

**ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН
ВАЗОРАТИ ҚОРҶОИ ДОХИЛӢ
АКАДЕМИЯ**

Бо ҳуқуқи дастнавис

**ВБД 34:351.74 (575.3)
ТКБ 67.3+67.99 (2) 116.31 (2 тоҷик)
С-64**

**СОБИРЗОДА
Аловуддин Ҷабор**

**АСОСҶОИ НАЗАРИЯВӢ-ҲУҚУҚИИ
ҶИФЗИ ИҶТИМОИИ ҚОРМАНДОНИ
МАҚОМОТИ ҚОРҶОИ ДОХИЛИИ ТОҶИКИСТОН:
ТАҲҚИҚОТИ ТАЪРИХӢ-ҲУҚУҚӢ**

АВТОРЕФЕРАТИ

диссертатсия барои дарёфти дараҷаи илмии номзади илмҳои ҳуқуқшиносӣ аз рӯи ихтисоси 12.00.01 – Назария ва таърихи ҳуқуқ ва давлат; таърихи таълимот дар бораи ҳуқуқ ва давлат

Душанбе - 2024

Диссертатсия дар кафедраи фанҳои давлатӣ-ҳуқуқии факултети № 2 Академияи ВҚД Ҷумҳурии Тоҷикистон иҷро гардидааст

Роҳбари илмӣ: **Азиззода Убайдулло Абдулло**, доктори илмҳои ҳуқуқшиносӣ, профессор, мудири кафедраи назария ва таърихи давлат ва ҳуқуқи факултети ҳуқуқшиносии Донишгоҳи миллии Тоҷикистон

Муқарризи расмӣ: **Буризода Эмомалӣ Бозор**, доктори илмҳои ҳуқуқшиносӣ, профессор, мудири шуъбаи таърихи давлат ва ҳуқуқи Институти фалсафа, сиёсатшиносӣ ва ҳуқуқи ба номи А. Баҳоваддинови Академияи миллии илмҳои Тоҷикистон

Бобокалон Ғоиб Мерган, номзади илмҳои ҳуқуқшиносӣ, дотсент, сардори шуъбаи қонунгузорӣ оид ба меҳнат, муҳоҷират ва иҷтимоии Маркази миллии қонунгузори назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон

Муассисаи тақриздиханда: Академияи идоракунии давлатии назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон

Ҳимояи диссертатсия «12» ноябри соли 2024, соати 10: 00 дар ҷаласаи Шурои диссертатсионии 6D.KOA-018 назди Донишгоҳи миллии Тоҷикистон (734025, ш. Душанбе, кӯч. Буни Ҳисорак, талори Шурои диссертатсионии факултети ҳуқуқшиносии ДМТ) баргузор мегардад.

Бо мазмуни рисола дар сомонаи www.tnu.tj ва Китобхонаи марказии илмӣ Донишгоҳи миллии Тоҷикистон (734025, ш. Душанбе, хиёбони Рӯдакӣ, 17) метавон шинос шуд.

Автореферат « _____ » _____ соли 2024 тавзеъ шуд.

Котиби илмӣ
Шурои диссертатсионӣ,
доктори илмҳои ҳуқуқшиносӣ, дотсент  **Назаров А. Қ.**

МУҚАДДИМА

Мубрамияти мавзуи таҳқиқот. Дар чаҳони муосир аксарияти давлатҳои пешрафтаи чаҳон шакли давлати иҷтимоиро ташкил намуда, дар қонунгузорӣ барои шаҳрвандон тамоми кафолатҳои иҷтимоиро муқаррар намудаанд. Ҷумҳурии Тоҷикистон, пас аз ба даст овардани истиқлолияти давлатӣ, расман дар бораи таъсиси давлати иҷтимоӣ эълон намуд. Вобаста ба ин, Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон¹ барои фароҳам овардани шароити зиндагии арзанда ва инкишофи озодонаи мардум кафолат дод ва мақсади қабули он пеш аз ҳама рушди устуворона ва пурқувват намудани ҳаёти иҷтимоии аҳоли буд.

Бояд тазаққур дод, ки таъминоти иҷтимоӣ доираи васеи аҳоли ва гурӯҳҳои мухталифро фаро мегирад. Дар миёни онҳо қормандони мақомоти қорҳои дохилиро (минбаъд – МКД) махсусан ҷудо қардан зарур аст, ки онҳо дар таъмини сулҳу сабот дар кишвар, таъмини ҳуқуқҳои инсон ва шаҳрванд ва қонуният, инчунин тартиботи ҷамъиятӣ нақши қалон доранд ва ҳангоми дар иҷрои уҳдадорихои хизмати худ ҳаёт ва ҳаёти аъзои оилаи худро зери хатар меғуздоранд. Аз ин рӯ, ҳифзи иҷтимоии қормандони МКД ба афзоиши самаранокии фаъолияти онҳо мусоидат намуда, яке аз масъалаҳои мубрам мебошад, ки муҳиммияти илмию амалӣ дорад.

Қормандони милитсияи Тоҷикистон дар душвортарин солҳои аввали Истиқлол суботу амнияти кишварро пуштибонӣ қарда, дар сафи пеши мубориза бар зидди ҷиноятқорӣ қарор доштанд. Дар ин солҳои вазнин дар ҷумҳурӣ садҳо гурӯҳҳои ғайриқонунии ҷиноятпеша амал мекарданд, ки бо тамоми қувва мехостанд вазъияти ноороми ҷумҳуриро боз ҳам ноустувор қунанд. МКД ба шароити душвори иқтисодиву молиявӣ, сатҳи пасти маош, нарасидани озуқаворӣ, сару либос ва дигар лавозимоти зарурӣ, таъминоти сусти моддию техникаӣ, инчунин вазъи хатарнок, ҳолати носолими руҳию ҷисмонии ҳайати шахсӣ нигоҳ накарда, вазифаҳои ба уҳдашон гузоштаро сарбаландона иҷро намуда, баҳри расидан ба сулҳу Ваҳдати миллӣ, таҳкими Истиқлолият дар Тоҷикистон ва субот қасорату мардонагӣ нишон додаанд. 2500 нафар қормандони милитсия қони худро барои расидан ба ин мақсад фидо қарданд ва имрӯз номи онҳоро бо фахр ёд меқунем, садоқати онҳо бошад барои насли имрӯзаи милитсияи тоҷик намунаи ибрат мебошад.

Мусаллам аст, ки самаранокии фаъолияти МКД бе баланд бардоштани сатҳи иҷтимоию иқтисодӣ ва молиявӣ қормандони он ғайриим-

¹ Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 6-уми ноябри соли 1994 бо тағйиру иловаҳо 22 майи соли 2016 [Заҳираи электронӣ]. Манбаи дастрасӣ: URL: [http:// mmk: tj](http://mmk.tj) (санаи муқолат: 13.08.2021).

кон аст. Дар ин чода масъалаи мазкур таҳқиқоти амиқ ва ҳамаҷонибаи илмиро талаб менамояд, ки, дар он муайян намудани омилҳои асосии танзими ҳуқуқии таъминоти фаъолияти кормандони МКД, ошкор намудани камбудихоро дар ин раванд ва таҳияи пешниҳодҳои самаранок оид ба бартараф намудани онҳо, мувофиқи мақсад мебошад.

Барои ноил шудан ба ин мақсад зарурати гузаронидани таҳқиқоти илмӣ аз нуқтаи назари таърихӣ-ҳуқуқӣ ва муқоисавӣ ба миён омад. Омӯзиши таърихи гузашта имконият медиҳад, ки чиҳатҳои мусбат ва манфии таъмини масъалаи мазкур дар Тоҷикистон муайян гардида, ҷанбаҳои мусбати он мавриди омӯзиш ва қорбарӣ қарор гиранд. Ҳамзамон, усулҳои таҳлили муқоисавӣ имконият медиҳад, ки дар асоси самаранокӣ танзими ҳуқуқии ҳифзи иҷтимоии кормандони мақомоти ҳифзи ҳуқуқро дар кишварҳои хориҷӣ муайян намуда, онро барои тақмили қонунгузории ватанӣ дар самти мазкур татбиқ намоянд. Ин ҷанбаҳо мубрами мавзӯи таҳқиқотшавандаро бори дигар тасдиқ мекунанд.

Бояд қайд кард, ки дар Ҷумҳурии Тоҷикистон чиҳати баланд бардоштани сатҳи ҳифзи иҷтимоии кормандони МКД пайваста тадбирҳои зарурӣ андешида мешавад. Масъалаи мазкур пайваста мавриди таваҷҷуҳи ҳамешагии Асосгузори сулҳу ваҳдати миллӣ - Пешвои миллат, Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон қарор дорад. Аз ҷумла, Пешвои миллат дар суҳанронии худ бахшида ба «Рӯзи милитсияи тоҷик» санаи 9 ноябри соли 2020 таъкид намудаанд, ки «Дар Тоҷикистон давлат ва Ҳукумат барои рушди заминаи моддиву техникаи ин соҳтори муҳим, аз ҷумла ба хизмат ҷалб кардани кормандони баланддиртисос, беҳтар намудани шароити зиндагӣ ва хизмати ҳаёти шахсӣ аҳамияти махсус медиҳад»². Танҳо дар ҳафт соли охир аз бучаи кишвар барои эҳтиёҷоти кормандони мақомоти милитсия, аз ҷумла барои зиёд намудани музди меҳнат маблағи калон ҷудо карда шудааст, ки нисбат ба ҳаҷми дар соли 2016 пешбинишуда 15 маротиба зиёд мебошад.

Роҳбарияти давлат ва Ҳукумати ҷумҳурӣ ба таъмини кормандон бо манзилҳои истиқоматӣ аҳамияти махсус медиҳад. Дар солҳои соҳибистиклол 613 нафар кормандон бо манзили истиқоматӣ, 1031 нафар кормандон бо қитъаи замин ва беш аз 270 нафар бо хобгоҳ таъмин карда шудаанд. Аз ҷумла, дар даҳсолаи охир зиёда аз 400 нафар кормандони МКД бо хонаҳои истиқоматӣ, зиёда аз 60 нафар бо хобгоҳ ва беш аз 800 нафар кормандон бо қитъаи замин таъмин шудаанд. Роҳбарияти ВКД ба собиқадорон ва пиронсолони эҳтиёҷмандон

² Паёми шодбошии Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон, Пешвои миллат, муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон ба муносибати «Рӯзи милитсия», 09.11.2020. [Захираи электронӣ]. Манбаи дастрасӣ: URL: <http://www.president.tj> (санаи мурочиат: 13.08.2023).

таваҷҷуҳи хоса зоҳир намуда, пайваста аз аҳвол ва шароити зисту зиндагонии онҳо бохабар гардида, ба онҳо кумаки моддӣ молиявӣ мерасонанд. Дар давраи зикршуда ба собиқадорон, иштирокчиёни Ҷанги Бузурги Вағанӣ, оилаҳои кормандони дар вақти адои хизмат ҷавидона, маъҷубон ва бепарасторон ба маблағи зиёда аз 9 миллион сомонӣ кумаки моддӣ расонида шудааст³. Бояд қайд кард, ки таваҷҷуҳи пайвастаи роҳбарияти давлат ба масъалаи мазкур дар бораи муҳимияти ин масъала дар сиёсати давлатии амалишаванда дар ҷумҳурӣ гувоҳӣ медиҳад.

Мубрами мавзӯи тадқиқшаванда дар он аст, ки дар Ҷумҳурии Тоҷикистон заминаи қонунгузорӣ дар соҳаи иҷтимоӣ таҳия шуда, давра ба давра тақдир дода шуда истодааст (аз ҷумла, нисбат ба ҳифзи иҷтимоии кормандони мақомоти ҳифзи ҳуқуқ), ки пеш аз ҳама ба муқаррароти Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон, қонунҳо ва санадҳои зерқонунӣ, инчунин ба стратегияҳо, консепсияҳо ва барномаҳои давлатӣ таъяс мекунад. Таҳия ва қабули як қатор ҳуҷҷатҳои хусусияти стратегидоштаро, ки дар онҳо сиёсати давлатӣ дар соҳаи иҷтимоӣ муайян карда мешаванд, махсусан қайд кардан лозим аст - «Стратегияи рушди Ҷумҳурии Тоҷикистон барои давраи то соли 2030»; «Консепсияи дурномаи рушди қонунгузорию Ҷумҳурии Тоҷикистон», «Консепсияи сиёсати ҳуқуқии Ҷумҳурии Тоҷикистон барои солҳои 2018-2028» ва «Барномаи ислоҳоти (рушди) милитсия барои солҳои 2021-2025». Новобаста аз ин, қонунгузорию кишвар дар ин самт аз камбудию нуқсонҳо ҳолӣ набуда, ба тақдирҳои ниёз дорад, аз ҷумла, то имрӯз дар Ҷумҳурии Тоҷикистон қонуни алоҳида оид ба ҳифзи иҷтимоии кормандони МКД қабул нашудааст.

Дар шароити афзоиши шиддатнокӣ дар муносибат байни кишварҳои ҷаҳон, зиёд гардидани шумора ва ҷаҳал шудани ҷаҳалияти гурӯҳҳои экстремистиву террористӣ, ба вучуд омадани роҳу воситаҳои нави содиршавии ҷиноят, аз ҷумла, ҷиноятҳои махсусан вазнин, зарурати қабули ҷораҳои зарурӣ барои таъмини сатҳи ҳаёти мусоид ва шароити кории арзанда барои кормандони милитсия ба миён меояд. Зеро бе ин таъмин кардани шароити мусоиди ҳаёт ва кор, ки ба талаботи замони муосир ҷавобгӯӣ бошанд, ғайриимкон мебошад ва кормандони ВКД ба таҳдидҳои вучуддошта муқовимати самаранок нишон дода наметавонанд. Бинобар ин, зарурати таҳқиқи масъалаи мазкур муҳимияти мавзӯи таҳқиқотиру муайян менамояд.

Дарачаи коркарди илмӣ мавзӯи таҳқиқот. Масъалаҳои асосҳои ҳуқуқии ҳифзи иҷтимоии кормандони МКД мунтазам дар маркази

³ Қонун ва ҷомеа. – 2021. – №35. 9 сентябри соли 2021

диққати олимони ватанӣ ва хоричӣ қарор дорад. Бо назардошти он ки масъалаи таҳқиқшаванда хусусияти маҷмӯӣ дорад ва аз ҷониби соҳаҳои гуногуни илми ҳуқуқ (ҳуқуқи маъмурӣ, ҳуқуқи меҳнат, ҳуқуқи инсон) омӯхта мешавад, паҳлуҳои алоҳидаи он аз ҷониби олимони илмҳои гуногун мавриди таҳлилу баррасӣ қарор гирифтаанд.

Масъалаи ҳифзи иҷтимоии қорандони мақомоти ҳифзи ҳуқуқ аз ҷониби олимони ватанӣ аз нуқтаи назари таърихӣ-ҳуқуқӣ ва назариявӣ таҳқиқ карда шудааст. Дар байни онҳо таҳқиқотҳои А.Р. Абдуллоев, У.А. Азиззода, У.А. Азимӣ, Ғ.М. Бобокалонов, Э.Б. Буризода, Б.Ғ. Ғафуров, А.М. Диноршоҳ, Ҷ.М. Зоир, М.О. Қудратов, Қ.Б. Қурбонов, А.Х. Маликова, М.А. Маҳмудзода, А.М. Мансурзода, Н.Ҷ. Назарзода, Р.Ҷ. Раҳимзода, А.Ш. Розикзода, А.Қ. Рустамзода, О.А. Сафарзода, Д.Ш. Сангинов, Ф.Т. Тоҳиров, А.Ғ. Холиқзода, А.Ю. Хокироев, Ф.Р. Шарифзода, Р.Ш. Шарофзода, Р.А. Шаҳбозов, Н. Шонасридинов, М.Р. Шуқуров, Ш.Т. Юсупов⁴ ва дигаронро ҷудо кардан мумкин аст.

⁴ Абдуллоев А.Р. Милиция как структурно-функциональный элемент правоохранительной системы Республики Таджикистан // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. – 2017. – № 4 (76) – С. 28-31; Азизов У.А. Эволюция институтов преступления и наказания на территории исторического и современного Таджикистана: историко-правовое исследование: дис. ... д-ра юрид. наук. – Душанбе, 2015. – 414 с.; Азими У.А. Кадровое обеспечение органов внутренних дел Таджикистана: историко-правовой анализ: дис. ... канд. юрид. наук. – Душанбе, 2020.; Бобокалонов Ғ.М. Маҷмӯаи қонунгузорӣ оид ба меҳнат дар Тоҷикистон (1940-2020). – Душанбе: ДМТ, Нашриёти «Сино», 2020. – 658 с.; Бобокалонов Ғ.М. Избранные труды по трудовому праву и праву социального обеспечения. Второе дополненное, исправленное издания. – Душанбе, 2015.; Буриев И.Б. Становление и развитие институтов государственности на территории Таджикистана (досоветский период): автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. – М., 2009. – 25 с.; Буриев И.Б. История государства и права Таджикистана. Т. 1, ч. 1–2 (от древнейших времен до начала XX века). – Душанбе: Ирфон, 2007. – 244 с.; Ғафуров Б.Ғ. Тоҷикон: Таърихи қадимтарин, қадим, асри миёна ва давраи навин. – Душанбе: Дониш, 2008.; Диноршоев А.М. Конституционные основы регламентации и реализации прав и свобод человека и гражданина в Республике Таджикистан: дис. ... д-ра юрид. наук. – М., 2015. – 535 с.; Зоиров Дж.М. Таджикистан: от государства Саманидов до суверенной государственности: монография. – Душанбе: Деваштич, 2003. – 200 с.; Қудратов М.О. Социально-правовая защита сотрудников органов внутренних дел Республики Таджикистан // Пробелы в российском законодательстве. – 2010. – №2. – С. 375-378.; Қудратов М.О., Махмудов М.А. Понятие правовой и социальной защиты сотрудников милиции (полиции) // Номаи до-нишгоҳ. – 2015. – № 4(45). – С. 44-54.; Қурбонов К. Сиёсати иҷтимоӣ ва ҳифзи иҷтимоӣ аҳолии Тоҷикистон ва ҷаҳон. – 2015. – № 6 (49). – С. 66-73.; Маликова А.Х. Организационно-правовые аспекты функции государства по социальной защите престарелых и инвалидов в Республике Таджикистан: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Москва, 2005. – 22 с.; Маликова А.Х. Проблемы формирования социального государства в Таджикистане: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. – М., 2012.; Мирзорустамов М.М. Деятельность руководителя территориального органа МВД Республики Таджикистан по предупреждению дисциплинарных правонарушений и преступлений среди личного состава: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Москва, 2018. – 26 с.; Сангинов Д.Ш., Шонасридинов Н. Ҳуқуқи таъминоти иҷтимоӣ Чумхурии Тоҷикистон. – Душанбе: «Эр-граф», 2010.; Сангинов Д.Ш., Шонасридинов Н. Ҳуқуқи таъминоти иҷтимоӣ Чумхурии Тоҷикистон. – Душанбе: «Эр-граф», 2010.; Тошев А.М. Эволюция правового статуса личности в Республике Таджикистан: историко-правовое исследование: дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2014. – 276 с.; Та-

Масъалаи ҳифзи иҷтимоии кормандони МКД инчунин дар таҳқиқотҳои олимони хориҷӣ инъикос ёфтанд. Аз ҷумла дар асарҳои В.С. Андреев, С.Ю. Анохина, Н.В. Антипова, Ю.В. Биковская, Д.С. Дресвянкин, А.В. Завгородний, Ю.С. Кострия, Н.Д. Кочеткова, А.В. Коровников, С.М. Круппо, С.П. Матвеев, П.А. Михалюк, И.В. Моданова, Р.С. Мулукаев, Ю.А. Саранкина, Л.П. Храпилина, В.А. Якушев⁵ ва дигарон.

хиров Ф.Т. Хрестоматия по истории государства и права Таджикистана (1917–1994 гг.). Второе дополненное, исправленное издание / Составитель: д.ю.н., проф., академик Академии наук Республики Таджикистан, Заслуженный деятель науки и техники Республики Таджикистан Ф.Т. Тахиров. – Душанбе, 2019.; Тохиروف Ф.Т. Инкишофи ҳуқуқ дар Тоҷикистон. – Душанбе, 1999. – 256 с.; Халиков А.Г. Правовая система зороастризма (древнее право). – Душанбе, 2005. – 488 с.; Шарифзода Ф.Р. Теоретико-правовые основы организации деятельности органов внутренних дел Республики Таджикистан в системе обеспечения национальной безопасности государства: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. – М., 2022. – 57 с.; Шахбазов Р.А. Механизм правового регулирования социальной защиты военнослужащих внутренних войск МВД России: теоретико-правовой аспект: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Санкт-Петербург, 2008. – 21 с.; Шукуров М.Р. История культурной жизни Советского Таджикистана. – Душанбе: Ирфон, 1970. – 494 с.; Юсупов Ш. Т. К истории дореволюционного Душанбе (конец XIX - нач. XX в.). – Душанбе: Дониш, 1988. – 113 с.

