


ТАДЖИКСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

На правах рукописи

УДК: 347: 347.4; 347.7 (575.3)

ББК: 67.0/67.404

Б - 72



БОБОХОНОВ ХАМЗА ЗИЁРАТШОЕВИЧ

**ГРАЖДАНСКО – ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЗАКУПКИ ТОВАРОВ
ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ
РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН**

АВТОРЕФЕРАТ

диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности: 12.00.03 – гражданское право; предпринимательское право; семейное право; международное частное право (юридические науки)

Душанбе - 2019

**Диссертация выполнена на кафедре гражданского права
юридического факультета Таджикского национального университета**

Научный руководитель: **Гаюров Шукрулло Кароматуллоевич** - заведующий кафедрой гражданского права юридического факультета Таджикского национального университета, доктор юридических наук, профессор, Заслуженный работник Таджикистана

Официальные оппоненты: **Султонова Тахмина Истамовна** - заведующая кафедрой предпринимательского права юридического факультета Российско-Таджикского (Славянского) университета, доктор юридических наук, доцент

Махмадшозода Фарход Абдурахмон - заместитель директора Национального центра законодательства при Президенте Республики Таджикистан, кандидат юридических наук

Оппонирующая организация: Институт государственного управления при Президенте Республики Таджикистан

Защита диссертации состоится «1» октября 2019 года в 14:00 часов на заседании диссертационного совета 6D.KOA-002 при Таджикском национальном университете (734025, г. Душанбе, ул. Буни Хисорак, зал диссертационного совета юридического факультета).

С диссертацией можно ознакомиться на сайте: www.tnu.tj и в центральной научной библиотеке Таджикского национального университета по адресу: 734025, г. Душанбе, пр. Рудаки, 17.

Автореферат разослан « ___ » _____ 2019 года.

**Ученый секретарь
диссертационного совета
доктор юридических наук, профессор**



Азиззода У.А.

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. С переходом Республики Таджикистан (далее РТ) к рыночной экономике возникла существенная необходимость в изменении правового регулирования экономических отношений и в вопросе участия государства в частноправовых отношениях. Одной из сфер деятельности государства, где вектор общественных отношений особенно кардинально сменил свое направление, стала сфера государственных закупок товаров. В настоящее время, согласно действующему законодательству РТ, в республике действуют не планово-распорядительные, как прежде, а рыночные механизмы государственных закупок.

Государственные нужды в товарах - это объективная необходимость, и она имеет место во всех государствах мира. На современном этапе развития общества благополучие государства, как субъекта политической власти, главной целью которой всегда было обеспечение потребностей и интересов народа, во многом зависит от того, как функционирует в нем институт государственной закупки. И здесь возникает множество вопросов правового характера, потому что эффективная деятельность этого института напрямую связана с участием в ней субъектов частного права, с осуществлением государством своих обязательств, с исполнением государственных целевых программ и реализаций важных социально-экономических целей.

Имущественные отношения с участием государства имеют весьма широкое распространение, и здесь могут возникать самые различные правовые коллизии. Правильное их разрешение – задача очень актуальная как для государственной экономике, так и для частного бизнеса. Причем государства является крупнейшим потребителем и товаров, и работ, и услуг. Свидетельством тому статистические отчеты последних лет. Так, в РТ государственные денежные средства, израсходованные на закупки товаров, работ и услуг для государственных нужд, составили: в 2015 г. - 786 825 273 сомони;¹ в 2016 г. - 855 626 391 сомони;² в 2017 г. - 1 739 566

¹ Отчет о деятельности Агентства по государственным закупкам товаров, работ и услуг при Правительстве РТ за 2015 г. // <http://zakupki.gov.tj/about/activity/otchvety/otchet-agentstva-za-2015-god/> (дата обращения: 02.06.2017г.).

² Отчет о деятельности Агентства по государственным закупкам товаров, работ и услуг при Правительстве РТ за 2016 г. // <http://zakupki.gov.tj/about/activity/otchvety/otchet-agentstva-za-2015-god/> (дата обращения: 04.01.2018г.).

927 сомони.³ Как видим, с каждым годом размер денежных средств из государственного бюджета на осуществление государственной закупки для выполнения поставленных государством задач, в частности для поэтапного осуществления и достижения стратегических целей государства, увеличивается. В целом, расходы на государственные закупки составляют примерно 10 % от общего объема расходов государственного бюджета Таджикистана (этот показатель в США составляет до 1/3 ВВП, в странах Западной Европы - от 35 % до 48 % ВВП). Наряду с этим государство является особым потребителем, в частности оно не только закупает товары, работы и услуги, но и само определяет порядок осуществления закупок.

О некоторых проблемах, касающихся совершенствования системы государственной закупки, говорится и в ежегодных посланиях Основателя мира и национального единства - Лидера нации Э. Рахмона. Так, в одной из них он особо подчеркнул, что для экономичного и целевого использования бюджетных средств при государственной закупки и предотвращения коррупционных факторов в этой сфере необходимо внедрить систему электронной закупки товаров и продукции с использованием современных информационных технологий.⁴ С учетом всего вышеизложенного, решение вопросов, связанных с гражданско-правовым регулированием государственных закупок товаров, представляется достаточно актуальным и с теоретической, и с практической точки зрения. Тем более, что данная тема еще не была изучена с позиции методологии науки гражданского права. Требуют также глубокого анализа и действующие нормативные правовые акты РТ в области государственных закупок товаров, что также значительно актуализирует тему исследования.

Связь работы с научными программами (проектами), темами. Данное диссертационное исследование осуществлено в рамках перспективного плана научно-исследовательской работы кафедры гражданского права юридического факультета Таджикского нацио-

³ Отчет о деятельности Агентства по государственным закупкам товаров, работ и услуг при Правительстве РТ за 2017 г. // <http://zakupki.gov.tj/about/activity/otchyety/otchet-agentstva-za-2015-god/> (дата обращения: 18.07.2018г.).

⁴ Послание Президента РТ Эмомали Рахмона Маджлиси Оли РТ от 20.04.2012г. // <http://president.tj/ru/node/1083> (дата обращения: 04.02.2019 г.).

нального университета на 2016 – 2020гг. на тему «Основные вопросы предмета гражданско–правового регулирования».

Степень научной разработанности темы. Как мы уже отметили, вопросы гражданско-правового регулирования государственных закупок товаров еще не были объектом изучения отечественных ученых-юристов, занимающихся проблемами науки гражданского права. В зарубежной же юридической науке различные аспекты государственных закупок исследовались не только представителями гражданского права, но и финансового, административного права. В частности, здесь можно назвать таких ученых, как: Л.И. Шевченко, Л.В. Андреева, В.Е. Белов, А.В. Яровой, Н.Н. Заботина, А.В. Дёмкина, К.И. Фамиева, Е.А. Малыхина и др.

Цель и задачи исследования. Целью работы является комплексный анализ теоретических и практических проблем правового регулирования отношений по государственной закупке товаров, а также выработка научно обоснованных предложений и рекомендаций по совершенствованию законодательства РТ в этой сфере.

Для достижения указанной цели необходимо было решить следующие задачи:

- обосновать закупку товаров для государственных нужд как институт гражданского права;
- изучить историю формирования и развития правового регулирования отношений в сфере государственных закупок в Таджикистане в рамках, необходимых для полной, всесторонней и объективной оценки института государственной закупки товаров для обеспечения государственных нужд;
- дать определение понятия «государственные нужды» как основания для государственных закупок;
- выявить противоречия в действующих нормативных правовых актах РТ в сфере государственных закупок;
- рассмотреть договор о государственной закупке товаров как разновидность гражданско-правового договора и определить его место в системе гражданско-правовых договоров.

Объект исследования - общественные отношения, возникающие в процессе государственной закупки товаров.

Предмет исследования - являются правовые нормы действующего законодательства РТ (в некоторых случаях и зарубежного), направленные на регулирование договора о государственной закупке това-

ров, практика их применения, а также теоретические аспекты государственных закупок товаров.

Методологическую основу исследования составили общенаучные методы познания (анализ, синтез, исторический, обобщение), а также частно-научные (диалектический, метод анализа и синтеза, логический, метод сравнительного правоведения, системно-структурный, формально-юридический).

