Академия МВД Республики Таджикистан

На правах рукописи

УДК: 340.115.6 (575.3)
ББК: 67.99 (2) 0 (2Т)
А – 35

Азими Умеда Акбар

КАДРОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ТАДЖИКИСТАНА: ИСТОРИКО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ

АВТОРЕФЕРАТ
диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.01 – теория и история права и государства; история правовых и политических учений (юридические науки)

Душанбе – 2020

Диссертация выполнена на кафедре государственно-правовых дисциплин факультета № 2 Академии МВД Республики Таджикистан.

Научный руководитель: **Зоир Джурахон Маджидзода,** доктор юридических наук, профессор, главный научный сотрудник Института философии, политики и права Национальной Академии наук Республики Таджикистан.

Официальные оппоненты: **Гафурзода Абдухалил Давлатали,** доктор юридических наук, профессор, ректор Академии государственного управления при Президенте Республики Таджикистан.

Хаитов Саидали Поргиевич, кандидат юридических наук, доцент кафедры экономического, финансового и антикоррупционного права Государственного финансово-экономического университета Таджикистана.

Оппонирующая организация: Таджикский государственный университет права, бизнеса и политики.

Защита диссертации состоится «22» декабря 2020 года в 11:00 часов на заседании диссертационного совета 6D.КОА-002 при Таджикском национальном университете по адресу: 734025, Республика Таджикистан, г. Душанбе, ул. Буни Хисорак, зал заседания ученого совета юридического факультета.

С диссертацией можно ознакомиться на сайте www.tnu.tj и в библиотеке Таджикского национального университета по адресу: 734025, Республика Таджикистан, г. Душанбе, пр. Рудаки, 17.

Автореферат разослан «___»________________2020 года.

Ученый секретарь диссертационного совета,
доктор юридических наук, профессор **Азиззода У.А.**

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования обусловлена теоретической и практической значимостью проблем, связанных с качественным кадровым обеспечением органов внутренних дел Республики Таджикистан.

Приоритетной задачей любого государства во все времена являлось развитие общества, его различных социальных групп, т.е. ценность человеческого ресурса и человека, как части этого общества, является важнейшим фактором становления самого государства. Для реализации поставленной задачи государству необходимо установить законность и обеспечить правопорядок.

В этой связи Президент Республики Таджикистан Эмомали Рахмон отметил, что: «Обеспечение общественного порядка и борьба против преступности во многом зависят от уровня профессиональной подготовки и личных качеств работников органов внутренних дел… Эти факты требуют от руководства министерства и его структур проявлять серьезное отношение к вопросам подбора и расстановки кадров с учетом уровня их профессионализма и образованности, верности Родине, человеческих качеств и моральной стойкости».[1]

Тем самым, государству необходимо совместить решение двух задач: *во-первых*, в контексте развития общества установив справедливость, обеспечить права и свободы человека; и, *во-вторых*, наладить эффективную борьбу с преступностью и современными глобальными вызовами и угрозами общества.

Республика Таджикистан, являясь неотъемлемой частью мирового сообщества, находится в процессе современного этапа социального развития, и также стремится к установлению верховенства закона и правопорядка в обществе, соблюдению прав и свобод человека и гражданина. Для достижения целей развития государство предопределяет реформирование государственных органов, в частности органов внутренних дел. В этой связи Указом Президента Республики Таджикистан за №

---

[1] Выступление Президента Республики Таджикистан Эмомали Рахмона в честь празднования Дня таджикской милиции 10.11.2018 года [электронный ресурс]. URL: https://mvd.tj/index.php/ru/novosti-arkhiv/2-uncategorised/11240 (дата обращения: 31.01.2019).

1438 от 19.03.2013 года была утверждена «Стратегия реформы милиции на 2013-2020 годы». Цель реформы милиции выражается в достижении высококачественной реализации правоохранительной функции государства и ожидаемых обществом результатов деятельности органов внутренних дел.

Учитывая, что орган внутренних дел - это не сила, не техническое и не боевое оснащение, а прежде всего его профессиональный кадровый состав, то динамика роста деятельности и положительный результат реформы зависят от кадрового обеспечения и кадровой политики органов внутренних дел республики.

Для Республики Таджикистан, также как и для других стран, актуальны проблемы кадрового обеспечения всех сфер жизнедеятельности, в частности правоохранительных органов, в числе которых - органы внутренних дел.

Основатель мира и Национального единства, Лидер нации, Президент Республики Таджикистан Эмомали Рахмон в своем послании Маджлиси Оли республики в 2018 году снова затронул данную проблему: «Считаю нужным еще раз подчеркнуть, что стабильный прогресс в государстве и обществе, прежде всего, зиждется на обеспечении безопасности, верховенстве закона, укреплении общественного правопорядка, соблюдении прав и свобод граждан. Для достижения этих целей сотрудники правоохранительных органов, прежде всего, сами должны соблюдать в своей работе и деятельности требования закона, быть примером для подражания в исполнении служебных обязанностей».[1]

Фундаментальный научный и правовой анализ и объективное изучение исторического опыта по кадровому обеспечению органов внутренних дел Таджикистана в значительной мере обусловлены отсутствием целенаправленных, обобщающих и углубленных исследований. Данное исследование даст возможность оценить нынешнее состояние органов внутренних дел, позволит раскрыть

---

[1] Послание Лидера нации, Президента Республики Таджикистан Эмомали Рахмона к Маджлиси Оли Республики Таджикистан от 26.12.2018 [электронный ресурс]. URL: http://www.prezident.tj/ru/node/19089 (дата обращения: 31.01.2019).

особенности развития кадрового обеспечения органов внутренних дел в современном Таджикистане, способствуя реформированию отрасли и дальнейшей эффективности решения задач, поставленных государством перед органами внутренних дел.

Актуальность темы диссертации также заключается в том, что она способствует устранению имеющихся пробелов в законодательстве, и тем самым - достижению положительного результата в деятельности органов внутренних дел Республики Таджикистан.

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Связь работы с научными программами, темами. Диссертация выполнена в соответствии с научно-исследовательской темой кафедры государственно-правовых дисциплин факультета № 2 Академии МВД Республики Таджикистан: «Реформа милиции в Таджикистане: теория и её перспективы (2016-2020)».

Степень научной разработанности темы. Многогранность темы исследования включает в себя такие научные направления, как общая теория и история права и государства, государственное управление, социология права, административное право и т.д. Данные направления, в том числе проблемы и различные аспекты деятельности органов внутренних дел Таджикистана, в контексте развития и функционирования государства на различных исторических этапах, исследовали таджикские учёные: М.И. Абдуллаев, У.А. Азиззода, З. Ализода, И. Бободжонзода, Н.И. Бобоева, Э.Б. Буризода, С.А. Давлатов, Д.Х. Джурабаев, А.М. Диноршох, А.А. Кахаров, З.Дж. Маджидзода, А.М. Мансурзода, М.А. Махмудзода, Н.Дж. Назарзода, Э.С. Насриддинзода, Р.М. Раджабзода, Р.Х. Рахимзода, Д.С. Рахмон, О.Э. Рахмон, А.Ш. Розикзода, З.А. Саидзода, Ш.С. Саймуддинов, Б.А. Сафарзода, Дж. Саъдизода, Ф. Тахиров, Ф.С. Хайруллоев, Ш.Х. Хафиззода, А.Г. Холикзода, Б.Т. Худоёрзода, Р.Ш. Шарофзода, А. Шохиён, А.Х. Юсуфзода и многие другие.

Проблемам развития кадровой политики и деятельности органов внутренних дел и другим научным направлениям, связанным с данной темой по тем или иным аспектам, посвящены труды российских учёных: Е.Р. Абызовой, Н.А. Андреева, С.Ю. Анохиной, В.В. Анциферова, А.М. Артемьева, П.Н. Астапенко, Л.А. Бардымовой, В.Ф. Баркатунова, В.Н. Бойко, И.В. Будило, В.М. Булавина, И.Е. Винницкого, Г.Е. Волгиной, С.Н. Грошева, О.Е. Евтихова, Г.П. Ермоловича, Ю.А. Ершова, Г.В., Загрядского, С.Ф. Зыбина, Т.А. Ивановой, Я.М. Кейзерова, В.Я. Кикотя, И.Ф. Колонтаевской, В.Б. Коробова, И.А. Крыгиной, А.Н. Кунаева, О.С. Лапшиной, Х.Х. Лойта, В.П. Малькова, Р.С. Мулукаева, П.П. Платонова, В.И. Притула, С.А. Пушкарева, Н.И. Разуваевой, В.В. Романовой, В.В. Стреляевой, Е.А. Суминой, А.В. Толкачева, И.М. Хиль, И.В. Чечельницкого и многих других.

Специально различные проблемы государственной службы исследовались отечественными учеными Дж.Н. Джамшедовым, Ф.М. Эргашевой[1] и многими другими.

Вопросы правового регулирования, организации подготовки кадров и прохождения службы в органах внутренних дел Республики Таджикистан на диссертационном и монографическом уровнях рассмотрены М.О. Кудратовым.[2] Вопросы кадрового обеспечения деятельности органов внутренних дел Республики Таджикистан и других проблем,

---

[1] Джамшедов Д.Н. Государственная служба Республики Таджикистан: конституционно-правовой аспект: автореф. дис. … канд. юрид. наук. - Москва, 2011; Эргашева Ф.М. Особенности процесса становления и развития кадровой политики в системе государственной службы Таджикистана: автореф. дис. … канд. полит. наук. – Душанбе, 2014.

[2] Кудратов М.О. Правовое регулирование, организация подготовки кадров и прохождения службы в органах внутренних дел Республики Таджикистан: автореф. дис. … канд. юрид. наук. – Москва, 2013; Кудратов М.О. Прохождение службы и подготовка кадров МВД Таджикистана и МВД России / М.О. Кудратов, А.Д. Сафронов, Р.О. Иванов. – М.: ГУУ, 2013; Кудратов М.О. Законодательное регулирование, организация подготовки кадров и прохождения службы в органах внутренних дел Республики Таджикистан: монография. – Душанбе: «Андалеб-Р», 2015.

связанных с деятельностью руководителей и иных сотрудников, были исследованы М.М. Мирзорустамовым.[1]

Различным аспектам организации деятельности органов внутренних дел специально посвящены труды российских ученых Е.В. Мишугиной, Е.А. Николаенко, Я.К. Евстафиади, А.С. Балдиной[2] и других.

Исследования данных авторов, несомненно, имеют большую теоретическую и практическую значимость. Однако их работы не учитывают особенностей формирования и развития кадрового обеспечения органов внутренних дел и их структурных подразделений в контексте проводимой реформы милиции в Таджикистане. И в этом плане кардинально меняется содержание кадровой службы, что в свою очередь требует комплексного подхода и разработки новых путей решения проблем.

Цель и задачи диссертационного исследования. Целью диссертационного исследования является комплексное изучение периодов формирования, организационно-правовых основ кадрового обеспечения органов внутренних дел Республики Таджикистан, анализ развития данного процесса, а также выработка предложений по совершенствованию кадровой деятельности органов внутренних дел.

Для достижения цели поставлены следующие **задачи**:

---

[1] Мирзорустамов М.М. Деятельность руководителя территориального органа МВД Республики Таджикистан по предупреждению дисциплинарных правонарушений и преступлений среди личного состава: автореф. дис. … канд. юрид. наук. – Москва, 2018.

[2] Мишугина Е.В. Правовые и организационные основы деятельности полиции Эстонской Республики и её роль в обеспечении общественной безопасности: автореф. дис. … канд. юрид. наук. – Москва, 2015; Николаенко Е.А. Административно-правовое регулирование прохождения службы курсантами образовательных организаций МВД России: автореф. дис. … канд. юрид. наук. – Белгород, 2017; Евстафиади Я.К. Административно-правовое регулирование государственной службы сотрудников органов внутренних дел: автореф. дис. … канд. юрид. наук. – Краснодар, 2017; Балдина А.С. Административно-правовое регулирование кадрового обеспечения федеральных конрольно-надзорных органов исполнительной власти в России: автореф. дис. … канд. юрид. наук. – Нижний Новгород, 2018.

- теоретически переосмыслить и разработать понятие, сущность и основные принципы кадрового обеспечения органов внутренних дел;

- провести периодизацию формирования и развития кадрового обеспечения органов внутренних дел Таджикистана;

- проследить историю формирования и развития кадрового обеспечения органов внутренних дел Таджикистана и её составляющие процессы;

- осуществить комплексный анализ исторического и текущего состояния работы с кадрами в органах внутренних дел Таджикистана;

- определить особенности формирования и развития кадрового обеспечения органов внутренних дел Таджикистана;

- рассмотреть и оценить современное состояние правовой базы и её совершенствование, а также составляющих элементов кадровой деятельности в органах внутренних дел Республики Таджикистан в ходе реформирования отрасли;

- обосновать необходимость совершенствования законодательной базы и аргументировать необходимость принятия мер по улучшению кадровой деятельности органов внутренних дел Республики Таджикистан;

- рассмотреть опыт зарубежных стран и показать значение его использования в деятельности органов внутренних дел Республики Таджикистан.

Объектом диссертационного исследования являются общественные отношения, возникающие при реализации кадрового обеспечения органов внутренних дел, рассматриваемые в процессе периодизации исторического развития на территории исторического Таджикистана, с 1917 года по настоящее время.

Предметом диссертационного исследования является государственная задача по кадровой деятельности органов внутренних дел, организационно-правовые основы исторического развития и современного состояния кадрового состава, уровень развития нормативно-правовой базы работы с кадрами.

Методологическую основу исследования составляют законы и категории диалектики, общенаучный метод познания и

его составные элементы: анализ, синтез, аналогия, сравнение и обобщение, единство теории и практики, и специальные методы познания: исторический, логический, формальный, социологический, статистический, сравнительный, правовой метод, а также комплексный подход к анализу и оценке объекта исследования. На основании применения данных методов научного познания в диссертационном исследовании раскрыты научные понятия, принципы, взаимосвязь задач государства, а также объективные потребности развития современного общества.

Историко-теоретическая и правовая основа исследования. В работе были использованы материалы Центрального государственного архива Республики Таджикистан, Согдийского областного филиала государственного архива Республики Таджикистан, архивов Академии МВД, УМВД по Согдийской области и Учебного центра МВД Республики Таджикистан.

Кроме того, в работе использованы Конституция Республики Таджикистан, действующие конституционные законы, законы, кодексы, указы Президента, постановления Правительства, национальные стратегии и концепции Республики Таджикистан, а также ведомственные нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность органов внутренних дел Республики Таджикистан, в частности, их кадровую деятельность. Кроме этого, использованы федеральные законы Российской Федерации и ведомственные правовые акты стран постсоветского пространства.