⁵ Андреев В.С. Право социального обеспечения в СССР: учебник. – М., 1980. – 312 с.; Анохина С.Ю. Социальная и правовая защищенность сотрудников органов внутренних дел: вопросы теории: дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2006. – 224 с.; Антипова Н.В. Социальное обеспечение военнослужащих: проблемы правового регулирования: Автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. – СПб., 2009. – 45 с.; Биковская Ю.В. Роль социальных гарантий сотрудникам органов внутренних дел в обеспечении экономической безопасности и необходимость их совершенствования // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. – 2015. – № 42 (327). – С. 10-29; Биковская Ю.В. Социальное страхование в системе социальных гарантий сотрудникам органов внутренних дел: цели, сущность, особенности, направления совершенствования // Современные исследования социальных проблем (электронный научный журнал). – 2013. – №2. – С. 5-10; Дресвянкин Д.С. Социальная защита сотрудников правоохранительных органов: правовые вопросы: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Екатеринбург, 2006. – 24 с.; Завгородний А.В. Деятельность государственных органов и общественно-политических организаций по социальной защите военнослужащих красной армии и их семей в межвоенный период (1921 – июнь 1941 гг.): дис. ... д-ра истор. наук. – СПб., 2001. – 368 с.; Костыря Ю.С. Экономические аспекты управления системой социальной защиты сотрудников органов внутренних дел в современных условиях: автореф. дис. ... канд. экон. наук. – М., 2004. – 28 с.; Кочеткова Н.Д. Административно-правовое обеспечение социальной защиты сотрудников органов внутренних дел: автореф. Дис.... канд. юрид. наук. – М., 2006. – 27 с.; Коровников А.В. Социальная защита военнослужащих в зарубежных государствах: правовое регулирование. – М., 1997. – 206 с.; Круппо С.М. Правовая и социальная защита сотрудников органов внутренних дел: дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2001. – 171 с.; Матвеев С.П. Социальная защита государственных служащих: теоретические основы построения системы, практика осуществления и проблемы административно-правового регулирования: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. – Воронеж, 2012. – 47 с.; Михалюк П.А. Социальная защита сотрудников органов внутренних дел // Административное и муниципальное право. – 2010. – № 7. – С. 46-51; Моданова И.В. Актуальные проблемы обеспечения социальной защиты сотрудников органов внутренних дел // Актуальные проблемы экономической безопасности и ресурсного обеспечения органов внутренних дел: сборник статей Всероссийской научно-практической конференции, Москва, 21 декабря 2017 года. –

Новобаста аз ин, масъалаи асосҳои ҳуқуқи хифзи иҷтимоии қор-мандони МКД дар илми ҳуқуқшиносӣ ба таври зарурӣ баррасӣ карда нашудааст. Дар адабиёти ватанӣ таҳқиқоти алоҳида оид ба муайян намудани моҳияти ин падидаи мураккаб вучуд надорад. Бинобар ин, асосҳои ҳуқуқи хифзи иҷтимоии қормандони МКД ҳамчун падидаи мураккаб ва муҳимми илми ҳуқуқшиносӣ ба таҳлили ҳамаҷонибаи назариявӣ-таърихӣ эҳтиёҷ дорад. Ин бо он вобаста мебошад, ки то ҳол дар илми ҳуқуқшиносии Тоҷикистон таҳқиқоти алоҳида, ки ба хифзи иҷтимоии қормандони МКД бахшида шуда бошад, вучуд надорад. Таҳқиқоти диссертатсионии мазкур дар илми ҳуқуқшиносии ватанӣ кушиши нахустин оид ба даркунии илмии мавзуи мазкур мебошад.

Робитаи таҳқиқот бо барномаҳо (лоиҳаҳо) ва мавзӯҳои илмӣ. Таҳқиқоти диссертатсионии мазкур дар доираи барномаи дурнамои қорҳои илмию таҳқиқотии кафедраи фанҳои давлатӣ-ҳуқуқи факулте-ти №2 Академияи Вазорати қорҳои дохилии Ҷумҳурии Тоҷикистон (минбаъд – ВКД) дар мавзуи «Шуур ва маданияти ҳуқуқи қормандони МКД Ҷумҳурии Тоҷикистон» ба анҷом расонида шудааст.

Мақсади таҳқиқот. Гузаронидани омӯзиши ҳамаҷониба ва маҷмуии масъалаҳои хифзи иҷтимоии қормандони ВКД, ки ба он муш-килоти танзими ҳуқуқи масъалаи баррасишаванда, муайян намудани маҳфумҳои асосӣ ва омилҳои махсуси моҳияти он, таҳлили таърихии масъала бо мақсади муайян намудани раванди ба он алоқаманд, инчу-нин омӯзиши муқоисавии қонунгузори ватанӣ ва хориҷӣ бо мақсади муайян намудани хусусиятҳои яхела ва фарқкунанда, ки барои татбиқ қардан дар амалияи қонунгузори ватанӣ имконпазиранд, мақсади таҳқиқоти мазкурро ташкил медиҳанд.

Вазифаҳои таҳқиқот. Вазифаҳои зерин ҳамчун роҳҳои ноил шу-дан ба ин ҳадаф муайян қарда мешаванд:

– маҳфумҳои асосӣ ва омилҳои махсуси моҳияти хифзи иҷтимоии қормандони МКД таҳқиқ қарда шудаанд;

– асосҳои ҳуқуқи хифзи иҷтимоии қормандони милитсия дар марҳилаи аввали ташаккули он (солҳои 1917-1929) таҳлил қарда шуда-аст;

М., 2018. – С. 170-173.; Мулукаев Р.С. Избранные труды: К 80-летию со дня рождения. – М., 2009. – 562 с.; Саранкина Ю.А. Актуальные вопросы социальной защиты сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации // Актуальные проблемы развития гражданского права и процесса на современном этапе: материалы II Всероссийской научно-практической конфе-ренции, Краснодар, 12 февраля 2015 года / Краснодарский университет МВД России. – Крас-нодар, 2015. – С. 455-459.; Храпылина, Л. П. Социальная политика: учебник / под. общ. ред. Н. А. Волгина. – М., 2003. – 736 с.; Якушев В.А. Правовые основы материально-технического обеспечения и социальной защиты сотрудников полиции и милиции в Российском государстве, 1718-2009 гг. (историко-правовое исследование): дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2010. – 267 с.

– хусусиятҳои таҳаввули қонунгузорӣ дар соҳаи мазкур дар давраи шуравӣ (дар ҳаёти ИҶШС ба сифати ҷумҳурии иттифокӣ будани Тоҷикистон), баррасӣ карда шуданд;

– ташаккули қонунгузори ватанӣ дар соҳаи таъмини ҳифзи иҷтимоии кормандони МКД дар солҳои истиқлолият (солҳои 1991-2023);

– омӯзиши сиёсати ҳуқуқии Ҷумҳурии Тоҷикистон дар самти ҳифзи иҷтимоии кормандони МКД;

– омӯзиши таҷрибаи кишварҳои хориҷӣ дар самти ҳифзи иҷтимоии кормандони МКД;

– муайян намудани роҳҳои тақмили механизми ҳифзи иҷтимоии кормандони МКД дар рафти гузаронидани ислоҳоти давлатӣ.

Объекти таҳқиқот. Объекти таҳқиқот муносибатҳои ҷамъиятӣ дар соҳаи ҳифзи иҷтимоии кормандони МКД ҳамчун падидаи ҳуқуқӣ ва иҷтимоӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон мебошанд.

Предмети таҳқиқот. Предмети таҳқиқотро мафҳум, муҳтаво, таснифи санадҳои меъёрии ҳуқуқии ватанӣ, намудҳо ва моҳияти ҳуқуқии онҳо, шаклҳои татбиқи меъёру муқаррароти санадҳои ҳуқуқӣ, санадҳои меъёрии ҳуқуқии зерқонунӣ оид ба ҳифзи иҷтимоии кормандони МКД, шаклҳои назорат оид ба татбиқи меъёрҳои ҳуқуқӣ дар сатҳи миллий ташкил медиҳанд.

Асосҳои илмӣ-назариявии таҳқиқот. Асосҳои назариявии таҳқиқоти диссертатсиониро асарҳои ташкил медиҳанд, ки дар онҳо масоили мубрами асосҳои ҳуқуқии ҳифзи иҷтимоии кормандони мақомоти қорҳои дохилӣ таҳлил шудаанд. Зимни омода намудани таҳқиқоти диссертатсионӣ, асарҳои илмии олимони ватанӣ ва хориҷӣ дар самти ҳифзи иҷтимоии кормандони МКД мавриди омӯзиш қарор дода шуд.

Дар таълифи диссертатсия, муаллиф ба асарҳои илмии олимони зерин; А.Р. Абдуллоев, У.А. Азиззода, У.А. Азимӣ, В.С. Андреев, С.Ю. Анохина, Н.В. Антипева, Ю.В. Биковская, Ғ.М. Бобокалонов, Э.Б. Буризода, Б.Ғ. Ғафуров, А.М. Диноршоҳ, Д.С. Дресвянкин, А.В. Завгородний, Ҷ.М. Зоир, Ю.С. Кострия, Н.Д. Кочеткова, А.В. Коровников, С.М. Крупно, М.О. Қудратов, Қ.Б. Қурбонوف, М.А. Маҳмудзода, И.В. Моданова, А.М. Мансурзода, А.Х. Маликова, С.П. Матвеев, П.А. Михалюк, Р.С. Мулукаев, Н.Д. Назаров, Р. Ҳ. Раҳимзода, А.Ш. Розикзода, Ю.А. Саранкина, О.А. Сафарзода, Д.Ш. Сангинов, Ф.Т. Тоҳиров, Л.П. Храпилина, А.Ғ. Холиқзода, А.Ю. Хокироев, Ф. Р. Шарифзода, Р. Ш. Шарофзода, Р.А. Шаҳбозов, Н. Шонасридинов, М.Р. Шукуров, Ш.Т. Юсупов, В.А. Якушев ва дигарон таъя мунадааст.

Асосҳои методологии таҳқиқот. Асосҳои методологии рисолаи илмро усулҳои умумиилмӣ ва махсуси донишҳои илмӣ ташкил

медиханд. Дар диссертатсия усулҳои умумии фалсафӣ, аз қабилӣ диалектикий, мантиқӣ-забонӣ ва низомноқӣ истифода шудаанд. Ҳангоми омода намудани рисолаи илмӣ, муаллиф ба усулҳои махсуси ҳуқуқӣ таъя кард: таърихӣ-ҳуқуқӣ, шаклӣ-ҳуқуқӣ, муқоисавӣ-ҳуқуқӣ.

Масъалаҳои ташаккул ва инкишофи ҳифзи иҷтимоии кормандони МКД дар Тоҷикистони шуравӣ ва соҳибистиклол бо кумаки усули диалектикий мавриди таҳқиқ қарор дода шудааст. Усули мантиқӣ-забонӣ ҳангоми таҳлил ва муайян намудани моҳияти мафҳумҳо ва ибораҳои ҳуқуқӣ, ки дар таҳқиқоти диссертатсионӣ истифода шуда, амалӣ карда шудааст. Гузоштани масъалаҳо дар ҳар зербоб бо назардошти усулҳои мантиқӣ ва забонӣ ба роҳ монда шудааст. Дар таҳқиқоти диссертатсионӣ усули низомноқӣ ҳангоми муайян намудани мақсад ва вазифаҳо, ки дар қор гузошта шудааст, истифода гардида, омӯзиши қонунгузорӣ дар самти ҳифзи иҷтимоии кормандони МКД бошад бо тартиби таърихӣ (хронологӣ) таҳлил ва баррасӣ карда шудааст.

Дар заминаи усули таърихӣ-ҳуқуқӣ масъалаи ҳифзи иҷтимоии кормандони МКД, танзими он дар қонунгузории Тоҷикистони Шуравӣ ва сипас дар қонунгузории Ҷумҳурии Тоҷикистон таҳқиқи таърихӣ-ҳуқуқӣ гузаронида шуд. Усули шаклӣ-ҳуқуқӣ имконият дод, ки ҳифзи иҷтимоии кормандони МКД ҳамчун падидаи ҳуқуқии махсус баррасӣ карда шавад ва дар натиҷа мафҳум, моҳият, намудҳои кафолати ҳифзи иҷтимоӣ, муқаррароти санадҳои меъёрии ҳуқуқии миллий дар самти ҳифзи иҷтимоии кормандони МКД муайян карда шудаанд. Усули муқоисавӣ-ҳуқуқӣ ҳангоми омӯзиши таҷрибаи давлатҳои хориҷӣ дар самти ҳифзи иҷтимоии кормандони МКД, инчунин ҳангоми таҳлили муқоисавӣ-ҳуқуқии қонунгузории миллий ва қонунгузории кишварҳои хориҷӣ истифода шуд. Дар умум, усулҳои мазкур дар яққоягӣ имконият фароҳам оварданд, ки таҳқиқоти диссертатсионии ҳамаҷониба, пурра ва объективона гузаронида шавад ва вазифаҳои гузошташуда ҳалли худро пайдо намоянд.

Заминаи эмпирикий таҳқиқот. Асоси меъёрии таҳқиқотро Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон, қонунҳо, санадҳои меъёрии ҳуқуқии миллий дар бораи милитсия ва ҳифзи иҷтимоии кормандони он, инчунин санадҳои зерқонунӣ ташкил карданд. Дар таҳқиқоти илмӣ қонунгузории кишварҳои хориҷӣ ва санадҳои меъёрии ҳуқуқии дохилисоҳавии МКД ва маводҳои бойгонӣ, ки хусусияти таърихӣ-ҳуқуқӣ доранд, истифода шудаанд.

Навгонии илмии рисола. Навгонии илмӣ таҳқиқот дар он аст, ки дар илми ҳуқуқи ватанӣ ин аввалин кӯшиши омӯзиши ҳамаҷонибаи масъалаҳои танзими ҳуқуқии асосҳои ҳифзи иҷтимоии кормандони МКД мебошад. Дар рисола кӯшиш ба ҳарч дода шудааст, ки мафҳум, мақсад, моҳият, заминаи ҳуқуқӣ ва рушди қонунгузорӣ дар ин соҳа

ошкор карда шавад. Пешниҳодҳои назариявӣ ва амалӣ, ки аз ҷониби муаллиф таҳия шудаанд, ба тақмили асосҳои ҳуқуқии танзими масъалаҳои таъминоти иҷтимоӣ ва ҳифзи иҷтимоии кормандони МКД нигаронида шуданд.

Муқарроти илми ба ҳимоя пешниҳодшуда, ки дар он навоари рисола инъикос шуда, масъалаҳои ба миён гузошташуда ҳал карда мешаванд, ба ҷузъҳои зерини таркибӣ тақсим мешаванд:

– дар доираи асосҳои назариявии таҳқиқот, аз ҷониби муаллиф маҳфумҳои асосӣ ва ҷузъҳои таркибии он, инчунин тавсифи моҳиятии ҳифзи иҷтимоии кормандони МКД таҳқиқ карда шудааст;

– дар доираи асосҳои таърихӣ, аз ҷониби муаллиф раванди таҳаввулотӣ ташаккул ва рушди танзими ҳуқуқии таъминоти иҷтимоӣ ва ҳифзи кормандони МКД дар доираи се марҳилаи давлатдорӣ тоҷикон – пеш аз шуравӣ, шуравӣ ва пас аз шуравӣ мавриди омӯзиш қарор дода шуда, ҷанбаҳои мусбӣ ва камбудихо дар ҳар як марҳилаи зикршуда муайян карда шудааст;

– дар асоси истифодаи усули муқоисавӣ-ҳуқуқӣ, аз ҷониби муаллиф таҳлили муқоисавии қонунгузори ватанӣ бо қонунгузори давлатҳои хориҷӣ дар ин соҳа гузаронида шудааст;

– дар доираи омӯзиши қонунгузори ватанӣ дар самти таҳқиқшаванда қафлатҳои иҷтимоӣ барои кормандони МКД ва вазъи онҳо муайян карда шуданд;

– дурнамои рушди ҳифзи иҷтимоии кормандони МКД баррасӣ гардида, роҳҳо, воситаҳо ва тадбирҳои самаранок оид ба баланд бардоштани сатҳи ҳифзи иҷтимоии кормандон пешниҳод карда шуданд.

Муҳтавои асосие, ки ба ҳимоя пешниҳод мешавад. Ба ҳимоя муҳтавои илми зерин пешниҳод мегарданд, ки онҳо ҷузъҳои назарраси навғониҳои илми таҳқиқоти диссертатсиониро дар бар мегиранд:

1. Асосҳои ҳуқуқии ҳифзи иҷтимоии кормандони МКД қисми муҳимми батанзимдарории ҳуқуқии чунин намуди фаъолияти давлатӣ ба ҳисоб рафта, аз рӯи таркиб мураккаб мебошад ва низоми меъёрҳои ҳуқуқиро ташкил медиҳад. Дар зери мафҳуми мазкур маҷмӯи санадҳои меъёрӣ-ҳуқуқӣ фаҳмида мешавад, ки ба танзими муносибатҳои ҳуқуқӣ равона карда шуданд ва дар соҳаи таъмини иҷтимоии фаъолияти кормандони МКД ба вучуд меоянд. Чунин муносибатҳо, ки бо санадҳои меъёрии ҳуқуқӣ ба танзим дароварда шудаанд, хусусияти устувор ва доимоамалкунанда дошта, аз ҷониби субъектҳои муносибати ҳуқуқӣ бо риояи қатъии меъёрҳо, ки дар чунин санадҳо мустаҳкам шуданд, амалӣ карда мешаванд.

2. Маҷмуи кафолатҳо, ки мақсади онҳо таъмини некӯаҳволии моддӣ, маънавӣ ва ҷисмонии кормандони мақомоти ҳифзи ҳуқуқ мебошад, низоми ҳифзи иҷтимоии онҳоро ташкил медиҳанд.

Ба намудҳои онҳо дохил мешаванд:

- музди қор ва дигар пардохтҳои иловагӣ;
- хизматрасонии тиббӣ, аз ҷумла табобат дар осоишгоҳҳо; инчунин таъмини манзили иҷтимоӣ;
- кафолатҳои сугуртавӣ, ки ба таъмини товони зарар, ки ҳангоми иҷрои уҳдадорӣҳои хизматӣ расонида шудааст, равона карда шудаанд;
- таъмин бо либоси хизматӣ ва озуқа;
- таъмини нафақа;
- дастгирии аъзоёни оилаи кормандоне, ки ҳангоми иҷрои уҳдадорӣҳои хизматӣ фавтидаанд.

3. Дар натиҷаи омӯзиши таҳавуллоти қонунгузори ватанӣ дар соҳаи таъмини ҳифзи иҷтимоии кормандони МКД, мо онро ба чор давра тақсим намудем: солҳои 1917-1924 – давраи ташаккул ва инкишофи ҳокимияти шуравӣ; 1924-1929 – ташаккули ҶМШС Тоҷикистон; 1929-1991 – батанзимдарории масъалаи мазкур дар давраи ба сифати ҷумҳурии иттифокӣ будани Тоҷикистон дар ҳайати ИҶШС; баъди соли 1991 – давраи истиқлолият.

4. Асосҳои ҳуқуқии ҳифзи иҷтимоии кормандони милитсия, ки дар солҳои 1929-1991 муқаррар карда шуданд, асосан меъёрҳои зеринро дар бар мегирифтанд: баланд бардоштани ҳаҷми маоши моҳонаи кормандони милитсия, фоиз барои собиқаи хизмат, рутбаи махсус ва озуқапулӣ; таъмини кормандони милитсия бо либоси махсуси низомии ҷавобгӯ ба талабот (вобаста ба мавсим, мансубияти ҷинсӣ, нишонаҳои фарқкунанда, андоза, бароҳатӣ ва ғайра); ҳавасмандгардонии кормандони милитсия бо намудҳои гуногуни мукофот (аз ҷумла ифтихорномаҳо, медалу нишонҳои сарисинагӣ ва дигар чораҳои ҳафасмандкунанда); беҳтаркунии таъмини нафақавии кормандони милитсия ва андешидани чораҳо ҷиҳати баланд бардоштани ҳаҷми нафақа; фароҳам овардани шароити мусоид барои инкишофи маънавии кормандон бо роҳи таъсиси рӯзҳои ҷашн ва гузаронидани чорабиниҳои гуногун ва ғайра.

5. Сиёсати иҷтимоӣ – ин маҷмӯи чорабиниҳои ташкилӣ, сиёсӣ, иқтисодию иҷтимоӣ ва фарҳангӣ фароғатӣ мебошад, ки аз ҷониби давлат дар асоси заминаҳои ҳуқуқӣ таҳия ва амалӣ карда мешавад ва ба ҳифзи иҷтимоӣ ва таъмини гурӯҳҳои алоҳида бо ҳуқуқ ба озодӣ ва имтиёзу кафолати иҷтимоӣ равона карда шудааст. Аз ин нуқтаи назар, сиёсати давлатӣ дар соҳаи таҳқиқшаванда маҷмӯи воситаҳо ва тадбирҳои дорои хусусияти иқтисодӣ, сиёсӣ-ҳуқуқӣ, ташкилӣ ва иҷтимоӣ-фарҳангӣ мебошад, ки дар санадҳои меъёрӣ-ҳуқуқӣ муқаррар шуда, аз ҷониби

давлат бо мақсади таъмини ҳифзи иҷтимоии кормандони МКД амалӣ карда мешавад. Ин воситаю тадбирҳо маҷмӯи ҳуқуқу озодиҳои онҳоро дар бар гирифта, кафолату имтиёзҳои иҷтимоиро ташкил медиҳанд.

Ҳамзамон, татбиқи соҳаи мазкури сиёсати давлатӣ имрӯз тақмил ва таҳияи механизмҳои нави татбиқи онро тақозо менамояд, ки бо зарурати расонидани ин гуна кумак то ҳадди имкон самаранок ва саривақт ба миён омадааст. Ҳамзамон, бояд ҳамин хел шароити ҳуқуқӣ фароҳам оварда шавад, ки кормандон ва аъзоёни оилаи онҳо барои босамара ҳал намудани масъалаҳои муҳими ҳаётӣ, аз ҷумла иҷтимоӣ, ташкилӣ ва ғайра имконият дошта бошанд.

