

На правах рукописи

АБДУЛХАЕВА ШОХИНА РАКИБОВНА

**ФОРМИРОВАНИЕ И РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ ПРОГРАММНОГО
БЮДЖЕТИРОВАНИЯ НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ
(на материалах регионов Республики Таджикистан)**

Специальности: 08.00.05 - Экономика и управление народным хозяйством
(региональная экономика);
08.00.10 - Финансы, денежное обращение и кредит

А В Т О Р Е Ф Е Р А Т
диссертации на соискание ученой степени
кандидата экономических наук

ДУШАНБЕ - 2020

Работа выполнена на кафедре финансы и кредита Российско-Таджикского (славянского) университета

Научные руководители: **Султонов Зубайдулло,**
доктор экономических наук, профессор

Кодиров Фируз Абдулхафизович,
кандидат экономических наук, доцент

Официальные оппоненты: **Мусаев Расул Абдуллаевич,**
доктор экономических наук, профессор,
профессор кафедры макроэкономической
политики и стратегического управления
Московского государственного
университета имени М.В. Ломоносова

Аликулов Алишер Раимбердиевич,
кандидат экономических наук, и.о. доцента
кафедры системы и информационные
технологии Технологического
университета Таджикистана

Ведущая организация: **Таджикский государственный
университет коммерции**

Защита диссертации состоится 10 декабря 2020 г. в 13-00 часов на заседании объединенного диссертационного совета Д 999.020.02 по защите диссертаций на соискание ученой степени кандидата экономических наук, ученой степени доктора экономических наук на базе Таджикского национального университета, Межгосударственного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Российско-Таджикский (славянский) университет» по адресу: 734025, г. Душанбе, пр. Рудаки, 17.

С диссертацией можно ознакомиться в Научной библиотеке и на официальном сайте Таджикского национального университета: <http://www.tnu.tj>. Объявление о защите диссертации и автореферат диссертации размещены на официальном сайте Таджикского национального университета и направлены для размещения в сети Интернет Министерства науки и высшего образования Российской Федерации по адресу: <https://vak.minobrnauki.gov.ru>

Автореферат разослан « ____ » _____ 2020 г.

Ученый секретарь
диссертационного совета,
кандидат экономических наук, доцент

Д.А. Ходиев

I. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. На современном этапе развития экономики бюджетное планирование является важнейшим элементом общегосударственного и регионального управления и занимает ключевое место в социально-экономическом регулировании между различными уровнями власти. Практика показывает, что эффективная система бюджетного планирования, степень сбалансированности бюджета, правильность финансовых и социальных прогнозов детерминирует устойчивое функционирование бюджетной сферы и выполнение программ регионального социально-экономического развития. В условиях Республики Таджикистан вопросы бюджетного планирования, межбюджетных отношений и развитие системы бюджетного планирования на местном уровне входят в число актуальных проблем реформирования системы управления государственными финансами как на республиканском, так и на региональном уровнях.

Современная система бюджетного планирования, которая функционирует в Таджикистане, как и в других унитарных государствах, централизована. Проводимые реформы, в частности, реализация «Стратегии управления государственными финансами Республики Таджикистан на 2009-2018 гг.», по сути, мало что изменили в действующей системе, хотя прослеживаются отдельные тенденции в тактике и стратегии реформ. Следует исходить из того, что современная система бюджетного планирования в Таджикистане сохраняет крайне высокую централизацию налогово-бюджетных полномочий. Последнее сдерживает темпы проводимых реформ, достижение бюджетных прогнозов, снижает эффективность расходования бюджетных средств и не способствует стабильному развитию регионов и страны, в целом.

С целью совершенствования механизма бюджетного планирования и повышения эффективности использования бюджетных средств в «Национальной стратегии развития Республики Таджикистан на период до 2030 г.» задекларировано развитие системы программного бюджетирования в регионах республики. Это означает постепенный отказ от постатейного финансирования и переход к использованию программно-целевого метода бюджетирования на всех уровнях бюджетной системы. Между тем, проблемы эффективного использования программно-целевого метода бюджетирования в практике органов управления регионов Таджикистана недостаточно освещены в экономической литературе, не обозначены критерии эффективности, не выделены ключевые факторы сдерживания и не обоснованы основные направления адаптации программно-целевого метода бюджетирования к условиям регионов страны. Проблемы формирования и развития системы программного бюджетирования на региональном уровне требует системного изучения особенностей бюджетного регулирования развития регионов Таджикистана. Последний обуславливает необходимость выработки методологического подхода к решению данной проблемы, сочетающего принципы региональной экономики и финансового менеджмента в практике управления сба-

лансированным развитием регионов. Вышеизложенное обосновывает актуальность выбранной темы диссертационного исследования.

Степень разработанности проблемы. Имеющиеся в научной литературе публикации по исследуемой тематике можно условно сгруппировать следующим образом:

- вопросы анализа и разработки стратегий, инструментария повышения эффективности региональной экономической политики как основы обеспечения сбалансированного социально-экономического развития рассмотрены в работах В. Бакушева, Е. Беловой, Н. Бескоровайной, Б. Жихаревича, В. Золотарева, Н. Иванова, Б. Лавровского, В. Лексина, С. Мельникова, А. Пилясова, Ж. Подоляко, А. Позднякова, А. Теплякова, С. Тяглова, Е. Черныша, А. Швецова и др.;

- теоретические и практические аспекты повышения функционирования региональной экономики в условиях реформирования системы межбюджетных отношений отражены в работах российских и зарубежных ученых-экономистов, среди которых Р.А. Мусаев, К. Арроу, Д. Бармина, О. Бежаева, Д. Веспера, Т. Грицюк, А. Дейкина, Е. Дербенева, Б. Зайделя, Т. Игнатовой, О. Кузнецовой, А. Лаврова, Б. Лавровского, Дж. Литвака, Ю. Любимцева, В. Масакова, Е. Матвеевой, С. Орлова, Е. Пешковой, А. Позднякова, Д. Сазерленда, А. Серпилина, Ю. Туманской, Р. Утешева, В. Христенко, О. Черненко, А. Швецова, Х.-П. Шнайдера, А. Юрина и др.;

- проблемы определения критериев оценки эффективности использования бюджетных средств на региональном уровне при современной модели управления бюджетными ресурсами исследованы в работах российских ученых, таких как: Р.А. Мусаев, Е. Александров, М. Васильева, Э. Дабла-Норрис, О. Ивановой, А. Индутенко, Х. Мартинез-Васкез, Дж. Норрегаард, А. Саванин, Т. Сильвестрова, Н. Толстик и др.

К отечественным ученым, которые внесли огромный вклад в решение общих методологических вопросов, определяющих макроэкономические условия формирования и функционирования бюджетной системы и бюджетного планирования в Республике Таджикистан в целом, необходимо отнести работы академиков Академии наук Республики Таджикистан Рахимова Р.К., Назарова Т.Н., Каюмова Н.К., а также ученых, занимающихся этой проблематикой в контексте развития регионов, таких как Алимов А.Л., Базаров Ш., Бабаджанов Р.М., Мирбобоев Р.М., Муминова Ф.М., Рахимов З.А., Рахматов Б.Б., Саидмуродов Л.Х., Султонова З.С., Бердиева Р.Б., Аликулова А.Р. и др.

Попытки проекции теоретических положений функционирования бюджетной системы и бюджетного планирования на реалии Таджикистана и вопросы адаптации моделей, принципов и инструментов в отечественную практику, нашли отражение в работах таких отечественных экономистов, как Абдурахманов О.К., Балаев М.А., Боймирзоев Б.И., Вазиров С.З., Гулмирзоев Д.Г., Джабаров Д.Х., Зияев Р.Д., Исмоилов Ш.М., Каюмов Н.К., Мирсаидова А.Б., Мунаваров С., Назаров А.А., Султонов З.С., Турсунов А.Х., Умаров Х.У., Хасанов Ф.А., Ходжаев В.Ф., Якубов А. и др.