Эмпирическую базу исследования составляют изученные в контексте сравнительно-правового анализа статистические и социологические данные, полученные в результате анкетного опроса сотрудников органов внутренних дел и других граждан Республики Таджикистан. Всего было опрошено 200 респондентов из городов и областей Республики Таджикистан.

В ходе диссертационного исследования использованы труды таджикских учёных Н.И. Бобоевой, И.Б. Буриева, Дж.Х. Джурабаева, Дж.М. Зоирова, Н.Дж. Назарова, Э.С. Насурдинова, Н.Н. Негматова, О.Э. Рахмоновой, А.Ш. Розикзода, Р.Ш. Сотиволдиева, Ф. Тахирова, А.М. Тошева, Ф.С. Хайруллоева и

многих других, и российских учёных Е.Р. Абызовой, С.Ю. Анохиной, А.М. Артемьева, В.Ф. Баркатунова, С.Ф. Зыбина, Х.Х. Лойта, Р.С. Мулукаева, В.И. Притула, Н.И. Разуваевой, Е.А. Суминой, Ш.М. Хусаиновой и многих других, которые составили теоретическую основу исследования.

Научная новизна исследования заключается в выборе темы исследования. В диссертации, на основании введенного в научный оборот архивного материала и анализа фактического правового материала, с позиций историко-правовой науки, исследуется формирование и развитие процесса кадрового обеспечения в органах внутренних дел Таджикистана, как одна из важнейших задач государства; в результате были разработаны и представлены конкретные выводы:

- выделены и обоснованы основные периоды формирования и развития кадрового обеспечения органов внутренних дел Таджикистана;
- выявлены нормативные правовые основы, предпосылки и особенности формирования и развития кадров и кадровой деятельности в органах внутренних дел Таджикистана;
- проведен всесторонний объективный и правовой анализ различных подходов к данной теме, что дало возможность определить научно обоснованную оценку и позицию автора об особенностях кадрового обеспечения органов внутренних дел Таджикистана;
- даны анализ законодательного регулирования, оценка исторического развития и современного состояния кадровой деятельности органов внутренних дел Таджикистана.

Основные положения, выносимые на защиту:

1. В разные исторические периоды, начиная от периода установления советской власти на разрозненной территории нынешнего Таджикистана до настоящего времени, перед государством возникала и возникает задача по кадровому обеспечению государственных органов, в том числе и органов внутренних дел. Значимость рассмотрения задачи государства по кадровому обеспечению на примере органов внутренних дел выражается в том, что органы внутренних дел в системе правоохранительных органов осуществляют правоохранительную функцию государства, которая является

гарантом защиты прав и свобод человека и гражданина, охраны общественного порядка и безопасности государства.

2. Исторической основой начала деятельности по кадровому обеспечению органов внутренних дел Таджикистана стало образование самих этих органов, как целостной и самостоятельной организационной единицы в структуре государственного аппарата в период установления советской власти. Формирование и поэтапное развитие данного процесса, в том числе в современных условиях реформирования органов милиции, предполагает следующую авторскую периодизацию:

1) с 1917 года до 1991 год – период советской власти на исторической территории Таджикистана.

2) с 1991 года по 2019 год – период независимости Республики Таджикистан.

3. В период образования органов милиции Таджикистана, формирование и развитие кадрового обеспечения этих органов в основном базировалось на организационных мерах. В структуре органов милиции начали функционировать различные курсы по подготовке кадров, стала проводиться воспитательная работа, привлекались на службу в милицию различные слои местного населения, в том числе женщины. Данные меры в дальнейшем были нормативно закреплены и дали реальную возможность населению Таджикистана в структуре органов внутренних дел реализовать свои права на труд и образование.

4. Нормативно-правовое закрепление особенностей кадрового обеспечения в органах внутренних дел Таджикистана связано:

- с принятием 10.03.1923 года Положения о профессиональной милицейской пропаганде в милиции;

- с принятием в 1926 году Постановления о правах трудящихся женщин ТАССР на основании решения Заседания 1-го Учредительного Всетаджикского Съезда Советов, для раскрепощения и поднятия трудовой квалификации местной женщины;

- с началом развития ведомственного образования, в виде создания ведомственных образовательных учреждений в

структуре органов внутренних дел Таджикистана на основании Постановления ЦИК и СНК СССР за № 237 от 23.07.1930 года.

5. Тенденции общественной жизни независимого Таджикистана обусловлены мировым прогрессом и реформами государственных органов, которые обязывают государственные органы соответствовать требованиям современного этапа развития, обуславливающим обновление законодательной базы. В этой связи правовые основы, регламентирующие кадровое обеспечение органов внутренних дел, не являются исключением, и их совершенствование является своевременной мерой. Необходимость учета всех категорий, составляющих кадровый состав органов внутренних дел, их интересов, прав и обязанностей, интересов государства и т.п. в ходе обновления законодательной базы, должна основываться на принципах защиты прав, свобод, законных интересов человека.

6. В период реформирования органов милиции Республики Таджикистан кадровая деятельность является приоритетным направлением деятельности органов внутренних дел, и в целях её эффективного функционирования и совершенствования на постоянной основе принимаются и реализуются различные организационно-правовые меры в целях укрепления ведомственного образования, активного взаимодействия с гражданским обществом, создания нового облика профессионального, добропорядочного и высоконравственного сотрудника милиции.

Теоретическая и практическая значимость исследования. Сформулированные в работе научные результаты, теоретические обобщения и предложения могут способствовать расширению и существенно дополнить историко-правовой материал положениями о формировании системы органов внутренних дел Таджикистана и развитии её структур, осуществления их деятельности и проблемах совершенствования, решения государственных задач и реализации функций государства.

Результаты исследования могут быть использованы как в процессе законотворчества, так и в практической деятельности органов внутренних дел Республики Таджикистан. Научные положения, разработанные в диссертации, могут быть

использованы в учебном процессе ведомственных образовательных учреждений системы МВД Республики Таджикистан и на юридических факультетах вузов в контексте истории и теории права и государства, государственного управления, административного права и социологии права, при разработке учебно-методических пособий и в дальнейшей научно-исследовательской деятельности.

Личный вклад соискателя ученой степени. Личный вклад диссертанта проявляется степенью научной новизны диссертационного исследования, обоснованными научными выводами, публикациями, а также докладами на различных семинарах, конференциях и форумах.

Апробация результатов диссертационного исследования. Диссертация подготовлена и обсуждена на кафедре государственно-правовых дисциплин факультета № 2 Академии МВД Республики Таджикистан, прошла экспертизу и рекомендована к защите на кафедре теории и истории государства и права юридического факультета Таджикского национального университета. Основные положения, выводы и рекомендации отражены в 1 монографии и 7 научных статьях, которые опубликованы в научных журналах, рецензируемых Высшей аттестационной комиссией при Президенте Республики Таджикистан.

Основные положения диссертации также апробировались в виде научных докладов на следующих научно-практических семинарах и конференциях:

- семинар «Роль молодёжи в развитии науки Таджикистана», Академия МВД Республики Таджикистан (г. Душанбе, 05.05.2017) доклад на тему: «Роль органов внутренних дел в развитии науки»;
- «Второй форум молодых юристов», Таджикский национальный университет (г. Душанбе, 09.11.2018) доклад на тему: «Проблемы кадрового обеспечения органов внутренних дел Республики Таджикистан»;
- международная научно-практическая конференция «Права человека и глобализация», Академия МВД Республики Таджикистан (г. Душанбе, 07.12.2018) доклад на тему:

«Проблемы гарантии прав женщин при деятельности в органах внутренних дел Республики Таджикистан»;

- международная научно-практическая конференция «Академия – на пути совершенствования системы подготовки квалифицированных кадров для органов внутренних дел», Академия МВД Республики Узбекистан (г. Ташкент, 03-06.09.2019) доклад на тему: «Подготовка кадров в органах внутренних дел»;

- научно-практическая конференция «Проблемы теории и практики», Российско-Таджикский (славянский) университет (г. Душанбе, 28.03.2020) доклад на тему: «Формирование женского состава милиции Таджикистана (1917-1990 гг.)»;

- семинар «Основные проблемы культурно-этического воспитания сотрудников органов внутренних дел», Академия МВД Республики Таджикистан (г. Душанбе, 31.03.2020) доклад на тему: «Правовая основа развития воспитательной работы в органах внутренних дел Таджикистана».

Структура и объем диссертации. Структура диссертации определяется целью и задачами диссертационного исследования и логикой их раскрытия. Диссертация состоит из введения, двух глав, включающих в себя шесть параграфов, заключения, списка использованных источников, списка сокращений и приложений. Общий объем диссертации составляет 225 страниц.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во **введении** диссертации обосновывается актуальность работы, степень научной разработанности, определяются цели и задачи, объект, предмет, методологическая и теоретическая основа исследования, её эмпирическая база, научная новизна, теоретическое и практическое значение исследования, личный вклад, излагается апробация результатов проведенного исследования.

В первой главе диссертации **«Общая характеристика государственной деятельности в сфере кадрового обеспечения органов внутренних дел Таджикистана»** анализируются понятие, сущность, основные принципы, процесс

формирования и развития кадрового обеспечения органов внутренних дел Таджикистана.

В первом параграфе первой главы **«Понятие, сущность и основные принципы кадрового обеспечения органов внутренних дел»** рассмотрены вопросы, касающиеся понятия, сущности и основных принципов кадрового обеспечения органов внутренних дел. Проведенным анализом установлено, что кадровое обеспечение органов внутренних дел, на разных исторических этапах являлось главной задачей государства, и определенные формы, виды и методы реализации его социальной функции были направлены на решение данной задачи.

Анализ точек зрения таких ученых, как А.В. Новокрещенов, В.М. Пашин, А.А. Кобозев, Г.Е. Волгина, Е.А. Спицына, В.И. Притула, С.Ю. Анохина, Е.А. Сумина, а также некоторых правовых актов дал возможность диссертанту определить, что сущность кадрового обеспечения органов внутренних дел исходит из понятия его кадров, и представить следующие определения:

- «*Кадровое обеспечение органов внутренних дел* – это совокупность форм, методов, средств и принципов, составляющих организационный процесс по решению задач и достижению целей, направленных на создание качественного кадрового состава органов внутренних дел, способного эффективно реагировать на изменения правопорядка с учетом развития государства»;
- «*Кадры органов внутренних дел* – это состав сотрудников, состоящих в трудовых отношениях с органами внутренних дел, обладающих определенными профессиональными знаниями и практическими навыками, правовым статусом в соответствии с должностью и служебным положением, умением действовать в пределах закона и качественно выполнять установленные обязанности».

По мнению диссертанта, кадровое обеспечение является процессом формирования кадрового состава органов внутренних дел, важнейшим способом развития органов, главным фактором функциональности и повышения эффективности. Особенность данного процесса выражается в его гибкости, т.е. способности

реагировать на изменения правопорядка с учетом развития государства.

Характеризуя основные принципы кадрового обеспечения органов внутренних дел, диссертант поддерживает мнения таких ученых, как Р.С. Мулукаев, Н.Д. Назаров, Р.Ш. Сотиволдиев, Ф.С. Хайруллоев, И.Е. Виницкий, В.М. Пашин, А.А. Кобозев, И.В. Чечельницкий в том, что при формировании органов милиции кадровое обеспечение осуществлялось на основании классового, контрольно-регулирующего и организационного принципа. С учетом того, что принципы кадрового обеспечения органов внутренних дел - это теоретические идеи и основополагающие положения, способствующие правильной реализации процесса кадрового обеспечения правоохранительных органов и достижению качественного результата, приоритетными принципами должны являться справедливость, законность, гуманизм, научность, профессионализм и т.п.

Во втором параграфе первой главы **«Формирование и развитие кадрового обеспечения органов внутренних дел Таджикистана (1917-1991 гг.)»** излагаются результаты анализа большого объема архивного материала и научных работ А.Ш. Розикзода, Н.Д. Назарова, Р.С. Мулукаева, О.Э. Рахмоновой, Э.С. Насурдинова, Н.И. Разуваевой и других. На основании рассмотренных фактов автором сделан вывод о том, что процесс кадрового обеспечения органов внутренних дел на территории исторического Таджикистана начал формироваться в 1917 году XX века, с этапа образования самих органов в структуре государственного аппарата в период установления советской власти. Для объективного изучения темы исследования автором представлена периодизация, и в данном параграфе рассмотрен первый период этой периодизации.

В ходе исследования указанного периода диссертантом определено, что особенность формирования и развития кадрового обеспечения органов внутренних дел Таджикистана заключается в принятии следующих организационных мер и нормативно-правовых актов:

- воспитательная работа, являясь характерной особенностью кадрового обеспечения органов внутренних дел

Таджикистана, начала реализовываться с этапа формирования и развития данного процесса. Уже 10.03.1923 года было принято «Положение о профессиональной милицейской пропаганде в милиции», регламентирующее проводимую воспитательную работу;

- подбор кадров реализовывался с периода формирования органов милиции, и одним из проводимых действий в рамках данного процесса являлось привлечение на службу женщин. Уже в 1926 году актуальный вопрос о раскрепощении женщин и поднятии трудовой квалификации местной женщины как равноправного члена общества, т.е. вопрос гендерного равенства, обсуждался на Заседании 1-го Учредительного Всетаджикского Съезда Советов, по результатам которого был принят нормативно-правовой акт «Постановление о правах трудящихся женщин ТАССР»;

- с этапа становления органов милиции в её структуре создавались и действовали курсы по подготовке кадров. Принятое ЦИК и СНК СССР Постановление о реорганизации вузов, техникумов и рабфаков за № 237 от 23.07.1930 года является правовой основой формирования ведомственных профессиональных высших и средних образовательных учреждений. Так как Постановление обязывало НКВД всех союзных республик участвовать в подготовке кадров в области права, с передачей отраслевого учебного заведения в его ведение, начался нормативно-правовой процесс формирования ведомственного образования в структуре органов внутренних дел. В дальнейшем образование в структуре органов внутренних дел Таджикистана развивалось в виде упорядочения деятельности различных курсов, и для их объединения был создан Учебный центр во исполнение Постановления ЦК КПТ и Совмина ТаджССР за № 24 от 24.01.1966 года. На основании Постановления ЦК КПТ и Совмина ТаджССР за № 230 от 24.07.1970 года была создана Душанбинская специальная средняя школа милиции (ДССШМ) МВД СССР, которая являлась единственной ведомственной специальной школой милиции на территории Таджикистана вплоть до конца периода, рассмотренного в данном параграфе.