6. Омӯзиши қонунгузории давлатҳои хориҷӣ нишон медиҳад, ки кафолатҳои иҷтимоии ба кормандони мақомоти ҳифзи ҳуқуқ пешниҳодшаванда аз рӯйи хусусият ва усулҳои татбиқ ҳаммонанданд. Дар баробари ин, чунон ки таҳлили қонунгузории як қатор давлатҳои хориҷӣ нишон медиҳад, ду шакли тақмили он қабул шудааст - ворид намудани тағйироту иловаҳо ба қонунҳо, ки фаъолияти мақомоти ҳифзи ҳуқуқро танзим мекунанд, инчунин қабули як қатор санадҳои зерқонунӣ (Ҷумҳурии Тоҷикистон, Ҷумҳурии Ўзбекистон, Ҷумҳурии Қазоқистон) ва таҳия ва қабули қонунҳои нав бо ворид намудан ба мазмуни он танзими васеи масъалаҳои ҳифзи иҷтимоии кормандони мақомоти ҳифзи ҳуқуқ (Федератсияи Россия).

7. Чи хеле ки таҳлили қонунгузории кишварҳои пасошуравӣ нишон медиҳад, эътирофи мустақили ҳуқуқии масъалаҳои ҳифзи иҷтимоии кормандони МКД воситаи муассири дастгирии ин тоифаи шахсон мебошад. Вобаста ба ин, пешниҳод карда мешавад, ки дар Ҷумҳурии Тоҷикистон қонуни махсусгардонидашуда «Дар бораи кафолатҳои иҷтимоии кормандони мақомоти корҳои дохилӣ» таҳия ва қабул карда шавад. Бо дарназардошти муҳимияти хизмат дар сафи мақомоти ҳифзи ҳуқуқ, қабули қонуни мазкур ҳифзи иҷтимоии самараноки кормандони ин мақомотро таъмин намуда, ба ҳалли масъалаҳои муҳим, аз қабили таъмини моддӣ ва нафақавӣ, шароити манзил, хизматрасонии тиббӣ ва ғайра мусоидат мекунад.

8. Дар рафти таҳқиқот дар бораи зарурати қабули қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи хизмат дар мақомоти корҳои дохилӣ» хулоса бароварда шуд. Ин зарурат бо он асоснок карда мешавад, ки аз лаҳзаи тасдиқи «Низомномаи адои хизмат аз тарафи ҳайати қаторӣ ва роҳбарикунандаи мақомоти корҳои дохилӣ» муҳлати тулонӣ гузаштааст ва ин санади меъерии ҳуқуқӣ наметавонад муносибатҳои навро, ки дар соҳаи фаъолияти МКД ба вуҷуд омадаст, ба пуррагӣ танзим намояд. Ислоҳоти милитсия, ки фаъолона амалӣ шуда истодааст, татбиқи Барнома оид ба ислоҳоти милитсия имконият медиҳанд, ки ҳи-

фзи иҷтимоии кормандони МКД дар давраи гузаронидани ислоҳот ва баъд аз он таъмин карда шавад.

9. Барои баланд бардоштани самаранокии ҳифзи иҷтимоии кормандони МКД дар Тоҷикистон татбиқи тадбирҳои зерин зарур аст: тақмили қонунгузорӣ дар ин соҳа ва механизмҳои татбиқи он; баланд бардоштани таъминоти моддии кормандони МКД, ки ба сифати восита дар соҳаи мубориза бо зуҳуроти коррупсионӣ зарур мебошанд; чудо кардани воситаҳои зарурӣ аз бучети давлатӣ барои ҳалли мушкилиҳои манзилӣ ва пардохти қарзҳои кормандони МКД; беҳтар намудани шароитҳо барои кумакҳои иҷтимоӣ ва тиббӣ-иҷтимоӣ; ҷалби маблағгузориҳои иловагӣ барои дастгирии иҷтимоӣ аз манбаъҳои давлатӣ ва хусусӣ; иштирок дар барномаҳои ҳифзи иҷтимоӣ тавассути фаъолияти ҳифзи ҳуқуқ; мусоидат оид ба ворид намудани кормандони МКД ба кооператсияи матлубот; таъсис додани иттифоқҳои касабаи кормандони МКД дар ВКД Ҷумҳурии Тоҷикистон, барои таъмин намудани иштироки фаъол дар ҳифзи ҳуқуқҳои онҳо.

Вобаста ба ин, дар таҳқиқоти диссертатсионӣ **тавсия ва пешниҳодҳо** оид ба тақмил додани қонунгузорӣ қоркард карда шуданд:

1. Дар натиҷаи таҳлили меъёрҳои қонунгузориҳои кишвар пешниҳод карда мешавад, ки дар номи боби 6 Қонун «Дар бораи милитсия» истиллоҳоти «ҳимоя» ба истиллоҳи «ҳифз» иваз карда шавад. Ҳарчанд, истилоҳҳои «ҳимоя» ва «ҳифз» ҳаммаъно бошанд ҳам, дар ҳуқуққочдакунӣ ва адабиёти илмӣ бештар истилоҳоти «ҳифз» («ҳифзи ҳуқуқ», «ҳифзи ҳуқуқи инсон» ва ғайра) истифода мешавад. Ҳамзамон, таҳлили мафҳумҳо нишон медиҳад, ки мафҳуми ҳифзи иҷтимоӣ аз мафҳуми ҳифзи ҳуқуқӣ фарқ мекунад. Бинобар ин, пешниҳод мегардад, ки муқаррарот оид ба ҳифзи иҷтимоӣ ва ҳифзи ҳуқуқӣ дар моддаҳои алоҳида аниқ карда шуда, мафҳумҳои онҳо бошад дар муқаррароти умумии қонун шарҳ дода шаванд.

2. Бо мақсади муайян намудани ҳуқуқи кафолатҳои иҷтимоии кормандони МКД, зарур аст, ки дар лоиҳаи Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи политсия» тартиби пардохти кӯмакпулиҳои якдафъаина, иловапулиҳо барои қорҳои аз меъёр зиёд ва ҳавасмандгардонии кормандон барои иҷрои уҳдадорӣҳои хизматӣ, инчунин дигар имтиёзҳо ба назар гирифта шуда, пешбинӣ карда шаванд.

3. Бо мақсади баланд бардоштани самаранокии ҳифзи иҷтимоии кормандони МКД пешниҳод мегардад, ки Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи кафолатҳои ҳифзи иҷтимоии кормандони МКД Ҷумҳурии Тоҷикистон ва аъзои оилаи онҳо» таҳия ва қабул карда шуда, дар он тамоми кафолатҳо ба таври муфассал муқаррар карда шаванд.

4. Дар қонунгузорӣ, ки масъалаҳои ҳифзи иҷтимоии кормандони МКД ба танзим медароранд, пешниҳод карда мешавад, ки мафҳумҳои асосӣ ба монанди «ҳифзи иҷтимоии кормандон», «ҳифзи ҳуқуқи кормандон», «кафолати кормандон», «номгӯии кафолати иҷтимоию ҳуқуқи кормандон» ва дигар мафҳумҳои муҳим ба моддаи алоҳида ҷудо карда шаванд.

5. Дар қонунгузори амалкунанда, ки масъалаҳои ҳифзи иҷтимоии кормандони МКД ба танзим медарорад, истилоҳи «аъзоёни оилаи кормандон» мустаҳкам карда шавад.

6. Дар қонунгузорӣ, ки ба ҳифзи иҷтимоии кормандони МКД тааллуқ дорад, кафолатҳои ҳифзи иҷтимоии кормандони аз кор озодшуда ва аъзои оилаи онҳо дар боби алоҳида муқаррар карда шавад.

Аҳаммияти назариявӣ ва амалии таҳқиқот. Аҳаммияти назариявӣ ва амалии натиҷаҳои таҳқиқот дар он ифода мегардад, ки хулоса, пешниҳод ва тавсияҳои дар таҳқиқоти диссертатсионӣ ҷойдошта метавонад дар таҳқиқотҳои минбаъда оид ба масъалаҳои коркард ва татбиқи санадҳои меъёрии ҳуқуқи Ҷумҳурии Тоҷикистон, инчунин дар раёндаи тақмили қонунгузори милли дар ин соҳа истифода шаванд.

Маводи диссертатсияро дар ҷараёни таълим Ҳангоми гузаронидани дарсҳои лексионӣ ва курсҳои махсус оид ба ҳуқуқи меҳнат, ҳуқуқи таъминоти иҷтимоӣ ва ҳуқуқи инсон истифода бурдан мумкин аст. Аҳаммияти амалии таҳқиқот бошад дар он ифода мегардад, ки хулоса ва тавсияҳои дар диссертатсия пешниҳодгардида дар тақмили қонунгузори милли нақши калон дошта, ҳолигироро дар қонунгузорӣ дар соҳаи ҳифзи иҷтимоии кормандони МКД пурра менамояд.

Дарачаи эътимоднокии натиҷаҳои таҳқиқот. Эътимоднокии натиҷаҳои таҳқиқоти мазкур бо истифодаи усулҳои муосири таҳқиқоти илмӣ, ки асоси методологии таҳқиқотро ташкил медиҳанд, таҳлили доираи васеи санадҳои меъёрии ҳуқуқи Ҷумҳурии Тоҷикистон дар бораи милитсия, инчунин санадҳои дахлдори ҳифзи иҷтимоии кормандони МКД, истифодаи асарҳои илмӣ олимони дар соҳаи ҳуқуқи Тоҷикистон, кишварҳои хориҷи наздик ва дур, ки дар онҳо меъёрҳои ҳифзи иҷтимоии кормандони МКД инъикос шуданд, ба даст оварда шудааст.

Мутобиқати диссертатсия ба шиносномаи ихтисоси илмӣ. Мавзӯ ва мазмуни таҳқиқоти диссертатсионӣ ба шиносномаи ихтисоси 12.00.01 – Назария ва таърихи ҳуқуқ ва давлат; таърихи таълим дар бораи ҳуқуқ ва давлат, ки аз ҷониби Комиссияи олии аттестатсионии назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон тасдиқ карда шудааст, мутобиқ мебошад.

Саҳми шахсии довталаби дарёфти дараҷаи илмӣ. Таҳқиқоти диссертатсионӣ натиҷаи кори мустақилонаи муаллиф мебошад. Фикру ақидаҳо, муқаррарот, хулосаҳо, пешниҳодҳо ва тавсияҳои асосӣ, ки дар қор пешниҳод шуданд ва аҳамияти назариявӣ ва илмӣ доранд, шахсан аз ҷониби муаллифи диссертатсия қоркард карда шудаанд. Онҳо ба тақмили нақши санадҳои меъёрии ҳуқуқии Ҷумҳурии Тоҷикистон дар соҳаи ҳифзи иҷтимоии қормандони МКД, ба танзими ҳуқуқӣ ва муносибатҳо, ки бо он алоқаманданд, равона карда шудааст. Ҳамзамон, масъалагузорӣ ва тарзи навишти диссертатсия саҳми шахсии муаллифро нишон медиҳад.

Тасдиқ ва татбиқи натиҷаҳои таҳқиқот. Диссертатсия дар кафедраи фанҳои давлатӣ-ҳуқуқии факултети № 2 Академияи ВКД Ҷумҳурии Тоҷикистон омода, муҳокима ва барои Ҳимоя тавсия шудааст. Нуктаҳои асосии диссертатсия дар маърузаҳо ва баромадҳои муаллиф дар конференсияҳои илмӣ-амалии сатҳи ҷумҳуриявӣ ва байналмилалӣ матраҳ гардидаанд.

Ҷанбаҳо ва натиҷаҳои асосии таҳқиқоти диссертатсионӣ дар маърузаҳои конференсияҳои ҷумҳуриявӣю байналмилалӣю илмӣ-назариявӣ баррасӣ карда шудаанд:

– IV-умин конференсияи илмӣ-назариявӣю байналмилалӣю «Ҳуқуқи инсон ва ҷаҳонишавӣ», маъруза дар мавзӯи «Баъзе масъалаҳои қафолати иҷтимоии қормандони МКД дар давраи ислоҳоти ВКД Ҷумҳурии Тоҷикистон» (ш. Душанбе, Академияи ВКД Ҷумҳурии Тоҷикистон, 10 декабри соли 2021);

– конференсияи илмӣ-амалии ҷумҳуриявӣю «Нақши қонунгузорӣ дар ислоҳоти милитсия: муваффақият ва норасогӣҳо», маъруза дар мавзӯи «Мафҳуми ҳифзи ҳуқуқӣ ва иҷтимоии қормандони МКД» (ш. Душанбе, Академияи ВКД Ҷумҳурии Тоҷикистон, 20 декабри соли 2021);

– II-умин конференсияи илмӣ-назариявӣю байналмилалӣю «Илми ҳуқуқшиносӣ ва амалия», маъруза дар мавзӯи «Марҳилаҳои асосии ташаккул ва рушди асосҳои ташкилӣ-ҳуқуқии ҳифзи ҳуқуқӣ ва иҷтимоии қормандони МКД Тоҷикистон: солҳои 1917-1991» (ш. Душанбе, Академияи ВКД Ҷумҳурии Тоҷикистон, 29 апрели соли 2023).

Интишорот аз рӯи мавзӯи диссертатсия. Нуктаҳои асосии таҳқиқот дар 13 мақолаи илмӣ, аз ҷумла 9 мақола дар маҷаллаҳои илмӣю тақризшаванда, ки аз ҷониби Комиссияи олии аттестатсионӣю назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон тавсия шуданд, ба таъб расидаанд.

Соҳтор ва ҳаҷми диссертатсия. Диссертатсия аз номгӯи ихтисораҳо, муқаддима, ду боб, ҳафт зербоб, хулоса, тавсияҳо ва рӯйхати

адабиёт (сарчашма) иборат мебошад. Ҳачми умумии диссертатсия 202 саҳифаро ташкил медиҳад.

ҚИСМИ АСОСИИ ТАҲҚИКОТ

Дар **муқаддима** мубрамияти мавзуи таҳқиқот асоснок карда шуда, таҳқиқотҳои мавҷудбуда дар соҳаи мазкур баррасӣ карда шуданд, мушкilotҳо ва масъалаҳои ҳалнашуда, ки ба онҳо аҳамият додан зарур аст аниқ карда шуда, мақсад, вазифа, таҳлили сарчашмаҳои адабиёт, сохтор ва ҳачми диссертатсия муайян карда шуданд.

Боби якуми диссертатсия аз чор зербоб иборат буда, «**Ташаккул ва инкишофи қонунгузории Тоҷикистон дар самти ҳифзи иҷтимоии қормандони мақомоти қорҳои дохилӣ (солҳои 1917-1991)**» ном дорад.

Зербоби якум «**Мафҳум, моҳият ва таркиби ҳифзи иҷтимоии қормандони мақомоти қорҳои дохилӣ**» ном дошта, дар доираи он муаллиф мафҳумҳои асосӣ ва ҷузъҳои таркибии он, инчунин тавсифи моҳияти ҳифзи иҷтимоии қормандони МКД-ро мавриди омӯзиш қарор дода, қайд мекунад, ки имрӯз масъалаи мазкур дар кишвари мо басо мубрам мебошад. Муаллиф хулосаи мазкурро бо он асоснок мекунад, ки қормандони мақомоти қорҳои дохилӣ ҳамаҷӯза уҳдадорҳои хизмати ро дар шароити душвор, ки ба ҳаёт ва саломатӣ ҳавфи воқеиро мерасонад, иҷро мекунанд. Вобаста ба ин, ба онҳо бояд қорфолатҳои иҷтимоии ва сее пешниҳод қарда шаванд, ки онҳо ҳифз ва дастгирии зарурӣ таъмин намоянд. Тадбирҳои ҳифзи иҷтимоӣ бояд бо мақсади ҷуброни мураккабӣ ва душворӣ, ки дар фаъолият дар мақомоти қорҳои дохилӣ ҷой дорад, ташкил қарда шаванд, ба фаъолияти фаъоли қормандон қумақ расонда, ба паст шудани зуҳуроти қоррупсионӣ дар самти меҳнатии онҳо мусоидат намоянд.

Ба андешаи муаллиф, масъалаи ҳифзи иҷтимоии гурӯҳи алоҳидаи шахсон, ки дар хизмати давлатӣ, аз ҷумла дар соҳаи ҳифзи ҳуқуқ қарор доранд, дар илми ҳуқуқи ватанӣ ба таври қорфӣ омӯхта нашудааст. Дар робита ба ин, муаллифи рисола адабиёти ватанӣ ва адабиёти хориҷиро таҳлил намуда, дар асоси онҳо мавзуи таҳқиқшавандаро тавсиф медиҳад. Ба андешаи муаллиф, ҳифзи иҷтимоии қормандони МКД маҷмуи имтиёзу қорфолатҳои гуногун мебошад, ки дар қонунгузорӣ муқаррар қарда шудааст ва ба қормандон ва аъзои оилаи онҳо пешниҳод меқардад. Мақсади имтиёзу қорфолатҳои зерин ин мувозинати шароит ва хусусиятҳои фаъолияти меҳнатии қормандони МКД мебошад, ки онҳо бо талабот ва маҳдудиятҳои муайян алоқаманд мебошанд. Лекин бояд қайд қард, ки дар санадҳои меъёрии ҳуқуқи амалқунанда мафҳуми “ҳифзи иҷтимоӣ” муайян қарда нашудааст. Ин ба тавсиф ва муҳолифати гуногун дар адабиёти ватанию хориҷӣ оварда мерасонад. Фикру

ақидаҳо оид ба муайян намудани мафҳум ва моҳияти ҳифзи иҷтимоӣ гуногун буда, нуктаи назари ягона надорад. Вобаста ба ин, гузарондани таҳқиқоти минбаъда оид ба масъалаи мазкур муҳим мебошад. Ин барои дарки аниқ ва асосноки ҳифзи иҷтимоӣ имконият дода, истифодаи босамараи онро таъмин мекунад.

Муаллиф дар идомаи таҳқиқот ба хулосае омадаст, ки набудани мафҳуми возеҳи ҳифзи иҷтимоӣ ва таносуби он бо дигар мафҳумҳои шабеҳ дар амалияи ҳуқуқтатбиқкунӣ мушкилотро ба миён меорад. Дар адабиёти ҳуқуқии ватанӣ ва хориҷӣ категорияҳои гуногуни ҳуқуқӣ мавҷуданд, ки муаллифон бо онҳо масъалаҳои «ҳифзи иҷтимоӣ», «таъминоти иҷтимоӣ», «сугуртаи иҷтимоӣ», «дастгирии иҷтимоӣ» ва «кумаки иҷтимоӣ»-ро тавсиф мекунанд.

Дар доираи таҳқиқот муаллиф ба хулосае омадаст, ки аз нуктаи назари мафҳумӣ категорияи «ҳифзи иҷтимоӣ» таърифи дуруст мебошад, ки он ба низоми кафолатҳои давлатӣ мансуб буда, барои таъмини дастгирии ҳуқуқӣ, иқтисодӣ ва ташкилӣ ба кормандони милитсия ва оилаи онҳо даъват шудааст. Ин низом ба кам кардани хавфи пайдоиши мушкилотҳои моддӣ ва (ё) иҷтимоӣ дар фаъолияти кормандони милитсия равона карда шудааст ва қонунгузори муҳимияти иҷтимоии вазъиятро барои аъзоёни оилаҳои онҳо пешбинӣ мекунад.

Зербоби дуҷуми боби якум – «**Асосҳои ҳуқуқии ҳифзи иҷтимоии кормандони милитсияи тоҷик дар солҳои аввали фаъолияти он (солҳои 1917-1929)**» ном дорад. Муаллиф дар натиҷаи таҳлили фикру ақидаҳои олимони ба хулоса омадаст, ки бо даврабандии пешниҳоднамудаи олимони розӣ шудан мумкин аст, аммо танҳо ба шарте, ки давраи якум на аз соли 1923, балки аз соли 1921 ва давраи дуюм аз соли 1922 бояд оғоз ёбад. Ин хулоса аз он бармеояд, ки таҳлили қонунгузори давраи баррасишаванда нишон медиҳад, ки оид ба ҳифзи иҷтимоии кормандони милитсия то соли 1921 маълумоти дақиқ амалан вучуд надорад, зеро вазъияти иқтисодию иҷтимоии давлат он давра барои чораандешӣ дар ин соҳа имконият наметод. Танҳо аз соли 1922, пас аз қабули санадҳои меъёрии ҳуқуқии нав, масъалаи ҳифзи иҷтимоии кормандони милитсия хубтар шуд.

Муаллиф дар таҳқиқот ба он далел ишора намудааст, ки аз оғози соли 1917 то соли 1922 вазъияти иқтисодию иҷтимоӣ дар тамоми кишвар, аз ҷумла ҶМШС Туркистон хеле душвор буд, ҷанги шаҳрвандӣ ва мубориза бо босмачигарӣ вазъиятро боз ҳам мураккаб менамуданд. Дар натиҷа, дар ин давра на танҳо ҳифзи иҷтимоии кормандони милитсия, балки ҳифзи иҷтимоии тамоми аҳоли дар сатҳи паст қарор дошт. Дар шароити вазнини ташаккули давлат ва мақомоти ҳокимияти давлатӣ қабули

чораҳои дуруст оид ба ҳифзи иҷтимоии кормандони сохторҳои давлатӣ, тақмили заминаи ҳуқуқии ҳифзи иҷтимоии онҳо беҳтар мушкул буд.

Дар таҳқиқот махсусан қайд карда мешавад, ки хангоми қабули фармони соли 1923, ба фаъолияти милитсионерҳо аз нуқтаи назари маънавий-ҳуқуқӣ диққат меоданд, лекин, ба ақидаи муаллиф, ҷанбаҳои иҷтимоии фаъолияти онҳо ба назар гирифта нашуд. Шояд, дар мавриди беҳтар намудани шароити иҷтимоӣ ва моддии меҳнати кормандони милитсия фаъолияти онҳо ба иҷрои самаранок ва софдилонаи уҳдадорихои хизматӣ равона мешуд. Дар ҳар сурат, набояд фаромӯш кард, ки дар давраи ташаккули низоми нави идоракунии давлатӣ, таъмини шароитҳои зарурӣ барои ташкили ҳифзи иҷтимоии ҷомеа ва кормандони мақомоти ҳокимияти давлатӣ, ғайриимкон буд. Ба шароити вазнини ташаккулёбӣ нигоҳ накарда, давлат оид ба ташкили заминаи ҳуқуқии таъмини иҷтимоии кормандони милитсия чораҳои меандешид.