Вопросам формирования теоретических основ регулирования доходных полномочий местных органов государственного управления, как субъектов системы межбюджетных отношений в Республике Таджикистан, посвящены работы отечественных ученых Иброхимова И.Р., Орипова А.О., Улугходжаевой Х.А., Шарипова А.К., Худоиева М.Н. и др. Проблемы эффективности расходных полномочий нижних уровней системы межбюджетных отношений в Республике Таджикистан и вопросы их совершенствования рассмотрены в трудах Аvezова А.Х., Аvezовой М.М., Азизова Ф.Х., Бойматова А.А., Каримовой М.Т., Мавлонова М., Махкамова Б.Б. и др.

Вместе с тем, в отечественной литературе не получили развития и требуют дополнительного исследования проблемы, связанные с:

- совершенствованием программного бюджетирования в условиях регионов страны;
- комплексным изучением эффективных механизмов внедрения программного бюджетирования на региональном уровне;
- развитием финансовой децентрализации как основы внедрения программного бюджетирования на местном уровне и др.

Все это обосновывает необходимость комплексного изучения проблем формирования и развития системы программного бюджетирования на региональном уровне, ее практическую значимость в повышение экономической самостоятельности регионов в условиях реформирования системы межбюджетных отношений.

Цель и задачи исследования. Целью диссертационной работы являются теоретико-методическое обоснование программного бюджетирования и выработка практических рекомендаций по формированию и развитию программного бюджетирования на местном уровне.

Достижение поставленной цели потребовало решения следующих задач:

- определить сущность, содержание и цели программного бюджетирования в условиях реформирования системы межбюджетных отношений;
- обосновать методологические подходы к формированию системы программного бюджетирования на местном уровне;
- проанализировать основные предпосылки и тенденции формирования системы программного бюджетирования в Республике Таджикистан и ее регионов;
- определить основные направления совершенствования программного бюджетирования на региональном уровне;
- сформулировать рекомендации по внедрению программного бюджетирования на региональном уровне;
- оценить степень влияния финансовой децентрализации на внедрение принципов программного бюджетирования на региональном уровне.

Объектом диссертационного исследования является система бюджетного планирования на республиканском и региональном уровнях.

Предметом исследования выступают организационно-экономические отношения, складывающиеся в процессе реализации процессов бюджетного

планирования, направленной на повышение экономической самостоятельности регионов в условиях реформирования системы межбюджетных отношений.

Теоретико-методологической основой исследования послужили труды классиков экономической науки, современные теории переходной экономики, фундаментальные положения региональной экономики, работы отечественных и зарубежных ученых по проблематике бюджетного планирования, совершенствования межбюджетных отношений на основе внедрения принципов программного бюджетирования.

Инструментарно-методический аппарат исследования. При разработке проблемы использовались различные методические подходы к исследованию проблем повышения эффективности социально-экономической политики региона в рамках системы межбюджетных отношений, в т.ч. нормативный и системный методы экономического, логического, статистического и сравнительного анализа, математической статистики, научной абстракции и др.

Информационно-эмпирическая база диссертационной работы, обеспечивающая достоверность данных, использованных для обоснования описанных закономерностей, надежность выводов и предложений, формируется на основе официальных материалов Агентства по статистике при Президенте Республики Таджикистан и ее региональных подразделений, данные Министерства финансов Республики Таджикистан, материалы монографий отечественных и зарубежных ученых-экономистов, научных статей по сходной тематике, различных программно-целевых документов регионального уровня, а также Интернет-ресурсов.

Нормативно-правовая база диссертации состоит из нормативно-правовых актов Республики Таджикистан, постановлений Правительства Республики Таджикистан, а также концепций, стратегий, программ, инструкций и положений Министерства финансов Республики Таджикистан.

Научная новизна диссертации исследования заключается в обосновании теоретических аспектов программно-целевого бюджетирования развития региональной экономики и разработке практических рекомендаций по совершенствованию механизма программного бюджетирования на региональном уровне. Элементами научной новизны обладают следующие результаты:

- по специальности **08.00.05 - Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика):**

- развиты теоретико-методологические основы программного бюджетирования и обоснована необходимость и преимущества внедрения программного бюджетирования на местном уровне, позволяющие повысить эффективность расходования бюджетных средств, связать бюджетные расходы со стратегическими целями регионального развития и повысить прозрачность бюджетного планирования на основе привлечения широкой общественности к разработке и утверждению республиканского и местного бюджетов;

- выявлены риски, разработаны рекомендации и уточнены принципы внедрения программного бюджетирования на местном уровне, которые пре-

дусматривают сочетание бюджетных расходов с региональными приоритетами развития, интеграции регулятивных и финансовых инструментов достижения программных целей, повышение ответственности исполнителей, а также широкое внедрение механизма программно-целевого управления на местном уровне;

- раскрыта роль финансовой децентрализации в формировании системы программного бюджетирования на местном уровне, направленного на;

- ✓ расширение полномочий местных органов управления в системе бюджетного планирования, позволяющего более эффективно использовать имеющиеся финансовые ресурсы развития отдельных регионов;

- ✓ использование бюджетных средств на основе разработки программ регионального и местного социально-экономического развития, способствующего адресному использованию выделенных средств для реализации отдельных проектов;

- ✓ стимулировании и активизации инвестиционных процессов с участием региональных органов управления экономикой в целях достижения параметров сбалансированного социально-экономического развития региона;

- **по специальности 08.00.10 - Финансы, денежное обращение и кредит:**

- на основе анализа планирования и исполнения доходной и расходной части государственного и местного бюджетов разработаны предложения по совершенствованию межбюджетных отношений, которые основываются на принципе широкого применения бюджетных программ как важнейшего фактора повышения эффективности расходования бюджетных средств;

- разработаны рекомендации по переходу к программному бюджетированию, позволяющие повысить уровень бюджетной прозрачности, обеспечить оптимизацию структуры бюджета, способствующие росту эффективности расходования бюджетных средств как республиканских, так и региональных бюджетов;

- научно-обоснованы предложения по совершенствованию механизма программного бюджетирования в Республике Таджикистан, включающие:

- ✓ перехода к системе оценки эффективности результатов управления при реализации программно-целевых документов с учетом уточнения приоритетов развития, позволяющие обеспечить достижение основных индикаторов социально-экономического развития регионов;

- ✓ необходимости создания конкурентной среды в предоставлении различных бюджетных трансфертов, практики предложения дотаций и субвенций местным бюджетам, позволяющие на основе применения программно-целевого метода обеспечить реализацию программы развития региона;

- ✓ максимального учета финансово-экономического потенциала регионов и субрегионов страны в достижении стратегических целей развития национальной экономики.

Новизна и результаты исследования соответствуют следующим пунктам Паспорта номенклатуры специальностей ВАК Министерства науки и высшего образования Российской Федерации:

- по специальности 08.00.05 - Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика): 3.1. Развитие теории пространственной и региональной экономики; методы и инструментарий пространственных экономических исследований; проблемы региональных экономических измерений; пространственная эконометрика; системная диагностика региональных проблем и ситуаций; 3.10. Исследование традиционных и новых тенденций, закономерностей, факторов и условий функционирования и развития региональных социально-экономических систем; 3.15. Инструменты разработки перспектив развития пространственных социально-экономических систем. Прогнозирование, форсайт, индикативное планирование, программы, бюджетное планирование, ориентированное на результат, целевые программы, стратегические планы;

- по специальности 08.00.10 - Финансы, денежное обращение и кредит: 2.1. Развитие структурных элементов общегосударственных, территориальных и местных финансов; 2.2. Финансовое регулирование экономических и социальных процессов; 2.3. Теория, методология, методика финансового планирования на уровне государства и муниципальных образований; 2.7. Концептуальные основы межбюджетных отношений и бюджетного регулирования; 2.26. Развитие региональной финансовой системы, проблемы ее интеграции в национальную и международную финансовые системы.