В третьем параграфе первой главы **«Организационно-правовые основы развития кадрового обеспечения в органах внутренних дел Республики Таджикистан (1991-2019 гг.)»** на основании анализа архивных источников и нормативных правовых актов диссертантом рассмотрен второй период представленной периодизации.

В ходе анализа этого периода, автором сделан вывод о том, что органы внутренних дел Республики Таджикистан в реализации процесса кадрового обеспечения, переняв опыт советского времени, также продолжили опираться на такие особенности процесса кадрового обеспечения, как подбор, подготовка и воспитание кадров, характерная особенность осуществления которых выражается в динамичной реализации действий. С обретением независимости республики, в ходе процесса кадрового обеспечения органов внутренних дел первой принятой мерой было обновление законодательной базы, регламентирующей данный процесс.

Для надлежащего кадрового обеспечения органов внутренних дел республики, начиная с 1991 года, принимались нормативно-правовые акты и реализовывались организационные меры по укреплению фундамента профессионального образования в органах внутренних дел. Периодически создавались и реорганизовывались ведомственные образовательные учреждения системы МВД Республики Таджикистан, а также развивалось международное сотрудничество в сфере подготовки кадров. Развитие образовательного ценза путем внедрения профессионального образования в органах внутренних дел придало мощный импульс процессу кадрового обеспечения, что способствовало эффективной и качественной реализации правоохранительной функции государства.

В рассмотренный период для формирования и укрепления кадрового состава в органах внутренних дел Республики Таджикистан приоритетным является решение вопросов гендерного равенства, а также проведение воспитательной работы. Автор, делая акцент на организационно-правовые основы, отмечает, что воспитательная работа в органах внутренних дел в основном состоит из правового воспитания по

формированию правосознания и правовой культуры кадров, осуществляется в различных видах и формах, способствующих формированию достойной личности и квалифицированного сотрудника, качественно и профессионально исполняющего свои функциональные обязанности. Одной из важных государственных правовых мер по улучшению воспитательной работы является утверждение в 2006 году Национальной концепции воспитания в Республике Таджикистан.

В рамках подбора, одной из принятых правовых мер является внесение изменений и дополнений в Закон Республики Таджикистан «О милиции» на основании изменений и дополнений в Конституцию Республики Таджикистан от 22.05.2016 года. В число дополнений входят такие нормы, как отказ от гражданства или же приобретение гражданства другой страны, а также приобретение юридической силы обвинительным приговором суда, что является обстоятельствами для увольнения сотрудника из органов внутренних дел республики. Обязанности милиции были дополнены нормой по сотрудничеству с внештатными сотрудниками милиции и гражданами. Качественная защита прав и свобод граждан стала главной задачей органов внутренних дел страны, и в ходе реформирования отрасли решение данной задачи предполагает тесное и плодотворное сотрудничество органов внутренних дел с гражданским обществом.

Во второй главе диссертации **«Особенности кадрового обеспечения органов внутренних дел Республики Таджикистан, его правовая база и основные направления на современном этапе»** исследуются действующая правовая база кадрового обеспечения органов внутренних дел республики и пути её совершенствования, основные направления и механизм реализации кадровой деятельности в ходе реформирования органов милиции в Республике Таджикистан.

В первом параграфе второй главы **«Правовая база кадрового обеспечения органов внутренних дел Республики Таджикистан и её совершенствование»** диссертантом изучена и проанализирована действующая правовая база, регламентирующая кадровое обеспечение органов внутренних

дел Республики Таджикистан, состоящая из большого количества законов, подзаконных актов, ведомственных нормативно-правовых актов. В параграфе рассмотрены сферы регулирования данных правовых актов, а также изложен тщательный и всесторонний анализ основополагающих правовых актов, таких как Закон Республики Таджикистан «О милиции» за № 41 от 17.05.2004 года и «Положение о прохождении службы рядовым и начальствующим составом органов внутренних дел Республики Таджикистан» от 21.04.2005 года. Закон «О милиции» сопоставлен с Проектом Закона Республики Таджикистан «О полиции» и федеральными Законами Российской Федерации. В процессе детального анализа Положения, каждый его пункт сопоставлен с другими законами Республики Таджикистан, имеющими взаимосвязь с тем или иным пунктом. По результатам анализа автором обоснованы следующие выводы и положения:

- необходимость законодательного регулирования правового статуса сотрудников органов внутренних дел в целом и, в частности, курсантов, слушателей, адъюнктов, докторантов и всех сотрудников ведомственных учебных подразделений МВД Республики Таджикистан;
- необходимость изменения и дополнения или же принятия в новой редакции «Положения о прохождении службы рядовым и начальствующим составом органов внутренних дел Республики Таджикистан»;
- необходимость пересмотра специфичности реализации кадрового обеспечения органов, которая выражалась в ограничении рамок законодательного регулирования и перехода к всесторонней правовой реализации трудовых отношений в соответствии с Трудовым кодексом Республики Таджикистан.

Во втором параграфе второй главы **«Основные направления и механизм реализации кадровой деятельности в органах внутренних дел Республики Таджикистан»** рассмотрена кадровая деятельность органов внутренних дел Республики Таджикистан, функционирующая в современный период. Автор, акцентируя внимание на законодательной базе, отмечает, что кадровая деятельность в органах внутренних дел реализуется механизмом, состоящим из определенных

организационно-практических форм, методов, средств и правовых норм. Особенностью кадровой деятельности являются её основные направления, такие как комплектование, состоящее из элементов подбора и расстановки кадров, и обучение, состоящее из элементов подготовки и воспитания кадров.

Подбор кадров, проводимый кадровыми аппаратами органов внутренних дел республики, включает в себя выбор из имеющегося в распоряжении резерва кадров, отбор на основе конкурсных процедур по деловым качествам и выдвижение кандидата на должность по профессиональной подготовке. В то же время, каждое из составных действий процесса подбора (выбор, отбор и выдвижение) состоит из таких действий, как предъявление определенных требований к кандидату, обязательное изучение и проверка кандидата.

Расстановка кадров, являясь заключительным этапом подбора, включает в себя нормативно-правовые установленные требования, и её завершением является начало правоотношений в виде подписания контракта.

Подготовка кадров, основным провайдером которой является ведомственная образовательная система МВД Республики Таджикистан, являясь динамичной, постоянно функционирующей деятельностью, реализуется в виде первоначальной подготовки, профессиональной подготовки, переподготовки, квалификации, научной подготовки, служебной и физической подготовки. Её конечным результатом является не только формирование определенных правовых знаний и навыков у выпускника, но также обязательное его назначение на должность государственной правоохранительной службы.

Проведенный анализ показывает, что кадровую деятельность органов внутренних дел необходимо реализовывать, прежде всего, в рамках предоставления гражданам страны прав на труд и образование, а также обеспечить их социально-правовую защищенность.

В третьем параграфе второй главы **«Кадровая деятельность органов внутренних дел Республики Таджикистан в ходе реформирования отрасли»** проанализированы эмпирическая база исследования, научные работы и правовые акты, регламентирующие реформу отрасли, в

частности «Меморандум о Взаимопонимании между Правительством Республики Таджикистан и Организацией по Безопасности и Сотрудничеству в Европе Бюро ОБСЕ в Таджикистане», «Стратегия реформы милиции на 2013-2020 годы», «Программа реформы (развития) милиции на 2014-2020 годы» и другие нормативные правовые акты, принятые в ходе реформирования отрасли.

На основании анализа представлен вывод о том, что особенность нынешней реформы милиции выражается в подходе к её реализации, т.е. приоритетом в процессе реформирования является решение задач по совершенствованию кадрового обеспечения и в целом кадровой деятельности. Первоочередными задачами кадровой деятельности органов внутренних дел являются решение вопросов гендерного равенства, дальнейшая социализация кадров, формирование высокопрофессионального кадрового состава, который соответствует современным политическим, правовым, социальным, экономическим условиям и способен решать задачи, поставленные государством и обществом перед органами внутренних дел, а также принятие кардинальных мер, способных совместить воедино интересы общества, открытость службы и обеспечение прав сотрудников.

По результатам анализа автор отмечает, что кадровая деятельность органов внутренних дел Республики Таджикистан в ходе реформирования отрасли является приоритетным направлением. Для эффективного функционирования и совершенствования кадровой деятельности на постоянной основе принимаются и реализуются различные организационно-правовые меры в целях укрепления ведомственного образования, активного взаимодействия гражданского общества, развития воспитательной работы, создания нового облика добропорядочного и высоконравственного сотрудника милиции. Для совершенствования результатов принятых мер необходимо учесть исторический опыт по реализации кадровой деятельности органов внутренних дел, а также положительный опыт других стран, реформировавших свои органы милиции.

В **заключении** диссертации подытожены основные научные результаты диссертационного исследования. Отмечено,

что кадровое обеспечение органов внутренних дел Таджикистана в различные исторические периоды являлось приоритетной задачей государства. Теоретическое осмысление научных идей и законодательных норм позволило предложить авторские определения понятий «Кадровое обеспечение органов внутренних» и «Кадры органов внутренних дел» и выявит их особенность [1–А], что способно дополнить нормы законодательства в сфере кадровой политики государства.

Диссертантом обосновывается позиция, что исторической основой начала деятельности по кадровому обеспечению органов внутренних дел Таджикистана стало образование самого органа, как целостной и самостоятельной организационной единицы в структуре государственного аппарата в период установления советской власти в начале XX века, и предложена авторская периодизация [8–А].

Анализ этих периодов дал возможность автору установить, что особенностью формирования и развития кадрового обеспечения органов внутренних дел является подготовка кадров, т.е. внедрение образования в структуру органов путем создания различных ведомственных образовательных учреждений [7–А].

Другой особенностью является подбор кадров, который позволил реализовать социальную и гендерную политику государства, придавая особую важность человеческому ресурсу, и привлечь на службу в органы различные слои населения, а также женщин [4–А].

Воспитание было и есть национальной особенностью таджикского народа. Оно на протяжении многовековой истории человечества является главным фактором развития права, культуры и духовной жизни общества, определяет тенденции общественного прогресса. Исторический анализ дал возможность определить, что в деятельности органов внутренних дел также значимое место занимает воспитательная работа [6–А].

Становление правового государства предполагает на основании нормативно-правовых актов регулирование всех отраслей социальной жизни и общественных отношений. Деятельность каждого государственного органа

регламентируется правовой базой, состоящей из тех или иных конституционных законов, законов и подзаконных актов, а также отраслевых и ведомственных нормативно-правовых актов. Кадровое обеспечение органов внутренних дел не является исключением, и оно базируется на правовых нормах и определенных правовых основах. Анализ правовой базы кадрового обеспечения органов внутренних дел Республики Таджикистан весьма важен, и с учётом реформы милиции своевременен, ибо тенденции общественной жизни независимого Таджикистана обусловлены мировым прогрессом и реформами государственных органов, которые обязуют государство для соответствия требованиям современного этапа развития пересмотреть и обновить законодательную базу. В этой связи необходима разработка и утверждение норм, способных регулировать современные общественные отношения [3–А].

В ходе реформирования отрасли принимаются и реализуются различные организационно-правовые меры в целях укрепления ведомственного образования, активного взаимодействия с гражданским обществом, создания нового облика профессионального, добропорядочного и высоконравственного сотрудника милиции [2–А].

Таким образом, разностороннее исследование процесса кадрового обеспечения органов внутренних дел дает возможность понять, насколько важно историческое и теоретическое осмысление данного процесса, так как от правильной реализации кадровой деятельности зависит качество кадрового состава, от профессионализма кадрового состава зависит эффективность деятельности органов, от устойчивой деятельности органов зависит реализация правоохранительной функции государства, и от качества реализации данной функции зависит спокойствие, правопорядок, развитие и прогресс общества и государства.

В заключении также представлены предложения по практическому использованию выводов автора.

В **приложениях** представлены результаты анкетирования граждан Республики Таджикистан.

ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ДИССЕРТАЦИИ ОТРАЖЕНЫ В СЛЕДУЮЩИХ ПУБЛИКАЦИЯХ АВТОРА:

Научные статьи, опубликованные в научных журналах, рецензируемых ВАК при Президенте Республики Таджикистан и ВАК при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации

[1–А]. Азимова, У.А. Кадры и кадровое обеспечение органов внутренних дел: понятие и сущность / У.А. Азимова // Труды Академии МВД Республики Таджикистан. – 2018. – № 1 (37). – С.106-114. – (0,64 п. л.).

[2–А]. Азимова, У.А. Некоторые проблемы совершенствования законодательства Республики Таджикистан, связанные с кадровым обеспечением органов внутренних дел / У.А. Азимова // Труды Академии МВД Республики Таджикистан. – 2018. – № 2 (38). – С.143-152. – (0,7 п. л.).

[3–А]. Азимова, У.А. Некоторые проблемы совершенствования правового акта, регламентирующего кадровое обеспечение органов внутренних дел Республики Таджикистан / У.А. Азимова // Труды Академии МВД Республики Таджикистан. – 2019. – № 1 (41). – С. 165-172. – (0,52 п. л.).

[4–А]. Азимова, У.А. Становление женского состава органов внутренних дел Таджикистана / У.А. Азимова // Вестник Таджикского национального университета. Серия социально-экономических и общественных наук. – 2019. – № 1. – С. 217-223. – (0,58 п. л.).

[5–А]. Азимова, У.А. Принципы кадрового обеспечения органов внутренних дел / У.А. Азимова // Академический юридический журнал. – 2019. – № 1 (29). – С. 67-72. – (0,52 п. л.).

[6–А]. Азимова, У.А. Развитие правового воспитания в органах внутренних дел Таджикистана / У.А. Азимова // Вестник Таджикского национального университета. Серия социально-экономических и общественных наук. – 2019. – № 5. Часть 1. – С. 271-278. – (0,76 п. л.).

[7–А]. Азимова, У.А. Историко-правовой анализ возникновения образования в структуре органов внутренних дел Таджикистана / У.А. Азимова // Вестник Педагогического университета. – 2019. – № 3 (80). – С. 269-274. – (0,52 п. л.).

Научные работы, опубликованные в других изданиях

[8–А]. Азими, У.А. Формирование и развитие кадрового обеспечения органов внутренних дел Таджикистана: монография / У.А. Азими. – (LAP) LAMBERT Academic Publishing (International Book Market Service Ltd.), 2020. – 89 с.