Таъсиси Сарраёсати хоҷагидорӣи кумуналӣ дар сохтори КХКД маъноӣ онро дошт, ки давлат дар шароити душвори ташаккулёбӣ тамоми чораҳои зарурӣ оид ба ташкили шароити мусоид барои фаъолият ва ҳаёти кормандони милитсия қабул мекард.

Таъсиси Сарраёсати хоҷагидорӣи коммуналӣ ва қабули Низомнома дар бораи КХКД ҶМШС Тоҷикистон яке аз чораҳои асосӣ таъдил ёфт, ки он ба ташкили асосҳои ҳуқуқӣ, қабули заминаи меъёрии ҳуқуқӣ, мустақкам намудани ҳифзи иҷтимоии кормандони милитсия, фароҳам овардани шароити мусоид барои ҳаёти онҳо равона шуда буд.

Дар зербоби сеюми боби якум – «**Инкишофи қонунгузорӣ дар самти ҳифзи иҷтимоии кормандони МКД ҶШС Тоҷикистон (солҳои 1929-1991)**» муаллиф қайд мекунад, ки яке аз марҳилаҳои муҳими рушди қонунгузорӣ оид ба ҳифзи иҷтимоии кормандони милитсияи тоҷик дар даври шуравӣ давраи мавҷудияти ҶШС Тоҷикистон мебошад. Маҳз дар ҳамин давра заминаи комилҳуқуқ оид ба таъмини иҷтимоии кормандони мақомоти ҳифзи ҳуқуқ, аз ҷумла милитсия ташаккул ёфт.

Муаллиф таъкид мекунад, ки дар ин давра санадҳои меъёрии ҳуқуқӣ таҳия ва қабул карда шуданд, ки дар онҳо масъалаҳои додани имтиёзҳои гуногун ва кафолатҳои иҷтимоӣ ба кормандони МКД (аз ҷумла, масъалаҳои сарфарозкунӣ, ҳавасмандгардонӣ ва мукофотпулӣ), тартиби додани музди меҳнат, тайёрии касбӣ ва тақмили ихтисоси кормандон, хизматрасонии тиббӣ ва дигар хизматрасониҳо ва ғайра, ба танзим дароварда шуданд.

Ба андешаи муаллиф, ба вазъи душвори иҷтимоӣ-иқтисодии давраи баррасишаванда нигоҳ накарда, давлат баҳри беҳтар кардани шароити меҳнат ва ҳаёти кормандонии МКД аҳамияти махсус меод. Аз ҷумла,

санадҳо қабул шуданд, ки барои бехтар намудани шароити молиявӣ, моддиву маънавӣ ва ҳифзи иҷтимоии кормандон равона шуда буданд, ба он нигоҳ накарда, ки давлат дар ҳолати ҷангӣ қарор дошт ва тамоми захираҳо ба мубориза бар зидди душманони дохилӣ ва берунӣ равона шуда буданд.

Дар солҳои 1951-1991 санадҳои меъёрии ҳуқуқӣ, ки масъалаҳои ҳифзи иҷтимоии кормандони МКД дар бар мегирифтанд, қабул шуданд ва онҳо самти афзалиятноки фаъолияти сиёсати ҳифзи ҳуқуқ ҳисобида мешуданд. Бо навсозии фаъолияти мақомоти давлатӣ, шароити иқтисодию иҷтимоии давлат ва дар натиҷа, ҳифзи иҷтимоии кормандони МКД бехтар шуд. Дар навбати худ, маош баланд шуд, масъалаҳои додани руҳсатӣ, ҳавасмандкунии моддӣ, нафақа ва ғайра ба танзим дароварда шуданд.

Дар умум, дар давраи баррасишаванда (дар солҳои 1929-1991) як қатор санадҳои меъёрии ҳуқуқӣ, ки масъалаҳои ҳифзи иҷтимоии кормандони милитсияи тоҷикро ба танзим мебароварданд ва ба шароити талаботи он давра ҷавобгӯ буданд, қабул ва амалӣ карда шуданд.

Зербоби чоруми боби якум – **«Рушди қонунгузории муосири Ҷумҳурии Тоҷикистон дар самти ҳифзи иҷтимоии кормандони МКД (солҳои 1991-2023)»** ном гирифта, дар он қайд гардидааст, ки қонунгузории муосири Ҷумҳурии Тоҷикистон ба масъалаи дар рисола таҳқиқшаванда тавачҷуҳи бештар медиҳад. Муаллиф қайд мекунад, ки заминаи ҳуқуқии дар замони Шуравӣ гузошташуда, ки ба танзими соҳаи иҷтимоӣ дар фаъолияти кормандони милитсия нигаронида шуда буд, дар даврони истиқлолият нигоҳ дошта шуд ва хеле густариш ёфт. Ин имкон дод, ки ҷузъи иҷтимоӣ дар фаъолияти кормандони милитсия дар сатҳи зарурӣ нигоҳ дошта шавад. Дар зербоби мазкур муаллиф таъкид мекунад, ки фаъолияти пурсамари мақомоти ҳифзи ҳуқуқ дар соҳаи амнияти ҷомеа ва давлат, таъмини ҳуқуқу озодиҳои инсон, аз ҷумла аз дастгирии кофӣи иҷтимоии кормандони ин мақомот ва аъзоёни оилаҳои онҳо вобаста мебошад ва ин кӯшишҳои дахлдори иқтисодӣ, сиёсӣ-ҳуқуқӣ ва ташкилӣ аз давлат талаб мекунад.

Дар рисола дастгирии давлат дар солҳои аввали ташаккули давлати соҳибистиклол, ки дар ин давра давлатро ҷанги шаҳрвандӣ фаро гирифта буд, махсусан таъкид карда мешавад. Ба мушкилотҳои мавҷудбуда нигоҳ накарда, Ҳукумати кишвар ҳифзи иҷтимоии кормандони мақомоти ҳифзи ҳуқуқро ҳамаҷониба дастгирӣ намуд.

Дар солҳои минбаъда ба ин масъала дар доираи қонунгузории миллӣ тавачҷуҳи ҷиддӣ зоҳир карда шуд. Аз ҷумла, дар соли 2004 қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи милитсия» қабул шуд, ки дар он масъалаи ташкил ва фаъолияти ин мақомот, аз ҷумла дар соҳаи иҷтимоӣ муқаррар карда шуд. Илова бар ин, як қатор санадҳои зерқонунӣ қабул

карда шуданд, ки онҳо ба ҳифзи иҷтимоии кормандони МКД равона карда шуда буданд.

Боби дуюми диссертатсия – «**Сиёсати ҳуқуқии Ҷумҳурии Тоҷикистон дар самти ҳифзи иҷтимоии кормандони мақомоти корҳои дохилӣ**» ном дошта, аз се зербоб иборат аст.

Зербоби якуми боби дуум – «**Сиёсати давлатӣ дар соҳаи ҳифзи иҷтимоии кормандони МКД**» ном гирифта, дар он таъкид гардидааст, ки Тоҷикистон дар сатҳи конститусионӣ ҳамчун давлати иҷтимоӣ эълон гардида, барои татбиқ намудани он давлат сиёсати иҷтимоиро роҳандозӣ менамояд, ки он аз функцияи иҷтимоии давлат бармеояд. Функцияи иҷтимоии давлат пеш аз ҳама, ба ташкили имкониятҳои баробар барои рушди ҳамачонибаи шаҳрвандон ва таъмини сатҳи шоистаи зиндагии инсон ва шаҳрванд нигаронида шудааст. Дар Тоҷикистон сиёсати бомуваффақияти иҷтимоӣ роҳандозӣ гардидааст, ки чузъи таркибии он инчунин ҳифзи иҷтимоии кормандони МКД мебошад.

Чи хеле ки дар боло қайд шуда буд, дар солҳои аввали истиқлолияти давлатӣ вазъияти сиёсӣ иқтисодӣ ва иҷтимоии кишвар ниҳоят душвор буд. Чунин вазъият кишвари моро ба як қатор мушкилот дучор гардонид, ки онҳо ба масъалаи таъмини ҳифзи иҷтимоии кормандони МКД низ таъсир намуданд. Вобаста ба ин, дар назди давлати тозабунёди тоҷик масъалаи мубрами ташаккули қонунгузории миллӣ, ки ҷавобгӯ ба тамоми талаботҳои давлат ва ба меъёрҳои ҷаҳонӣ мувофиқ буда, ба миён омад.

Муаллифи диссертатсия таъкид менамояд, ки сиёсати иҷтимоӣ аз нуқтаи назари ҳуқуқӣ маҷмуи ҷорабиниҳои ташкилӣ, сиёсӣ, иқтисодӣ иҷтимоӣ, фарҳангӣ мебошад, ки аз ҷониби давлат дар асоси санадҳои меъёрии ҳуқуқӣ таҳия ва роҳандозӣ гардида, бо мақсади ҳифзи иҷтимоӣ ва таъмини гурӯҳҳои алоҳида бо ҳуқуку озодиҳо ва имтиёзу кафолатҳои иҷтимоӣ амалӣ карда мешавад.

Дар идомаи зербоб муаллиф қайд мекунад, ки кафолатҳои давлатии ҳуқуқҳои иҷтимоии кормандони мақомоти корҳои дохилӣ на танҳо фароҳам овардани шароити мусоид, балки ҳифзи ҳуқуқ ва манфиатҳои қонунӣ онҳоро низ дар бар мегиранд. Дар ин замина мақсади таҳия ва қабули қонунгузорӣ дар ин самт ҳифз ва таъмини кормандони мақомоти ҳифзи ҳуқуқ мебошад.

Зербоби дуюми боби дуум «**Таҷрибаи давлатҳои хориҷӣ дар самти ҳифзи иҷтимоии кормандони МКД**» ном гирифта, дар он муаллиф ба чунин ҳулоса омадааст, ки дар шароити қунунӣ яке аз масъалаҳои муҳимми ҷомеаи мо ҳифзи иҷтимоии шаҳрвандон, аз ҷумла кормандони МКД маҳсуб меёбад. Ҳангоми иҷро намудани уҳдадорӣҳои худ, кормандони МКД ҳаёти худро зери хатар гузошта, вазифаи душвору масъулиятнокро иҷро мекунанд, интизоми қатъӣ ва одоби баланди касби роия

намуда, ба манфиати халку Ватани худ садоқатмандона хизмат менамоянд. Аз ин рӯ, масъалаи ҳифзи иҷтимоӣ барои кормандони МКД бисёр муҳим ва муҳим мебошад.

Таҷрибаи татбиқи сиёсати иҷтимоии давлатҳои пешрафта ба як чанд самти асосии татбиқи он нишон медиҳад. Як самти он музди меҳнат мебошад, ки сатҳи арзандаи неқӯаҳволии моддии меҳнаткашонро таъмин менамояд. Ғайр аз ин, ба суғуртаи иҷтимоӣ, аз ҷумла ба суғуртаи тиббӣ, нафақавӣ ва манзилӣ, инчунин ба низоми ҷуброн ва пардохтҳои иҷтимоӣ ва ғайра диққати махсус дода мешавад. Баъзе ҷанбаҳои ҳифзи иҷтимоии кормандони кишварҳои хориҷӣ сазовори таваҷҷуҳи ҷиддӣ мебошанд. Дар раванди ислоҳоти иҷтимоӣ барои кишвари мо намунаи мусбат мебошанд. Ин намунаҳои мусбӣ ҳамчун сарчашмаи муҳим барои татбиқи ислоҳоти иҷтимоӣ дар ҷумҳурии мо баромад карда метавонанд. Таҷрибаи бомуваффақияти кишварҳои пешрафтаре истифода бурда, ба Тоҷикистон зарур аст чунин намудҳои ҳифзи иҷтимоиро мустақкам ва ҷорӣ намояд, ки онҳо ба фаъолияти самарабахши кормандони мақомоти қорҳои дохилӣ мусоидат кунанд.

Дар натиҷаи таҳлил муаллиф ба хулоса омад, ки ҳифзи иҷтимоии кормандони МКД дар кишварҳои хориҷӣ чунин хусусиятҳо дорад: ҳифзи кормандон аз марҳилаи ба қор қабул намудан оғоз гардида, асосан дар доираи воҳиди сохторӣ сурат мегирад; ташкилотҳои касабавии (иттифокҳои касоба) кормандони милитсия дар ҳифзи ҳуқуқҳои худ фаъолна иштирок менамоянд; ҳифзи кормандони милитсия ҷанбаҳои гуногунро дар бар мегирад, ки ба онҳо ҳам ҷанбаҳои моддӣ ва ҳам ҷанбаҳои маънавию равонӣ дохил мешаванд. Ҳамзамон, фаъолият оид ба ҳифзи кормандони полтисия на танҳо аз ҷониби шахсони махсус, балки тавассути ташкилотҳои ҷамъиятии гуногун, ба монанди шуроҳои ҷамъиятӣ, ки дар мақомоти ҳифзи ҳуқуқ таъсис дода мешаванд, намояндагони иттиҳодияҳои соҳибқорӣ, фондҳои хайрия ва дигар ташкилотҳои ҳаммонанд амалӣ мегардад.

Зербоби сеюми боби дуюм «**Роҳҳои такмил додани ҳифзи иҷтимоии кормандони МКД дар рафти ислоҳоти давлатӣ**» ном дорад ва дар он натиҷаҳои таҳқиқоти гузаронидашударо таҳлил намуда, муаллиф таъкид мекунад, ки дар ин марҳила қорҳои ҷиддӣ оид ба ислоҳоти милитсия ҷараён дорад, ки он, аз ҷумла, масъалаи таъмини иҷтимоии кормандони онро низ дар бар мегирад. Таъкид карда мешавад, ки дар солҳои охир маоши кормандон чанд маротиба зиёд карда шудааст, ки ин ба неқӯаҳволии онҳо таъсир расонидааст ва сатҳи зиндагии онҳо ба стандартҳои синфи миёна наздик шудааст. Ин тадбирҳо, аз ҷумла, бояд ба баланд шудани самаранокии фаъолияти мақомоти мазкур мусоидат карда, унсурҳои манфии мавҷудбуда дар фаъолияти мақомоти ҳифзи ҳуқуқ кам карда шаванд.

Дар чомае зарурати расонидани ҳимояи иҷтимоӣ ба шахрвандони солим ва қобилияти корӣ дошта мавҷуд мебошад. Ҳангоми риоя намудани меъёрҳои ҳуқуқӣ, онҳо имконият доранд, ки сағхи некӯаҳволии худ, бо гирифтани маоши мувофиқ ҳубтар кунанд, ки бо ин талаботи худро қоне менамоянд.

Низоми ҳифзи иҷтимоӣ на фақат барои ташкили шароити мусоид дар фаъолияти кормандони МКД, балки ба товони сарфи рӯҳӣ ва ҷисмонии онҳо, маҳдудиятҳо дар уҳдадорӣҳои мансабӣ ва оқибатҳои вазъиятҳои иҷтимоии номусоид равона карда шудааст.

Дар шароити имкониятҳои маҳдуди бучети давлатӣ мушкилиҳо дар таъминоти молиявӣ ва таъмини кафолатҳои иҷтимоӣ ба кормандони милитсия ба вуҷуд меоянд.

Вобаста ба ин, муаллиф таъкид менамояд, ки таъсиси низоми самараноки идоравӣ оид ба дастгирии иҷтимоии ҳайати шахсии МКД ҳамзамон ҳам уҳдадорӣи маънавии давлат ва роҳбарони МКД, ҳам омили муҳимтарин оид ба нигоҳ доштани некӯаҳволии ахлоқӣ-равонии кормандони милитсия мебошад. Вазифаҳои асосии роҳбарияти МКД, инчунин роҳбарони муассисаҳои таълимӣ, тиббӣ ва дигар муассисаҳои ВКД Ҷумҳурии Тоҷикистон бояд таъмини татбиқи кафолатҳои иҷтимоӣ бошад, ки онҳо аз ҷониби қонунгузорӣ пешбинӣ шуданд ва ба ташкили шароити зарурӣ барои гирифтани кумаки иловагии иҷтимоӣ аз мақомоти давлатӣ, мақомоти маҳаллии худидоракунии, ташкилотҳои ҷамъиятӣ ва дигар ташкилотҳо ва иттиҳодияҳо мусоидат менамоянд.

ХУЛОСА

Чанбаҳои назариявӣ ва амалии ҳифзи иҷтимоии кормандони МКД, ки дар рафти таҳқиқоти илмӣ омӯхта шудааст, ҳамчун асос гирифта, муаллиф чунин хулосаҳоро баровардааст;

1. Низоми ҳифзи иҷтимоии кормандони МКД маҷмӯи васеи чораҳоро дар бар мегирад, ки онҳо ба додани кафолат оид ба имтиёзу ҷубронҳои муайян, хизматрасониҳои иловагӣ ва пардохтҳои хусусияти иҷтимоидоштаро ба кормандон равона шудааст. Ғайр аз ин, ӯ инчунин таъмини шароити бехатари меҳнат, ғамхорӣи саломатӣ ва қобилияти корӣ, ҳавасмандгардонии фаъолияти касбиро ва ғайраҳоро дар бар мегирад, яъне маҷмӯи тадбирҳо мебошад, ки ба таъмини ҳаёт ва фаъолияти кормандон ва ҳифзи манфиатҳои онҳо, инчунин ба тақмили низоми кори МКД равона шудааст. [6-М]; [11-М].

2. Дар солҳои аввали ташкили ҳокимияти шӯравӣ дар солҳои 1917-1922 вазъияти иқтисодии иҷтимоӣ дар кишвар, аз ҷумла дар ҶМШС Туркистон мураккаб буд, ки он бо ҷанги шахрвандӣ ва

мубориза бо ҳаракати босмачигӣ алокаманд буд. Ҳамин тариқ, дар ин давра нафақат ҳифзи иҷтимоии кормандони милитсия, балки ҳифзи иҷтимоии тамоми аҳоли дар сатҳи зарурӣ амалӣ карда намешуд. Бояд қайд кард, ки дар ин шароити душвори ташаққули давлат ва мақомотҳои ҳокимияти давлатӣ қабули чораҳо оид ба таъмини ҳифзи иҷтимоии кормандони сохторҳои давлатӣ, тақмили заминаи ҳуқуқии ҳифзи иҷтимоии онҳо беҳад душвор буд.

Бо дарназардошти дар боло зикршуда, бояд қайд кард, ки мавҷуд набудани ҳифзи иҷтимоии кормандони милитсия дар сатҳи зарурӣ маънои онро надошт, ки давлат ба ин масъала аҳаммият надод. Давлат тамоми қувва ва имкониятҳоро ба мӯътадилкунии вазъият, барқарор намудани ҳаёти иқтисодӣ ва беҳтар намудани шароитҳои иҷтимоӣ, аз ҷумла ҳифзи иҷтимоии кормандон, равона кард. Дар ин давра як қатор санадҳои меъёрии ҳуқуқӣ оид ба ташкил, фаъолият ва ҳифзи иҷтимоии кормандони милитсия қабул карда шуданд. [12 –М]; [13 –М].

3. Дар солҳои 1929-1991, бо беҳтар шудани вазъияти иқтисодӣ, тибқи шароит ва талаботи он давра як қатор ҳуҷжатҳои меъёрии ҳуқуқӣ, ки соҳаи ҳифзи иҷтимоии кормандони милитсияи тоҷикро ба танзим мебароварданд, қабул шуд. Ба ин нигоҳ накарда, санадҳои қабулшуда заминаи ҳуқуқии комилро бо механизми татбиқ ташкил карда натавонист ва, дар навбати худ, кафолатҳоро оид ба ҳифзи иҷтимоии кормандони МКД, ки барои беҳтар намудани вазъии иҷтимоӣ, иқтисодӣ, молиявӣ ва ҳуқуқии кормандони милитсия имконият меод, таъмин карда наметавонист. Чунин вазъият асосан ба давраи ҷанг хос буд, дар давраи баъдичангӣ бошад ҳолати иҷтимоии кормандони МКД назаррас беҳтар шуда, асосҳои меъёрии ҳуқуқии тақмили минбаъдаи қонунгузорӣ дар соҳаи ҳифзи иҷтимоӣ мустаҳкам шуданд. [12 –М]; [13–М].

4. Таҳқиқи масъалаи мазкур дар солҳои соҳибистиклолии Тоҷикистон нишон дод, ки аз солҳои аввали ба даст овардани Истиклоли давлатӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон, ба давраи душвор нигоҳ накарда, ба сиёсати иҷтимоӣ аҳаммияти ҷиддӣ дода шуд, ҷиҳати таъмини кафолатҳои иҷтимоии кормандони милитсия як қатор санадҳои меъёрии ҳуқуқӣ таҳия ва қабул карда шуданд. Аммо, амалия нишон медиҳад, ки имрӯз сатҳи ҳифзи иҷтимоии кормандони МКД ва аъзои оилаи онҳо ба тақмили эҳтиёҷ дорад. Ҳифзи иҷтимоии кормандони МКД талаб мекунад, ки дар сатҳи қонунгузорӣ ҳуқуқи кафолатҳои иҷтимоии онҳо мустаҳкам карда шуда, ба эҳтиёҷот ва манфиатҳои кормандон ва дараҷаи истифодаи онҳо дар марҳилаи муосир объективона мувофиқат кунанд. Ба фикри муаллиф, ҳифзи

ичтимоӣ ва чуброн барои таъмини фаъолияти мӯътадили кормандони МКД, ки аксар вақт бо хавф ба ҳаёт ва саломатӣ алоқаманданд, зарур мебошад. [3-М]; [4-М]; [8-М]; 9-М].

