной власти зачастую определяется в пределах полномочий. Президент, как высший представитель государства, осуществляет определенные полномочия в сфере законодательства. В данной диссертации власть главы государства в область законодательства определяется деятельностью государственного механизма, реальной политической ситуацией, которая определяется соотношением сил в стране, а также партийно-политической системой. Законодательные полномочия Президента очень широки. Президент поддерживает взаимоотношение с Парламентом, что характеризует значительную роль главы государства в законодательном процессе следующим образом:

- внесение законопроектов об изменении и дополнении в действующих законов;
- представление в постоянно действующую палату законопроекта об «Амнистии»;
- право на возможность постоянного участия в процессе разработки проект закона, при рассмотрении законов в палатах парламента или согласительных комиссиях;
- возвращение законов;
- промульгация и обнародование законов.

Из сказанного можно сделать вывод, что участие Президента в законодательном процессе начинается с осуществления права на законодательную инициативу. Автор подчеркивает, что предоставление Президенту этого права является особенным и важным элементом формы правления. Кроме того, эти полномочия позволяют главе государства формулировать законодательные стратегии, но и усиливать деятельность других субъектов, наделенных консти-

туционным правом инициативы, а также оказывать значительное влияние на законодательную деятельность путем внесения законопроектов и законодательных предложений.

Определено, что законодательная инициатива Президента играет важную роль и необходима в сфере законодательства. Есть некоторые факторы, влияющие на формирование законодательной деятельности Президента. Эти факторы могут иметь объективные и субъективные характеристики. Можно назвать субъективные факторы политических отношений между различными политическими силами, складывающиеся в государстве, влияние и уважение главы государства среди населения, а также геополитические вопросы и ряд других факторов. Ярким примером субъективного влияния законодательной власти Президента является процесс, происходивший в Республике Таджикистан в период с 1994 по 2000 гг. после приобретения независимости Эмомали Рахмон - Основатель мира и национального единства - Лидер нации, предложил внести изменение и дополнение в Конституцию, которые стали основой для переговоров между оппозиционной таджиками и прекращения окончания гражданской войны. Соглашения о перемирии было подписано на таджикской земле. Действительно эти факторы и процесса неразрывно связаны между собой. Если один из факторов изменится, может измениться вся система работы в этой области, а также объем законодательной власти и правовой статус в целом. В данном исследовании автор показал ряд факторов, влияющих на законодательную деятельность в стране. И это зависит от формы государственного управления, положение Президента-главы исполнительной власти в системе распределения власти; политических традиций суверенного государства; влияние и положение главы государства среди народа. В частности, Президент должен обеспечивать активность и взаимодействие всех органов государственной власти, в связи с чем у Президента должна быть реальная возможность участвовать, в законодательской деятельности, обеспечиваемая законодательной инициативой. Президент должен обладать законодательной инициативой. В противном случае Президент будет зависеть от других субъектов обладающих законодательной инициативой.

Особое значение имеет законодательная инициатива президента. Президент осуществляет законодательную инициативу и разрабатывает проекты законов по вопросам государственной важности и государственной безопасности, в области государственного налога, финансовой и налоговой политики, всеобщей амнистии, об использовании Вооруженных Сил страны, о защите прав и свобод человека и гражданина и т.д. как гарант Конституции Республики Таджикистан, глава государства обращает внимание на действительность законодательства, невмешивается в полномочия парламента и действует незамедлительно в важных ситуациях, не предусмотренных Конституцией.

На данный момент автор придерживается мнения, что Президент имеет преимущество перед другими субъектами законодательной инициативы, то есть законодательные предложения следует считать приоритетными. Хотя в действующей Конституции Республики Таджикистан соответствующие положения от-

существует, Маджлиси Оли, следуя сложившейся практике, обычно рассматривает их вне очереди. В своей диссертации автор также проанализировал и обсудил мнения ученых в этой области относительно лишения Президента права законодательной инициативы.

В диссертации проводится сравнительный анализ того, факта, что Президент Республики Казахстан не обладал законодательной инициативой, но поправки к конституции 2007 года установили нормы о законодательной инициативе, Президента Казахстана.

Однако автор приходит к выводу, что наличие права Президента законодательной инициативы в области законодательства необходимо и важно. Президенту принадлежит первостепенное значение в решении насущных вопросов, поэтому в конституциях большинства стран мира, особенно в странах Содружества Независимых Государств, право законодательной инициативы включено в полномочия президента. В отсутствие права законодательной инициативы президент должен внести законопроект в парламент через своих однопартийцев, что ставит президента в зависимость от них.

Фактически в некоторых конституциях установлена норма о приостановлении деятельности Президента в политической партии на период его полномочий. Если Президент вносит законопроект через депутатов, это фактор снова делает президента зависимым от депутатов. В этом процессе этот вопрос становится критическим и сложным. В связи с этим принимая во внимание мнения ученых о праве Президента законодательной инициативы, автор диссертации приходит к выводу, что в Конституции Таджикистана и ряда стран Содружества Независимых Государств, целенаправленно закрепили данное право.

По мнению автора, приведенные доказательства полностью отвергают идею выведения Президента из сферы права законодательной инициативы. Помимо права законодательной инициативы Президент обладает множеством полномочий на других стадиях законодательного процесса. На стадии подписания принятого закона большую роль играет Президент с возможностью применения относительного вето, возвращение закона без рассмотрения в парламенте, а также ежегодного Послания парламенту страны. Поэтому Президент должен иметь реальную возможность участвовать в законодательной деятельности. Президент имеет приоритет перед другими субъектами законодательной инициативы, его предложение в законодательном направлении должно иметь первоочередное значение. Основываясь на этих исследованиях, автор полагает, что представление Президенту права законодательной инициативы является важнейшей неотъемлемой частью государственности.

Действительно, осуществление законодательной инициативы Президентом определяется специфика дополнительных механизмов в государственном устройстве и демонстрирует полномочия Президента, которой он пользуется в случае необходимости.

Поэтому, автор изучил и рассмотрел классификации форм реализации данной инициативы Президента Таджикистан на основе этих положений. Президент

реализует это право в широком смысле, путем внесения законопроекта в Маджлиси намояндагон. Вместе с законопроектом Президент представляет перечень требований и материалов.

В конце данного параграфа автор отмечает, что Президент страны как глава государства активно ставит общие задачи перед всеми структурами законодательной и исполнительной власти в целях укрепления государственности и экономических реформ, обеспечения демократические принципы в обществе.

Четвертый параграф второй главы посвящена вопросам - **«Реализация права законодательной инициативы Правительством Республики Таджикистан»**. В данном параграфе автор анализирует основные теоретические и практические представления об институте исполнительного органа власти, которая осуществляет свою деятельность коллективно. Во многих странах правительство выступает наиболее активным участником законодательной инициативы, и это также относится к Республике Таджикистан. Правительства является основным источником законодательной инициативы.

На основе проведенного анализа ученых мнение о законодательной инициативы, правительства, автор считает, что правительство готовить законопроекты основываясь на критериях, изложенных в соответствующих постановлениях правительства и указами президента страны.

Определено, что правительство Республики Таджикистан взаимодействует в сфере законодательства с Маджлиси Оли. Эти взаимодействия осуществляются в нескольких направлениях. Государственное правительство является исполнительной властью и должно действовать в соответствии законами, принятыми парламентом. Его полномочия в законодательной сфере включает планирование направления законодательства, разработку и представление проектов законов в Маджлиси намояндагон, решение вопросов о ведении и отмене налогов, освобождение от уплаты налога, разрешение на выдачу государственных кредитов, а также отчетность о выполнении законов, предусматривающих расходы за счет страны.

