

**ДОНИШГОҶИ ДАВЛАТИИ БОҲТАР БА НОМИ
НОСИРИ ХУСРАВ**

Бо ҳуқуқи дастнавис

ТДУ- 321.01+323 (575.3)
ТКБ - 66.01+66.3 (0) (2 тоҷик)
С-20

САИДЗОДА ДИЛШОД САИД

**САМТҲОИ АСОСӢ ВА ТАМОЮЛҲОИ ТАҲИЯИ
СИЁСАТИ ДАВЛАТӢ ДАР ШАРОИТИ
ТОҶИКИСТОНИ МУОСИР**

АВТОРЕФЕРАТИ

**диссертатсия барои дарёфти дараҷаи илмии номзади
илмҳои сиёсӣ аз рӯйи ихтисоси 23.00.02 – Ниҳодҳо, равандҳо
ва технологияҳои сиёсӣ**

ДУШАНБЕ – 2024

Диссертатсия дар кафедраи сиёсатшиносӣ ва муносибатҳои байналмилалӣи Донишгоҳи давлатии Бохтар ба номи Носири Хусрав омода гардидааст

Роҳбари илмӣ:	Шарифзода Лоҳутӣ Шариф – доктори илмҳои сиёсӣ, дотсент, сардори Раёсати илм ва инноватсияи Донишгоҳи славянӣ Россия ва Тоҷикистон.
Муқарризони расмӣ:	Назарзода Пиралӣ Сафар – доктори илмҳои сиёсӣ, профессори кафедраи сиёсатиносии Донишгоҳи давлатии Кӯлоб ба номи Абуабдуллоҳи Рӯдакӣ. Нуъмонов Чаъфар Мулкамонович – номзади илмҳои сиёсӣ, дотсент, мудири кафедраи фанҳои ҷомеашиносии Донишгоҳи давлатии тичорати Тоҷикистон
Муассисаи пешбар:	Донишгоҳи давлатии Хуҷанд ба номи академик Бобоҷон Ғафуров

Ҷимояи диссертатсия «20» сентябри соли 2024, соати «15⁰⁰» дар ҷаласаи Шурои диссертатсионии 6D.KOA-001 назди Донишгоҳи миллии Тоҷикистон (734025, Ҷумҳурии Тоҷикистон, ш. Душанбе, Буни Ҳисорак, бинои таълимии 15, e-mail: tgnu@mail.tj. Тел. (+992) 919-60-69-66 баргузор мегардад.

Бо диссертатсия дар вебсайти www.tnu.tj ва Китобхонаи илмӣи Донишгоҳи миллии Тоҷикистон бо суроғаи 734025, ш. Душанбе, хиёбони Рӯдакӣ 17 шинос шудан мумкин аст.

Автореферат «_____» _____соли 2024 фиристода шуд.

И.в. котиби илмӣ
Шурои диссертатсионӣ,
доктори илмҳои таърих



З.И. Акрамӣ

МУҚАДДИМА

Мубрамии мавзуи таҳқиқот. Дар шароити ҳозираи инкишофи ҷомеа сиёсати давлатӣ ва масъалаҳои гуногуни он аҳаммият ва ҷойгоҳи хоссаро касб намудааст. Махсусан, масъалаҳои раванди таҳия, баланд намудани самаранокӣ ва сифати сиёсати давлатӣ самти афзалиятноки таҳқиқотҳои илмие ба ҳисоб мераванд, ки натиҷа ва оқибатҳои онҳо низоми идоракунии давлатиро муайян менамоянд. Мақом ва нақши сиёсати давлатӣ дар ҳаёти ҷомеа, давлат ва инсонӣ мушаххас раванди объективӣ ва легитимие мансуб мегардад, ки бисёре аз масъалаҳои дигари инкишофи умумӣ аз онҳо бармеоянд ва ё бо онҳо пайвасти ногузастанӣ доранд. Фақат ёдовар шудани таъмин ва инкишофи ягонагии ҳокимиятии муносибатҳои ҷамъиятӣ кифоя аст, ки моҳияти сиёсати давлатӣ ва мақоми онро дар рушди чунин муносибатҳо муайян ва мушаххас гардонем. Зеро бе таъсири сиёсати давлатӣ ба муносибатҳои ҷамъиятӣ, ба фаъолияти инсон ва пайвасти кавии онҳо мавҷудият ва фаъолияти самаранокӣ тамоми ниҳодҳо ва сохторҳои давлатӣ монеаҳо ва мушкилиҳои зиёдеро пайдо менамоянд.

Хусусиятҳо ва аҳаммияти муҳимми сиёсати давлатиро дар низоми инкишофи давлат, ҷомеа, ва инсонӣ муосир ба эътибор гирифта, дар давлатҳои сатҳи гуногуни рушд ба раванди таҳияи сиёсати давлатӣ ва муайян намудани тамоюлоти инкишофи самтҳои асосии он тавачҷуҳи хосса зоҳир менамоянд. Сиёсати давлатӣ дар танзим ва таъмини рушди мутаносиби тамоми соҳаҳои ҳаёти ҷамъиятӣ мусоидат намуда, махсусан дар раванди идоракунии сиёсии ҷомеа мақоми махсусро касб менамояд. Аз ин ҷост, ки дар мамлакатҳои пешрафта, аз ҷумла дар ИМА, Япония, Британияи Кабир, Ҷумҳурии Федеративии Германия, Ҷумҳурии Франция, Ҷумҳурии мардумии Чин ва мамлакатҳои дигар ба масъалаи таҳияи сиёсати давлатӣ ва татбиқи воқеии он диққати махсус медиҳанд.

Сиёсати давлатӣ сарчашмаи муҳимтарини пешрафти ҷомеа ва воситаи асосии сафарбарнамоии тамоми нерӯҳои ҷамъиятӣ барои ҳалли масъалаҳои гуногуни ҳаёти инсон ва ҷомеа ба шумор меравад. Мутахассисон ва доираҳои ҳукмрон ва тамоми элитаи сиёсӣ ба он мекӯшанд, ки дар таҳким ва такмили сиёсати давлатӣ ҳамчун барандаи асосии рушди ҷомеа мақоми бевоситаро пайдо намоянд ва аз натиҷаҳо ва оқибатҳои он дар доираи манфиатҳои оммавӣ ва гурӯҳӣ истифода намоянд. Аз ин ҷост, ки дар чунин ҷомеаҳои пешрафта ба масъалаҳои таҳқиқи назариявӣ, муайян намудани асосҳои методологӣ ва раванди дар ҳаёти воқеӣ истифода намудани натиҷаҳои он диққати махсус медиҳанд. Раванди таҳияи сиёсати давлатӣ ва муайян намудани тамоюлоти инкишофи он ҳамчун воситаи муҳимтарини идоракунии муосир мавриди маблағгузориҳои мақсаднок гардида, натиҷаи фаъолиятҳои илмию таҳқиқотӣ ба таври доимӣ ва ҳамешагӣ мавриди истифода қарор мегиранд.

Сиёсати давлатӣ ва раванди таҳия ва татбиқи он дар шароити Ҷумҳурии Тоҷикистон низ дар доираи арзишҳо ва принципу меъёрҳои ба амал бароварда мешаванд, ки дар доираи манфиатҳои миллӣ ва рушди

низомии давлатдории миллии воқеият пайдо менамоянд. Бо ба даст овардани истиқлолияти давлатӣ Тоҷикистон роҳи ислохотҳои соҳаҳои гуногуни ҷамъиятиро пеш гирифта, сиёсати давлатӣ ва рушди бевоситаю ҳамҷонибаи онро вазифаи муҳимтарин меҳисобад. Ба сиёсати давлатӣ ҳам дар сатҳи муносибати универсалӣ ва ҳам дар сатҳи соҳавӣ тавачҷуҳи махсус зоҳир намуда, онро ҳамчун воситаи муҳимтарин ва асосии ҳалли масъалаҳои инкишофи ҷомеа ва низомии идоракунии самаранок мансуб медонанд. Маҳз сиёсати давлатӣ восита ва унсурҳои муҳими таҳия ва ба амал баровардан барномаҳои махсуси сиёсӣ дар амалӣ намудани ислоҳоти соҳаҳои гуногуни ҷамъиятӣ доништа мешавад. Он унсурҳои меҳварии ислоҳоти идоракунии сиёсии ҷомеа ва ташаккули инкишофи мутаносиб он мансуб мегардад.

Давраи нави давлатдории миллии дар Тоҷикистон бо ташаккули сохторҳои ва ниҳодҳои нави давлатӣ ва дигаргуншавии фаъолияти мақомоти ҳокимияти давлатӣ оварда расонидааст. Гузариш ба иқтисодиёти нав, ки низомии бозор ва тиҷорат асоси онро ташкил медиҳанд, ба ташаккули сохторҳои давлатӣ ва мақомоти мухталифи онҳо таъсири муайянкунанда расонида, ҳолати нави муносибатҳоро дар ҷомеаи сифатан нав ба вуҷуд оварданд. Чунин вазъият ба фаъолияти гуногуни одамон, ниҳодҳои давлатӣ ва иттиҳодияҳои ғайриҳукуматӣ таъсири амиқ расонидаанд. Сиёсати давлатӣ дар доираи талаботҳои ва дархостҳои ҷомеаи навин рушд ёфта, мақоми хосаро пайдо намуд.

Дар шароити имрӯза Ҷумҳурии Тоҷикистон ислоҳоти низомии идоракунии давлатиро идома дода истодааст. Ин раванд қисми таркибии маҷмуи ҷорабиниҳо дар самти бунёди давлати пурқувват ва рақобатпазир ба ҳисоб меравад. Чунин ҳолати сифатан нави инкишофи ҷомеа сиёсати давлатии ба худ мувофиқро талаб менамояд. Зарурати воқеии бозсозии тамоми таркиботи сиёсати давлатӣ, бунёди низомии нав, ки метавонад ба таҳдид ва хатарҳои ҷойдошта ҷавобгӯ буда, равандҳои ҷамъиятиро новобаста аз шакли зуҳурашон назорат намояд ва тақмили таҳким бахшад, ба миён омад.

Ҳоло зарурати омӯзиш ва баррасии илмии ташаккули сиёсати давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон, таҳлил ва баҳогузорию он ба яке аз вазифаҳои муҳими таҳқиқоти илмӣ мубаддал гардидааст. Маҳз, чунин зарурат интиҳоби мавзӯи мазкурро ҳамчун масъалаи таҳқиқоти диссертационӣ муайян намудааст.

Дарачаи таҳқиқи мавзӯи илмӣ. Дар мавриди сиёсати давлатӣ, самтҳои асосӣ ва тамоюлоти инкишофи он дар таърихи таълимоти сиёсӣ, махсусан, дар давраи муносири инкишофи ҷомеаи вобаста ба зарурати инкишоф назарҳои гуногун ибраз гардидаанд. Маводи зиёди назариявӣ ва амалии таҳқиқи сиёсати давлатӣ мавҷуданд, ки паҳлуҳои гуногуни масъалаи мазкурро мавриди омӯзиш, таҳлил ва натиҷагирӣ қарор додаанд. Бо назардошти муҳимият, хусусиятҳои гуногуну васеъро касб намудани сиёсати давлатӣ новобаста аз макон ва давраи амал адабиёт ва

сарчашмаҳои истифодашударо ба гурӯҳҳои гуногун чудо намудан барои дарку фаҳми дурусти масъала мусоидат менамояд.

Ба гурӯҳи аввал осори муҳаққиконеро ворид намудан лозим аст, ки бештар ба масъалаҳои назариявӣ методологӣ таваҷҷуҳ намуда, кӯшиши дарки амиқи мафҳум, моҳият ва хусусиятҳои асосии раванди таҳияи сиёсати давлатӣ ва истифодаи самараноки онро ба харҷ додаанд.¹

Дар доираи чунин таълимот меарзад, ки пеш аз ҳама, ба таълимоти Арасту² рӯ оварем. Дар таълимоти ӯ масъалаи асосиро худи сиёсат, навъҳо ва хелҳои гуногуни он, зарурат ва муҳимияти он дар раванди идораи давлатӣ ва корҳои дигари ҷомеа ташкил менамояд. Назари Арасту ба сиёсат, сиёсатофаринӣ, истифодаи сиёсат ҳамчун омили муҳимтарини рушди ҷомеа ва оқибат натиҷаҳои охирини рушди ҷомеаи муташаққил будани он таваҷҷуҳи махсусро талаб дорад. Ба мисли Арасту муҳаққикеро пайдо кардан осон нест, ки сиёсат ва ҳаёти сиёсиро бо тамоми мураккабиҳо ва печидагиҳои мавриди таҳқиқ қарор дода бошад. Асарҳои Арасту сарчашмаи бозғимодтарин мансуб гардида, ҳамтоҳои хешро пайдо накарда, аҳаммияти барҷастаи омӯзишӣ ва таҳлилии хулосагирихоро доро гардидаанд. Махсусан, Арасту ба масъалаҳои фаъолияти ниҳодҳои давлатӣ ҳамчун унсурҳои идоракунӣ, ки ба ҷамъоварии андозҳо, нигоҳ доштани тартибот, таъмини некуаҳволии шаҳрҳо, танзими мочароҳо байни гурӯҳҳои иҷтимоӣ равона гардида буд, диққати махсус додааст. Ғояи нафъи умумӣ ва фаъолияти давлатию идоракунӣ дар таълимоти ӯ ба таври пайваста ва доимӣ инкишоф ёфтааст.

Дар афкори Афлотун³ лоиҳаи ормонии бунёди давлат пешниҳод гардидааст. Ғояҳои Афлотун ба бунёди давлат ва ҷомеаи ғоявӣ равона шудаанд, ки дар асарҳои “Давлат” ва “Қонунҳо” баён гардидаанд.

¹ Ал Фороби. Гражданская политика. Социально-политические трактаты. [Текст] / Ал Фороби. - Алма-Ата, 1973; Аристотель. Политика. [Текст] // Аристотель. Соч. в 4-х томах. - М., 1983. т. 4; Архашастра или Наука политики. [Текст] / Аристотель. - М., 1993; Афлотун Чумхур. [Матн]/ Афлотун. - Душанбе, 2011; Бакунин М.А. Философия. Социология. Политика. [Текст]. /М.А. Бакунин. - М., 1989; Берк Э. Правление, политика, общества. [Текст] / Э.Берк. - СПб., 2001; Боден Ж. Шесть книг о государстве. [Текст] /Ж. Боден. //Антология мировой философии: В 4 т. [Текст]. - М., 1970. Т.2; Бурдьё П. Социология политики. [Текст]. /П. Бурдьё. - М., 1993; Бурлацкий Ф.М. Политическая наука и реальная политика: в 2 кн. [Текст] /Ф.М. Бурлацкий. - М., 2008; Валлерстайн И. Миросистемный анализ: введение. [Текст] /И. Валлерстайн - М., 2006; Вебер М. Власть и политика. [Текст] /М.Вебер. - М., 2017; Гумплович Л. Социология и политика. [Текст] / Л. Гумплович. - М., 1895; Дониш А.М. Рисола дар наъми тамаддун ва таовун. [Матн] / А.М. Дониш. // Наводир-ул-вақоъ. Китоби 2. - Душанбе, 1989; Боз вай. Рисола ё мухтасаре аз таърихи салтанати хонадони манғити. [Матн] / А.М. Дониш. - Душанбе, 1992; Жирар М. Индивиды в международной политики. [Текст] /М. Жирар. - М., 1996; Крижанич Ю. Политика. [Текст] /Ю.Крижанич. - М., 1997; Лассуэлл Г. Психопатология и политика. [Текст] /Г. Лассуэлл. - М., 2005; Макиавелли Н. Государь. [Текст] / Н. Макиавелли. - М., 1996; Стронин А.И. Политика как наука. [Текст] / Стронин - СПб., 1872; Тэтчер М. Искусство управления государством. Стратегии для меняющегося мира. [Текст] / М. Тэтчер. - М., 2003.

² Ниг.: Аристотель. Политика. [Текст] / Аристотель // Сочинения: в 4 т. - М.: Мысль, 1983; Антология мировой политической мысли. [Текст] . В пяти томах. - М., 1997.

³ Платон. Законы. [Текст] / Платон. - М.: Мысль, 1999.

Ин зумра муҳаққикон ва сиёсатмадорон кӯшиш намуданд, ки тарҳи назариявии полиси идеалиро бунёд намоянд. Ба коркарди сохтори чамъиятӣ ва давлатӣ машғул гардидаанд, лекин натавонистанд аз доираи тасаввурот оид ба давлат ҳамчун полис берун оянд. Аммо дар маркази назари онҳо масъалаи дарёфти ҳалли масъалаҳо ва рушди ҷомеа қарор дошанд. Яъне, дар асарҳои онҳо бевосита сухан дар мавриди тавассути сиёсат ва навъҳои мухталифи он инкишоф додани ҷомеа ва муносибатҳои чамъиятӣ меистанд. .

Ба гурӯҳи дуҷум асарҳои муҳаққиконе ворид гардидаанд, ки бевосита сиёсат ва зухуроти мухталифи онро мавриди омӯзиш ва натиҷагирӣ қарор доданд.¹ Онҳо сиёсатро дар маъниҳои гуногун мефаҳманд. Фаҳми муқаррарии сиёсат аз ибтидо то ба ҳоло чандон тағйир наёфтааст: сиёсатро ҳамчун фаъолияти инхисории давлат, ҳамтои идоракунии давлатӣ медонистанд.

Дар чунин маъниҳо дар таърихи таълимоти сиёсӣ андешаҳо кам нестанд; сиёсатро дар маънои зӯрӣ фаҳмида, онро воситаи тарсонидани на танҳо одамон, балки ниҳодҳои гуногуни ҷомеа медонистанд. Сиёсатро ба сифати омили азобу шиканҷаи одамон тавсиф намудаанд. .

Аз гурӯҳи мазкури муҳаққикон тавачҷуҳро бештар Н.Макиавелли ба худ мекашад. Ӯ муаллифи яке аз лоихаҳои машҳури сиёсати давлатӣ аст, ки ташаккул ва рушди давлати қудратмандро воситаи муҳимтарин инкишофи ҷомеа ва тамоми инсоният медонад. Дар рисолаи “Подшоҳ” паҳлуҳои мухталифи сиёсати давлатиро мавриди таҳлил ва хулосагириҳо қарор додааст. Ӯ сиёсатро ҳамчун омили асосии идоракунии тавсиф намудааст. Тамоми раият бояд ба давлат ҳисси меҳру муҳаббат ва тарс дошта бошанд. Давлат, дар навбати худ, амният ва моликияти онҳоро ҳифз менамояд.

Ба гурӯҳи сеюм асарҳои олимон дохил мегарданд, ки сиёсатро ба таври мақсаднок омӯхта, ҳосиятҳои асосии онро шарҳ дода, онро ҳамчун воситаи муҳимтарини идоракунии ҷомеа тавсиф менамоянд.² Дар бештарин

¹ Азаркин Н.И. В.И. Ленин о политике как общественном явлении. [Текст] / Н.И. Азаркин - М., 1971; Айнӣ С. Таърихи ингилоби Бухоро. [Матн] / С.Айнӣ. // Мураттиб Р.Ҷошим. - Душанбе: Адиб, 1987; Амелин В.Н. Социология политики. [Текст] / В.Н. Амелин. - М., 1992; Бовин А.Е. В.И. Ленин о политике и политической деятельности. [Текст] / А.Е. Бовин. - М., 1971; Бурлацкий В.М. Ленин, государство, политика. [Текст] / В.М. Бурлацкий. - М., 1970; Гоббс Т. Левиафан, или материя, форма и власть государства церковного и гражданского: Сочинения: в 2 т. Т. 2. [Текст] / Т.Гоббс. - М., 1991; Ғазолӣ М. Насихат-ул-мулк. [Матн] / М. Ғазолӣ. - Душанбе, 1993; Дониш А. Наводир-ул-вагоё. Китоби 2. [Матн] / А.Дониш. - Душанбе, 1989; Лебедева М.М. Мировая политика. [Текст] / М.М. Лебедева. - М., 2003; Низомулмулк. Сиёсатнома. [Матн] / Низомулмулк. - Душанбе, 1998; Смирнов Б.А. Политическая сфера общества. [Текст] / Б.А. Смирнов. - М., 2002; Стронин А. Политика как наука. [Текст] / А.Стронин. - СПб., 1872; Пичугин В.П. Место и роль политики в развитии советского общества. [Текст] / В.П. Пичугин. - М., 1971; Чичерин П.В. Курс государственной науки. Ч.3. [Текст] / П.В. Чичерин. - М., 1898; Панарин С.А. Философия политики. [Текст] / Панарин С.А. - М., 1996; Кошифӣ Ҳ.В. Футуватномаи султонӣ. Ахлоқи Мӯҳсинӣ. Рисолаи "Ҳотамия". [Матн] / Ҳ.В. Кошифӣ. - Душанбе, 1991.

² Ниг.: Анохин М.Г. Политические системы адаптация, устойчивость (теоретико-прикладной анализ) [Текст] / М.Г. Анохин. - М., 1996. - 305 с.; Афанасьев В. Г. Общество системность, познание и управление [Текст] / В. Г. Афанасьев. - М., 1981. - 432 с.; Винер Н.

ҳолатҳо, М.Г.Анохин, В.Г.Афанасев, Н.Винер, К. Маркс, М. Вебер, В. Вилсон, Ф. Гудноу, Д. Г. Алмонд, Д. Истон, Т. Парсонс, К. Ясперс, Ф.У. Тейлор, А. Файол, Л. Уайт, Ч. Баднар, Г. Саймон, Д. Уалдо, М. Крозе, П. Друккер, У. Нисканен, Э. Далшир, Ч. Марч, Й. Ослон, Д. Осборн, Т. Гэблер ва дигарон ба сиёсат чунин муносибатро ихтиёр намудаанд. Бахусус, масъалаҳои муносибати сиёсат, пеш аз ҳама, сиёсати давлатӣ ба ҳокимият, муносибат бо бюрократия ва самаранокии фаъолиятҳои акторҳои гуногуни ҳокимияти давлатӣ ва чамбияти дар маркази тавачҷуҳои онҳо қарор гирифта буданд.

Гуруҳи дигари муҳаққикон, ки бештар ба масъалаҳои амалии сиёсат ҳамчун системаи идоракунии рӯ овардаанд Г.В. Атаманчук, М.Г. Анохин, И.А. Василенко, Н.И. Глазунов, В.Д. Граждан, Г.В. Голосов, З.М. Зотов, А.А. Калинин, Д. Г., Красильников, В. Колесников, В.С. Комаровский, Е.Г. Морозов, Е.В. Охотский, Г. В. Пушкарева, О.Е. Петрунин, В.М.Родачин, О. В. Сивинцева, Л. В.Сморгунов, С.В. Сытин, Е. А. Троицкая, О.Ф.Шабров ва дигарон мебошанд¹. Онҳо масъалаҳои муҳим, аз қабилҳои назария ва

Кибернетика и общество [Текст] / Н. Винер. – М., 1958. – 200 с.; Маркс К. Капитал [Текст] / – Т.1, кн.1 // Маркс К., Энгельс Ф. Соч. – 2-е изд. – Т.23; Вебер, М. Протестантская этика и дух капитализма [Текст] / М. Вебер. – М., 2021. – 352 с.; Вебер М. Политика как призвание и профессия [Текст] / М. Вебер // Избр. произведения. – М.: Прогресс, 1990. – 808 с.; Wilson W. The Study of Administration [Text] / W. Wilson // Political Science Quarterly 2. 1887, June. P. 197.; Вильсон В. Государство. Прошлое и настоящее конституционных учреждений [Текст] / В. Вильсон. – М., 1905. 569 с.; Goodnew Frank J. Politics and Administration [Text] / J. Goodnew Frank. – N.Y.: Macmillan, 1900.; Алмонд Г., Пауэлл Дж., Стром К., Далтон Р. Сравнительная политология сегодня: Мировой обзор [Текст] / Учебное пособие. Сокр. пер. с англ. А. С. Богдановского, Л. А. Галкиной; // Под ред. М. В. Ильина, А. Ю. Мельвиля. – М.: Аспект Пресс, 2002. – 537 с.; Almond G. The Civil Culture Political Attitudes and Democracy in Five Nations [Text] / G. Almond. – Boston, 1965. P. 379.; Easton D. Political System [Text] / D. Easton. – NY, 1971.; Parsons T. Politics and Social Structure [Text] / T. Parsons. – N.Y., 1969; Ясперс К. Смысл и назначение истории [Текст] / К. Ясперс. / Пер. с нем. – М., 1991. – 527 с.; Тейлор Ф.У. Принципы научного менеджмента [Текст] / Ф. Тейлор. – М., 1991. – 106 с.; Управление – это наука и искусство [Текст] / А.Файоль, Г.Эмерсон, Ф.Тэйлор, Г.Форд. – М., 1992. – 351 с.; Osborne D., Gaebler T. Reinventing Government. How the Entrepreneurial Spirit is Transforming the Public Sector [Text] / D. Osborne, T. Gaebler? N.Y., 1992. – P. 247.; Тэтчер М. Искусство управления государством. Стратегия для меняющегося мира [Текст] / М. Тетчер. // Пер. с англ. – 8-е изд. - М.: Альпина Паблишер, 2022. – 504 с.

¹ Ниг.: Атаманчук Г.В. Управление: сущность, ценность, эффективность [Текст] / Г.В. Атаманчук. – М., 2006. – 544 с.; Боз вай. Теория государственного управления [Текст] / Г.В. Атаманчук. – М., 2010. – 525 с.; Боз вай. Модернизация государственного управления теоретико-методологические основания [Текст] / Г.В. Атаманчук. – М., 2001; Боз вай. Государственное управление организационно-функциональные вопросы [Текст] / Г.В. Атаманчук. – М.: РАГС, 2001. – 34 с.; Глазунова Н.И. Система государственного управления [Текст] / Н.И. Глазунова. – М, 2008. – 640 с.; Граждан В.Д. Деятельностная теория управления [Текст] / В. Д. Граждан. учеб. пособие по спецкурсу – М.: РАГС, 1997. – 179 с.; Граждан В. Д. Теория управления [Текст] / В.Д. Граждан. – М., 2006. – 416 с.; Государственная служба (комплексный подход) [Текст] / Отв. ред. А.В. Оболонский. – М.: Издательство «Дело» АНХ, 2009. – 512 с.; Государственное управление и политика [Текст] / Под. ред. Л.В. Сморгунов – СПб, 2002. – 564 с.; Сморгунов Л. В. Современная сравнительная политология [Текст] / Л.В. Сморгунов. - 2-е изд., испр. и доп.– М., 2018. – 417 с.; Сравнительное государственное управление: Теория, реформы, эффективность [Текст] / Под. ред. Л.В. Сморгунов – СПб., 2000. – 228 с.; Голосов Г.В. Сравнительная политология [Текст] / Г.В. Голосов. – СПб., 2001. – 368 с.; Василенко И.А. Административно-государственное управление в странах Запада США,

амалияи система, принсипҳои он, механизм ва қонуниятҳои фаъолияти низоми идорақунӣ, ҷанбаҳои ташкилию сиёсӣ ва фаъолияти идорақунии давлатӣ ва хизмати давлатӣ, таҳқиқоти муқоисавии идорақунии давлатӣ, таҳлили моҳият, сохтор, механизмҳои идорақунии сиёсӣ, таъсири мутақобилаи субъект ва объекти идорақунӣ, мақом ва ҷойгоҳи менҷменти сиёсӣ дар раванди идорақунӣ мавриди баррасию ҳулосагириҳои илмӣ қарор додаанд.