Академияи ВКД Ҷумҳурии Тоҷикистон

Бо ҳуқуқи дастнавис

УДК: 340.115.6 (575.3)
ББК: 67.99 (2) 0 (2Т)
А – 35

Азимӣ Умеда Акбар

ТАЪМИНОТИ КАДРИИ МАҚОМОТИ КОРҲОИ ДОХИЛИИ ТОҶИКИСТОН: ТАҲЛИЛИ ТАЪРИХӢ-ҲУҚУҚӢ

АВТОРЕФЕРАТИ

диссертатсия барои дарёфти дараҷаи илмии номзади илмҳои ҳуқуқшиносӣ аз рӯйи ихтисоси 12.00.01 – назария ва таърихи ҳуқуқ ва давлат; таърихи таълимоти ҳуқуқӣ ва сиёсӣ (илмҳои ҳуқуқшиносӣ)

Душанбе – 2020

Диссертатсия дар кафедраи фанҳои давлатӣ-ҳуқуқии факултети № 2 Академияи ВКД Ҷумҳурии Тоҷикистон ба анҷом расонида шудааст.

Роҳбари илмӣ: **Зоир Ҷӯрахон Маҷидзода,**
доктори илмҳои ҳуқуқшиносӣ, профессор, сарходими илмии Институти фалсафа, сиёсатшиносӣ ва ҳуқуқи Академияи Миллии илмҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон.

Муқарризони расмӣ: **Ғафурзода Абдухалил Давлатали,**
доктори илмҳои ҳуқуқшиносӣ, профессор, ректори Академияи идоракунии давлатии назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон.

Хаитов Саидали Поргиевич,
номзади илмҳои ҳуқуқшиносӣ, дотсенти кафедраи ҳуқуқи иқтисодӣ, молиявӣ ва зиддикор-рупсионии Донишгоҳи давлатии молия ва иқтисоди Тоҷикистон.

Муассисаи тақриздиҳанда: Донишгоҳи давлатии ҳуқуқ, бизнес ва сиёсати Тоҷикистон.

Ҳимояи диссертатсия «22» декабри соли 2020 соати 11:00 дар ҷаласаи Шӯрои диссертатсионии 6D.КОА-002 назди Донишгоҳи миллии Тоҷикистон дар суроғаи: 734025, Ҷумҳурии Тоҷикистон, ш. Душанбе, к. Буни Ҳисорак, толори Шӯрои олимони факултети ҳуқуқшиносӣ, баргузор мегардад.

Бо муҳтавои диссертатсия тавассути сомонаи www.tnu.tj ва дар китобхонаи маркази Донишгоҳи миллии Тоҷикистон бо нишонии: 734025, Ҷумҳурии Тоҷикистон, ш. Душанбе, хиёбони Рӯдакӣ, 17, шинос шудан мумкин аст.

Автореферат «___»_________ соли 2020 тавзеъ шуд.

Котиби илмии шӯрои диссертатсионӣ,
доктори илмҳои ҳуқуқшиносӣ, профессор **Азиззода У.А.**

САРСУХАН

Мубрамияти мавзӯи тадқиқот бо муҳимияти назариявӣ ва амалии масоили вобаста ба сифати таъминоти кадрии мақомоти корҳои дохилии Ҷумҳурии Тоҷикистон, собит мегардад.

Вазифаи аввалиндараҷаи ҳар як давлат, дар ҳар давру замон, инкишофи ҷомеа ва ҳаргуна гуруҳи иҷтимоии он аст, яъне арзиши захираи инсонӣ ва инсон ҳамчун қисмҳои ин ҷомеа, омили муҳими эъмори худи давлат мебошад. Барои амалӣ намудани вазифаи гузошташуда, ба давлат зарур аст, ки қонуниятро муқаррар ва тартиботи ҳуқуқиро таъмин намояд.

Дар ин асос Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон, Эмомалӣ Раҳмон қайд намудааст, ки: «Таъмини тартиботи ҷамъиятӣ ва мубориза зидди ҷинояткорӣ асосан аз сатҳи омодагии касбӣ ва хислати шахсии кормандони мақомоти корҳои дохилӣ вобаста аст…Ин далелҳо, аз роҳбарияти вазорат ва сохторҳои он муносибати ҷиддиро нисбати масъалаҳои интихоб ва ҷобаҷогузории кадрҳо бо назардошти сатҳи касбият ва дониш, вафодорӣ нисбати Ватан, хислатҳои инсонӣ ва иродаи қавии онҳоро, талаб менамоянд».[1]

Ҳамин тавр, ба давлат зарур аст, ки роҳи ҳалли ду вазифаро муттаҳид намояд: *аввалан*, дар доираи инкишофи ҷомеа адолатро побарҷо намуда, ҳуқуқ ва озодиҳои инсонро таъмин намояд; ва *дуввум*, мубориза самаранокро бо ҷинояткориву таҳдидҳои муосири ҷомеаи ҷаҳонӣ ба роҳ монад.

Ҷумҳурии Тоҷикистон қисми ҷудонопазири ҷомеаи ҷаҳонӣ буда, дар марҳилаи инкишофи раванди муосири иҷтимоӣ қарор дошта, ҳамчунин ба муқаррарнамоии волоияти қонун ва тартиботи ҳуқуқӣ дар ҷомеа, риояи ҳуқуқ ва озодиҳои инсон ва шаҳрванд талош менамояд. Барои расидан ба мақсадҳои инкишоф давлат ислоҳоти мақомоти давлатиро, алалхусус мақомоти корҳои дохилиро муайян намудааст. Бинобар ин, бо Амри Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон таҳти № 1438 аз

---

[1] Баромади Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон Эмомалӣ Рахмон ба муносибати ҷашни Рӯзи милитсияи тоҷик 10.11.2018 [манбаи электронӣ]. https://mvd.tj/index.php/ru/novosti-arkhiv/2-uncategorised/11240 (санаи муроҷиат: 31.01.2019).

19.03.2013 сол «Стратегияи ислоҳоти милитсия барои солҳои 2013-2020» тасдиқ гардидааст. Мақсади ислоҳоти милитсия дар амалишавии баландсифати функсияи ҳифзи ҳуқуқи давлат ва расидани фаъолияти мақомоти корҳои дохилӣ ба натиҷаи дилхоҳи ҷомеа, зоҳир мегардад.

Бо назардошти он, ки мақомоти корҳои дохилӣ на қувваю, на таҷҳизоти техникиву ҷангист, балки пеш аз ҳама ҳайати кадрии касбии он аст, пас инкишофёбии фаъолият ва натиҷаи мусбии ислоҳот аз таъминоти кадрӣ ва сиёсати кадрии мақомоти корҳои дохилии ҷумҳурӣ вобаста аст.

Барои Ҷумҳурии Тоҷикистон, дар баробари дигар давлатҳо, таъминоти кадрии ҳамаи самтҳои фаъолияти ҳаётӣ ва алалхусус мақомоти ҳифзи ҳуқуқ, ки мақомоти корҳои дохилӣ дар ин шумора аст, масоили мубрам мебошад.

Асосгузори сулҳу ваҳдати миллӣ, Пешвои миллат, Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон, мухтарам Эмомалӣ Раҳмон дар паёми худ ба Маҷлиси Олии ҷумҳурӣ дар соли 2018 бори дигар ин масоилро таъкид намуданд: «Зарур мешуморам бори дигар қайд намоям, ки тараққиёти муътадил дар давлат ва ҷомеа пеш аз ҳама дар таъмини бехатарӣ, волоияти қонун, мустаҳкамнамоии тартиботи ҳуқуқии ҷомеа, риояи ҳуқуқ ва озодиҳои шаҳрвандон асос меёбад. Ҷиҳати расидан ба ин мақсадҳо, кормандони мақомоти ҳифзи ҳуқуқро зарур меояд, ки пеш аз ҳама худ мебояд дар кор ва фаъолияти худ талаботи қонунро риоя намуда, намунаи ибрат дар иҷроиши уҳдадориҳои хизматӣ бошанд».[1]

Таҳлили заминавии илмӣ ва ҳуқуқӣ ва омӯзиши объективии таҷрибаи таърихии таъминоти кадрии мақомоти корҳои дохилии Тоҷикистон, асосан бо набудани тадқиқоти мақсаднок, ҷамъбастӣ ва амиқ собит мегардад. Ин тадқиқот имконияти баҳогузории ҳолати кунунии мақомоти корҳои дохилиро медиҳад, имконияти пайхаси хусусиятҳои инкишофи таъминоти кадрии мақомоти корҳои дохилӣ дар Тоҷикистони муосир буда, минбаъд ҳалли самараноки ислоҳоти соҳа ва

[1] Паёми Пешвои миллат, Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон Эмомалӣ Раҳмон ба Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 26.12.2018 [манбаи электронӣ]. http://www.prezident.tj/ru/node/19089 (санаи муроҷиат: 31.01.2019).

вазифаҳои гузоштаи давлатро назди мақомоти корҳои дохилӣ, фароҳам меоварад.

Мубрамияти мавзӯи диссертатсия инчунин бо бартараф намудани фазои холии вуҷуддошта дар қонунгузорӣ ва тавассути он комёб шудан ба натиҷаи мусбӣ дар фаъолияти мақомоти корҳои дохилии Ҷумҳурии Тоҷикистон, вобаста аст.

ТАВСИФИ УМУМИИ КОР

Робитаи кор бо барномаҳо, мавзӯҳои илмӣ. Диссертатсия дар асоси мавзӯи илмӣ-тадқиқотии кафедраи фанҳои давлатӣ-ҳуқуқии факултети № 2 Академияи ВКД Ҷумҳурии Тоҷикистон: «Ислоҳоти милитсия дар Тоҷикистон: назария ва дурнамои он (2016-2020)», иҷро шудааст.

Сатҳи коркарди илмии мавзӯъ. Гуногунҷабҳагии мавзӯи тадқиқот, аз чунин самтҳои илмӣ, ба монанди назарияи умумӣ ва таърихи ҳуқуқ ва давлат, идоракунии давлатӣ, сотсиологияи ҳуқуқ, ҳуқуқи маъмурӣ ва ғайра иборат аст. Самтҳои мазкур, инчунин масоил ва ҷанбаҳои гуногуни фаъолияти мақомоти корҳои дохилии Тоҷикистонро, дар доираи инкишоф ва амалишавии давлат дар марҳилаҳои гуногуни таърихӣ, олимони зерини тоҷик тадқиқот намудаанд: М.И. Абдуллоев, У.А. Азиззода, З. Ализода, И. Removed Бобоҷонзода, Н.И. Бобоева, Э.Б. Буризода, С.А. Давлатов, Ҷ.Х. Ҷурабоев, А.М. Диноршоҳ, А.А. Каҳҳоров, З.Ҷ. Маҷидзода, А.М. Мансурзода, М.А. Маҳмудзода, Н.Ҷ. Назарзода, Э.С. Насриддинзода, Р.М. Раҷабзода, Р.Ҳ. Раҳимзода, Д.С. Раҳмон, О.Э. Раҳмон, А.Ш. Розиқзода, З.А. Саидзода, Ш.С. Саймуддинов, Б.А. Сафарзода, Ҷ. Саъдизода, Ф. Тоҳиров, Ф.С. Хайруллоев, Ш.Ҳ. Ҳафиззода, А.Ғ. Холиқзода, Б.Т. Худоёрзода, Р.Ш. Шарофзода, А. Шоҳиён, А.Ҳ. Юсуфзода ва дигарон.

Ба масоили инкишофи сиёсати кадрӣ ва фаъолияти мақомоти корҳои дохилӣ ва дигар самтҳои илмии вобаста бо мавзӯи мазкур дар ин ё он ҷанбаъ, осори олимони зерини Россия бахшида шудаанд: Е.Р. Абызова, Н.А. Андреев, С.Ю. Анохина, В.В. Ансиферов, А.М. Артемев, П.Н. Астапенко, Л.А. Бардымова, В.Ф. Баркатунов, В.Н. Бойко, И.В. Будило, В.М. Булавин, И.Е. Винницкий, Г.Е. Волгина, С.Н. Грошев, О.Е.

Евтихов, Г.П. Ермолович, Ю.А. Ершов, Г.В., Загрядский, С.Ф. Зыбин, Т.А. Иванова, Я.М. Кейзеров, В.Я. Кикот, И.Ф. Колонтаевская, В.Б. Коробов, И.А. Крыгина, А.Н. Кунаев, О.С. Лапшина, Х.Х. Лойт, В.П. Малков, Р.С. Мулукаев, П.П. Платонов, В.И. Притул, С.А. Пушкарев, Н.И. Разуваева, В.В. Романова, В.В. Стреляева, Е.А. Сумина, А.В. Толкачев, И.М. Хил, И.В. Чечелнитский ва дигарон.

Махсус ҳаргуна масоили хизмати давлатиро олимони ватанӣ Ҷ.Н. Ҷамшедов, Ф.М. Эргашева[1] ва дигарон тадқиқ намудаанд.

Масъалаҳои танзими ҳуқуқӣ, ташкили омодагии кадрҳо ва адои хизмат дар мақомоти корҳои дохилии Ҷумҳурии Тоҷикистонро дар сатҳи диссератсионӣ ва монографӣ М.О. Қудратов[2] баррасӣ намудааст. Масъалаҳои таъминоти кадрии мақомоти корҳои дохилии Ҷумҳурии Тоҷикистон ва дигар масоили вобаста ба фаъолияти роҳбар ва дигар кормандонро М.М. Мирзорустамов[3] тадқиқ намудааст.

Осори олимони рус Е.В. Мишугина, Е.А. Николаенко, Я.К. Евстафиади, А.С. Балдина[4] ва дигарон махсус ба ҳаргуна

---

[1] Ҷамшедов Ҷ.Н. Государственная служба Республики Таджикистан: конституционно-правовой аспект: автореф. дис. … канд. юрид. наук: 12.00.02 / Ҷамшедов Ҷамшед Назаршоевич. – Москва, 2011, Эргашева Ф.М. Особенности процесса становления и развития кадровой политики в системе государственной службы Таджикистана: автореф. дис. … канд. полит. наук: 23.00.02 / Эргашева Фариза Мамадиевна. – Душанбе, 2014.

[2] Қудратов М.О. Правовое регулирование, организация подготовки кадров и прохождения службы в органах внутренних дел Республики Таджикистан: автореф. дис. … канд. юрид. наук: 12.00.14 / Қудратов Муминбой Очилович. – Москва, 2013, Қудратов М.О. Прохождение службы и подготовка кадров МВД Таджикистана и МВД России. / М.О. Қудратов, А.Д. Сафронов, Р.О. Иванов – М.: ГУУ, 2013, Қудратов М.О. Законодательное регулирование, организация подготовки кадров и прохождения службы в органах внутренних дел Республики Таджикистан. Монография / М.О. Қудратов – Душанбе: «Андалеб-Р», 2015.