Закон о государственном бюджете охватывается лишь одной из компетенции правительства. Законопроект «О государственном бюджете Республики Таджикистан» представляется правительством. Это является важнейшей задачей правительства, и оно представляется в Маджлиси намояндагон в виде законопроекта на предстоящий год. Также в полномочия правительства в сфере законодательства входит внесение законодательных предложений об изменении и дополнении действующих законов рассматриваемые палатами на их заседаниях. Правительство имеет право дать официальное письменное заключение по проекту законов, а также по своему усмотрению по другим проектам законов, рассматриваемому в Маджлиси намояндагон. Отсутствие официального заключения Правительства Республики Таджикистан по законопроектам дает право Маджлиси намояндагон не рассматривать их до тех пор пока, субъектами права законодательной инициативы не будет представлено заключение. Кроме того, автор, исходя из практики законодательной деятельности, показывает, что отсут-

ствии положительного заключения Правительства является серьезным препятствием на пути принятия закона в Маджлиси намояндагон и при одобрении закона в Маджлиси милли. Эти полномочия относятся к формированию единой системы, так и к содержанию ее формирования. Законодательная инициатива правительства осуществляется коллективно, в правительственном заседании.

Для представления на рассмотрение и принятие закона в Маджлиси Оли проект законов утверждается на заседании правительства под руководством Президента Республики Таджикистан, выступающего в качестве председателя правительства не реже одного раза в месяц. Автором отмечено, что Президент как глава исполнительной власти, вносит большой вклад в реализации законодательной инициативы. У Президента, в качестве председателя правительства имеется значительный объем полномочий для участия в законодательной деятельности.

В диссертационном исследовании автор пришел, к выводу, что исполнительная власть обладает значительным влиянием на законодательную политику, что характерно для большинства президентских республик. Учитывая необходимость объективности и целесообразности согласования полномочий участия высшего исполнительного органа в законодательном процессе и на основе практики конституционного регулирования зарубежных государств, имеющих форму республиканского управления, следует признать, что нормы Конституции, закрепленные за правительством права законодательной инициативы, соответствует конституционным и правовым моделям, имеющимся в современном мире. Права законодательной инициативы правительства Республики Таджикистан является конституционно-правовым институтом и также комплексом конституционных правовых норм, являющийся составной частью соответствующей области права. Также со стороны диссертанта проанализированы принципы, которые соблюдаются и используются правительством Республики Таджикистан при разработке проект законов.

Третья глава диссертационного исследования посвящена - **«Теоретическим основам принятия законов Республики**

Таджикистан» которой является основной деятельностью Маджлиси Оли Республики Таджикистан.

Первый параграф третьей главы называется - **«Рассмотрение и принятие законов в Маджлиси Оли Республики Таджикистан»** говорить о принятии закона, является одним из основных стадий законодательного процесса, принятие и одобрение законов парламентариями исследуется в данном параграфе. В своем диссертационном исследовании автором проанализировано и подробно рассмотрена основная деятельность Маджлиси Оли – принятие закона. Отмечается, что только Парламент имеет право принимать законы. Закон можно рассматривать как правовой акт высшей власти, для регулирования ключевых вопросов в обществе. Он принимается через специальные официальные процедуры, осуществляемые уполномоченными представителями, и направлен на регулирование важнейших отношений в обществе. При рассмотрении основных особенностей закона, определяющие его особую роль в законодательной системе,

можно отметить, что закон регулирует важнейшие общественные отношения и играет решающую роль в регулировании правоотношений общественности.

Именно эта черта закона определяет особое место в законодательной системе, и собственно по всей правовой системе. Законы призваны служить основой законодательного регулирования, влиять на отношения и основные процессы жизни и развития общества. В диссертации автор представил концепцию, согласно которой Закон - как нормативный правовой акт парламента или народа (граждан), обладающий высшей юридической силой и принимаемый по важным вопросам общественной жизни.

Закон - нормативный правовой акт, принимается высшим представительным органом государства по особой законодательной процедуре и имеющей высшую юридическую силу, регулирует важнейшие общественные отношения, исходя из интересов и потребностей народа. Закон как источник права, исходящий от высшего представительного органа, выражает волю и интересы всего общества или народа. Закон принимается только парламентом и всенародным голосованием. В диссертации определено отличие принятия закона, который принимается по наиболее важным вопросам государственной и от других нормативных правовых актов. С помощью закона организуются и регулируются важнейшие общественные отношения. Законы принимаются и изменяются в особом законодательном порядке. Законодательный процесс существует во всех государствах.

Автор характеризует закон нормативное и общеобязательное, как прямое выражение воли государства, первым регулирующего важнейшие общественные отношения, первым устанавливающего рамки своего правового существования. Как правило, эти отношения считаются базовыми, прочными социальными отношениями; достижение целей, интересов и стратегических задач. Таким образом, определено, что закон является нормативным правовым актом, регулирует важнейшие общественные отношения, закрепляет, устанавливает основополагающие принципы и стандарты, имеет приоритет перед другими нормативными правовыми актами. Отличие закона как нормативного правового акта от других нормативных правовых актов рассмотрено и исследовано автором диссертации. Закон является одним из видов нормативного правового акта и в системе правовых источников Республики Таджикистан имеет первостепенное значение.

Автор разделяет законы на действующие и приоритетные неотложные и новые концептуальные законы. В действующие законы регулярно вносятся изменения и дополнение. В число срочных законов могут быть исключены проекты законов об амнистии, о бюджете и законы нового концептуального характера. Некоторые законопроекты касаются внесения изменений и дополнений в действующие законы, а другие отменяют действующие или существующие нормы. Примечательно, что большинство законопроектов направлены на изменение и действующих законодательств. Принимая во внимание правовую систему Таджикистана, автор выделяет следующие виды законов: принятые на всенародном референдуме; конституционные законы; кодексы и законы.

Определено роль комитетов и комиссий нижней и верхней палаты парламента в принятии законов.

Параграф второй третьей главы посвящен исследованию - **«Толкование Конституции и законов Республики Таджикистан»**. Автор считает, что юридическое толкование является одним из важнейших вопросов юридической отрасли. Этот вопрос связан с формированием правового государства, его развитием и деятельностью. Толкование правовых норм представляет собой сложное явление в юриспруденции и направлено на определение истинного смысла правовых норм. На сегодняшний день официальное толкование

Конституции Республики Таджикистан является важнейшим явлением в сфере права.

В современную эпоху толкование Конституции Республики Таджикистан становится важной оценкой в правовом регулировании. Действующая Конституция Таджикистана возлагает толкование Конституции на Маджлиси Оли РТ (часть 3 статьи 61). Толкование Конституции является важным шагом в развитии законодательной деятельности, а также дает направление для совершенствования всей правовой базы Республики Таджикистан, отмечает автор. Толкование является одной из форм юридической деятельностью и направлено, прежде всего, на защиту Основного Закона государства и его конституционно-правовой структуры.

Маджлиси Оли реализует возложенные на него полномочия только посредством законодательного процесса. Автор отмечает, что толкования Конституции принимаются в форме конституционного закона, и принятия закона при законодательном процессе ничем, не отличается от принятия других конституционных законов, но по содержанию имеет отличия.

Толкование не является неизменным, то есть, в необходимых случаях оно может быть дополнен и уточнен. Кроме того, субъектами запроса толкования Конституции являются: Президент Республики Таджикистан, члены Маджлиси милли, депутаты Маджлиси намояндагон, Правительства РТ, депутаты местных Маджлисов народных депутатов Горно - Бадахшанской автономной области которые не отличаются от субъектов права законодательной инициативы.

Толкование Конституции реализуется по запросу названных субъектов. В запросе о толковании Конституции должно быть предусмотрено указание статей, частей и положений, которые считаются неясными в их понимании. Нормативное толкование возникает при наличии неопределенности в положениях статей Конституции, наличии разногласий между органами государственной власти и на практике.

Автор приводит практические примеры толкования Конституции ряда стран Содружества Независимых Государств, который осуществляет орган конституционного контроля. Прошло 29 лет со дня принятия Конституции Республики Таджикистан, можно сделать вывод, что этот процесс в нашей стране нуждается в совершенствовании.

По мнению автора, реализация толкования Конституции Республики Таджикистан парламентом имеет некоторые особенности:

- во-первых, Маджлиси Оли принимает толкование Конституции в форме конституционного закона, который в дальнейшем будут изменены или дополнены данным органом;
- во-вторых, конституционный закон о толковании Конституции принимается строго на основе конкретных принципов законодательного процесса;
- в-третьих, конституционный закон о толковании Конституции является нормативным правовым актом;
- в-четвертых, Маджлиси намояндагон принимает конституционный закон об официальном толковании Конституции и направляет его для одобрения в Маджлиси милли. В принятии данного вида закона задействованы две ветви государственной власти;
- в-пятых, конституционный закон о толковании Конституции вступает в силу после его подписания и опубликования Президентом.