Гуруҳи панҷуми муҳаққиқонро олимони ватанӣ ташкил менамоянд. Онҳо ҷанбаҳои гуногуни ташаккул ва рушди идорақунии сиёсӣ ва мақому ҷойгоҳи сиёсат ва унсурҳои муҳталифи сиёсиро дар шароити соҳибистиклолии кишвар мавриди омӯзиш қарор додаанд. Дар адабиёти сиёсии ватанӣ оид ба муносибатҳои байниҳамдигарии сиёсат ва идорақунии сиёсӣ таҳқиқотҳои муҳталиф таҳия гардидаанд. Паҳлуҳои гуногуни масъаларо Г.Н.Зокиров, С.Ятимов, М.Хидирзода, Ҳ.Нуриддинов, Ш.Каримов, А.Ғафурзода, К.Олимов, А.Достиев, С.Ғаттоев, Ҷ.З. Маҷидзода, Х.Усмонзода, Х.М.Зиёӣ, Т.Ғозилов, А.Имомов, Р.Сотиволдиев, М.Маҳмудзода, Б.Ҳ.Раззоқов, Ҷ.Н.Ҷамшедов, К.М. Каримов, Д.Муллоев, Б. Ализода ва дигарон¹ мавриди таҳлил ва ҳулосагирӣ қарор додаанд.

Великобритания, Франция, Германия [Текст] / И.А. Василенко. – М., 2000. – 235 с.; Петрунина О.Е. Государственное управление зарубежных стран [Текст] / О.Е. Петрунина, С.В. Прокин. – М., 2001. – 416 с.; Анохин М.Г. Комаровский В.С. Политика возможности современных технологий [Текст] / М.Г.Анохин, В.С. Комаровский. – М., 1998. – 64 с.; Связи с общественностью в политике и государственном управлении [Текст] / Под. ред. В.С. Комаровского. – М, 2001. – 112 с.; Комаровский В.С. Административная реформа и процессы демократизации управления в российской Федерации [Текст] / В.С. Комаровский // IV Всероссийский конгресс политологов. Тезисы докладов. – М., 2006; Политическое управление: теория и практика [Текст] / Под. общей ред. Зотов З. М. – М, 1997.; Шабров О.Ф. Политическое управление. Проблема стабильности и развития [Текст] / О.Ф. Шабров. – М., 1997. – 200 с.; Морозов Е.Г. Политический рынок и политический маркетинг: концепции, модели, технологии [Текст] / Е.Г. Морозов. – М., 1998. – 247 с.; Охотский Е.В. Теория и механизмы современного государственного управления: учебно-методический комплекс [Текст] / Е.В. Охотский. – М., 2013. – 701 с.; Пушкарёва Г. В. Политический менеджмент [Текст] / Г.В. Пушкарёва. – М., 2002. – 400 с.; Колесников В., Семенов В. Политический менеджмент [Текст] / В. Колесников, В. Семенов. – СПб.: Питер, 2012. – 320 с.; Калинин А. А. Система политического управления в трансформирующейся России: теоретико-прикладной анализ [Текст]: дис. ...док. полит. наук. / А.А. Калинин. – М., 2006. – 401 с.; Красильников Д. Г., Сивинцева О. В., Троицкая Е. А. Современные западные управленческие модели: синтез New public management и Good governance // *Ars Administrandi*. 2014. № 2; Родачин В. М. Феномен государственной политики: сущность и виды. // *Гуманитарные науки. Вестник Финансового университета*. 2021;11(6). –С. 46-53; Сыгин С. В. Основные подходы к механизмам выработки государственной политики. // *Социально-гуманитарные знания*. 2010; (6). –С. 85-98.

¹ Ннг.: Зокиров Г.Н. Системаи сиёсӣ: масъалаҳои рӯз ва дурнамои инкишоф. [Матн] / Г.Н.Зокиров. – Душанбе, 2011. – 352 с.; Боз вай. Давлат. [Матн] / Г.Н.Зокиров. – Душанбе, 2006; Ятимов С.С. Идеология ва манфиатҳои миллӣ [Матн] / С.С. Ятимов. – Душанбе, 2015. – 194 с.; Хидирзода, М.У. Унсурҳои таълимотӣ дар таъмини идорақунии босуботи ҷомеа [Матн] / М.У. Хидирзода. – Душанбе, 2022. – 122 с.; Нуриддинов Ҳ. Одобӣ касбӣ ва муоширати хизматчиӣ давлатӣ [Матн] / Ҳ. Нуриддинов. – Душанбе, 2005. – 61 с.; Каримов Ш.К. Роль неправительственных организаций в формировании гражданского общества в Таджикистане: политологический анализ [Текст]: дис. докт. ... полит. наук. / Ш.Т.Каримов. – Душанбе, 2016. – 292 с.; Имомов А. Мақомоти ҳокимияти давлатии Тоҷикистон [Матн] / А. Имомов. –

Г.Н. Зокиров масъалаҳои сиёсати давлатӣ ва идоракуниро дар шароити Тоҷикистон мавриди баррасӣ қарор додааст¹. Ӯ таъкид менамояд, ки хусусияти асосии режими сиёсӣ имконияти дар заминаи кадоме аз ин асосҳои таълимотию идеологӣ таҳияи сиёсати давлатӣ ва ташаккули раванди идоракуниро муҳайё менамояд. Ӯ масъалаи мазкурро аз назари масъалаҳои вобаста ба ташаккули системаи сиёсӣ ва давлат баррасӣ ва таҳлил намуда, самаранокии системаи сиёсиро “амали рӯзмарра” маънидод менамояд. Вобаста ба ин муаллиф қайд мекунад, ки “агар иҷрои вазифаҳо, таъмини ягонагӣ ва худмухторӣ аз ҷомеа, муносибати мавзун бо муҳит ғарбӣ гарданд, он гоҳ раванди самаранокӣ ҳалалдор намегардад”².

Профессор С. Ятимов ба масъалаи сиёсати давлатӣ дар доираи манфиатҳои миллӣ ва таъмини амнияти миллию давлатӣ муносибат намуда, ба тақвияти мавқеи субъекти сиёсат – шахс, мафкура ва ҷаҳонбинии он, пешгирӣ аз таҳдидҳо тавассути устуворгардонии мафкуравии он, шинохти арзишҳои миллию давлатӣ, коркарди механизмҳои самарабахши идоракунии давлатӣ тавассути истифодаи таҷриба ва анъанаи неки давлатдорӣ аҷоддон ва механизмҳои муосири идоракунӣ диққати ҷиддӣ додааст. Муаллиф вобаста ба таъсири идеология дар раванди идоракунӣ қайд мекунад, ки “онҳо қаноатманд мешаванд замоне, ки бо халқҳои “каммаърифат” ба ибораи дигар содалаҳв дучор меоянд, зеро “вакте ки халқ тираақл аст, идора карданаш осон аст”³.

Масъалаҳои мухталифи муносибатҳои байниҳамдигарии сиёсат ва идоракунии давлатӣ, нагичагириҳои ғайриқонунии мақомоти идоракунии сиёсӣ ва маъмурӣ, роҳи воситаҳои беҳтари самаранокгардонии идоракунии давлатӣ дар суҳанронӣ, паёмҳо ва асарҳои Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон, Асосгузори сулҳу ваҳдати миллӣ – Пешвои миллат муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон инъикоси барҷастаи ҳудро пайдо намудаанд. Ӯ мазмун ва моҳияти сиёсати давлатиро асоснок намуда, самтҳои асосии инкишофи онро муайян намудааст. Истифода аз онҳо имконият медиҳанд, ки дар афзалият ва дурнамои рушди муносибатҳои байниҳамдигарии сиёсат ва масъалаҳои мухталифи идоракунӣ ҳулосаҳои зарурии илмӣ ҳосил гарданд⁴.

Душанбе, 2007. – 270 с; Раззоқов, Б.Х. Идораи давлатӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон: проблемаҳои ҳуқуқии назария ва амалия [Матн] / Б. Х. Раззоқов. – Душанбе, 2007. – 236 с.; Джамshedов Д.Н. Государственная служба Республики Таджикистан (конституционно-правовой аспект) [Текст]: дис. ...канд. юрид. наук. / Д.Н. Джамshedов. – М., 2011. – 163 с.; Каримов, К.М. Хизмати давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон [Матн] / К.М. Каримов. – Душанбе, 2006. – 496 с.; Ализода Б. Трансформация и развитие государственного управления в Таджикистане (1929-2015 гг.) [Текст] / Б. Ализода. – Душанбе, 2021. – 170 с.

¹ Зокиров Г.Н. Хусусиятҳои инкишофи сиёсат ва идораи давлатӣ // Паёми донишгоҳи миллии Тоҷикистон, 2017. № 2/5(1).

² Зокиров Г.Н. Системаи сиёсӣ: масъалаҳои рӯз ва дурнамои инкишоф [Матн] / Г.Н. Зокиров. – Душанбе, 2011. – С.31.

³ Ятимов С.С. Идеология ва манфиатҳои миллӣ [Матн] / С.С. Ятимов. – Душанбе, 2015. – С.19.

⁴ Ниг.: Раҳмонов Э. Нигоҳе ба таърих ва тамаддуни ориёӣ [Матн] / Э. Раҳмонов. – Душанбе: Ирфон, 2006. – 372 с.; Раҳмонов Э. Ш. Таджики на пороге будущего. Сборник выступлений Президента Республики Таджикистан Эмомали Раҳмонова в СМИ России [Текст]

Новобаста аз оне ки дар шароити муосири рушди таҳлил ва таҳқиқотҳои илмӣ дар масъалаи сиёсати давлатӣ, самтҳои асосӣ ва тамоюлҳои таҳияи он асарҳои зиёде таълиф шудаанд, аммо на ҳама масъалаҳои он мавриди омӯзиши амиқ қарор гирифтаанд. Зеро талаботи рӯзафзуни амалияи сиёсӣ, махсусан, дар шароити Ҷумҳурии Тоҷикистон мавқеъ ва назарияи нави муҳаққиқонро талаб доранд. Зиёда аз ин, осори таҳқиқоти мутахассисони ватанӣ то ҳоло имконияти беҳтари рушди сиёсати давлатӣ ва самтҳои ташаккули онро илман ва ҳамаҷониба дар сатҳи зарурӣ асоснок накардаанд. Аз ин хотир, дар доираи кори диссертатсионии мазкур ба таври маҷмуавӣ ташаккул ва инкишофи сиёсати давлатӣ, самтҳои асосӣ ва ҳолатҳои таҳияи онро ба таври мушаххас мавриди натиҷагирӣ қарор хоҳем дод.

Робитаи таҳқиқот бо барномаҳо ва ё мавзӯҳои илмӣ. Таҳқиқоти диссертатсионӣ дар доираи иҷроиши мавзуи илмӣ-таҳқиқоти кафедраи сиёсатшиносӣ ва муносибатҳои байналмилалии Донишгоҳи давлатии Бохтар ба номи Носири Хусрав – “Равандҳои сиёсӣ дар замони ҷаҳонишавӣ: ҷанбаҳои дохили ва берунӣ” (барои солҳои 2016-2020, 2021-2025) ба анҷом расонида шудааст.

ТАВСИФИ УМУМИИ ТАҲҚИҚОТ

Мақсади таҳқиқотро омӯзиш сиёсати давлатӣ, самтҳои асосии он, таҳия ва татбиқи он дар Ҷумҳурии Тоҷикистон ташкил медиҳанд.

Барои таҳия ва татбиқи амалии мақсади мазкур вазифаҳои зеринро ҳал бояд намуд:

- таҳқиқи сиёсати давлатӣ ҳамчун раванди муҳим ва барҷаста ва хусусиятҳои инкишофи он дар шароити давраи ҳозираи инкишоф;
- муайян намудани аҳамият ва зарурати омӯзиши парадигмаҳои гуногун дар бораи сиёсати давлатӣ барои дарки дурусти моҳият ва хусусиятҳои он дар шароити ҳозира;
- муайян намудани хусусиятҳои универсалӣ ва соҳавии сиёсати давлатӣ дар назария ва амалияи муосир;
- муайян намудан ва мушаххас гардонидани принципҳо, меъёрҳо ва методҳои таҳия ва истифодаи амалии сиёсати давлатӣ;

/ Э. Ш. Раҳмонов. - М., 1997. – 32 с.; Эмомалӣ Раҳмон. Уфуқҳои истиқлол [Матн] / Эмомалӣ Раҳмон. – Душанбе, 2018. – 270 с.; Эмомалӣ Раҳмон. Чехраҳои мондагор [Матн] / Эмомалӣ Раҳмон. – Душанбе, 2016, - 364 с.; Эмомалӣ Раҳмон. Тоҷикистон: даҳ соли истиқлолият, ваҳдати миллӣ ва бунёдкорӣ [Матн] / Раҳмон Эмомалӣ. – Душанбе, ч.1. – 261 с.; Паёми шодбошии Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон, Пешвои миллат муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон ба ифтихори Рӯзи ваҳдати миллӣ [Матн]: – Душанбе, 6.06.2019 [Манбаи электронӣ]. URL: <http://prezident.tj> (санаи муроҷиат: 8.04.2022); Суханронии Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон дар ҷаласаи ботантана ба муносибати 30 – солагии истиқлоли давлатӣ [Матн]: – Душанбе, 08.09.2021. [Манбаи электронӣ]. URL: <http://prezident.tj/node/26483> (санаи муроҷиат: 8.04.22); Паёми Президенти Тоҷикистон Эмомалӣ Раҳмон ба Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон [Матн]: – Душанбе, 23.01.2015. [Манбаи электронӣ]. URL: <http://prezident.tj/node/8136> (санаи муроҷиат: 5.04.2022); Суханронии Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон дар маросими ба истифода додани нақби Анзоб [Матн]: 22 майи соли 1999. [Манбаи электронӣ]. URL: <http://prezident.tj/node/26483> (санаи муроҷиат: 14.04.22).

- таҳқиқи афзалиятҳо ва норасогиҳои принципҳо, меъёрҳо ва методологияи муосири сиёсати давлатӣ;

- ошкор намудани хусусиятҳои асосии сиёсати давлатӣ дар шароити инкишофи ҷомеаи муосир;

- муайян намудан ва ҳамаҷониба таҳлил намудани самтҳои асосии сиёсати давлатӣ дар шароити Ҷумҳурии Тоҷикистон;

- муқаррар намудани мақом, нақш ва вазифаҳои ниҳодҳои давлатӣ дар таҳия ва амалисозии сиёсати давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон;

- муайян намудан ва пешниҳоди тавсияҳо барои ҳалли масъалаҳо ва пешомади инкишофи сиёсати давлатӣ дар шароити Ҷумҳурии Тоҷикистон.

Объекти таҳқиқоти мазкурро раванди таҳияи сиёсати давлатӣ, моҳият, хусусиятҳо ва низоми татбиқи он ташкил менамояд.

Предмети таҳқиқотро таҳлил ва баррасии сиёсати давлатӣ, самтҳои асосии инкишоф ва низоми татбиқи он дар шароити Ҷумҳурии Тоҷикистон ташкил менамояд.

Фарзияи таҳқиқот. Дар тамоми давру замон рушд ва инкишофи ҷомеа ба тарзи идоракунии он ва низоми сиёсии давлатӣ вобаста мебошад. Низоми муқаммалӣ сиёсати давлатӣ ва самтҳои асосии инкишофи он дар шароити имрӯза ҳамчун омилҳои асосӣ ва муҳимми рушди тамоми соҳаҳои ҳаёти ҷамъиятию сиёсӣ баромад менамояд. Вобаста ба ин парадигмаи тамоюлотӣ асосии таҳия ва ба амал баровардани сиёсати давлатӣ дар ташаққули системаи махсуси идоракунии сиёсӣ дар ҷомеаи муосир, аз ҷумла дар шароити Ҷумҳурии Тоҷикистон мақоми муайянкунанда пайдо менамояд.

Асосҳои назариявии таҳқиқотро ҳулосаҳои муҳаққиқони ватаниву хориҷӣ, ки масъалаҳои гуногуни сиёсати давлатӣ, самтҳои асосӣ ва тамоюлҳои таҳия ва татбиқи онро мавриди омӯзиш ва таҳлили амиқ қарор дода, таъсиррасонии онро ба соҳаҳои муҳталифи рушди ҷомеа таҳқиқ намудаанд, ташкил медиҳанд. Гузориш ва ҳалли масъалаҳои назариявӣ методологӣ ва амалии таҳия ва инкишофи сиёсати давлатӣ имконияти омӯзиши дақиқи масъаларо дар Тоҷикистон таъмин менамояд.

Дар қори диссертатсионӣ принципҳо, методҳо ва меъёрҳои муҳталифи таҳқиқотӣ истифода шудаанд. Принципҳо ва методҳои умумии илмӣ ва махсус, методҳои муҳталифи илмҳои сиёсӣ, аз ҷумла методҳои системавӣ ва сохториву амалнамоӣ, муқоисавӣ, методи мушоҳида ва баҳогузорӣ ва инчунин методҳои дигаре дар доираи низоми донишҳои синергетикӣ мавриди истифодаи васеъ қарор дода шудаанд.

Асосҳои методологияи таҳқиқот. Объект, предмет ва мақсади таҳқиқот истифодаи методологияи таҳлили сиёсӣ, методҳои системавӣ ва муқоисавиро талаб намудаанд. Чунин сатҳи истифодаи методҳо, принципҳо ва меъёрҳои таҳқиқотӣ имконият медиҳад, ки сиёсати давлатӣ ҳамчун падидаи умумӣ ва ягона баррасӣ карда шавад. Бахусус, методи функционалиро таркиботӣ бо мақсади таҳқиқи сиёсати давлатӣ ҳамчун раванди бисёрҷанба, маҷмуавӣ ва бисёрсатҳа, ки унсурҳои сиёсӣ, маъмурий, ҳуқуқӣ, техникӣ, кадрӣ дар бар мегирад, истифода шудааст.

Муносибати ниҳодӣ таҳлили низоми сохтори сиёсати давлатиро ҳамчун актори низоми муносибатҳои иҷтимоӣ пурра менамояд. Он имконият медиҳад, ки мақоми сиёсати давлатиро дар таҳкими системаи сиёсии демократӣ, ҳалли монеаҳо ва мушкилиҳои мухталифи ҷамъиятӣ ошкор шаванд.

Муносибати системавӣ барои дарки амиқи масъалаи таҳқиқ истифода гардидааст. Дар доираи муносибати системавӣ воқеияти ҳамкорихои акторҳои гуногуни ҷамъиятӣ таҳлил гардида, хусусияти таъсири мутақобилаи онҳо ошкор карда шудааст.

Навгони илмӣ таҳқиқоти диссертатсионӣ аз мақсад ва вазифаҳои муайяннамудаи муҳаққиқ бармеоянд ва дар он зухур мегарданд, ки ба таври мачмӯӣ ташаккул ва инкишофи низоми сиёсати давлатӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон мавриди омӯзиш қарор дода шудааст, аз ҷумла:

- сиёсати давлатӣ ҳамчун падидаи иҷтимоӣ: моҳият, хусусиятҳо ва раванди инкишофи он мавриди омӯзиш ва баррасӣ қарор гирифтаанд;

- аҳаммият ва зарурати омӯзиши парадигмаҳои гуногун дар бораи сиёсати давлатӣ барои дарки дурусти моҳият ва хусусиятҳои он дар шароити ҳозира муайян карда шудаанд;

- хусусиятҳои универсалӣ ва соҳавии сиёсати давлатӣ дар назария ва амалияи муосир нишон дода шудаанд;

- принципҳо ва меъёрҳои таҳияи сиёсати давлатӣ муайян ва мушаххас карда шудаанд;

- афзалиятҳо ва норасогихои принципҳо ва меъёрҳои сиёсати давлатӣ ошкор карда шудаанд;

- самтҳои асосии таҳия ва татбиқи воқеии сиёсати давлатӣ дар шароити муосир соҳибистиклолии Тоҷикистон омӯхта ва нишон дода шудаанд;

- мақом ва нақши ниҳодҳои давлатӣ ва таркиботи дигари мувофиқи ҷомеаи муосир дар таҳия ва татбиқи навъи мазкури фаъолияти сиёсӣ муайян карда шудаанд;

- проблемаҳои асосӣ ва вазифаҳои сиёсати давлатӣ дар шароити Тоҷикистон муқаррар гардидаанд;

- пешомади инкишофи сиёсати давлатӣ дар шароити Ҷумҳурии Тоҷикистон муайян карда шудаанд.

Нуктаҳои ба Ҷимоя пешниҳодшаванда.

- низоми сиёсати давлатӣ унсурҳои муҳими инкишофи ҷомеа ба ҳисоб меравад. Самтҳои асосӣ ва тамоюлҳои таҳияи он дар ташаккули мазмун ва шакли на танҳо ҳаёти сиёсии ҷомеа, балки умуман дар раванди инкишофи ҷомеа аҳаммияти муайянқунандагӣ пайдо менамоянд. Сиёсати давлатӣ унсурҳои асосии идорақунӣ ва воқеияти амалии он ҳамчун падидаи иҷтимоӣ мансуб гардида, бо инкишоф, тағйирпазирӣ, қобилияти касби сатҳҳо ва навъҳои мухталиф дар ҳаракати ҷамъиятӣ фарқ менамояд. Тамоми таснифоти сиёсати давлатӣ музуну мундариҷаи асосии он – таъсиращасонии мақсадноки амалии давлат ба муносибатҳои ҷамъиятӣ, ки мақсади он танзим, ташкили низоми мувофиқ ва таъсири танзимнамоӣ ба он, яъне таъмини амал намудани система ва имконияти тағйироти онро нишон

медиханд. Тамоми навъҳои идоракуни, новобаста аз умумияти онҳо, на танҳо дар асоси хусусияти объектҳои худ, балки бо мақсадҳо, усулҳо ва мақомотҳои ба онҳо хос фарқ мекунанд;

- дар раванди омӯзиши сиёсати давлатӣ ҳамчун низом, навъҳои гуногуни он, пеш аз ҳама, навъи универсалӣ ва навъи соҳавии сиёсати давлатӣ аҳамияти муҳимро касб менамояд. Дар шароити имрӯза ҳар яке аз онҳо дорои бартарӣ ва камбудии муайян мебошанд. Қайд намудан зарур аст, ки мувофиқи навъҳои мухталифи сиёсати давлатӣ тасаввуроти муайян оид ба давлати алоҳида пайдо мешавад. Вобаста ба нишондиҳандаҳои навъбандӣ метавон навъҳои мухталифи низоми идоракунии давлатиро ҷудо намуд. Низоми идоракуни метавонад демократӣ, тамаддунӣ, авторитарӣ, тоталитарӣ, диктаторӣ ва ғайра бошад. Навъбандии низоми сиёсати давлатӣ дар асоси навъбандии системаи сиёсӣ ва режими сиёсӣ муҳим мебошад. Дар асоси мундариҷа ва усулҳои таъсиррасонии идоракуни – идоракунии давлатии сиёсӣ, иқтисодӣ, маъмурӣ ва иҷтимоӣ ҷудо карда мешавад;

- ташаккул ва инкишофи системаи сиёсати давлатӣ ба як қатор омилҳо, ба монанди сатҳи рушди ҷомеа, вазъияти фарҳанги сиёсӣ, анъанаҳои сиёсӣ, шаклҳои ҳукмрони дин, вазъияти мушаххаси таърихӣ, ҳатто шароити ҳудудиву географии кишвар вобаста аст. Маҳсулноки ва самаранокии сиёсати давлатӣ, пеш аз ҳама, аз он вобаста аст, ки то кадом андоза вай ҳамчун системаи том баромад менамояд. Дар раванди муқаррар намудани чунин ҳолатҳо мақоми муҳимро алоқаҳои бевоситаи вертикалии сатҳи гуногуни ҳокимияти сиёсӣ пайдо менамояд. Ин ягонагии системаи идоракунии давлатиро, ки ба сиёсат ва фаъолияти сиёсии самаранок асос ёфтааст таъмин месозад;

- мақоми сарвари сиёсӣ дар низоми идоракунии давлат дар асоси муҳолифатҳои заминавии инкишофи ҷамъиятӣ: хусусияти стихиявии равандҳои ҷамъиятӣ ва фаъолияти бошууронаи инсонӣ муайян карда мешавад. Дар сиёсати давлатӣ сарварӣ омилҳои муҳим ба ҳисоб меравад, зеро бе ҳузурӣ шахси аввал дигаргуниҳои ҷиддӣ дар ин ё он масъала ғайриимкон аст. Сарвари сиёсӣ бояд стратег бошад, талабот ба сарвар дар низоми сиёсати давлатӣ ва сиёсатҳои соҳавӣ зиёд буда, иҷро намудани онҳо амали мушкул ва мураккаб аст. Дар низоми сиёсати давлатӣ як қатор проблемаҳо пайдо шуданд, ки имконияти ташаккули сарварии нави самаранокро дар системаи сиёсии ҷомеа маҳдуд менамоянд. Дар баланд намудани самараноки намояндагӣ намудани ваколатҳо, мавҷудияти сарварони муваффақ дар ҳар як зинаи низоми сиёсати давлатӣ нақши бузург мебозад. Инчунин зарурати рушди минбаъдаи низоми ҷалби кадрҳо ба соҳаи сиёсати давлатӣ ба нафъи зиёд намудани микдори роҳбарони касбӣ ва босалоҳият ба миён омадааст;

- дар шароити истиклолияти давлатӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон ба ислоҳоти тамоми муносибатҳои ҷамъиятӣ, пеш аз ҳама муносибатҳои сиёсӣ ва иқтисодӣ шуруъ намуданд. Таваҷҷуҳи махсусро проблемаи ислоҳоти система ва тарзи идоракунии давлатӣ ба худ кашидаанд. Инкишофи давлатдорӣ навин сатҳи нави идоракунии давлатии муносибатҳои ҷамъиятиро талаб намуданд.

Гузариш аз ҷомеаи анъанавӣ ба ҷомеаи муосир таъсири муассир бар раванди ташаккул ва инкишофи сиёсати нави давлатӣ нишон доданд ва расониданд. Ислоҳоти самтҳои асосӣ, принципҳои универсалӣ ва махсус, меъёрҳо ва методҳои сиёсати давлатӣ, бунёди системаи нав, ки қобилияти ҷавоби самаранок гардонидан ба таҳдидҳои ташаккулёбанда доранд, равандҳои иқтисодӣ ва сиёсии назораткунанда ба вазифаи муҳим ва мақсади роҳбарияти мамлакат табдил ёфтанд;

- дар шароити имрӯза низ ислоҳоти низоми идоракунии давлатӣ дар кишвар идома дорад. Такмили минбаъдаи низоми идоракунӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон аз сатҳи рушди иқтисодиву иҷтимоӣ, аз сатҳи амалӣ гардидани сиёсати кадрӣ дар ҷобачогузори кадрҳо ва умуман, ба самтҳои асосии рушди сиёсати давлатӣ ва низоми татбиқи он вобаста аст.

Аҳамияти назариявӣ ва амалии таҳқиқот. Дар рафти таҳқиқоти диссертатсионӣ муаллиф бештар ба таълимот ва ҳулосоҳои муҳаққиқони сиёсӣ, муҳаққиқони шинохтаи соҳаи мазкури донишҳо, ки бевосита ба масъалаҳои муҳталифи мавзӯи таҳқиқотӣ рӯ овардаанд, таъя намуда, аҳамияти таҳқиқот, ҳолатҳои рушди самтҳои асосии сиёсати давлатӣ ва фаъолнокию самаранокии онҳоро тарҳрезӣ намудааст. Ба сифати асосҳои методологӣ дар раванди таҳқиқот аз муносибатҳои маъмули бахши мазкури илмҳои сиёсӣ ва илмҳои ҳамҷавор истифода намуда, аҳамияти назариявӣю методологии онро барои Ҷумҳурии Тоҷикистон муайян намудааст. Чунин тарз ва сатҳи муносибат дар раванди омӯзиши масъала имкониятҳо ва шароити наву хубтареро ташаккул медиҳад.

Дар ҷараёни таҳқиқоти диссертатсионӣ падидаҳо ва тағйиротҳои сифатии тайи солҳои соҳибистиклолии кишвар бавучудода мавриди таҳлили илмӣ қарор гирифтаанд, ки метавон натиҷаҳои онро дар таҳқиқоти минбаъда ба таври васеъ истифода намуд. Онҳо дар раванди таҳлил, ҳулосабарорӣ ва омӯзиши мазмун ва хусусиятҳои сиёсати давлатӣ дар шароити Тоҷикистон, муаммоҳои монешаванда дар рушди сиёсати давлатӣ ва таҳкими арзишҳои демократӣ дар кишвар аҳамияти муҳим доранд. Аҳамияти таҳқиқоти диссертатсионӣ, инчунин дар он зоҳир мегардад, ки ба таври назариявӣ вазъият ва ҳолатҳои асосии ташаккул ва рушди самтҳои асосии сиёсати давлатӣ Ҷумҳурии Тоҷикистон нишон дода шудааст.