Теоретическая основа исследования. В работе были использованы труды зарубежных и отечественных ученых - С.С. Алексеева, Л.В. Андреевой, С.Н. Братуся, М.И. Брагинского, В.Е. Белова, В.В. Витрянского, Ш.К. Гаюрова, Л.В. Горбуновой, В.А. Дозорцева, А.В. Дёмина, Д.В. Дождева, Н.Д. Егорова, А.В. Золотухина, О.С. Иоффе, О.А. Красавчикова, К.Ш. Курбанова, Л.А. Лунца, Ш. Менглиева, Дж.С. Муртазакулова, В.А. Ойгензихта, М.З. Рахимзода, Е.А. Суханова, Т.И. Султоновой, А.П. Сергеева, О.Н. Садикова, Ф.С. Сулаймонова, Ю.К. Толстого, Ш.Т. Тагайназарова, О.У. Усманова, А.А. Храпкина, Л.И. Шевченко, А.В. Яровой и др.

Кроме того, большое внимание было уделено публикациям тех таджикских и зарубежных исследователей, в которых была рассмотрена история договорных обязательств в анализируемой нами сфере на территории исторического Таджикистана - Г.С. Азизкуловой, И.Б. Буриева, А.И. Имомова, Н.Н. Негматова, А.Г. Периханян, И. Сафарова, Ф.Т. Тахирова, А.Г. Халикова и др.

Научная новизна исследования. Настоящая работа представляет собой первое комплексное исследование правовых проблем государственной закупки товаров, и поэтому сделанные в ней выводы отличаются новизной и аргументированной обоснованностью. Они же и выносятся на защиту:

1. В работе обобщаются мнения ряда ученых-историков и юристов, которые изучив историю развития института государственной закупки товаров, констатировали, что этот институт является достаточно древним. Рассмотрев исторические аспекты договорного регулирования данных правоотношений, автор обосновывает положение о том, что до установления советской власти на территории исторического Таджикистана государственная закупка товаров оформлялась договором купли-продажи.

2. Государственная закупка товаров выступает как институт гражданского права. Данное положение обосновывается тем обстоятельством,

вом, что правовая наука, основываясь на достижениях правовых отраслей публичного права, государственную закупку в большинстве случаев рассматривает именно как институт публичного права. Автор считает, что, несмотря на участие государства в указанных отношениях и осуществление им ряда публичных полномочий, данный институт носит гражданско-правовой характер.

3. Категория «государственная нужда» - это отдельная правовая категория. Автор предлагает рассматривать ее как основание возникновения совокупности отношений по государственной закупке, так как именно государственная нужда «заставляет» государство участвовать в указанных отношениях и, соответственно, вовлекать в них иных заинтересованных субъектов гражданских прав.

4. В ч. 9 ст. 3 Закона РТ «О государственных закупках товаров, работ и услуг» (далее: Закон РТ «О государственных закупках») содержится следующее понятие услуги: услуги – результаты интеллектуальной деятельности и работ, не связанных с изменением свойств материальных благ. Указанное определение противоречит понятию услуги, предусмотренному в ст. 797 ГК РТ. Услуги, результаты интеллектуальной деятельности и работы - это разные объекты гражданских прав с разными правовыми режимами, их нельзя смешивать и включать в одно понятие. Понятие услуги в ст. 797 ГК РТ более отвечает требованиям цивилистической науки, и поэтому предлагается именно это определение закрепить в ч. 9 ст. 3 Закона РТ «О государственных закупках».

5. Всесторонний анализ ряда вопросов юридического и экономического характера, в частности таких, как полный отказ государства от использования ранее действовавших механизмов в сфере обеспечения государственных нужд, переход к рыночной экономике, свобода предпринимательской деятельности, признание принципа свободы договора как основополагающего принципа рыночной экономики, ликвидация колхозов и совхозов, осуществление всех государственных закупок на основе гражданско-правового договора, позволяет автору утверждать, что для издания государством государственных заказов как актов государства, носящих организационный, договорной и в определенной мере плановый характер, никаких оснований больше нет. Поэтому автор предлагает с целью совершенствования системы государственной закупки и гражданского законодательства РТ, а также с учетом самой сущности част-

ноправовых норм и частного права в целом упразднить четвертый параграф главы 29 ГК РТ (ст. 562 - 568).

6. Проанализировав законодательство РТ о государственной закупке, автор приходит к заключению, что электронная закупка выступает способом заключения договора, а не самостоятельным методом государственной закупки. Выделение в законе отдельных методов закупок зависит от нескольких причин, в частности от числа участвующих в этом процессе лиц и организаций, от объема закупаемых товаров, от наличия нужных товаров у определенных лиц и иных причин, но никак от способа заключения гражданско-правового договора. Вполне понятно, что почти все методы осуществления государственных закупок можно проводить в электронной форме. Исходя из этого, предлагается исключить электронные закупки, которые предусмотрены в ч.1 ст. 24 Закона РТ «О государственных закупках», из числа методов государственных закупок.

7. После внесения изменений и дополнений в Закон РТ «О государственных закупках» любое физическое или юридическое лицо, независимо от их юрисдикции, может быть потенциальной либо конкретной стороной договора, законодатель не предусматривает никаких ограничений или предоставления преимуществ, касающихся отечественных или иностранных поставщиков. Это свидетельствует об установлении предельно открытого режима доступа всех поставщиков к размещению госзаказов и их участию в государственной закупке. Чтобы при правоприменительной практике не возникало проблем относительно предоставления национального режима поставщикам всех государств, в Закон РТ «О государственных закупках» предлагается включить отдельную статью под названием «Национальный режим при осуществлении государственной закупки» в следующей редакции: «При осуществлении государственных закупок к товарам, происходящим из иностранных государств, работам, услугам, соответствующим выполняемым, оказываемым иностранными поставщиками, применяется национальный режим в случаях и на условиях, которые предусмотрены международными договорами, ратифицированными Республикой Таджикистан и иными нормативными актами Республики Таджикистан».

Теоретическая и практическая значимость исследования состоит в том, что сформулированные в нем теоретические выводы и рекомендации могут быть использованы для совершенствования дейст-

вующего законодательства Таджикистана в сфере государственных закупок товаров, работ и услуг. Результаты работы могут быть применены в правотворческой деятельности с целью устранения недостатков, противоречий и пробелов в нормативно-правовых актах, а также в последующих научных исследованиях по вопросам правового регулирования государственных закупок, а также при разработке методических рекомендаций и учебных пособий для преподавания курса гражданского права. Результаты научной работы имеют и практическую ценность. В частности, они могут быть использованы в деятельности государственных заказчиков при заключении договоров в сфере обеспечения государственных нужд.

Личный вклад соискателя ученой степени. В ходе проведения диссертационного исследования, на основе всестороннего анализа теоретических, практических и национальных законодательных положений, автором были выявлены особенности отношений по государственной закупке товаров, уточнено понятие «государственная нужда», определены особенности договора о государственной закупке товаров и его место в системе гражданско-правовых договоров, а также были выявлены пробелы и противоречия в нормативно-правовых актах по правовому регулированию государственной закупки товаров, работ и услуг.

Апробация результатов исследования. Диссертационная работа была выполнена, неоднократно обсуждена и рекомендована к защите на кафедре гражданского права юридического факультета Таджикского национального университета. Положения, выводы и рекомендации, разработанные и сформулированные при проведении научного исследования, нашли отражение в 8 научных статьях, 4 из которых опубликованы в рецензируемых научных изданиях, рекомендованных ВАК при Президенте РТ, общим объёмом 4.1 п.л. Отдельные выводы исследования апробированы в докладах автора на научных, научно-практических конференциях и круглых столах международного, республиканского и регионального уровня: Актуальные проблемы права на современном этапе: взгляд молодежи (24 апреля 2015 г.); Актуальные проблемы правотворчества, правоприменения и правосознания на современном этапе развития государственности и правовой системы Республики Таджикистан (Душанбе, 29 апреля 2016 г.); Национальная правовая система Республики Таджикистан и стран СНГ: анализ тенденций и перспектив развития: материалы V международной научно-

практической конференции (Душанбе, 31 октября 2017 г.); Форум молодых юристов, приуроченный к «Году молодежи», проводимый в рамках Национального форума «Верховенство закона в Республике Таджикистан» (Душанбе, 3 ноября 2017 г.); Проблемы совершенствования гражданского законодательства в РТ (Душанбе, 28 сентября 2018 г.); Актуальные проблемы гражданского права в Республике Таджикистан (Душанбе, 8 июня 2019 г.).

Результаты научного исследования были использованы автором в учебном процессе при проведении лекционных и семинарских занятий по курсу «Гражданское право» на юридическом факультете Таджикского национального университета.