Принимая во внимание имеющийся анализ, автор выделяет ряд отличительных особенностей:

- во-первых, запрос толкования Конституции не является реализацией права законодательной инициативы;
- во-вторых, при запросе не обязательно соблюдать, требование которое представляется с законопроектом;
- в-третьих, нет необходимости в заключении Правительства;
- в-четвертых, Маджлиси намояндагон не может отклонить запрос о толковании Конституции, за исключением отсутствия неопределенности в понимании конституционных положений;
- в-пятых, Маджлиси Оли при толковании Конституции не создает новых норм, а лишь интерпретирует нормы Конституции. В этом процессе невозможно изменить конституционную норму. Официальное нормативное толкование Конституции 1994 г. является значительным шагом в развитии законотворческой деятельности и имеет важное значение на этапе строительства и реформирования правового государства.

В данной диссертации автора, стали предметом анализа и исследования, толкование законов РТ.

Толкование конституционных законов, законов, кодексов принимается в форме постановления Маджлиси намояндагон. В настоящее время полномочия по принятию закона принадлежит Маджлиси Оли, его толкование принадлежит одной палате парламента - Маджлиси намояндагон. Однако принятие такого постановления не отличается от других постановлений, а отличается по значению и содержанию. В толковании названных законов Маджлиси Оли осуществляет аутентичное толкование. Аутентичный акт характеризуется как, общими-чертами толкования нормативных актов, так и специфическими чертами, принадлежащими только ему. Определено, что опубликование аутентичных толкований актов относится и полномочиям уполномоченного органа по принятию акта. Толкова-

ние аутентичного нормативного акта действует, до тех пор, пока, действует сам акт, то есть отмена нормативного акта означает отмену толкования аутентичного акта. Аутентичное толкование акта принимается, подписывается и публикуется законодательным органом.

Четвертая глава диссертации – посвящена **«Планирование и прогнозирование законодательной деятельности Маджлиси Оли Республики Таджикистан»**.

Первый параграф, четвертой главы называется **«Актуальные вопросы планирования и прогнозирования законодательной деятельности»**.

Начало современного периода развития РТ в 1990-1991 годах ознаменовалось значительными изменениями в государственной системе, сформированной на основе демократических принципов, правовом государстве, рыночных отношениях и процессе интеграции нового Таджикистана в мировом сообществе, а также обновление национального законодательства, с принятием ряда основополагающих правовых актах, масштабным процессом правовой реформы, показавшим необходимость постепенной замены законодательства советской эпохи.

Новые принципы правоотношений приобрели нормативную форму, были сформированы новые органы власти и управления, разработано национальное законодательство Республики Таджикистан. Заметно наблюдалось тенденция быстрого совершенствования законодательства. Правомерное решение в законодательстве позволяет определять изменение в правовой системе для реализации насущных потребностей развития общества и государства и является своеобразным источником информации для субъектов правотворчества. Особенность планирования выражается в том, что действия в этом процессе имеют принципиальное значение как планируемый объект по своей юридической сущности и направленный на решение отношений, нуждающийся в стабильном долгосрочном правовом регулировании. По мнению автора, эти слова были подтверждены конституционными реформами 1999 года. Доказано, что парламентской практики нашей страны планирование работ, связанных с проектом законов, началось в 2000 году, то есть после создания двухпалатного профессионального парламента Маджлиси Оли.

Конституционная реформа изменила модель законодательного процесса парламента страны, возникла необходимость полного обновления всей законодательной системы. Эти изменения привели к формированию необходимости планирования законодательной деятельности в Маджлиси намояндагон. В настоящее время законотворческая деятельность Маджлиси Оли осуществляется согласно типовой программе.

Важную роль в планировании законотворческой деятельности играют координационные органы парламента. Совет Маджлиси намояндагон и Совет Маджлиси милли. Планирование отражается на благоприятной организации процесса разработки и подготовки законопроектов, обеспечивает координацию в этой деятельности, исключает дублирование, усиливает контроль за качеством и сроками

ее подготовки, повышает уровень профессионализма исполнителей, ограничивает в этой области, устраняет точки зрения автора, преимуществом планирования в предложенной форме является то, что оно обеспечивает перспективы развития законодательства РТ, решает проблему определения и изменения материальных приоритетов (в связи с изменением условий жизни) в законодательную деятельность, устанавливает ее иерархическую систему и способствует процессу формирования законодательства.

При этом автор отмечает, что Маджлиси милли также планирует законодательную деятельность палаты. Он рассматривает законы, принятые Маджлиси намояндагон, рассматривает предложения и замечания членов палаты, высказанные на заседаниях, принимает решения о проведении парламентских дебатов, согласовывает свою деятельность с Маджлиси намояндагон, и с комитетами и комиссиями Маджлиси намояндагон. Однако в некоторых случаях планирование законодательной деятельности в Маджлиси милли зависит от Маджлиси намояндагон.

Автор отметил, что в целях планирования и совершенствования законодательной деятельности 19 февраля 2011 года был утвержден Указ

Президента РТ «О Концепции прогнозирования развития законодательства Республики Таджикистан».

Цель Концепции - совершенствование законодательства в сферах конституционной, гражданской, предпринимательской, аграрной, финансовой, налоговой и банковской систем, труда, социальной защиты и образования, законодательства в сфере прокуратуры, суда, административного процессуального законодательства, совершенствование антикоррупционного законодательства и т.д. Эта концепция внесла значительный вклад в совершенствование законодательства. При этом автор отметил деятельность Указа Президента Республики Таджикистан подписанного 6 февраля 2018 года о целенаправленной и планомерной реализации (Концепции правовой политики Республики Таджикистан на 2018- 2028 годы) которое рассматривается как основное направление правовой политики Республики Таджикистан. Определено, что концепция правовой политики определяет дальнейшую политику правотворчества.

Целью концепции правовой политики, способствующей развитию новой правовой системы, является вывод законотворческой деятельности на качественно новый этап, такой как планирование, разработка проектов правовых актов, приоритетных направлений в сфере научно-правовой исследовательской деятельности, а также проведение научноаналитических исследований состояния и процесса развития и законодательной практики.

Второй параграф четвертой главы называется – «Экспертиза законопроектов» рассмотрено и анализируется. В законодательном процессе экспертиза законопроекта играет важную и значимую роль. Качество реализуемой экспертизы законопроекта зачастую обеспечивает эффективность законодательства и позволяет не только обеспечить правильный уровень подготовки конкретного

акта, но и способствовать организации научно-обоснованной системы законодательства, а также выявить негативные последствия, которые происходят при их реализации.

Использование экспертной информации в законодательной деятельности осуществляется при формировании новых идей в рамках конкретных выражений правовых понятий, и этот процесс способствует повышению воздействия регулирования принятого акта.

Автор выделяет ряд особенностей экспертизы законопроектов:

- Во-первых, субъект должен быть информирован о материалах и документах, направленных на экспертизу, и о ее результатах, а также рассматривать вопрос о дальнейшем устранении этих замечаний.

- Во-вторых, экспертиза должна проводиться компетентными, профессиональными и независимыми экспертами.

- В-третьих, при проведении экспертизы нельзя допускать формализма, а следует сохранять системный подход к оценке реальности существующей ситуации.

- В-четвертых, выводы экспертизы должны быть научно обоснованными и законными. Также в данном параграфе определены другие виды экспертиз законопроектов, таких как: юридическая экспертиза, антикоррупционная, государственная, официальная, экологическая, научная, лингвистическая, постатейная и др. Также автор определяет, проведение некоторых обязательных видов экспертиз: юридической, антикоррупционной, постатейной и т.д.

В главе пятой «**Подписание законов Президентом Республики Таджикистан, опубликование и вступление в силу**», автор определяет, подписание закона является заключительной стадией законодательного процесса. Суть, данной стадии заключается в том, что принятые и одобренные маджлисами законы представляются Президенту для подписи и обнародования.