Муқаррароти асосӣ, ҳулосаҳо ва тавсияҳои амалии таҳқиқотро метавон дар кори мақомоти муайяни ҳокимияти давлатӣ ва ниҳодҳои дигари ҷамъиятӣ, дар раванди омода намудани концепсияҳо ва стратегияҳои минбаъдаи инкишоф ва барномаҳои мақсаднок ҷиҳати рушди низоми давлатдорӣ Тоҷикистони муосир истифода намуд. Натиҷаҳои таҳқиқотиро, инчунин, ҳангоми омӯзиши соҳаҳои гуногуни илмҳои сиёсӣ ва дигар соҳаҳои илмҳои ҳамҷавор дар муассисаҳои таҳсилоти олии касбӣ истифода бурдан мумкин аст.

Дарачаи эътимоднокии натиҷаҳои таҳқиқот. Эътимоднокии натиҷаҳои таҳқиқотро дақиқӣ ва саҳеҳии маълумот, кифоя будани ҳаҷми мавод, коркарди натиҷаҳои таҳқиқот ва ҳаҷми интишорот, гузаронидани таҳқиқи

этимодноки рисолаи диссертатсионӣ тасдиқ мекунад. Хулоса ва тавсияҳо ба таҳлили илмии натиҷаҳои таҳқиқоти назариявӣ ва амалӣ асос ёфтаанд.

Мутобикати диссертатсия ба шиносномаи ихтисоси илмӣ. Диссертатсия дар мавзуи “Самтҳои асосӣ ва тамоюлҳои таҳияи сиёсати давлатӣ дар шароити Тоҷикистони муосир” барои дарёфти дараҷаи илмии номзади илмҳои сиёсӣ ба шиносномаи ихтисосҳои Комиссияи олии аттестатсионии назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон аз рӯи ихтисоси 23.00.02 – Ниҳодҳо, равандҳо ва технологияҳои сиёсӣ мутобикат менамояд.

Саҳми шахсии довталаби дарёфти дараҷаи илмӣ. Таҳия, коркард ва таҳлили ҳамаҷонибаи таҳқиқоти диссертатсионӣ натиҷаи фаъолияти чандинсолаи илмии муаллиф мебошад. Муаллиф дар ҳамаи марҳилаҳои таҳқиқот иштироки бевосита намуда, натиҷаҳои таҳқиқоти мазкурро мустақилона ҷамъбаст кардааст.

Тасвиб ва амалисозии натиҷаҳои диссертатсия. Рисолаи диссертатсионӣ дар маҷлиси кафедраи сиёсатшиносӣ ва муносибатҳои байналмилалӣ Донишгоҳи давлатии Бохтар ба номи Носири Хусрав мавриди муҳокима қарор гирифта, ҳамчун кори илмии асли баҳогузори ёфта, барои дифоъ ба Шурои диссертатсионии 6D. КОА-001 тавсия гардидааст.

Нуктаҳои асосии таҳқиқот дар конференсияҳо ва семинарҳои гуногуни илмию амалии донишгоҳию ҷумҳуриявӣ ва байналмилалӣ, аз ҷумла конференсияи байналмилалии илмию амалӣ дар мавзуи «Таъмини самаранокии фаъолияти идоракунии давлатӣ дар шароити муосир» бахшида ба 28- солагии Истиқлолияти давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон, 26- солагии Конституцияи Ҷумҳурии Тоҷикистон ва 22 –солагии Ваҳдати миллӣ дар мавзуи «Ҷаҳонишавӣ ва гуфтугӯи тамаддунҳо дар замони муосир» (ш. Бохтар, 17–18 майи соли 2019). –Бохтар, 2019; Дар Конференсияи байналмилалии илмӣ – назариявӣ «Нақш ва мақоми Осӣи Марказӣ дар низоми нави муносибатҳои байналмилалӣ» дар мавзуи «Ҷойгоҳи Ҷумҳурии Тоҷикистон дар низоми нави сиёсии олам». Кулоб, 2023 ва ғайра дар шакли маърузаҳо пешниҳод гардидаанд.

Интишорот аз рӯи мавзуи диссертатсия. Натиҷа ва дастовардҳои таҳқиқот дар 6 мақолаи илмӣ дар маҷаллаҳои илмии тақризшавандаи Комиссияи олии аттестатсионии назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон ба таъби расидаанд. Инчунин вобаста ба мавзуи диссертатсионӣ дар 3 конференсияи илмӣ-амалии байналмилалӣ ва ҷумҳуриявӣ маъруза намудааст.

Ҳаҷм ва сохтори диссертатсия. Диссертатсия аз номгӯи ихтисораҳо, муқаддима, тавсифи умумии таҳқиқот, ду боб, шаш зербоб, хулоса, тавсияҳо оид ба истифодаи амалии натиҷаҳои таҳқиқот, рӯйхати адабиёт ва интишороти муаллиф оид ба мавзуи диссертатсия иборат мебошад. Рӯйхати адабиёт 193 номгӯро ташкил медиҳад ва матни диссертатсия дар ҳаҷми 174 саҳифаи компютерӣ таҳия шудааст.

ҚИСМҲОИ АСОСИИ ТАҲҚИҚОТ

Дар муқаддимаи кори илмӣ, пеш аз ҳама, мубраммияти мавзуи таҳқиқоти диссертатсионӣ муайян ва асоснок карда шуда, дараҷаи коркарди

он нишон дода шуда, робитаи бевоситаи масъалаи мазкури таҳқиқотӣ бо барномаҳо (лоиҳаҳо), мавзӯҳои илмӣ муайян гардида, асоснок карда шудаанд. Сипас, объект ва предмети таҳқиқот, мақсад ва вазифаҳо, фарзияи таҳқиқот ва асосҳои назариявӣю методологии кори диссертатсионӣ, навгонии илмӣю таҳқиқот, нуктаҳои ба ҳимоя пешниҳодшаванда, аҳаммияти назариявӣ ва амалии кор нишон дода шуда, дараҷаи эътимоднокии натиҷаҳои таҳқиқот тасдиқ гардидаанд, саҳми шахсии довталаб, мутобиқати диссертатсия ба шиносномаи ихтисоси илмӣю нишон дода шудаанд. Инчунин дар қисмати мазкур тасвиб ва амалисозии натиҷаҳои таҳқиқот, сохтор ва ҳаҷми кори диссертатсионӣ матраҳ шудаанд.

Боби якуми диссертатсия – **«Масъалаҳои назариявӣю методологии таҳқиқи раванди таҳияи сиёсати давлатӣ»** ном дорад. Он аз се зербоб иборат аст, ки дар он ба проблемаҳои илмию назариявӣ, методологӣю мавзӯи таҳқиқшаванда аҳаммияти бештар дода мешавад. Муҳиммияти муносибати муаллиф ба муайян намудани хусусиятҳои сиёсати давлатӣ, ба раванди таҳияи он, инъикоси он дар воқеияти ҷамъиятӣ аз назари таълимоти муосири сиёсӣю муайян карда мешавад.

Дар зербоби якуми боби якум – **«Сиёсати давлатӣ: моҳият, хусусиятҳо ва инкишофи таълимот»** – таваҷҷуҳи асосӣ ба масъалаҳои назариявӣю методологии таҳқиқи сиёсати давлатӣ ва тамоюлҳои инкишофи он дода мешавад. Дарки амиқ ва воқеии сиёсат барои фаҳми дурусти ҳодисаю падидаҳои ҳамтои он аҳаммияти муҳимро касб менамояд, Истифодаи дурусти мафҳуми “сиёсат” ҳамчун омили муҳими донишҷӯи ҳодисаҳои дигари ҳаёти ҷамъиятӣ баромад менамояд. .

Сиёсатро дар маъноҳои гуногун мефаҳманд. Аммо бештари одамон сиёсатро ҳамчун фаъолияти инҳисории давлат; ба сифати раванди идораи корҳои давлатӣ; дар маънои зӯригарӣ тавсиф менамоянд. Дар фаҳми илмию касбӣю сиёсатро яке аз соҳаҳои системаи ҷамъиятӣ тавсиф менамоянд. Дар баробари сиёсат системаи ҷамъиятӣ, иқтисод, иҷтимоӣю маданиятро дар бар гирифта, инкишофи мутаносиби онҳоро ифода менамояд. Вобаста ба хусусиятҳои инкишофи ҷомеа яке аз соҳаҳои сатҳи бештари ҳолати таъсиррасонӣ ба самтҳои дигари инкишофро пайдо менамояд. Он ҳамчун шакли пайвастагии ва робитаҳои мутақобилаи байни соҳаҳои ҳаёти ҷамъиятӣ мебошанду ҳалос.

Сиёсат ҳамчун навъи махсуси фаъолияти одамон, гурӯҳҳои иҷтимоӣ, нерӯҳои сиёсӣ ва ниҳодҳои идоракунии баромад намуда, ҳамчун сатҳи муносибатҳои ҳокимиятест, ки фаъолияти акторҳои мухталифро дар доираи талабот ва манфиатҳои мухталиф муттаҳид менамояд. Оқибат сиёсат метавонад инкишофи мутаносиби ҷомеаро таъмин намояд ва ё ба номутаносибӣ ва рушди бухронии ҷомеа мусоидат менамояд.

Сиёсат дар навъҳо ва шаклҳои гуногун зуҳур мегардад. Сиёсати давлатӣ яке аз навъҳои асосии он ба шумор меравад. Дар илмҳои сиёсӣю таҳқиқи сиёсати давлатӣ ва дастгоҳи мафҳумии он аҳаммияти муҳим пайдо намудааст. Аз ин ҷост, ки масъалаи асосиро ҷустуҷӯи асосҳои методологии

таҳқиқи равандҳои идоракунии сиёсӣ ҳамчун “натиҷаҳои охиринаи илмҳои сиёсӣ” ташкил медиҳанд.

Дар системаи муносибатҳои ҷамъиятӣ сиёсати давлатӣ воситаи муҳимтарини таҳким ва тақмили низоми давлатдорӣ, ҳамчун воситаи инкишофи самаранок ва мутаносиби ҷомеа баромад менамояд. Сиёсати давлатӣ воситаи муҳим ва бозғатимодӣ муайян намудан ва ҳимояи манфиатҳои миллии баромад менамояд. Вай дар баробари инкишофи ҷомеа принсипи “адолати иҷтимоӣ” ва ҳимояи манфиатҳои ҳам шахсият, ҳам шахсони ҳуқуқӣ ва намоёндагони ҷомеаи маданияро воқеӣ мегардонад.

Муайян намудани самтҳои сиёсии инкишофи мамлакатҳо, раванду ҳодисаҳои гуногуни онҳо чунин падидаҳо ва ҳодисаҳои ҳаёти ҷамъиятӣ, ба монанди дарки масъалаҳо, гузориши саривақтии онҳо, таҳлилнамояӣ, оптимизм, қабули қарор, ташкили дурусти иҷрои онҳо ва масъулиятнокӣ дар фаъолияти одамонро, ки ба амалӣ намудани сиёсат ва масъалаҳои дигар машғуланд, фаро мегирад.

Раванди амалӣ намудани мақсад ва вазифаҳои давлат тавассути муайян намудани сиёсати давлатӣ ва самтҳои асосии он, таҳия ва татбиқи онҳо воқеӣ мегарданд. Сиёсати давлатӣ системаи мураккаби мақсадҳо ва вазифаҳо, принсипҳо, қоидаҳо ва методҳои татбиқи барномаҳои мақсаднок ва ҷорабинихост, ки мақомоти ҳокимияти давлатӣ бо иштироки намоёндагони ҷомеаи маданӣ таҳия мегарданд ва дар ҳаёт татбиқ мегарданд. Он воситаест, ки натиҷаҳои дилхоҳро дар доираи чунин фаъолият аз методҳо ва воситаҳои ҳуқуқӣ, иқтисодӣ, маъмурӣ ва ғайра истифода намуда, онҳоро ҳамчун воситаҳои таъсиррасонӣ истифода менамоянд, ба захираҳои гуногун таъя мекунад. Ҳокимияти давлатӣ чунин захираҳоро ба теъдоди зиёд соҳиб буда, дар бештари ҳолатҳо нисбат ба истифодаи онҳо имкониятҳои канораи легитимиро соҳиб аст.

Дар чунин маъно сиёсати давлатӣ аз унсурҳои зерин таркиб ёфтааст: муайян намудани мақсадҳо ва самтҳои асосию муҳимтарини инкишофи ҷомеа; таҳия ва банақшагирии стратегияи сиёсии инкишофи ҷомеа; таҳлил, хулосагирӣ ва баҳои объективӣ додан ба барномаҳои рақобатнок. Диққати асосӣ ба нави сиёсате, ки нафъовар буда, ҳарачоти камтарро талаб дорад; ташкили муҳокимаҳо ва машваратҳо бо нерӯҳои гуногуни сиёсии ҷомеа ва намоёндагии иҷтимоии аҳоли дар бораи масъалаҳои муҳими инкишофи ҷомеа; интиҳоб ва қабули қарорҳои муҳими давлатӣ ва тавсифу тарғиби онҳо тавассути воситаҳои мухталифи ахбори оммавӣ.

Сиёсати давлатӣ проблемаҳо, зиддиятҳо ва пешомади инкишофи ҷомеаро дар маҷмӯъ фаро мегирад. Вобаста ба ин махсусияти сиёсати давлатӣ ҳангоми таҳия ва татбиқи он диққати зарурӣ ба муносибати маҷмӯӣ бо истифода аз донишҳои пешқадами ҷомеаи муосир ихтиёр мегардад. На танҳо донишҳои муосир, балки таҷрибаи пешқадам ва муваффақиятҳои ҷомеаи мухталиф мавриди истифода қарор мегиранд.

Раванди таҳия ва татбиқи сиёсати давлатӣ одатан аз чор давраи таҳия ва татбиқ иборат аст: ошкор намудани проблемаҳои асосии инкишофи ҳаёти ҷомеа; муҳокима намудан ва легитимикунони асосҳои муносибат ба проблемаҳо;

татбиқи худи сиёсати давлатӣ; хулосагирӣ, баҳогузурӣ ва вобаста ба зарурат танзими самтҳои асосии сиёсати давлатӣ.

Ҳангоми амалӣ намудани сиёсати давлатӣ мақоми хоссаро принципҳои ва методҳои ташаккул ва инкишофи он соҳиб мегарданд. Онҳо моҳиятан хусусиятҳои идоракуниро касб менамоянд ва дар бештари ҳолатҳо ҳамчун принципҳои идоракунии сиёсӣ муаррифӣ мегарданд.

Дар зербоби дуҷуми боби якум – «**Принсипҳои ва методҳои таҳияи сиёсати давлатӣ: афзалиятҳо ва норасогиҳои онҳо**» таваҷҷуҳи асосиро муайян намудани принципҳои асосӣ, меъёрҳо, методҳои сиёсати давлатӣ ва муайян намудани самтҳои асосию татбиқи он ба худ мекашанд.

Принсипҳои, методҳои ва тарзҳои муносибат ба сиёсати давлатӣ бештар ба давраи амалишавии он пайваस्त мегарданд. Дар ҳамин давраи инкишоф таъсиррасониҳои мухталиф ба иқтисодиёт, соҳаи иҷтимоӣ ва соҳаҳои дигари сиёсати давлатӣ, ки бештар хосияти танзимнамоӣ доранд, ба амал меоянд.

Принсипҳои сиёсати давлатӣ, ки дар заминаи қонунҳои амал намудан ва инкишофи ҷомеа воқеӣ мегарданд Онҳоро ба ду гурӯҳи асосӣ тақсим менамоянд: принципҳои универсалӣ ва принципҳои махсус. Принципҳои универсалӣ дар тамоми зухуроти воқеият ёфтани сиёсати давлатӣ, навҳо ва шаклҳои он амал менамоянд.

Принсипҳои асосии идоракунии давлатӣ ва сиёсатро, ки дар маҷмӯъ 8-то эътибори хосса пайдо намудаанд, ҳамчун принципҳои универсалии сиёсати давлатӣ муаррифӣ менамоянд: принципҳои ҳукумати конституционӣ; ҳокимияти халқӣ; ҳисоботдиҳанда будани ҳокимият; самаранокии идоракунии; кушода будани идоракунии; ҷавоби сазовор ба муҳити беруна ё эҳсосоти зарурӣ; мутобиқат бо меъёрҳои протсессуалӣ; тақсими ҳокимият. Истифодаи принципҳои мазкур имконият медиҳанд, ки масъалаҳои муҳими назариявӣ ва амалӣ ҳалли худро пайдо намоянд. Доираи васеи одамон ба раванди қабули қарорҳои сиёсӣ даст ёбанд. Хайрияти умумро то андозае таъмин созанд ва демократияро тақмил диҳанд.

Ба ҷумлаи принципҳои махсус он принципҳои дохил мегарданд, ки дар раванди идоракунии соҳаҳои алоҳидаи ҳаёти ҷамъияти мавриди истифода қарор мегиранд. Принципҳои, ки дар соҳаи иқтисодӣ ва иҷтимоӣ истифода мешаванд, бештар арзишманданд. Таъсиррасонии сиёсати давлатӣ ба соҳаҳои гуногуни ҳаёти ҷамъиятиро мавриди омӯзиш қарор дода, мақоми принципҳои соҳавиро муайян намудан мумкин аст. Масалан, дар ҷомеаи демократӣ принциби “масъулияти демократӣ бо алоқаи бозгашт”, принципҳои “дастнарас будани моликияти шахсӣ ва хусусӣ”, адолати иҷтимоӣ, федерализм, инкишофи муътадили ҷомеа ва ғайра аҳамияти муҳим пайдо менамоянд.

Принсипи “сиёсати мувофиқгардонии манфиатҳо” фаҳми хоссаи сиёсати давлатиро ифода менамояд. Он ба сифати принциби муҳими сиёсати давлатӣ дар соҳаи идоракунии сиёсӣ ба шумор меравад. Дар зери мафҳуми «манфиатҳо» талаботу дархости ҳамаи умумиятҳои иҷтимоӣ, табақаҳо, гурӯҳҳои иҷтимоӣ дар назар аст. Он аҳамияти стратегӣ дошта, раванди сиёсиро дар марҳилаи муайяни таърихӣ ифода менамояд.

Сиёсати давлатӣ бояд ба принсипи афзалияти ҳалли осоиштаи сиёсии муҳолифат, муқовимат ва мочароҳо асос ёбад. Давлат бояд ҳуқуқи истифодаи зӯриро низ аз рӯй зарурат мавриди истифода қарор диҳад. Он барои давлат аз боиси назорат намудан ва ихтиёрдорӣ қардани майдони геополитикии кишвар зарур мегардад. Зеро дар сурати ғайр нерӯҳои гуногуни ҷудоиандоз, минтақагароён ғайр мегарданд. Чунин муносибат пояҳои давлатро хароб намуда, онро нотавону заиф мегардонанд. Принсипҳои асосии сиёсати иҷтимоиро адолати иҷтимоӣ, масъулияти иҷтимоӣ, ҳамкориҳои иҷтимоӣ, қаролати иҷтимоӣ, муттасилият ва ғайра ташкил менамоянд. Бахусус, мақом ва нақши принсипи “афзалияти ҳуқуқи инсон ва озодиҳои вай”-ро таъкид намудан лозим аст.

Принсипҳои гурӯҳи дуҷумлае принсипҳои ташкилии сиёсати давлатӣ ба ҳисоб мераванд. Онҳо барои интиҳоби шакли муносиби бунёди дастгоҳи сиёсати давлатӣ ва амалномаи он зарур мебошанд. Принсипҳои мутобиқати якқасардорӣ ва идоракунии коллегиялӣ дар сиёсати давлатӣ, тақсими ратсионалии вақолатҳо байни субъектҳои фаъолияти идоракунӣ ва масъулияти уҳдадорҳои субъектҳои фаъолияти иҷроия арзиши баланд пайдо менамоянд.

Яке аз принсипҳои низоми сиёсати давлатӣ принсипи ошкоро ба ҳисоб меравад. Яъне, фаъолияти мақомоти сиёсати давлатӣ ва маҳаллӣ бояд ошкоро бошад, ба одамон иттилоот оид ба фаъолияти мақомоти давлатӣ дастрас гардад. Он имконият медиҳад, ки фаъолияти мақомоти идоракунӣ маҳаллӣ бо иштироки шаҳрвандон беҳтар гардонида шавад, фаъолнокии созмонҳои ҷамъиятӣ таъмин гарданд. Инчунин принсипҳои федерализм, қонуният, сарфа намудан, принсипи ба инобат гирифтани хусусиятҳои объектҳои идорашаванда, устуворӣ, муттасилият, идорашаванда будан дар доираи вақолати мақомоти мувофиқи идоракунӣ ва ғайра мавриди истифода қарор мегиранд.

Дар асоси баррасӣ ва таҳлили принсипҳои асосии сиёсати давлатӣ ба хулосаи муҳим омадан лозим аст, ки дар асоси нишондиҳандаҳои муайян ва аҳамияту арзишҳои принсипҳои сиёсати давлатӣ низомҳои идоракунӣ сиёсиро ба идоракунӣ демократӣ, тамаддунӣ, авторитарӣ, тоталитарӣ ҷудо намудан мумкин аст. Яке аз чунин нишондиҳандаи хусусиятҳои режими сиёсӣ ба ҳисоб меравад. Он тамоми моҳият ва хусусиятҳои сиёсати давлатиро дар худ таҷассум намуда, тартиби идоракунӣ сиёсии ҷомеаро инъикос менамояд. Ҳоло мафҳуми “шакли режими давлатӣ” беш аз пеш истифода мешавад. Он маҷмӯи шакл ва методҳои амалӣ намудани ҳокимияти давлатӣ ва сиёсати давлатиро ифода менамояд. Режими сиёсӣ ҳамкориҳои субъекти идоракунӣ давлатиро бо объекти идоракунӣ – ҷомеа ва ниҳодҳои гуногуни он амиқ менамояд.

Методҳои сиёсати давлатиро низ ба ду гурӯҳи асосӣ: методҳои универсалӣ ва методҳои соҳавӣ тақсим намудан мумкин аст. Ба методҳои универсалӣ сиёсати давлатӣ, ки хусусиятҳои мухталифи таъсиррасониҳои идоракунӣ доранд методҳои ташкилию маъмурӣ, тарзи танзими иқтисодӣ ва таъсири

ичтимоию психологӣ дохил мегарданд. Дар байни онҳо мақоми муҳимро методҳои соҳавӣ касб менамоянд. Онҳо, пеш аз ҳама, дар раванди татбиқи сиёсати давлатӣ истифода мешаванд. Ба ҷумлаи методҳои муҳим методи барномавӣ мақсаднок дохил мешавад. Он имконият медиҳад, ки воситаҳо ва захираҳои молиявӣ, моддӣ, ташкилӣ ва ғайра дар маҷмуи ягона гирд оянд.

Дар сиёсати давлатӣ методҳои гуногуни менечерӣ ва методҳои дар соҳаи технологияи PR низ мавриди истифода қарор дода мешаванд. Аз ҷумла, методи “трипартизми иҷтимоӣ”. Яъне, байни ҳукумат, корфармо ва иттифоқҳои касаба шартномаҳо баста мешаванд. Он ифодагари манфиатҳои иҷтимоию меҳнатии коргарон буда, химояи иҷтимоӣ ва масъалаҳои дигари иҷтимоиро дар доираи ҳудудҳои давлат дар бар мегирад.

Дар зербоби сеюми боби якум – «**Ҳосиятҳои асосии инкишофи сиёсати давлатӣ дар шароити ҳозира**» махсусиятҳои муҳимтарини рушди сиёсати давлатӣ мавриди омӯзиш ва таҳлил қарор мегиранд. Дарачаи ташаккул ва татбиқи сиёсати давлатӣ, пеш аз ҳама, аз хусусиятҳои инкишофи ҷомеа, маданияти сиёсии аҳоли, анъанаҳои сиёсӣ, муносибати аҳоли ба дин ва шаклҳои зуҳуроти он, аз дараҷаи сотсиаликунонии сиёсии аҳоли, шароитҳои ҳудудию географии мамлакатҳо ва минтақаҳои алоҳидаи онҳо вобастаанд. Дар кишварҳои, ки дорои шакли ягонаи сохтори давлатӣ мебошанд, дар низоми ҳокимият ва идоракунии онҳо тафовутҳо мавҷуданд.

Дар шароити имрӯза хусусиятҳои рушди системаи сиёсати давлатӣ ба тарзи муайян намудани масъалаҳои асосии инкишоф ва алоқаи баръакси байни акторҳои гуногуни идоракунии сиёсӣ вобаста аст. Барои таҳия ва татбиқи самараноки сиёсати давлатии универсалӣ ва сиёсати соҳавӣ дар сатҳи зарурӣ алоқаи байни субъект ва объекти идоракунӣ лозим аст. Он дар шакли алоқаи баръакс зоҳир мегардад. Чунин навъи алоқа имконият медиҳад, ки дар бораи муносибати объект ба қарорҳои идоракунӣ ва амалҳои субъект тасаввурот пайдо гарданд, ки дар навбати худ сифати идоракуниро муайян мекунанд.

Таъсири бевоситаи идоракунӣ тағйир додани рафтори объектро дар самти барои субъект зарурӣ дар бар мегирад. Аммо объект метавонад на танҳо саркашӣ кунад, балки ба қарорҳо ва амалҳои фаъолони муқобилат кунад. Ин ваъз тағйири табиати алоқаҳои бевоситаро талаб менамояд. Субъект, агар амали ӯ ба конституция ва самтҳои асосии сиёсати давлатӣ муҳолифат надошта бошад, метавонад маҷбуркунии қонуниро истифода барад. Истифодаи чунин амалҳои мақоми хоссаеро ишғол менамояд. Низоми сиёсати давлатӣ устувориро ба даст меорад, агар алоқаҳои бевосита бо алоқаҳои ҷавобӣ пура карда шаванд.

Масъалаҳои самараноки сиёсати давлатӣ ва фаъолияти маъмурияти давлатӣ аҳамияти махсус дорад. Барои бунёди маъмурияти самараноки давлатӣ унсури асосӣ системаи ҷалбнамоӣ ва тайёр намудани кадрҳо ба ҳисоб меравад. Идоракунӣ ҳамчун санъати қабули қарорҳо, сатҳи фаҳмиш ва таҷрибаи маъмури тасаввур карда мешавад. Мавҷудияти системаи тайёр намудани кадрҳо барои хизмати давлатӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон, ки дар

заминаи сиёсати давлатӣ ва самтҳои инкишофи он сурат мегирад, муҳим мебошад. Дастгоҳи самараноки идоракунии давлатӣ метавонад аз уҳдаи иҷрои вазифаҳо ба пурагӣ барояд.

Вазифаҳои сиёсати давлатӣ ва вобаста ба он ташаккул ва инкишофи идоракунии сиёсӣ муносибати ғайрианъанавиро талаб менамояд. Чунин амалро танҳо дар асоси донишҳо ва технологияҳои муосири идоракунии иҷро намудан имконпазир аст.

Дар шароити муосири инкишофи ҷомеа проблемаи муҳими сиёсати давлатиро назорат аз болои фаъолияти дастгоҳи давлатӣ ташкил менамояд. Проблемаи маъмурият на дар кӯшиши роҳ надодани маъмурон ба қабули қарор, балки дар таъминоти масъулиятнокии фаъолияти онҳо дар ин раванд аст.

Боби дуюми кори диссертатсионӣ - **“Ташаккул ва инкишофи низомии таҳияи сиёсати давлатӣ дар шароити Тоҷикистони муосир”** низ аз се зербор иборат аст.