Структура и объем диссертации обусловлены целями исследования и вытекающими из него задачами. Диссертация состоит из введения, трех глав, включающих девять параграфов, заключения и библиографического списка использованных нормативно-правовых актов и литературы. Общий объем диссертации 174 с.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во **введении** диссертации обосновывается актуальность темы диссертационной работы, определяются цели, задачи, объект, предмет, методология исследования, его эмпирическая база, нормативные и теоретические основы, выявляется научная новизна диссертации, формулируются основные положения, выносимые на защиту, раскрывается теоретическая и практическая значимость диссертационной работы, содержатся сведения об апробации результатов исследования и его структуре.

Первая глава **«Место и значение государственной закупки товаров в гражданском праве Республики Таджикистан»** состоит из трех параграфов.

В первом параграфе **«Исторические предпосылки формирования и развития института государственной закупки товаров»** поэтапно анализируются основные предпосылки формирования и развития института государственной закупки товаров на территории исторического Таджикистана.

При проведении исследования гражданско-правовых вопросов, в частности института государственной закупки, существенное значение имеет изучение исторического аспекта их развития. Обращение к истории развития правового регулирования обществен-

ных отношений, связанных с государственной закупкой товаров в Республике Таджикистан, очень важно для определения направлений дальнейшего совершенствования законодательного регулирования данных отношений, поскольку создание наилучшей договорной модели становится невозможным без учета ошибок, успехов и достижений прошлого. Поэтому для выявления исторических предпосылок формирования и развития данного института в РТ необходимо проводить исследование нормативных правовых актов, которые регулировали и регулируют отношения, возникающие в сфере обеспечения государственных нужд.

Автор особо подчеркивает, что в целях выявления особенностей и предпосылок формирования института государственной закупки в РТ можно подразделить его историю на этапы. Поэтапное исследование позволит в дальнейшем выявить специфику проблем и пути их решения. Следует отметить, что договорные отношения с участием государства в сфере обеспечения государственных нужд имеют долгую историю и условно можно выделить следующие этапы их развития: а) досоветский период; б) советский период; в) современный период.

По мнению автора, каждый этап формирования и развития института государственной закупки в связи с экономическими, политическими и другими причинами имеет свои отличительные черты. В частности первый период развития договорных отношений в сфере снабжения товарами для обеспечения государственных нужд характеризуется тем, что основанием правового регулирования данных отношений на территории современного Таджикистана признавались религия и религиозные нормы. История частноправовых отношений с участием государства в РТ, в частности для обеспечения государственных нужд в товарах, знает две религии, нормы которых существенно повлияли на процесс правового регулирования таких правоотношений в достаточной мере. Такими религиями были зороастризм и ислам.

Второй этап развития договорных отношений, связанный с государственной закупкой товаров, начинается после установления советской власти на территории Таджикистана. Этот период характеризуется тем, что после установления власти Советского государства и с ее постепенным укреплением институт государственной закупки стал не так уж востребованным, так как в тот период предпринимательская деятельность была вытеснена из сферы экономи-

ки, из-за чего автоматически прекратили действие договорные отношения в сфере госзаказов.

Современный период развития института государственной закупки начинается после обретения независимости Республикой Таджикистан. Когда РТ стала суверенным государством, в новых экономических условиях возник вопрос о способах обеспечения потребностей государства не только в товарах, но и в работах и услугах, а затем появилось и законодательство о государственной закупке. В соответствии с действующим законодательством РТ субъектами этого договора могут быть не только государственные юридические лица - госпредприятия, но и, в основном, частный сектор - юридические и физические лица, занимающиеся предпринимательской деятельностью.

Во втором параграфе **«Государственная закупка товаров как институт гражданского права»** автор раскрывает сущность института государственной закупки товаров и характеризует его гражданско-правовую природу.

Согласно действующему законодательству о государственных закупках, когда у государства возникают те или иные потребности, оно обеспечивает свои нужды с помощью гражданско-правовых договоров, которые основываются на принципах свободы договора и равноправия сторон на всех его стадиях.

В юридической литературе по вопросу о правовой природе правоотношений, возникающих в связи с государственными закупками, существуют различные точки зрения. Некоторые ученые в области административного права отмечают, что договоры, которые заключаются в сфере государственной закупки, в частности договор поставки, договор поставки товаров для государственных нужд являются административными договорами.

Автор особо подчеркивает, что отношения по государственной закупке товаров являются предметом гражданско-правового регулирования, а не других отраслей права, в частности административного права. Однако, по мнению автора, нельзя полностью отрицать, что в правоотношениях, связанных с государственной закупкой товаров, нет публично-правовых элементов, например, особого порядка проведения и оформления государственных закупок, которые предусмотрены отдельными законами, специального разрешения уполномоченного органа на проведение закупки, выбора метода закупки, осуществления госзакупки со стороны уполномоченного органа от имени неквалифи-

кационной закупающей организации и др., но если принять во внимание результат этого процесса, то это приведёт к заключению именно гражданско-правового договора.

По мнению автора, в данном случае скорее следует исходить из внутренних и внешних отношений по закупке товаров для государственных нужд. Если рассматривать внутренние отношения по закупке товаров для государственных нужд, то здесь имеется в виду воздействие правовых норм отраслей публичного права. Но, когда речь идет о внешних отношениях при осуществлении закупки товаров для государственных нужд, тогда преобладающее значение имеют нормы гражданского права и соответственно составляют предмет гражданско-правового регулирования.

В третьем параграфе **«Источники гражданско-правового регулирования государственной закупки товаров»** рассматриваются вопросы соотношения, противоречия и предоставления приоритета между нормативно-правовыми актами, регулируемыми правоотношения в сфере государственной закупки товаров.

Нормы гражданско-правового характера, регулирующие вопросы государственных закупок, существуют в различных нормативно-правовых актах, среди которых основными выступают Гражданский кодекс РТ, специальный Закон РТ «О государственных закупках», Закон РТ «О государственном оборонном заказе», Закон РТ «О государственном социальном заказе», Положение о процедурах государственных закупок и иные нормативные акты, принятые со стороны уполномоченного органа по государственным закупкам.

Гражданский кодекс РТ как основной закон в сфере частного права регулирует общественные отношения относительно снабжения товарами для государственных нужд. В последнее время ведутся большие научные споры между учеными по вопросу о соотношении и приоритете между нормами ГК и специальных законов. Изучение данного вопроса также не осталось за пределами научного анализа отечественных исследователей. Необходимо подчеркнуть, что большинство исследователей при разрешении вопроса соотношения и приоритета между нормами ГК и специальных законов приоритет отдают именно кодифицированному акту. По мнению автора, в настоящее время, независимо от сложившихся обстоя-

тельств, в законодательстве РТ по данному вопросу приоритет должен предоставляться именно ГК, а не специальному закону.

Вторая глава **«Основания государственных закупок товаров: общие вопросы и способы размещения»** состоит из трех параграфов.

В первом параграфе **«Государственные нужды как основание государственной закупки товаров»** анализируются различные правовые аспекты категории «государственные нужды» и обосновывается положение, что от её надлежащего определения зависит разрешение ряда теоретических и практических проблем в сфере государственной закупки.

В правовом регулировании государственной закупки основой для определения конкретных случаев вступления юридического лица в имущественный оборот от имени государства является обеспечение государственных нужд. Следовательно, основным признаком разграничения государственных нужд от нужд юридических лиц, которые участвуют в осуществлении государственной закупки, служит правовая категория «государственные нужды». Действительно, есть необходимость в определении конкретных случаев вступления государственного юридического лица в имущественный оборот от своего имени и от имени государства. Данное правило должно применяться не только при осуществлении государственной закупки, но и в иных гражданско-правовых отношениях.

По мнению автора, если подробно анализировать понятие «государственные нужды», содержащееся в Законе РТ «О государственных закупках», то можно сделать вывод о том, что оно содержит некоторую неопределенность, в частности: а) охватывает все нужды в поле всего правового регулирования; б) в данном понятии невозможно четко разграничить государственные и собственные нужды государственных учреждений; в) указанное понятие в обобщенном виде определяет «государственные нужды», что может приводить к некоторым затруднениям в правоприменительной практике.

Автор для разрешения данного вопроса, то есть конкретизации случаев вступления государственных юридических лиц от имени государства и от своего имени в имущественный оборот, предлагает свой варианты решения данной проблемы. Для разрешения этой проблемы он уделяет большое внимание правовой категории «государственные нужды» и выделяет определенные критерии для ее надлежа-

щего определения, в частности: а) указание в законодательстве о государственной закупке на цели государственной закупки; б) специальный порядок определения государственных нужд; в) иным критерием отнесения потребностей к государственным нуждам должен выступать источник финансирования - средства государственных бюджетов и внебюджетные средства.