[3] Мирзорустамов М.М. Деятельность руководителя территориального органа МВД Республики Таджикистан по предупреждению дисциплинарных правонарушений и преступлений среди личного состава: автореф. дис. … канд. юрид. наук: 12.00.11 / Мирзорустамов Мирзоалишер Мирзоқосимович. – Москва, 2018.

[4] Мишугина Е.В. Правовые и организационные основы деятельности полиции Эстонской Республики и её роль в обеспечении общественной безопасности:

ҷанбаҳои ташкили фаъолияти мақомоти корҳои дохилӣ бахшида шудаанд.

Тадқиқоти ин муаллифон, бешубҳа, моҳияти зиёди назариявӣ ва амалӣ доранд. Аммо, корҳои онҳо хусусиятҳои ташаккулёбӣ ва инкишофи таъминоти кадрии мақомоти корҳои дохилӣ ва зерсохторҳои онро, дар доираи ислоҳоти милитсияи Тоҷикистон, баҳисоб намегиранд. Дар ин робита ба таври назаррас мундариҷаи хизмати кадрӣ тағйир меёбад, ки дар навбати худ муносибати маҷмӯӣ ва коркарди роҳҳои нави ҳалли масоилро талаб мекунад.

Мақсад ва вазифаҳои тадқиқоти диссертатсионӣ. Мақсади тадқиқоти диссертатсиониро омӯзиши маҷмӯи давраҳои ташаккулёбӣ, асосҳои ташкилӣ-ҳуқуқии таъминоти кадрии мақомоти корҳои дохилии Ҷумҳурии Тоҷикистон, таҳлили амалишавии ин раванд, инчунин коркарди пешниҳод оид ба такмили фаъолияти кадрии мақомоти корҳои дохилӣ мебошад.

Ҷиҳати расидан ба ин мақсад, **вазифаҳои** зерин гузошта шудаанд:

- дарки назариявӣ ва коркард намудани мафҳум, моҳият ва принсипҳои асосии таъминоти кадрии мақомоти корҳои дохилӣ;
- даврабандии ташаккулёбӣ ва инкишофи таъминоти кадрии мақомоти корҳои дохилии Тоҷикистон;
- баррасии таърихи ташаккулёбӣ ва инкишофи таъминоти кадрии мақомоти корҳои дохилии Тоҷикистон ва равандҳои таркибии он;

автореф. дис. … канд. юрид. наук: 12.00.14 / Мишугина Евгения Викторовна. – Москва, 2015, Николаенко Е.А. Административно-правовое регулирование прохождения службы курсантами образовательных организаций МВД России: автореф. дис. … канд. юрид. наук: 12.00.14 / Николаенко Елена Алексеевна. – Белгород, 2017, Евстафиади Я.К. Административно-правовое регулирование государственной службы сотрудников органов внутренних дел: автореф. дис. … канд. юрид. наук: 12.00.14 / Евстафиади Янис Константинович. – Краснодар, 2017, Балдина А.С. Административно-правовое регулирование кадрового обеспечения федеральных конрольно-надзорных органов исполнительной власти в России: автореф. дис. … канд. юрид. наук: 12.00.14 / Балдина Анастасия Сергеевна. – Нижний Новгород, 2018.

- амалӣ намудани таҳлили маҷмӯии ҳолати таърихӣ ва кунунии кор бо кадрҳо дар мақомоти корҳои дохилии Тоҷикистон;

- муайян намудани хусусиятҳои ташаккулёбӣ ва инкишофи таъминоти кадрии мақомоти корҳои дохилии Тоҷикистон;

- омӯзиш ва баҳогузории ҳолати кунунии базаи ҳуқуқӣ ва такмили он, инчунин унсурҳои таркибии фаъолияти кадрӣ дар мақомоти корҳои дохилии Ҷумҳурии Тоҷикистон дар рафти ислоҳоти соҳа;

- асоснок намудани зарурати такмили базаи қонунгузорӣ ва далелнокнамоии қабули чораҳо оид ба такмили фаъолияти кадрии мақомоти корҳои дохилии Ҷумҳурии Тоҷикистон;

- баррасии таҷрибаи давлатҳои хориҷӣ ва нишон додани муҳимияти истифодаи он дар фаъолияти мақомоти корҳои дохилии Ҷумҳурии Тоҷикистон.

Объекти тадқиқоти диссертатсионӣ муносибатҳои ҷамъиятие мебошанд, ки ҳангоми амалишавии таъминоти кадрии мақомоти корҳои дохилӣ ба вуқӯъ мепайванданд дар раванди даврабандии инкишофи таърихӣ дар ҳудуди Тоҷикистони таърихӣ, аз соли 1917 то инҷониб баррасӣ мегарданд.

Предмети тадқиқоти диссертатсионӣ вазифаи давлатӣ оид ба фаъолияти кадрии мақомоти корҳои дохилӣ, асосҳои ташкилӣ-ҳуқуқии инкишофи таърихӣ ва ҳолати кунунии ҳайати кадрӣ, сатҳи инкишофи базаи меъёрӣ-ҳуқуқии кор бо кадрҳо мебошад.

Асоси методологии тадқиқотро қонунҳо ва категорияҳои диалектика, усули дарки умумиилмӣ ва унсурҳои таркибии он: таҳлил, синтез, қиёс, муқоиса ва умумият, ягонагии назария ва амалия ва усули дарки махсус: таърихӣ, мантиқӣ, расмӣ, сотсиологӣ, оморӣ, муқоисавӣ ва ҳуқуқӣ, инчунин муносибати маҷмӯӣ ба таҳлил ва баҳодиҳии объекти тадқиқот, ташкил медиҳад. Дар асоси истифодаи ин методҳои дарки илмӣ дар тадқиқоти диссертатсионӣ мафҳумҳои илмӣ, принсипҳо, ҳамбастагии вазифаҳои давлат, инчунин эҳтиёҷоти объективии инкишофи ҷомеаи муосир кушода шудаанд.

Асоси таърихӣ-назариявӣ ва ҳуқуқии тадқиқот. Дар кори илмӣ маводҳои Бойгонии марказии давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон, Филиали бойгонии давлатии вилояти Суғди Ҷумҳурии Тоҷикистон, бойгониҳои Академияи ВКД, РВКД дар вилояти Суғд ва Маркази таълимии ВКД Ҷумҳурии Тоҷикистон истифода шудаанд.

Ғайр аз ин, дар кори илмӣ Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон, қонунҳои конститутсионӣ, қонунҳо, кодексҳои амалкунанда, амрҳои Президент, қарорҳои Ҳукумат, стратегияву консепсияҳои миллии Ҷумҳурии Тоҷикистон, инчунин санадҳои меъёрӣ-ҳуқуқии идоравие, ки фаъолияти мақомоти корҳои дохилии Ҷумҳурии Тоҷикистон, алалхусус фаъолияти кадрии онро ба танзим медароранд, истифода шудаанд. Ҳамзамон қонунҳои федеративии Федератсияи Россия ва санадҳои ҳуқуқии идоравии давлатҳои пасошӯравӣ истифода шудаанд.

Базаи эмпирикии тадқиқотро, дар доираи таҳлили муқоисавӣ-ҳуқуқӣ омӯзиши маводҳои оморӣ ва сотсиологӣ, ки дар натиҷаи пурсиши сотсиологии кормандони мақомоти корҳои дохилӣ ва дигар шаҳрвандони Ҷумҳурии Тоҷикистон ба даст оварда шудаанд, ташкил медиҳад. Дар умум 200 мусоҳибон аз шаҳрҳо ва вилоятҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон пурсида шудаанд.

Дар рафти тадқиқоти диссертатсионӣ осори олимони тоҷик Н.И. Бобоева, И.Б. Буриев, Д.Х. Ҷӯрабоев, Ҷ.М. Зоиров, Э.С. Н.Ҷ. Назаров, Насурдинов, Н.Н. Негматов, О.Э. Раҳмонова, А.Ш. Розиқзода, Р.Ш. Сотиволдиев, Ф. Тоҳиров, А.М. Тошев, Ф.С. Хайруллоев ва дигарон ва олимони Россия Е.Р. Абызова, С.Ю. Анохина, А.М. Артемьев, В.Ф. Баркатунов, С.Ф. Зыбин, Х.Х. Лойт, Р.С. Мулукаев, В.И. Притула, Н.И. Разуваева, Е.А. Сумина, Ш.М. Хусаинова ва дигарон, ки асоси назариявии тадқиқотро ташкил медиҳанд, истифода шудаанд.

Навгонии илмии тадқиқот дар интихоби мавзӯи тадқиқот собит мегардад. Дар диссертатсия, дар асоси ба роҳ мондани гардиши илмии маводи бойгонӣ ва таҳлили маводи аслии ҳуқуқӣ, аз нуқтаи назари илми таърихӣ-ҳуқуқӣ, ташаккулёбӣ ва инкишофи раванди таъминоти кадрӣ дар мақомоти корҳои дохилии Тоҷикистон ҳамчун яке аз вазифаҳои муҳими давлат тадқиқ шудааст, ки дар натиҷа хулосаҳои мушаххас коркард ва пешниҳод гардидаанд:

- давраҳои асосии ташаккулёбӣ ва инкишофи таъминоти кадрии мақомоти корҳои дохилии Тоҷикистон нишон дода шуда, асоснок карда шудаанд;

- асосҳои меъёрӣ-ҳуқуқӣ, заминаҳо ва хусусиятҳои ташаккулёбӣ ва инкишофи кадрҳо ва фаъолияти кадрӣ дар мақомоти корҳои дохилии Тоҷикистон муайян карда шудаанд;

- таҳлили ҳамаҷониба, объективӣ ва ҳуқуқии равишҳои гуногуни ин мавзӯъ гузаронида шуд, ки муайян намудани баҳои илмии асоснок ва мавқеи муаллиф оид ба хусусиятҳои таъминоти кадрии мақомоти корҳои дохилии Тоҷикистонро имконият дод;

- таҳлили танзимдарории қонунгузорӣ, баҳои инкишофи таърихӣ ва ҳолати кунунии фаъолияти кадрии мақомоти корҳои дохилии Тоҷикистон дода шуд.

Нуқтаҳои асосие, ки ба ҳимоя пешниҳод мешаванд:

1. Дар давраҳои гуногуни таърихӣ, оғоз аз давраи муқаррар намудани ҳокимияти советӣ дар ҳудуди пошхӯрдаи Тоҷикистони ҳозира то инҷониб дар назди давлат вазифа оид ба таъминоти кадрии мақомотҳои давлатӣ, инчунин мақомоти корҳои дохилӣ ба вуқӯъ омад ва ҳоло ҳам меистад. Муҳимияти баррасии вазифаи давлат ҷиҳати таъминоти кадрӣ дар намунаи мақомоти корҳои дохилӣ дар он иброз мегардад, ки мақомоти корҳои дохилӣ дар низоми мақомотҳои ҳифзи ҳуқуқ, функсияи ҳифзи ҳуқуқи давлатро, ки кафолати ҳимояи ҳуқуқ ва озодиҳои инсон ва шаҳрванд, ҳифзи тартиботи ҷамъиятӣ ва бехатарии давлат мебошад, амалӣ менамояд.

2. Асоси таърихии оғози фаъолият оид ба таъминоти кадрии мақомоти корҳои дохилии Тоҷикистон, ташаккули худи мақомот, ҳамчун воҳиди ташкилии том ва мустақил дар сохтори дастгоҳи давлатӣ дар давраи муқаррар намудани ҳокимияти советӣ мебошад. Ташаккулёбӣ ва нкишофи марҳилавии ин раванд, инчунин дар шароити муосири ислоҳоти мақомоти милитсия, даврабандии зерини муаллифро муайян мекунад:

1) аз соли 1917 то соли 1991 – давраи ҳокимияти советӣ дар ҳудуди таърихии Тоҷикистон.

2) аз соли 1991 то соли 2019 – давраи соҳибистиқлолии Ҷумҳурии Тоҷикистон.

3. Дар давраи ташкили мақомоти милитсияи Тоҷикистон, ташаккулёбӣ ва инкишофи таъминоти кадрии ин мақомот асосан дар чораҳои ташкилӣ асос меёфт. Дар сохтори мақомоти милитсия курсҳои гуногун оид ба омодагии кадрҳо фаъолияташонро оғоз намуданд, кори тарбиявӣ ривоҷ ёфт, ба хизмат дар милитсия табақаҳои гуногуни аҳолӣ, аз ҷумла занон ҷалб мешуданд. Ин чораҳо баъдан меъёран мустаҳкам карда шуд ва ба аҳолии Тоҷикистон дар сохтори мақомоти корҳои дохилӣ имконияти воқеии истифодаи ҳуқуқҳои худ ба меҳнат ва таҳсилро дод.

4. Мустаҳкамшавии меъёрӣ-ҳуқуқии хусусиятҳои таъминоти кадрӣ дар мақомоти корҳои дохилии Тоҷикистон вобаста аст:

- бо қабули Низомнома оиди ташвиқоти касбии соҳавӣ дар милитсия 10.03.1923 сол;

- бо қабули Қарор оиди ҳуқуқҳои занҳои меҳнаткаши ҶАШС Тоҷикистон соли 1926, дар асоси қарори Ҷаласаи 1-уми Съезди Шӯроҳои Таъсисии Умумитоҷикон барои озодӣ ва баланд бардоштани тахассуси меҳнатии зани маҳаллӣ;

- бо оғози инкишофи таҳсилоти идоравӣ, дар намуди созмон додани муассисаҳои таълимии идоравӣ дар сохтори мақомоти корҳои дохилии Тоҷикистон дар асоси Қарори КМИ ва ШКХ ИҶШС таҳти № 237 аз 23.07.1930 сол.

5. Авҷгирии ҳаёти ҷамъиятии Тоҷикистони соҳибистиқлол бо тараққиёти ҷаҳонӣ ва ислоҳоти мақомотҳои давлатӣ собит мегардад, ки давлатро барои мутобиқат ба марҳилаи муосири инкишоф, навгонӣ намудани базаи қонунгузорӣ мувазафф месозад. Дар ин асос, асосҳои ҳуқуқии танзимкунандаи таъминоти кадрии мақомоти корҳои дохилӣ сарфи назар набуда, такмили онҳо чораи саривақтӣ мебошад. Зарурати баҳисобгирии ҳамаи категорияҳои ташкилдиҳандаи ҳайати кадрии мақомоти корҳои дохилӣ, манфиати онҳо, ҳуқуқ ва уҳдадориҳо, манфиатҳои давлат ва амсоли инҳоро дар рафти навгонии базаи қонунгузорӣ, бояд бо принсипҳои ҳифзи ҳуқуқ, озодӣ, манфиатҳои қонунии инсон асос ёбанд.