Дар зербоби аввали боби дуюм – **“Муайян намудани самтҳои асосии сиёсати давлатӣ ва таҳияву амалӣ намудани онҳо дар Ҷумҳурии Тоҷикистон”** таъкид мегардад, ки дар пешрафти ҷомеаи муосир дуруст муайян намудани самтҳои асосии инкишофи сиёсати давлатӣ, аҳамияти калон дорад. Ҷудо намудани вазифаи давлат ва ҷомеа, таъсири иқтисодии бозоргонӣ ба вазифаҳои давлат талаботҳои воқеиро нисбат ба рушди давлат пешниҳод менамояд. Ҳолати буҳронӣ боиси он мегардад, ки барои ҳалли масъалаҳо ва танзими онҳо аз воситаҳои гуногун истифода менамоянд. Аз ин ҷост, ки идоракунандагон ба ҳодисаю падидаҳои мухталифи рушд муроҷиат менамоянд. Дар байни онҳо мақоми пешбарро раванди таҳия ва татбиқи сиёсати давлатӣ касб менамояд.

Ҷумҳурии Тоҷикистон амалӣ намудани дигаргуниҳои системавии иқтисодӣ ва сиёсӣ, ислоҳоти низомии идоракунии давлатиро пеша намуд. Дар натиҷаи бунёди давлатдорини навин ташаккули мақомоти нави давлатӣ ба миён омад. Гузариш ба иқтисодии бозоргонӣ, ба таври либералӣ гузаронидани фаъолияти хоҷагидорӣ ба мақсад ва вазифаҳои сиёсати давлатӣ таъсири назаррас расониданд. Дар натиҷаи амалӣ намудани ислоҳот системаи сиёсати давлатӣ ташаккул ёфт, ки бо талаботҳои иқтисодии бозоргонӣ мувофиқ аст. Дар доираи ин система ба мақомоти ҳокимияти давлатӣ вазифа ва вазолатҳо, инчунин уҳдадориву масъулиятҳо дар ҳалли масъалаҳои рушди идоракунии мансуб доништа шуд.

Давраи аввали инкишоф, ки то қабул гардидани Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон идома ёфтааст, кишвар ба низомии рушди давлатдорӣ гузашт. Хусусияти ин марҳила аз он иборат буд, ки системаи нави сиёсати давлатӣ бо муайян намудани самтҳои инкишоф ва татбиқи он ба ташаккул ва инкишоф шурӯъ намуд. Аз ин хотир, дар ҷумҳурии принсипҳо, методҳо ва меъёрҳои нави таҳияи сиёсати давлатӣ ва раванди татбиқи он мавриди истифода гардиданд.

Аз аввал вазифаҳои мураккаб ва душвор муайян гардида буд, ки муваффақият танҳо дар ҳолати бунёди низоми самараноки сиёсати давлатӣ дар тамоми сатҳҳо имконпазир аст. Дар чунин ҳолат муносибати тарафайни тамоми сатҳҳои ҳокимияти давлатӣ бояд дар стратегияи умумимиллӣ, ки дорои мақсад ва вазифаҳои дақиқ аст, асос ёбад.

Аввалин санади муҳим, ки ба бунёди давлатдорӣ навин имконият меод, қабули “Эъломияи истиқлолияти давлатии Ҷумҳурии Шӯравии Сотсиалистии Тоҷикистон” ба ҳисоб мерафт. Қабули санади мазкур оғози раванди нави сиёсати давлатӣ, низоми таҳия ва татбиқи онро дар шароити номуайянҳои зиёд ба шумор мерафт.

Барои таҳкими идоракунии давлатӣ дар заминаи сиёсати комили давлатӣ тадбирҳои мушаххас андешида мешуданд. Яке аз чорабиниҳои муҳим, ки идоракунии сиёсии ҷомеаи тоҷикистониро таҳким ва такмил мебахшид, ташаккул ва рушди хизмати давлатӣ буд. Аҳамияти пешрафти соҳаи мазкур дар раванди таҳия ва татбиқи сиёсати давлатии муваффақ аҳамияти муҳимро касб менамояд. Зеро хизматчиёни давлатӣ барандагон ва субъекти асосии амалӣ намудани сиёсати давлатӣ мебошанд.

Таҷриба нишон дод, ки мушкilotи асосӣ дар роҳи рушди сиёсати давлатӣ дар шароити Ҷумҳурии Тоҷикистон рӯя нагардидани принципҳо, методҳо ва меъёрҳои мебошад, ки дар ҷомеаи пешрафта мавриди истифодаи васеъ қарор гирифтаанд. Махсусан, хусусиятҳои давраи гузариши сиёсии мамлакат аз як навъи идоракунии ва режими сиёсӣ ба идоракунии сифатан дигар ва режими сиёсии дигар ба инобат гирифта намешуданд.

Низоми самараноки сиёсати давлатӣ барои таъмини шароити мувофиқ барои рушди мутаносиби ҷомеа, барои рушди бемайлоии иқтисодӣ ва ҷомеа равона гардидааст. Маҳз чунин ҳолат метавонад, ки рақобати ҷумҳуриро дар сатҳи байналхалқӣ таъмин намояд, ба рушди иҷтимоӣ ва кадр намудани инсон таваҷҷуҳи хосса намояд.

Самтгириҳои рушди сиёсати давлатӣ дар “Стратегияи миллии рушд барои то соли 2030” нишон дода шудаанд. Рушди ояндаи Тоҷикистон, пеш аз ҳама, ба мавҷудияти низоми самараноки сиёсати давлатӣ вобаста аст. Он бояд дар мутобиқати ратсионалии методҳои бевосита ва бавоситаи танзими равандҳои иҷтимоиву иқтисодӣ асос ёбад. Дар ин самт фаъолияти институтҳои давлатӣ бояд ҳисоботӣ бошад, зеро чунин ҳолат омилҳои муҳими рушди саноатӣ ва инноватсионии кишвар ба ҳисоб меравад. Фароҳам овардани шароити мусоиди зиндагӣ, рушди минтақаҳои кишвар бояд принциби бунёди қори мақомоти ҳокимияти давлатӣ бошад. Барои ин бояд нуруи ниҳодҳои давлатӣ ва низоми ҳамкорӣ бо бахши хусусӣ, ҷомеаи маданӣ ва шарикони рушд тақвият дода шавад. Минбаъд таҳкими низоми судӣ ва баланд бардоштани нақши суд дар ҳифзи ҳуқуқи озодиҳои инсон ва шаҳрванд, ҳифзи ҳуқуқи моликият, ҳимояи манфиатҳои давлат, таъмини қонуният ва адолат самтҳои муҳими таҳкими давлатдорӣ гардад. Дар ин самт масъалаи асосӣ дуруст муайян намудани сиёсати давлатӣ ва самтҳои инкишофи он, дарёфти роҳу воситаҳои татбиқи он ба шумор меравад.

Дар зербоби дуҷуми боби дуҷум - “**Мақом, нақш ва вазифаҳои ниҳодҳои давлатӣ дар таҳия ва амалисозии сиёсати давлатии Тоҷикистон**” таваҷҷуҳи асосиро фаъолияти ниҳодҳои давлатӣ ба худ мекашанд. Дар олами муосир ниҳоди сардори давлат вобаста ба соҳти иҷтимоӣ ва хусусиятҳои режими сиёсӣ вазифа ва салоҳиятҳои гуногунро касб намудааст. Дар шароити Ҷумҳурии Тоҷикистон сардори давлат салоҳият ва ваколатҳои мухталиферо касб менамояд, ки дар раванди идоракунии ҷомеа нақши муҳим доранд. Салоҳият ва ваколатҳои президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон, асосан дар Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон нишон дода шуда, хусусиятҳои мухталифи концептуалӣ ва меъёриро касб намудаанд.¹

Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон ҳамчун сардори давлат сиёсати давлатиро муайян намуда, самтҳои инкишофи онро мушаххас гардонид, тартиби таҳия ва татбиқи амалии онро зери назорати доимӣ қарор медиҳад. Воситаи муҳимтарини муайян намудани сиёсати давлатӣ, самтҳои он, пеш аз ҳама, Паёмҳои ҳамасолаи президент ба шумор мераванд. Сардори давлат ба ҳама масъалаҳои инкишофи мамлакат таваҷҷуҳ намуда, ҷоранинҳо ва барномаҳои муҳимтаринро пешниҳод менамояд.

Дар муайян намудани сиёсати давлатӣ, самтҳои асосии ташаккул ва инкишоф ва роҳи воситаҳои татбиқи он мақоми хоссаро институти сарварии сиёсӣ ташкил менамояд. Таҳлили сарчашмаҳои илмӣ нишон медиҳад, ки шартҳои муҳими ташаккули сарварӣ пайдо намудани ҳокимият дар чунин ниҳодҳои сиёсӣ, ба монанди давлат ва сохторҳои гуногуни он, гурӯҳҳои ҷамъиятӣ, ҳаракатҳои ҷамъиятӣ ва албатта дар ҳизбҳои сиёсӣ аст.

Сарвар ба гурӯҳи одамон, ки бечуну чаро супоришҳои ӯро иҷро менамоянд, таъя мекунад. Сарвар ҳамчун шахсият ва сарварӣ ҳамчун ҳодисаи ҷамъиятию сиёсӣ маҳсули махсусиятҳои инкишофи ҷомеа мебошад. Вазъияти ҷомеа низ аз бисёр ҷиҳат ба методҳои идораи мамлакат вобаста аст.

Яке аз хусусиятҳои сарварии сиёсӣ, ки ба он аҳамияти махсус дода мешавад қобилияти ошкор намудани масъалаҳо, роҳи воситаҳои ҳалли онҳо ба ҳисоб меравад. Дар ҳалли масъалаҳо сарвар аз қувваи ирода истифода менамояд. Вобаста ба вазъият сарвар ба ризоият ва компромисс рӯ оварда, сифатҳои касбии сарварро нишон медиҳад. Мавқеи сарвар метавонад устувор гардад, ё баръақс ба заиф гардидани ҳокимият оварда расонад.

Назарияи асосии сарварӣ дар шароити имрӯза сабабият ва талаботи сарварӣ, табиати онро шарҳу эзоҳ дода, бештар хусусияти тавсифиро доро мебошанд. Таҳлил ва баррасии назарияи муосири сарварӣ имконият медиҳанд, ки проблемаҳои асосии он муайян карда шаванд.

Аксарияти муҳаққиқон услубҳои зерини сарвариро эътироф менамоянд: услуби авторитарӣ, ки бештар ба иҷроии вазифаҳо равона карда шудааст; услуби демократӣ, ки ҳам ба иҷроии вазифа ва ҳам ба муносибатҳои тарафайн бо пайравон равона карда шудааст; услуби либералӣ, ки ба муносибатҳои тарафайн бо дигар одамон равона карда шудааст.

¹ Ниг.: Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон [Матн]. – Душанбе: Ганҷ, 2016.

Омӯзиш ва баррасии масъалаҳои иҷтимоиву сиёсӣ ва иқтисодии ташаккул ва инкишофи сарвари сиёсӣ дар ҷомеаҳои дар ҳолати гузариш қарордошта, дарки илмии масъалаи мазкур дар шароити имрӯза аҳамияти муайяни илмӣ ва амалиро доро мебошад. Дар доираи ин масъала, сараввал зарур аст, ки асосҳо ва омилҳои асосии ташаккул ва инкишофи сарвари сиёсӣ дар шароити трансформатсияи муносибатҳои ҷамъиятӣ, гузариш аз ҷомеаи анъанавӣ ба ҷомеаи муосир муайян карда шавад.

Дар зербоби сеюми боби дуюм – **“Масъалаҳо ва пешомади инкишофи сиёсати давлатӣ дар шароити Ҷумҳурии Тоҷикистон”** диққати асосӣ ба масъалаҳои дода мешавад, ки дар бештари ҳолатҳо ҳамчун монсаи инкишофи ҷомеаи муосир баромад менамоянд. Дар байни онҳо муайян намудани дурнамои системаи сиёсати давлатӣ ва натиҷагирҳои татбиқи амалии он ба ҳисоб меравад. Мақсади мукамал гардонидани низоми идоракунии давлатӣ, ки асосан тавассути амалишавии сиёсати давлатӣ ба миён меояд воқеият пайдо намудани мақсад ва вазифаҳои давлат ва институтҳои гуногуни он мебошад. Ҳолати мазкур имконият медиҳад, ки рушди самараноки ҷомеа таъмин карда шавад.

Марҳила ба марҳила гузаштан ба «Ҳукумати электронӣ» дар мақомоти давлатӣ ба баланд бардоштани самаранокии қабули қарорҳо, истифодаи низоми гардиши ҳуҷҷатҳои электронӣ, сода ва мутаносиб сохтани қоидаҳои дохилӣ ва берунаи фаъолияти мақомоти давлатӣ мусоидат менамояд. Бо мақсади баланд бардоштани сатҳи маърифати техникаи аҳоли ва ворид намудани технологияҳои иттилоотиву коммуникатсионӣ Ҳукумати Тоҷикистон «Консепсияи ташаккули Ҳукумати электронӣ»-ро қабул намуд¹. “Амалӣ намудани санади мазкур имкони васеъ медиҳад, ки номгуи зиёди хизматрасониҳои давлатӣ ба шаҳрвандон ба таври электронӣ сари вақт ва бо сифат расонида шуда, зухуроти номатлубе чун бюрократизм ва коррупсия тадричан аз байн бурда шаванд. Дар баробари ин, муносибати мутақобилаи ҷомеа бо сохторҳои давлатӣ таҳким меёбад, ки ин яке аз рӯкнҳои муҳими ҷомеаи шаҳрвандӣ ба шумор меравад”².

Дар самтҳои мушаххаси сиёсати давлатӣ мушкилоти зерин мавҷуданд:

- набудани феҳристи ягонаи вазифаҳои давлатӣ ва стандартҳои пешниҳоди хизматрасониҳои давлатӣ, самаранокии нокифояи ташкили пешниҳоди онҳо ва нотамои будани чараҳои муносибгардонӣ;
- бесамарии системаи ҳамгирии фаъолияти мақомоти иҷроияи ҳокимияти давлатӣ, номуайяниҳои механизмҳои баҳодиҳии самаранокии фаъолияти онҳо ҳам дар сатҳи давлатӣ ва маҳаллӣ;
- дар сатҳи зарурӣ набудани низоми электронии гардиши ҳуҷҷатҳо байни мақомоти ҳокимияти давлатӣ ва ҳамкориҳои мақомоти давлатӣ бо шаҳрвандон ва тичорат;

¹ См.: Стратегияи миллии рушди Ҷумҳурии Тоҷикистон барои давраи то соли 2030 [Матн]. – Душанбе, 2016.

² Паёми Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон Эмомалӣ Раҳмон ба Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон, 20 апрели соли 2012 [Матн]. - Душанбе, 2012.

– ҳамкориҳои нокифояи байни давлат ва соҳибкорӣ, давлат ва шаҳрвандон дар раванди қабули қарорҳо;

- набудани заминаи машваратӣ барои коммуникатсияҳои ҷорӣ ва таҳияи тавсияҳо оид ба ҳалли масоили стратегӣ.

Дар ин самт миёни мақомоти маҳаллии ҳокимияти давлатӣ ва худидораи маҳаллӣ ҷиҳати иҷрои ҳуқуқи уҳдадории худ ҳамкориҳои судманд ба амал бароварда мешавад, ташкили омӯзиш доир ба мудофияи гражданин, омодагии аҳоли дар соҳаи ҳифзи аз ҳолатҳои фавқулода ва офатҳои табиӣ ва ғайраҳо, инчунин роҳбари мақомоти шаҳрак ва деҳот сардори ситоди зикргардида мебошад.

Вале барои иҷрои ин ваколатҳои мақомоти худидораи шаҳрак ва деҳот дар ихтиёри худ маблағҳои молияи, воситаҳои асосӣ ва пойгоҳҳои моддотехники надоранд. Ҷиҳати иҷрои ваколатҳои ҳифзи аҳоли аз офатҳои табиӣ дар ҷумҳурии Кумитаи ҳолатҳои фавқулода ва мудофияи гражданин низ салоҳият ва маблағу воситаҳои техникии дорад. Вале дар бисёр ҳолатҳои иҷрои ин ваколатҳои худро ба зиммаи ҷамоати бе маблағу бе воситаҳои асосӣ ва худӣ аҳоли вогузор менамояд.

Аз ин лиҳоз, ба мақсад мувофиқ мебуд, ки маблағҳои бучавӣ барои баргараф намудани зарарҳои аз офатҳои табиӣ ба амал омада ба ҳисоби мақомоти маҳаллии ҳокимияти давлатӣ низ ҷудо карда шавад. Яке аз масъалаҳои ҳаётан муҳим ин таъмини аҳоли ва зироатҳои кишоварзӣ бо об мебошад, мақомоти худидораи маҳаллӣ дар ин самт ҳамчун ҳамроҳгардида ба шумор рафта, ба ҳалли масъала ваколатдор аст.

Ҳамин тавр, таҳлили низомии амалкунандаи идоракунии давлатӣ аз он шаҳодат медиҳад, ки дар кишварамон як қатор масъалаҳои мавҷуд аст, ки раванди инкишофи муътадили ҷамъиятро нигоҳ медорад. Аз ҷумла дар кишвар тарзи фаъолияти якҷояи сиёсати ягонаи давлатӣ, ки ифодагари ҳамаи ҷабҳаҳои фаъолияти қори давлат бошад рӯи қор наомада буд, ки манфиатҳои иштирокчиёни раванди инкишофиро ҳифз намояд ва ҳамчунин ҳамкориҳои байни давлат ва ҷомеаи шаҳрвандиро бо назардошти иқтисодии бозорӣ ба роҳ монад.

ХУЛОСА

I. Натиҷаҳои асосии илмӣ диссертатсия

1. Дар низомии муносибатҳои иҷтимоӣ сиёсати давлатӣ мақом ва нақши хоссаеро касб менамояд. Он, пеш аз ҳама, ба сифати неруи мутаҳарриқи ҷомеа шинохта шуда, дар рушди раванди сиёсӣ омили муҳимтарин ба шумор меравад. Он воситаи асосии таҳкими давлат ва давлатдорӣ муосир буда, устувории муносибатҳои ҷамъиятӣ, ҳимояи манфиатҳои давлатиро таъмин менамояд. Зери мафҳуми “сиёсат” таъсири мақсадноки субъект ба объект барои таъдил он ба ҳолати дигар, ё раванди гузариши система аз як ҳолат ба ҳолати дигар тавассути таъсиррасонӣ ба мақсади тағйир ё нигоҳ доштани ҳолат, рафтор ё амал, ки дар доираи низомии муайяни муносибатҳои амалӣ мегардад, фаҳмида мешавад.

Сиёсати давлатӣ ва муносибатҳои он бо раванди идоракунии сиёсӣ ҳамчун система баромад менамоянд. Система теъдоди муайяни унсурҳои ба

ҳам алоқаманд аст, ки муттаҳидшавии онҳо ягонагӣ ва самаранокии заруриро таъмин менамояд. Система на танҳо маҷмуи одии унсурҳо, балки маҷмуи объектҳо ва алоқамандии тарафайни онҳо аст.

Сиёсати давлатӣ ҳамчун система маҷмуи унсурҳои бо ҳам алоқаманди идоракунии, ҳамкориҳои дастгоҳи маъмури ва ҷомеа, муносибатҳои иҷтимоӣ ба ҳисоб меравад. Дар система байни субъект ва объект алоқаи бевосита ва ҷавобӣ ба миён меояд. Алоқаи бевосита ин таъсиращасонии идоракунии аст, алоқаи ҷавобӣ амали ҷавобӣ ба таъсири идоракунии мебошад, ки аз ҷониби субъект воқеӣ гардонида мешавад.

Дар масъалаи навъбандии системаҳои сиёсати давлатӣ ба инобат гирифтани аломатҳои умумии система муҳим аст, зеро маҳз онҳо ҳамчун нишондиҳандаҳои асосии навъбандӣ баромад менамоянд. [1-М].

2. Раванди амалӣ намудани мақсад ва вазифаҳои давлат тавассути муайян намудани сиёсати давлатӣ ва самтҳои асосии он, ташаккул ва ба амал баровардани он воқеӣ мегарданд. Сиёсати давлатӣ ҳамчун инъикоси мақсадҳои асосӣ, вазифаҳои афзалиятнок, принципҳо ва методҳо, барномаҳои мақсаднок ва ҷорабиниҳо мебошанд, ки ниҳодҳои давлатӣ таҳия намудаанд. Дар раванди мазкур намоёндагии ҷамъиятӣ, аз ҷумла унсурҳои гуногуни ҷомеаи маданӣ низ иштирок менамоянд. Сиёсати давлатӣ аз ибтидо барои ҳалли масъалаҳои асосии инкишофи ҷомеа равона гардидааст. Он воситаест, ки натиҷаҳои дилхоҳро дар муносибатҳои ҷамъиятӣ амалӣ месозад. Мақомоти давлатӣ дар доираи чунин фаъолият аз методҳо ва воситаҳои гуногун истифода намуда, ба захираҳои гуногун таъҷиб мекунад. Ҳокимияти давлатӣ чунин захираҳоро ба теъдоди зиёд соҳиб буда, дар бештари ҳолатҳо нисбат ба истифодаи онҳо ҳуқуқҳои легитимиро соҳиб аст.

Дар чунин маъно сиёсати давлатӣ аз унсурҳои зерин таркиб ёфтааст: муайян намудани мақсадҳо ва самтҳои асосию муҳимтарини инкишофи ҷомеа; таҳия, коркард ва банақшагирии стратегияи сиёсии инкишофи ҷомеа; таҳлил, ҳулосагирӣ ва баҳои объективӣ додан ба барномаҳои рақобатнок. Диққати асосӣ ба навъи сиёсате, дода мешавад, ки нафъовар буда, ҳарачоти камтарро талаб дорад; ташкили муҳокимаҳо ва машваратҳо бо нерӯҳои гуногуни сиёсии ҷомеа ва намоёндагии иҷтимоии аҳоли дар бораи масъалаҳои муҳим ва рӯзмарраи инкишофи ҷомеа; интиҳоб ва қабули қарорҳои муҳими давлатӣ ва тавсифу тарғиби онҳо тавассути воситаҳои мухталифи ахбори оммавӣ. [3-М].

3. Сиёсати давлатӣ ҳамаи соҳаҳои ҳаёти ҷомеаро фаро мегирад. Аз ин хотир, ҳангоми таҳлил ва таркиби он муносибати байнифаннио синергетикӣ, муносибати комплексӣ бо истифода аз донишҳои пешқадам ихтиёр мегардад. Инчунин, таҷрибаи пешқадам ва пешрафтҳои ҷомеаи муосир истифода мешаванд.

Раванди таҳия ва татбиқи сиёсати давлатӣ дар бештари ҳолатҳо 4 давраи асосиро дар бар мегирад: муайян намудани масъалаҳои муҳими инкишофи ҷомеа ва вобаста ба онҳо мақсаду вазифаҳои сиёсати давлатӣ;

тахия ва расмӣ намудани сиёсати давлатӣ; татбиқи сиёсати давлатӣ; чамъбаст, бахогузорӣ ва танзими сиёсати давлатӣ. [5-М].

4. Ҳангоми амалӣ намудани сиёсати давлатӣ дар баробари мақсад ва вазифаҳои асосии он мақоми хоссаро принципҳои методҳои ташаккул ва инкишофи он соҳиб мегарданд. Онҳо моҳиятан хусусиятҳои идоракунии касб менамоянд ва дар бештари ҳолатҳо ҳамчун принципҳои идоракунии сиёсӣ муаррифӣ мегарданд.

Принсипҳои сиёсати давлатӣ ба ду гурӯҳи асосӣ тақсим мешаванд: универсалӣ ва махсус. Принципҳои универсалӣ дар тамоми зуҳуроти воқеият ёфтани сиёсати давлатӣ, навҳо ва шаклҳои он амал менамоянд.

Чунин принципҳо, ба монанди ҳукумати легитимӣ; ҳокимияти халқӣ; ҳисоботдиҳанда будани тамоми шаклҳои ҳокимият; самаранокии идоракунии сиёсӣ; кушода будани фаъолияти таркиботи идоракунии; ҷавоби сазовор ба муҳити беруна ё эҳсосоти зарурӣ; мутобиқат бо меъёрҳои протессуалӣ; тақсимоли ҳокимият.

Ба ҷумлаи принципҳои дуҷумин онҳое дохил мегарданд, ки дар раванди танзимнамоӣ ва амалнамоӣ дар соҳаҳои гуногуни ҳаёти ҷамъиятӣ мавриди истифода қарор мегиранд. Дар байни онҳо ҷои хосса ба принципҳои махсус марбут аст, ки асосан дар соҳаи иҷтимоӣ ва иқтисодӣ истифода мешаванд. [4-М].

5. Мақом ва нақши сиёсати давлатиро дар ҷомеаи муосир ва таъсири онҳоро ба соҳаҳои гуногуни ҳаёти ҷамъиятӣ таҳқиқ намуда, ҷойгоҳи принципҳои махсусро муайян намудан мумкин аст.

Принсипҳои гурӯҳи дуюм принципҳои ташкилии сиёсати давлатӣ ба ҳисоб мераванд. Онҳо барои интиҳоби шакли муносиби бунёди дастгоҳи сиёсати давлатӣ ва амалнамоии он зарур мебошанд. Принципҳои мутобиқати яккасардорӣ ва идоракунии коллегиялӣ дар сиёсати давлатӣ, тақсими ратсионалии ваколатҳо байни субъектҳои фаъолияти идоракунии ва масъулияти ухдадорҳои субъектҳои фаъолияти иҷроиява принципи ошкоро, ки фаъолиятҳои ҳокимиятиро фаро мегиранд, арзиши баланд пайдо менамоянд. Инчунин принципҳои федерализм, легитимият, сарфа намудан, устуворӣ, муттасилӣ, идорашаванда будан дар доираи ваколати мақомоти идоракунии ва ғайра истифода мешаванд. [5-М].

6. Дар асоси нишондиҳандаҳои муайян ва аҳамияту арзишҳои принципҳои сиёсати давлатӣ идоракунии сиёсиро ба идоракунии демократӣ, тамаддунӣ, авторитарӣ, тоталитарӣ ҷудо менамоянд. Яке аз чунин нишондиҳандаҳои моҳият ва хусусиятҳои режими сиёсӣ ба ҳисоб меравад. Он тамоми моҳият ва хусусиятҳои сиёсати давлатиро таҷассум намуда, тартиби идоракунии сиёсии ҷомеаро инъикос менамояд. Мафҳуми “шакли режими давлатӣ”-ро беш аз пеш истифода менамоянд. Зеро мафҳуми маъмур маҷмуи шакл ва методҳои амалӣ намудани сиёсати давлатиро ифода менамояд. Ҳамин тавр, шаклҳои режими давлатӣ самтҳои асосии сиёсати давлатӣ ва идоракунии сиёсиро дар маҷмуъ дар кишварҳои гуногун олами муосир муайян менамоянд. Режими сиёсӣ хусусияти фаъолияти акторҳои

сиёсати давлатиро бо объекти идоракуни – чомеа ва ниҳодҳои гуногуни он нишон медиҳад. [3-М].

7. Ҳамаҷунан сиёсати давлатӣ низ ба ду гурӯҳи асосӣ: ҳамаҷунан универсалӣ ва ҳамаҷунан соҳавӣ тақсим мегардан. Ба ҳамаҷунан универсалӣ сиёсати давлатӣ, ки хусусиятҳои муҳталифи таъсиррасониҳои идоракуниро доранд ҳамаҷунан ташкилию маъмури, ҳамаҷунан таъсиррасониҳои иқтисодӣ ва ҳамаҷунан иҷтимоӣ психологӣ, ки таъсиррасонии ахлоқӣ доранд, дохил мегардан.

Афзалиятро ҳамаҷунан соҳавӣ касб менамоянд. Маҳз онҳо дар сиёсати давлатӣ ва раванди татбиқи он бештар истифода мегардан. Дар байни онҳо ҳамаҷунан барномавию мақсаднок нақши асосӣ мекӯшад. Ҳамаҷунан гуногуни менечерӣ ва ҳамаҷунан соҳаи технологияи PR низ истифода мешаванд. Масалан, ҳамаҷунан “трипартизм иҷтимоӣ”. Байни ҳукумат, корфармо ва иттифокҳои касаба шартномаҳо баста мешаванд. Он ифодагари манфиатҳои иҷтимоӣ меҳнатии коргарон буда, ҳамаҷунан меҳнат, ҳимояи иҷтимоӣ ва масъалаҳои дигарро дар доираи салоҳиятҳои давлат дар бар мегирад. [2-М].