Во втором параграфе **«Размещение государственных заказов на закупку товаров: общие вопросы правовой регламентации»** анализируются основные вопросы размещения государственных заказов, выявляются некоторые пробелы относительно размещения государственных заказов в законодательстве РТ, а также рассматривается вопрос о предоставлении национального режима в данной сфере иностранным поставщикам.

По мнению автора, одной из проблем в сфере государственной закупки, которая требует своего особого рассмотрения, является то, что Закон РТ «О государственных закупках» не до конца разрешил вопрос об установлении национального режима в отношении товаров, импортируемых из иностранных государств, услуг, работ, оказываемых и выполняемых иностранными лицами. В настоящее время в Законе РТ «О государственных закупках» в связи с последними изменениями и дополнениями установлено, что любое физическое или юридическое лицо может быть потенциальной либо конкретной стороной договора, то есть не существует никаких ограничений и предоставления преимуществ между отечественными и иностранными поставщиками.

Таким образом, закон установил предельно открытый режим доступа всех поставщиков независимо от их юрисдикции к участию на рынке государственной закупки. Подобные действия законодателя тесно связаны с вступлением РТ в ВТО и имплементацией нашего законодательства с международными правовыми актами в рамках этой международной организации, в частности Соглашение ВТО по правительственным закупкам. Действительно, данное Соглашение способствует открытию национальных рынков государственных закупок, предоставляет поставщикам из других стран, подписавшим данное соглашение, равные с внутренними поставщиками условия участия и исключает всякое ограничение запрета на дискриминацию иностранных поставщиков. Но присоединение к этому Соглашению не обязывает государство предоставлять всем поставщикам из разных стран равные права с отечественными товаропроизводителями, а обязывает

государство предоставлять национальный режим поставщикам из тех стран, которые являются участниками данного Соглашения.

В третьем параграфе **«Способы размещения государственных заказов на закупку товаров»** рассматриваются различные правовые аспекты всех методов осуществления государственной закупки, предусмотренные в законодательстве РТ, определяются особенности по выбору каждой из них, а также выявляются пробелы и несовершенство относительно некоторых методов в законодательстве о государственной закупке.

По мнению автора, исходя из анализа норм Закона РТ «О государственных закупках» и Положения о государственных закупках можно сделать вывод, что ни в Законе, ни в Положении должным образом не регламентируется полный порядок проведения закупок методом запроса котировок цен. Автор особо подчеркивает, что в законе должно быть четко предусмотрено, в каких именно случаях необходимо использовать данный метод, ибо наряду с методами закупки и запроса котировок существуют и другие методы государственных закупок. Закон гласит, что в особых случаях государственный заказчик может по согласованию с уполномоченным органом осуществить закупку товаров путем запроса котировок на сумму не свыше 12500 показателей для расчетов, а перечень особых случаев должен утверждаться уполномоченным органом. К сожалению, данный перечень особых случаев отсутствует в законодательстве о государственных закупках. Перечисленные пробелы в законодательстве создают предпосылки для проявления коррупционных факторов, способствуют противоречию между правовыми нормами, регламентирующими указанные правоотношения, и иным негативным последствиям.

Закон РТ «О государственных закупках» в перечне методов осуществления государственной закупки выделяет электронные закупки в качестве самостоятельного метода. По мнению автора, независимо от того, что передовые страны мира благополучно внедрили электронные закупки в свои системы государственной закупки и довольно широко используются ими, но по существу электронная закупка не является самостоятельным методом закупки, как это предусмотрено в законодательстве о государственной закупке Таджикистана.

Бесспорно, электронная закупка имеет свои положительные аспекты, переход к электронным закупкам позволит обеспечить высокий уровень конкуренции среди поставщиков, привлечь к государствен-

ным закупкам малый и средний бизнес и, в совокупности, получить при проведении государственных закупок лучшие предложения по качеству и стоимости товаров, работ и услуг. В этой связи автор предлагает рассматривать электронную закупку не в качестве самостоятельного метода осуществления государственной закупки, а в качестве средства заключения договора, так как почти все методы осуществления государственной закупки можно проводить в электронной форме. Следовательно, электронная закупка считается способом заключения договора, а не самостоятельным методом осуществления государственной закупки.

Третья глава **«Место договора о государственной закупке товаров в системе гражданско-правовых договоров»** состоит из трех параграфов.

В первом параграфе **«Договор о государственной закупке товаров: понятие и особенности»** анализируется вопрос о виде гражданско-правового договора, который заключается при государственной закупке товаров, а также выявляются противоречия между правовыми нормами Закона РТ «О государственных закупках» и нормами 4-го параграфа гл. 29 ГК РТ.

Предметом исследования данной работы являются договорные отношения по государственным закупкам только товаров. Автор особо подчеркивает, что в зависимости от объекта договоров о государственных закупках заключаются различные виды гражданско-правовых договоров. Вполне очевидно, что когда речь идет о государственной закупке товаров, то заключается договор купли-продажи, а не договор подряда или договор о возмездном оказании услуг для государственных нужд. В связи с этим глава шестая Закона РТ «О государственных закупках» в обобщенном виде регулирует некоторые общие вопросы договоров о государственных закупках без дальнейшего их определения по отдельным видам. Однако подробная и всесторонняя их регламентация, а самое главное - дифференциация договоров о государственных закупках по отдельным видам осуществляется на основе правовых норм Гражданского кодекса Таджикистана.

Надлежащая правовая регламентация и порядок разрешения споров в договорных отношениях в данной сфере, в частности при заключении и исполнении договора о государственной закупке товаров, осуществляется с помощью правовых норм ГК РТ. Об этом свидетельствуют отсылочные нормы Закона РТ «О государственных закуп-

ках», однако существуют определенные противоречия между правовыми нормами специального закона и нормами четвертого параграфа главы 29 ГК РТ, которые регулируют вопросы обеспечения потребности государства в определенных товарах.

Автор работы отмечает, что противоречие между нормами специального закона и нормами указанного параграфа ГК РТ существует не только по некоторым вопросам, но и в целом. Дело в том, что структура договорных связей, сложившаяся в нормах § 4 гл. 29 ГК РТ, имеет определенные особенности, среди которых государственный заказ как акт государства, носящий организационный, договорный и отчасти плановый характер, занимает особое место, и который в нынешнее время, по объективным причинам, больше не издается государством. В работе обосновывается, что это особый механизм со специфическими особенностями и особыми субъектами по обеспечению потребности государства в товарах. Однако, как уже было отмечено, данный механизм по обеспечению государства товарами в практике государственной закупки больше не используется. В связи с этим возникает вопрос: если в нынешнее время в практике государственной закупки Таджикистана не используются нормы четвертого параграфа главы 29 ГК РТ, точнее, не заключается договор поставки товаров для государственных нужд, тогда какая разновидность договора купли-продажи заключается при государственной закупке товаров? По мнению автора, ответ на поставленный вопрос не вызывает никакого затруднения. Анализ практики государственной закупки товаров в Таджикистане показывает, что при оформлении договора о государственной закупке товаров руководствуются правовыми нормами 3-го параграфа гл. 29 ГК РТ, то есть заключается обычный договор поставки.

Во втором параграфе **«Порядок заключения договора о государственной закупке товаров и особенности его исполнения»** рассматриваются особенности заключения договора о государственной закупке товаров, а также исполнения договорных обязательств, возникающих в данной сфере.

Подробный порядок заключения, изменения, а также расторжения договора поставки в сфере государственной закупки товаров содержится в нормах ГК РТ, однако должны учитываться в превалярующем порядке нормы Закона РТ «О государственных закупках», которые регламентируют указанные вопросы.

По вопросу исполнения договорных обязательств автор отмечает, что обязательство устанавливается для того, чтобы его содержание было исполнено. По мнению автора, лишь только исполнение обязательств, содержащихся в договоре, способно обеспечить те или иные потребности, которые побудили стороны договора вступить в договорные отношения. Автор особо подчеркивает, что для отношений, складывающихся в сфере государственных закупок, присуще наличие сложных встречных обязательств, которые предусматривают, чтобы каждая сторона обязательства или хотя бы одна из сторон обладала двумя или больше обязанностями. Образование подобного рода правоотношений формируется из значительного количества этапов и представляет собой длительный и сложный процесс.