Теоретическая значимость исследования состоит в теоретическом обосновании повышения эффективности расходования бюджетных средств на основе внедрения принципов программного бюджетирования на республиканском и местном уровнях. Значимость полученных результатов и выводов определяется актуальностью работы, достигнутым уровнем разработанности тематики и заключается в разработке основных направлений формирования и развития системы программного бюджетирования.

Концептуальные положения диссертации могут быть использованы в учебном процессе вузов при чтении курсов «Региональная экономика», «Управление государственными финансами», «Финансы», «Бюджетное планирование» и др.

Практическая значимость исследования определяется формированием комплекса рекомендаций по совершенствованию системы программного бюджетирования на республиканском и местном уровнях.

Апробация работы. Основные положения и результаты диссертационного исследования были представлены вниманию научного сообщества в докладах и выступлениях автора на межвузовских и внутривузовских научно-практических семинарах и конференциях, где получили положительную оценку. Теоретические выводы и положения внедрены в учебный процесс Российско-Таджикского (славянского) университета.

Публикации. Основные положения диссертационного исследования отражены в 12 научных публикациях автора, общим объемом 4,7 п.л., в т.ч. 5 научных статей опубликованы в научных журналах и изданиях, включенных в перечень ведущих рецензируемых журналов и изданий, рекомендованных ВАК Министерства науки и высшего образования Российской Федерации.

Объем и структура работы. Диссертационная работа состоит из введения, трех глав, выводов и предложений, списка использованной литературы из 171 наименований. Работа изложена на 182 страницах машинописного текста, содержит 13 таблиц и 11 рисунков.

Во введении обоснован выбор темы исследования, ее актуальность, сформулированы цель, задачи и научная новизна работы, отмечена степень разработанности проблемы, указаны теоретические и методические основы исследования, определена практическая значимость работы.

В первой главе - «Теоретико-методологические основы программно-целевого бюджетирования на местном уровне» изучены теоретические основы формирования системы программно-целевого бюджетирования, рассмотрены методологические основы формирования программно-целевого бюджетирования и проведен анализ зарубежного опыта программного бюджетирования на региональном уровне.

Во второй главе - «Анализ современного состояния и тенденции развития бюджетного планирования в регионах Республики Таджикистан» исследованы механизмы бюджетного планирования на республиканском и местном уровнях, анализированы степень эффективности исполнения местных бюджетов в Республике Таджикистан и дана оценка бюджетного финансирования развития регионов в современной системе межбюджетных отношений.

В третьей главе - «Формирование системы программного бюджетирования на местном уровне» обоснованы основные направления совершенствования программного бюджетирования в условиях Республики Таджикистан, предложены рекомендации по внедрению программного бюджетирования на региональном уровне, а также раскрыты пути финансовой децентрализации как основа внедрения программного бюджетирования на региональном уровне.

В выводах и предложениях обобщены основные результаты диссертационного исследования.

II. ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Устойчивое развитие каждой страны определяется развитием отдельных регионов, которые взаимосвязаны и в совокупности представляют собой единое пространственное составляющее национальной экономики. В условиях формирования новой политики регионального развития и постиндустриальной трансформации регионального хозяйственного комплекса наряду с развитием сфер материального производства, повышением эффективности

использования природно-ресурсного потенциала, формированием региональной инновационной системы важное значения приобретают вопросы финансового планирования регионального развития, ядром которой выступает система бюджетного планирования. Эти вопросы особенно актуальны, когда в условиях перехода к новой модели хозяйствования система управления государственными финансами подразумевает проведения кардинальных реформ, целью которых является формирование современной системы управления региональным развитием.

В работе отмечается, что переход к практике управления по результатам, важнейшим компонентом которой выступает программно-целевое бюджетное планирование, позволяет связать стратегические приоритеты развития регионов и направления бюджетного планирования. Аналитический обзор источников показывает, что в них подчеркивается несомненная эффективность программного бюджетирования и актуальность ее внедрения в системе управления государственными финансами, в том числе и на местном региональном уровне. Программное бюджетирование признается эффективным механизмом обеспечения стабильного регионального развития, так как составление программ на основе приоритетов развития и возможность измерение ожидаемых результатов делает данный подход наиболее эффективным и приемлемым. В связи с этим реализация данного подхода предусматривает проведение преобразований в бюджетной системе, разработку системы показателей бюджетных программ, а также составление бюджетов развития на местном уровне.

В работе констатируется, что в процессе становления и развития теории и практики бюджетного планирования главной ее целью признавалось формирование эффективной системы планирования, расходования и управления бюджетными ресурсами. При этом, практика применения затратного метода показал, что уровень эффективности расходования бюджетных средств существенно ниже, так как она сопряжена со значительными потерями, связанными с неудовлетворительной системой управления бюджетными ресурсами. В данном контексте практика бюджетных преобразований, которые были проведены в разных странах на разных этапах их развития, показывает ключевую роль программного бюджетирования в решении существующих проблем, в частности, повышение эффективности расходования бюджетных средств. Анализ затратного и результативного подходов показывает, что результативный подход выступает одним из важнейших инструментов повышения эффективности расходования бюджетных средств. Это обусловлено тем, что именно программный бюджет позволяет сфокусироваться на приоритетах развития, оптимизировать и гармонизировать схемы стратегического и бюджетного планирования, а также посредством составления гражданского бюджета и мониторинга бюджетных программ обеспечить рост прозрачности бюджетного процесса.

В работе отличается, что программное бюджетирование обладает рядом преимуществ, которые делают ее эффективным инструментом бюджетного

планирования в современных условиях, а ее внедрение на региональном уровне требует решения ряда неотлаженных задач. К таким задачам относятся теоретико-методологическое обоснование формирования системы среднего и долгосрочного финансового планирования на региональном уровне, интегрирование системы бюджетного планирования в общую концепцию стратегического планирования, а также совершенствование региональной системы планирования локальных программ развития.

В работе отмечается, что применение программного бюджетирования на мезо - уровне позволяет оптимизировать бюджетные расходы и связать их со приоритетными направлениями регионального развития. Кроме того, по результатам внедрения данной методики будут решены такие острые проблемы, как обеспечение согласованности расходования средств с общественными и региональными потребностями, а также различными направлениями индикативного и стратегического планирования. Последние в совокупности обуславливают обоснованию миссии, цели, инструментов и технологии внедрения программного бюджетирования на региональном уровне (рис. 1.).

Формирование региональной системы программного бюджетирования позволяет не только повысить эффективность расходования бюджетных средств, но и четкое регламентирование ответственности, постановку проблем и решаемые задачи. Данный подход к бюджетному планированию позволяет оптимизировать финансовые планы и существенно упростить финансовый анализ показателей и полученных результатов. Это связано с тем, что в программном бюджетировании осуществляется описание мероприятий в финансовых планах, уточняются цели, ожидаемые результаты, источники финансирования, сроки выполнения, а также вопросы, связанные с организационной структурой управления и мониторинга бюджетных программ.

В работе отмечается, что программное бюджетирование предусматривает участие граждан и общественности в процессе бюджетного планирования, а также подразумевает открытый доступ к анализу и мониторингу бюджетных программ. Практика показывает, что программный бюджет позволяет найти наиболее эффективный способ решения существующих проблем, поскольку усиливает конкуренцию среди пользователей бюджета, которые хотят получить финансовую поддержку из бюджета для своих программ. В связи с этим, внедрение системы программного бюджетирования на региональном уровне позволяет определить приоритеты бюджетных расходов, обеспечить их взаимосвязь с ожидаемыми результатами, расширить самостоятельность и повысить ответственность получателей бюджетных средств, стимулировать деятельность государственных служащих, а также повысить уровень прозрачности функционирования органов местного самоуправления.