8. Барои татбиқи самараноки сиёсати давлатӣ ва таъмини инкишофи мутаносиби он ҳамкориҳои субъект ва объекти идоракуни зарур аст, ки тавассути пайвандҳои муваққатӣ ва алоқаҳои ҷавобӣ байни онҳо амалӣ мешавад. Истифодаи чунин амалҳо ҳосияти легитимӣ дошта, дар мазмун ва мундариҷаи сиёсати давлатӣ мақоми ҳоссаеро ишғол менамояд. Низомии сиёсати давлатӣ устувориро ба даст меорад, агар алоқаҳои бевосита бо алоқаҳои ҷавобӣ пурра қарда шаванд.

Масъалаҳои самараноки сиёсати давлатӣ ва фаъолияти маъмурияти давлатӣ аҳамиятноканд. Барои ташкили маъмурияти самараноки давлатӣ унсурҳои асосӣ системаи ҷалбнамӣ ва тайёр намудани кадрҳо ба ҳисоб меравад. Идоракуни ҳамчун санъати қабули қарорҳо, сатҳи фаҳмиш ва таҷрибаи маъмури фаҳмида мешавад. Системаи тайёр намудани кадрҳо дар Ҷумҳурии Тоҷикистон дар заминаи сиёсати давлатӣ ва самтҳои инкишофи он сурат мегирад. Дастгоҳи самараноки идоракунӣ давлатӣ метавонад аз уҳдаи иҷрои вазифаҳо ба пуррагӣ барояд. [6-М].

9. Дар шароити имрӯза татбиқи сиёсати давлатӣ проблемаи муҳимро назорати фаъолияти дастгоҳи давлатӣ ташкил менамояд. Проблемаи маъмурият на дар кӯшиши роҳ надодани маъмури ба қабули қарор, балки дар таъминоти масъулиятнокии фаъолияти онҳо аст.

Имрӯз ҳарчи бештар ташаккули чомеаи маданӣ ва давлати ҳуқуқӣ, рушди давлати иҷтимоӣ, бунёди тартиботи идоракунӣ иҷтимоӣ, ки асоси онҳо идоракунӣ давлатӣ ташкил менамояд, аҳамияти калон пайдо менамояд. Ҷудо намудани вазифаи давлат ва чомеа, таъсири иқтисодӣ бозоргонӣ ба вазифаҳои давлат, талаботҳои ҷидди нисбат ба ҳолати рушди давлат пешниҳод менамояд, ки ба масъалаи амалигардии вазифаҳои давлат алоқаманд аст. Бухрони ҷаҳонӣ иқтисодӣ ва сиёсӣ боиси он мегардад, ки барои ҳалли масъалаҳо ва таҳкими танзими онҳо аз воситаҳои

гуногун баҳри таъмини инкишофи мутаносиби чома истифода шавад. Аз ин ҷост, ки идоракунандагон ба ҳодисаю падидаҳои мухталифи рушд мурочиат менамоянд, ки дар байни онҳо мақоми пешбарро раванди таҳия ва татбиқи сиёсати давлатии мувофиқ ва мутаносиб касб менамояд. [3-М].

10. Проблемаи таҳия ва татбиқи сиёсати давлатӣ аҳамияти калони назариявӣ методологӣ ва сиёсӣ амалӣ дорад. Чунин гузориши масъала дар давраи муосири Тоҷикистон низ рӯзмарра мебошад. Дар ҳаёти Ҷумҳурии Тоҷикистон ҳодисаҳои муҳимтарине ба амал омаданд, ки шароит ва вазъияти мусоиди сиёсиро барои рушди Давлати Тоҷикистон ба миён овард ва воқеан, низоми давлатдориро тақони пулзӯр бахшид. Барои таҳкими идоракунии давлатӣ дар заминаи сиёсати комили давлатӣ тадбирҳои мушаххас андешида мешуданд. Яке аз ҷорабиниҳои муҳим, ки идоракунии сиёсии чомаи тоҷикистониро таҳким ва такмил мебахшид, рушди хизмати давлатӣ буд. Аҳамияти пешрафти соҳаи мазкур дар раванди таҳия ва татбиқи сиёсати давлатии муваффақ аҳамияти муҳимро касб менамояд. Зеро хизматчиёни давлатӣ барандагон ва субъекти асосии амалӣ намудани сиёсати давлатӣ мебошанд.

Таҷриба нишон дод, ки мушкилоти асосӣ дар роҳи рушди сиёсати давлатӣ дар шароити Ҷумҳурии Тоҷикистон риоя нагардидани принципҳо, методҳо ва меъёрҳои маъмуле мебошад, ки дар чомаи пешрафта мавриди истифодаи васеъ қарор гирифтаанд. Махсусан, хусусиятҳои давраи гузариши сиёсии мамлакат аз як навъи идоракунӣ ва режими сиёсӣ ба идоракунии сифатан дигар ва режими сиёсии дигар ба инобат гирифта намешуданд.

Рушди Тоҷикистон, пеш аз ҳама, ба мавҷудияти низоми самараноки сиёсати давлатӣ вобаста аст. Дар ин самт фаъолияти институтҳои давлатӣ бояд ҳисоботӣ бошад, зеро чунин ҳолат омили муҳими рушди саноатӣ ва инноватсионии кишвар ба ҳисоб меравад. Фароҳам овардани шароити мусоиди зиндагӣ, рушди минтақаҳои кишвар бояд принципи бунёдии қори мақомоти ҳокимияти давлатӣ гарданд. Барои ин бояд неруи ниҳодҳои давлатӣ ва низоми ҳамкорӣ бо бахши хусусӣ, чомаи маданӣ ва шарикони рушд тақвият дода шавад. [4-М].

11. Дар олами муосир ниҳоди сардори давлат вобаста ба соҳти иҷтимоӣ ва хусусиятҳои режими сиёсӣ вазифа ва салоҳиятҳои гуногунро касб намудааст. Дар шароити Ҷумҳурии Тоҷикистон сардори давлат салоҳият ва ваколатҳои мухталифоро касб менамояд, ки дар раванди идоракунии чома нақши муҳим доранд. Салоҳият ва ваколатҳои Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон, асосан дар Конститутутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон нишон дода шуда, хусусиятҳои мухталифи концептуалӣ ва меъёриро касб намудаанд.

Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон ҳамчун сардори давлат сиёсати давлатиро муайян намуда, самтҳои инкишофи онро мушаххас гардониди, тартиби таҳия ва татбиқи амалии онро зери назорати доимӣ қарор медиҳад. Воситаи муҳимтарини муайян намудани сиёсати давлатӣ, самтҳои муайяни

он, пеш аз ҳама, Паёмҳои ҳамасолаи президенти мамлакат ба шумор мераванд. [1-М].

12. Дар муайян намудани сиёсати давлатӣ, самтҳои асосии ташаккул ва инкишоф ва роҳу воситаҳои татбиқи он мақоми хоссаро институти сарвари сиёсӣ ташкил менамояд. Сарвари сиёсӣ ҳамчун шахсият ва ҳамчун падидаи ҷамъиятиву сиёсӣ маҳсули ҷомеа ба ҳисоб меравад ва дар тобеияти як қатор қувваҳои иҷтимоиву сиёсӣ қарор дорад. Хусусиятҳои муҳими сарвари сиёсӣ қобилияти ошкор намудани масъалаҳои афзалиятноки инкишофи ҷомеа, роҳу воситаҳои ҳалли онҳо ба ҳисоб меравад. Дар асоси он муносибати одамон ба сарвар муайян мешаванд. Дар ҳалли масъалаҳои гуногун сарвари сиёсӣ аз қувваи ирода истифода намуда, ба ризоият ва компромисс рӯй меорад. Онҳо сифатҳои касбии сарвари сиёсиро нишон медиҳад.

Назарияи сарварӣ дар шароити имрӯза сабабият ва талаботи сарварӣ, табиати онро шарҳу эзоҳ дода, бештар хусусияти тавсифиро доро мебошанд. Баррасии назарияи муносири сарвар ва сарварӣ имконият медиҳанд, ки проблемаҳои асосии он муайян карда шаванд. [6-М].

13. Яке аз масъалаҳои муҳим дар шароити Ҷумҳурии Тоҷикистон баррасии муқамал ва муайян намудани дурнамои системаи сиёсати давлатӣ ва натиҷагирҳои татбиқи амалии он ба ҳисоб меравад. Ҳолати мазкур имконият медиҳад, ки рушди самараноки ҷомеа таъмин карда шавад. Аз ин хотир, масъалаҳо ва пешомади инкишофи сиёсати давлатиро мавриди омӯзиш ва хулосагирҳои амиқ қарор додан лозим аст. Чунин тарзи муносибат дар яке аз санадҳои асосии сиёсӣ Ҷумҳурии Тоҷикистон – “Стратегияи миллии рушди Ҷумҳурии Тоҷикистон барои давраи то соли 2030” мавриди таҳлил ва натиҷагирӣ қарор гирифтаанд.

Марҳила ба марҳила гузаштан ба «Ҳукумати электронӣ» дар мақомоти давлатӣ ба баланд бардоштани самаранокии қабули қарорҳо, истифодаи низоми гардиши ҳуҷжатҳои электронӣ, сода ва мутаносиб сохтани қоидаҳои дохилӣ ва берунаи фаъолияти мақомоти давлатӣ мусоидат менамояд. Бо мақсади баланд бардоштани сатҳи маърифати техникаи табақаҳои гуногуни ҷомеа ва ҳамҷониба татбиқ намудани технологияҳои иттилоотиву коммуникатсионӣ дар иқтисоди миллии кишвар Ҳукумати мамлакат «Консепсияи ташаккули Ҳукумати электронӣ»-ро қабул намуд. Ин имкон медиҳад, ки номгӯи зиёди хизматрасониҳои давлатӣ ба шаҳрвандон ба таври электронӣ сари вақт ва бо сифат расонида шуда, зухуроти номатлубе чун бюрократизм ва коррупсия тадриҷан аз байн бурда шаванд. Дар баробари ин, муносибати мутақобилаи ҷомеа бо сохторҳои давлатӣ таҳким меёбад, ки ин яке аз рӯкнҳои муҳими ҷомеаи маданӣ ба шумор меравад.

Таҷрибаи ҷаҳонӣ ва кишварҳои ИДМ нишон медиҳад, ки барои баланд бардоштани нури зеҳнӣ ва ақлонии хизматчиёни давлатӣ, инкишофи сармояи инсонӣ ва захираҳои инсонии хизматчиёни давлатӣ ташкили фақат курсҳои тақмили ихтисос кифоя нест. Барои афзоиши сармояи инсонӣ ва тақмили нури зеҳнӣ ақлонӣ салоҳиятнокии касбии хизматчиёни

давлатӣ чунин маркази таълимию фарҳангие лозим аст, ки мутахассисони сатҳи баланди соҳаи сиёсати давлатӣ ва амалӣ гардонидани онро тайёр намояд. [5-М].

Ҳамин тавр, таҳлили низоми амалкунандаи идоракунии давлатӣ аз он шаҳодат медиҳад, ки дар кишварамон як қатор масъалаҳое мавҷуд аст, ки раванди инкишофи муътадили ҷомеаро нигоҳ медорад. Аз ҷумла, дар кишвар гарзи фаъолияти яқҷояи сиёсати ягонаи давлатӣ, ки ифодагари ҳамаи қабҳаҳои фаъолияти қори давлат бошад дар сатҳи зарурӣ ташаккул наёфтааст. Он наметавонад манфиатҳои акторони раванди инкишофро ҳифз намояд ва ҳамчунин ҳамкориҳои байни давлат ва ҷомеаи маданиро дар сатҳи зарурӣ ба роҳ монад.

II. Тавсияҳо оид ба истифодаи амалии натиҷаҳо

Самтҳои асосии сиёсати давлатӣ, таҳияи роҳу равишҳо, низоми таҳия ва татбиқи онҳоро мавриди омӯзиш ва натиҷагирӣ қарор дода, барои боз ҳам самаранок гардонидани сиёсати давлатӣ ва зухуротҳои мухталифи он, мушаххас гардонидани тамоюлоти инкишоф ва амалӣ намудани сатҳи зарурии сиёсати давлатиро матраҳ намуда, ба он мекушем, ки пешниҳодоти мушаххасе дар мавриди раванди мазкур ба миён орем:

1. Барои таҳияи самаранокӣ сиёсати давлатӣ, муқаррар намудани самтҳои асосӣ ва инчунин муайян намудани тамоюлоти инкишофи он зарурати фароҳам овардани шароит ва имкониятҳои мусоид муҳиманд. Сохторҳои гуногуну дастаҷамъии идоракунии сиёсиро зарур аст, ки дар ҳалли мушкилот ва монеаҳои раванди таҳияи сиёсати давлатӣ нақши назаррасро касб намоянд.

2. Ҳангоми таҳияи сиёсати давлатӣ ва муқаррар намудани раванди таҳияи он бояд мутахассисони соҳаҳои гуногуни ҳаёти ҷамъиятӣ қалб гардида, мавқеъ ва назари онҳоро шунида, ҳулосаҳои зарурӣ пешниҳод гардад. Ҳангоми қабули қарори сиёсӣ тавачҷуҳи ҳосса ба мавқеъгирии мутахассисоне дода шавад, ки бештар таҷрибаи идоракунии соҳавӣ дошта, сатҳи баланди донишҳои назариявӣ ва методологиро пайдо намудан лозим аст.

3. Ҳангоми таҳияи сиёсати давлатӣ ва сиёсати соҳавӣ ба принципҳо, аршиҳо, меъёрҳо ва методҳои муосири идоракунии сиёсӣ тавачҷуҳ намуда, воқеияти ҷамъиятиро ба эътибор гирифта, нерӯҳо, заминаҳои пешбари татбиқи сиёсатро муайян намудан лозим аст.

4. Татбиқи қарорҳои сиёсӣ, пеш аз ҳама, амалӣ намудани самтҳои асосии сиёсати давлатӣ масъулияти баландро талаб менамоянд. Мутаассифона, на ҳама вақт амалдорони сиёсӣ ва давлатӣ, маъмурон ва менечерҳо чунин сатҳи муҳимият ва зарурати масъаларо дарк менамоянд. Ҳамин аст, ки ҳолатҳои зиёди ба фаромӯшӣ рафтани нуктаҳои гуногуни сиёсати давлатӣ, махсусан, дар навъҳо ва шаклҳои сиёсати соҳавӣ аз худ дарак медиҳанд. Бинобар ин, зарурати ҳамохангсозии фаъолияти ниҳодҳои назаратии давлатӣ ва масъули асосӣ донишмандони ниҳоди махсус зарур аст.

5. Дар раванди таҳия ва татбиқи самтҳои сиёсати давлатӣ аҳамияти муҳимро сатҳи касбияти сиёсатмадарон, менечерҳои сиёсӣ ва барандагони дигари сиёсати амалӣ ташкил менамоянд. Онҳо, пеш аз ҳама, бояд забони сиёсиро дуруст аз бар намуда, ба моҳият ва мазмуни санадҳо ва қарорҳои сиёсӣ сарфаҳм раванд ва дар раванди татбиқи он аз худ салоҳиятнокии заруриро нишон диҳанд. Аз ин хотир, барои идоракунии сиёсӣ тавассути барномаҳои мақсадноки стратегӣ омодаسازی кадрҳоро ба роҳ мондан лозим аст.

6. Кадрҳои барои муайян намудани самтҳои асосии сиёсати давлатӣ ва татбиқи самараноки онҳо сафарбар гарданд, ки дар мавқеи сазовори давлатмандӣ қарор дошта, ба ғояи давлати миллии ҳеш содиқ монда, ба он хизмати арзанда қарда тавонанд.

Интишорот аз рӯи мавзӯи диссертатсия

Мақолаҳои илмӣ, ки дар маҷаллаҳои тақризиавандаи ҚОА-и назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон ба таъб расидаанд

[1-М]. Саидзода Д.С. Системаи идоракунии давлатӣ: ташаккул ва инкишофи назария [матн] / Д.С. Саидзода // Паёми Донишгоҳи миллии Тоҷикистон. Бахши илмҳои иҷтимоӣ-иқтисодӣ ва ҷамъиятӣ. –2019. –№3. – С.289-293. ISSN 2413-5151.

[2-М]. Саидзода Д.С. Назарияи бюрократии идоракунии: моҳият ва хусусиятҳо [матн] / Д.С. Саидзода // Паёми Донишгоҳи миллии Тоҷикистон. Бахши илмҳои иҷтимоӣ-иқтисодӣ ва ҷамъиятӣ. –2019. – №5. – С.295-298. ISSN 2413-5151.

[3-М]. Саидзода Д.С. Идоракунии давлатӣ: шаклҳо ва методҳои муосир [матн] / Д.С. Саидзода // Паёми Донишгоҳи миллии Тоҷикистон. Бахши илмҳои иҷтимоӣ-иқтисодӣ ва ҷамъиятӣ. –2020. – №3. – С.297-301. ISSN 2413-5151

[4-М]. Саидзода Д.С. Хусусиятҳои рушди низоми идоракунии давлатӣ дар шароити муосир [матн] / Д.С. Саидзода // Паёми Донишгоҳи миллии Тоҷикистон. Бахши илмҳои иҷтимоӣ-иқтисодӣ ва ҷамъиятӣ. –2021. – №1. – С.317-321. ISSN 2413-5151

[5-М]. Саидзода Д.С. Ислоҳоти сиёсӣ заминаи муҳими ташаккули сиёсати давлатӣ дар Тоҷикистон [матн] / Л.Ш. Шарифзода, Д.С. Саидзода // Паёми Донишгоҳи миллии Тоҷикистон. Бахши илмҳои иҷтимоӣ-иқтисодӣ ва ҷамъиятӣ. –2023. – №10. – С. 300-304. ISSN 2413-5151.

[6-М]. Саидзода Д.С. Нақш ва мақоми сарвари сиёсӣ дар ташаккул ва инкишофи идоракунии давлатӣ / Д.С. Саидзода // Паёми Донишгоҳи давлатии Бохтар. 2023. № 3-2 (112) – С, 118-122. ISSN 2663-6506.

II. Мақола ва фишурдаи интишорот дар маҷмуаи маводҳои конференсияҳо

[7-М]. Саидзода Д.С. Таъмини самаранокии фаъолияти идоракунии давлатӣ дар шароити муосир // Маводҳои конференсияи илмӣ – назариявии байналмилалӣ бахшида ба 28-солагии Истиклолияти давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон, 26-солагии Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон ва 22 – солагии Ваҳдати миллии дар мавзӯи «Ҷаҳонишавӣ ва гуфтугӯи тамаддунҳо

дар замони муосир» (ш.Бохтар, 17–18 майи соли 2019). – Бохтар, 2019. – С.272-274.

[8-М]. Саидзода Д.С. Қойгоҳи ҷумҳурии Тоҷикистон дар низоми нави сиёсии олам. // Конференсия байналмилалӣ илмӣ – назариявӣ дар мавзӯи Нақш ва мақоми Осиёи Марказӣ дар низоми нави муносибатҳои байналмилалӣ, Кӯлоб, 2023 - С.264-269.

[9-М] Саидзода Д.С., Зардизода Ш.Х. Взаимодействие СМИ и законодательной власти в современных условиях: Сборник, материалов конференции / Д.С Саидзода // «Славянские чтения». – Душанбе: РТСУ., 2024. – С. 90-95.

Аннотатсия

ба автореферати диссертатсияи Саидзода Дилшод Саид дар мавзун “Самтҳои асосӣ ва тамоюлҳои таҳияи сиёсати давлатӣ дар шароити Тоҷикистони муосир” барои дарёфти дараҷаи илмӣ номзади илмҳои сиёсӣ аз рӯи ихтисоси 23.00.02 – Ниҳодҳо, равандҳо ва технологияҳои сиёсӣ

Калимаҳои калидӣ: сиёсат, сиёсати давлатӣ, самтҳои асосии сиёсати давлатӣ, сиёсати соҳавӣ, ниҳодҳои давлатӣ, идоракунии сиёсӣ, ҷомеаи маданӣ, давлат, системаи сиёсӣ,

Мақсади асосии таҳқиқотро омӯзиш ва баррасии сиёсати давлатӣ, самтҳои асосии инкишоф ва тамоюлҳои таҳияи он дар шароити Ҷумҳурии Тоҷикистон ташкил медиҳанд.

Асосҳои методологии таҳқиқотро таҳлили сиёсӣ, методҳои системавӣ ва муқоисавӣ, методи функционалию таркиботӣ, муносибати ниҳодӣ, системавӣ ба мақсади таҳқиқи сиёсати давлатӣ ҳамчун раванди бисёрҷанба, маҷму ва бисёрсатҳа, ки унсурҳои сиёсӣ, маъмурӣ, ҳуқуқӣ, техникаӣ, кадриро дар бар мегирад, истифода шудаанд.

Навгони илмӣ таҳқиқот аз мақсад ва вазифаҳои омӯзиш ва натиҷагирӣ бармеоянд: сиёсати давлатӣ ҳамчун падидаи иҷтимоӣ: моҳият, хусусиятҳо ва раванди инкишофи он мавриди омӯзиш ва баррасӣ қарор гирифтаанд; аҳаммият ва зарурати омӯзиши парадигмаҳои гуногун дар бораи сиёсати давлатӣ барои дарки дурусти моҳият ва хусусиятҳои он дар шароити ҳозира муайян карда шудаанд; хусусиятҳои универсалӣ ва соҳавии сиёсати давлатӣ дар назария ва амалияи муосир нишон дода шудаанд; принципҳо ва меъёрҳои таҳияи сиёсати давлатӣ муайян ва мушаххас гардонидан шудаанд; афзалиятҳо ва норасоии принципҳо ва меъёрҳои сиёсати давлатӣ ошкор карда шудаанд; хусусиятҳои асосии инкишофи сиёсати давлатӣ дар шароити ҳозира муқаррар гардидаанд; самтҳои асосии таҳия ва татбиқи сиёсати давлатӣ дар шароити Ҷумҳурии Тоҷикистон муайян карда шудаанд; мақом, нақш ва вазифаҳои ниҳодҳои давлатӣ дар таҳия ва амалисозии сиёсати давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон муқаррар гардидаанд; масъалаҳо ва пешомади инкишофи сиёсати давлатӣ дар шароити Ҷумҳурии Тоҷикистон ошкор гардида, барои ҳалли онҳо тавсияҳо пешниҳод гардидаанд.

Муқаррароти асосӣ, хулосаҳо ва тавсияҳои амалии таҳқиқотро метавон дар кори мақомоти идоракунии ҳокимияти давлатӣ ва ниҳодҳои ҷомеаи маданӣ, дар раванди омода намудани концепсияҳо ва стратегияҳои минбаъдаи инкишоф ва барномаҳои мақсаднок ҷиҳати рушди сиёсати давлатӣ ва татбиқи он истифода намуд.

Аннотация

на автореферат диссертации Саидзода Дилшода Саида на тему «Основные направления и тенденции разработки государственной политики в условиях суверенного Таджикистана» на соискание учёной степени кандидата политических наук по специальности 23.00.02 – Политические структуры, процессы и технологии.

Ключевые слова: политика, государственная политика, основные направления государственной политики, отраслевая политика, государственные структуры, политическое управление, культурное общество, государство, политическая система.

Основной целью исследования является изучение государственной политики, основных направлений развития и тенденций её разработки в условиях Республики Таджикистан.

Методологические основы исследования: политический анализ, системный метод, сравнительный метод, функциональный метод, структурный подход, системный подход с целью исследования государственной политики в качестве многоаспектного, комплексного и многоуровневого процесса, охватывающего политические, административные, правовые, технические, кадровые элементы.

Научная новизна исследования исходит из целей и задач изучения и выводов: государственная политика как социальное явление: изучены и рассмотрены суть, особенности и процесс её развития; определены значение и необходимость изучения различных парадигм государственной политики для правильного восприятия её сути и особенностей в современных условиях; показаны универсальные и отраслевые особенности государственной политики в современной теории и на практике; определены и конкретизированы принципы и нормы разработки государственной политики; выявлены преимущества и недостатки принципов государственной политики; установлены основные особенности развития государственной политики в современных условиях; определены основные направления осуществления государственной политики в условиях Республики Таджикистан; установлены место, роль и задачи государственных структур в разработке и осуществлении государственной политики Республики Таджикистан; выявлены вопросы и перспективы развития государственной политики в условиях Республики Таджикистан и предложены рекомендации для их решения.

Основные положения, выводы и практические рекомендации исследования можно использовать в работе органов управления государственной власти и структур культурного общества, в процессе подготовки концепций и стратегий дальнейшего развития страны и целевых программ относительно развития государственной политики и её реализации.

Annotation

for the abstract of Saidzoda Dilshod Said's dissertation on the topic “Main directions and trends in the development of public policies in the conditions of sovereign Tajikistan” for the academic degree of candidate of political sciences in specialty 23.00.02 – Political structures, processes and technologies.

Key words: politics, public policy, main directions of state policy, sectoral policy, government structures, political management, cultural society, state, political system.

The main goal of the study is to study and consider the main directions of state development and trends in its development in the conditions of the Republic of Tajikistan.

Methodological foundations of the study: political analysis, systematic method, comparative method, functional method, structural approach, systematic approach with the aim of studying public policy as a multidimensional, complex and multi-level process, covering political, administrative, legal, technical, personnel elements.

The scientific novelty of the research comes from the objectives of the study and conclusions: public policy as a social phenomenon: the essence, features and process of its development have been studied and considered; the importance and necessity of studying various paradigms of public policy for the correct perception of its essence and features in modern conditions are determined; universal and sectoral features of the state in modern theory and practice are shown; it separated and specified the principles and norms for developing public policies; the advantages and disadvantages of the principles of state policies have been identified; the main features of the development of state policy in modern conditions have been established; the main developments and implementation of state policy in the conditions of the Republic of Tajikistan have been identified; the place, role and tasks of government structures in the development and implementation of state policy of the Republic of Tajikistan have been established; issues and prospects for the development of public policy in the conditions of the Republic of Tajikistan are identified and recommendations for solutions are proposed.

The main provisions, conclusions and practical recommendations of the study can be used in the work of government authorities and structures of cultural society, in the process of preparing concepts and strategies for further development and target programs regarding the development of public policy and its implementation.

**БОХТАРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ
НОСИРА ХУСРАВА**

на правах рукописи

УДК 321.01+323 (575.3)
ББК 66.01+66.3 (0) (2. таджик)
С-20

САИДЗОДА ДИЛШОД САИД

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ И ТЕНДЕНЦИИ РАЗРАБОТКИ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В УСЛОВИЯХ СОВРЕМЕННОГО
ТАДЖИКИСТАНА**

АВТОРЕФЕРАТ

Диссертации на соискание ученой степени кандидата
политических наук по специальности 23.00.02- Политические
институты, процессы и технологии

Душанбе -2024

Диссертация выполнена на кафедре политологии и международных отношений Бохтарского государственного университета имени Носира Хусрава

Научный руководитель:	Шарифзода Лохути Шариф – доктор политических наук, доцент, начальник Управления науки и инноваций Российско-Таджикского (Славянского) университета
Официальные оппоненты	Назарзода Пирали Сафар – доктор политических наук, профессор кафедры политологии Кулябского государственного университета имени Абуабдуллох Рудаки Нуъмонов Джафар Мулкамонович – кандидат политических наук, заведующий кафедрой обществоведения Таджикского государственного университета коммерции.
Ведущая организация	Худжандский государственный университет имени академика Б. Гафурова

Защита диссертации состоит «20» сентября 2024 года, в 15⁰⁰ на заседании Диссертационного совета 6D.KOA-001 при Таджикском национальном университете (734025, Республика Таджикистан, г. Душанбе, Буни Хисорак, учебный корпус 15, e-mail tgnu@mail.tj. Тел: (992) 919-60-69-66

С диссертацией можно ознакомиться на вебсайте WWW.TNU.tj и в Научной библиотеке национального университета по адресу 734025, г. Душанбе, проспект Рудаки, 17.