5. Сарфи назар аз он, ки қонунгузори кишвар қисман масъалаи ҳифзи иҷтимоии аъзоёни оилаи кормандони МКД-ро ба танзим мебарорад, дар сиёсати иҷтимоии Тоҷикистон бошад ба ин чанба диққати зарурӣ дода намешавад. Албатта, сатҳи ҳифзи иҷтимоӣ бевосита аз захираҳои иқтисодии давлат вобастагӣ дорад. Ба фикри муаллиф, мақсаднок мебошад, ки сиёсати давлатии Тоҷикистон дар соҳаи ҳифзи иҷтимоии аъзоёни оилаи кормандони мақомоти ҳифзи ҳуқуқ чанбаҳои зеринро фаро гирад: аъзоёни оилаи корманд бояд бо сатҳи зарурии дахлнопазирӣ таъмин карда шаванд, ҳамзамон чазо барои тачовуз ба ҳаёт, саломатӣ ва молу мулкӣ онҳо аз ҷониби шахсони дигар саҳттар гардад; маъҷубон ва шахсоне, ки дар зери парастории корманди ВКД қарор доранд, бояд нафақаи иловагиро гиранд, дар ҳолати таваллуди кӯдак, миқдори кумақпулӣ, ки аз ҷониби қонун муқаррар шудааст, бояд аз миқдори кумақпулии барои шахрвандон зиёд бошад. Ба фарзандони кормандони МКД барои гирифтани маълумоти роӣгон, инчунин касбӣ, қафолат дода шавад. [1-М]; [8-М]; [10-М].

6. Таҳқиқот нишон дод, ки дар мамлакатҳои хориҷӣ низоми сарфарозкунии кормандони мақомоти қорҳои дохилӣ ба сатҳи музди меҳнат дар баҳши хусусии иқтисодӣ нигаронида шудааст. Дар фарқият аз баъзе давлатҳо, ки хизматчиёни давлатӣ нисбат ба ҳамкасбони худ аз баҳши хусусӣ музди меҳнати қамтар мегиранд. Дар давлатҳои мазкур ба ҳифзи иҷтимоии кормандони мақомоти ҳифзи ҳуқуқ барои таъмини мувофиқати сатҳи зиндагии онҳо ба сатҳи умумии дар давлат, инчунин ба вазъи иҷтимоӣ иқтисодии хизматчиёни давлатӣ аҳаммияти махсус дода мешавад. Агар дар баъзе давлатҳо пардохти меҳнат ва ҳафасмандкунӣ аз натиҷаҳои меҳнат вобаста бошад, дар дигар давлатҳо бошад музди меҳнат аз самаранокии фаъолияти онҳо вобаста намебошад. Баъзе давлатҳо низоми мӯътадили сарфарозкунии моддиро доранд, дар дигар давлатҳо бошад низоми қатъии сарфарозкунӣ ва дастгирии иҷтимоӣ амал мекунад. [5-М]; [7-М].

7. Такмили ҳифзи иҷтимоии кормандони МКД дар раванди ислоҳоти дар Ҷумҳурии Тоҷикистон гузаронидашаванда нишон медиҳад, ки ҳифзи иҷтимоии кормандони МКД бо қонунҳо ва қоидаҳо ба танзим дароварда мешавад, ки онҳо дар маҷмӯъ аз меъёрҳои ҳуқуқӣ иборат буда, намудҳои қафолатҳои иҷтимоӣ, ин-

чунин усулҳо ва методҳои татбиқи онҳоро муайян мекунад. Аз ин хулоса мебарояд, ки ҳифзи иҷтимоии кормандони МКД натиҷаи таъмини ҳифзи иҷтимоӣ ва талабот барои татбиқи кафолатҳо оид ба риояи ҳуқуқҳои онҳо, нигоҳ доштани талаботҳои иҷтимоии меҳнат, сатҳи зиндагӣ ва номи неки касбӣ мебошад, ки онҳо тибқи қонунгузорӣ таъмин карда мешаванд.

Дар доираи ислоҳоти МКД ба коркарди модели нави иҷтимоии милитсия ва ташаккули симои нави корманди он аҳамияти махсус дода мешавад, ки онҳо ба ҳифзи ҳуқуқҳои инсон ва шаҳрванд, ки аз ҷониби давлат кафолат дода шудааст, нигаронида шуданд. Ҳамаи ин тадбирҳо ба тақмили қори МКД мусоидат карда, самти афзалиятноки фаъолияти давлат, инчунин омили муҳимтарини таҳкими амнияти миллӣ дар умум мебошанд. [4-М]; [10-М].

ТАВСИЯҲО ОИД БА ИСТИФОДАИ АМАЛИИ НАТИҶАҲОИ ТАҲҚИҚОТ

Дар натиҷаи таҳқиқоти диссертатсионии гузаронидашуда пешниҳодҳо ва тавсияҳои илмӣ-амалии зерин манзур карда мешаванд:

1. Зимни таҳлили меъёрҳои қонунгузории кишвар пешниҳод карда мешавад истилоҳи «ҳимоя» ба истилоҳи «ҳифз» дар номи боби 6-и Қонун «Дар бораи милитсия» иваз карда шавад. Ҳарчанд ки, истилоҳҳои «ҳимоя» ва «ҳифз» ҳаммаъно бошанд ҳам, дар ҳуқуқҷодкунӣ ва фаъолияти илмӣ бештар истилоҳҳои «ҳифз», «ҳифзи иҷтимоӣ» ва ғайра истифода мешаванд. Ҳамзамон, таҳлили мафҳумҳо нишон медиҳад, ки мафҳуми «ҳифзи иҷтимоӣ» аз мафҳуми «ҳифзи ҳуқуқӣ» фарқ дорад. Бинобар ин, пешниҳод карда мешавад, ки муқаррарот оид ба ҳифзи иҷтимоӣ ва ҳифзи ҳуқуқӣ дар моддаҳои алоҳида пешбинӣ гардида, дар муқаррароти умумии қонун мафҳумҳои онҳо шарҳ дода шавад. [3-М]; [6-М].

2. Бо мақсади муайян намудани ҳуқуқҳо ва ҳифзи иҷтимоии кормандони милитсия дар лоиҳаи Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи политсия» як қатор ҷораҳои нави иҷтимоӣ пешбинӣ карда шавад, ки онҳо пардохти кумақпулиҳои якдафъаина, пардохтро барои қорҳои аз меъёр зиёд ва муқофотпулии иловагиро дар бар гиранд. [10-М]; [12-М].

3. Дар баробари таҳияи лоиҳаи Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи политсия» пешниҳод мегардад, ки лоиҳаи Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи мақомоти қорҳои дохилии Ҷумҳурии Тоҷикистон» таҳия ва қабул карда шуда, дар он кафолатҳои ҳифзи иҷтимоии кормандони МКД вобаста ба самтҳои алоҳида муқаррар карда шавад. [5-М]; [7-М].

4. Дар қонунгузорӣ оид ба таъминоти иҷтимоии кормандони мақомоти қорҳои дохилӣ тавсия дода мешавад, ки аъзоҳои оилаи қормад оид ба ҳар як қафолати иҷтимоии дахлдор нишон дода шуда, дар ҳар модда ғайр аз қормад доираи аъзои оилаи қормадон нишон дода шавад. [1-М]; [8-М].

5. Дар қонунгузорӣ оид ба ҳифзи иҷтимоии қормадони мақомоти қорҳои дохилӣ пешниҳод мегардад, ки боби алоҳида қорӣ қарда шуда, он ба ҳифзи иҷтимоии шаҳрвандони аз қор озодшуда ва аъзои оилаи онҳо бахшида шавад. [4-М]; [10-М].

6. Барои таъмини ҳифзи зарурии қормадони мақомоти қорҳои дохилӣ дар қонунгузорӣ бояд принципҳои асосӣ дар моддаи алоҳида мустақкам қарда шавад, ки он мафҳумҳои ҳифзи иҷтимоӣ, ҳифзи ҳуқуқӣ, қафолатҳои қормадон, номгӯи қафолатҳои иҷтимоӣ ва ҳуқуқи қормадон ва дигар мафҳумҳои муҳимро дар бар гирад. [8-М]; [12-М].

ИНТИШОРТ АЗ РҶҲИ МАВЗУИ ДИССЕРТАТСИЯ

I. Мақолаҳои илмие, ки дар маҷаллаҳои илмие тақризишавандаи тавсиянамудаи Комиссияи олии аттестатсионие назди Президенти Қумҳурии Тоҷикистон қоп шудаанд:

[1-М]. Собирзода, А.Қ. Асосҳои ҳуқуқи ҳифзи иҷтимоии қормадони мақомоти қорҳои дохилӣ дар Қумҳурии Тоҷикистон [Матн] / А.Қ. Собирзода // Осори Академияи ВКД Қумҳурии Тоҷикистон. – 2019. – № 3(43). – С. 163-168. ISSN 2412-141X

[2-М]. Собирзода А.Қ. Укрепление органов милиции в ГБАО: организация и обеспечение [Матн] / А.Қ. Собирзода, А. Имомёрбеков // Паёми Донишгоҳи омӯзгорӣ. – 2021. – №2(91). – С. 241-244. ISSN 2707-9996

[3-М]. Собирзода, А.Қ. Ҳимояи иҷтимоӣ-ҳуқуқи қормадони мақомоти қорҳои дохилӣ Қумҳурии Тоҷикистон [Матн] / А.Қ. Собирзода // Осори Академияи ВКД. – 2021. – № 2 (50). – С. 111-118. ISSN 2412-141X

[4-М]. Собирзода, А.Қ. Нақши давлат дар самти таъминоти иҷтимоии қормадони мақомоти қорҳои дохилӣ [Матн] / А.Қ. Собирзода // Идорақунии давлатӣ. – 2021. – №3 (52) –С. 173-182. ISSN 2664-0651.

[5-М]. Собирзода, А.Қ. Таҷрибаи баъзан давлатҳои хориҷӣ оид ба ҳимояи иҷтимоии қормадони мақомоти қорҳои дохилӣ [Матн] / А.Қ. Собирзода, Н.Б. Азимзода // Қонунгузорӣ. – 2022. – №2 (46). – С. 50-54. ISSN 2410-2903.

[6–М]. Собирзода, А.Ч. Мафҳуми ҳифзи ҳуқуқӣ ва иҷтимоии қор-мандони мақомоти қорҳои дохилӣ [Матн] / А.Ч. Собирзода // Давлат-шиносӣ ва ҳуқуқи инсон. – 2023. – № 1 (29). – С. 57-65. ISSN 2414 9217

[7–М]. Собирзода, А.Ч. Таҳлили муқоисавӣ-ҳуқуқии қонунгузо-рии давлатҳои иштироқии ИДМ оид ба таъминоти иҷтимоии қормандо-ни мақомоти қорҳои дохилӣ [Матн] / А.Ч. Собирзода, С.З. Заробидинзо-да // Осори Академияи ВКД Қумҳурии Тоҷикистон. – 2023. – № 4(60). – С. 127-136. ISSN 2412-141X

[8–М]. Собирзода, А.Ч. Асосҳои сиёсати давлатии Қумҳурии Тоҷикистон дар самти ҳифзи иҷтимоии қормандони мақомоти қорҳои дохилӣ [Матн] / А.Ч. Собирзода // Давлатшиносӣ ва ҳуқуқи инсон. – 2023. – № 4 (32). – С. 54-63. ISSN 2414 9217

[9–М]. Собирзода А. Ч. Оид ба баъзе масъалаҳои сиёсати давлатии Қумҳурии Тоҷикистон дар самти ҳифзи иҷтимоии қормандони МКД [Матн] / У. А. Азиззода, С. Ч. Собирзода // Давлатшиносӣ ва ҳуқуқи ин-сон. 2024. № 1 (33). - С.61-71. 24149217 ISSN

II. Мақолаҳои илмие, ки дар дигар нашрияҳои илмӣ ҷоп шудаанд:

[10–М]. Собирзода, А.Ч. Баъзе масъалаҳои қафолати иҷтимоии қормандони МКД дар давраи ислоҳоти ВКД Қумҳурии Тоҷикистон [Матн] / А.Ч. Собирзода // Маводи IV-умин конференсияи илмӣ-назариявии байналмиллалӣ «Ҳуқуқи инсон ва ҷаҳоншавӣ» (10 декаб-ри соли 2021). – Душанбе, 2022. – С. 261-264.

[11–М]. Собирзода А.Ч. Мафҳуми ҳифзи ҳуқуқӣ ва иҷтимоии қор-мандони МКД [Матн] / А.Ч. Собирзода // Маҷмуаи мақолаҳои конфе-ренсияи илмӣ-амалии қумҳуриявии «Нақши қонунгузорӣ дар ислоҳоти милитсия: муваффақият ва норасогиҳо» (20 декабри соли 2022) – Ду-шанбе, 2023. – С. 64-68.

[12–М]. Собирзода А.Ч. Рушди қонунгузории муосири Қумҳурии Тоҷикистон дар самти ҳифзи иҷтимоии қормандони МКД [Матн] / У. А. Азиззода, А.Ч. Собирзода // Маводи конференсияи байналмилалӣ илмию назариявӣ бахшида ба таҷлили рӯзи ҳуқуқи инсон «Масъалаҳои назариявии ташаққули фарҳанги ҳуқуқи инсон дар Тоҷикистон» (5 де-кабри соли 2023) – Душанбе, 2023. – С. 72-83.

[13–М]. Собирзода А.Ч. Марҳилаҳои асосии ташаққул ва рушди асосҳои ташкилӣ-ҳуқуқии ҳифзи ҳуқуқӣ ва иҷтимоии қормандони мақомоти қорҳои дохилии Тоҷикистон: солҳои 1917-1991 [Матн] / А.Ч. Собирзода // II-умин конференсияи илмӣ-амалии байналмилалӣ «Илми ҳуқуқшиносӣ ва амалияи он» бахшида ба Рӯзи илми тоҷик (29 апрели соли 2023) – Душанбе, 2023. – С. 288-300.

**РЕСПУБЛИКА ТАДЖИКИСТАН
МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
АКАДЕМИЯ**

На правах рукописи

УДК: 34:351.74 (575.3)

ББК: 67.3+67.99 (2) 116.31 (2-точник)

С – 64

СОБИРЗОДА АЛОВУДДИН ДЖАБОР

**ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ
СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ
ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В ТАДЖИКИСТАНЕ:
ИСТОРИКО-ПРАВОВОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ**

АВТОРЕФЕРАТ

**диссертации на соискание ученой степени кандидата юридиче-
ских наук по специальности 12.00.01-
Теория и история права и государства;
история учения о праве и государстве**

ДУШАНБЕ – 2024

Диссертация подготовлена на кафедре государственно-правовых дисциплин факультета №2 Академии МВД Республики Таджикистан

Научный руководитель: Азиззода Убайдулло Абдулло, доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой теории и истории государства и права юридического факультета Таджикского национального университета

Официальные оппоненты: Буризода Эмомали Бозор, доктор юридических наук, заведующий отдела истории государства и права Института философии, политологии и права им. А. Баховадинова Национальной академии наук Таджикистана

Бобокалон Гоиб Мерган, кандидат юридических наук, доцент, начальник отдела трудового, миграционного и социального законодательства Национального центра законодательства при Президенте Республики Таджикистан

Ведущая организация: Академия государственного управления при Президенте Республики Таджикистан

Защита диссертации состоится «12» ноября 2024 года, в 10:00 на заседании Диссертационного совета 6D.KOA-018 при ТНУ (734025, г. Душанбе, ул. Буни Хисорак, зал Диссертационного совета юридического факультета).

С диссертацией можно ознакомиться на сайте www.tnu.tj и в центральной библиотеке Таджикского национального университета (734025, г. Душанбе, проспект Рудаки, 17).

Автореферат разослан « ____ » _____ 2024 года.

Научный секретарь
Диссертационного совета,
доктор юридических наук, доцент



Назаров А. К.

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. В современном мире большинство развитых стран мира создали модель социального государства и установили в законодательстве для граждан все социальные гарантии. После приобретения государственной независимости Республика Таджикистан официально объявила создание социального государства. В этом плане Конституция Республики Таджикистан стала гарантией создания достойных условий жизни и свободного развития для народа, целью принятия которой было прежде всего, устойчивое развитие и укрепление социальной жизни населения¹.

Необходимо отметить, что социальное обеспечение охватывает широкие слои населения и различные группы, среди которых особо следует выделить сотрудников органов внутренних дел (далее – ОВД), которые играют важную роль в обеспечении мира и стабильности в стране, обеспечении конституционно закреплённых прав человека и гражданина, и законности, а также общественного порядка, в ходе исполнения своих служебных обязанностей подвергая риску как свою жизнь, так и жизнь членов своей семьи. В этом плане социальная защита сотрудников ОВД способствует повышению эффективности их деятельности, представляя собой фундаментальную проблему, которая имеет научную и практическую значимость.

Сотрудники милиции Таджикистана в сложные первые годы Независимости поддерживали стабильность и безопасность республики и находились в первых рядах борьбы с преступностью. В те тяжелые годы в республике действовали сотни незаконных вооруженных групп, которые пытались всеми силами дестабилизировать и так не спокойную обстановку в республике. ОВД несмотря на экономические и финансовые трудности, низкую заработную плату, нехватку продовольствия, обмундирования и других необходимых принадлежностей, слабое материально-техническое обеспечение, а также нестабильную обстановку, нездоровое морально-физическое состояние личного состава, достойно выполнили возложенные на них задачи и проявляли мужество во имя достижения мира и национального согласия, укрепления в Таджикистане Независимости и стабильности. 2500 сотрудников милиции отдали свою жизнь ради достижения этой цели и сегодня мы с гордостью вспоминаем их имена, а их преданность служит примером для нынешнего поколения таджикской милиции.

¹Конституция РТ от 6 ноября 1994 с дополнениями и изменениями от 26 сентября 1999 года, 22 июня 2003 года и 22 мая 2016 года // [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: <http://mmk.tj> (дата обращения: 13.08.2021).

Бесспорно, что эффективность деятельности ОВД невозможна без повышения социально-экономического и финансового уровня его сотрудников. Этот вопрос требует глубокого и всестороннего научного исследования, с целью определения основных детерминант правовой регламентации обеспечения деятельности сотрудников ОВД, определение пробелов в данном процессе и выработки рациональных предложений по их устранению.

Для достижения этих целей возникла необходимость провести научное исследование с историко-правовой и сравнительной точек зрения. Изучение истории дает возможность определить положительные и отрицательные стороны данного вопроса в Таджикистане, изучить и применить ее положительные моменты. В тоже время сравнительный анализ позволяет на основе методов компаративистики определить наиболее эффективные основы правового регулирования социальной защиты сотрудников правоохранительных органов в зарубежных странах и предложить их для усовершенствования отечественного законодательства в данной сфере. Эти аспекты еще раз указывают на актуальность исследуемой темы.

Следует отметить, что в Республике Таджикистан предпринимаются необходимые меры для повышения уровня социальной защиты сотрудников ОВД. Этот вопрос является предметом постоянной заботы Основателя мира и национального единства - Лидера нации, Президента Республики Таджикистан уважаемого Эмомали Рахмона. В частности, Лидер Нации в выступлении, посвященном «Дню таджикской милиции» 09 ноября 2020 года отмечал, что «В Таджикистане государство и Правительство уделяют большое внимание развитию материально-технической базы для этой важнейшей структуры, в том числе привлечению квалифицированных кадров, а также улучшению условий проживания и работы личного состава»². Только за последние семь лет из бюджета страны на нужды органов милиции, в том числе и для повышения заработной платы были выделены средства, которые превышают объемы, выделенные в 2016 году в 15 раз.

Руководство государства и Правительства республики уделяют особое внимание обеспечению сотрудников жилищем. За годы независимости 613 сотрудников были обеспечены жильем, 1031 сотрудник получили земельные участки и более 270 сотрудников – общежитием, в частности, только за последние 10 лет более 400 сотрудников ОВД были обеспечены

² Поздравительное выступление Президента Республики Таджикистан, Лидера нации уважаемого Эмомали Рахмона в честь Дня милиции, 09.11.2020, [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: <http://www.president.tj> (дата обращения: 13.08.2023).

жильем, более 60 сотрудников общежитием и более 800 сотрудников - земельными участками. Руководство МВД уделяет особое внимание нуждающимся ветеранам и пенсионерам и систематически интересуется условиями их жизни, оказывая им посильную материальную и финансовую помощь. За указанный период было выделено более чем 9 миллионов сомони ветеранам, участникам Великой Отечественной войны, семьям сотрудников, погибших при исполнении служебного долга, инвалидам и сиротам³. Необходимо отметить, что проявление постоянного внимания руководства страны к данному вопросу свидетельствует о значимости этой проблемы в проводимой государственной политике в республике.

Актуальность исследуемой темы заключается в том, что в Республике Таджикистан разработана и совершенствуется законодательная база в социальной сфере, (в том числе и относительно социальной защиты сотрудников правоохранительных органов) которые в первую очередь опираются на положения Конституции Республики Таджикистан, законах и подзаконных актах, а также в стратегиях, концепциях и государственных программах. Особо следует выделить разработку и принятие ряда документов стратегического характера, в которых определяется государственная политика в социальной сфере - «Стратегия развития Республики Таджикистан на период до 2030 года»; «Концепция прогнозирования развития законодательства Республики Таджикистан», «Концепция правовой политики Республики Таджикистан на 2018-2028 годы» и «Программа реформы (развития) милиции на 2021-2025 годы». Несмотря на это, законодательство страны в этой сфере не лишено недостатков и нуждается в совершенствовании, в частности, в Республике Таджикистан все ещё не принят отдельный закон о социальной защите сотрудников ОВД.