6. Дар давраи ислоҳоти мақомоти милитсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон фаъолияти кадрӣ самти афзалиятноки фаъолияти мақомоти корҳои дохилӣ буда, бо мақсади амалишавии

самаранок ва такмили он, доимӣ чораҳои ташкилӣ-ҳуқуқӣ бо мақсади мустаҳкамнамоии таҳсилоти идоравӣ, ҳамкории фаъол бо ҷомеаи шаҳрвандӣ, эҷоди симои нави касбиятнок, поквиҷдонона ва бомаърифатонаи корманди милитсия, қабул ва амалӣ карда мешаванд.

Аҳамияти назариявӣ ва амалии тадқиқот. Натиҷаҳои кори илмӣ, умумияти назариявӣ ва пешниҳодот метавонанд ҷиҳати васеъшавӣ ва иловаи назаррас ба маводи таърихӣ-ҳуқуқӣ бо нуқтаи назар оид ба ташаккулёбии мақомоти корҳои дохилии Тоҷикистон ва инкишофи сохтори он, амалишавии фаъолияти он ва масоили такмил, ҳалли вазифаҳои давлатӣ ва амалишавии функсияҳои давлат, имкон диҳанд.

Натиҷаҳои тадқиқот метавонанд ҳам дар раванди қонунэҷодкунӣ ва ҳам дар фаъолияти амалии мақомоти корҳои дохилии Ҷумҳурии Тоҷикистон истифода шаванд. Нуқтаҳои илмии дар диссертатсия пешниҳодшуда метавонанд дар раванди таълимии муассисаҳои таълимии идоравии сохтори ВКД Ҷумҳурии Тоҷикистон ва факултетҳои ҳуқуқшиносӣ дар доираи таърих ва назарияи ҳуқуқ ва давлат, идоракунии давлатӣ, ҳуқуқи маъмурӣ ва сотсиологияи ҳуқуқ, дар коркарди воситаи ёрирасони таълимӣ-методӣ ва фаъолияти минбаъдаи илмӣ-тадқиқотӣ истифода шаванд.

Саҳми шахсии довталаби дарёфти дараҷаи илмӣ. Саҳми шахсии диссертант бо сатҳи навгонии тадқиқоти диссертатсионӣ, хулосаҳои илман асоснокшуда, маводи чопшуда, инчунин маърузаҳои семинар, конференсия ва форумҳои гуногун, тасдиқ карда мешавад.

Тасвиби натиҷаҳои тадқиқоти диссертатсионӣ. Диссертатсия дар кафедраи фанҳои давлатӣ-ҳуқуқии факултети № 2 Академияи ВКД Ҷумҳурии Тоҷикистон омода ва муҳокима гардидааст, дар кафедраи назария ва таърихи давлат ва ҳуқуқи факултети ҳуқуқшиносии Донишгоҳи миллии Тоҷикистон аз ташхис гузашта, ба ҳимоя тавсия шудааст. Нуқтаҳои асосӣ, хулосаҳо ва тавсияҳо дар 1 монография ва 7 мақолаи илмӣ, ки дар маҷаллаҳои илмии тақризшавандаи Комиссияи олии аттестатсионии назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон ба табъ расидаанд, инъикос ёфтаанд.

Нуқтаҳои асосии диссертатсия инчунин дар намуди маърӯзаҳои илмӣ дар семинарҳо ва конференсияҳои илмӣ-амалии зерин тасвиб шудаанд:

- семинари «Нақши ҷавонон дар рушди илми Тоҷикистон», Академияи ВКД Ҷумҳурии Тоҷикистон (ш. Душанбе, 05.05.2017) маъруза дар мавзӯи: «Нақши мақомоти корҳои дохилӣ дар рушди илм»;

- «Форуми дуюми ҳуқуқшиносони ҷавон», Донишгоҳи миллии Тоҷикистон (ш. Душанбе, 09.11.2018) маъруза дар мавзӯи: «Масоили таъминоти кадрии мақомоти корҳои дохилии Ҷумҳурии Тоҷикистон»;

- конференсияи илмӣ-амалии байналмилалӣ «Ҳуқуқи инсон ва ҷаҳонишавӣ», Академияи ВКД Ҷумҳурии Тоҷикистон (ш. Душанбе, 07.12.2018) маъруза дар мавзӯи: «Масоили кафолати ҳуқуқи зан ҷиҳати фаъолият дар мақомоти корҳои дохилии Ҷумҳурии Тоҷикистон»;

- конференсияи илмӣ-амалии байналмилалӣ «Академия – на пути совершенствования системы подготовки квалифицированных кадров для органов внутренних дел», Академияи ВКД Ҷумҳурии Узбекистон (ш. Тошкент, 03-06.09.2019) маъруза дар мавзӯи: «Подготовка кадров в органах внутренних дел» (Омода намудани кадрҳо дар мақомоти корҳои дохилӣ);

- конференсияи илмӣ-амалии «Проблемы теории и практики», Донишгоҳи славянии Россияву Тоҷикистон (ш. Душанбе, 28.03.2020) маъруза дар мавзӯи: «Формирование женского состава милиции Таджикистана (1917-1990 гг.)» (Ташаккулёбии ҳайати занони милитсияи Тоҷикистон (солҳои 1917-1990);

- семинари «Масъалаҳои муҳими тарбияи фарҳангӣ-ахлоқии кормандони мақомоти корҳои дохилӣ», Академияи ВКД Ҷумҳурии Тоҷикистон (ш. Душанбе, 31.03.2020) маъруза дар мавзӯи: «Правовая основа развития воспитательной работы в органах внутренних дел Таджикистана» (Асоси ҳуқуқии инкишофи кори тарбиявӣ дар мақомоти корҳои дохилии Тоҷикистон).

Сохтор ва ҳаҷми диссертатсия. Сохтори диссертатсия тибқи мақсад, вазифаҳо ва мантиқи тадқиқоти диссертатсионӣ

муайян карда шудааст. Диссертатсия аз муқаддима, ду боб ва шаш зербоб, хулоса, рӯйхати сарчашмаҳои истифодашуда, рӯйхати калимаҳои ихтисоршуда ва замимаҳо иборат аст. Ҳаҷми умумии диссертатсия 225 саҳифаро ташкил медиҳад.

МУҲТАВОИ АСОСИИ КОР

Дар **муқаддимаи** диссертатсия мубрамияти кор, сатҳи коркарди илмӣ асоснок карда шуда, мақсад ва вазифаҳо, объект, предмет, асоси методологӣ ва назариявии тадқиқот, базаи эмпирикии он, навгонии илмӣ, аҳамияти илмӣ ва амалии тадқиқот, саҳми шахсӣ, тасвиби натиҷаҳои тадқиқоти гузаронидашуда муайян карда шудааст.

Дар боби якуми диссертатсия **«Тавсифи умумии фаъолияти давлатӣ дар самти таъминоти кадрии мақомоти корҳои дохилии Тоҷикистон»** мафҳум, моҳият, принсипҳои асосӣ, раванди ташаккулёбӣ ва инкишофи таъминоти кадрии мақомоти корҳои дохилии Тоҷикистон таҳлил карда шудаанд.

Дар зербоби якуми боби якум **«Мафҳум, моҳият ва принсипҳои асосии таъминоти кадрии мақомоти корҳои дохилӣ»** масъалаҳо вобаста ба мафҳум, моҳият ва принсипҳои асосии таъминоти кадрии мақомоти корҳои дохилӣ баррасӣ шудаанд. Таҳлил муайян намуд, ки таъминоти кадрии мақомоти корҳои дохилӣ дар давраҳои гуногуни таърихӣ вазифаи асосии давлат буда, шакл, намуд ва усулҳои мушаххаси амалишавии функсияи иҷтимоии он ба ҳалли ин вазифа равона шудаанд.

Таҳлили нуқтаи назари олимон А.В. Новокрешёнов, В.М. Пашин, А.А. Кобозев, Г.Е. Волгина, Е.А. Спытсина, В.И. Притула, С.Ю. Анохина, Е.А. Сумина ва баъзе санадҳои ҳуқуқӣ ба диссертант имконият дод, ки муайян намояд, ки моҳияти таъминоти кадрии мақомоти корҳои дохилӣ аз мафҳуми кадрҳои он бармеояд, ва мафҳумҳои зеринро пешниҳод намояд:

- «*Таъминоти кадрии мақомоти корҳои дохилӣ* – ин маҷмӯи шакл, усул, восита ва принсипҳоест, ки ташкилкунандаи раванди ташкилӣ ҷиҳати ҳалли вазифа ва расидан ба мақсадҳои ташаккули ҳайати кадрии босифати мақомоти корҳои дохилӣ, ки дорои тавоноии вокуниши самаранок ба тағйироти тартиботи ҳуқуқӣ бо назардошти инкишофи давлат мебошад»;

- «*Кадрҳои мақомоти корҳои дохилӣ* – ин ҳайати кормандоне мебошанд, ки бо мақомоти корҳои дохилӣ дар муносибати меҳнатӣ қарор дошта, дорои маълумоти мушаххаси касбӣ ва малакаи амалӣ, вазъи ҳуқуқӣ вобаста ба вазифа ва мақоми хизматӣ, маҳорати амал кардан дар доираи қонун ва иҷрои босифати уҳдадориҳои муайяншуда ҳастанд».

Ба ақидаи диссертант, таъминоти кадрӣ раванди ташаккулёбии ҳайати кадрии мақомоти корҳои дохилӣ, тарзи муҳими инкишофи мақомот, омили асосии амалишавӣ ва самаранокӣ мебошад. Хусусияти ин раванд дар чандирии он, яъне дар доштани тавоноии вокуниши самаранок ба тағйироти тартиботи ҳуқуқӣ бо назардошти инкишофи давлат ифода меёбад.

Дар тавсифи принсипҳои асосии таъминоти кадрии мақомоти корҳои дохилӣ, диссертант ба ақидаи олимон Р.С. Мулукаев, Н.Ҷ. Назаров, Р.Ш. Сотиволдиев, Ф.С. Хайруллоев, И.Е. Винитский, В.М. Пашин, А.А. Кобозев, И.В. Чечелнитский оиди он, ки ҳангоми ташаккулёбии мақомоти милитсия таъминоти кадрӣ дар асоси принсипҳои синфӣ, назоратӣ-танзимӣ ва ташкилӣ амалӣ мешуд, такя менамояд. Бо назардошти он, ки принсипҳои мақомоти корҳои дохилӣ ин ақидаҳои назариявӣ ва нуқтаҳои асосие мебошанд, ки имконияти дуруст амалишавии раванди таъминоти кадрии мақомот ва расидан ба натиҷаи босифатро фароҳам меоваранд, принсипҳои афзалиятнок бояд адолат, қонуният, инсондӯстӣ, илмият, касбият ва ғайра бошанд.

Дар зербоби дуюми боби якум **«Ташаккулёбӣ ва инкишофи таъминоти кадрии мақомоти корҳои дохилии Тоҷикистон (солҳои 1917-1991)»** натиҷаи таҳлили ҳаҷми калони маводи бойгонӣ ва корҳои илмии А.Ш. Розиқзода, Н.Ҷ. Назаров, Р.С. Мулукаев, О.Э. Раҳмонова, Э.С. Насурдинов, Н.И. Разуваева ва дигарон пешниҳод мегардад. Дар асоси далелҳои баррасишуда муаллиф хулосабарорӣ намуд, ки ташаккулёбии раванди таъминоти кадрии мақомоти корҳои дохилӣ дар ҳудуди таърихии Тоҷикистон соли 1917 асри XX, аз марҳилаи ташкили худи мақомот дар сохтори дастгоҳи давлатӣ, дар давраи муқаррарнамоии ҳокимияти советӣ оғоз шуд. Барои омӯзиши объективонаи мавзӯи тадқиқот муаллиф даврабандиро пешниҳод

намудааст ва дар зербоби мазкур давраи якуми ин даврабандӣ дида баромада шудааст.

Дар рафти тадқиқоти давраи мазкур, диссертант муайян намуд, ки хусусияти ташаккулёбӣ ва инкишофи таъминоти кадрии мақомоти корҳои дохилии Тоҷикистон дар қабули чораҳои ташкилӣ ва санадҳои меъёрӣ-ҳуқуқии зерин зоҳир мегардад:

- кори тарбиявӣ хусусияти хоси таъминоти кадрии мақомоти корҳои дохилии Тоҷикистон буда, оғоз аз марҳилаи ташаккулёбӣ ва инкишофи ин раванд амалӣ мешуд. 10.03.1923 сол «Низомнома оид ба ташвиқоти касбии соҳавӣ дар милитсия», ки пешбурди корҳои тарбиявиро ба танзим медаровард, қабул карда шуд;

- интихоби кадрҳо аз давраи ташаккулёбии мақомоти милитсия амалӣ мешуд ва яке аз амалҳо дар доираи ин раванд ҷалби занон ба хизмат буд. Соли 1926 масъалаи мубрами озодии занон ва баланд бардоштани тахассуси меҳнатии зани маҳаллӣ ҳамчун узви комилҳуқуқи ҷомеа, яъне масъалаи баробарии гендерӣ, дар Ҷаласаи 1-уми Съезди Шӯроҳои Таъсисии Умумитоҷикон муҳокима гардида, дар натиҷа санади меъёрӣ-ҳуқуқии «Қарор оиди ҳуқуқҳои занҳои меҳнаткаши ҶАШС Тоҷикистон» қабул гардид;

- аз марҳилаи эъмори мақомоти милитсия дар сохтори он курсҳои омодагии кадрҳо ташкил ва амал мекарданд. Қарори қабулшудаи КМИ ва ШКХ ИҶШС оиди табадули Муассисаҳои олии таълимӣ, техникумҳо ва факултетҳои корӣ таҳти № 237 аз 23.07.1930 сол асоси ҳуқуқии ташаккулёбии муассисаҳои таълимии идоравии касбии олӣ ва миёна мебошад. Бо сабаби он, ки Қарор ҳамаи КХКД ҷумҳуриҳои шӯравиро уҳдадор мекард, ки дар омода намудани кадрҳо дар самти ҳуқуқ бо гузариши муассисаҳои таълимии соҳавӣ таҳти идораи он иштирок намоянд, раванди меъёрӣ-ҳуқуқии ташаккулёбии таҳсилоти идоравӣ дар сохтори мақомоти корҳои дохилӣ оғоз ёфт. Минбаъд таҳсилот дар сохтори мақомоти корҳои дохилии Тоҷикистон дар намуди батартибдарории курсҳои гуногун инкишоф меёфт ва барои муттаҳид намудани онҳо Маркази таълимӣ ҷиҳати иҷрои Қарори КМ ҲКТ ва Шӯрои Вазирони ҶШС Тоҷикистон таҳти № 24 аз 24.01.1966 сол созмон дода

шуд. Дар асоси Қарори КМ ҲКТ ва Шӯрои Вазирони ҶШС Тоҷикистон таҳти № 230 аз 24.07.1970 сол Мактаби махсуси миёнаи милитсия Душанбе (ММММД) ВКД ИҶШС ташкил дода шуд, ки он ягона мактаби идоравии махсуси милитсия дар ҳудуди Тоҷикистон то охири давраи дар зербоби мазкур баррасишуда буд.