Автореферат разослан «_____» _____ 2024 года

И.о ученого секретаря диссертационного Совета, доктор исторических наук:

З.И. Акрами

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. В нынешних условиях развития общества государственная политика и ее различные проблемы приобретают важное значение. Особую актуальность приобрели проблемы процесса разработки, повышения эффективности и качества государственной политики, которые считаются основными направлениями в современных научных исследованиях, результаты и итоги которых определяют систему государственного управления. Место и роль государственной политики в жизни общества, государства и конкретного человека становятся объективным и легитимным процессом, из которого исходят многие другие проблемы общего развития или имеют с ними неразрывную связь. Достаточно напомнить об обеспечении и развитии единства власти в общественных отношениях, чтобы определить и конкретизировать суть государственной политики и ее место в развитии таких отношений. Ведь без влияния государственной политики на общественные отношения, на развитие человека существование и эффективная деятельность всех государственных структур столкнутся с большими трудностями.

Учитывая особенности и важное значение государственной политики в системе поступательного движения общества, государства и современного человека, в странах с различным уровнем развития уделяется особое внимание процессу разработки государственной политики и определению динамики и ее основных направлений.

Государственная политика способствует регулированию и обеспечению соответствующего развития всех сфер общественной жизни и занимает особое место в процессе политического управления обществом. Поэтому в развитых странах, в частности в США, Японии, Великобритании, ФРГ, Франции, КНР и др., особое внимание уделяется проблеме государственной политики и ее практической реализации. Государственная политика считается важнейшим источником развития общества и основным средством мобилизации всех общественных сил для решения различных проблем в жизни человека и общества. Специалисты, правящие круги и вся политическая элита стремятся занять особое место в укреплении и совершенствовании государственной политики как основного двигателя прогресса общества и использовать ее результаты и достижения в интересах общества и общественных группы. Поэтому в таких развитых странах особое внимание уделяется теоретическому осмыслению, проблем государственной политики определению ее методологических основ и процессу внедрения их результатов в реальной жизни. Процесс разработки государственной политики и определение тенденций ее развития, как важнейшее средство современного управления, обеспечивается целево финансированием, результаты их научно изучения используются в практической деятельности.

Государственная политика и процесс ее разработки и реализации в условиях Республики Таджикистан осуществляются в рамках ценностей, принципов и норм, которые установлены и приняты рады национальных

интересов и развития системы национальной государственности. С приобретением государственной независимости Таджикистан, ведя курс на реформирование различных сфер общества, всестороннее и непосредственное считает развитие государственной политики своей важной задачей. Уделяя особое внимание государственной политике, как на уровне универсального подхода, так и на уровне отрасли, считает ее основным средством для решения проблем развития общества и системы эффективного управления. Именно государственная политика признается важным средством и элементом разработки и реализации специальных политических программ при осуществлении реформирования различных сфер общества. Она считается стержневым элементом реформирования политического управления обществом, формирования и соответствующего её развития.

Новый этап национальной государственности в Таджикистане привел к формированию новых государственных структур и организаций и трансформации деятельности органов государственной власти. Переход к новой экономике, основу которой составляют система рынка и бизнес, оказывая определенное влияние на государственные структуры и различные органы государства, формирует новые отношения в качественно новом обществе. Такая ситуация оказывает глубокое влияние на различную деятельность людей, госструктур и неправительственных объединений. Государственная политика развивается в рамках требований и запросов нового общества и приобретает в нем особое место.

В современных условиях Республика Таджикистан продолжает реформировать систему госуправления. Этот процесс считается составной частью комплекса мероприятий в направлении создания сильного и конкурентноспособного государства. Такое качественно новое состояние развития общества требует соответствующей государственной политики. Отсюда исходит необходимость реорганизации всех компонентов системы государственной политики, с тем, чтобы она могла эффективно реагировать на существующие вызовы и угрозы, направляя социально-политические процессы в позитивное русло независимо от формы их проявления.

В настоящее время изучение и анализа формирования государственной политики Республики Таджикистан, ее осмысления и оценки стал одно из важнейших задач научных исследований. Именно такая необходимость определила выбор данной темы в качестве проблемы диссертационного исследования.

Степень изученности темы исследования. Высказаны различные взгляды относительно государственной политики, ее основных направлений и тенденций развития в истории политических учений, особенно на современном этапе развития общества, независимо от необходимости развития. Существует немало теоретических и практических материалов исследования государственной политики, где подвергнуты изучению и анализу различные аспекты данной проблемы. С учётом ее актуальности, а также с учетом приобретения различных специфики государственной политики, разделение использованной литературы на различные группы способствует правильному восприятию проблемы.

В первую группу необходимо включить произведения исследователей, которые уделяли особое внимание теоретическим и методологическим проблемам, стремились осмыслить понятие, суть и основные особенности процесса разработки государственной политики и эффективного ее использования¹.

В рамках исследования нужно, прежде всего обратиться к учению Аристотеля². В его учении основную проблему составляют различные типы и виды государственной политики, ее необходимость и важность в процессе управления государством и в деятельности общества. Особого к себе внимания требуют взгляды Аристотеля на политику, формирование политики, использовании политики в качестве важнейшего фактора развития общества. Нелегко найти такого исследователя, как Аристотель, который исследовал бы, как он, все стороны политики и политический жизни. Произведения Аристотеля, не имея себе равных, имеют огромное познавательное и научное значение в качестве достоверных источников. Аристотель особое внимание уделял проблемам деятельности госструктур, элементам управления, связанным сборами налогов, соблюдением порядка, обеспечением благосостояния городов, регулированием конфликтов между социальными группами. Идея общих интересов и государственно-управленческой деятельности постоянно развивалась в его учениях.

Во взглядах Платона³ предлагается проект создания государства. Идеи Платона, направленные на создание государства, изложены в его произведениях «Государство» и «Законы».

Эти исследователи и политики стремились создать теоретический проект идеального полиса. Они занимались разработкой идеи общественного и государственного строя, но не смогли выйти из рамок представления о полисном государстве. Однако в центре их внимания находилась проблема

¹. Ал Фороби. Гражданская политика. Социально-политические трактаты. [Текст] / Ал Фороби. - Алма-Ата, 1973; Аристотель. Политика. [Текст] . // Аристотель. Соч. в 4-х томах. - М., 1983. т. 4; Артахаштра или Наука политики. [Текст] / Аристотель. - М., 1993; Афлотун Чумхур. [Матн]/ Афлотун. - Душанбе, 2011; Бакунин М.А. Философия. Социология. Политика. [Текст]. /М.А. Бакунин. - М., 1989; Берк Э. Правление, политика, общества. [Текст] / Э.Берк. - СПб., 2001; Боден Ж. Шесть книг о государстве. [Текст] /Ж. Боден. //Антология мировой философии: В 4 т. [Текст]. - М., 1970. Т.2; Бурдые П. Социология политики. [Текст]. /П. Бурдые. - М., 1993; Бурлацкий Ф.М. Политическая наука и реальная политика: в 2 кн. [Текст] /Ф.М. Бурлацкий. - М., 2008; Валлерстайн И. Миросистемный анализ: введение. [Текст] /И. Валлерстайн - М., 2006; Вебер М. Власть и политика. [Текст] /М.Вебер. - М., 2017; Гумплович Л. Социология и политика. [Текст] / Л. Гумплович. - М., 1895; Дониш А.М. Рисола дар назми тамаддун ва таовун. [Матн] / А.М. Дониш. // Наводир-у-вақоъ. Китоби 2. - Душанбе, 1989; Он же. Рисола ё мухтасаре аз таърихи салтанати хонадони мангития. [Матн] / А.М. Дониш. - Душанбе, 1992; Жирар М. Индивиды в международной политики. [Текст] /М. Жирар. - М., 1996; Крижанич Ю. Политика. [Текст] /Ю.Крижанич. - М., 1997; Лассуэлл Г. Психопатология и политика. [Текст] /Г. Лассуэлл. - М., 2005; Макиавелли Н. Государь. [Текст] / Н. Макиавелли. - М., 1996; Стронин А.И. Политика как наука. [Текст]/ Стронин – СПб., 1872; Тэтчер М. Искусство управления государством. Стратегии для меняющегося мира. [Текст] / М. Тэтчер. - М., 2003.

². Ниг.: Аристотель. Политика. [Текст] / Аристотель // Сочинения: в 4 т. - М.: Мысль, 1983; Антология мировой политической мысли. [Текст] . В пяти томах. - М., 1997.

³Платон. Законы. [Текст] / Платон. - М.: Мысль, 1999.

поиска решения проблем и развития общества. В их произведениях речь идёт о развитии общества и общественных отношениях посредством политики и различных её видов.

Во вторую группу включены произведения исследователей, в которых подвергнуты изучению и обобщению политика и различные её стороны¹. Они неодинаково понимают политику. С древних времён до настоящего времени обычное понимание политики незначительно изменилось: политику считали монопольной деятельностью государства, сравнивали ее с государственным управлением. Такие взгляды немалочисленны в истории политических учений; политика понимается в значении силы, как средство устрашения не только людей, но и различных структур общества.

Из этой группы исследователей более других привлекает внимание Н. Макиавелли. Он – автор одного из известных проектов государственной политики. Н. Макиавелли формирование и развитие сильного государства считал важнейшим средством развития общества и всего человечества. В трактате «Царь» подвергнуты анализу различные стороны государственной политики. Он описывает политику в качестве основного фактора управления. Все подданные должны любить государство и бояться его. Государство, в свою очередь, должно защищать их безопасность и собственность.

В третью группу включены произведения учёных, которые целенаправленно изучали политику, разъясняли её основные особенности, характеризуя в качестве важнейшего средства управления обществом². Во

¹ Азаркин Н.И. В.И. Ленин о политике как общественном явлении. [Текст] / Н.И. Азаркин - М., 1971; Айни С. Таърихи ингилоби Бухоро. [Матн] / С.Айни. // Мурайтиб Р.Хошим. - Душанбе: Адиб, 1987; Амелин В.Н. Социология политики. [Текст] / В.Н. Амелин. – М., 1992; Бовин А.Е. В.И. Ленин о политике и политической деятельности. [Текст] / А.Е. Бовин. - М., 1971; Бурлацкий В.М. Ленин, государство, политика. [Текст] / В.М. Бурлацкий. - М., 1970; Гоббс Т. Левиафан, или материя, форма и власть государства церковного и гражданского: Сочинения: в 2 т. Т. 2. [Текст] / Т.Гоббс. - М., 1991; Фазоли М. Насихат-ул-мулук. [Матн] / М. Фазоли. - Душанбе, 1993; Дониш А. Наводир-ул-вагоъ. Китоби 2. [Матн] / А.Дониш. – Душанбе, 1989; Лебедева М.М. Мировая политика. [Текст] / М.М. Лебедева. - М., 2003; Низомулмулк. Сиёсатнома. [Матн] / Низомулмулк. – Душанбе, 1998; Смирнов Б.А. Политическая сфера общества. [Текст] / Б.А. Смирнов. – М., 2002; Стронин А. Политика как наука. [Текст] / А.Стронин. – СПб., 1872; Пичугин В.П. Место и роль политики в развитии советского общества. [Текст] / В.П. Пичугин. - М., 1971; Чичерин П.В. Курс государственной науки. Ч.3. [Текст] / П.В. Чичерин. – М., 1898; Панарин С.А. Философия политики. [Текст] / Панарин С.А. –М., 1996; Кошифӣ Ҳ.В. Футувватномаи султонӣ. Ахлоқи Мӯҳсинӣ. Рисолаи "Ҳотамия". [Матн] / Ҳ.В. Кошифӣ. - Душанбе, 1991.

² Ниг.: Анохин М.Г. Политические системы адаптация, устойчивость (теоретико-прикладной анализ) [Текст] / М.Г. Анохин. – М., 1996. – 305 с.; Афанасьев В. Г. Общество системность, познание и управление [Текст] / В. Г. Афанасьев. – М., 1981. – 432 с.; Винер Н. Кибернетика и общество [Текст] / Н. Винер. – М., 1958. – 200 с.; Маркс К. Капитал [Текст] / – Т.1, кн.1 // Маркс К., Энгельс Ф. Соч. – 2-е изд. – Т.23.; Вебер, М. Протестантская этика и дух капитализма [Текст] / М. Вебер. – М., 2021. – 352 с.; Он же. Политика как призвание и профессия [Текст] / М. Вебер // Избр. произведения. – М.: Прогресс, 1990. – 808 с.; Wilson W. The Study of Administration [Text] / W. Wilson // Political Science Quarterly 2. 1887, June. P. 197; Он же. Государство. Прошлое и настоящее конституционных учреждений [Текст] / В. Вильсон. – М., 1905. 569 с.: Goodnew Frank J. Politics and Administration [Text] / J. Goodnew Frank. – N.Y.: Macmillan, 1900.: Алмонд Г., Пауэлл Дж., Стром К., Далтон Р. Сравнительная политология сегодня: Мировой обзор [Текст] / Учебное пособие. Сокр. пер. с англ. А. С. Богдановского, Л. А. Галкиной; // Под ред. М. В. Ильина, А Ю. Мельвиля. – М.: Аспект Пресс,

многих случаях так относились к политике М.Г.Анохин, В.Т.Афанасев, Н.Винер, К. Маркс, М. Вебер, В.Вилсон, Ф. Гуднау, Д.Г. Алмонд, Д.Истон, Т. Парсоне, К.Ясперс, Ф.У. Тейлор, А. Файол, Л.Уайт, Ч.Баднор, Г.Саймон, Д. Уалдо, М.Крозе, П.Друннер, У. Нисканен, Э.Э. Далшир, Ч. Марч, Й. Ослон, Д. Осборн, Т. Гэблер и другие. В центре их внимания находились проблемы отношения политики, прежде всего, государственной политики, к власти, к бюрократии и эффективность деятельности различных акторов государственной и общественной власти.

В четвертую группу исследователей входят Г.В. Атаманчук, М.Г. Анохин, И.А. Василенко, Н.И. Глазунов, В.Д. Гранедан, Г.В. Голосов, З.М. Зотов, А.А. Калинин, Д.Г. Красильников, В.Колесников, В.С.Комаровский, Е.Г. Морозов, Е.В.Охотский, Г.В. Пушкарёва, О.Е. Петрунин, В.М. Родачин, О.Сивинцева, Л.В. Сморгунов, С.В. Сытин, Е.А. Троицкая, О.Ф. Шабров и другие¹, которые в

2002. – 537 с., Almond G. The Civil Culture Political Attitudes and Democracy in Five Nations [Text] / G. Almond. – Boston, 1965. P. 379.; Easton D. Political System [Text] / D. Easton. – NY, 1971.: Parsons T. Politics and Social Structure [Text] / T. Parsons. – N.Y., 1969; Ясперс К. Смысл и назначение истории [Текст] / К. Ясперс. / Пер. с нем. – М., 1991. – 527 с.; Тейлор Ф.У. Принципы научного менеджмента [Текст] / Ф. Тейлор. – М., 1991. – 106 с.; Управление – это наука и искусство [Текст] / А.Файоль, Г.Эмерсон, Ф.Тэйлор, Г.Форд. – М., 1992. – 351 с.; Osborne D., Gaebler T. Reinventing Government. How the Entrepreneurial Spirit is Transforming the Public Sector [Text] / D. Osborne, T. Gaebler? N.Y., 1992. – P. 247.; Тэтчер М. Искусство управления государством. Стратегия для меняющегося мира [Текст] / М. Тетчер. // Пер. с англ. – 8–е изд. – М.: Альпина Паблишер, 2022. – 504 с.

¹ Ниг.: Атаманчук Г.В. Управление: сущность, ценность, эффективность [Текст] / Г.В. Атаманчук. – М., 2006. – 544 с.; Он же. Теория государственного управления [Текст] / Г.В. Атаманчук. – М., 2010. – 525 с.; Он же. Модернизация государственного управления теоретико-методологические основания [Текст] / Г.В. Атаманчук. – М., 2001; Он же. Государственное управление организационно-функциональные вопросы [Текст] / Г.В. Атаманчук. – М.: РАГС, 2001. – 34 с.; Глазунова Н.И. Система государственного управления [Текст] / Н.И. Глазунова. – М, 2008. – 640 с.; Граждан В.Д. Деятельностная теория управления [Текст] / В. Д. Граждан. учеб. пособие по спецкурсу – М.: РАГС, 1997. – 179 с.; Граждан В. Д. Теория управления [Текст] / В.Д. Граждан. – М., 2006. – 416 с.; Государственная служба (комплексный подход) [Текст] / Отв. ред. А.В. Оболонский. – М.: Издательство «Дело» АНХ, 2009. – 512 с.; Государственное управление и политика [Текст] / Под. ред. Л.В. Сморгунов – СПб, 2002. – 564 с.; Сморгунов Л. В. Современная сравнительная политология [Текст] / Л.В. Сморгунов. - 2-е изд., испр. и доп.– М., 2018. – 417 с.; Сравнительное государственное управление: Теория, реформы, эффективность [Текст] / Под. ред. Л.В. Сморгунов – СПб., 2000. – 228 с.; Голосов Г.В. Сравнительная политология [Текст] / Г.В. Голосов. – СПб., 2001. – 368 с.; Василенко И.А. Администра-тивно-государственное управление в странах Запада США, Великобритании, Франция, Германия [Текст] / И.А. Василенко. – М., 2000. – 235 с.; Петрунин О.Е. Государственное управление зарубежных стран [Текст] / О.Е. Петрунина, С.В. Прокин. – М., 2001. – 416 с.; Анохин М.Г. Комаровский В.С. Политика возможности современных технологий [Текст] / М.Г.Анохин, В.С. Комаровский. – М., 1998. – 64 с.; Связи с общественностью в политике и государственном управлении [Текст] / Под. ред. В.С. Комаровского. – М., 2001. – 112 с.; Комаровский В.С. Административная реформа и процессы демократизации управления в российской Федерации [Текст] / В.С. Комаровский // IV Всероссийский конгресс политологов. Тезисы докладов. – М., 2006; Политическое управление теория и практика [Текст] / Под. общей ред. Зотов З. М. – М, 1997.; Шабров О.Ф. Политическое управление. Проблема стабильности и развития [Текст] / О.Ф. Шабров. – М., 1997. – 200 с.; Морозов Е.Г. Политический рынок и политический маркетинг: концепции, модели, технологии [Текст] / Е.Г. Морозов. – М., 1998. – 247 с.; Охотский Е.В. Теория и механизмы современного государственного управления: учебно-методический комплекс [Текст] / Е.В. Охотский. – М., 2013. – 701 с.; Пушкарева Г. В. Политический менеджмент [Текст] / Г.В. Пушкарева. – М., 2002. – 400 с.; Колесников В.,

основном обратились к практическим вопросам политики, как к системе управления. Ими подвергнуты анализу и рассмотрению такие важные проблемы, как теория и практика системы и её принципов, механизм и закономерности деятельности системы управления, организационно-политические аспекты, деятельность государственного управления и госслужбы, взаимодействие субъекта и объекта управления, место политического менеджмента в процессе управления.

Пятую группу исследователей составляют отечественные учёные. Они рассматривали различные аспекты формирования и развития государственного управления, место политики и различных элементов политики в условиях независимости страны. В отечественной политической литературе проведены различные исследования о взаимоотношениях политики и политического управления. Г.Н.Зокиров, С.Ятимов, М.Хидирзода, Х.Нуриддинов, Ш. Каримов, А.Гафурзода, К.Олимов, А. Достиев, С.Фаттоев. Дж.З. Маджидзода, Х.Усмонзода, Х.М. Зиёи, Т. Фозилов, А. Имамов, Р.Сотиволдиев, М. Махмудзода, Б.Х. Раззаков, Дж.Н. Джамшедов, К.М. Каримов, Д. Муллоев, Б. Ализода и другие подвергли анализу различные стороны данной проблемы¹.

Г.Н. Зокиров рассматривает проблемы государственной политики и управления в условиях Таджикистана². Он подчёркивает, что основная особенность политического режима - это возможность разработки государственной политики и формирования процесса управления на основе определённого учения и идеологии. Данную проблему он рассматривает и

Семенов В. Политический менеджмент [Текст] / В. Колесников, В. Семенов. – СПб.: Питер, 2012. – 320 с.; Калинин А. А. Система политического управления в трансформирующейся России: теоретико-прикладной анализ [Текст]: дис. ...док. полит. наук. / А.А. Калинин. – М., 2006. – 401 с.; Красильников Д. Г., Сивинцева О. В., Троицкая Е. А. Современные западные управленческие модели: синтез New public management и Good governance // Ars Administrandi. 2014. № 2; Родачин В. М. Феномен государственной политики: сущность и виды. //Гуманитарные науки. Вестник Финансового университета. 2021;11(6). –С. 46-53; Сьтин С. В. Основные подходы к механизмам выработки государственной политики. //Социально-гуманитарные знания. 2010;(6). –С. 85-98.

¹Ниг.: Зокиров Г.Н. Системаи сиёсӣ: масъалаҳои рӯз ва дурномаи инкишоф. [Матн] / Г.Н.Зокиров. – Душанбе, 2011. – 352 с.; Он же. Давлат. [Матн] / Г.Н.Зокиров. –Душанбе, 2006; Ятимов С.С. Идеология ва манфиатҳои миллӣ [Матн] / С.С. Ятимов. – Душанбе, 2015. – 194 с.; Хидирзода, М.У. Унсури иттилоотӣ дар таъмини идоракунии босуботи ҷомеа [Матн] / М.У. Хидирзода. – Душанбе, 2022. – 122 с.; Нуриддинов Ҳ. Одобӣ касбӣ ва муоширати хизматчиӣ давлатӣ [Матн] / Ҳ. Нуриддинов. – Душанбе, 2005. – 61 с.; Каримов Ш.К. Роль неправительственных организаций в формировании гражданского общества в Таджикистане: политологический анализ [Текст]: дис. докт. ... полит. наук. / Ш.Т.Каримов. – Душанбе, 2016. – 292 с.; Имомов А. Мақомоти ҳокимияти давлатии Тоҷикистон [Матн] / А. Имомов. – Душанбе, 2007. – 270 с; Раззоқов, Б.Ҳ. Идораи давлатӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон: проблемаҳои ҳуқуқи назария ва амалия [Матн] / Б. Ҳ. Раззоқов. – Душанбе, 2007. – 236 с.; Джамшедов Д.Н. Государственная служба Республики Таджикистан (конституционно-правовой аспект) [Текст]: дис. ...канд. юрид. наук. / Д.Н. Джамшедов. – М., 2011. – 163 с.; Каримов, К.М. Хизмати давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон [Матн] / К.М. Каримов. – Душанбе, 2006. – 496 с.; Ализода Б. Трансформация и развитие государственного управления в Таджикистане (1929-2015 гг.) [Текст] / Б. Ализода. – Душанбе, 2021. – 170 с.

² Зокиров Г.Н. Хусусиятҳои инкишофи сиёсат ва идораи давлатӣ // Паёми донишгоҳи миллии Тоҷикистон, 2017.№ 2/5(1).

анализирует с точки зрения проблем, связанных с формированием политической системы и государства, а эффективность политической системы объясняет как ежедневное действие. В связи с этим автор подчёркивает, что, “если выполнение задач, обеспечение единства и автономности, гибкое отношение к среде будут соблюдены, тогда не нарушается процесс эффективности”¹.

Профессор С. Ятимов уделяет серьёзное внимание проблемам государственной политики в рамках национальных интересов и обеспечения национальной и государственной безопасности, укрепления места субъекта политики - человека и его мировоззрения, предупреждения угроз посредством устойчивости мировоззрения, познания национальных и государственных ценностей, разработки эффективных механизмов государственного управления посредством использования опыта и положительных традиций государственности предков и современных механизмов управления. Относительно влияния идеологии на процесс управления. Автор отмечает, что «они удовлетворяются тогда, когда встречаются с малообразованными, иначе говоря с простодушными народами, так как управлять ими всегда легко»².

Различные вопросы взаимоотношений политики с государственным управлением, обобщения деятельности органов политического и административного управления, лучших путей и средств эффективности государственного управления нашли свое отражение в речах, посланиях и произведениях Президента Республики Таджикистан, Основателя мира и национального согласия-Лидера нации, уважаемого Эмомали Рахмона. Обосновывая суть и содержание государственной политики, он определяет основные пути её развития. Их использование даёт возможность получить необходимые научные выводы относительно преимуществ и перспектив взаимоотношений политики с вопросами управления³.

¹ Зокиров Г.Н. Системаи сиёсӣ: масъалаҳои рӯз ва дурнамои инкишоф [Матн] / Г.Н. Зокиров. – Душанбе, 2011. – С.31.

² Ятимов С.С. Идеология ва манфиатҳои миллӣ [Матн] / С.С. Ятимов. – Душанбе, 2015. – С.19.

³ Ниг.: Раҳмонов Э. Нигоҳе ба таърих ва тамаддуни ориёӣ [Матн] / Э. Раҳмонов. – Душанбе: Ирфон, 2006. – 372 с.; Раҳмонов Э. Ш. Таджики на пороге будущего. Сборник выступлений Президента Республики Таджикистан Эмомали Рахмонова в СМИ России [Текст] / Э. Ш. Раҳмонов. - М., 1997. – 32 с.; Эмомалӣ Раҳмон. Уфуқҳои истиқлол [Матн] / Эмомалӣ Раҳмон. – Душанбе, 2018. – 270 с.; Эмомалӣ Раҳмон. Чехраҳои мондагор [Матн] / Эмомалӣ Раҳмон. – Душанбе, 2016. - 364 с.; Эмомалӣ Раҳмон. Тоҷикистон: даҳ соли истиқлолият, ваҳдати миллӣ ва бунёдкорӣ [Матн] / Раҳмон Эмомалӣ. – Душанбе, қ.1. – 261 с.; Паёми шодбошии Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон, Пешвои миллат муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон ба ифтихори Рӯзи ваҳдати миллӣ [Матн]: – Душанбе, 6.06.2019 [Манбаи электронӣ]. URL: <http://prezident.tj> (санаи мурочиат: 8.04.2022); Суҳанронии Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон дар ҷаласаи ботантана ба муносибати 30 – солагии истиқлоли давлатӣ [Матн]: – Душанбе, 08.09.2021. [Манбаи электронӣ]. URL: <http://prezident.tj/node/26483> (санаи мурочиат: 8.04.22); Паёми Президенти Тоҷикистон Эмомалӣ Раҳмон ба Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон [Матн]: – Душанбе, 23.01.2015. [Манбаи электронӣ]. URL: <http://prezident.tj/node/8136> (санаи мурочиат: 5.04.2022); Суҳанронии Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон дар маросими ба истифода додани нақби Анзоб [Матн]: 22 майи соли 1999. [Манбаи электронӣ]. URL: <http://prezident.tj/node/26483> (санаи мурочиат: 14.04.22).

Несмотря на то, что к настоящему времени проведено немало исследований относительно вопросов государственной политики, основных направлений и тенденций её разработок, не все вопросы подвергнуты глубокому изучению.

Возрастающие требования политической практики, особенно в условиях Таджикистана, требуют новых исследований. К тому же в исследованиях отечественных специалистов до сих пор научно и всесторонне не обоснованы на должном уровне возможности развития государственной политики и направлений её формирования. Поэтому в рамках данной диссертационной работы поставлена задача конкретно обобщить позиции и взгляды на формирование и развитие государственной политики, разработки её основных направлений.

Связь с программой (проектами) и научной тематикой. Диссертационное исследование осуществлялось в рамках научно-исследовательской темы кафедры политологии Бохтарского государственного университета имени Носира Хусрава «Политические процессы в эпоху глобализации: внутренние и внешние аспекты» (за 2016-2020, 2021-2025 гг).

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ИССЛЕДОВАНИЯ

Цель исследования составляют изучение государственной политики, её основных направлений, её разработки и осуществления в современном Таджикистане.

Для разработки и практического осуществления этой цели решать следующих задач:

- исследование государственной политики как важного и значительного процесса и особенностей её развития в условиях современного периода;
- обоснование значения и необходимости изучения различных парадигм государственной политики для правильного восприятия её сути и свойств в современных условиях;
- определение универсальных и отраслевых особенностей государственной политики.
- выявлены и конкретизированы принципы, норм и методы разработки и практического применения государственной политики;
- изучены основные положительные и негативные стороны в принципах, нормах и методологии современной государственной политики;
- выявлены основные особенностей государственной политики в условиях развития современного общества;
- выявлены и всесторонне анализированы основных направлений государственной политики в условиях Республики Таджикистан;
- определение места, роли и задач госструктур в разработке и осуществлении государственной политики Республики Таджикистан;
- разработка и презентация рекомендаций по решению проблем и определению перспектив развития государственной политики в условиях Республики Таджикистан;

Объект исследования - процесс разработки государственной политики, суть, особенности и система её реализации.