В третьем параграфе **«Гражданско-правовая ответственность сторон по договору о государственной закупке товаров»** рассматривается вопрос об имущественной ответственности сторон договорных обязательств.

По мнению автора, исходя из того, что в рыночных отношениях государственная закупка товаров осуществляется только на основе гражданско-правового договора, анализ именно договорной ответственности считается наиболее целесообразным. Договорная ответственность возникает тогда, когда должник не исполняет или исполняет условия договора ненадлежащим образом. В Законе РТ «О государственных закупках» и в Положении «О процедурах государственных закупок» не содержится никаких правил об ответственности сторон за неисполнение либо ненадлежащее исполнение обязательств по данному договору. Как правило, ответственность сторон за неисполнение либо ненадлежащее исполнение обязательств регулируется в основном правовыми нормами ГК РТ.

Автор особо подчеркивает, что в государственной закупочной практике Таджикистана иногда встречаются такие случаи, когда ненадлежащее исполнение договора, в частности по вопросу об исполнении денежного обязательства, зависит от тех или иных административных актов, способствующих возникновению вопроса о гражданско-правовой ответственности. Например, государство заключает договор с частным сектором о выполнении тех или иных определенных обязательств на долгосрочное время, но, как правило, распределение денежных средств из государственного бюджета по разным направлени-

ям деятельности государства устанавливается на один год, и этим исполнение денежного обязательства государства перед контрагентом зависит от административного акта. С гражданско-правовой точки зрения, исполнение условий договора, в частности условия о выплате денежного обязательства, не должно зависеть от тех или иных публичных актов, поскольку систематическое повторение таких действий может негативно сказываться на системе государственной закупки и выставить государство как ненадежного субъекта имущественного оборота.

В **заключении** излагаются основные итоги диссертационного исследования, сформулированы теоретические выводы, зафиксирован ряд предложений диссертанта, направленных на совершенствование гражданского законодательства РТ.

Основные положения диссертации отражены в следующих публикациях автора:

I. Статьи, опубликованные в рецензируемых научных журналах, входящих в перечень Высшей аттестационной комиссии при Президенте Республики Таджикистан:

1. Бобохонов, Х.З. Этапы развития и формирования института поставки товаров для государственных нужд в Республике Таджикистан / Х.З. Бобохонов // Вестник Таджикского национального университета. - 2015. - № 3/10 (188). - С. 134-137.

2. Бобохонов, Х.З. Гражданско-правовые проблемы структуры договорных связей при поставке товаров для государственных нужд по гражданскому законодательству Республики Таджикистан / Х.З. Бобохонов // Вестник Таджикского национального университета. - 2017. - № 2/3. - С. 259-263.

3. Бобохонов, Х.З. Рассмотрение некоторых теоретических и практических проблем в системе государственной закупки Республики Таджикистан / Х.З. Бобохонов // Вестник Таджикского национального университета. - 2018. - № 7. - С. 241-245. - На тадж. языке.

4. Бобохонов, Х.З. Государственные нужды как основание государственного заказа / Х.З. Бобохонов // Правовая жизнь. - 2019. - № 1 (25) - С. 139-146.

II. Статьи, опубликованные в иных журналах и сборниках:

5. Бобохонов, Х.З. Роль соглашения по правительственным закупкам ВТО в процессе регулирования государственных закупок в Республике Таджикистан / Х.З. Бобохонов // Правовая жизнь. - 2016. - № 2 (14). - С. 161-166.

6. Бобохонов, Х.З. Совершенствование системы государственной закупки и на этой основе развитие малого предпринимательства в Республике Таджикистан / Х.З. Бобохонов // Форум молодых юристов, приуроченный к «Году молодежи», проводимый в рамках Национального форума «Верховенство закона в Республике Таджикистан»: материалы форума (Душанбе, 3 ноября 2017 г.). – Душанбе: Контраст, 2017. – С. 115-118. – На тадж. языке.

7. Бобохонов, Х.З. Некоторые вопросы формирования института поставки товаров для государственных нужд в Республике Таджикистан / Х.З. Бобохонов // Актуальные проблемы права на современном этапе: взгляд молодёжи: мат. Второй междунар. науч. студ. конф. (Душанбе, 24-апреля 2015 года). – Душанбе: РТСУ, 2016. - С. 46-50.

8. Бобохонов, Х.З. Совершенствование системы государственной закупки – одна из основ развития предпринимательства / Х.З. Бобохонов, И. Шарифов // Трибуна юриста. – Душанбе, 2017. - 24 нояб. - № 16-18 (70-72). - С. 9. - На тадж. языке.

АННОТАЦИЯ

на диссертацию Бобохонова Хамзы Зиёратшоевича на тему: «Гражданско-правовые проблемы государственной закупки товаров по законодательству Республики Таджикистан» на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.03 – гражданское право; предпринимательское право; семейное право; международное частное право

Ключевые слова: государственная закупка, система государственной закупки, договор о государственной закупке товаров, методы государственной закупки, электронная закупка, гражданско-правовая ответственность, субъект, объект.

Диссертация Бобохонова Х.З. посвящена одному из наиболее важных вопросов современного гражданского права Таджикистана - гражданско-правовым проблемам государственной закупки товаров.

В рамках проведенного научного исследования изучены и рассмотрены различные аспекты правового регулирования государственной закупки товаров, в частности, история развития данного института; выявлены противоречия между нормативно-правовыми актами, регулирующими данные отношения; раскрыта сущность правовой категории «государственные нужды» и определена ее значимость как один из важных атрибутов для разрешения ряда теоретических и практических проблем в этой сфере; проведен анализ методов осуществления государственной закупки; выявлены особенности договора о государственной закупке товаров. Работа основывается на общих методах научного познания (анализ, синтез, исторический, обобщение), а также частнонаучных методах познания (диалектический, логический, метод сравнительного правоведения, системно-структурный, формально-юридический). Положительным аспектом данной диссертации является выработка предложений и рекомендаций в целях совершенствования законодательства РТ и правоприменительной практики в сфере государственной закупки.

АННОТАТСИЯ

ба диссертатсияи Бобохонов Ҳамза Зиёратшоевич дар мавзӯи «Масъалаҳои ҳуқуқи граждани хариди давлатии мол тибқи қонунгузори Чумҳурии Тоҷикистон» барои дарёфти дараҷаи илмии номзади илмҳои ҳуқуқ аз рӯи ихтисоси 12.00.03. – ҳуқуқи граждани, ҳуқуқи соҳибкорӣ, ҳуқуқи оилавӣ, ҳуқуқи байналхалқии хусусӣ

Калидвожаҳо: хариди давлатӣ, низоми хариди давлатӣ, шартнома оид ба хариди давлатии мол, усулҳои хариди давлатӣ, хариди электронӣ, ҷавобгариҳои граждани-ҳуқуқӣ, субъект, объект.

Диссертатсияи Бобохонов Ҳ.З. ба яке аз масъалаҳои мубрами ҳуқуқи граждани муносири Тоҷикистон – масъалаҳои граждани-ҳуқуқии хариди давлатии мол бахшида шудааст.

Дар чорчӯбаи таҳқиқоти илмии гузаронидашуда паҳлуҳои гуногуни танзими ҳуқуқии хариди давлатии мол омӯхта ва мавриди баррасӣ қарор гирифтаанд, аз ҷумла таърихи ташаккули институти мазкур; муҳолифатҳои санадҳои меъёрӣ-ҳуқуқии танзимкунандаи муносибатҳои мазкур ошкор гардидааст; моҳияти истилоҳи ҳуқуқии «эҳтиёҷоти давлат» ошкор гардида, аҳамияти он ҳамчун яке аз маҳакҳои асосӣ барои ҳалли як қатор масъалаҳои назариявӣ ва амалӣ дар соҳаи мазкур муайян гардидааст; усулҳои амалинамоии хариди давлатӣ мавриди таҳлил қарор гирифтааст; хусусиятҳои шартнома оид ба хариди давлатӣ ошкор гардидааст. Асоси корро усулҳои умумиилмии дарки илмӣ (таҳлилӣ, синтез, таърихӣ, умумиятдиҳӣ), инчунин усулҳои хусусӣ-илмӣ дарки илмӣ (диалектикӣ, мантикӣ, усули муқоисавӣ-ҳуқуқӣ, низомӣ-сохторӣ, расмӣ-ҳуқуқӣ) ташкил медиҳад. Ҷанбаи мусбии диссертатсияи мазкур ин коркарди пешниҳодҳо ва тавсияҳо бо мақсади мукамал кардани қонунгузори ҚТ ва амалияи ҳуқуқтатбиқкунӣ дар соҳаи хариди давлатӣ, ташкил медиҳад.