В условиях роста напряженности в отношениях между государствами, роста числа и активизации деятельности экстремистских и террористических группировок, появления новых способов и средств совершения преступлений, в том числе, особо тяжких, возникает необходимость принятия необходимых мер для обеспечения достойного уровня жизни и работы сотрудников милиции, поскольку без этого невозможно обеспечить достойные условия жизни и труда, отвечающих современным требованиям, сотрудники МВД не смогут эффективно противостоять существующим угрозам. В связи с этим, необходимость исследования данного вопроса определяет актуальность темы настоящего исследования.

³ Конун ва чомаа. 2021. №35. 9 сентября 2021 года

Степень научной разработанности темы исследования. Вопросы правовых основ социальной защиты сотрудников ОВД всегда находились в центре внимания отечественных и зарубежных ученых. В связи с тем, что исследуемая проблема имеет комплексный характер и изучается многими областями юридической науки (административное, трудовое, права человека), отдельные ее аспекты анализируются и рассматриваются учеными различных наук.

Вопросы социальной защиты сотрудников правоохранительных органов исследованы отечественными учеными с историко-правовой и теоретической точки зрения. Среди них можно выделить исследования А.Р. Абдуллоева, У.А. Азизода, У.А. Азими, Г.М. Бобокалонова, Э.Б. Буризода, Б.Г. Гафурова, А.М. Диноршо, Дж. М. Зоирова, М.О. Кудратова, К.Б. Курбонова, М.А. Махмудзода, А.М. Мансурзода, А.Х. Маликовой, Н.Д. Назарова, Р. Х. Рахимзода, А.Ш. Розикзода, О.А. Сафарзода, Д.Ш. Сангинова, Ф.Т. Тохирова, А.Г. Холикзода, А.Ю. Хокироева, Р.А. Шахбозова, Ф. Р. Шарифзода, Р. Ш. Шарофзода, Н. Шонасридинава, М.Р. Шукурова, Ш.Т. Юсупова и др⁴.

⁴ Абдуллоев А. Р. Милиция как структурно-функциональный элемент правоохранительной системы Республики Таджикистан // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. – 2017. – № 4 (76) – С. 28-31; Азизов У.А. Эволюция институтов преступления и наказания на территории исторического и современного Таджикистана: историко-правовое исследование: дис. ... д-ра юрид. наук. – Душанбе, 2015. – 414 с.; Азими У.А. Кадровое обеспечение органов внутренних дел Таджикистана: историко-правовой анализ: дис. ... канд. юрид. наук. – Душанбе, 2020.; Бобокалонов Ф.М. Маҷмӯаи қонунгузорӣ оид ба меҳнат дар Тоҷикистон (1940-2020). – Душанбе: ДМТ, Нашриёти «Сино», 2020. – 658 с.; Бобокалонов Г.М. Избранные труды по трудовому праву и праву социального обеспечения. Второе дополненное, исправленное издание. – Душанбе, 2015.; Буриев И.Б. Становление и развитие институтов государственности на территории Таджикистана (досоветский период): автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. – М., 2009. – 25 с.; Буриев И.Б. История государства и права Таджикистана. Т. 1, ч. 1–2 (от древнейших времен до начала XX века). – Душанбе: Ирфон, 2007. – 244 с.; Гафуров Б.Г. Тоҷикон: Таърихи қадимтарин, қадим, асри миёна ва давраи навин. – Душанбе: Дониш, 2008.; Диноршоев А.М. Конституционные основы регламентации и реализации прав и свобод человека и гражданина в Республике Таджикистан: дис. ... д-ра юрид. наук. – М., 2015. – 535 с.; Зоиров Дж.М. Таджикистан: от государства Саманидов до суверенной государственности: монография. – Душанбе: Деваштич, 2003. – 200 с.; Кудратов М.О. Социально-правовая защита сотрудников органов внутренних дел Республики Таджикистан // Пробелы в российском законодательстве. – 2010. – №2. – С. 375-378.; Кудратов М.О., Махмудов М.А. Понятие правовой и социальной защиты сотрудников милиции (полиции) // Номаи донишгоҳ. – 2015. – № 4(45). – С. 44-54.; Курбонов К. Сидсаги иҷтимоӣ ва ҷифзи иҷтимоӣ аҷоли // Тоҷикистон ва ҷаҳон. – 2015. – № 6 (49). – С. 66-73.; Маликова А.Х. Организационно-правовые аспекты функции государства по социальной защите престарелых и инвалидов в Республике Таджикистан: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Москва, 2005. – 22 с.; Маликова А.Х. Проблемы формирования социального государства в Таджикистане: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. – М., 2012.; Мирзозустамов М.М. Деятельность руководителя территориального органа МВД Республики Таджикистан по предупреждению дисциплинарных правонарушений и преступлений среди личного состава: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: – Москва, 2018. – 26 с.; Сангинов Д.Ш., Шонасридинов Н. Ҳуқуқи

Вопросы социальной защиты сотрудников ОВД также нашли отражение в исследованиях зарубежных ученых. В том числе в трудах В.С. Андреева, С.Ю. Анохиной, Н.В. Антипевой, Ю.В. Биковской, Д.С. Дресвянкина, А.В. Завгородного, Ю.С. Кострия, Н.Д. Кочетковой, А.В. Коровникова, С.М. Круппо, С.П. Матвеева, П.А. Михалюка, И.В. Модановой, Р.С. Мулукаева, Ю.А. Саранкиной, Л.П. Храпилиной, В.А. Якушева⁵ и др.

таъминоти иҷтимоии Ҷумҳурии Тоҷикистон. – Душанбе: «Эр-граф», 2010.; Сангинов Д.Ш., Шонасриддинов Н. Ҳуқуқи таъминоти иҷтимоии Ҷумҳурии Тоҷикистон. – Душанбе: «Эр-граф», 2010.; Тошев А.М. Эволюция правового статуса личности в Республике Таджикистан: историко-правовое исследование: дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2014. – 276 с.; Тахиров Ф.Т. Хрестоматия по истории государства и права Таджикистана (1917–1994 гг.). Второе дополненное, исправленное издание / Составитель: д.ю.н., проф., академик Академии наук Республики Таджикистан, Заслуженный деятель науки и техники Республики Таджикистан Ф.Т. Тахиров. – Душанбе, 2019.; Тоциров Ф.Т. Инкишофи чуқуқ дар Тоҷикистон. – Душанбе, 1999. – 256 с.; Халиков А.Г. Правовая система зороастризма (древнее право). – Душанбе, 2005. – 488 с.; Шарифзода Ф.Р. Теоретико-правовые основы организации деятельности органов внутренних дел Республики Таджикистан в системе обеспечения национальной безопасности государства: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. – М., 2022. – 57 с.; Шахбазов Р.А. Механизм правового регулирования социальной защиты военнослужащих внутренних войск МВД России: теоретико-правовой аспект: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Санкт-Петербург, 2008. – 21 с.; Шукуров М.Р. История культурной жизни Советского Таджикистана. – Душанбе: Ирфон, 1970. – 494 с.; Юсупов Ш. Т. К истории дореволюционного Душанбе (конец XIX - нач. XX в.). – Душанбе: Дониш, 1988. – 113 с.

⁵ Андреев В.С. Право социального обеспечения в СССР: учебник. – М., 1980. – 312 с.; Анохина С.Ю. Социальная и правовая защищенность сотрудников органов внутренних дел: вопросы теории: дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2006. – 224 с.; Антипьева Н.В. Социальное обеспечение военнослужащих: проблемы правового регулирования: Автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. – СПб., 2009. – 45 с.; Быковская Ю.В. Роль социальных гарантий сотрудникам органов внутренних дел в обеспечении экономической безопасности и необходимости их совершенствования // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. – 2015. – № 42 (327). – С. 10-29; Быковская Ю.В. Социальное страхование в системе социальных гарантий сотрудникам органов внутренних дел: цели, сущность, особенности, направления совершенствования // Современные исследования социальных проблем (электронный научный журнал). – 2013. – №2. – С. 5-10. Дресвянкин Д.С. Социальная защита сотрудников правоохранительных органов: правовые вопросы: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Екатеринбург, 2006. – 24 с.; Завгородний А.В. Деятельность государственных органов и общественно-политических организаций по социальной защите военнослужащих красной армии и их семей в межвоенный период (1921 – июнь 1941 гг.): дис. ... д-ра истор. наук. – СПб., 2001. – 368 с.; Костыря Ю.С. Экономические аспекты управления системой социальной защиты сотрудников органов внутренних дел в современных условиях: автореф. дис. ... канд. экон. наук. – М., 2004. – 28 с.; Кочеткова Н.Д. Административно-правовое обеспечение социальной защиты сотрудников органов внутренних дел: автореф. Дис.... канд. юрид. наук. – М., 2006. – 27 с.; Коровников А.В. Социальная защита военнослужащих в зарубежных государствах: правовое регулирование. – М., 1997. – 206 с.; Круппо С.М. Правовая и социальная защита сотрудников органов внутренних дел: дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2001. – 171 с.; Матвеев С.П. Социальная защита государственных служащих: теоретические основы построения системы, практика осуществления и проблемы административно-правового регулирования: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. – Воронеж, 2012. – 47 с.; Михалюк П.А. Социальная защита сотрудников органов внутренних дел // Администра-

Несмотря на это, вопросы правовых основ социальной защиты сотрудников ОВД в юридической науке должным образом не рассмотрены. В отечественной литературе нет отдельных исследований по определению сущности этого сложного явления. В этой связи, правовая основа социальной защиты сотрудников ОВД как сложное и многогранное явление юридической науки нуждается в комплексном теоретико-историческом анализе. Это связано с тем, что до сих пор в юридической науке Таджикистана нет отдельного исследования, посвященного социальной защите сотрудников ОВД. Данное диссертационное исследование является первой в отечественной науке попыткой научного осмысления данной темы.

Связь исследования с программами (проектами) и научными темами. Настоящее диссертационное исследование проводилось в рамках перспективной программы научно-исследовательских работ кафедры государственно-правовых дисциплин факультета №2 Академии Министерства внутренних дел Республики Таджикистан (далее – МВД) по теме «Правосознание и правовая культура сотрудников ОВД Республики Таджикистан».

Цель исследования. Проведение всеобъемлющего и комплексного изучения вопросов социальной защиты сотрудников ОВД, в которое включается проблематика правового регулирования данного вопроса, определение его понятийного аппарата и сущностных характеристик, историческая ретроспектива вопроса с целью определения сопутствующих факторов, а также компаративное исследование отечественного и зарубежного законодательства с целью выявления идентичных и отличительных особенностей, которые возможны для применения в отечественную законодательную практику сформировали цель данного исследования.

Задачи исследования. Нижеперечисленные задачи определены как способы решения указанной цели:

тивное и муниципальное право. – 2010. – № 7. – С. 46-51.; Моданова И.В. Актуальные проблемы обеспечения социальной защиты сотрудников органов внутренних дел // Актуальные проблемы экономической безопасности и ресурсного обеспечения органов внутренних дел: сборник статей Всероссийской научно-практической конференции, Москва, 21 декабря 2017 года. – М., 2018. – С. 170-173.; Мулукаев Р.С. Избранные труды: К 80-летию со дня рождения. – М., 2009. – 562 с.; Саранкина Ю.А. Актуальные вопросы социальной защиты сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации // Актуальные проблемы развития гражданского права и процесса на современном этапе: материалы II Всероссийской научно-практической конференции, Краснодар, 12 февраля 2015 года / Краснодарский университет МВД России. – Краснодар, 2015. – С. 455-459.; Храпылина, Л. П. Социальная политика: учебник / под. общ. ред. Н. А. Волгина. – М., 2003. – 736 с.; Якушев В.А. Правовые основы материально-технического обеспечения и социальной защиты сотрудников полиции и милиции в Российском государстве, 1718-2009 гг. (историко-правовое исследование): дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2010. – 267 с.

– исследован понятийный и сущностный аспект социальной защиты сотрудников ОВД;

– проанализированы правовые основы социальной защиты сотрудников милиции на первом этапе её формирования (1917-1929 годы);

– рассмотрены особенности эволюции законодательства в данной сфере в период нахождения в составе СССР в качестве союзной республики;

– формирование отечественного законодательства в области обеспечения социальной защиты сотрудников ОВД в годы независимости (1991-2023 годы);

– изучение правовой политики Республики Таджикистан в сфере социальной защиты сотрудников ОВД;

– изучение опыта зарубежных стран в области социальной защиты сотрудников ОВД;

– определение путей совершенствования механизма социальной защиты сотрудников ОВД в ходе проведения государственных реформ.

Объект исследования. Объектом исследования являются общественные отношения в области социальной защиты сотрудников ОВД как правовое и социальное явление в Республике Таджикистан.

Предмет исследования. Предметом исследования являются понятие, содержание, классификация отечественных нормативных правовых актов, их виды и правовая сущность, формы реализации норм и содержания правовых актов, подзаконных нормативных правовых актов по социальной защите сотрудников ОВД, формы контроля реализации нормативных актов на национальном уровне.

Научно-теоретическое обоснование исследования. Теоретическую основу диссертационной работы составляют работы, в которых анализируются актуальные вопросы правовой основы социальной защиты сотрудников органов внутренних дел. При подготовке диссертационного исследования были изучены научные труды отечественных и зарубежных ученых в области социальной защиты сотрудников ОВД.

При подготовке диссертации автор опирался на научные труды таких ученых, как: А.Р. Абдуллоев, У.А. Азиззода, У.А. Азими, В.С. Андреев, С.Ю. Анохина, Н.В. Антипова, Ю.В. Биковская, Г.М. Бобокалонов, Э.Б. Буризода, Б.Г. Гафуров, А.М. Диноршох, Д.С. Дресвянкин, А.В. Завгородний, Дж. М. Зоиров, Ю.С. Кострия, Н.Д. Кочеткова, А.В. Коровников, С.М. Крупно, М.О. Кудратов, К.Б. Курбонов, М.А. Махмудзода, И.В. Моданова, А.М. Мансурзода, А.Х. Маликова, С.П. Матвеев, П.А. Михалюк, Р.С. Мулукаев, Н.Д. Назаров, А.Ш. Розикзода, Ю.А. Саранкина, О.А. Сафарзода, Д.Ш. Сангинов, Ф.Т. Тохиров, Л.П. Храпилина, А.Г. Холикзода,

А.Ю. Хокироев, Р.А. Шахбозов, Н. Шонасридинов, М.Р. Шукуров, Ш.Т. Юсупов, В.А. Якушев и др.

Методологические основы исследования. Методологической основой научной диссертации стали общенаучные и специальные методы научного познания. В диссертации использованы общефилософские методы: диалектический, логико-лингвистический и систематический. При подготовке диссертации автор опирался на специальные юридические методы: историко-правовой, формально-правовой, сравнительно-правовой.

Вопросы формирования и развития социальной защиты сотрудников ОВД в советском и независимом Таджикистане исследованы с помощью диалектического метода. Логико-лингвистический метод применялся при анализе и определении сущности понятий и юридических терминов, использованных в диссертационном исследовании. Постановка задач в каждом параграфе конкретизовалась с учетом логического и лингвистического методов. В диссертационном исследовании системный метод применялся при определении цели и задач, поставленных в работе, а изучение законодательства в области социальной защиты сотрудников ОВД анализировалось и рассматривалось в хронологическом порядке.

На основе историко-правового метода был подвергнут историко-правовому исследованию вопрос социальной защиты сотрудников ОВД и его регулирование в законодательстве Советского Таджикистана, а позже, и Республики Таджикистан. Формально-правовой метод позволил рассмотреть социальную защиту сотрудников ОВД как особенное правовое явление, и как следствие, раскрыты понятие, сущность, виды гарантий социальной защиты, положения национальных нормативных правовых актов в области социальной защиты сотрудников ОВД. Сравнительно-правовой метод применялся при изучении опыта зарубежных стран в сфере социальной защиты сотрудников правоохранительной системы, а также при сравнительно-правовом анализе национального законодательства и законодательства зарубежных стран. В целом, в совокупности эти методы дали возможность провести комплексное, полное и объективное диссертационное исследование и решить поставленные задачи.

Эмпирическая база исследования. Нормативной основой исследования стали Конституция Республики Таджикистан, законы, национальные нормативные правовые акты о милиции и социальной защите ее сотрудников, а также подзаконные акты. В научном исследовании использовано законодательство зарубежных стран, внутренние отраслевые нормативные правовые акты ОВД, архивные материалы историко-правового характера.

Научная новизна диссертации. Научная новизна диссертационного исследования заключается в том, что в отечественной правовой науке оно является первой попыткой комплексного изучения вопросов правового регламентирования основ социальной защиты сотрудников ОВД. В работе предпринята попытка раскрыть понятие, цель, сущность, правовые основы и развитие законодательства в данной сфере. Сформулированные автором теоретические и практические предложения направлены на усовершенствование правовых начал регулирования вопросов социального обеспечения и социальной защиты сотрудников ОВД.

Вынесенные на защиту научные положения, в которых отражается новизна работы и решаются поставленные задачи, подразделяются на следующие составляющие компоненты:

- в рамках теоретических начал исследования автором исследованы понятийный аппарат и его составные компоненты, а также сущностные характеристики социальной защиты сотрудников ОВД;

- в рамках исторической составляющей, автором изучен эволюционный процесс формирования и развития правового регулирования социального обеспечения и защиты сотрудников ОВД в рамках трех периодов таджикской государственности – досоветский, советский и постсоветский, определены положительные аспекты и установлены недостатки в каждом из указанных периодов;

- на основе применения сравнительно-правового метода автором проведен сравнительный анализ отечественного законодательства с законодательством зарубежных стран в указанной сфере;

- в рамках изучения отечественного законодательства в исследуемой сфере были определены социальные гарантии для сотрудников ОВД и их статус;

- рассмотрены перспективы развития социальной защиты сотрудников ОВД, предложены эффективные пути, средства и меры по повышению уровня социальной защиты сотрудников.

Основные положения, выносимые на защиту. На защиту выносятся следующие научные положения, содержащие значимые элементы научной новизны диссертационного исследования:

1. Правовые начала социальной защиты сотрудников ОВД являются важной частью правового регулирования данного вида государственной деятельности, сложной по составу и образующая систему правовых норм. Под данным понятием следует понимать совокупность нормативно-правовых актов, направленных на регулирование правоотношений, формирующихся в сфере социального обеспечения деятельности сотрудников ОВД. Такие отношения, регулируемые правовыми нормами, носят устойчивый и постоянный характер и осуществляются субъекта-

ми правоотношений в полном соответствии с нормами, закрепленными в таких документах.

2. Комплекс гарантий, целью которых является обеспечение материального, морального и физического благополучия сотрудников правоохранительных органов представляют собой систему их социальной защиты.

К её видам следует отнести:

- заработная плата и иные дополнительные выплаты;
- медицинское обслуживание, в том числе санаторно-курортное лечение, а также предоставление социального жилья;
- страховые гарантии, направленные на обеспечение возмещения ущерба, причиненного во время исполнения служебных обязанностей;
- обеспечение форменной одеждой и продовольствием;
- пенсионное обеспечение;
- поддержка членов семей сотрудников, погибших при исполнении служебных обязанностей.

3. В результате изучения эволюции отечественного законодательства в сфере обеспечения социальной защиты сотрудников ОВД, мы подразделили его на четыре периода – 1917-1924 гг. – период формирования и становления советской власти; 1924-1929 гг. – формирование Таджикской АССР; 1929-1991 – регламентация данного вопроса в период нахождения в СССР в качестве самостоятельной республики; после 1991 года – период независимости.

4. Установленные в период 1929-1991 гг. правовые начала социальной защиты сотрудников милиции в основном включали в себя следующие критерии: повышение ежемесячного оклада сотрудников милиции, процентов за выслугу лет, специального звания и питания; обеспечение сотрудников милиции специальной форменной одеждой, соответствующей требованиям (в том числе по сезону, полу сотрудника, отличительным знакам, размерам, комфорту и т.п.); поощрение сотрудников милиции различными формами награждения (включая грамоты, медали, нагрудные знаки и другие поощрительные меры); улучшение пенсионного обеспечения сотрудников милиции и принятие мер по увеличению размера пенсий; создание благоприятных условий для духовного развития персонала через учреждение праздничных дней и проведение различных мероприятий. и т.д.

5. Социальная политика – это совокупность организационных, политических, экономических, социальных и культурных мероприятий, разрабатываемых и реализуемых государством на основе правовых норм, направленных на социальную защиту и обеспечение отдельных групп правами на свободу, социальные привилегии и гарантии. С этой

точки зрения, государственная политика в исследуемой сфере представляет собой комплекс средств и мер экономического, политико-правового, организационного и социально-культурного характера, закрепленные в нормативно-правовых актах и реализуемых государством с целью обеспечения социальной защищенности сотрудников ОВД. Данные средства и меры охватывают комплекс их прав и свобод, а также формируют социальные гарантии и льготы.

При этом реализация данной сферы государственной политики, на сегодняшний день нуждается в совершенствовании и выработке новых механизмов реализации, что обусловлено необходимостью оказания такой помощи максимально эффективно и своевременно. При этом необходимо создать такие правовые условия, чтобы сотрудник и члены его семьи имели возможность для эффективного решения жизненно важных вопросов и проблем, включая социальные, организационные и др.

6. Изучение законодательства зарубежных стран показывает, что социальные гарантии, предоставляемые сотрудникам правоохранительных органов схожи по характеру и методам реализации. При этом как показывает анализ законодательства ряда зарубежных стран были выбраны две формы совершенствования – внесение изменений и дополнений в законы регламентирующие деятельность правоохранительных органов, а также принятия ряда подзаконных актов (Республика Таджикистан, Республика Узбекистан, Республика Казахстан) и разработка и принятие новых законов с включением в его содержание широкого регулирования вопросов социальной защиты сотрудников правоохранительных органов (Российская Федерация).