Анализ показал, что переход на модели программного бюджетирования подразумевает применение различных подходов к организации системы бюджетного планирования. Это обусловлено тем, что применение современных подходов к анализу состояния и качество внедрения программных принци-

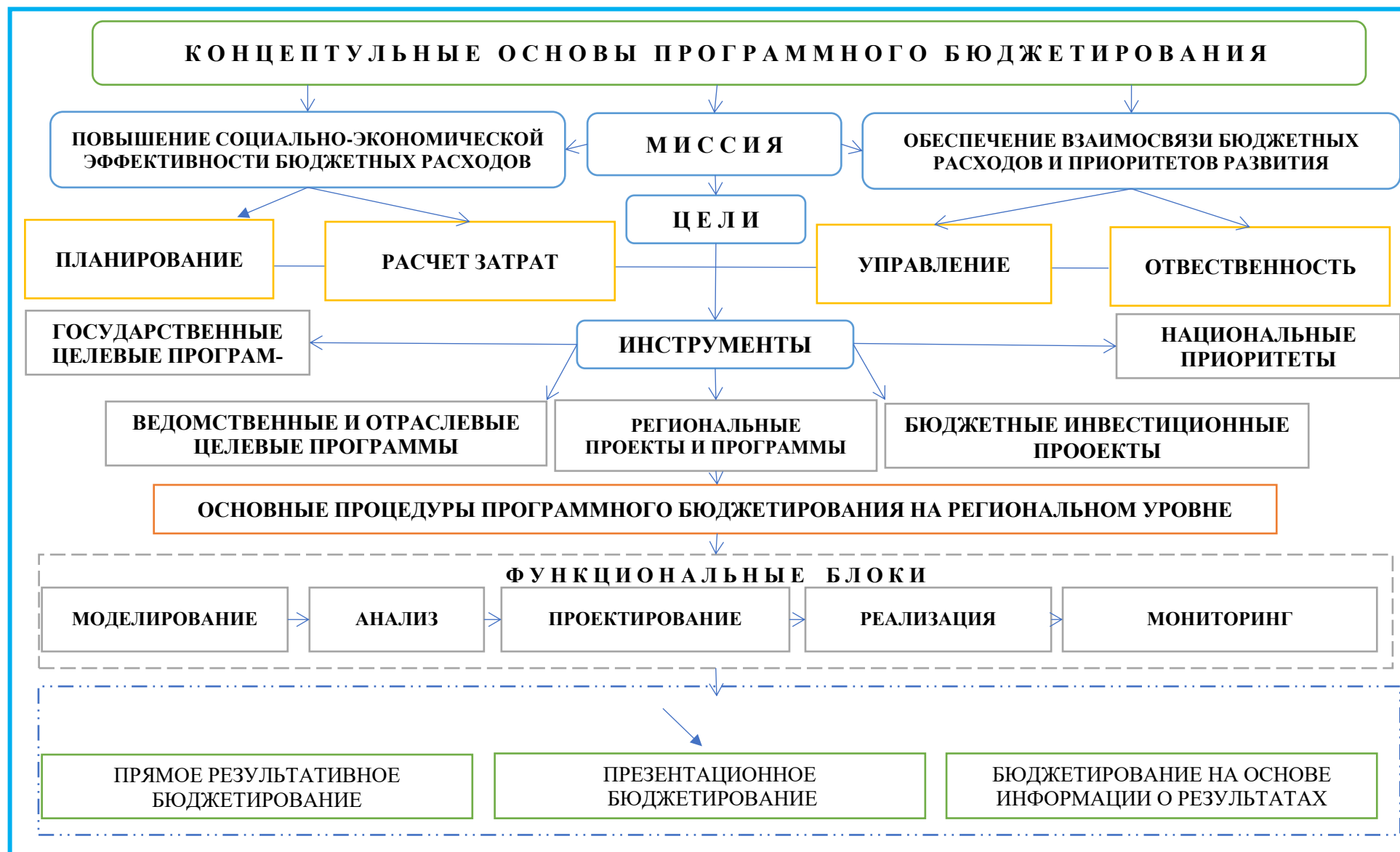


Рис. 1. Технологии и модели программного бюджетирования на региональном уровне

пов в бюджетном планировании выступает важнейшим фактором в достижении ожидаемых результатов.

При этом основными подходами при внедрении системы программного бюджетирования выступают формальные и системные подходы. Суть формализованного подхода заключается в ее информационной составляющей. При этом подходе происходит формализация процедур внедрения программного бюджетирования, осуществляется разработка институциональных норм и правил, а также проводятся разъяснительные мероприятия на различных уровнях бюджетного планирования. Системный подход подразумевает создание системы программного бюджетирования, разработку перечня бюджетных программ, а также определение приоритетности расходования бюджетных средств на местном уровне. Важным здесь также является соблюдение принципа персональной ответственности в разработке, реализации и мониторинге бюджетных программ.

В работе отмечается, что на практике используется два базовый подхода к организации бюджетного планирования: затратный и результативный. В ряде постсоветских странах, в т.ч. и в Таджикистане, где в советский период применялась централизованная система управления и планирования социально-экономическим развитием, до сих пор используется затратный подход к бюджетному планированию. Результативный подход, часто называемый бюджетным планированием, ориентированным на результат, направлен не на анализе затрат, а на достижение ожидаемых результатов.

В работе на основе рассмотренных методологических положений о внедрении программного бюджетирования и анализа принципов и этапов ее осуществления в выделены необходимые условия для внедрения программного бюджетирования в условиях регионов Таджикистана. При этом главные распорядители бюджетных средств должны определить цели, задачи и ожидаемые результаты, которые соответствуют приоритетам и стратегию социально-экономического развития как на национальном, так и на региональном уровнях. Наряду с этим следует разработать и утвердить методические рекомендации по оценке стоимости расходных обязательств и мониторинга исполнений программ и создать систему мотивации и стимулирования пользователей к росту эффективности использования бюджетных средств, а также применение принципов выделения бюджетных средств, особенно на альтернативной основе.

В работе изучен опыт разных стран мира по формированию системы программного бюджетирования на национальном и субнациональном уровне. Анализ опыта США, Канады, стран ЕС и ряд стран СНГ показал, что внедрение системы программного бюджетирования дает регионам больше полномочий в определении бюджетных приоритетов и выступает важнейшим направлением совершенствования механизма управления государственными финансами. Обобщение зарубежного опыта показало, что основным вектором бюджетных реформ является внедрение такой модели бюджетного планирования, как бюджетирование, ориентированное на результат.

В работе системному анализу подвергается механизм бюджетного планирования на республиканском и местном уровнях. Анализ показал, что в годы независимости в результате проведенных реформ система бюджетного планирования существенно изменилась. В данном контексте активная фаза реформирования системы управления государственными финансами в Таджикистане начался еще в 1996г. Следующим этапом реформирования финансовой системы в стране охватывает конец 1997 г. и начало 1998 г. В начале нового века Таджикистан перешел на качественно новый этап бюджетных преобразований. Общеизвестно, что бюджет выполняет ряд важнейших функций, среди которых государственное регулирование и стимулирование экономики являются особенно актуальными в условиях существующего дисбаланса в развитии регионов страны. В связи с этим бюджетная политика должна быть построена таким образом, чтобы способствовала ускоренному экономическому росту за счет большого вовлечения в хозяйственный оборот природных и трудовых ресурсов.

В работе отмечается, что формирования новой системы бюджетного планирования, в частности, на региональном уровне зависит от качества законодательства в сфере бюджета. Бюджетное законодательство в Таджикистане включает нормативно-правовые акты краткосрочного и долгосрочного действия. Важным этапом в развитии национальной бюджетной системы выступает разработанная и утвержденная в 2015 г. «План действий Стратегии управления государственными финансами», где подробно были описаны процессы, связанные с бюджетным планированием, в частности, как общие, так и частные моменты.