Эта стадия предусмотрена в большинстве действующих конституций современных государств. Как известно, после подписания закон приобретает юридическую силу. Юридическая сущность подписания закона состоит в том, что глава государства подтверждает свое согласие на его принятие и реализует принятия закона в установленном законом порядке. Без подписи главы государства невозможно его официальное опубликование и одновременно обязательная сила. При этом автор определяет, что глава государства имеет право, не подписывая закон вернуть его в парламент.

Также диссертант приводит сравнительные анализы подписание и обнародование закона современного парламента с парламентом предыдущего (Верховного Совета по Конституции 1978 года) то есть раньше не было вопросов об отклонении или возвращении законов. Потому, что законы принимались Верховным Советом, а затем подписывались Председателем Верховного Совета Республики Таджикистана и секретарем Президиума Верховного Совета Республики Таджикистана. В этот процесс была вовлечена только одна ветвь государственной власти.

Автором определено, что после приобретения независимости РТ и провозглашением президентской формой правления основанной на принципе разделения государственной власти и создания двухпалатного парламента изменился порядок подписания законов РТ. Согласно статье 62 Конституции, Президент уполномочен рассмотреть конституционный закон в течении пятнадцати дней подписать или вернуть в Парламент на повторное рассмотрение. Причины возвращения законов Президентом Республики Таджикистан автор определил следующим образом:

- 1) Несоответствие законов и конституционных законов к Конституции РТ.
- 2) Несовершенство законов. Возражение президента может охватывать весь закон или его часть.

Таким образом, часто выявляются несоответствие между статьями Конституции Республики Таджикистан и некоторыми пунктами закона.

Согласно законодательной практики, в принятых законах могут быть юридические дефекты, спорные вопросы и недостатки, учитывая это Президент справедливо предлагает процедуру повторного рассмотрения в парламенте. Ведь эти недостатки, являются препятствием для оценки конституционности, правильного толкования и практического применения содержания закона.

Также в этой главе автор определяет разницу между возвращение законов без рассмотрения от института возвращения закона с возражениями. Определено, что возвращение законов без рассмотрения отличается от институтов возвращения законов с предположениями и замечаниями. Автор считает, что, если при препятствии принятия законопроектов не были соблюдены процессуальные правила, были нарушены стадии законодательного процесса, депутаты нарушили установленные правила законов, в том числе, было допущено «заочное голосование» то есть было передано делегировать свое право голоса другим депутатам и отправить закон на подпись Президенту, данные ситуации являются основанием для возврата закона в Парламент без рассмотрения его Президентом.

Таким образом, автор приходит к выводу, что в юридической литературе определено в двух случаях возвращаются законы в парламент. А именно возврат закона без рассмотрения, и возврат закона с предложениями и замечаниями. Свою позицию относительно процедуре возврата закона без рассмотрения автор обосновывает следующими факторами:

- во-первых, Президент является гарантом Конституции;
- во-вторых, данное конституционное положение не ограничивает полномочия главы государства.

Таким образом, автор считает, что в случае нарушения процессуальных норм принятия законов Президент имеет право возвращать законы в Маджлиси намояндагон без рассмотрения. Маджлиси намояндагон и Маджлиси милли в случае возвращения с недостатками и замечаниями или возвращения законов без рассмотрения, они рассматриваются повторно, порядком установленном Конституцией.

Будучи гарантом Конституции Президент наблюдает в процессе принятия и утверждения законов нарушение условий и порядка принятия и отставания, установленных Конституцией, не может считать такой закон принятым и подписать его.

Автор отметил, что подписание и опубликование закона является одним из конституционных полномочий Президента Республики Таджикистан. Цель данной стадии законодательного процесса является официальное опубликование содержания принятого акта, доведение до сведения общественности, граждан и органов государственной власти закона, а также официальное опубликование оригинального текста закона. Официальная публикация закона важна для определения его юридической силы. Поскольку после публикации закон приобретает обязательную юридическую силу. Как установлено, в современном обществе возрастает роль законов, они регулируют важнейшие общественные отношения. Из анализа истории законодательства выясняется, что во времена Советов этот вопрос не являлся предметом конституционного регулирования. В советское время вопрос об официальном опубликовании закона, не был регулирован на конституционном уровне. В советское время законы публиковались соответствующими структурами Верховного Совета.

В современный период официальная публикация закона, а также публикация его полного текста в печати закреплена в законе Республики Таджикистан «О нормативных правовых актах». Первоочередная официальная публикация закона производится в газетах «Джумхурият» и «Садои мардум». Законы Таджикистана официально публикуются на государственном языке, а также на русском языке, который считается языком межнационального общения.

Информация о деятельности палат Маджлиси Оли и официальные тексты нормативных правовых актов публикуется в официальном ежемесячном журнале «Ахбори Маджлиси Оли Республики

Таджикистан» на государственном и русском языке.

Свод законов Республики Таджикистан являясь официальным изданием, Министерства юстиции издается на государственном и русском языках. С авторской точки зрения определено, что конституционные законы и законы официально публикуются в ряде государственных и общественных изданий.

Следует сказать, что закон не приобретает юридическую силу, если он не будет официально опубликован. Это один из основных конституционных принципов современных государств: неопубликованные законы не реализуются.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Таким образом, в результате всестороннего анализа и исследования научной диссертации в период независимости был сделан вывод о том, что законодательный процесс Маджлиси Оли Республики Таджикистан начиная с 1990-х годов провел несколько периодов: период обретения нашей страной независимости, затем приобретения полной независимости и третий период с принятием Консти-

туции Республики Таджикистан 6 ноября 1994 года и необходимостью проведение конституционной реформы 1999 года.

Конечно, с период обретения государственной независимости в законодательном процессе было немало проблем. Но в современный период, сравнительно недавно сформированный парламент преодолел множество трудностей, вышел на новый этап и регулирует организацию законодательного процесса Маджлиси Оли Республики Таджикистан.

Главным условием этого процесса является то, чтобы он отвечал требованиям современности, а в области законотворческой деятельности парламента главным требованием является разработка совершенных законов, рассмотрение и свободное выражение мнений о законе, в коллективном порядке, с участием представителей политических партий нашей страны с учетом национальных интересов, задач и целей, поставленных государством. Профессиональный парламент доказал, что проведение законодательных реформ, адаптация внутреннего законодательства к международным нормативным правовым актам, поддержание ответственности законодательства Таджикистана, сохранение единого правового пространства страны, адаптация требований правовых норм к общечеловеческим ценностям и международным актам являются приоритетными.

В условия глобализации перед профессиональным парламентом нашей страны стоят определенные задачи, которые заключаются в правильном учете законодательства и процесса законодательного развития, и этот правовой процесс рассматривается как один из важнейших вопросов деятельности Маджлиси Оли. На основе достоверных научных размышлений и всестороннего анализа имеющегося опыта процесса законодательства развитых стран научное положение автора представляется следующим образом:

1. Анализ понятия и сущности законодательного процесса Маджлиси Оли Республики Таджикистан как явления конституционного права Республики Таджикистан. Следует отметить, что смысл законодательного процесса парламента заключается в рассмотрении и принятии законов, предусмотренных Конституцией Республики Таджикистан, или в связи с требованиями развития общества и государства в политической, экономической и социальной сферах.

Именно задача законодательного процесса парламента играет важную роль в установлении надежного правопорядка в государственной системе. Законодательный процесс парламента, основанный на строгом соблюдении конституционных норм, учете прав и интересов народа Таджикистана при принятии важнейших государственных решений, позволяет сохранять мир и стабильность в стране, тем самым обеспечить стабильность правопорядка в обществе при осуществлении деятельности государственной власти.

2. В рамках диссертационного исследования определено, что в современное время законодательный процесс представляется как процесс, этап, период правотворческой деятельности, законотворчества. Несмотря на то, что они выражают законодательный процесс разными понятиями, все они связаны своим смысловым выражением только с одним типом: принятием нормативных право-

вых норм, то есть принятием закона. При этом законодательный процесс не включает в себя всю законотворческую деятельность органов государственной власти и разработку закона, а включает лишь процесс принятия законов в Маджлиси Оли. Под законодательным процессом понимается деятельность Маджлиси Оли, связанная с принятием закона.

Таким образом, в данной диссертации реализуется законодательный процесс как явление конституционного права, определенная проходивший строго существующим стадия, от внесения законопроекта в Маджлиси намояндагон до его принятия и подписания, уникальна для парламента.