7. Как показывает анализ законодательства постсоветских государств самостоятельное правовое закрепление вопросов социальной защиты сотрудников ОВД является наиболее эффективным средством поддержки данной категории лиц. В этой связи, предлагается и в Республике Таджикистан разработать и принять специализированный закон «О социальных гарантиях сотрудников органов внутренних дел». Учитывая значимость службы в рядах правоохранительных органов, принятие данного закона обеспечить эффективную социальную защиты сотрудников данных органов и будет содействовать решению таких важных вопросов, как материальное и пенсионное обеспечение, жилищные условия, медицинское обслуживание и т.д.

8. В ходе исследования был сделан вывод о необходимости принятия Закона Республики Таджикистан «О службе в органах внутренних дел». Такая необходимость оправдана тем, что с момента принятия Положения о прохождении службы рядовым и начальствующим составом органов внутренних дел прошел достаточно большой про-

межутков времени и данный нормативный правовой акт уже не в состоянии регулировать новые отношения, возникшие в сфере деятельности ОВД. Активно проводимая реформа милиции, реализации Программы по реформированию милиции позволит обеспечить социальную защиты сотрудников ОВД в условиях проведения реформы и после его завершения.

9. Для улучшения и повышения эффективности социальной защиты сотрудников ОВД в Таджикистане необходима реализация следующих мер: усовершенствования законодательства в данной сфере и механизмов его реализации; улучшение материального обеспечения сотрудников ОВД, необходимых в качестве оружия в области борьбы с коррупционными проявлениями; выделение достаточных средств из государственного бюджета для решения проблем с жильем и погашения долгов сотрудников ОВД; улучшение условий для социальной и медико-социальной помощи, привлечение дополнительного финансирования для социальной поддержки из государственных и частных источников; участие в программе социальной защиты через правоохранительную деятельность; содействие в включении сотрудников ОВД в сферу потребительской кооперации; введение профсоюза сотрудников ОВД в МВД Республики Таджикистан, чтобы обеспечить активное участие в защите их прав.

В этом контексте в диссертационном исследовании разработаны рекомендации и предложения по совершенствованию законодательства.

1. В результате анализа норм законодательства страны предлагается в названии главы 6 Закона «О милиции» заменить термин «охрана» на термин «защита». Несмотря на то, что термины «защита» и «охрана» являются синонимами, в правотворчестве и научной литературе более широко применяются термины «защита» («защита прав», «защита прав человека» и др.). В то же время, анализ понятий показывает, что понятие социальной защиты отличается от понятия правовой защиты. Поэтому предлагается конкретизировать положения о социальной защите и правовой защите в отдельных статьях, а их определения дать в общих положениях закона.

2. В целях определения прав и социальных гарантий сотрудников ОВД, необходимо в проекте Закона Республики Таджикистан «О полиции» учесть порядок выплаты единовременных пособий, доплат за сверхурочную работу и поощрений за выполнение служебных обязанностей, а также учесть и предусмотреть другие льготы.

3. В целях повышения эффективности социальной защиты сотрудников ОВД предлагается внести предложения о разработке и принятия Закона Республики Таджикистан «О гарантиях социальной защиты со-

трудников органов внутренних дел Республики Таджикистан и членов их семей», в котором должны быть подробно установлены все гарантии.

4. В законодательстве, регулирующем вопросы социальной защиты сотрудников ОВД предлагается выделить в отдельную статью основные понятия, такие, как «социальная защита сотрудников», «правовая защита сотрудников», «гарантии сотрудников», «перечень социальных и правовых гарантий сотрудников» и другие важные понятия.

5. В действующем законодательстве, регулирующем вопросы социальной защиты сотрудников ОВД, предлагается закрепить определение «члены семьи сотрудников».

6. Предлагается в законодательстве, касающемся социальной защиты сотрудников ОВД, выделить в отдельную главу гарантии социальной защиты уволенных сотрудников и членов из семей.

Теоретическая и практическая значимость исследования. Теоретическая и практическая значимость результатов исследования заключается в том, что выводы, предложения и рекомендации, содержащиеся в диссертационном исследовании, могут быть использованы в дальнейших исследованиях по проблемам разработки и реализации нормативных правовых актов Республики Таджикистан, а также в процессе совершенствования национального законодательства в этой области.

Материалы диссертации могут быть использованы в учебном процессе при ведении лекционных занятий и специальных курсах по трудовому праву, социальному обеспечению и правам человека. Практическая значимость исследования заключается в том, что выводы и рекомендации, изложенные в диссертации, окажут большую роль в совершенствовании национального законодательства, восполнить пробелы в законодательстве в сфере социальной защиты сотрудников ОВД.

Степень достоверности результатов исследования. Достоверность полученных результатов исследования достигнута за счет использования современных методов научного исследования, составляющих методологическую основу исследования, анализа широкого спектра нормативных правовых актов Республики Таджикистан о милиции, а также соответствующих актов социальной защиты сотрудников ОВД, использования научных трудов ученых в области права Таджикистана, стран ближнего и дальнего зарубежья, в которых нашли отражение нормы социальной защиты сотрудников ОВД.

Соответствие диссертации паспорту научной специальности. Тема и содержание диссертационного исследования соответствует паспорту специальности 12.00.01 – Теория и история права и государства; история учения о праве и государстве, утвержденного Высшей аттестационной комиссией при Президенте Республики Таджикистан.

Личный вклад соискателя ученой степени. Диссертационное исследование является результатом самостоятельной работы автора. Основные идеи, положения, выводы, предложения и рекомендации, представленные в работе и имеющие значимость в теоретическом и научном плане, разработаны лично автором диссертации. Они направлены на совершенствование роли нормативных правовых актов Республики Таджикистан в сфере социальной защиты сотрудников ОВД, на правовое регулирование и на связанные с ними отношения. При этом постановка вопросов и стиль изложения работы демонстрируют индивидуальный вклад автора.

Утверждение и реализация результатов исследования. Диссертация подготовлена, обсуждена и рекомендована к защите на заседании кафедры государственно-правовых дисциплин факультета № 2 Академии МВД Республики Таджикистан. Основные положения диссертации были изложены в докладах и выступлениях автора на научно-практических конференциях республиканского и международного уровня.

Основные аспекты и результаты диссертационного исследования рассматривались в докладах на республиканских и международных научно-теоретических конференциях:

– IV-я международная научно-теоретическая конференция «Права человека и глобализация», доклад на тему «Некоторые вопросы социальной гарантии сотрудников ОВД в ходе реформы МВД Республики Таджикистан» (г. Душанбе, Академия МВД Республики Таджикистан, 10 декабря 2021 года);

– республиканская научно-практическая конференция «Роль законодательства в реформе милиции: достижения и недостатки», доклад на тему «Понятие правовой и социальной защиты сотрудников ОВД» (г. Душанбе, Академия МВД Республики Таджикистан, 20 декабря 2021 года);

– II-я международная научно-теоретическая конференция «Юридическая наука и практика», доклад на тему «Основные этапы становления и развития организационно-правовых основ правовой и социальной защиты сотрудников ОВД Таджикистана: 1917-1991 годы» (г. Душанбе, Академия МВД Республики Таджикистан, 29 апреля 2023 года).

Публикации по теме диссертации. Основные положения исследования опубликованы в 13 научных статьях, в том числе 9 статьях в рецензируемых научных журналах, рекомендованных ВАК при Президенте Республики Таджикистан.

Структура и объем диссертации. Диссертация состоит из списка сокращений, введения, двух глав, семи параграфов, заключения, рекомендаций и списка литературы (источников). Общий объем диссертации составляет 202 страниц.

ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ ИССЛЕДОВАНИЯ

Во **введении** обосновывается актуальность темы исследования, рассмотрены существующие исследования в данной области, выявлены проблемы и нерешенные вопросы, которым необходимо уделить внимание, определена цель, определены задачи, анализ литературных источников, структура и объем диссертации.

Первая глава диссертации состоит из четырех параграфов и имеет название **«Формирование и развитие законодательства Таджикистана в области социальной защиты сотрудников органов внутренних дел (1917-1991 годы)»**.

Первый параграф именуется **«Понятие, сущность и состав социальной защиты сотрудников ОВД»**, в рамках которого автор изучает понятийный аппарат и сущностные аспекты социальной защиты сотрудников ОВД и указывает, что данный вопрос на сегодняшний день в нашей стране является актуальным, обосновывая данный вывод тем, что ежедневно сотрудники ОВД исполняют свои служебные обязанности в экстремальных условиях, которые несут реальные угрозы для их жизни и здоровья. В связи с этим, им необходимо предоставить широкие социальные гарантии, которые обеспечивали бы надлежащую защиту и поддержку. Социальные меры защиты должны создаваться в целях компенсации трудностей и напряжения, сопутствующих работе в органах внутренних дел, содействовать активной деятельности сотрудников и способствовать снижению коррупционных проявлений в их трудовой сфере.

По мнению автора, вопрос о социальной защите определенных категорий лиц, находящихся на государственной службе, в том числе и в правоохранительной сфере в отечественной правовой науке является малоизученным. В этой связи, диссертантом проведено обобщение как отечественной, так и зарубежной литературы и на их основе даётся характеристика исследуемому вопросу. По мнению автора, социальная защита сотрудников ОВД представляет собой установленный в законодательстве набор различных льгот и гарантий, предоставляемый сотрудникам и членам их семей. Целью данных льгот и гарантий является уравнивание условий и специфики трудовой деятельности сотрудников ОВД, которые связаны с определёнными требованиями и ограничениями. Однако необходимо отметить, что в действующих нормативных правовых актах понятие «социальная защита» не определено. Это приводит к различным толкованиям и противоречиям в отечественной и зарубежной литературе. Мнения по определению понятия и сущности социальной защиты разнятся и не имеют единого подхода. В связи с этим, важно провести дальнейшее исследование данного вопроса. Это

поможет развить более четкое и обоснованное понимание социальной защиты и обеспечить ее эффективное функционирование.

Далее в ходе исследования автор пришел к выводу о том, что отсутствие четкого понятия социальной защиты и его соотношения с другими аналогичными понятиями создает проблемы в правоприменительной практике. В отечественной и зарубежной юридической литературе, встречаются различные правовые категории, которыми авторы описывают вопросы социальной защиты – «социальная защита», «социальное обеспечение», «социальное страхование», «социальная поддержка» и «социальная помощь».

В рамках исследования автор делает вывод, что с понятийной точки зрения правильным определением является категория «социальная защита», которая относится к системе государственных гарантий, призванных обеспечить правовую, экономическую и организационную поддержку сотрудникам милиции и их семьям. Эта система направлена на снижение риска возникновения материальных и(или) социальных проблем в работе сотрудников милиции и в случае, когда законодательство предусматривает социальную значимость ситуаций для членов их семей.

Второй параграф первой главы называется **«Правовые основы социальной защиты сотрудников таджикской милиции в первые годы ее деятельности (1917-1929 годы)»**. В результате анализа мнений ученых, автор пришел к выводу, что можно согласиться с предложенной учеными классификацией, но только при условии, что первый период начинается не с 1923 года, а с 1921 года, а второй период - с 1922 года. Этот вывод следует из того, что анализ законодательства исследуемого периода показывает, что до 1921 года практически отсутствуют достоверные данные о социальной защите сотрудников милиции, поскольку экономическое и социальное положение государства того времени не позволяло принять меры в этой сфере. Лишь с 1922 года, после принятия новых нормативных правовых актов, вопросы социальной защиты сотрудников милиции стали улучшаться.

В исследовании автор указывает на тот факт, что, начиная с 1917 по 1922 годы, экономическое и социальное положение во всей стране, включая Туркестанскую АССР, было очень тяжелым, гражданская война и борьба с басмачеством еще более усложняли обстановку. В результате, в этот период не только социальная защита сотрудников милиции, но и социальная защита всего населения оставалась на низком уровне. В тяжелых условиях становления государства и органов государственной власти было чрезвычайно трудно принять адекватные меры социальной защиты сотрудников государственных структур, совершенствовать правовую базу их социальной защиты.

В исследовании особо подчеркивается, что в момент принятия указа 1923 года, акцентировалось внимание на деятельность милиционеров с морально-правовой точки зрения, но, по мнению автора, не были приняты во внимание социальные аспекты их деятельности. Возможно, при улучшении социальных и материальных условий труда сотрудников милиции их деятельность была направлена на эффективное и добросовестное исполнение служебных обязанностей. В любом случае, не следует забывать, что в период становления новой системы государственного управления было невозможно обеспечить необходимые условия для организации социальной защиты общества, и сотрудников органов государственной власти, в частности. Несмотря на сложные условия становления, государство предпринимало меры по созданию правовой основы социального обеспечения сотрудников милиции.

Создание Главного управления коммунального хозяйства в структуре НКВД означало, что государство в сложнейших условиях становления принимало все необходимые меры по созданию благоприятных условий для деятельности и жизни сотрудников милиции.

Создание Главного управления коммунального хозяйства и принятие Положения об НКВД Таджикской АССР стало одной из основных мер, направленных на создание правовой основы, принятию нормативной правовой базы, направленной на укрепление социальной защиты сотрудников милиции, обеспечению благоприятных условий их жизни.

В третьем параграфе первой главы - **«Развитие законодательства в области социальной защиты сотрудников ОВД Таджикской ССР (1929-1991 годы)»** автор утверждает, что важным этапом развития законодательства по социальной защите сотрудников таджикской милиции в советскую эпоху был период существования Таджикской ССР. Именно в этот период была сформирована целостная правовая база по вопросу социального обеспечения сотрудников правоохранительных органов, в том числе и милиции.

Автором подчеркивается, что в этот период были разработаны и приняты правовые документы, в которых регулировались вопросы предоставления различных льгот и социальных гарантий сотрудникам ОВД (в частности, вопросы награждения, поощрения и премирования), порядок оплаты труда, профессиональная подготовка и переподготовке сотрудников, медицинское и иное обслуживание и т.д.

По мнению автора, несмотря на трудное социально-экономическое положение рассматриваемого периода, государство уделяло особое внимание вопросам улучшения условий труда и жизни сотрудников ОВД. В частности, были приняты акты, направленные на улучшение

финансового, материального и морального положения и социальной защищенности сотрудников, несмотря на то, что государство находилось в состоянии войны и практически все ресурсы были направлены на борьбу против внутренних и внешних врагов.

В 1951-1991 годах были приняты нормативные правовые акты, касающиеся вопросов социальной защиты сотрудников ОВД, которые считались приоритетным направлением деятельности правоохранительной политики. С перестройкой деятельности государственных органов улучшились экономические и социальные условия государства и как результат - социальная защита сотрудников МВД. Соответственно, повысилась зарплата, были отрегулированы вопросы предоставления отпусков, денежных поощрений, пенсий и т.д.

В целом, в рассматриваемый период (в 1929-1991 гг.) был принят и реализован ряд нормативных правовых актов, регулирующих вопросы социальной защиты сотрудников таджикской милиции и отвечающих условиям и требованиям того периода.

Четвертый параграф первой главы называется **«Развитие современного законодательства Республики Таджикистан в области социальной защиты сотрудников ОВД (1991-2023 годы)»**, в котором отмечается, что современное законодательство Республики Таджикистан исследуемому в диссертации вопросу уделяет повышенное внимание. Автор отмечает, что заложенная в советский период правовая база, направленная на регулирование социальной сферы в деятельности сотрудников ОВД, в период независимости была сохранена и значительно расширена. Это позволило сохранить на должном уровне социальную составляющую в деятельности сотрудников ОВД. В данном параграфе автор делает акцент на том, что эффективная деятельность правоохранительных органов в сфере безопасности общества и государства, обеспечения прав и свобод человека в том числе зависит от надлежащей социальной поддержки сотрудников данных органов и членов их семей, что требует от государства соответствующих экономических, политико-правовых и организационных усилий.

В работе особо подчеркивается поддержка, которая была осуществлена со стороны государства в первые годы становления независимого государства, на которые пришлась гражданская война. Несмотря на существующие сложности Правительство страны повсеместно поддерживало социальную защищенность сотрудников правоохранительных органов.

В последующие годы, данному вопросу уделялось пристальное внимание и в рамках правового поля. В частности, в 2004 году был при-

нят специализированный закон РТ «О милиции», в котором закрепились вопросы организации и функционирования данного органа, в том числе и в социальной сфере. Помимо этого, были приняты ряд подзаконных актов направленных на социальную защиту сотрудников ОВД.

Вторая глава диссертации имеет название **«Правовая политика Республики Таджикистан в области социальной защиты сотрудников органов внутренних дел»** и состоит из трех параграфов.

Первый параграф второй главы называется **«Государственная политика в области социальной защиты сотрудников ОВД»** и в нем отмечается, что на конституционном уровне Таджикистан провозглашен как социальное государство и для ее реализации государство осуществляет социальную политику, которая исходит из социальной функции государства. Социальная функция государства направлена прежде всего, на создание равных возможностей для всестороннего развития граждан и обеспечения достойного уровня жизни человека и гражданина. В Таджикистане реализуется успешная социальная политика, составляющим элементом которой является также и социальная защита сотрудников ОВД.

Как уже отмечалось выше, в первые годы государственной независимости политическое, экономическое и социальное положение страны, было сложным. Такая ситуация поставила нашу страну перед рядом трудностей, которые не могли не затронуть и вопросы социальной обеспеченности сотрудников ОВД. В связи с этим, перед молодым таджикским государством, остро встал вопрос формирования национального законодательства, которое отвечало бы всем потребностям государства и соответствовало мировым стандартам.

Автор диссертации подчеркивает, что социальная политика с правовой точки зрения представляет собой совокупность организационных, политических, экономических, социальных и культурных мероприятий, разрабатываемых и проводимых государством на основе нормативных правовых норм, в целях социальной защиты и обеспечения отдельных групп правами, свободами, льготами и гарантиями.

Далее автор отмечает, что государственные гарантии социальных прав сотрудников органов внутренних дел включают в себя не только создание благоприятных условий, но и защиту их прав и законных интересов. В этом разрезе целью разработки и принятия законодательства в этой сфере было направлено на защиту и обеспечения сотрудников правоохранительных органов.

Второй параграф второй главы называется **«Опыт зарубежных стран в области социальной защиты сотрудников ОВД»**, в котором

автор пришел к выводу, что в современных условиях одной из важнейших проблем нашего общества является социальная защита граждан, в том числе сотрудников ОВД. Выполняя свои служебные обязанности, сотрудники ОВД часто подвергают свою жизнь риску, выполняют сложную и ответственную задачу, соблюдают строгую дисциплину и высокую профессиональную этику, добросовестно трудятся на благо своего народа и страны. Исходя из этого, для сотрудников ОВД вопрос социальной защиты является весьма актуальным и важным.

Практика осуществления социальной политики развитых государств указывает на несколько основных направлений ее реализации. Одним из таких направлений является заработная плата, которая обеспечивает достойный уровень материального благополучия трудящихся. Кроме того, значительное внимание уделяется социальному страхованию, включая медицинское, пенсионное и жилищное страхование, а также системе компенсаций и социальных выплат. Особый интерес представляют некоторые аспекты социальной защиты сотрудников правоохранительных органов в зарубежных странах. Эти положительные примеры могут служить важным источником опыта для осуществления социальных реформ в нашей республике. Используя успешный опыт развитых стран, Таджикистану необходимо законодательно закрепить и внедрить такие виды социальной защиты, которые бы способствовали эффективной деятельности сотрудников органов внутренних дел.

Проведя анализ, автор пришел к выводу о том, что социальная защита сотрудников ОВД в зарубежных странах имеет следующие особенности: защита сотрудников начинается на этапе трудоустройства и осуществляется преимущественно в рамках структурного подразделения; профессиональные организации (профсоюзы) сотрудников полиции активно участвуют в защите своих прав; защита сотрудников полиции включает в себя различные аспекты, которые охватывают как материальные, так и духовные и психологические составляющие. При этом деятельность по защите сотрудников полиции осуществляется не только специальными лицами, но и при помощи различных общественных организаций, таких как общественные советы, созданные в правоохранительных органах, представителей бизнес-сообщества и благотворительных фондов, и других подобных организаций.

Третий параграф второй главы называется **«Пути совершенствования социальной защиты сотрудников ОВД в ходе государственных реформ»** в котором, анализируя полученные результаты исследования, автор подчеркивает, что на данном этапе ведется серьезная работа по реформированию деятельности милиции, которая в том числе и

серьезно затрагивает вопрос социального обеспечения его сотрудников. Подчеркивается, что за последние годы, в несколько раз была поднята заработная плата сотрудников, что отразилось на их благосостоянии и приблизила уровень их жизни к стандартам среднего класса. Эти меры, в том числе должны способствовать повышению эффективности деятельности данных органов и сократить существующие негативные элементы в деятельности правоохранительных органов.

По убеждению автора, в контексте социального государства, социальные защитные меры занимают важнейшую роль в гарантировании прав и свобод каждого индивидуума. Данное требование в полной мере распространяется и на сотрудников ОВД, которые являются полноправными членами этого государства и занимают особое положение среди субъектов социального обеспечения. Поэтому государство предусмотрело специальные меры по социальной защите и поддержке сотрудников ОВД. Забота государства о сотрудниках ОВД логически понятна и правильно оценена, прежде всего, по следующим причинам:

В обществе существует необходимость оказывать социальную защиту здоровым и работоспособным гражданам. При соблюдении правовых норм, они имеют возможность повысить свой уровень благосостояния, получая соответствующий заработок, что позволяет им удовлетворять свои потребности.

Система социальной защиты нацелена не только на создание благоприятных условий для деятельности ОВД, но и на возмещение их психологических и физических затрат, ограничений в должностных обязанностях и последствий неблагоприятных социальных ситуаций.