ANNOTATION

to the dissertation of Bobokhonov Hamza Ziyoratshoevich on the theme: «Civil-law problems of public procurement of goods under the legislation of the Republic of Tajikistan» for the candidate degree in juridical sciences in specialty: 12.00.03- civil law; entrepreneurial law; family law; international private law

Keywords: public procurement, state procurement system, contract for public procurement of goods, methods of public procurement, electronic procurement, civil liability, subject, object.

The dissertation of Bobokhonov H.Z. is devoted to one of the most important problems of modern civil law of Tajikistan – civil-law problems of public procurement of goods.

Within the framework of the conducted scientific research various aspects of legal regulation of public procurement of goods are studied and considered, such as: development history of the institution; contradictions between the normative legal acts regulating these relations; the essence of the legal category “public needs” is disclosed and significance thereof, as one of the important attributes for solving a set of theoretical and practical issues in this area, is defined; analysis of methods of public procurement; features of the contract for public procurement of goods are revealed. The work is based on both general methods of scientific cognition (analysis, synthesis, historical, generalization) and specific scientific methods of cognition (dialectical, logical, method of comparative law, systematic and structural, formal legal). A positive aspect of this thesis research is the elaboration of proposals and recommendations in order to improve the legislation of the Republic of Tajikistan and regulatory enforcement practice in the field of public procurement.

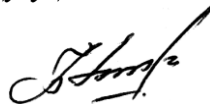
ДОНИШГОҶИ МИЛЛИИ ТОҶИКИСТОН

Бо ҳуқуқи дастнавис

УДК: 347: 347.4; 347.7 (575.3)

ББК: 67.0/67.404

Б - 72



БОБОХОНОВ ҲАМЗА ЗИЁРАТШОЕВИЧ

**МАСЪАЛАҶОИ ҲУҚУҚИ ГРАЖДАНИИ
ХАРИДИ ДАВЛАТИИ МОЛ ТИБҚИ
ҚОНУНГУЗОРИИ ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН**

АВТОРЕФЕРАТИ

диссертатсия барои дарёфти дараҷаи илмии номзади илмҳои ҳуқуқ
аз рӯи ихтисоси 12.00.03. – ҳуқуқи граждани, ҳуқуқи соҳибқорӣ,
ҳуқуқи оилавӣ, ҳуқуқи байналхалқии хусусӣ

Душанбе - 2019

**Диссертатсия дар кафедраи ҳуқуқи граждани факултети
ҳуқуқшиносии Донишгоҳи миллии Тоҷикистон (ДМТ)
ичро гардидааст**

Роҳбари илмӣ: **Ғаюров Шукрулло Кароматуллоевич**
– мудири кафедраи ҳуқуқи граждани факултети ҳуқуқшиносии ДМТ, доктори илмҳои ҳуқуқшиносӣ, профессор, Корманди шоистаи Тоҷикистон

Муқарризони расмӣ: **Султонова Таҳмина Истамовна** - мудири кафедраи ҳуқуқи соҳибқоронии факултети ҳуқуқшиносии Донишгоҳи славянии Русия ва Тоҷикистон, доктори илмҳои ҳуқуқшиносӣ, дотсент

Маҳмадшозода Фарҳод Абдурахмон – муовини директори Маркази миллии қонунгузории назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон, номзади илмҳои ҳуқуқшиносӣ

Муассисаи тақриздиханда: Донишкадаи идоракунии давлатии назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон

Ҳимояи диссертатсия 1-уми октябри соли 2019 соати 14:00 дар чаласаи Шӯрои диссертатсионии 6D. КОА-002-и назди ДМТ (734025, ш. Душанбе, Буни Ҳисорак, толори шӯрои диссертатсионии факултети ҳуқуқшиносӣ) баргузор мегардад.

Бо мухтавои диссертатсия тавассути сомонаи www.tnu.tj ва дар китобхонаи марказии ДМТ (734025, ш. Душанбе, хиёбони Рӯдакӣ 17) метавон шинос шуд.

Автореферат « ___ » _____ соли 2019 тақсим карда шуд.

Котиби илмӣ Шӯрои диссертатсионӣ,
доктори илмҳои ҳуқуқшиносӣ, профессор



Азиззода У.А.

ТАВСИФИ УМУМИИ КОР

Мубрам будани мавзӯи таҳқиқот. Бо гузариши Ҷумҳурии Тоҷикистон (минбаъд ҚТ) ба иқтисоди бозоргонӣ тағйиротҳои зиёд дар танзимнамоии ҳуқуқии муносибатҳои иқтисодӣ, аз ҷумла дар масъалаи иштироки давлат дар муносибатҳои хусусӣ-ҳуқуқӣ ба вучуд омад. Яке аз соҳаҳои давлат, ки ба таври кулӣ инкишоф ва самти муносибатҳои ҷамъиятӣ дар он тағйир ёфт, ин соҳаи хариди давлатии мол ба ҳисоб меравад. Айни замон, тибқи қонунгузори амалкунандаи ҚТ дар фарқият аз низоми иқтисодии нақшавӣ-маъмурии қаблан амалкунанда, на тақсимои нақшавӣ, балки механизми хариди давлатии бозоргонӣ амал мекунад.

Эҳтиёҷоти давлат ба молҳо ҳамчун зарурияти объективӣ нисбат ба ҳар як давлат ба вучуд меояд. Дар марҳилаи муосири инкишофи ҷомеа пешрафти давлат ҳамчун субъекти ҳокимияти сиёсӣ, ки мақсади асосии вай таъмини талаботу манфиатҳои халқ мебошад аз ҷӣ гуна фаъолият кардани институти хариди давлатӣ дар он, вобастагии калон дорад. Ва дар ин ҷо як қатор масъалаҳои хусусияти ҳуқуқидошта ба вучуд меоянд, ҷунки фаъолияти самарабахши ин институт бевосита аз иштироки субъектони ҳуқуқи хусусӣ дар вай, аз амалигардонии функцияҳои давлат, аз иҷрои барномаҳои мақсадноки давлатӣ ва дигар ҳадафҳои иҷтимоию иқтисодӣ, вобастагӣ дорад.

Муносибатҳои молумулкӣ бо иштироки давлат васеъ паҳнғашта буда ва дар ин ҷо метавонад бархурдҳои гуногуни ҳуқуқӣ ба вучуд ояд. Дуруст ҳал кардани онҳо ҳам барои иқтисодиёти давлат ва ҳам барои соҳибқориҳои хусусӣ аҳамияти калон дорад. Давлат яке аз истеъмолкунандагони бузурги мол, кор ва хизматрасонӣ мебошад. Ҳисоботҳои оморӣ нишон медиҳанд, ки дар ҚТ маблағҳои давлатӣ, ки барои хариди мол, кор ва хизматрасонӣ барои эҳтиёҷоти давлатӣ сарф гардидааст, ҳаҷми онҳо дар соли 2015 ба 786 825 273 сомонӣ,⁵ дар соли 2016

⁵ Ҳисобот оид ба фаъолияти Агентии хариди давлатии мол, кор ва хизматрасонии назди Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон дар соли 2015 // <http://zakupki.gov.tj/about/activity/> (санаи мурочиат: 02.06.2017 с.).

ба 855 626 391 сомонӣ⁶ ва дар соли 2017 бошад андозаи вай ба 1 739 566 927 сомони⁷ ташкил медиҳанд.

Ҳар сол ҳаҷми маблағҳои пулӣ аз буҷаи давлат барои амалигардонии хариди давлатӣ бо мақсади иҷро гардидани ҳадафҳои нави давлатӣ, аз ҷумла барои мунтазам амалигардонӣ ва расидан ба ҳадафҳои стратегии давлат, зиёд гардида истодааст. Хароҷотҳои барои хариди давлатӣ тақрибан 10 фоиз аз ҳаҷми умумии хароҷотҳои буҷаи давлатии Тоҷикистонро ташкил медиҳанд. Дар айни замон, дар мамлакатҳои хориҷӣ барои эҳтиётҳои давлатию ҷамъиятӣ малағҳои буҷетии назаррас сарф гардида истодааст (ҳамин тавр, дар ШМА ҳаҷми вай то 1/3 ММД, дар давлатҳои Аврупои ғарбӣ аз 35% то 48% -и ММД-и ин давлатҳоро ташкил медиҳад. Дар баробари ин давлат истеъмолкунандаи маҳсус мебошад, аз ҷумла вай натавонанд молҳо, корҳо ва хизматрасониҳоро меҳарад, ҳамчунин худ тартиби амалигардонии харидро муайян мекунад.