Установлено, что законодательный процесс рассматривается как предмет деятельности Маджлиси Оли, а именно полное и качественное принятие закона, принципиальный порядок организации, периодическое рассмотрение вопросов принятия законопроекта, обсуждения и принятия в первом и втором чтениях зависит от Маджлиси намояндагон.

3. В процессе исследования вопроса установлено, что начальный период законодательного процесса Маджлиси Оли начинается с внесения законопроекта в законодательный орган, что означает реализацию «права законодательной инициативы». Именно с этого периода начинается законодательный процесс, поскольку невозможно реализовать право инициировать законодательство, а затем принять закон без внесения законопроекта. То есть начальный период законодательного процесса зависит и от субъекта права законодательной инициативы. В результате научных исследований автор определил значительную значимость права законодательной инициативы. Право законодательной инициативы реализуется в двух формах: Во-первых, в форме представления полного проекта закона, во-вторых, в форме законодательных предложений.

4. Анализ и исследование данной темы показало, что законодательный процесс реализуется непрерывно. Существуют признаки периода законодательного процесса, и их можно выразить следующим образом: цели и задачи, которые выполняются в отдельные периоды, субъекты, относящиеся к этим периодам, требования, предъявляемые к субъектам соответствующих периодов, а также акт или действие, которое определяет стадии завершения процесса. С этой точки зрения очень важно соблюдать последовательный процесс законодательной деятельности, на этом основании закон считается принятым в соответствии с нормами, установленными Конституцией, а в случае несоблюдения существующих периодов закон не считается принятыми.

5. Из исследования данного вопроса можно сделать вывод о том, что существует реальная необходимость обновления и совершенствования действующего законодательного процесса. Новые законы должны соответствовать новым экономическим условиям и правовым нормам. Перед законодателями стоит задача повысить качество нормативных правовых актов и свести к минимуму количество неэффективных правовых актов, конечно, не с той скоростью, с которой законы принимались на протяжении последних 20 лет. Однако настало время принятия комплексных законов в сфере жилищного строительства, продвижения

социальных программ по поддержке пенсионеров, инвалидов, малоимущего населения, сохранения и увеличения количества рабочих мест, пенсий трудовым мигрантам и т.д. Уже заложена основа для принятия важных законов о государственной власти, о социальных и экономических преобразованиях и т.д. Парламентариям предстоит принять конституционные законы и законы о толковании Конституции, толковании конституционных законов и действующих законов. При этом следует дать разъяснения по поводу принятых законов. При разработке законодательства должны быть устранены имеющиеся недостатки, разногласия в документах, связанных с законодательством. На фоне этих заявлений важно отметить, что должны быть приняты новые, полные и усовершенствованные законы и, в свою очередь, должны быть усовершенствованы существующие законы. При этом в диссертации было представлено несколько предложений по упорядочению законодательства Маджлиси Оли.

6. Важность послания Президента была определена при изучении данной темы. Президент страны, используя право законодательной инициативы, представляет Парламенту страны новый проект комплексных законов и законодательные предложения по жизненно важным и актуальным вопросам.

7. В законодательном процессе Парламента рассмотрение законопроекта имеет важную роль и значение. Качество реализованного законопроекта зачастую обеспечивает эффективность законодательного процесса и позволяет не только обеспечить правильный уровень подготовки конкретного документа, но и создать научно обоснованную систему законодательного процесса, а также выявить негативные последствия их реализации.

8. В законодательном процессе толкование Конституции является важным шагом в развитии законодательной деятельности, а также обеспечивает пути совершенствования всей правовой базы Республики Таджикистан. Толкование нормативных правовых актов, и в первую очередь Конституции Республики Таджикистан, приводит к правильному и ясному пониманию правовых норм, определению сущности законов и в этом контексте к их правильному использованию и реализации. Толкование Конституции Республики Таджикистан принимается Маджлиси Оли Республики Таджикистан в форме конституционного закона. Однако оно не отличается от принятия других конституционных законов. Но по содержанию он имеет свои особенности. Стоит отметить, что законодательный процесс толкования Конституции в Республики Таджикистан нуждается в совершенствовании.

9. Обзор анализа особенностей принятия законов Республики Таджикистан «О государственном бюджете Республики Таджикистан» и об «Амнистии», которые отличаются от других законов своим конкретным содержанием и характеристиками. С точки зрения внесения законопроекта, то есть субъектов вносящей инициативы, характер и содержание закона, период принятия закона и период его реализации имеют свои особенности.

10. В современных условиях, когда определенные общественные отношения складываются быстрыми темпами, депутатам парламента необходимо и

своевременно осознавать складывающуюся ситуацию в стране, отражающую интересы, цели и потребности развития общества. И немаловажно обратить внимание на эти вопросы со стороны парламентариев и нормативно урегулировать существующие общественные отношения в стране. Потому что его источником является само гражданское общество, а законодательный процесс является реальной частью социально-экономического и политического аспектов развития общества и государства.

11. В ходе научных исследований установлено, что анализ и устранение законов, возвращаемых Президентом; определение ее причин и условий в своевременное время считается одним из важных вопросов. То есть возвращение законов Президентом страны по причине несовершенства принятого закона, несоблюдения законодательной техники, несоответствия условиям страны и т.д. возникает. С этой точки зрения необходимо исключить подобные ситуации.

РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ПРАКТИЧЕСКОМУ ИСПОЛЬЗОВАНИЮ РЕЗУЛЬТАТОВ ИССЛЕДОВАНИЯ

На основе анализа и рассмотрения вопросов диссертационного исследования автор представляет ряд практических рекомендаций и предложений по качественному совершенствованию и развитию законодательного процесса Маджлиси Оли Республики Таджикистан.

1. В целях определения понятия законодательного процесса Маджлиси Оли РТ, а также определения цели и различия понятий правотворчества и законотворчества от законодательного процесса предлагаем разработать и принять закон Республики Таджикистан «О законодательном процессе Маджлиси Оли Республики Таджикистан». Этот закон охватывает все вопросы законодательного процесса.

2. Законодательная инициатива реализуется последовательно, и первой стадией законодательного процесса является представление законопроекта или законодательные предложение, то есть возникновение законодательного процесса зависит от субъекта законодательной инициативы. На основании этих определений мы предлагаем несколько предложений:

а) в современный период участие граждан страны реализуется непосредственно или через представителей, однако предоставление возможности гражданам республики непосредственно участвовать в принятии законов исходит из особенностей демократического государства. поэтому предлагаем предоставить гражданам Республики Таджикистан право законодательной инициативы, одновременно это право должно быть принят и закреплено в Законе Республики Таджикистан «О порядке реализации право законодательной инициативы граждан Республики Таджикистан», с учетом сбора минимального количества подписей для рассмотрения инициативы как важного фактора и подлежит определению.

б) Конституционный Суд Республики Таджикистан как орган конституционного контроля должен обладать правом законодательной инициативы. Это

означает, что законодательство должно инициироваться в Конституционном суде «по вопросам, отнесенным к его компетенции».

в) Учитывая, что прокуратура является единым централизованным органом, осуществляет надзор за единообразным исполнением законов на территории страны в пределах своих полномочий, предлагаем закрепить за Генеральным прокурором Республики Таджикистан право законодательной инициативы «только по вопросам их ведения».

г) Право законодательной инициативы должно быть предоставлено нижней палате, верхней палате парламента страны, а также комитетам Маджлиси намоёндагон и Маджлиси милли.

3. В Таджикистане члены Маджлиси милли, депутаты Маджлиси намоёндагон, Президент, Правительство и Маджлис народных депутатов Горно-Бадахшанской автономной области являются субъектами предмета запроса толкования Конституции Республики Таджикистан и субъектами права законодательной инициативы. Учитывая, что данный вопрос прямо не прописан ни в Конституции, ни в конституционном законе Республики Таджикистан «О Маджлиси Оли Республики Таджикистан», мы предлагаем закрепить запрос толкования Конституции за Конституционным судом Республики Таджикистан, Верховным судом Республики Таджикистан, Высшим экономическим судом Республики Таджикистан и Генеральным прокурором Республики Таджикистан.