Дар зербоби сеюми боби якум **«Асосҳои ташкилӣ-ҳуқуқии инкишофи таъминоти кадрии мақомоти корҳои дохилии Ҷумҳурии Тоҷикистон (солҳои 1991-2019)»** дар асоси таҳлили сарчашмаҳои бойгонӣ ва санадҳои меъёрӣ-ҳуқуқӣ диссертант давраи дуюми даврабандии пешниҳодшударо дида баромадааст.

Дар рафти таҳлили ин давра муаллиф хулоса баровард, ки мақомоти корҳои дохилии Ҷумҳурии Тоҷикистон дар амалишавии раванди таъминоти кадрӣ таҷрибаи даврони шӯравиро гирифта, инҷониб ба чунин хусусиятҳои раванди таъминоти кадрӣ ба мисли интихоб, омода намудан ва тарбияи кадрҳо, ки хусусияти хоси амалишавиашон дар пайдарҳамии амал зоҳир мегардад, такя менамоянд. Бо ба даст овардани истиқлолияти ҷумҳурӣ, дар рафти раванди таъминоти кадрии мақомоти корҳои дохилӣ азнавкунии базаи қонунгузории танзимкунандаи ин раванд аввалин чораи амалишуда буд.

Барои таъминоти кадрии дурусти мақомоти корҳои дохилии ҷумҳурӣ оғоз аз соли 1991 санадҳои меъёрӣ-ҳуқуқӣ қабул ва чораҳои ташкилӣ ҷиҳати мустаҳкам намудани пояи таҳсилот дар мақомоти корҳои дохилӣ амалӣ карда мешуд. Давра ба давра муассисаҳои таълимии идоравии сохтори ВКД Ҷумҳурии Тоҷикистон ташкил ва табдил дода мешуданд, инчунин ҳамкории байналмилалӣ дар самти омодагии кадрҳо инкишоф меёфт. Инкишофи тахассуси таълимӣ бо роҳи ворид кардани таҳсилоти касбӣ ба мақомоти корҳои дохилӣ ба раванди таъминоти кадрӣ таппиши пуршиддату навин бахшид, ки ин барои амалишавии самаранок ва босифати фаъолияти ҳифзи ҳуқуқи давлат муосидат мекунад.

Дар давраи баррасишуда, барои ташаккул ва мустаҳкам намудани ҳайати кадрӣ дар мақомоти корҳои дохилии Ҷумҳурии Тоҷикистон ҳалли масъалаҳои баробарии гендерӣ, инчунин пешбурди корҳои тарбиявӣ афзалиятнок аст. Муаллиф такя ба

асосҳои ташкилӣ-ҳуқуқӣ қайд менамояд, ки кори тарбиявӣ дар мақомоти корҳои дохилӣ асосан аз тарбияи ҳуқуқӣ ҷиҳати ташаккули шуури ҳуқуқӣ ва фарҳанги ҳуқуқии кадрҳо иборат буда, бо намуд ва шаклҳои гуногуни мусоидаткунандаи ташаккули шахсияти арзанда ва кадри тахассуснок, ки уҳдадориҳои вазифавии худро босифат ва касбӣ иҷро менамояд, амалӣ мешавад. Яке аз чораҳои муҳими давлатии ҳуқуқӣ оид ба беҳдошти корҳои тарбиявӣ тасдиқи Консепсияи миллии тарбия дар Ҷумҳурии Тоҷикистон дар соли 2006 мебошад.

Дар доираи интихоб, яке аз чораи қабулшуда ин даровардани тағйироту илова ба Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи милитсия» дар асоси тағйироту иловаҳо ба Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 22.05.2016 сол мебошад. Ба шумораи иловаҳо меъёрҳои зерин дохил мешаванд: қатъ гардидани шаҳрвандӣ ва ё соҳиб шудан ба шаҳрвандии давлати дигар, инчунин эътибори қонунӣ пайдо кардани ҳукми айбдоркунандаи суд, ҳолатҳои озод намудани корманд аз мақомоти корҳои дохилии ҷумҳурӣ мебошанд. Ба уҳдадориҳои милитсия меъёри ҳамкорӣ бо кормандони ғайриштатии милитсия ва шаҳрвандон илова гардид. Ҳимояи босифати ҳуқуқ ва озодиҳои шаҳрванд вазифаи асосии мақомоти корҳои дохилии давлат гардид ва дар рафти ислоҳоти соҳа ҳалли ин вазифа ҳамкории зич ва самарабахши мақомоти корҳои дохилиро бо ҷомеаи шаҳрвандӣ дар назар дорад.

Дар боби дуюми диссертатсия **«Хусусиятҳои таъминоти кадрии мақомоти корҳои дохилии Ҷумҳурии Тоҷикистон, базаи ҳуқуқӣ ва самтҳои асосии он дар марҳилаи муосир»** базаи ҳуқуқии амалкунандаи мақомоти корҳои дохилии ҷумҳурӣ ва роҳҳои такмили он, самтҳои асосӣ ва механизми амалишавии фаъолияти кадрӣ дар рафти ислоҳоти мақомоти милитсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон тадқиқ шудаанд.

Дар зербоби якуми боби дуюм **«Базаи ҳуқуқии таъминоти кадрии мақомоти корҳои дохилии Чумҳурии Тоҷикистон ва такмили он»** диссертант базаи ҳуқуқие, ки танзимкунандаи таъминоти кадрии мақомоти корҳои дохилии Ҷумҳурии Тоҷикистон мебошад ва иборат аз шумораи зиёди қонунҳо, зерқонунҳо, санадҳои меъёрӣ-ҳуқуқии идоравӣ аст, омӯхта ва таҳлил намудааст. Дар зербоб самтҳои танзими ин

санадҳои ҳуқуқӣ баррасӣ шудааст. Инчунин, таҳлили амиқ ва ҳаматарафаи санадҳои ҳуқуқии асосӣ, ба монанди Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи милитсия» таҳти № 41 аз 17.05.2004 сол ва «Низомномаи адои хизмат аз тарафи ҳайати қаторӣ ва роҳбарикунандаи мақомоти корҳои дохилии Ҷумҳурии Тоҷикистон» аз 21.04.2005 сол гузаронида шудааст. Қонун «Дар бораи милитсия» бо Лоиҳаи Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи политсия» ва қонунҳои федеративии Федератсияи Россия муқоиса карда шудааст. Дар рафти баррасии Низомнома ҳар як банди он бо дигар қонунҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон, ки дар иртибот бо ин ё он банд ҳастанд, муқоиса карда шуд. Дар натиҷаи таҳлил, муаллиф хулоса ва нуқтаҳои зеринро асоснок намуд:

- зарурати танзими қонунгузории вазъи ҳуқуқии кормандони мақомоти корҳои дохилӣ дар умум ва алалхусус курсантон, шунавандагон, адъюнктон, докторантон ва тамоми кормандони сохторҳои таълимии идоравии ВКД Ҷумҳурии Тоҷикистон;
- зарурати тағйирот ва илова ва ё дар таҳрири нав қабул намудани «Низомномаи адои хизмат аз тарафи ҳайати қаторӣ ва роҳбарикунандаи мақомоти корҳои дохилии Ҷумҳурии Тоҷикистон»;
- зарурати баррасии хусусияти амалишавии таъминоти кадрии мақомот, ки дар маҳдудияти доираи танзимдарории қонунгузорӣ зоҳир мегардад ва гузариш ба амалишавии ҳуқуқии ҳаматарафаи муносибатҳои меҳнатӣ, инчунин бо Кодекси меҳнати Ҷумҳурии Тоҷикистон.

Дар зербоби дуюми боби дуюм **«Самтҳои асосӣ ва механизми амалисозии фаъолияти кадрӣ дар мақомоти корҳои дохилии Ҷумҳурии Тоҷикистон»** фаъолияти кадрии мақомоти корҳои дохилии Ҷумҳурии Тоҷикистон, ки дар давраи муосир амалишаванда аст, баррасӣ шудааст. Муаллиф такя ба базаи қонунгузорӣ қайд менамояд, ки фаъолияти кадрӣ дар мақомоти корҳои дохилӣ бо механизми иборат аз шакл, усул, восита ва меъёрҳои ҳуқуқии ташкилӣ-амалии мушаххас, амалӣ мешавад. Хусусияти фаъолияти кадрӣ самтҳои асосии он, ба мисли ҷобаҷогузорӣ иборат аз интихоб ва ҷобаҷокунии кадрҳо ва омӯзиш иборат аз омода намудан ва тарбияи кадрҳо мебошад.

Интихоби кадрҳо, ки тавассути дастгоҳи кадрии мақомоти корҳои дохилии ҷумҳурӣ амалӣ карда мешавад, аз интихоб аз ихтиёри захираи кадрӣ ва интихоб дар асоси озмун аз рӯи сифатҳои корӣ ва пешниҳоди номзадон ба вазифа аз рӯи омодагии касбӣ иборат мебошад. Ҳамзамон, ҳар як амали раванди интихоб иборатанд аз пешниҳоди талаботи мушаххас ба номзадон, омӯзиш ва санҷиши ҳатмии номзадон.

Ҷобаҷокунии кадрҳо марҳилаи анҷоми интихоб буда, аз талаботҳои меъёрӣ-ҳуқуқӣ муқарраршуда иборат аст ва анҷоми он оғози муносибатҳои ҳуқуқӣ дар намуди ба имзо расонидани шартнома мебошад.

Омода намудани кадрҳо, ки аз ҷониби муассисаҳои таълимии сохтори ВКД Ҷумҳурии Тоҷикистон амалӣ мешавад, фаъолияти доимоамалкунанда буда, дар намуди омодагии аввалин, касбӣ, илмӣ, такмили ихтисос, омодагии хизматӣ ва ҷисмонӣ ба амал бароварда мешавад. Анҷоми он натанҳо ташаккули донишҳои мушаххас ва малака дар хатмкунанда, инчунин таъиноти ҳатмии ӯ ба вазифа дар хизмати давлатии ҳифзи ҳуқуқ мебошад.

Таҳлили гузаронидашуда нишон медиҳад, ки фаъолияти кадрии мақомоти корҳои дохилӣ мебояд дар доираи тадбиқи ҳуқуқи шаҳрвандони давлат ба таҳсил ва меҳнат ва таъмини ҳифзи иҷтимоӣ-ҳуқуқии онҳо амалӣ карда шавад.

Дар зербоби сеюми боби дуюм **«Фаъолияти кадрии мақомоти корҳои дохилии Ҷумҳурии Тоҷикистон дар рафти ислоҳоти соҳа»** базаи эмпирикии тадқиқот, корҳои илмӣ ва санадҳои ҳуқуқии танзимкунандаи ислоҳоти соҳа, алалхусус «Ёддошти тафоҳум байни Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон ва Созмони Амният ва Ҳамкорӣ дар Аврупо Дафтари САҲА дар Тоҷикистон», «Стратегияи ислоҳоти милитсия барои солҳои 2013-2020», «Барномаи ислоҳоти (рушди) милитсия барои солҳои 2014-2020» ва санадҳои меъёрӣ-ҳуқуқии дар рафти ислоҳот қабулшуда, таҳлил карда шудаанд.

Дар асоси таҳлил хулоса пешниҳод шуд, ки хусусияти ислоҳоти кунунии милитсияи ҷумҳурӣ дар муносибат ба амалишавии он зоҳир мегардад, яъне дар раванди ислоҳот ҳалли вазифаҳо оид ба такмили таъминоти кадрӣ ва дар умум фаъолияти кадрӣ афзалиятнок аст. Вазифаҳои аввалиндараҷаи

фаъолияти кадрии мақомоти корҳои дохилӣ ҳалли масъалаҳои баробарии гендерӣ, минбаъда иҷтимоишавии кадрҳо, ташкили ҳайати кадрии баландихтисос, ки мутобиқ ба шароити муосири сиёсӣ, ҳуқуқӣ, иҷтимоӣ, иқтисодӣ ва дорои иқтидори ҳалли вазифаҳои дар назди мақомоти корҳои дохилӣ гузоштаи давлат ва ҷомеа мебошад, инчунин қабули чораҳои қатъии баҳамоварандаи манфиати ҷомеа, хизмати ошкоро ва таъмини ҳуқуқҳои кормандон аст.

Дар натиҷаи таҳлил муаллиф қайд менамояд, ки фаъолияти кадрии мақомоти корҳои дохилии Ҷумҳурии Тоҷикистон дар рафти ислоҳоти соҳа самти афзалиятнок мебошад. Барои амалишавии самаранок ва такмили фаъолияти кадрӣ чораҳои гуногуни ташкилӣ-ҳуқуқӣ бо мақсади мустаҳкамнамоии таҳсилоти идоравӣ, ҳамкории фаъоли ҷомеаи шаҳрвандӣ, инкишофи корҳои тарбиявӣ, эҷоди симои нави поквиҷдонона ва бомаърифатонаи корманди милитсия ҳамарӯза қабул ва амалӣ мешаванд. Барои такмили натиҷаи чораҳои қабулшуда истифодаи таҷрибаи таърихии амалӣ намудани фаъолияти кадрии мақомоти корҳои дохилӣ, инчунин таҷрибаи мусбии давлатҳои дигаре, ки ислоҳоти мақомоти милитсияи худро гузаронидаанд, зарур аст.

Дар **хулосаи** диссертатсия натиҷаҳои асосии илмии тадқиқоти диссертатсионӣ ҷамъбаст шудаанд. Қайд гардидааст, ки таъминоти кадрии мақомоти корҳои дохилии Тоҷикистон дар ҳаргуна давраҳои таърихӣ вазифаи афзалиятноки давлат буд. Дарки назариявии ақидаҳои илмӣ ва меъёрҳои қонунгузорӣ имкон дод, ки мафҳумҳои муаллиф оиди "Таъминоти кадрии мақомоти корҳои дохилӣ" ва "Кадрҳои мақомоти корҳои дохилӣ" пешниҳод ва хусусиятҳояшон муайян карда шаванд [1–М], ки ин имкони пурра намудани меъёри қонунгузории самти сиёсати кадрии давлатро медиҳад.