В работе отмечается, что ныне в Таджикистане созданы предварительные условия для внедрения программного бюджетирования. В соответствии с приказом Министерства финансов Республики Таджикистан от 11 апреля 2018 года, №129 «Об утверждении и реализации плана действий по программному бюджетированию на 2018-2020 годы» предусматривается поэтапный переход к программному бюджетированию. Ныне программное бюджетирование в пилотном режиме используется на уровне Главных распорядителей бюджетных средств по 6 секторам. Анализ механизмов бюджетного планирования на национальном и местном уровне показал, что ныне существующая система базируется на затратном подходе к бюджетному планированию. В связи с этим, переход на программное бюджетирование, который осуществляется на принципах результативного подхода, требует проведения соответствующих реформ и внесение изменений в тактику и стратегию бюджетного планирования.

В работе констатируется, что как в методическом, так и в техническом плане процесс бюджетного планирования в Республике Таджикистан сравнительно упорядочен. Анализ показал, что бюджетная политика Таджикистана, в частности, процесс бюджетного планирования на региональном уровне имеет ряд существенных концептуальных проблем, прежде всего, существующий региональный механизм бюджетного планирования слабо ориентирован на результат.

Анализ показал, что в последние годы динамика объема государственного бюджета в Республике Таджикистан имеет положительную тенденцию. Последняя достигнута благодаря реализации стратегических направлений развития национальной экономики, в том числе, на основе обеспечения высоких темпов развития материальных отраслей, в частности, промышленности, агропромышленного комплекса, строительной сферы, а также сферы услуг и туризма. Все это позволило обеспечить стабильный рост доходной части государственного бюджета (табл. 1).

Анализ данных табл. 1 показывает, что доходная часть государственного бюджета в 2018 г. по сравнению с 2011 г. увеличилась почти в три раза. Но, сопоставление данных о запланированных доходах и их исполнении свидетельствуют о том, что по качеству исполнения существуют огромные различия. Эти различия существенны в 2012 г., 2016 и 2017 гг., хотя в 2011, 2015 и 2018 гг. наблюдается перевыполнение плана. Сложная также ситуация складывается в освоении бюджетных средств. Так, с 2011 г. по 2018 г. только в 2018 г. исполнение расходов выше, чем запланированный объем.

В работе отмечается, что качество исполнения и бюджетная дисциплина на региональном уровне зависит от общенациональной политики управления государственными финансами. Развитие регионов привело к росту экономики и реализации основных задач стратегического развития страны.

Таблица 1

**Динамика доходов и расходов государственного бюджета
Республики Таджикистан в 2011-2018 гг.**

Годы	Общий объем доходов государственного бюджета				Общий объем расходов государственного бюджета			
	I	II	III	IV	I	II	III	IV
2011	8615,0	8937,9	322,9	103,7	9171,5	8562,0	- 609,4	93,4
2012	10761,2	9673,5	-1087,8	89,9	11020,7	9107,9	- 1912,9	82,6
2013	13039,3	12276,6	- 762,7	94,2	13540,1	11591,6	- 1948,5	85,6
2014	15155,7	14580,4	- 575,3	96,2	15349,3	13190,6	- 2158,8	85,9
2015	15724,3	16586,5	862,2	105,5	17054,2	16277,4	- 776,8	95,4
2016	18777,9	18483,8	- 294,1	98,4	20234,0	18294,3	- 1939,7	90,4
2017	20772,6	19955,5	- 817,2	96,1	25425,1	22264,2	- 3160,9	87,6
2018	23314,0	23386,3	72,3	100,3	20960,3	24132	3171,6	115,1

Примечание: I - план; II - исполнение; III - разница исполнение/план; IV - % исполнения

Источник: Министерство финансов Республики Таджикистан

В целом, в последние годы наблюдается положительная тенденция роста источников формирования местных бюджетов и повышении их роли в формировании республиканского бюджета (табл. 2). Анализ данных табл. 2 показал, что в 2018 г. по сравнению с 2011 г. наблюдается положительная тенденция в росте доходов местных бюджетов. Так, бюджет ГБАО и Хатлонской области в 2018 г. по сравнению с 2011 г. увеличились почти в 4 раза, а бюджет Согдийской области и города Душанбе - почти в 3 раза, соответственно. Положительная динамика также наблюдается в росте доходной части бюджетов районов и городов республиканского подчинения. В анализируемый период хорошие результаты показали г. Вахдат и Турсунзаде, Гиссарский и Рудакинский районы.

Таблица 2

Динамика доходной части местных бюджетов в 2012-2018 гг., млн. сомони

Области/районы	2012	2014	2015	2016	2017	2018	2018/2012, раз
ГБАО	30,0	46,0	54,0	67,0	73,0	82,0	2,7
ХАТЛОН	400,0	651,0	748,0	816,0	922,0	1023,0	2,5
СОГД	725,0	1073,0	1231,0	1372,0	1 608,0	1722,0	2,3
г. Душанбе	859,0	1274,0	1339,0	1283,0	1 545,0	1624,0	1,8
РРП, всего	314,0	475,0	492,0	578,0	569,0	653,0	2,7
в т.ч.: - Вахдат	60,0	114,0	90,0	117,0	114,0	118,0	1,9
- Рогун	14,0	41,0	38,0	67,0	26,0	42,0	3,0
- Турсун-заде	65,0	66,0	85,0	95,0	93,0	114,0	1,7
- Варзоб	11,0	14,0	17,0	19,0	20,0	23,0	2,0
- Рашт	9,0	14,0	16,0	18,0	19,0	18,0	2,0
- Гиссар	55,0	79,0	80,0	86,0	101,0	108,0	1,9
- Лахш	5,0	7,0	7,0	8,0	9,0	10,0	2,0
- Нурабад	4,0	5,0	5,0	6,0	6,0	6,0	1,5
- Рудаки	62,0	95,0	111,0	116,0	133,0	150,0	2,4
- Сангвор	2,0	3,0	3,0	4,0	6,0	5,0	2,5
- Таджикабад	2,0	4,0	4,0	4,0	5,0	6,0	3,0
- Файзабад	11,0	15,0	16,0	15,0	15,0	17,0	1,5
- Шахринав	14,0	18,0	20,0	23,0	22,0	26,0	1,8
ИТОГО	2330,0	3516,0	3863,0	4114,0	4717,0	5095,0	2,1

Источник: Главное управление государственного бюджета Министерство финансов Республики Таджикистан

В работе отмечается, что Таджикистан является унитарным государством. При этом отечественный регионализм и принципы формирования системы местного управления существенно отличаются от других стран, прежде всего, от Российской Федерации. На практике большинство институциональных изменений и реформы в стране осуществляется на основе глубокого изучения российской теории и практики. Между тем, развитие регионов и обеспечение организационно-экономических основ местного развития в Республики Таджикистан достигается, в т.ч., на основе тщательно проработанной и адаптированной системе планирования и управления государственными финансами.

На современном этапе развития экономики в контексте обозначенных приоритетов реформирования системы управления государственными финансами, отраженные в «Национальной стратегии развития Республики Таджикистан на период до 2030 г.», развитие регионов достигается на основе повышения эффективности бюджетных расходов и управления бюджетными инвестиционными проектами. Решение поставленных задач возможно на основе внедрения системы программного бюджетирования, которая сочетает в себе бюджетное планирование и стратегию местного развития на основе разработки программ, подпрограмм, мониторинга достижения результатов и оптимизации расходования бюджетных средств.

В работе отмечается, что ныне одним из основных проблем регионального развития выступает реформирование системы бюджетного планирования и разработка бюджетной стратегии на местном уровне. Совершенствование механизма управления государственными и местными финансами на основе развития механизма программного бюджетирования позволяет регионам не только

выйти на самофинансирование, но и обеспечить их устойчивое развитие. При этом решение проблем бюджетного планирования требует учета специфики и типов региона, так как в разных типах регионов, особенно в дотационных регионах, существующие проблемы решаются на основе использования различных инструментов.