4. Считаём принятие Закона Республики Таджикистан «О толковании Конституции Республики Таджикистан», «О толковании законов, принимаемых на всенародном референдуме, конституционных законов, кодексов и законов Республики Таджикистан» очень своевременно. Эти законы полностью регламентируют все детали официального толкования Конституции Республики Таджикистан и вышеназванных правовых актов. Реализация закона включает в себя следующие аспекты:

- официальное толкование Конституции является основой правильного применения норм Конституции и законов;
- определяется разница между официальным толкованием норм Конституции и толкованием законов;
- возникает правильное понимание норм Конституции и вышеуказанных законов;

5. Следует принимать законы о толковании законов, а не постановление. И Маджлиси милли примет участия в этом процессе.

6. В статье 61 Конституции Республики Таджикистан, предусматривающей «толкования Конституции Республики Таджикистан», после слова «толкование» добавить слово «официальное», поскольку оно официально принимается Маджлиси Оли Республики Таджикистан в форме конституционного закона.

7. Конституционный суд Республики Таджикистан является независимым судебным органом, целью которого является обеспечение верховенства Конституции Республики Таджикистан. Исходя из этого, официальное толкование Кон-

ституции Республики Таджикистан должно быть возложено на Конституционный суд Республики Таджикистан.

8. В соответствии законодательством страны законы, возвращенные Президентом Республики Таджикистан с замечаниями и предложениями, принимаются Маджлиси намондагон и Маджлиси милли повторно или с учетом представленных Президентом замечаний и предложений. Учитывая, что Маджлиси намояндагон повторно принимает возвращенный закон с тем же предыдущим текстом, нет необходимости в том, чтобы Маджлиси милли повторно одобрял данный закон, поскольку данная деятельность считается повторным завершением одного и того же вопроса.

9. Следует упрочить деятельность Маджлиси намояндагон и на этой основе устранить дублирующие законы. Также со стороны Маджлиси Оли в регулировании финансовых вопросов отменить применение повторяющихся законов. Отменить действующие нормы, которые повторяет регулирование финансовых вопросов, а также не проводит повторную экспертизу законопроектов.

10. Было бы закономерно принять Кодекс Республики Таджикистан «О государственном бюджете РТ» либо принять закон о бюджете на три года для регулирования финансовых вопросов.

11. Представление законопроектов Маджлиси намояндагон на всенародное обсуждение. Общенациональное обсуждение законопроекта является разновидностью независимой демократии и позволяет гражданам напрямую влиять на содержание принятого закона. Институт всенародного обсуждения позволяет более точно понять, все интересы, признанные законом.

ФЕҲРИСТИ ИНТИШОРОТИ ИЛМИИ ДОВТАЛАБИ ДАРАҶАИ ИЛМӢ

I. Монографияҳо:

[1-А] Якубова, С.Н. Конституционно-правовой статус Маджлиси Оли Республики Таджикистан [Текст]: монография / С.Н. Якубова. – Душанбе, 2009. – 156 с.

[2-А] Якубова, С.Н. Масъалаҳои мубрам ва дурнамои раванди қонунгузори Макҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон: таҳлили ҳуқуқӣ-конститусионӣ [Матн]: монография / С.Н. Якубова. – Душанбе, 2024. – 160 с.

II. Мақолаҳо, ки дар маҷаллаҳои тақризишаванда ва тавсиякардаи Комиссияи олии аттестатсионии назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон ба таъб расидаанд:

[3-А]. Якубова, С.Н. Маджлиси Оли Республики Таджикистан: назначение, структура и организация деятельности [Текст] / С.Н. Якубова // Представительная власть, – XXI век: законодательство, комментарии, проблемы. – 2007. – № 6. – С. 7-10.

[4-А]. Якубова, С.Н. Баъзе аз масоили ҳуқуқӣ дар бораи тағйири Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон [Матн] / С.Н. Якубова // Ҳаёти ҳуқуқӣ (маҷаллаи илмӣ-иттилоотӣ). – 2013. – №2 (36). – С. 35-42; ISSN 2305-0535.

[5-A]. Якубова, С.Н. Некоторые особенности лишения депутатской неприкосновенности депутатов Местных народных депутатов Республики Таджикистан [Текст] / С.Н. Якубова // Государствоведение и права человека (научно-практический журнал). – 2015. – №3 (11). – С. 73-81; ISSN 2307-5098.

[6-A]. Якубова, С.Н. Қабули санадҳо тибқи қонунгузории воғузоршуда дар кишварҳои шакли идорақунии ҷумҳури [Матн] / С.Н. Якубова // Илм ва фановарӣ (Донишгоҳи Миллии Тоҷикистон. Маҷаллаи илмӣ. Бахши илмҳои иҷтимоӣ-иқтисодӣ ва ҷамъиятӣ). – 2015. – №2 (6). – С. 147-151; ISSN 2412-3648.

[7-A]. Якубова, С.Н. Особенности представительной функции Маджлиси Оли Республики Таджикистан [Текст] / С.Н. Якубова // Государствоведение и права человека (научно-практический журнал). – 2016. – №2 (02). – С. 70-73; ISSN 2414-9217.

[8-A]. Якубова, С.Н. Основания и способы приобретения гражданства Республики Таджикистан по новому законодательству [Текст] / С.Н. Якубова // XXI век. Право и управление (Московский государственный институт международных отношений (Университет) Министерства иностранных дел Российской Федерации. Научно-правовое издание. – 2016. – №2 (39). – С. 62-67; ISSN 2073-8420.

[9-A]. Якубова, С.Н. Законодательные полномочия Маджлиси намоёндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан [Текст] / С.Н. Якубова // Вестник Таджикского национального университета (научный журнал). – 2017. – №2 (10). – С. 260-264; ISSN: 2413-5151.

[10-A]. Якубова, С.Н. Реализация конституционного контроля Конституционным судом Республики Таджикистан [Текст-Тезис] / С.Н. Якубова // Государствоведение и права человека (научно-практический журнал). – 2017. – №2 (06). – С. 21-23; ISSN 2414-9217.

[11-A] Якубова, С.Н. Реализация предварительного конституционного контроля Конституционным судом Республики Таджикистан [Текст] / С.Н. Якубова // Правовая жизнь (научно-информационный журнал). – 2017. – №1 (17). – С. 53-60; ISSN 2307-5198.

[12-A]. Якубова, С.Н. Участие Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан в законодательном процессе [Текст] / С.Н. Якубова // Вестник Таджикского Национального Университета (научный журнал). – 2018. – №3. – С. 274-278; ISSN 2413-5151.

[13-A]. Якубова, С.Н. Некоторые особенности изменения конституционного закона Республики Таджикистан «О выборах Маджлиси Оли Республики Таджикистан» [Текст] / С.Н. Якубова // Вестник Таджикского Национального Университета (научный журнал). – 2018. – №4. – С. 204-208; ISSN 2413-5151.

[14-A] Якубова, С.Н. Конституционные поправки о правовом статусе члена Маджлиси милли и депутата Маджлиси намоёндагон Маджлиси Оли

Республики Таджикистан [Текст] / С.Н. Якубова // Правовая жизнь (научно-информационный журнал). – 2019. – №2 (26). – С. 68-73; ISSN 2307-5198.

[15-А]. Якубова, С.Н., Камолов, Ш.Х. Роль адвокатуры в осуществлении защиты прав и свобод человека и гражданина в Республике Таджикистан [Текст] / С.Н. Якубова, Ш.Х. Камолов // Законодательство (Журнал «Законодательство» Научного центра законодательства при Президенте Республики Таджикистан). – 2019. – №2 (34). – С. 23-26; ISSN 2410-2903.

[16-А]. Якубова, С.Н. Такмили қонунгузорӣ ва фаъолияти қонунгузори вазъи ҳуқуқии аъзои Маҷлиси миллий ва вакили Маҷлиси намояндагони Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон [Матн] / С.Н. Якубова // Маҷаллаи Академии ҳуқуқ. – 2020. – №4 (36). – С. 65-68; ISSN 2305-0535.

[17-А]. Якубова, С.Н. Ҳамфаъолияти мақомоти ҳокимияти давлатӣ бо Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон дар раванди қонунгузорӣ [Матн] / С.Н. Якубова // Гузоришҳои Академияи миллии илмҳои Тоҷикистон (шӯбаи илмҳои ҷамъиятшиносӣ). – 2020. – №4 (012). – С. 176-180; ISSN 2076-2569.