Предмет исследования - анализ и рассмотрение государственной политики, основные направления развития и механизмов её реализации в условиях Республики Таджикистан.

Гипотеза исследования. Во все времена развитие общества и способы его управления зависят от системы государственной политики. Совершенная система государственной политики и основные направления её развития в современных условиях выступают в качестве основного и важного фактора развития общественно-политической сфер жизни людей. Исходя из этой парадигмой основные тенденции разработки и осуществления государственной политики занимают определяющий место в формировании особой системы политического управления в современном обществе, в частности в условиях Республики Таджикистан.

Теоретическую основу исследования составляют выводы отечественных и зарубежных исследователей, которые изучили и проанализировали различные вопросы государственной политики, её основные направления и тенденции разработки и реализации, исследовали её влияние на все сферы развития общества. Постановка и решение теоретических, методологических, практических проблем разработки и развития государственной политики обеспечивают возможность достоверного изучения данной проблемы в Таджикистане.

В диссертационной работе использован комплекс принципов, методов и критериев современных методов исследования. Применены общенаучные и специальные принципы и методы, различные методы политических наук, в частности системный, структурный, сравнительный методы, метод наблюдения и оценивания и другие.

Методологические основы исследования. Объект, предмет и цель исследования потребовали применения методологии политического анализа, системного и сравнительного методов. Такой уровень использования методов, принципов и норм исследования даёт возможность рассматривать государственную политику в качестве общего и уникального явления. Особенно целенаправленно был использован функциональный метод с целью исследования государственной политики в качестве многоаспектного, комплексного и многоуровневого процесса, включающего в себя политической, административный, правовой, технический, кадровый элементы.

Структурный подход дополняет анализ структурной системы государственной политики как актора системы социальных отношений. Он даёт возможность выявить роль государственной политики в демократической политической системе в устранении препятствий и решении различных общественных проблем.

Системный подход используется для глубокого восприятия проблемы исследования. В рамках системного подхода подвергается анализу взаимодействие различных общественных акторов, выявляется особенность их обратной связи.

Научная новизна диссертационного исследования обусловлена поставленными целями и задачами исследователя и проявляется в том, что подвергаются комплексному изучению формирование и развитие системы государственной политики в Республике Таджикистан, а именно:

- государственная политика рассмотрена в качестве социального явления: суть, особенности и процесс её развития;
- обосновывается значение и необходимость изучения различных парадигм государственной политики для правильного восприятия её содержания и особенностей в современных условиях;
- показаны универсальные и специфические особенности государственной политики в современной теории и практике;
- определены и уточнены критерии и подходы к процессу формирования государственной политики;
- рассмотрены положительные аспекты и недостатки существующих принципов и механизмов государственной политики;
- установлены приоритетные векторы политики государства в трансформирующемся современном условиях;
- рассмотрены и показаны основные направления разработки и практического применения государственной политики в условиях современного независимого Таджикистана;
- выявлены место и роль государственных институтов и иных соответствующих структур современного общества в разработке и осуществлении данного типа политической деятельности;
- рассмотрены основные проблемы и задачи государственной политики в условиях Таджикистана;
- определены перспективы развития государственной политики в условиях Таджикистана.

Положения, выносимые на защите:

- система государственной политики считается важным элементом развития общества. Основные направления и тенденции её разработки преобретают определяющее значение в формировании структуры и содержания не только политической жизни общества, но и в процессе развития общества в целом. Государственная политика является основным элементом управления и его практической реализации и признаётся как социальное явление, которое отличается развитием, изменчивостью, способностью к достижению уровней и различных типов общественного движения. Вся классификация государственной политики, её смысл и содержание – это целенаправленное практическое влияние государства на общественные отношения, целью которого является регулирование, организация соответствующей системы и влияние регуляции на неё, т.е. обеспечение осуществления системы и возможность её изменения. Все типы управления, независимо от их общности, отличаются не только на основе особенностей своих объектов, но и специфическими методами, приёмами и соответствующими органами;
- в процессе изучения государственной политики как системы её различные типы, прежде всего универсальный тип и отраслевой тип государственной

политики, приобретают важное значение. В современных условиях каждый из них имеет определённые преимущества и недостатки. Нужно отметить, что в соответствии с различными типами государственной политики появляются определённые представления об отдельном государстве. Можно выделить различные типы системы государственного управления. Система управления может быть демократической, цивилизованной, авторитарной, тоталитарной, диктаторской и др. Классификация системы государственной политики строится на основе классификации политической системы и политического режима. На основе содержания и приёмов управленческого воздействия выделяются политическое, экономическое, административное и социальное управление;

- формирование и развитие системы государственной политики обусловлены не только социально-экономическим фактором но и уровнем политической культуры общество сложившимися и обновленным политическими традициями, конфессиональным фактором, конкретной исторической ситуацией и даже территориально-географическим контекстом. Результативность и эффективной государственной политики, прежде всего, зависит от того, насколько она выступает как целостная система. В процессе установлении таких положений важное место занимают прямые вертикальные связей различных уровнях политической власти. Это обеспечивает единство системы государственного управления, основанное на эффективной политики и политической деятельности;

- особое место в системе государственного управления занимает политический лидер на основе начальных противоречий в развитие общества: стихийные особенности общественных процессов и сознательная человеческая деятельность. В государственной политике лидерство считается важным фактором, так как без присутствия первого лица невозможны серьёзные изменения в решении того или иного вопроса. Политический лидер должен быть стратегом. Немало требований к лидеру в системе государственной политики, выполнение которых является сложном делом. В системе государственной политики возникли проблемы, ограничивающие формирование нового эффективного лидерства в политической системе общества. В повышении эффективности компетенций огромную роль играет существование успешных лидеров на каждой ступени системы государственной политики. Также возникла необходимость дальнейшего развития системы привлечения кадров в государственную политику с целью увеличения количества профессиональных и компетентных руководителей;

- в условиях государственной независимости в Республики Таджикистан начали реформировать всего общественных отношений, прежде всего, политических и экономических отношений. Особую интерес вызвали проблемы реформирования системы и способы государственного управления. Развитие новой государственности требовали новый уровень государственного управления общественными отношениями. Переход от традиционного общества к современному оказали и повлияли ощутимое воздействие на процесс формирования и развития новой государственной политики. Реформы основных направлений, универсальных и частных принципов, норм и методов

государственной политики, построение новой системы, способной эффективно реагировать на возникающие угрозы, контролирующей экономические и политические процессы, стали насущной задачей и целью руководство страны.

- в нынешних условиях продолжается реформирование системы государственного управления. Дальнейшее совершенствование системы управления в Республике Таджикистан зависит от уровня социально-экономического развития, уровня осуществления кадровой политики, основных направлений развития государственной политики и системы её реализации.

Теоретическая и практическая значимость исследования. В ходе диссертационного исследования автор опирается на учения и выводы известных политических исследователей, которые непосредственно занимаются изучением различных проблем диссертационной работы, указывают на значимость актуальность определения основных направлений государственной политики и их эффективность. Используя в качестве методологических основ известные положения принятые в политических науках, автор определяет теоретическую и методологическую значимость исследования в Республике Таджикистан. Такой способ и уровень изучения проблемы формирует новые возможности и условия для её решения.

В процессе диссертационного исследования были подвергнуты научному анализу явления и качественные изменения, возникшие в период независимости страны, что можно использовать в дальнейших исследованиях. Они имеют важное значение в процессе анализа, обобщения, изучения содержания и особенностей государственной политики в условиях Таджикистана, в решении проблем, которые препятствуют развитию государственной политики и укреплению демократических ценностей в стране. Значимость диссертационного исследования также проявляется в том, что разработаны теоретические основы формирования и развития перспективных направлений государственной политики Республики Таджикистан.

Основные положения, выводы и практические рекомендации исследования можно использовать в работе определённых органов государственной власти и других общественных структур, в процессе подготовки дальнейших концепций и стратегий развития и целевых программ относительно развития государственной системы современного Таджикистана. Результаты исследования также можно использовать при изучении различных политических наук в учреждениях высшего профессионального образования.

Степень достоверности результатов исследования. Достоверность результатов исследования подтверждается фактологической базой, достаточным объёмом материалов, использованием комплекса апробированных методов анализа.

Соответствие диссертации паспорту научной специальности. Диссертация на тему «Основные направления и тенденции разработки государственной политики в условиях современного Таджикистана» на соискание учёной степени кандидата политических наук соответствует паспорту специальностей. Высшей аттестационной комиссии при Президенте Республики

Таджикистан по специальности 23.00.02 – Политические институты, процессы и технологии.

Личный вклад соискателя учёной степени. Разработка и всесторонний анализ темы диссертационного исследования является результатом многолетней научной деятельности автора. Автор принимал непосредственное участие на всех этапах исследования, самостоятельно подытожил результаты проведенного изыскания.

Апробация результатов диссертации. Диссертационная работа была обсуждена на заседании кафедры политологии Бохтарского государственного университета имени Носира Хусрава и как завершённое научное исследование рекомендована к защите в диссертационном совете 6D.KOA – 001.

Основные положения исследования представлены на различных вузовских, республиканских и международных научно-практических конференциях и семинарах, в том числе на Международных научно-практических конференциях «Обеспечение эффективности государственного управления в современных условиях» посвященный 28-летию Государственной независимости Республики Таджикистан, г. Бохтар, 17-18 мая 2019 г.); 26-летию Конституции Республики Таджикистан и 22-летию Национального Единства «Глобализация и диалог цивилизаций в современности», «Роль и статус Центральной Азии в новой системе международных отношений» на тему «Место Республики Таджикистан в новой политической системе мира» - (г. Куляб, 18-18 ноября 2023 г).

Публикации по теме диссертации. Результаты и достижения исследования опубликованы в 6 научных статьях в рецензируемых научных журналах ВАК при Президенте Республики Таджикистан. Автор диссертации выступал на 3 республиканских и международных научно-практических конференциях по теме своей диссертационной работы.

Объем и структура диссертации. Диссертация состоит из списка сокращений, введения, общего описания исследования, двух глав, шести подразделов, заключения, рекомендаций по практическому использованию результатов исследования, списка литературы и публикаций по теме диссертации. Библиография состоит из 193 наименований, источников, текст диссертации охватывает 174 страниц компьютерного набора.

ОСНОВНЫЕ ЧАСТИ ИССЛЕДОВАНИЯ

Во введении научной работы, прежде всего, выявлены и обоснованы актуальность темы диссертационного исследования, показана степень её разработки, указываются и обосновывается непосредственная связь данной научной проблемы с программами (проектами), научными темами. Далее показаны объект и предмет исследования, цель и задачи, гипотеза исследования, теоретические и методические основы диссертационной работы, научная новизна исследования, указаны положения, выносимые на защиту, теоретическая и практическая значимость работы, подвержены достоверности результатов исследования, личный вклад соискателя, указывается соответствие диссертации паспорту научной специальности. Также в данной части, указаны

апробация и реализация результатов исследования, структура и объём диссертационной работы.

Первая глава диссертации называется **«Теоретические и методические вопросы исследования процесса разработки государственной политики»**. Она состоит из трех частей, где должное внимание уделяются научно-теоретические, методологические проблемы изучаемой темы, дается актуальность авторский подход к определению спецификой государственной политики, к процессу её разработки, и её отражению в реальном обществе с точки зрения современных политических учений.

В первом параграфе первой главы - **«Государственная политика: суть, особенности и развитие учений»** основное внимание уделяется теоретическим и методологическим проблемам исследования государственной политики и тенденциям её развития. Глубокое и реальное восприятие политики приобретает важное значение для правильного понимания событий и явлений действительности. Правильное применение понятия «политика» выступает как важный фактор познания других событий общественной жизни.

Политику трактуют в различных значениях. Однако политику в большей степени характеризуют как монопольную деятельность государства, как процесс управления государственными делами, в значении применения силы. В научно-профессиональном понимании политику характеризуют как одну из сфер общественной системы. Наравне с политикой, общественная система включает в себя экономику, социальный аспект и культуру, отражая их пропорциональное развитие. В зависимости от особенностей развития общества одна из сфер приобретает более высокую степень воздействия на другие направления развития. Они является формами обратной связи между сферами общественной жизни.

Политика выступает как особый вид деятельности людей, социальных групп, политических сил и управленческих структур, как уровень правительственных отношений она объединяет деятельность различных акторов в рамках определенных требований и интересов. Наконец, политика может обеспечить развитие общества или способствовать развитию кризиса в обществе.

Политика проявляется в различных видах и формах. Государственная политика считается одним из её основных видов. В политических науках важное значение приобретает исследование государственной политики и её понятийного аппарата. Поэтому основным вопросом является поиск методологических основ исследования процессов политического управления как «последних результатов политических наук».

В системе общественных отношений государственная политика выступает как важнейшее средство укрепления и совершенствования системы государственности, как способом развития эффективного и пропорционального развития общества. Государственная политика выступает важным и надёжным средством определений и защиты национальных интересов. Она по мере развития общества реализует принцип «социальной справедливости» и защиты интересов как личностей, так и юридических лиц, и представителей

гражданского общества. Определение политических направлений развития стран, их различных процессов и событий охватывает такие явления и события общественной жизни, как восприятие проблем, их своевременная постановка, проведение анализа, оптимизм, принятие решений, правильная организация их выполнения и ответственность в деятельности людей, которые заняты осуществлением политики и другими вопросами.

Процесс осуществления целей и задач государства становится реальным посредством определения государственной политики, её основных направлений, её разработки и реализации. Государственная политика является сложная система целей и задачи, принципов, норм и методов осуществления целевых программ и мероприятий, разрабатываемых и претворяемых в жизнь органами государственной власти с привлечением представителей гражданского общества. Это средство, которое дает необходимые результаты в рамках такой деятельности с использованием правовых, экономических, административных методов и средств с опорой на различные ресурсы. Государственная власть имеет большое количество таких ресурсов, во многих случаях относительно их применения имеет легитимные возможности.

В таком смысле государственная политика состоит из следующих элементов: определение основных и важнейших целей и направлений развития страны; разработка и планирование политической стратегии развития общества; анализ, обобщение и объективное оценивание конкурентоспособных программ; организация различного рода обсуждений и обмена мнениями с представителями различных конструктивных политических сил общества и социальных представительства населения о насущных проблемах развития страны; осуществление выбора политического курса и принятие важных государственных решений, их пропаганда через различные средства массовой информации.

Государственная политика охватывает проблемы, противоречий и перспективы развития общества в целом. Исходя из этой особенности государственной политики при её разработке и реализации должно внимание уделяется комплексным подходом с использованием передовых знаний современного общества. Применяются не только современные знания, но и передовой опыт и успехи различных обществ.

Государственная политика обычно состоит из четыре этапа разработки и реализации: выявление основных проблем развития жизни общества; обсуждение и легитимирование основы подхода к проблемы; реализации самой государственной политики; обобщение, оценивание и при необходимости регулирование основных направлений государственной политики.

При осуществлении государственной политики особое место занимают принципы и методы её формирования и развития. Они по сути определяют особенности управления и во многих случаях признаются как принципы политического управления.

Во втором параграфе первой главы **«Принципы и методы разработки государственной политики: их преимущества и недостатки»** основное внимание уделяется определению основных принципов, норм, методов

государственной политики и основных направлений её реализации. Принципы, методы и способы подхода к государственной политике более всего связаны с этапом её осуществления. На данном этапе развития наблюдается различное воздействие на экономику, на социальную сферу, на те или иные аспекты государственной политики, которые в большей степени имеют регулирующее свойство.

Принципы государственной политики становятся реальными на основе действующих законов и развития общества. Их можно разделить на две основные группы: универсальные и специальные. Универсальные принципы действуют во всех проявлениях государственной политики, в её типах и формах.

Основные принципы государственного управления и политики, которые в целом имеют 8 признаков, представлены как универсальные принципы государственной политики: принципы конституционного правительства; народная власть; подотчетность власти; эффективность управления; открытость управления; достойный ответ внешней среде или необходимые ощущения; соответствие процессуальным нормам; разделение власти. Использование этих принципов даёт возможность решить важные теоретические и практические вопросы. Широкому кругу людей доступен процесс принятия политических решений. Эти принципы обеспечивают общее благо и совершенствуют демократию.

К специальным принципам относятся те принципы, которые принимаются в процессе регулирования отдельных сегментов общества жизни. Более ценны принципы, используемые в сферах экономики и социальной сфере. Подвергая изучению воздействие государственной политики на различные сферы общественной жизни, можно определить место отраслевых принципов. Например, основу демократического общества составляют такие специфические принципы, как принцип «демократической ответственности с обратной связью», принципы неприкосновенности личной и частной собственности», «социальной справедливости», «федерализма», «стабильного развития общества» и другие.

Принцип «политики соответствия интересов» выражает понимание государственной политики. Он считается важным принципом государственной политики в сфере политического управления. Под понятием «интересы» подразумевается запрос всей социальной общности, сословий и социальных групп. Имея стратегическое значение, он выражает политический процесс на определённом этапе истории.

Государственная политика должна основываться на принципе преимущества мирного политического решения противоречий, сопротивления и конфликтов. Государство по мере необходимости должно применять право на использование силы. Она необходима государству для наведения контроля за геополитическим полем страны. Иначе будут активизироваться различные сепаратистские силы. Такой подход разрушает устои государства, ослабляет его. Социальная справедливость, социальная ответственность, социальное взаимодействие, социальная гарантия, непрерывность и другие являются основными принципами социальной политики. Особенно следует подчеркивать место и роль принципа «приоритет прав и свобод человека».

Принципы второй группы – это организационные принципы государственной политики. Они необходимы для выбора достойной формы создания аппарата государственной политики и её реализации. Высокую ценность приобретают принципы адаптации единоначалия и коллегиального управления в государственной политике, принципы рационального разделения полномочий между субъектами управленческой деятельности, ответственность и обязательства субъектов исполнительной деятельности.

Одним из принципов системы государственной политики считается принцип открытости. То есть деятельность органов государственной и местной власти должна быть прозрачной, информация о деятельности государственных органов должна быть доступной людям. Это даёт возможность улучшить деятельность местных органов управления с участием граждан, обеспечить активность общественных организаций. Также используются принципы федерализма, законности, учёта особенностей управляемых объектов, устойчивости, непрерывности, управляемости в рамках полномочий соответствующих органов управления и другие.

На основании рассмотрения и анализа основных принципов государственной политики можно заключить, что на основе определённых показателей, значений и ценностей принципов государственной политики системы политического управления можно разделить на демократическую, цивилизованную, авторитарную и тоталитарную. Одним из таких показателей считаются особенности политического режима. Они отражают всю суть и характерные особенности политики внутригосударственного, межцифического черты политического управления обществом. Сегодня в широком обиходе применяется понятие «форма государственного режима». Под этим понятием имеется в виду система осуществления государственного правления и государственной политики. Политический режим углубляет сотрудничество субъекта государственного управления с объектом управления – обществом и различными его структурами.

Методы государственной политики также можно разделить на две группы: универсальные методы и отраслевые методы. К универсальным методам государственной политики, которые имеют различные особенности управленческого взаимодействия, относятся организационно-административные, способы экономического регулирования и социально-психологического влияния. Среди них важное место занимают отраслевые методы. Они используются, прежде всего, в процессе реализации государственной политики. К числу важных методов относят программно-целевой метод. Он даёт возможность объединить финансовые, материальные, организационные и другие средства и ресурсы.

В государственной политике используются различные менеджерские методы, а также методы в сфере технологии PR. В частности, метод «социального трипартизма». То есть заключаются соглашения между правительством, работодателем и профсоюзами. Он выражает социальные и трудовые интересы в рамках государства, включая в себя социальную защиту и другие социальные вопросы.

В третьем параграфе первой главы - «**Основные свойства развития государственной политики в современных условиях**» изучению и анализу подвергаются важнейшие особенности развития государственной политики. Степень формирования и реализация государственной политики зависит, прежде всего, от особенностей развития общества, политической культуры населения, политические традиции, отношение населения к религии и формы её проявления, от степени политической социализации населения, территориально-географические условия страны и её отдельных регионов. В странах, которые имеют единую форму государственного строя, существуют различия в системе власти и её управления.

В современных условиях особенности развития системы государственной политики зависят от способа определения основных вопросов развития и обратной связи между различными акторами политического управления. Для эффективной разработки и реализации государственной универсальной и отраслевой политики в должном уровне необходимы связь между субъектами и объектом управления. Она проявляется в форме обратной связи. Такого рода связь дает возможность получить представление об отношении объекта управленческим решениям и действиям субъекта, что в свою очередь, определяет качество управления.

Следствием тех или иных результатов могут стать управления изменения в поведении объекта, которое желательно для субъекта. Однако реакция объект может содержать не только возражения, но и несогласие с принятыми решениями. Данная ситуация требует пересмотра характера в природе непосредственной связи. Субъект, если его решения не идут в размер с конституций и основными направлениями государственной политики, может использовать законное принуждение. Использование таких действий имеет легитимный характер и занимает особое место в смысле и содержании государственной политики. Система государственной политики приобретает устойчивость, если непосредственная связь будет дополняться обратной связью.

Особое значение приобретают вопросы эффективности государственной политики и деятельности государственной администрации. Для создания эффективной государственной администрации система привлечения и подготовки кадров считается основным элементом. Управление представляется как искусство принятия решений, уровень понимания и административный опыт. Функционирование системы подготовки кадров для государственной службы в Республике Таджикистан, которая осуществляет на основе государственной политики направлений её развития, является очень важным факторам. Эффективный аппарат государственного управления может полностью справиться с этими задачами.

Задачи государственной политики, формирование и развитие политического управления требуют нетрадиционного подхода. Такое действие можно выполнить только на основе знаний и современных технологий управления.

В современных условиях развития общества важной проблемой государственной политики является контроль за деятельностью

государственного аппарата. Проблема администрации заключается не в стремлении допуска администраторов к принятию решений, а в обеспечении их ответственного отношения к своей деятельности.

Вторая глава диссертационной работы **«Формирование и развитие системы разработки государственной политики в условиях современного Таджикистана»** так же состоит из трёх параграфов.

В первом параграфе второй главы – **«Определение основных направлений государственной политики, их разработка и осуществление в Республике Таджикистан»** подчеркивается, что в прогрессе современного общества большое значение имеет определение основных направлений развития государственной политики. Выделение задач государства и общества, влияние рыночной экономики на задачи государства выдвигают реальные требования к развитию общества. Кризисная ситуация становится причиной того, что используют различные средства для решения задач и их регулирования. Поэтому управленцы обращаются к различным явлениям развития. Среди них ведущее значение приобретает процесс разработки и реализации государственной политики.

Республика Таджикистан развивается в парадигме системных экономической и политической реорганизации, реформирования всей управленческой системы. Строительство новейшей государственности сопровождается формированием новых механизмов государственного управления. Цели и задачи политики государство во многом адаптированы к условиям рыночной экономики и либерализации хозяйственной деятельности. Благодаря правдивым реформам была сформирована новая государственная политика, соответствующая требованиям рыночной экономики. В связи с этим на органы государственной власти возложены соответствующие задачи и полномочия, выполнение которых требует вычайшей ответственности и постоянного совершенствования своей работы.

На первом этапе, который длился до принятия Конституции Республики Таджикистан, страна перешла к процессу развития государственности. Особенность этого периода состоит в том, что новая система государственной политики приступила к формированию и определению направлений своего развития и реализации. Поэтому в республике были использованы новые принципы, методы и нормы разработки и реализации государственной политики.

С самого начала были определены самые трудные, сложные задачи, так как успех становится возможным только при создании эффективной системы государственной политики на всех её уровнях. В таком случае двусторонние отношения всех уровней государственной власти должны основываться на общенациональной стратегии, которая имеет точные цели и задачи.

Первым важным актом, который заложил основы создания новой государственности, считается **«Декларация государственной независимости Таджикской Советской Социалистической Республики»**. Принятие этого акта стало началом нового процесса государственной политики, системы её разработки и реализации в условиях большой неопределённости.

На основе полноценной государственной политики приняты конкретные меры. Одним из важных мероприятий, которое укрепило и совершенствовало политическое управление таджикского общества, было формирование и развитие государственной службы. Развитие данной отрасли в процессе успешной разработки и реализации государственной политики приобретает особое значение. Государственные служащие являются ведущими и основными субъектами осуществления государственной политики.

Опыт показал, что главная трудность на пути развития государственной политики в условиях Республики Таджикистан – это несоблюдение принципов, методов и норм, которые широко используются в передовом обществе. Более не учитывались особенности этапа политического перехода страны из одного типа управления и политического режима к качественно новому управлению и другому политическому режиму.

Эффективная система государственной политики направлена на обеспечение соответствующих условий для развития общества, неуклонного развития экономики и общества. Именно такое положение может обеспечить конкурентоспособность республики на международном уровне, уделять особого внимания социальному развитию и уважению к человеку.

Направленность развития государственной политики указана в «Национальной стратегии до 2030 года». Будущее развитие Таджикистана, прежде всего, зависит от существования эффективной системы государственной политики. Она должна основываться на рациональном адаптировании непосредственных и опосредованных методов регулирования социально-экономических процессов. Деятельность государственных институтов должна быть подотчетной, так как такое положение считается важным фактором промышленного и инновационного развития края. Создание благоприятных условий для жизни, развития регионов страны должно стать фундаментальным принципом работы органов государственной власти. Для этого нужно укрепить силу государственных структур и систему сотрудничества с частными сферами, культурным сообществом и партнёрами по развитию. Важным направлением обеспечения устойчивости государственности должны также стать совершенствование судебной системы, повышение роли судопроизводства в защите прав и свобод человека и гражданина, защита прав собственности во имя интересов государстве.

Во втором параграфе второй главы **«Место, роль и задачи госструктур в укреплении и осуществлении государственной политики Таджикистана»** основное внимание уделяется деятельности госструктур. В современном мире институт главы государства в зависимости от социальной структуры и особенностей политического режима приобретает различные полномочия и компетенции. В условиях Республики Таджикистан глава государства имеет различные компетенции и полномочия, которые играют важную роль в процессе управления обществом. Компетенции и полномочия Президента Республики

Таджикистан в основном указаны в Конституции Республики Таджикистан. Они имеют различные концептуальные и нормативные особенности¹.

Президент Республики Таджикистан, как глава государства, определяет государственную политику, конкретизирует направления ее развития, берет под постоянный контроль порядок ее разработки и практической реализации. Важнейшим средством определения государственной политики, ее направлений, прежде всего, являются ежегодные послания Президента. Глава государства, уделяя внимание всем проблемам развития страны, предлагает важнейшие мероприятия и программы.

В определении государственной политики, основных направлений её формирования и развития, путей и средств ее реализации особое место занимает институт политического лидерства. Анализ научных источников показывает, что важным условием становления лидерства является приобретение власти в таких современных политических институтах, как государство и её различные подразделения, общественные группы, общественные движения, и конечно, политические партии.

Лидер опирается на группу людей, которые без прикословно выполняют его поручений. Лидер как личность и лидерства как общественно-политическое явление является продуктом особенностей развития общества. Состояние общества также во многом обусловлены методами управления страной.

Важной чертой политического лидера которая придает ему особую значимость является способность ощущать проблемы, находить пути и средства их решения. Задачи, которые стоят перед государством сильно влияют на политического лидера. В решении проблем лидер, прежде всего, использует силу воли. По обстоятельству политический лидер обращается к согласию и компромиссу и показывает профессиональные качества лидера. Позиция лидера может стать устойчивой или, напротив, приводит к ослаблению власти.

Основная теория лидерства в современных условиях разъясняет причинность и требования к лидерству, к его природе. Рассмотрение современной теории лидерства дает возможность определить его основные проблемы.

Многие исследователи признают следующие стили лидерства: авторитарный стиль, направленный на выполнение задач; демократический стиль направленный и на выполнение задач, и на двусторонние отношения с последователями; либеральный стиль, направленный на двусторонние отношения с другими людьми.