В условиях ограниченных возможностей государственного бюджета возникают трудности с финансовым обеспечением и предоставлением гарантий сотрудникам милиции.

В этой связи автор утверждает, что создание эффективной управленческой системы по социальной поддержке персонала ОВД является одновременно и моральным обязательством государства и руководителей ОВД, и ключевым фактором поддержания морально-психологического благополучия сотрудников полиции. Основной задачей руководства ОВД, а также руководителей образовательных, медицинских и других учреждений МВД Республики Таджикистан должно стать обеспечение реализации социальных гарантий, предусмотренных законодательством и способствующих созданию необходимых условий для получения дополнительной социальной помощи от государственных органов, местного самоуправления, общественных и других организаций и объединений.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Взяв за основу изученные в результате научного исследования теоретические и практические аспекты социальной защиты работников ОВД, автор пришел к следующим выводам:

1. Система социальной защиты сотрудников ОВД включает в себя широкий спектр мер, направленных на гарантирование сотрудникам определенных льгот и компенсаций, предоставление дополнительных услуг и выплат социального характера. Кроме того, она также охватывает обеспечение безопасных условий труда, заботу о здоровье и трудоспособности, поощрение профессиональной деятельности и т.д., т.е. представляет собой комплекс мер, направленных на обеспечение жизнедеятельности сотрудников и защиту их интересов, а также на совершенствование системы работы ОВД. **[6-А]; [11-А].**

2. В первые годы установления советской власти в 1917-1922 годах экономическое и социальное положение стране, в том числе в Туркестанской АССР было тяжелым, связанным с гражданской войной и борьбой с басмаческим движением. Таким образом, в этот период не только социальная защита сотрудников милиции, но и социальная защита всего населения не осуществлялась на должном уровне. Следует отметить, что в таких тяжелых условиях становления государства и органов государственной власти было чрезвычайно трудно принять меры по обеспечению социальной защиты работников государственных структур, совершенствовать правовую базу их социальной защиты.

С учетом вышеизложенного, необходимо отметить, что отсутствие социальной защиты сотрудников милиции на должном уровне не означало, что государство не обратило внимание на этом вопросы. Государство направляло все силы и возможности на нормализацию ситуации, восстановление экономической жизни и улучшению социальные условий в том числе социальной защиты сотрудников. В этот период был принят ряд нормативных правовых актов по организации, деятельности и социальной защите сотрудников милиции. **[12-А]; [13-А].**

3. В 1929-1991 годах с улучшением экономического положения в соответствии с условиями и требованиями того периода был принят и реализован ряд нормативных правовых документов, регулирующих сферу социальной защиты сотрудников таджикской милиции. Несмотря на это, принятые акты не смогли сформировать целостную правовую базу с механизмом реализации и, соответственно, не могли обеспечить гарантии социальной защиты сотрудников ОВД, позволяющих улучшить социальное, экономическое, финансовое и правовое положение сотрудников милиции. Такая ситуация была в основном характерна для периода войны, а в послевоенное время социальное положение сотруд-

ников ОВД значительно улучшилось, укрепилось нормативная правовая основа дальнейшего совершенствования законодательства в сфере социальной защиты. [12-А]; [13-А].

4. Исследование данного вопроса в годы независимости Таджикистана показало, что с первых лет приобретения государственной независимости в Республике Таджикистан, не смотря на довольно сложный период, уделялось серьезное внимание социальной политике, для обеспечения социальных гарантий сотрудников милиции были разработан и принят ряд нормативных правовых актов. Однако практика показывает, что в настоящее время уровень социальной защиты сотрудников ОВД и членов их семей нуждается в совершенствовании. Социальная защита сотрудников ОВД требует того, чтобы на законодательном уровне были закреплены их социальные права и гарантии и объективно соответствовать потребностям и интересам сотрудников и степени их применения на современном этапе. На взгляд автора, социальная защита и компенсации необходимы для обеспечения нормальной деятельности сотрудников ОВД, работа которых зачастую связана с риском для жизни и здоровья. [3-А]; [4-А]; [8-А]; [9-А].

5. Хотя законодательство страны частично регулирует вопросы социальной защиты семей сотрудников ОВД, в социальной политике Таджикистана этому аспекту не уделяется должного внимания. Разумеется, уровень социальной защиты напрямую зависит от экономических ресурсов государства. По мнению автора, целесообразно, чтобы государственная политика Таджикистана в области социальной поддержки семей сотрудников правоохранительных органов охватывала следующие аспекты:: члены семьи сотрудника должны быть обеспечены необходимым уровнем неприкосновенности, одновременно ужесточить наказание за посягательство на их жизнь, здоровье и имущество со стороны других лиц; инвалидов или лиц, находящиеся под опекой сотрудника МВД, которые должны получать дополнительное пособие, а в случае рождения ребенка установленный законом размер пособия должен быть выше размера пособия для граждан. Детям сотрудников ОВД должно быть предоставлено гарантированное бесплатное образование, в том числе профессиональное. [1-А]; [8-А]. [10-А].

6. Исследование показало, что в зарубежных странах система вознаграждения сотрудников правоохранительных органов ориентирована на уровень заработной платы в частном секторе экономики. В отличие от некоторых стран, где государственные служащие получают значительно меньшее вознаграждение, чем их коллеги из частного сектора. В таких странах особое внимание уделяется социальной защите сотрудников правоохранительных органов для обеспечения соответствия их

уровня жизни общему уровню в стране, а также социально-экономическому положению государственных служащих. В то время как в некоторых странах оплата труда и стимулирование зависят от результатов труда, в других заработная плата сотрудников практически не зависит от эффективности их деятельности. Некоторые страны имеют умеренную систему материального поощрения, тогда как в других действует строгая система вознаграждения и социальной поддержки. [5-А]; [7-А].

7. Совершенствование системы социальной защиты сотрудников ОВД в ходе проводимых в Республике Таджикистан реформ показывает, что социальная защита сотрудников МВД регулируется законами и правилами, состоящими в совокупности из правовых норм, определяющих виды социальных гарантий, а также способы и методы их реализации. Из этого следует, что социальная защита сотрудников ОВД является результатом обеспечения социальной охраны и условием реализации гарантий по соблюдению их прав, поддержанию соответствующих социальных условий труда, уровня жизни и профессиональной репутации, которые обеспечиваются в соответствии с законодательством.

В рамках реформы ОВД особое внимание уделяется разработке новой социальной модели милиции и формированию нового образа ее сотрудника, ориентированных на защиту гарантированных государством прав человека и гражданина. Все эти меры способствуют совершенствованию работы ОВД и являются приоритетным направлением деятельности государства, а также ключевым фактором укрепления национальной безопасности вообще. [4-А]; [10-А].

РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ПРАКТИЧЕСКОМУ ИСПОЛЬЗОВАНИЮ РЕЗУЛЬТАТОВ ИССЛЕДОВАНИЯ

По итогам проведенного диссертационного исследования представлены следующие научно-практические предложения и рекомендации:

1. При анализе законодательных норм страны предлагается заметить понятие «охрана» понятием «защита» в названии главы 6 Закона «О милиции». Несмотря на то, что понятия «защита» и «охрана» являются идентичными, в правотворчестве и научной деятельности часто используются термины «защита», «социальная защита» и т.д., при этом анализ понятий показывает, что термин «социальная защита» отличается от термина «правовая охрана». В соответствии с этим предлагается, чтобы положения о социальной защите и правовой защите были прописаны в отдельных статьях, а их определения были даны в общих положениях закона. [3-А]; [6-А].

2. В целях определения прав и социальной защищенности сотрудников милиции в проекте Закона Республики Таджикистан «О полиции» должен быть предусмотрен ряд новых социальных мер, предусматривающих выплату единовременных пособий, оплату сверхурочной работы и дополнительных вознаграждений. [10-А]; [12-А].

3. Наряду с проектом Закона Республики Таджикистан «О полиции» предлагается разработать и принять Закон Республики Таджикистан «Об органах внутренних дел Республики Таджикистан», в котором гарантии социальной защиты сотрудников ОВД должны быть определены по отдельным направлениям. [5-А]; [7-А].

4. В законодательстве о социальном обеспечении сотрудников органов внутренних дел рекомендуется указывать членов семьи сотрудника по каждой соответствующей социальной гарантии и в каждой статье помимо самого сотрудника указывать также круг членов семьи. [1-А]; [8-А].

5. В законодательстве о социальной защите сотрудников органов внутренних дел предлагается ввести отдельную главу, посвященную социальной защите уволенных со службы работников и членов их семей. [4-А]; [10-А].

6. Для обеспечения надлежащей защиты сотрудников органов внутренних дел в законодательстве должны быть закреплены основные принципы в отдельной статье, включающей определения социальной защиты, правовой защиты, гарантий работников, перечень социальных и правовых гарантий работников и других существенных понятий. [8-А]; [12-А].

ПУБЛИКАЦИИ ПО ТЕМЕ ДИССЕРТАЦИИ

I. Статьи, опубликованные в рецензируемых научных журналах, входящих в перечень Высшей аттестационной комиссии при Президенте Республики Таджикистан:

[1-А]. Собирзода, А.Ҷ. Асосҳои ҳуқуқии ҳифзи иҷтимоии қорمانдони мақомоти қорҳои дохилӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон [Матн] / А.Ҷ. Собирзода // Осори Академияи ВКД Ҷумҳурии Тоҷикистон. – 2019. – № 3(43). – С. 163-168. ISSN 2412-141X

[2-А]. Собирзода А.Ҷ. Укрепление органов милиции в ГБАО: организация и обеспечение [Матн] / А.Ҷ. Собирзода, А. Имомёрбеков // Паёми Донишгоҳи омӯзгорӣ. – 2021. – №2(91). – С. 241-244. ISSN 2707-9996

[3-А]. Собирзода, А.Ҷ. Ҳимояи иҷтимоӣ-ҳуқуқии қорمانдони мақомоти қорҳои дохилӣ Ҷумҳурии Тоҷикистон [Матн] / А.Ҷ. Собирзода // Осори Академияи ВКД. – 2021. – № 2 (50). – С. 111-118. ISSN 2412-141X

[4–А]. Собирзода, А.Ҷ. Нақши давлат дар самти таъминоти иҷтимоии кормандони мақомоти корҳои дохилӣ [Матн] / А.Ҷ. Собирзода // Идоракунии давлатӣ. – 2021. – №3 (52) –С. 173-182. ISSN 2664-0651.

[5–А]. Собирзода, А.Ҷ. Таҷрибаи баъзан давлатҳои хориҷӣ оид ба ҳимояи иҷтимоии кормандони мақомоти корҳои дохилӣ[Матн] / А.Ҷ. Собирзода, Н.Б. Азимзода // Қонунгузорӣ. – 2022. – №2 (46). – С. 50-54. ISSN 2410–2903.

[6–А]. Собирзода, А.Ҷ. Мафҳуми ҳифзи ҳуқуқӣ ва иҷтимоии кормандони мақомоти корҳои дохилӣ [Матн] / А.Ҷ. Собирзода // Давлатшиносӣ ва ҳуқуқи инсон. – 2023. – № 1 (29). – С. 57-65. ISSN 2414 9217

[7–А]. Собирзода, А.Ҷ. Таҳлили муқоисавӣ-ҳуқуқии қонунгузории давлатҳои иштироқии ИДМ оид ба таъминоти иҷтимоии кормандони мақомоти корҳои дохилӣ[Матн] / А.Ҷ. Собирзода, С.З. Заробидинзода // Осори Академияи ВКД Ҷумҳурии Тоҷикистон. – 2023. – № 4(60). – С. 127-136. ISSN 2412-141X

[8–А]. Собирзода, А.Ҷ. Асосҳои сиёсати давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон дар самти ҳифзи иҷтимоии кормандони мақомоти корҳои дохилӣ[Матн] / А.Ҷ. Собирзода // Давлатшиносӣ ва ҳуқуқи инсон. – 2023. – № 4 (32). – С. 54-63. ISSN 2414 9217

[9–А]. Собирзода А. Ҷ. Оид ба баъзе масъалаҳои сиёсати давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон дар самти ҳифзи иҷтимоии кормандони МКД [Матн] / У. А. Азиззода, С. Ҷ. Собирзода // Давлатшиносӣ ва ҳуқуқи инсон. 2024. № 1 (33). - С 61-71. ISSN 24149217

II. Статъе, опубликованные в других научных изданиях:

[10–А]. Собирзода, А.Ҷ. Баъзе масъалаҳои кафолати иҷтимоии кормандони МКД дар давраи ислоҳоти ВКД Ҷумҳурии Тоҷикистон [Матн] / А.Ҷ. Собирзода // Маводи IV-умин конференсияи илмӣ-назариявӣ байналмиллалӣ «Ҳуқуқи инсон ва ҷаҳоншавӣ» (10 декабри соли 2021). – Душанбе, 2022. – С. 261-264.

[11–А]. Собирзода А. Ҷ. Мафҳуми ҳифзи ҳуқуқӣ ва иҷтимоии кормандони МКД [Матн] / А.Ҷ. Собирзода // Маҷмуаи мақолаҳои конференсияи илмӣ-амалии ҷумҳуриявӣ «Нақши қонунгузорӣ дар ислоҳоти милитсия: муваффақият ва норасогиҳо» (20 декабри соли 2022) – Душанбе, 2023. – С. 64-68.

[12–А]. Собирзода А.Ҷ. Рушди қонунгузории муносири Ҷумҳурии Тоҷикистон дар самти ҳифзи иҷтимоии кормандони МКД [Матн] / У. А. Азиззода, А.Ҷ. Собирзода // Маводи конференсияи байналмиллалӣ илмию назариявӣ баҳсида ба таҷлили рӯзи ҳуқуқи инсон «Масъалаҳои назариявӣ ташаккули фарҳанги ҳуқуқи инсон дар Тоҷикистон» (5 декабри соли 2023) – Душанбе, 2023. – С. 72-83.

[13–А]. Собирзода А.Ҷ. Марҳилаҳои асосии ташаккул ва рушди асосҳои ташкилӣ-ҳуқуқии ҳифзи ҳуқуқӣ ва иҷтимоии қормандони мақомоти қорҳои доҳилии Тоҷикистон: солҳои 1917-1991 [Матн] / А.Ҷ. Собирзода // II-умин конференсияи илмӣ-амалии байналмилалӣ «Илми ҳуқуқшиносӣ ва амалияи он» бахшида ба Рӯзи илми тоҷик (29 апрели соли 2023) – Душанбе, 2023. – С. 288-300.

АННОТАТСИЯ

ба диссертатсияи Собирзода Аловуддин Чабор дар мавзуи «Асосҳои назариявӣ-ҳуқуқии ҳифзи иҷтимоии кормандони мақомоти корҳои дохилии Тоҷикистон: таҳқиқоти таърихӣ-ҳуқуқӣ» барои дарёфти дараҷаи илмӣ номзади илмҳои ҳуқуқшиносӣ аз рӯи ихтисоси 12.00.01 – Назария ва таърихи ҳуқуқ ва давлат; таърихи таълимот дар бораи ҳуқуқ ва давлат

Вожаҳои калидӣ: мақомоти корҳои дохилӣ, ҳифзи иҷтимоӣ, кафолат, таъминот, кормандон, давлат, сиёсати давлатӣ, асоси ҳуқуқӣ, қонун, санади меъёрии ҳуқуқӣ, ислоҳот, ислоҳоти милитсия, пардохтҳо, нафақа, музди меҳнат, иловапулиҳо.

Мақсади таҳқиқоти диссертатсионӣ омӯзиши ҳамаҷонибаи мафҳум ва таркиби асосҳои ҳуқуқии ҳифзи иҷтимоии кормандони мақомоти корҳои дохилии Ҷумҳурии Тоҷикистон, муайян намудани инкишоф ва омилҳои таъсиррасон ба он, омӯзиши таҷрибаи кишварҳои хориҷӣ, таҳлили қонунгузори миллӣ, инчунин шароит ва роҳҳои рушди он дар Ҷумҳурии Тоҷикистон мебошад.

Асосҳои методологии таҳқиқоти диссертатсиониро усулҳои умумии илмӣ ва хусусии дарки илмӣ ташкил медиҳанд. Дар диссертатсия усулҳои умумии фалсафӣ, аз қабилӣ диалектика, мантиқӣ-забонӣ ва низомнокӣ истифода шудаанд. Ҳангоми навиштани диссертатсия, инчунин аз усулҳои махсуси ҳуқуқӣ, ба монанди таърихӣ-ҳуқуқӣ, шаклӣ-ҳуқуқӣ, муқоисавӣ-ҳуқуқӣ истифода бурда шудаанд.

Таҳқиқоти диссертатсионӣ аввалин таҳқиқоти мачмуи дар самти асосҳои ҳуқуқии ҳифзи иҷтимоии кормандони мақомоти корҳои дохилии Ҷумҳурии Тоҷикистон ба ҳисоб меравад. Диссертатсия нахустин таҳқиқоти муқаммалӣ илмӣ оид ба асосҳои ҳуқуқии ҳифзи иҷтимоии кормандони мақомоти корҳои дохилӣ дар илми ҳуқуқшиносии ватанӣ мебошад. Навгонии илмӣ аз ҷониби муаллиф пешниҳод гардида мафҳум, таркиб, мақсад, моҳият, асосҳои ҳуқуқӣ, рушд ва инкишофи қонунгузорӣ оид ба ҳифзи иҷтимоии кормандони мақомоти корҳои дохилӣро фаро гирифтааст.

Пешниҳод ва хулосаҳо ба тақмили қонунгузори Ҷумҳурии Тоҷикистон дар самти ҳифзи иҷтимоии кормандони мақомоти корҳои дохилӣ нигаронида шуда, хулосаҳо, мафҳумҳо ва тавсияҳо метавонанд дар раванди таълимӣ ва фаъолияти амалии мақомоти корҳои дохилии Ҷумҳурии Тоҷикистон истифода шаванд.

АННОТАЦИЯ

на диссертацию Собирзода Аловуддина Джабор на тему «Теоретико-правовые основы социальной защиты сотрудников органов внутренних дел Таджикистана: историко-правовое исследование» на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.01- Теория и история права и государства; история учения о праве и государстве

Ключевые слова: органы внутренних дел, социальная защита, гарантия, обеспечение, сотрудники, государство, государственная политика, правовые основы, закон, нормативный правовой акт, реформа, реформа милиции, выплаты, пенсия, заработная плата, надбавки.

Целью диссертационного исследования является всестороннее изучение понятия и содержания правовых основ социальной защиты сотрудников органов внутренних дел Республики Таджикистан, определение развития и влияющих на них факторов, изучение опыта зарубежных стран, анализ национального законодательства, также условия и пути её развития в Республике Таджикистан.

Методологические основы диссертационного исследования составляют общенаучные и частнонаучные методы познания. В диссертации использованы общие философские методы, такие как диалектика, логическо-языковой и системный. Во время подготовки диссертации также использованы специально-правовые методы, такие как историко-правовой, формено-правовой, логическо-правовой.

Диссертационное исследование считается первым комплексным исследованием в сфере правовых основ социальной защиты сотрудников органов внутренних дел Республики Таджикистан. Диссертация является первым полным научным исследованием по правовым основам социальной защиты сотрудников органов внутренних дел в юридической отечественной науке. Предложенная автором научная новизна охватывает понятие, содержание, цель, сущность, правовые основы, рост и развитие законодательства по социальной защите сотрудников органов внутренних дел.

Предложения и заключения направлены на совершенствование законодательства Республики Таджикистан в сфере социальной защиты сотрудников органов внутренних дел, и заключения, понятия и рекомендации могут быть использованы в учебном процессе и практической деятельности органов внутренних дел Республики Таджикистан.

ANNOTATION

on the dissertation work of Sobirzoda Alovuddin Jabor on the theme «Theoretical and legal framework for social protection of employees of internal affairs bodies of Tajikistan: historical and legal research» for obtaining the degree of Doctor of Law on specialty 12.00.01 - Theory and history of law and the state; history of the doctrine of law and the state

Key words: internal affairs bodies, social protection, guarantee, security, employees, state, public policy, legal basis, law, normative legal act, reform, reforming the police, payments, pension, wage, allowances.

The purpose of the dissertation research is a comprehensive study of the concept and content of the legal foundations social protection of employees of internal affairs bodies of the Republic of Tajikistan, determination of development and factors influencing them, studying the experience of foreign countries, analysis of national legislation, as well as conditions and ways of its development in the Republic of Tajikistan.

The methodological basis of the dissertation research consists of general scientific and special scientific methods of cognition. The dissertation uses general philosophical methods, such as dialectics, logical-linguistic and systemic. During the preparation of the dissertation, socio-legal methods were also used, such as historical-legal, formal-legal, logical-legal.

Dissertation research is considered the first comprehensive study in the field of legal foundations social protection of employees of internal affairs bodies of the Republic of Tajikistan. The dissertation is the first complete scientific research on legal foundations social protection of employees of internal affairs bodies in domestic legal science. The scientific novelty proposed by the author covers the concept, content, purpose, essence, legal basis, growth and development of legislation on social protection of employees of internal affairs bodies.

Proposals and conclusions are aimed at improving the legislation of the Republic of Tajikistan in the field social protection of employees of internal affairs bodies, and conclusions, concepts and recommendations can be used in the educational process and practical activities of internal affairs bodies of the Republic of Tajikistan.

Ба чоп __.07.2024 иҷозат дода шуд. Андозаи 60x84¹/₁₆.
Қоғаз офсет. Чопи офсет. Гарнитурани Times New Roman Tj.
Ҷузъи чопии шартӣ 3,75.
Теъдоди нашр __ нусха. Супориши №__.

ҶДММ “ЭР-граф”.
734036, ш. Душанбе, кӯчаи Р. Набиев, 218.
Тел: (+992 37) 227-39-92. E-mail: rgraph.tj@gmail.com