[18-А]. Якубова, С.Н. Реализация права законодательной инициативы Правительства Республики Таджикистан [Текст] / С.Н. Якубова // Законодательство. – 2020. – №1 (37). – С. 41-45; ISSN 2410-2903.

[19-А]. Якубова, С.Н. Порядок повторного рассмотрения законов, возвращенных Президентом Республики Таджикистан [Текст] / С.Н. Якубова // Законодательство. – 2021. – №1. – С. 21-24; ISSN 2410-2903.

[20-А] Якубова, С.Н. Основные принципы законодательной деятельности Маджлиси Оли Республики Таджикистан [Текст] / С.Н. Якубова // Правовая жизнь (научно-информационный журнал). – 2020. – №4 (23). – С. 79-83; ISSN 2307-5198.

[21-А] Якубова, С.Н. К вопросу об особенностях стадий законодательного процесса в Маджлиси Оли Республики Таджикистан [Текст] / С.Н. Якубова // Правовая жизнь (научно-информационный журнал). – 2020. – №1 (29). – С. 113-119; ISSN 2307-5198.

[22-А]. Якубова, С.Н. Нақши Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон дар раванди қонунгузори Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон [Матн] / С.Н. Якубова // Паёми Донишгоҳи Миллии Тоҷикистон (бахши илмҳои иҷтимоӣ-иқтисодӣ ва ҷамъиятӣ). – 2020. – №4 (10). – Қисми 2. – С. 254-258; ISSN 2413-5151.

[23-А] Якубова, С.Н. Рассмотрение и одобрение законов в Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан [Текст] / С.Н. Якубова // Доклады. Национальной Академии наук Таджикистана. Отделение общественных наук. – 2023. – №1 (021). – С. 202-205; ISSN 0002-0000.

[24-А] Зоир, Ҷ.М., Якубова, С.Н. Ҳуқуқи ташаббуси қонунгузори Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон – ҳамчун падидаи ҳуқуқи конституционӣ [Матн] / Ҷ.М. Зоир, С.Н. Якубова // Қонунгузорӣ. – 2023. – №4 (52). – С. 48-53; ISSN 2410-2903.

III. Мақолаҳои илмие, ки дар маҷмуаҳо ва дигар нашриҳои илмӣ-амалӣ чоп шудаанд:

[25-А]. Якубова, С.Н. Принятие закона делегированным законодательством в странах монархической формы правления [Текст] / С.Н. Якубова // Вестник Конституционного Суда Республики Таджикистан. – 2015. – №4. – С. 94-99.

[26-А]. Якубова, С.Н., Камолов, Ш.Х. Хуқуқи озодиҳои инсон ва шаҳрванд дар партави тағйири иловаҳои Конститутсия [Матн] / С.Н. Якубова, Ш.Х. Камолов // Ахбори Суди конститусионии Ҷумҳурии Тоҷикистон. – 2017. – №1. – С. 31-36.

[27-А]. Якубова, С.Н. Право законодательной инициативы депутатов Маджлиси намоёндогон Маджлиси Оли Республики Таджикистан [Текст] / С.Н. Якубова. // Раванди қонунгузорӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон: рушд ва мушкилиҳо (Маводҳои конфронси илмӣ-амалии ҷумҳуриявӣ, Маркази миллии қонунгузори назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон, шаҳри Душанбе, 31 март соли 2020). – С. 47-52.

[28-А]. Якубова, С.Н., Камолов, Ш.Х. Защита прав и свобод человека в религиозных учениях Таджикского народа [Текст] / С.Н. Якубова, Ш.Х. Камолов // Материалы Международной научно-практической конференции «ИХ Ломоносовские чтения», посвященной Дню таджикской науки и 30-летию установления дипломатических отношений между Республикой Таджикистан и Российской Федерацией (29-30 апреля 2022). – Часть II. Общественные и гуманитарные науки / Под общей редакцией к.э.н., доцента Ганиева Р.К. – Душанбе: «Ирфон», 2022. – С. 552-557.

[29-А]. Якубова, С.Н. Особенности принятия закона Республики Таджикистан «О Государственном бюджете Республики Таджикистан» [Текст] / С.Н. Якубова // Материалы Международной научно-практической конференции «Таджики в зеркале истории», посвященной 115-летию академика Бободжона Гафурова (27 октября 2023). – Часть I. Право, Экономика. – Душанбе: «Филиал Московского государственного университета им. М.В.Ломоносова в городе Душанбе, 2023 г. – С. 236-242.

[30-А]. Якубова, С.Н., Диноршоҳ, А.М. [ва дигарон]. Луғати истилоҳоти ҳуқуқи конститусионӣ ва маъмурий (русӣ, тоҷикӣ ва англисӣ) [Матн] / С.Н. Якубова, А.М. Диноршоҳ [ва дигарон] / Зери таҳрири д.и.х., профессор Диноршоев А.М. ва номзоди илмҳои филологӣ, дотсент Назарова З.А. – Душанбе, 2021. – 104 с.

АННОТАЦИЯ

ба диссертатсияи Якубова Сабоҳат Нарзуллоевна дар мавзӯи «Масъалаҳои мубрам ва дурномаи раванди қонунгузори Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон: таҳлили ҳуқуқи - конститусионӣ»

Калидвожаҳо: ҳуқуқэҷодкунӣ, қонунэҷодкунӣ, раванди қонунгузорӣ, ҳуқуқи ташаббуси қонунгузорӣ, давраҳои раванди қонунгузорӣ, принципҳои раванди қонунгузорӣ, Шӯрои Олӣ, Маҷлиси Олӣ, Маҷлиси намоёндагон, Маҷлиси миллий, Президент, Ҳукумат, тафсири Конститутсия, тафсири қонунҳо, қабули қонунҳо, ҷонибдорӣ қонунҳо, имзои қонунҳо, баргардонидани қонунҳо, банақшагири, экспертизаи лоиҳаи қонунҳо.

Рисолаи доктории Якубова С.Н. ба яке аз масъалаҳои муҳими фаъолияти Маҷлиси Олӣ - Масъалаҳои мубрам ва дурномаи раванди қонунгузори Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон: таҳлили ҳуқуқи-конститусионӣ бахшида шудааст.

Тоҷикистон ҳанӯз аз қадамҳои нахустини ташаккули худ ба сифати кишвари мустақил дар роҳи қабули қонунҳо ва татбиқи он дар ҳаёт пайваста қӯшишҳои назаррас ба ҳарч додааст ва бо шарофати Истиқлолият дар низоми қабули қонунҳо роҳи усули нав ҷорӣ гардиданд, ки он пеш аз ҳама аз истиқлолияти давлатӣ сарчашма мегирад. Маҳз бо шарофати истиқлолияти давлатӣ қонунгузори кишвар хусусияти миллий пайдо кард ва албатта ба ин раванд ислоҳоти конститусионӣ тақони ҷиддӣ бахшид, ки он ба пойдориву бардавомии давлати демокративу ҳуқуқбунёд, ҳамдигарфаҳмӣ ва ҳамкориҳои гурӯҳҳои алоҳида ва ҳизбҳои сиёсӣ бо дарназардошти принципи инсондӯстӣ, аввалин маротиба дар таърихи сиёсати кишвар таъсис ёфтани парламенти думачлиса бо палатаи алоҳида доимоамалкунанда ва касбӣ, барои эҷод ва қабули қонунҳои ҷавобгӯ ба талаботи ҷомеа заминаи бозғамӣ гузошт мавриди таҳлили ҳаматарафа ва илмиро талаб менамояд. Дар натиҷаи ислоҳоти конститусионӣ замина барои рушди инкишофи парламони миллии мо ва ҳам амалияи демократии давлатдорӣ фароҳам оварда шуд. Акнун фаъолияти қонунгузорӣ ва раванди қонунгузорӣ дар фазои озод бо иштироки аъзоёни ҳизбҳои сиёсӣ, дастаҷамъона, дар равобит бо мақомоти ҳокимияти давлатӣ ва мақомоти давлатӣ, бо ибраз намудани фикру андешаҳои худ бо забони давлатӣ сурат мегирад.