Ҳамчунин, баъзе аз масъалаҳои мукамалгардонии низоми хариди давлатӣ дар паёми ҳамасолаи Асосгузори сулҳу ваҳдати миллӣ – Пешвои миллат зикр гардидааст, ки дар он, вай маҳсус қайд кард, ки барои сарфақорона, мақсаднок истифода бурдани маблағҳои буҷетӣ ҳангоми хариди давлатӣ ва пешгирии омилҳои коррупсионӣ дар ин самт зарур аст, ки низоми хариди электронии молу маҳсулот бо истифода аз технологияҳои муосири иттилоотӣ қорӣ карда шавад.⁸ Дар алоқамандӣ бо ин, дар айни замон омӯзиш ва таҳлили масъалаҳои муайяни ҷойдоштаи танзими гражданди-ҳуқуқии хариди давлатии мол аз нуқтаи назари илми ҳуқуқи гражданди, мубрам арзёбӣ мегардад. Қайд мекунем, ки мавзӯи мазкур аз нуқтаи назари методологияи илми ҳуқуқи гражданди мавриди баррасӣ ва таҳлил қарор нагирифтааст. Ҳамчунин, ҳолати санадҳои

⁶ Ҳисобот оид ба фаъолияти Агентии хариди давлатии мол, қор ва хизматрасонии назди Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон дар соли 2015 // <http://zakupki.gov.tj/about/activity/> (санаи мурочиат: 04.01.2018 с.).

⁷ Ҳисобот оид ба фаъолияти Агентии хариди давлатии мол, қор ва хизматрасонии назди Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон дар соли 2015 // <http://zakupki.gov.tj/about/activity/> (санаи мурочиат: 18.07.2018 с.).

⁸ Паёми Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон Эмомалӣ Раҳмон ба Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 20.04.2012. // <http://www.prezident.tj/node/1084> (санаи мурочиат: 04.02.2019 с.).

меъёрӣ-ҳуқуқии амалкунандаи ҶТ дар самти хариди давлатии мол қонёкунанда намебошанд, ки ба мубрамияти мавзӯи интиҳобгардида такони нав мебахшад.

Робитаи кор бо барномаҳо (лоиҳаҳо) ва мавзӯҳои илмӣ. Таҳқиқоти диссертатсионии мазкур дар доираи барномаи дурнамои корҳои илмӣ-таҳқиқотии кафедраи ҳуқуқи граждании факултети ҳуқуқшиносии Донишгоҳи миллии Тоҷикистон барои солҳои 2016-2020 дар мавзӯи «Масъалаҳои асосии предмети танзими ҳуқуқи граждани» иҷро шудааст.

Сатҳи илмии коркарднамоии мавзӯ. Ҷӣ хеле, ки қайд кардем масъалаҳои танзими граждани-ҳуқуқии хариди давлатии мол объекти омӯзиши намояндагони илми ҳуқуқи граждании ватани, нагардидааст. Лекин, паҳлуҳои гуногуни хариди давлатӣ дар адабиёти ҳуқуқии хориҷӣ аз ҷониби на танҳо намояндагони илми ҳуқуқи граждани, инчунин ҳуқуқи молия, ҳуқуқи маъмури, ба монанди: Л.И. Шевченко, Л.В. Андреева, В.Е. Белов, А.В. Яровой, Н.Н. Заботина, А.В. Дёмкина, К.И. Фамиева, Е.А. Малыхина ва ғайра, мавриди таҳлил қарор гирифтааст.

Мақсад ва вазифаҳои таҳқиқот. Мақсади диссертатсия аз таҳлили комплекси назариявӣ ва амалии масъалаҳои танзими ҳуқуқии муносибатҳо оид ба хариди давлатии мол, инчунин коркарди пешниҳодҳои илман асоснок ва пешниҳоди тавсияҳо барои мукамал кардани қонунгузори ҶТ оид ба хариди давлатӣ, иборат мебошад.

Барои расидан ба мақсадҳои зикргардида вазифаҳои зерин гузошта шудааст:

- муайян ва асоснок кардани хариди мол барои эҳтиёҷоти давлат ҳамчун институти ҳуқуқи граждани;
- омӯзиши таърихи ташаккул ва инкишофи танзими ҳуқуқии муносибатҳо дар соҳаи хариди давлатӣ дар Тоҷикистон, дар қорҷубаи пурра, ҳамачониба ва мулоҳизаи объективии институти хариди давлатии мол барои қонёгардонии эҳтиёҷоти давлат;
- муайян кардани истилоҳи «эҳтиёҷотҳои давлатӣ» ҳамчун заминаи хариди давлатӣ;
- ошкор кардани муҳолифатҳои санадҳои меъёрӣ-ҳуқуқии амалкунандаи ҶТ дар соҳаи хариди давлатӣ;
- баррасии шартнома оид ба хариди давлатии мол ҳамчун намуни шартномаи граждани-ҳуқуқӣ ва муайян кардани мавқеи он дар низомии шартномаҳои граждани-ҳуқуқӣ.

Объекти таҳқиқот. Объекти таҳқиқотро муносибатҳои ҷамъиятӣ, ки дар раванди хариди давлатии мол ба вучуд меоянд, ташкил медиҳанд.

Мавзӯи таҳқиқот. Мавзӯи таҳқиқотро меъёрҳои ҳуқуқии қонунгузори амалкунандаи ҚТ (дар баъзе ҳолатҳо давлатҳои хориҷӣ), ки барои танзимномаи шартнома оид ба хариди давлатии мол равона шудааст, инчунин таҷрибаи татбиқи онҳо, ташкил медиҳанд. Мавзӯи таҳқиқоти мазкурро ҳамчунин паҳлуҳои назариявии хариди давлатии мол ташкил медиҳанд.

Асосҳои методологии таҳқиқот. Асосҳои методологии таҳқиқотро методҳои умумилмӣ дарки илмӣ (таҳлил, синтез, таърихӣ, ҳулосабарорӣ), инчунин методҳои хусусӣ-илмӣ дарки илмӣ (диалектикӣ, методи таҳлил ва синтез, мантикӣ, методи муқоисавӣ-ҳуқуқӣ, сохторӣ-функционалӣ, расмӣ-ҳуқуқӣ), ташкил медиҳанд.

Асосҳои назариявии таҳқиқот. Асосҳои назариявии таҳқиқотро асарҳои олимони хориҷӣ ва ватанӣ ба монанди инҳо: С.С. Алексеев, Л.В. Андреева, С.Н. Братус, М.И. Брагинский, В.Е. Белов, В.В. Витрянский, Ш.К. Ғаюров, Л.В. Горбунова, В.А. Дозортсев, А.В. Дёмин, Д.В. Дождев, Н.Д. Егоров, А.В. Золотухин, О.С. Иоффе, О.А. Красавчиков, Қ.Ш. Курбонов, Л.А. Лунтс, Ш. Менглиев, Ҷ.С. Муртазоқулов, В.А. Ойгензихт, М.З. Раҳимзода, Е.А. Суханов, Т.И. Султонова, А.П. Сергеев, О.Н. Садиқов, Ф.С. Сулаймонов, Ю.К. Толстой, Ш.Т. Тағойназаров, О.У. Усмонов, А.А. Храшкин, Л.И. Шевченко, А.В. Яровой ва ғайра, ташкил медиҳанд.

Ҳамчунин, дар қорӣ диссертатсионӣ асарҳои илмӣ олимони ватанӣ ва хориҷӣ, ки таърихи уҳдадорҳои шартномавино дар қаламрави Тоҷикистони таърихӣ мавриди таҳқиқ қарор додаанд ба монанди: Г.С. Азизқулова, И.Б. Буриев, А.И. Имомов, Н.Н. Неъматов, А.Г. Периханян, И. Сафаров, Ф.Т. Тоҳиров, А.Ғ. Холиқов ва ғайра, истифода гардидаанд.

Навгонии илмӣ таҳқиқот. Аз он сабаб, ки қорӣ илмӣ мазкур аввалин таҳқиқи ҳамаҷонибаи масъалаҳои хариди давлатии мол ба ҳисоб меравад, ба ҳимоя нуқтаҳои зерин, ки дар натиҷаи таҳқиқот ошқор гардидаанд ва навгонии онро ифода мекунанд, пешниҳод қарда мешаванд.