Анализ показал, что финансовая помощь местным бюджетам из государственного бюджета осуществляется в виде субвенций. Как основная форма финансовой помощи местным бюджетам, субвенции предоставляются для выравнивания уровня минимальной бюджетной обеспеченности местными органами государственной власти, финансирование минимальных государственных социальных стандартов, ответственность за финансирование которых возложена на местные исполнительные органы государственной власти. Динамика объема субвенций из республиканского бюджета в региональные бюджеты приведена в табл.3.

Таблица 3

Динамика объема субвенций из республиканского бюджета в региональные бюджеты в 2013-2018 гг., тыс. сомони

Область/район	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2018/2013 (+, -)
ГБАО	130640	157793	160637	168177	175080	174057	+ 43417
ХАТЛОН	375214	487809	472737	529190	525880	461007	+ 85793
Районы: - Варзоб	10260	13197	12647	13504	14530	12307	+ 2047
- Рашт	25569	31374	35386	36798	41406	41498	+ 15929
- Лахш	19001	25059	26044	27184	28707	28886	+ 9885
- Нурабад	16110	21327	22146	24815	26990	26983	+ 10873
- Сангвор	10206	12926	15154	15673	13338	14185	+ 3979
- Таджикибад	12621	16605	17630	16672	17735	18559	+ 5938
- Файзабад	13701	18189	18216	21544	24317	26296	+ 12595
- Шахринав	15908	18558	18085	15670	17641	17019	+ 1111

Расчеты автора на основе Закона РТ «О государственном бюджете Республики Таджикистан» на 2013, 2014, 2015, 2016, 2017 и 2018 гг.

Анализ табл. 3 показал, что объем финансовой помощи республиканского бюджета местным бюджетам растет. Между тем, на протяжении нескольких лет наряду с некоторыми районами республиканского подчинения, Горно-Бадахшанская автономная и Хатлонская область все еще остается дотационными регионами страны. В связи с этим, следует разработать и реализовать новую политику регионального развития, которая позволит регионам выйти из дотационного состояния и обеспечить свое самостоятельное развитие. Исходя из этого, очень важны механизмы увеличения собственных доходов регионов, а также формирование обоснованной социально-ориентированной региональной политики, позволяющие сглаживать региональные неравенства и диспропорции в их развитии.

В работе определены основные направления формирования системы бюджетного планирования на региональном уровне. Анализ показал, что до сих пор вопросы программного бюджетирования, как на республиканском, так и на региональном уровне проработаны недостаточно. Целью разработанного «Руководство по программному бюджетированию» является оказание помощи цент-

ральным и региональным органам государственной власти при составлении среднесрочных программ государственных расходов на основе использования принципа бюджетного планирования, ориентированного на результат. Вместе с тем, внедрение программного бюджетирования затруднено рядом проблем, связанные с кадровым обеспечением бюджетной реформы, отсутствием оценки взаимосвязи получаемых результатов и осуществляемых бюджетных расходов.

В работе выявлено, что внедрение программного бюджетирования предполагает необходимость гармонизации и координации мер в общей платформе реформирования системы управления государственными финансами. Внедрение программного бюджетирования предусматривает внесение ряда изменений в общую концепцию управления государственными финансами. При этом меняется как роль, так и ответственности самых государственных институтов и отдельных государственных служащих. Если прежде все сводилось к анализу затрат, то после внедрения программного бюджетирования важны не сами затраты как таковые, а результаты. При этом, ответственные лица и учреждения несут персональную ответственность за достижение программных показателей.

В работе отмечается, что совершенствование механизма внедрения программного бюджетирования в условиях Таджикистана связано с децентрализацией финансовой системы и расширением полномочий регионов в стратегическом планировании территориального развития. При этом, развитие программного бюджетирования направлено на улучшение процесса принятия решений благодаря наличию адекватной информации о том, насколько общественные блага и общественные услуги соответствуют потребностям граждан. В программном бюджете каждая программа имеет своего менеджера, который отвечает за реализацию программы и отчитывается о достижении ожидаемых результатов и целей. Последний, в свою очередь, улучшает процесс управления программой и эффективного расходования бюджетных средств. При этом, развитие программного бюджетирования на региональном уровне обуславливается оптимальной этапизацией последнего с учетом гармонизации отдельных направлений действия и ожидаемых результатов, позволяющих своевременно корректировать стратегические задачи бюджетной политики (рис.2).

В работе в качестве основных направлений развития системы программного бюджетирования на региональном уровне предложены система мер, направленных на достижение согласованности бюджетных программ с программами социально-экономического развития региона, формулировка целей и задач государственных инвестиционных программ, финансируемых за счет бюджета, определение целевых индикаторов, а также разработка альтернативных вариантов финансового обеспечения программ.

Наряду с этим, обоснована необходимость совершенствования подходов к оценке результативности программ, применение показателей бюджетного финансирования на душу населения региона, а также оценки программного бюджетирования на основе показателей экономичности, результативности и эффективности.



Рис. 2. Модель развития программного бюджетирования на местном уровне

На основе проведенного анализа в работе предложены перечень мероприятий по внедрению программного бюджетирования на региональном уровне, которые включают переход к системе исполнения бюджета на основе программ, унификация процесса стратегического и бюджетного планирования, составление реестра расходов и разработка гражданского бюджета. Региональные программы должны разрабатываться с учетом приоритетов развития, необходимые для достижения целей инструменты должны быть интегрированы и включать в себя все соответствующие компоненты, а региональные бюджетные программы должны быть интегрированы в национальный бюджетный процесс и соответствовать государственной политике разработки и исполнения бюджетных программ.

В работе отмечается, что применение секторального подхода не позволяет своевременно внести изменения в бюджетный процесс и применить программный подход к планированию бюджетных расходов. В данном контексте необходимо основательно пересмотреть роль Главных распорядителей бюджетных средств, в частности, пересмотреть советующие роли и миссии, анализировать возможности секторальных министерств, изменить систему распределения затрат и финансовой отчетности, а также систему показателей оценки эффективности и результативности бюджетных программ. Основано, что создание четкой иерархической программной структуры облегчает определение правильной системы целей, задач и показателей эффективности, связанных с соответствующим сегментом программы.

Анализ показал, что в современной системе бюджетного планирования, как на республиканском, так и на местном уровне, несмотря на наличие ряда проблем, созданы благоприятные условия для улучшения структуры бюджета, в т.ч. в направлении планирования и расходования средств государственного бюджета. Формирование качественной бюджетной политики, свободной от этих недостатков, и связанной с составлением среднесрочного бюджета, имеет основополагающее значение для адекватного выполнения программного бюджета и улучшения показателей эффективности. Министерству финансов следует активизировать процесс внедрения программного бюджетирования, так как в противном случае недостатки системы бюджетного планирования останутся «источником» фискальных шоков и внеплановых бюджетных расходов.

В работе отмечается, что актуальность внедрения программного бюджетирования на местном уровне обусловлено необходимостью реализации документов стратегического развития, обеспечения прозрачности бюджетного процесса, гармонизации стратегического планирования с бюджетным планированием, разработкой программ, проведение мониторинга, а также достижения наиболее полного социального эффекта. Внедрение программного бюджетирования в условиях Таджикистана сопряжено с определенными рисками содержательного и идеологического характера. Важным моментов в процессе внедрения программного бюджетирования на местном уровне явля-

ется составление реестра расходов органов государственной исполнительной власти на местном уровне.

В работе обоснована необходимость, наряду с организационными, институциональными и техническими мерами внедрения механизмов программного бюджетирования, учета мотивационных аспектов реформирования региональной системы бюджетного планирования. С этой целью следует разработать систему мер, направленных на формирование мотивационных механизмов роста результативности деятельности на местном уровне. Применение программного бюджетирования в регионах, позволяет субъектам бюджетного планирования и общественности получать эффективный инструмент распределения ресурсов по видам услуг, финансируемых за счет бюджета.