Таҳлилҳои назариявӣ ва амалии раванди қонунгузорӣ самти муҳим ва бевоқифа фаъолияти парламенти кишвар ба ҳисоб рафта, дар ин асно таҳлил ва баррасии тавофуқи ҳуқуқэҷодкунӣ ва қонунэҷодкунӣ, мафҳум ва мазмуни раванди қонунгузорӣ, ҳамчунин принципҳои давраҳои раванди қонунгузорӣ, ки пай дар пай амалӣ мегардад ва ба миён омадани раванди қонунгузорӣ, ки он вобастагӣ дорад ба ҳуқуқи ташаббуси қонунгузорӣ, аз ҷумла муайян намудани мафҳуми лоиҳаи қонун ва тақлифҳои қонунгузорӣ, қабули қонун ва ҷонибдорӣ он аз нигоҳи илмӣ ибраз гаштааст.

Хулоса ва пешниҳодҳои дар натиҷаи таҳқиқоти диссертатсионӣ ибраз гардида аз ҷиҳати назариявӣ ва амалӣ барои давлати муосир ташкили дуруст ба роҳ мондани раванди қонунгузори фаъолияти парламент яке аз вазифаҳои муҳим ба ҳисоб рафта яке аз масъалаҳои калидии давлатӣ ба ҳисоб мееравад.

АННОТАЦИЯ

на диссертации Якубовой Сабохат Нарзуллоевны на тему «Проблемы и перспективы законодательного процесса Маджлиси Оли Республики Таджикистан: конституционно-правовой статус»

Ключевые слова: правотворчество, законотворчество, законодательный процесс, право законодательной инициативы, стадии законодательного процесса, принципы законодательного процесса, Верховный Совет, Маджлиси Оли, Маджлиси намояндагон, Маджлиси милли, Президент, Правительство, толкование Коонституции, толкование законов, принятие законов, одобрение законов, возвращение законов, подписание законов, планирование, экспертиза законопроектов.

Докторская диссертация Якубовой С.Н. посвящена одной из важных вопросов деятельности Маджлиси Оли- проблемам и перспективам законодательного процесса Маджлиси Оли Республики Таджикистан: конституционно-правовому анализу.

С первых дней своего становления независимой страной на пути принятия законов и их реализации в жизни и благодаря своей независимости в системе принятия законов были введены новые способы и методы, которые в первую очередь проистекает из государственной независимости. Именно благодаря государственной независимости законодательство страны приобрело национальный характер и, безусловно, придало этому процессу серьезный импульс. Конституционная реформа, которая способствовала постоянству и преемственности демократического и правового государства, взаимопониманию и взаимодействию отдельных групп и политических партий с учетом гуманистического принципа, впервые в политической истории страны было создано двухпалатный парламент с постоянной и профессиональной палатой, для создания и принятия политических решений требует тщательного и научного анализа в соответствии с требованиями общественности. В результате конституционной реформы была создана основа для развития национального парламента, так и демократической практики нашего государства. в настоящее время законодательная деятельность и законодательный процесс осуществляется в свободном пространстве с участием членов политических партий, коллективно во взаимоотношениях с государственными органами власти и государственными органами свободно выражая свое мнение на государственном языке.

Выводы и предложения, изложенные в результате диссертационного исследования, являются одной из важных задач в теоретическом и практическом плане для современного государства для организации правильного направления законодательного процесса является одним из ключевых вопросам государства. Формирование Маджлиси Оли связано с развитием демократических институтов в Таджикистане, таких как общественное мнение, многопартийная система, свободные средства массовой информации и т. д. имеет тесную связь. Процесс современного законодательства национального парламента Таджикистана развивается и усовершенствования продолжает принятие национальных законов, целью которых является защита прав и законных интересов граждан страны.

АННОТАЦИЯ

на автореферат Якубовой Сабохат Нарзуллоевны на тему «Проблемы и перспективы законодательного процесса Маджлиси Оли Республики Таджикистан: конституционно-правовой статус»

Ключевые слова: правотворчество, законотворчество, законодательный процесс, право законодательной инициативы, стадии законодательного процесса, принципы законодательного процесса, Верховный Совет, Маджлиси Оли, Маджлиси намояндагон, Маджлиси милли, Президент, Правительство, толкование Коонституции, толкование законов, принятие законов, одобрение законов, возвращение законов, подписание законов, планирование, экспертиза законопроектов.

Докторская диссертация Якубовой С.Н. посвящена одной из важных вопросов деятельности Маджлиси Оли- проблемам и перспективам законодательного процесса Маджлиси Оли Республики Таджикистан: конституционно-правовому анализу.

С первых дней своего становления независимой страной на пути принятия законов и их реализации в жизни и благодаря своей независимости в системе принятия законов были введены новые способы и методы, которые в первую очередь проистекает из государственной независимости. Именно благодаря государственной независимости законодательство страны приобрело национальный характер и, безусловно, придало этому процессу серьезный импульс. Конституционная реформа, которая способствовала постоянству и преемственности демократического и правового государства, взаимопониманию и взаимодействию отдельных групп и политических партий с учетом гуманистического принципа, впервые в политической истории страны было создано двухпалатный парламент с постоянной и профессиональной палатой, для создания и принятия политических решений требует тщательного и научного анализа в соответствии с требованиями общественности. В результате конституционной реформы была создана основа для развития национального парламента, так и демократической практики нашего государства. в настоящее время законодательная деятельность и законодательный процесс осуществляется в свободном пространстве с участием членов политических партий, коллективно во взаимоотношениях с государственными органами власти и государственными органами свободно выражая свое мнение на государственном языке.

Выводы и предложения, изложенные в результате диссертационного исследования, являются одной из важных задач в теоретическом и практическом плане для современного государства для организации правильного направления законодательного процесса является одним из ключевых вопросам государства.

ANNOTATION

**to the the dissertation of Yakubova Sabohat Narzulloevna on themr topic:
«Problems and prospects of the legislative process of the Majlisi Oli of the
Republic of Tajikistan: constitutional and legal analysis»**

Keywords: legislation, legislative process, right of legislative initiative, periods of the legislative process, principles of the legislative process, Supreme Council, Majlisi Namoyandagon, Majlisi Namoyandagon, Majlisi Namoyandagon, president, government, Constitution, interpretation of laws, adoption of laws, adoption of legislative acts, adoption of laws, signing of laws, return of laws, planning expertise, examination of the draft laws.

Doctoral dissertation by Yakubova S.N. is devoted to one the important issues in the activities of the Majlisi Oli – the problem and prospects of the Ppublik of Tajikistan: constitution and legal analysis.

From the first days of its formation as an independent country, on the part to adopting laws and implementing them in life and thanks to its inderendence> new mayns and methods wrtt introdbced in the system of lawmaking, which primarile stem from state independent.

It was due to state independent that the countres legislative acguired a national icharacter and, of course? Gave this process a seriobs lmpetus.

Constitutional reform, which contributed to the permanence fnd confinity of a democratic and legal state, mutual understanding and interaction of undivudual groups snd political parties, laking info account the, humanistic principle, for the first time in the political history of the countre, a bicmetral parlament was created with a permanent and professional chamber, for the creation and adoption of political decisions requires cfreful and scientific analysis in accordance with public demands.

As a result of the constitutional reform, the basis was created for the development of the national parliament and the democratic practice of our state.

Currently, legislative activity the legislative process are carried 0bt in a free space with the legislative process are carried out in a free space with the participations of members of political parties, collectively in pelations with state authorities and gov-ernment dobies, freely epressing their opinions in the stste language.

The conclusions and proposals presented as a result of the dissertation research are one of the important tasks in theoretical and lermc of a modern stste, organizing the correct direction of the legislative process is one of one of the key issues of the stste.

The formation of Majlisi Oli is associated with the development of democratic institutions in Tajikistan, such as public opinion, multi-party system, free media, etc. have a close connection.

Ба чоп __.03.2024 ичозат дода шуд. Андозаи 60x84¹/16.
Когази офсет. Чопи офсет. Гарнитурани Times New Roman Tj.
Чузъи чопии шартӣ 6,25.
Тездоди нашр __ нусха. Супориши №__.