Изучение и рассмотрение социально-политических и экономических проблем, формирование и развитие политического лидерства в обществах, находящихся в состоянии перехода, научное восприятие данной проблемы в современных условиях имеют определенное научно-политическое значение. В рамках этой проблемы вначале необходимо определить основные факторы формирования и развития политического лидера в условиях трансформации общественных отношений, переход от традиционной к современному обществу.

¹ См: Конституция Республики Таджикистан [Текст]. –Душанбе: Ганч, 2016.

В третьем параграфе второй главы - «**Вопросы и перспектива развития государственной политики в условиях Республики Таджикистан**» должное внимание уделяется проблемам, которые рассматриваются как препятствие развитию современного общества. Среди них считается и определение перспектив системы государственной политики и ее практической реализации. Целью совершенствования системы государственного управления, которая возникает в основном посредством осуществления государственной политики, является приобретение реальности задач государства и его различных институтов. Все это дает возможность обеспечить эффективное развитие общества.

Поэтапный переход к «Электронному правительству» в государственных органах способствует повышению эффективности в принятии решений, использованию системы электронных документов, упрощению внутренних и внешних правил деятельности государственных органов. С целью повышения уровня технической образованности населения и внедрения информационно-коммуникационных технологий правительство Таджикистана утвердило «Концепцию формирования электронного правительства»¹. «Реализация данного документа открывает широкие перспективы для качественного и своевременное обслуживание граждан страны в электронном форме, постепенно искореняя бюрократизм и коррупцию на всех уровнях власти. Наравне с этим, укрепляется обратная связь общества с госструктурами, что является одним из шагов в сторону развития гражданского общества»².

В конкретных направлениях государственной политики существуют следующие проблемы:

- отсутствие целостного комплекса задач и стандартов государственного управления на всех уровнях государственной власти недостаточная эффективность организации учета и предложений госорганами и незавершенность процесса их оптимизации;
- неэффективность система координации деятельности исполнительных органов государственной власти, неопределенность механизмов оценивания их работы на государственном, а также на местном уровнях;
- отсутствие электронной системы документов между органами государственной власти и взаимодействия государственных органов с гражданами и бизнесом;
- низкий уровень сотрудничества между государством и предпринимателями, государством и гражданами в процессе принятия решений;

¹ См.: Стратегияи миллии рушди Ҷумҳурии Тоҷикистон барои давраи то соли 2030 [Матн]. – Душанбе, 2016.

² Паёми Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон Эмомалӣ Раҳмон ба Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон, 20 апрели соли 2012 [Матн]. - Душанбе, 2012.

- отсутствие консультационной работы для осуществления текущих коммуникаций и разработки рекомендации по решению стратегических проблем.

В этом направлении между местными органами государственной власти и местного самоуправления осуществляется полезное сотрудничество относительно выполнения своих прав и обязанностей. Организацией изучения гражданской обороны, подготовки населения к защите от чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий, а также руководством органов посёлка и села занимается начальник штаба.

Однако для выполнения этих полномочий органы самоуправления посёлка и села не имеют финансовых средств и материально-технической базы. Относительно выполнения полномочий по защите населения от стихийных бедствий в республике Комитет по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороны имеет компетенции, финансы и технические средства. Но во многих случаях выполнение этих полномочий возлагается на джамот, который не имеет финансов и основных средств, а также на само население.

Поэтому было бы целесообразно, если бы для предотвращения последствий стихийных бедствий бюджетные средства передавались на счета местных властных структур. Одной из жизненно важных проблем является обеспечение населения и сельскохозяйственных культур водой. В этом направлении органы местного самоуправления считаются координаторами и уполномоченными в решении проблем.

Таким образом, анализ действующей системы государственного управления свидетельствует о том, что в нашей стране существуют некоторые вопросы, которые сдерживают процесс стабильного развития общества. В частности, в стране не существовал способ совместной деятельности единой государственной политики, которая выражала все аспекты деятельности работы государства, поэтому не защищаются интересы участников процесса развития, также не налаживается сотрудничество между государством и гражданским обществом с учетом рыночной экономики.

Заключение

1. Основные научные результаты диссертации

1. В системе социальных отношений государственная политика приобретает особое место и особую роль. Она, прежде всего, признаётся в качестве движущей силы общества и в развитии политического процесса считается важнейшим фактором. Она является основным средством укрепления государства и государственности, обеспечивает устойчивость общественных отношений, защиту государственных интересов.

Под термином «политика» понимается целенаправленное влияние субъекта на объект для трансформации его в другое состояние посредством воздействия с целью изменения или сохранения данного состояния, поведения или действия, которое осуществляется в рамках определённой системы отношений.

Государственная политика и её отношение к процессу политического управления выступает как система. Система – это определённое количество взаимосвязанных элементов, объединение которых обеспечивает её единство и необходимую эффективность. Система – это не только комплекс элементов, но и комплекс объектов в их взаимосвязи.

Государственная политика как система – это комплекс взаимосвязанных элементов управления, сотрудничество административного аппарата с обществом, социальные отношения. В системе между субъектом и объектом происходит непосредственная связь – управленческое воздействие, а обратная связь является ответным действием на влияние управления, которое осуществляется субъектом.

В вопросе классификации систем государственной политики очень важен учет общих признаков систем, так как именно они выступают как основные показатели в классификации. [1-А]

2. Процесс осуществления целей и задач государства становится реальным средством определения государственной политики, её основных направлений, её формирование и осуществления. Государственная политика выступает как отражение основных целей, приоритетных задач, принципов и методов, целевых программ и мероприятий, разрабатываемых государственными институтами. В этом процессе участвуют и представители общественности, в частности различные элементы гражданского общества. Госполитика изначально направлена на решение основных проблем развития общества. Это средство, которое осуществляет достижения необходимых результатов в общественных отношениях. Государственные органы в рамках такой деятельности, используя различные методы и средства, опираются на различные ресурсы. Государственная власть такие ресурсы имеет в большом количестве и во многих случаях относительно их использования обладает легитимными правами.

В этом смысле государственная политика состоит из следующих компонентов: определение основных и важнейших целей и направлений развития общества; разработка и планирование политической стратегии развития общества; анализ, обобщение и объективное оценивание конкурентоспособных программ. Основное внимание уделяется типу политики, который является полезным, требует меньше затрат. В центре внимания также находятся: организация обсуждений и консультаций с различными политическими силами общества и социальными представителями населения о важных и злободневных вопросах развития общества; выбор и принятие важных государственных решений и их пропаганда в различных СМИ. [3-А]

3. Государственная политика охватывает все сферы жизни общества. Поэтому при её анализе и синтезе выбирается межпредметный синергетический подход, комплексный подход с использованием передовых знаний. Также применяется передовой опыт современного общества.

Процесс выбора направления разработка механизмов её претворения в жизнь государственной политики наиболее включает в себя как правило, 4

основных этапа: определение важных аспектов развития общества что, в свою очередь, определяет цели и задач государственного управления; разработка и оформление государственной политики; осуществление государственной политики; обобщение, оценивание и регулирование государственной политики. [5-А]

4. При осуществлении государственной политики наравне с её основными целями и задачами особое место занимают принципы и методы её формирования и развития. Они, по сути, представляют особенности управления и во многих случаях характеризуются как принципы политического управления.

Принципы государственной политики могут быть: универсальными и специальными. Универсальные принципы действуют во всех проявлениях государственной политики, её типах и формах.

Такие принципы, как легитимная правительства, народовластие, подотчетность всех форм власти; эффективность политического управления; открытость в деятельности управленческих структур; достойный ответ внешней среде; адаптация к процессуальным нормам; разделение властей.

Во вторую группу включаются принципы, использующийся в процессе регулирования и функционирования к различным сферам жизни общества. Среди них должное место принадлежит специальные принципы, применяемые, в основном, в социально-экономической сфере жизни. [4-А]

5. Рассматривая место и роль государственной политики в современном обществе и её влияние на различные отрасли общественной жизни, можно определить место специальных принципов.

Принципы второй группы считаются организационными принципами государственной политики. Они необходимы для выбора оптимальной формы создания аппарата государственной политики и её осуществления. Высокую ценность приобретают принципы соответствия единоначалию и коллегиальному управлению в государственной политике, рациональное разделение полномочий между субъектами деятельности управления, ответственность и обязанности субъектов исполнительной деятельности и принципы гласности, которые охватывает деятельность власти. Также используют такие принципы, как федерализм, легитимность, устойчивость, непрерывность, управляемость в рамках полномочий органов управления и другие. [5-А]

6. На основе определённых показателей, значения и ценностей принципов государственной политики политическое управление делится на демократическое, цивилизованное, авторитарное, тоталитарное управление. К ним относится показатель сути и особенностей политического режима. Он отражает суть и особенности государственной политики, порядок политического управления обществом. Часто используется термин «форма государственного режима», так как этот термин охватывает основные и необходимые формы и методов осуществления государственной политики. Таким образом, формы

государственного режима определяют основные направления государственной политики и политического управления в целом в различных странах современного мира. Политический режим показывает особенности деятельности акторов государственной политики с объектов управления – обществом и различными структурами. [3-А]

7. Методы государственной политики также делятся на две основные группы: универсальные и отраслевые методы. К универсальным методам государственной политики, имеющим различные особенности воздействия управления, относятся: организационно-административные методы, методы экономического воздействия, социально-психологические методы, имеющие нравственное воздействие.

Приоритетными являются отраслевые методы. Они наиболее эффективны в реализации государственной политики, и среди них следует выделить программно-целевой метод. Также используются различные менеджерские методы и методы в сфере PR-технологий. К примеру, методу «социального прибегая к тринатризма» заключает соглашение между работодателем и профсоюзами, которые представляют социально-трудовые интересов рабочих включая в зарплату, социальную защиту и другие в рамках полномочий государства. [2-А]

8. Для эффективного осуществления государственной политики и обеспечения её гармонического развития необходимо взаимодействие субъекта с объектом прямой связи и обратной связи между ними. Использование таких действий имеет легитимный характер и занимает особое место в смысле и содержании государственной политики. Система государственной политики становится устойчивой, если непосредственные связи будут дополняться обратной связью.

Очень важными являются вопросы эффективности государственной политики и деятельность госадминистрации. Для организации эффективной государственной администрации основным элементом считается система привлечения как приём принятия решений, уровень понимания и административный опыт. Система подготовки кадров в Республике Таджикистан осуществляется на основе государственной политики и направлений её развития. Эффективный аппарат государственного управления может полностью выполнить эти задачи. [6-А]

9. В современных условиях реализации государственной политики важным проблемой является вопросы контроля за деятельностью государственного аппарата. Проблема администрации заключается не в недопуске администраторов к принятию решений, а в обеспечении ответственности в их деятельности.

Сегодня все большее значение приобретает вопрос формировани гражданского общества и укрепление правового государства, развитие его социальной политики социального управления, реализация которых возложена на эффективного осударственное управление, приобретает большое значение. Выделение задачи государства и общества, влияние рыночной экономики на задачи государства выдвигают серьёзные

требования к состоянию развития государства, которые связаны с проблемой осуществления задач государства. Мировой экономической и политической кризис становится причиной использования различных средств для решения задач и управления их регулированием, для обеспечения гармонического развития общества. Поэтому управленцы обращаются к различным событиям и явлениям развития, среди которых ведущее место занимает процесс разработки и осуществления соответствующей государственной политики. [3-А]

10. В связи с этим проблема разработки и осуществления государственной политики имеет большое теоретическое, методологическое, практическое и политическое значение. Такая постановка вопроса является злободневной в условиях современного Таджикистана. В жизни Республики Таджикистан произошли важные события, которые создали благоприятные политические условия для развития таджикского государства и дали сильный толчок системе государственности. Для государственного управления на основе полноценной государственной политики принимались конкретные меры. Одним из важных мероприятий, которое укрепило и совершенствовало политическое управление таджикским обществом, являлось развитие госслужбы. Рост данной сферы в процессе успешной разработки и реализации государственной политики приобретает важное значение. Так как госслужащие являются носителями и основными субъектами в деле осуществления государственной политики.

Практика показывает, что основная трудность на пути развития государственной политики в условиях Республики Таджикистан – это несоблюдение известных принципов, методов и норм, которые широко используются в передовых обществах. В частности, не учитывались особенности периода политического перехода страны из одного типа управления и политического режима к качественно другому типу управления и другому политическому режиму.

Развитие Таджикистана, прежде всего, зависит от существования эффективной системы государственной политики. В этом направлении деятельность государственных институтов должна быть подотчетной, так как такое положение считается важным фактором промышленного и инновационного развития страны. Создание благоприятных условий для жизни, развитие регионов страны должны стать фундаментальным принципом работы органов государственной власти. Для этого должны укрепляться силы госструктур и система сотрудничества с частным сектором, культурным обществом и партнёрами по развитию. [4-А]

11. В современном мире институт главы государства в зависимости от социального строя и особенностей политического режима приобретает различные задачи и компетенции. В условиях Республики Таджикистан глава государства приобретает различные компетенции и полномочия, которые играют важную роль в процессе управления обществом. Компетенции и полномочия Президента Республики Таджикистан указаны в Конституции Республики Таджикистан и приобрели различные концептуальные и нормативные особенности.

Президент Республики Таджикистан, как глава государства, определяя государственную политику и конкретизируя направления её развития, берёт под постоянный контроль порядок ее разработки и осуществления. Важнейшими средствами определения государственной политики, её конкретных направлений, прежде всего, считаются ежегодные послания Президента страны. [1-А]

12. В определении государственной политики, основных направлений её формирования и развития, путей и средств её осуществления особое место занимает институт политического лидерства. Политический лидер как личность и как общественно-политическое явление считается продуктом общества и находится в подчинении ряда социально-политических сил. Важной особенностью политического лидерства является способности выявлению приоритетных проблем развития общества, путей и средств их решения. На их основе формируются отношение людей к политическому лидеру. При решении различных проблем политический лидер использует силу воли, прибегая к согласию и компромиссу. Они указывают на профессиональные качество политического лидера.

Теория лидерства в современных условиях, разъясняя причинность и требования к лидерству, его природу носит большое описательный характер. Рассмотрение современной теории лидерства даёт возможность определить его основные проблемы. [6-А]

13. Одной из важных проблем в условиях Республики Таджикистан считается полноценное рассмотрение и определение перспектив развития системы государственной политики и её практического осуществления. Это даёт возможность обеспечить эффективное развитие общества. Связи с этим вопросы будущее развитие государственной политики нуждаются в изучении. Подобный подход глубоко проанализирован и обобщен в «Национальной стратегии развития Республики Таджикистан на период до 2030 года».

Поэтапной переход к «Электронному правительству» в государственных органах способствовал повышению эффективности в принятии решений, использованию системы оборота электронных документов, упрощению внутренних и внешних правил в деятельности государственных органов.

Мировой опыт в том числе опыт стран СНГ, показывает, что для повышения интеллектуальных возможностей госслужащих, для развития человеческого капитала и ресурсов государственных служащих недостаточно организовать курсы повышения квалификации. Для обогащения человеческого капитала и совершенствования профессиональной компетентности государственных служащих нужен такой учебно-культурный центр, который подготовил бы высококвалифицированных специалистов в сфере государственной политики и её реализации. [5-А]

Таким образом, анализ действующей системы государственного управления свидетельствует о том, что в стране существуют проблемы,

которые сдерживают процесс стабильного развития общества. В частности, не сформирован на необходимом уровне механизм совместной деятельности и единой государственной политики, который должен отражать все аспекты деятельности государства. Он должен защитить интересы акторов процесса развития и на необходимом уровне обеспечения взаимодействия государства и гражданского общества.

II. Рекомендации по практическому использованию результатов исследования

Изучая основные направления государственной политики, систему её разработки и осуществления, рассматривая проблему эффективности государственной политики и различных её проявлений, тенденций развития и осуществления государственной политики на необходимом уровне, мы предлагаем следующие конкретные рекомендации:

1. Для эффективной разработки государственной политики, установления ее основных направлений, а также для определения тенденций её развития необходимо создавать благоприятные условия. Различные коллективные структуры политического управления должны играть заметную роль в решении трудностей и препятствий в процессе разработки государственной политики.

2. Для разработки государственной политики и механизмов её реализации необходимо пригласить специалистов, представляющих различные сферы общественной жизни, прислушиваться к их мнению и предложить консолидированные соответствующие выводы. При принятии политических решений нужно уделить особое внимание позиции специалистов, имеющих богатый опыт в отраслевом управлении и высокий уровень теоретических и методологических знаний.

3. Разрабатывая государственную политику и отраслевую политику, необходимо принимать во внимание принципы, ценностями и современные методы политического управления, учитывать общественные реалии, определить основные предпосылки осуществления политики.

4. Осуществление политических решений, реализация основных направлений государственной политики требуют большой ответственности. К сожалению, не всегда политические и государственные деятели, администраторы и менеджеры осознают высокий уровень важности и актуальности проблемы. В связи с этим, часто недооценивают различные аспекты государственной политики, особенно это проявляется в типах и формах отраслевой политики. Поэтому при координации деятельности контролирующих структур необходимо иметь представление о них.

5. Уровень профессионализма политиков, политических менеджеров и других представителей практической политики имеет большое значение в процессе разработки и реализации направлений государственной политики. Прежде всего, они должны правильно понимать политический язык, суть и содержание политических документов и решений, проявлять необходимую компетентность в процессе их использования. Поэтому необходимо

готовить кадры для системы государственного управления посредством целевых стратегических программ.

6. Мобилизовать для определения основных направлений государственной политики и их эффективной реализации кадры, которые находятся на государственной службе и поддерживают идею национальной государственности добросовестно исполняя свой профессиональный долг.

Публикации по теме диссертации

Научные статьи, опубликованные в рецензируемых изданиях ВАК при Президенте Республики Таджикистан

[1-А]. Саидзода Д.С. Системаи идоракунии давлатӣ: ташаккул ва инкишофи назария [матн] / Д.С. Саидзода // Паёми Донишгоҳи миллии Тоҷикистон. Баҳши илмҳои иҷтимоӣ-иқтисодӣ ва ҷамъиятӣ. –2019. –№3. – С.289-293. ISSN 2413-5151.

[2-А]. Саидзода Д.С. Назарияи бюрократии идоракунии: моҳият ва хусусиятҳо [матн] / Д.С. Саидзода // Паёми Донишгоҳи миллии Тоҷикистон. Баҳши илмҳои иҷтимоӣ-иқтисодӣ ва ҷамъиятӣ. –2019. – №5. – С.295-298. ISSN 2413-5151

[3-А]. Саидзода Д.С. Идоракунии давлатӣ: шаклҳо ва методҳои муосир [матн] / Д.С. Саидзода // Паёми Донишгоҳи миллии Тоҷикистон. Баҳши илмҳои иҷтимоӣ-иқтисодӣ ва ҷамъиятӣ. –2020. – №3. – С.297-301. ISSN 2413-5151

[4-А]. Саидзода Д.С. Хусусиятҳои рушди низоми идоракунии давлатӣ дар шароити муосир [матн] / Д.С. Саидзода // Паёми Донишгоҳи миллии Тоҷикистон. Баҳши илмҳои иҷтимоӣ-иқтисодӣ ва ҷамъиятӣ. –2021. – №1. – С.317-321. ISSN 2413-5151

[5-А]. Саидзода Д.С. Ислоҳоти сиёсӣ заминаи муҳими ташаккули сиёсати давлатӣ дар Тоҷикистон [матн] / Л.Ш. Шарифзода, Д.С. Саидзода // Паёми Донишгоҳи миллии Тоҷикистон. Баҳши илмҳои иҷтимоӣ-иқтисодӣ ва ҷамъиятӣ. –2023. – №10. – С. 300-304. ISSN 2413-5151.

[6-А]. Саидзода Д.С. Нақш ва мақоми сарвари сиёсӣ дар ташаккул ва инкишофи идоракунии давлатӣ / Д.С. Саидзода // Паёми Донишгоҳи давлатии Бохтар. 2023. № 3-2 (112) – С, 118-122. ISSN 2663-6506.

II. Статьи и тезисы публикаций в сборниках материалов конференции

[7-А]. Саидзода Д.С. Таъмини самаранокии фаъолияти идоракунии давлатӣ дар шароити муосир // Маводи конференсияи илмӣ – назариявии байналмилалӣ бахшида ба 28-солагии Истиклолияти давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон, 26-солагии Конституцияи Ҷумҳурии Тоҷикистон ва 22 – солагии Ваҳдати миллӣ дар мавзӯи «Ҷаҳонишавӣ ва гуфтугӯи тамаддунҳо дар замони муосир» (ш.Бохтар, 17–18 майи соли 2019). –Бохтар, 2019. – С.272-274.

[8-А]. Саидзода Д.С. Ҷойгоҳи ҷумҳурии Тоҷикистон дар низоми нави сиёсии олам. // Конференсияи байналмилалӣ илмӣ –назариявӣ дар мавзӯи Нақш ва мақоми Осӣи Марказӣ дар низоми нави муносибатҳои байналмилалӣ / Д.С. Саидзода // Қӯлоб, 2023 - С.264-269.

[9-А] Саидзода Д.С., Зардизода Ш.Х. Взаимодействие СМИ и законодательной власти в современных условиях: Сборник, материалов конференции / Д.С. Саидзода // «Славянские чтения». – Душанбе: РТСУ., 2024. – С. 90-95.

Аннотатсия

ба автореферати диссертатсияи Саидзода Дилшод Саид дар мавзӯи “Самтҳои асосӣ ва тамоюлҳои таҳияи сиёсати давлатӣ дар шароити Тоҷикистони муосир” барои дарёфти дараҷаи илмии номзади илмҳои сиёсӣ аз рӯйи ихтисоси 23.00.02 – Ниҳодҳо, равандҳо ва технологияҳои сиёсӣ

Калимаҳои калидӣ: сиёсат, сиёсати давлатӣ, самтҳои асосии сиёсати давлатӣ, сиёсати соҳавӣ, ниҳодҳои давлатӣ, идоракунии сиёсӣ, ҷомеаи маданӣ, давлат, системаи сиёсӣ,

Мақсади асосии таҳқиқотро омӯзиш ва баррасии сиёсати давлатӣ, самтҳои асосии инкишоф ва тамоюлҳои таҳияи он дар шароити Ҷумҳурии Тоҷикистон ташкил медиҳанд.

Асосҳои методологии таҳқиқотро таҳлили сиёсӣ, методҳои системавӣ ва муқоисавӣ, методи функционалию таркиботӣ, муносибати ниҳодӣ, системавӣ бо мақсади таҳқиқи сиёсати давлатӣ ҳамчун раванди бисёрҷанба, маҷмӯавӣ ва бисёрҷанба, ки унсурҳои сиёсӣ, маъмурӣ, ҳуқуқӣ, техникӣ, кадриро дар бар мегирад, истифода шудаанд.

Навгониҳои илмии таҳқиқот аз мақсад ва вазифаҳои омӯзиш ва натиҷагирӣ бармеоянд: сиёсати давлатӣ ҳамчун падидаи иҷтимоӣ: моҳият, хусусиятҳо ва раванди инкишофи он мавриди омӯзиш ва баррасӣ қарор гирифтаанд; аҳамият ва зарурати омӯзиши парадигмаҳои гуногун дар бораи сиёсати давлатӣ барои дарки дурусти моҳият ва хусусиятҳои он дар шароити ҳозира муайян карда шудаанд; хусусиятҳои универсалӣ ва соҳавии сиёсати давлатӣ дар назария ва амалияи муосир нишон дода шудаанд; принципҳо ва меъёрҳои таҳияи сиёсати давлатӣ муайян ва мушаххас гардонида шудаанд; афзалиятҳо ва норасогӣҳои принципҳо ва меъёрҳои сиёсати давлатӣ ошкор карда шудаанд; хусусиятҳои асосии инкишофи сиёсати давлатӣ дар шароити ҳозира муқаррар гардидаанд; самтҳои асосии таҳия ва татбиқи сиёсати давлатӣ дар шароити Ҷумҳурии Тоҷикистон муайян карда шудаанд; мақом, нақш ва вазифаҳои ниҳодҳои давлатӣ дар таҳия ва амалисозии сиёсати давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон муқаррар гардидаанд; масъалаҳо ва пешомади инкишофи сиёсати давлатӣ дар шароити Ҷумҳурии Тоҷикистон ошкор гардида, барои ҳалли онҳо тавсияҳо пешниҳод гардидаанд.

Муқаррароти асосӣ, хулосаҳо ва тавсияҳои амалии таҳқиқотро метавон дар қори мақомоти идоракунии ҳокимияти давлатӣ ва ниҳодҳои ҷомеаи маданӣ, дар раванди омода намудани концепсияҳо ва стратегияҳои минбаъдаи инкишоф ва барномаҳои мақсаднок ҷиҳати рушди сиёсати давлатӣ ва татбиқи он истифода намуд.

Аннотация

на автореферат диссертации Саидзода Дилшода Саида на тему «Основные направления и тенденции разработки государственной политики в условиях суверенного Таджикистана» на соискание учёной степени кандидата политических наук по специальности 23.00.02 – Политические структуры, процессы и технологии.

Ключевые слова: политика, государственная политика, основные направления государственной политики, отраслевая политика, государственные структуры, политическое управление, культурное общество, государство, политическая система.

Основной целью исследования является изучение и рассмотрение государственной политики основные направления развития и тенденций её разработки в условиях Республики Таджикистан.

Методологические основы исследования: политический анализ, системный метод, сравнительный метод, функциональный метод, структурный подход, системный подход с целью исследования государственной политики в качестве многоаспектного, комплексного и многоуровневого процесса, охватывающего политические, административные, правовые, технические, кадровые элементы.

Научная новизна исследования исходит из целей задач изучения и выводов: государственная политика как социальное явление: изучены и рассмотрены суть, особенности и процесс её развития; определены значение и необходимость изучения различных парадигм государственной политики для правильного восприятия её сути и особенностей в современных условиях; показаны универсальные и отраслевые особенности государственной политики в современной теории и на практике; определены и конкретизированы принципы и нормы разработки государственной политики; выявлены преимущества и недостатки принципов государственной политики; установлены основные особенности развития государственной политики в современных условиях; определены основные разработки и осуществления государственной политики в условиях Республики Таджикистан; установлены место, роль и задачи государственных структур в разработке и осуществлении государственной политики Республики Таджикистан; выявлены вопросы и перспектива развития государственной политики в условиях Республики Таджикистан и предложены рекомендации для их решения.

Основные положения, выводы и практические рекомендации исследования можно использовать в работе органов управления государственной власти и структур культурного общества, в процессе подготовки концепций и стратегий дальнейшего развития и целевых программ относительно развития государственной политики и её реализации.

Annotation

for the abstract of Saidzoda Dilshod Said's dissertation on the topic "Main directions and trends in the development of public policies in the conditions of sovereign Tajikistan" for the academic degree of candidate of political sciences in specialty 23.00.02 – Political structures, processes and technologies.

Key words: politics, public policy, main directions of state policy, sectoral policy, government structures, political management, cultural society, state, political system.

The main goal of the study is to study and consider the main directions of state development and trends in its development in the conditions of the Republic of Tajikistan.

Methodological foundations of the study: political analysis, systematic method, comparative method, functional method, structural approach, systematic approach with the aim of studying public policy as a multidimensional, complex and multi-level process, covering political, administrative, legal, technical, personnel elements.

The scientific novelty of the research comes from the objectives of the study and conclusions: public policy as a social phenomenon: the essence, features and process of its development have been studied and considered; the importance and necessity of studying various paradigms of public policy for the correct perception of its essence and features in modern conditions are determined; universal and sectoral features of the state in modern theory and practice are shown; it separated and specified the principles and norms for developing public policies; the advantages and disadvantages of the principles of state policies have been identified; the main features of the development of state policy in modern conditions have been established; the main developments and implementation of state policy in the conditions of the Republic of Tajikistan have been identified; the place, role and tasks of government structures in the development and implementation of state policy of the Republic of Tajikistan have been established; issues and prospects for the development of public policy in the conditions of the Republic of Tajikistan are identified and recommendations for solutions are proposed.

The main provisions, conclusions and practical recommendations of the study can be used in the work of government authorities and structures of cultural society, in the process of preparing concepts and strategies for further development and target programs regarding the development of public policy and its implementation.