В работе отмечается, что совершенствование механизма управления государственными финансами для полномасштабного внедрения программного бюджетирования на региональном уровне потребует мобилизация усилий государственных институтов, включенных в процесс бюджетного планирования. Следовательно, при внедрении системы бюджетного планирования на местном уровне необходимо четко определить концепцию, цели и задачи данного мероприятия. Это обусловлено тем, что внедрение программного бюджетирования на местном уровне является логическим продолжением проводимых реформ по децентрализации бюджетного планирования и предоставление автономности местным органам государственной исполнительной власти.

В работе отмечается, что децентрализация и наделение регионам фискальных полномочий способствуют формированию новой системы бюджетного планирования, которая отвечает современным требованиям. В работе уточнено, что программное бюджетирование играет важную роль в повышении благосостояния граждан, а также повысить эффективность и прозрачность предоставляемых бюджетных услуг. В тоже время, вопросы оптимальной бюджетной децентрализации занимают одно из центральных мест в национальной и региональной экономике и являются кардинальной проблемой развития на пути децентрализованной системы современного унитарного государства.

В работе отмечается, что качественное выполнение доходной части регионального бюджета завесить не только от уровня финансовой децентрализации, но и от качество регионального менеджмента. Анализ показал, что в разрезе регионов Согдийская область является наиболее успешным примером. Так, в последние несколько лет регион показывает устойчивый рост экономики, в частности, выполняет бюджетные показатели. В результате своевременной реализации обозначенных задач и эффективного использования бюджетных средств удалось обеспечить планомерное экономическое развитие региона как неотъемлемой части национальной экономики. В 2018 году общая сумма перечисленных средств в государственный бюджет соста-

вил 2144,7 млн. сомони, увеличившись по сравнению с предыдущим годом на 291,8 млн. сомони, а по сравнению с 2014 г. - на 1000,8 млн. сомони.

В период с 2014 г. по 2018г. объем доходов в местный бюджет составил 1722,4 млн. сомони, что на 114,5 млн. сомони больше, чем в 2017 г., а по сравнению с 2014 г.- на 649,4 млн. сомони (рис. 3). Перевыполнение плана налоговых поступлений в местный бюджет дало серьезный импульс социально-экономическому развитию региона, в частности, строительству социальных и производственных объектов и организации благоустройства территории. В последние годы усиление процесса созидательных работ осуществляется на основе финансирования из бюджета области, городов и районов, что свидетельствует о решении задач по обеспечению социально-экономического развития и устойчивой макроэкономической стабильности в регионе.

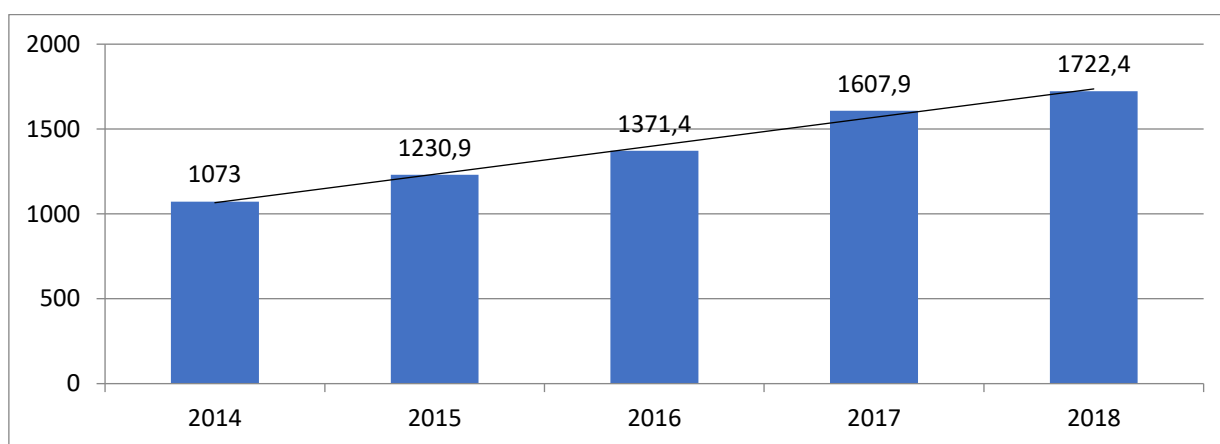


Рис. 3. Динамика доходной части местного бюджета Согдийской области Республики Таджикистан в 2014-2018 гг., млн. сомони

В работе выявлено, что внедрение программного бюджетирования на региональном уровне позволяет совершенствовать тактику и стратегию реализации финансовой политики, систему управления расходов, а также повысить эффективность управления финансовыми ресурсами. Важнейшими направлениями внедрения программного бюджетирования выступает необходимость согласования цели среднесрочного планирования и бюджетного планирования на всех уровнях, включая местные бюджеты и бюджеты предприятий и организации, оптимизировать процесс делегирования ответственностей и функций, разработать перечень показателей эффективности мониторинга и оценки выполнения программы.

Анализ современных подходов к исследованию финансовой децентрализации показал, что она является одним из дискуссионных вопросов многоуровневых бюджетных систем. При этом финансовая децентрализация позволяет повысить эффективность производства и потребление общественных благ и существенно расширяет доходную часть регионального бюджета. В условиях, когда в системе регионального развития индекс ВРП выступает зависимой переменной, то показатели бюджетной децентрализации, инвести-

ции и природные ресурсы выступают независимыми переменными, отражающие уровень социально-экономического развития регионов.

В контексте финансовой децентрализации важный интерес представляет финансовые аспекты применения программного бюджетирования на местном уровне. В данном контексте необходимо решить вопросы, которые связаны как с прогнозированием и оценки, так и с источниками финансирования реализации программ. Практика показывает, что внедрение программного бюджетирования на местном уровне создает прочную основу для грамотного распределения бюджетных средств и повышения эффективности их использования, с учетом взаимосвязи роста бюджетных расходов и приоритетов регионального развития.

ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Проведенные исследования позволили сформулировать следующие основные выводы и предложения:

1. Масштабы социально-экономического развития каждого государства определяются развитием отдельных регионов, объединенных хозяйственными, социальными, демографическими, культурными и другими видами связей в единое пространство. Как процесс развития регионов подразумевает повышение благосостояния населения, изменение структуры его потребностей, форм жизнедеятельности и условий взаимодействия между отдельными экономическими субъектами - государством, территориями, организациями и индивидуумами. Как система мер социально-экономическое развитие регионов определяется совокупностью мероприятий, разработанных и согласованных между собой (в большей или меньшей степени) на разных уровнях управления в зависимости от степени их экономического, политического и духовного развития, направленных на поступательное позитивное движение к достижению намеченных целей с учетом оптимизации бюджетного планирования.

2. Мировая практика бюджетных реформ и теория и практика развития подходов к бюджетному планированию демонстрируют несомненное преимущество программного бюджетирования перед другими формами планирования государственного бюджета. Программное бюджетирование как компонент бюджетного планирования, ориентированного на результат, позволяет гармонизировать стратегические цели развития страны и оптимизировать распределение бюджетных средств. Развитие теории и методологии программного бюджетирования позволяет осознавать роль и значение данного подхода в бюджетном планировании.

3. Совершенствование методологии внедрения программного бюджетирования на местном уровне позволяет определить приоритеты регионального развития, установить взаимосвязь между расходами и ожидаемыми результатами, повысить эффективность и самостоятельность бюджетного процесса. Учет особенностей и принципов внедрения программного бюджетирования

на практики планирования местных бюджетов позволяет совершенствовать существующую систему планирования и тактику регионального развития.

4. Формирование региональной системы программного бюджетирования зависит от нормативно-правовой базы, координации политики на каждом уровне, определения финансовых источников, общественного восприятия данного подхода. Практика показывает, что применение программного бюджетирования на национальном и местном уровнях позволяет целенаправленно решить социально-экономические проблемы, создать адресную систему расходования бюджетных средств, а также использовать принципы управления по результатам, которое является эффективным механизмом в решении поставленных задач и достижении ожидаемых результатов.