Диссертант нуктаи назари онеро, ки асоси таърихии оғози фаъолият оиди таъминоти кадрии мақомоти корҳои дохилии Тоҷикистон ташкили худи мақомот ҳамчун воҳиди ташкилии мукаммал ва мустақил дар сохтори дастгоҳи давлатӣ дар давраи муқаррарнамоии ҳокимияти шӯравӣ дар аввали асри XX мебошад, асоснок намуда, даврабандии муаллиф пешниҳод гардидааст [8–М].

Таҳлили ин давраҳо ба муаллиф имкон дод, ки хусусияти ташаккулёбӣ ва инкишофи таъминоти кадрии мақомоти корҳои дохилиро дар омода намудани кадрҳо муайян намояд, яъне, ворид сохтани таҳсилот ба сохтори мақомот бо роҳи ташкили ҳаргуна муассисаҳои таълимии идоравӣ [7–М].

Дигар хусусият интихоб кадрҳо мебошад, ки имкони амалинамоии сиёсати иҷтимоӣ ва гендерии давлат буда, диққати махсус ба захираи инсонӣ бахшида, ба хизмат дар мақомот ҳаргуна табақаҳои иҷтимоӣ, аз ҷумла занонро ҷалб намояд [4–М].

Тарбия хусусияти хоси халқи тоҷик буд ва мемонад. Он дар тӯли таърихи бисёрасраи инсоният омили асосии инкишофи ҳуқуқ, фарҳанг ва ҳаёти маънавии ҷамъият буда, тамоюлҳои пешрафти иҷтимоиро муайян менамояд. Таҳлили таърихӣ имкон дод, ки ҷои муҳими кори тарбиявӣ дар фаъолияти мақомоти корҳои дохилӣ муайян карда шавад [6–М].

Эъмори давлати ҳуқуқбунёд дар асоси санадҳои меъёриву ҳуқуқӣ танзимдарории ҳамаи соҳаҳои ҳаёти иҷтимоӣ ва муносибатҳои ҷамъиятиро дар назар дорад. Фаъолияти ҳар як мақомоти давлатӣ бо базаи ҳуқуқии иборат аз ин ё он қонунҳои конститутсионӣ, қонунҳо ва санадҳои зерқонунӣ, инчунин санадҳои меъёриву ҳуқуқии соҳавӣ ва идоравӣ танзим мегардад. Таҳлили базаи ҳуқуқии таъминоти кадрии мақомоти корҳои дохилии Ҷумхурии Тоҷикистон бениҳоят муҳим аст ва бо назардошти ислоҳоти милитсия саривақтист, вагарна тамоюли ҳаёти ҷамъиятии Тоҷикистони соҳибистиқлол бо пешравии ҷаҳонӣ ва ислоҳоти мақомотҳои давлатӣ, ки давлатро барои мутобиқат ба талаботҳои марҳилаи инкишофи муосир коркард ва азнавкунии базаи ҳуқуқӣ уҳдадор менамоянд, собит мегардад. Дар ин асос коркард ва тасдиқи меъёрҳои танзимкунандаи муносибатҳои ҷамътятии муосир зарур аст [3–М].

Дар рафти ислоҳоти соҳа ҳаргуна чораҳои ташкиливу ҳуқуқӣ бо мақсади мустаҳкамнамоии таҳсилоти идоравӣ, ҳамкории фаъол бо ҷомеаи шаҳрвандӣ, ташаккули симои нави корманди соҳибкасб, поквиҷдон ва бомаърифат амалӣ карда мешаванд [2–М].

Ҳамин тавр, тадқиқоти ҳамаҷонибаи раванди таъминоти кадрии мақомоти корҳои дохилӣ имкони фаҳмиши муҳимияти

дарки таърихӣ ва назариявии раванди мазкурро медиҳад, чунки, аз амалинамоии дурусти фаъолияти кадрӣ сифати ҳайати кадрӣ вобаста аст, аз касбияти ҳайати кадрӣ самаранокии фаъолияти мақомот вобаста аст, аз устувории фаъолияти мақомот амалишавии функсияи ҳифзи ҳуқуқи давлат вобаста аст ва аз сифати амалишавии функсияи мазкур оромӣ, тартиботи ҳуқуқӣ, инкишоф ва пешравии ҷамъият ва давлат вобаста аст.

Дар хулоса инчунин тавсияхо оид ба истифодаи амалии хулосаҳои муаллиф пешниҳод шудаанд.

Дар **замимаҳо** натиҷаи пурсиши шаҳрвандони Ҷумҳурии Тоҷикистон пешниҳод шудааст.

МУҲТАВОИ АСОСИИ ДИССЕРТАТСИЯ ДАР МАВОДИ ИНТИШОРИИ ЗЕРИНИ МУАЛЛИФ ДАРҶ ШУДААНД:

Мақолаҳои илмие, ки дар маҷаллаҳои илмии тақризшавандаи КОА назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон ва КОА назди Вазорати илм ва маълумоти олии Федератсияи Россия, чоп шудаанд

[1–М]. Азимова, У.А. Кадры и кадровое обеспечение органов внутренних дел: понятие и сущность (Кадрҳо ва таъминоти кадрии мақомоти корҳои дохилӣ: мафҳум ва моҳият) / У.А. Азимова // Осори Академияи ВКД Ҷумхурии Тоҷикистон. – 2018. – № 1 (37). – С.106-114. – (0,64 ҷ. ч.).

[2–М]. Азимова, У.А. Некоторые проблемы совершенствования законодательства Республики Таджикистан, связанные с кадровым обеспечением органов внутренних дел (Баъзе проблемаҳои такмили қонунгузории Ҷумхурии Тоҷикистон вобаста ба таъминоти кадрии мақомоти корҳои дохилӣ) / У.А. Азимова // Осори Академияи ВКД Ҷумхурии Тоҷикистон. – 2018. – № 2 (38). – С.143-152. – (0,7 ҷ. ч.).

[3–М]. Азимова, У.А. Некоторые проблемы совершенствования правового акта, регламентирующего кадровое обеспечение органов внутренних дел Республики Таджикистан (Баъзе масъалаҳои такмили санади ҳуқуқии танзимкунандаи таъминоти кадрии мақомоти корҳои дохилии Ҷумхурии Тоҷикистон) / У.А. Азимова // Осори Академияи ВКД

Ҷумхурии Тоҷикистон. – 2019. – № 1 (41). – С. 165-172. – (0,52 ҷ. ч.).

[4–М]. Азимова, У.А. Становление женского состава органов внутренних дел Таджикистана (Ташкилёбии ҳайати занони мақомоти корҳои дохилии Тоҷикистон) / У.А. Азимова // Паёми Донишгоҳи миллии Тоҷикистон. Бахши илмҳои иҷтимоӣ-иқтисодӣ ва ҷамъиятӣ. – 2019. – № 1. – С. 217-223. – (0,58 ҷ. ч.).

[5–М]. Азимова, У.А. Принципы кадрового обеспечения органов внутренних дел (Принсипҳои таъминоти кадрии мақомоти корҳои дохилӣ) / У.А. Азимова // Маҷаллаи академии ҳуқуқӣ. – 2019. – № 1 (29). – С. 67-72. – (0,52 ҷ. ч.).

[6–М]. Азимова, У.А. Развитие правового воспитания в органах внутренних дел Таджикистана (Ташаккулёбии тарбияи ҳуқуқӣ дар мақомоти корҳои дохилии Тоҷикистон) / У.А. Азимова // Паёми Донишгоҳи миллии Тоҷикистон. Бахши илмҳои иҷтимоӣ-иқтисодӣ ва ҷамъиятӣ. – 2019. – № 5. Қисми 1. – С. 271-278. – (0,76 ҷ. ч.).

[7–М]. Азимова, У.А. Историко-правовой анализ возникновения образования в структуре органов внутренних дел Таджикистана (Таҳлили таърихӣ-ҳуқуқии ташкилёбии таҳсилот дар сохтори мақомоти корҳои дохилии Тоҷикистон) / У.А. Азимова // Паёми Донишгоҳи омӯзгорӣ. – 2019. – № 3 (80). – С. 269-274. – (0,52 ҷ. ч.).

Корҳои илмие, ки дар дигар нашриёт чоп шудаанд

[8–М]. Азимӣ, У.А. Формирование и развитие кадрового обеспечения органов внутренних дел Таджикистана (Ташаккулёбӣ ва инкишофи таъминоти кадрии мақомоти корҳои дохилии Тоҷикистон): монография / У.А. Азимӣ. – (LAP) LAMBERT Academic Publishing (International Book Market Service Ltd.), 2020. – 89 с.

АННОТАЦИЯ
на диссертацию Азими Умеды Акбар на тему: «Кадровое обеспечение органов внутренних дел Таджикистана: историко-правовой анализ»

Ключевые слова: органы внутренних дел, кадры, кадровое обеспечение, кадровая деятельность, государство, государственная кадровая политика, подбор кадров, подготовка кадров, воспитание кадров, воспитательная работа, правовое воспитание, образовательные учреждения, ведомственное образование, правовая основа, закон, нормативные правовые акты, реформа, реформирование милиции.

Целью диссертационного исследования является изучение периодов формирования организационно-правовых основ кадрового обеспечения органов внутренних дел Республики Таджикистан и реформы отрасли, анализ функционирования данного процесса, а также выработка предложений по совершенствованию кадровой деятельности органов.

На основании применения таких методов научного познания, как законы и категории диалектики, общенаучный метод познания и его составные элементы: анализ, синтез, аналогия, сравнение и обобщение, единство теории и практики, а также специальные методы познания: исторический, логический, формальный, социологический, статистический, сравнительный и правовой метод, в диссертации раскрыты научные понятия, принципы, выводы и положения. Диссертация является первым комплексным историко-правовым исследованием кадрового обеспечения органов внутренних дел Таджикистана, как одной из важнейших задач государства, во все выделенные и исследованные периоды его формирования и развития. Всесторонний и объективный анализ различных подходов данной темы определил научно обоснованную оценку и позицию автора. По результатам исследования представлены авторские выводы, понятия и рекомендации, которые могут быть использованы в учебном процессе, в процессе законотворчества, и в практической деятельности органов внутренних дел Республики Таджикистан.

АННОТАТСИЯ
ба диссертатсияи Азимӣ Умеда Акбар дар мавзӯи: «Таъминоти кадрии мақомоти корҳои дохилии Тоҷикистон: таҳлили таърихӣ-ҳуқуқӣ»

Вожаҳои калидӣ: мақомоти корҳои дохилӣ, кадрҳо, таъминоти кадрӣ, фаъолияти кадрӣ, давлат, сиёсати давлатии кадрӣ, интихоби кадрҳо, омода намудани кадрҳо, тарбияи кадрҳо, кори тарбиявӣ, тарбияи ҳуқуқӣ, муассисаҳои таълимӣ, таҳсилоти идоравӣ, асоси ҳуқуқӣ, қонун, санади меъёриву ҳуқуқӣ, ислоҳот, ислоҳоти милитсия.

Мақсади тадқиқоти диссертатсионӣ омӯзиши давраҳои ташаккулёбӣ, асосҳои ташкилӣ- ҳуқуқии таъминоти кадрии мақомоти корҳои дохилии Ҷумҳурии Тоҷикистон ва ислоҳоти соҳа, таҳлили амалишавии ин раванд, инчунин коркарди пешниҳод оиди такмили фаъолияти кадрии мақомот мебошад.

Дар асоси истифодаи чунин усулҳои дарки илмӣ ба монанди қонунҳо ва категорияҳои диалектика, усули дарки умумиилмӣ ва унсурҳои таркибии он: таҳлил, синтез, қиёс, муқоиса ва умумият, ягонагии назария ва амалия, инчунин усули дарки махсус: усули таърихӣ, мантиқӣ, расмӣ, сотсиологӣ, оморӣ, муқоисавӣ ва ҳуқуқӣ дар диссертатсия мафҳумҳои илмӣ, принсипҳо, хулосаҳо ва нуқтаҳо муайян карда шудаанд. Диссертатсия аввалин маҷмӯи тадқиқоти таърихӣ- ҳуқуқии таъминоти кадрии мақомоти корҳои дохилии Тоҷикистон мебошад, ки ҳамчун яке аз вазифаҳои муҳими давлат дар ҳама давраҳои ташаккулёбӣ ва инкишофи худ қайд ва тадқиқ шудааст. Таҳлили ҳамаҷониба ва объективии муносибати гуногуни ин мавзӯъ баҳои илман асоснокшуда ва назари муаллифро муайян намуд. Аз рӯи натиҷаи тадқиқот хулосаҳо, мафҳумҳо ва тавсияҳои муаллиф пешниҳод шудаанд, ки метавонанд дар равандҳои таълимӣ, қонунэҷодкунӣ ва дар фаъолияти амалии мақомоти корҳои дохилии Ҷумҳурии Тоҷикистон истифода шаванд.

ANNOTATION
on the dissertation work of Azimi Umeda Acbar on the theme: «Staffing of the internal affairs bodies of Tajikistan: historical and legal analysis»

Key words: internal affairs bodies, personnel, staffing, personnel activities, state, state personnel policy, personnel selection, personnel training, staff training, educational work, legal education, educational institutions, departmental education, legal basis, law, normative legal acts, reform, reforming the police.

The purpose of the dissertation research is a comprehensive study formation periods, of the organizational and legal foundations of staffing of the internal affairs bodies of the Republic of Tajikistan and industry reforms, analysis of the historical development of this process, as well as developing proposals for improving the personnel activities of bodies.

Based on the application of such methods of scientific knowledge as the laws and categories of dialectics, the general scientific method of cognition and its components: analysis, synthesis, analogy, comparison and generalization, the unity of theory and practice, as well as special methods of cognition: historical, logical, formal, sociological, statistical, comparative and legal method in the dissertation disclosed scientific concepts, principles, conclusions and provisions. The dissertation is the first comprehensive historical and legal study of the staffing of the internal affairs bodies of Tajikistan, as one of the most important tasks of the state in all the periods identified and investigated of its formation and functioning. A comprehensive and objective analysis of various approaches to this topic determined the scientifically sound assessment and position of the author. Based on the results research, author's conclusions, concepts and recommendations that can be used in the educational process, the lawmaking process, and in the practical activities of the internal affairs bodies of the Republic of Tajikistan are presented.