5. Анализ зарубежной практики показал, что программное бюджетирование в процессе своего развития прошла долгий путь формирования и совершенствования. Предложение и рекомендации, которые основываются на передовой зарубежной практике при их практическом применении, позволяют совершенствовать систему программного бюджетирования и ускорить процесс перехода к данному подходу как на национальном, так и на местном уровне.

6. Проведенные реформы бюджетной системы Республики Таджикистан, начатые с середины 90-х годов, способствовали переходу к новой модели бюджетного процесса. На различных этапах реформирования бюджетной системы были разработаны и утверждены нормативно-правовые акты, различные инструкции и методические документы. Главной целью реформ и постулаты стратегических документов развития подчеркивают необходимость перехода на программное бюджетирование. Применение программного подхода к бюджетному планированию на примере отдельных министерств является ярким подтверждением перехода к программному бюджетированию.

7. Динамика исполнения местных бюджетов Республики Таджикистан показывает о наличии определенных проблем и причин, сдерживающих качественное выполнения бюджетных планов. Наряду с этим, по действующей системе межбюджетных отношений, а также практики предоставления дотаций и субвенций местным бюджетам трудно обеспечить реализацию задач социально-экономического развития регионов.

8. Разработанные в настоящее время нормативно-правовые акты по внедрению системы программного бюджетирования обеспечивают существенный прогресс в совершенствовании системы бюджетного планирования на республиканском и местном уровнях. В сложившейся ситуации в Таджикистане и принимая во внимание международный опыт, наиболее подходящей отправной точкой в создании отраслевых программ для разработки СПГР и внедрения программного бюджетирования может стать Классификация функций правительства.

9. Внедрение программного бюджетирования в условиях Таджикистана сопряжено с определенными рисками содержательного и идеологического характера. В данном контексте необходимо изучение опыта по внедрению

программного бюджетирования, организация взаимодействия с республиканскими органами власти, разрабатывающими нормативные акты в рамках программного бюджета, участие в проводимых семинарах и конференциях, использование возможностей удаленного консультирования, а также установление переходного периода для внедрения программного бюджета и др.

10. Внедрение программного бюджетирования на местном уровне позволяет существенно повысить уровень эффективности расходования бюджетных средств. Для этого необходимо определить приоритеты развития региона и на этой основе подготовить программу бюджетного финансирования развития, оптимизировать и повысить эффективность расходование бюджетных средств, а также качество бюджетного планирования за счет улучшения качества информации, необходимой для разработки и принятия управленческих решений и др.

Таким образом, к настоящему моменту в Республике Таджикистан подготовлены предпосылки для перехода на программный бюджет. Определенный опыт перехода к программному бюджету накоплен в шести пилотных министерствах. В то же время сохраняется ряд методологических проблем, затрудняющих полномасштабное внедрение программного бюджетирования. Разработанные в диссертационной работе рекомендации по формированию механизмов программного бюджетирования позволяют решить проблемы, стоящих на современном этапе внедрения программного формата бюджета на республиканском и местном уровнях.

СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ ПО ТЕМЕ ДИССЕРТАЦИИ РАБОТ:

а) публикации в изданиях, включенных в перечень ведущих рецензируемых научных журналов и изданий, рекомендуемых ВАК Министерства науки и высшего образования Российской Федерации:

1. Источники и методы финансирования дефицита государственного бюджета // Вестник университета. (Вестник Российско-Таджикского (славянского) университета. Серия экономических наук. - Душанбе, РТСУ, 2012. - № 2 (37). - С.170-176. (0,4 п.л.).

2. Автоматизация анализа дефицита бюджета // Вестник Педагогического университета. - Душанбе, 2012. - №3 (46). - С.242-248. (0,4 п.л.).

3. Необходимость формирования регионального механизма бюджетного планирования, ориентированного на результат в условиях Республики Таджикистан // Вестник Аккредитованного образовательного частного учреждения высшего образования «Московский финансово-юридический университет МФЮА». - М., 2016. - № 3(46). - С.242-248. (0,5 п.л.) (в соавт., автором - 0,4 п.л.)

4. Формирование регионального механизма программного бюджетирования: опыт зарубежных стран и практика Республики Таджикистан // Вестник университета. (Вестник Российско-Таджикского (славянского) университета. Серия экономических наук. - Душанбе, РТСУ, 2018. - № 4(64). - С.97-105. (0,5 п.л.).

5. Некоторые вопросы внедрения программного бюджетирования в республике Таджикистан//Экономика Таджикистана. - Душанбе, 2019. - № 4. - С.149-154. (0,6 п.л.).

6. Фискальная децентрализация и формирование новой системы бюджетного планирования на региональном уровне//Вестник университета. (Вестник Российско-Таджикского (славянского) университета. Серия экономических наук. – Душанбе, РТСУ, 2020. - №2.- С.95-107. (0,9 п.л.). (в соавт., автором - 0,45 п.л.).

б) публикации в других изданиях:

7. Дефицит бюджета: причины, последствия и пути его преодоления//Современные методы управления в реальной экономике Республики Таджикистан/Материалы республиканской научно-практической конференции (г. Душанбе, 29 мая 2009 г.). - Душанбе, РТСУ, 2009. - С.45-50. (0,4 п.л.).

8. Пути покрытия дефицита государственного бюджета//ИТ- технологии и проблемы подготовки специалистов/Труды межвузовского круглого стола (г. Душанбе, 2 ноября 2012 г.). - Душанбе, РТСУ, 2012. - С.12-16. (0,3 п.л.).

9. Моделирование источников финансирования дефицита государственного бюджета//ИТ - технологии и современное состояние, и перспективы развития/Республиканская научно-практическая конференция (г. Душанбе, 13 ноября 2014 г.). - Душанбе, РТСУ, 2014. - С.12-16 (0,3 п.л.).

10. Формирование и развитие системы бюджетного планирования, ориентированного на результаты в регионах-реципиентах//Денежно-кредитная политика Таджикистана: показатели, проблемы и перспектива/Материалы международной научно-практической конференции (г. Душанбе, 28 октября 2016 г.). - Душанбе, ТНУ, 2016. - С.59-62 (0,3 п. л.).

11. Зарубежный опыт внедрения БОР на субнациональном уровне// Проблемы устойчивого социально-экономического развития в условиях глобализации: национальные и региональные аспекты/Материалы II международной научно-практической конференции (г. Душанбе, 28 ноября 2017 г.). - Душанбе, ТНУ, 2017. - С.67-82. (0,4 п.л.).

12. Бюджетное планирование, ориентированное на результат как эффективный механизм управления региональными финансами//Развитие инновационного менеджмента в Республике Таджикистан/Материалы республиканской научно-практической конференции (г. Душанбе, 5 мая 2017 г.). - Душанбе, ТНУ 2017. - С.134-137. (0,2 п.л.).

13. Особенности внедрения БОР в регионах Республики Таджикистан// Развитие государственно-частного партнерства в Республике Таджикистан/Материалы республиканского круглого стола. - Душанбе, 2018. - С.43-49. (0,3 п.л.).

14. Совершенствование управления государственными финансами на основе внедрения программного бюджетирования//Актуальные проблемы менеджмента в современных условиях/Материалы общеуниверситетского научно-теоретического круглого стола (г. Душанбе, 20 декабря 2019 г.). - Душанбе, ТНУ, 2020. - С.13-15. (0,2 п.л.).

15.Международный опыт по внедрению механизма бюджетного планирования, ориентированного на результат: региональные аспекты//Актуальные вопросы участия Республики Таджикистан в мировой экономике/Материалы международной научно-практической конференции (г. Душанбе, 6 октября 2018 г.). - Душанбе, ТГФЭУ, 2018. - С.28-30. (0,2 п.л.).

Сдано в набор __ ____ 2020 г.
Подписано в печать ____ ____ 2020 г.
Формат 60x84 ¹/₁₆ усл. п.л. 1,5. Заказ № ____
Тираж 100 экз.
Отпечатано в типографии ТНУ