1. Дар қорӣ илмӣ ақидаи як қатор олимони соҳаи таърих ва ҳуқуқ оид ба таърихи ташаккули институти хариди давлатии мол чун яке аз омилҳои эътирофи он ҳамчун институти қадим дар ҳуқуқи ҚТ

чамъбаст ва хулосабарорӣ карда шудааст. Нисбат ба чиҳатҳои таърихи танзими шартномавии чунин муносибатҳои ҳуқуқӣ муаллиф нуқтаеро асоснок мекунад, ки мутобиқи он то муқаррар шудани ҳокимияти Шӯравӣ дар қаламрави Тоҷикистони таърихӣ хариди давлатии мол бо шартномаи хариду фурӯш расмӣ гардонида мешуд.

2. Дар қор нуқтаи илмие асоснок карда шудааст, ки мутобиқи он хариди давлатии мол ҳамчун институти ҳуқуқи граждани баромад мекунад. Нуқтаи илмии мазкур аз он бармеояд, ки дар илми ҳуқуқ бо ба инобат гирифтани дастовардҳои соҳаҳои ҳуқуқи умумӣ, хариди давлатӣ дар аксарияти ҳолат ҳамчун институти ҳуқуқи оммавӣ баҳогузори карда мешавад. Муаллиф, дар алоқамандӣ бо ин, ақидаи худро бо он асоснок мекунад, ки новобаста аз иштироки давлат дар чунин муносибатҳо ва амалӣ кардани як қатор ваколатҳои оммавии худ, институти мазкур хусусияти граждани-ҳуқуқӣ дорад.

3. Муаллиф истилоҳи «эҳтиёҷоти давлат»-ро ҳамчун истилоҳи алоҳидаи ҳуқуқӣ баррасӣ мекунад. Муаллиф пешниҳод мекунад, ки эҳтиёҷоти давлат ҳамчун асоси ба вучуд омадани маҷмӯи муносибатҳо оид ба хариди давлатӣ бояд баррасӣ карда шавад, чунки маҳз эҳтиёҷоти давлатӣ барои иштироки давлат дар муносибатҳои зикргардида ва мувофиқан ҷалби дигар субъектони манфиатдори ҳуқуқи граждани, замина мегузорад.

4. Дар қ.9 м. 3-юми Қонуни ҚТ «Дар бораи хариди давлатии мол, қор ва хизматрасонӣ» аз 3-юми мартӣ соли 2006, №168 (минбаъд, Қонуни ҚТ «Дар бораи хариди давлатӣ») мафҳуми хизматрасонӣ чунин муқаррар шудааст: хизматрасонӣ – натиҷаи фаъолияти зеҳнӣ ва қорҳое, ки ба дигаргуншавии хусусияти объектҳои моддӣ вобаста намебошанд. Мафҳуми мазкур муҳолифи мафҳуми хизматрасонӣ, ки дар м. 797-уми КГ ҚТ пешбинӣ шудааст, баромад мекунад. Хизматрасониҳо, натиҷаҳои фаъолияти зеҳнӣ ва қорҳо объектҳои гуногуни ҳуқуқҳои граждани бо низомҳои ҳуқуқии гуногун буда, набоҷд онҳоро омехта ва дар як мафҳум дохил қард. Мафҳуми хизматрасонӣ, ки дар м. 797-уми КГ ҚТ пешбинӣ шудааст бештар ба талаботҳои илми ҳуқуқи граждани ҷавобгӯ мебошад, мувофиқан пешниҳод карда мешавад, ки мафҳуми мазкур дар қ.9 м. 3-юми Қонуни ҚТ «Дар бораи хариди давлатӣ» мустаҳкам карда шавад.

5. Дар заминаи таҳлили як қатор масъалаҳои хусусияти ҳам ҳуқуқӣ ва ҳам иқтисодидошта, аз ҷумла ба пуррагӣ даст кашидани давлат аз механизмҳои қаблан амалкунанда дар соҳаи таъмини

эхтиёҷоти давлатӣ, гузариши давлат ба иқтисоди бозоргонӣ, озодии Ҷаъолияти соҳибкорӣ, эътирофи принсипи озодии шартнома чун принсипи заминагузори иқтисоди бозоргонӣ, ба пуррагӣ барҳам хӯрдани чунин конструксияҳои шӯравӣ ба монанди колхозҳо, совхозҳо, инчунин дар айни замон амалигардонии ҳамаи хариди давлатӣ дар асоси шартномаи граждани-ҳуқуқӣ, муаллиф ҳулосабарорӣ мекунад, ки замина барои аз ҷониби давлат баровардани фармоишҳои давлатӣ ҳамчун санадҳои давлатӣ, ки дарбаргирандаи масъалаҳои ташкилӣ, шартномавӣ ва то андозае нақшавӣ дошта, ҷой надорад. Мувофиқан, муаллиф бо мақсади мукамал сохтани низоми хариди давлатӣ, мукамал кардани қонунгузори граждани ҚТ, инчунин бо ба инобат гирифтани моҳияти меъёрҳои ҳусусӣ-ҳуқуқӣ ва ҳуқуқи ҳусусӣ дар маҷмӯъ пешниҳод мекунад, ки зербоби ҷоруми бо-би 29-уми ҚТ ҚТ (м. 562-568) хориҷ карда шавад.

6. Дар асоси таҳлили қонунгузори ҚТ оид ба хариди давлатӣ муаллиф нуқтаи илмиро асоснок мекунад, ки тибқи он хариди электронӣ ҳамчун воситаи бастании шартнома баромад мекунад, на усули мустақили хариди давлатӣ. Дар қонун ҷудо кардани усулҳои алоҳидаи харид аз якҷанд омилҳо вобастагӣ дорад: аз ҷумла, аз теъдо-ди иштирокчиён дар хариди давлатӣ, аз ҳаҷми молҳои харидшаванда, аз мавҷуд будани молҳои талабшаванда дар шахсони муайян ва дигар омилҳо. Аммо, ҳаҷ аз воситаи бастании шартномаи граждани-ҳуқуқӣ вобастагӣ надорад, чунки қариб ҳамаи воситаҳои ҷойгиркунии фармоишҳои давлатиро метавон дар шакли электронӣ гузаронид. Аз ин лиҳоз, пешниҳод карда мешавад, ки хариди электронӣ, ки дар қ. 1 м. 24-уми Қонуни ҚТ «Дар бораи хариди давлатӣ» мустаҳкам шуда-аст аз шумораи усулҳои хариди давлатӣ хориҷ карда шавад.

7. Баъди ворид намудани тағйиру иловаҳо ба Қонуни ҚТ «Дар бораи хариди давлатӣ» дилхоҳ шахси воқеӣ ва ё ҳуқуқӣ новобаста аз юрисдиксияи худ метавонад тарафи эҳтимолӣ ё воқеии шартнома гар-дад, яъне қонунгузор ягон маҳдудият ё пешниҳоди баргариантро байни молрасонҳои ватанӣ ва хориҷӣ пешбинӣ намекунад. Метавон қайд кард, ки речаи фарроҳи дастрасии ҳамаи молрасонҳо ба ҷойгиркунии фармоишҳои давлатӣ ва иштироки онҳо дар хариди давлатӣ муқаррар шудааст. Дар ин ҷо, бо мақсади дар амалияи ҳуқуқатбиқкунӣ ба вучуд наомадани проблемаҳо вобаста ба пешниҳоди речаи миллӣ нис-бати ҳамаи молрасонҳо, мебояд ба қонун баъзе мушаххасот ворид карда шавад. Барои ҳалли масъалаи зикргардида ва мукамал кардани

қонунгузори ҚТ оид ба хариди давлатӣ, пешниҳод карда мешавад, ки дар Қонуни ҚТ «Дар бораи хариди давлатӣ» моддаи алоҳида бо номи «Речаи миллӣ ҳангоми амалигардони хариди давлатӣ» дар чунин таҳрир ворид карда шавад: «Ҳангоми амалигардии хариди давлатӣ нисбат ба молҳои аз давлатҳои хориҷӣ бароянда, қорҳои иҷрошаванда, расонидани хизматҳо аз ҷониби молрасонҳои хориҷӣ речаи миллӣ дар ҳолат ва шартҳои пешбининамудаи шартномаҳои байналхалқии эътирофнамудаи Ҷумҳурии Тоҷикистон ва дигар санадҳои меъёрии Ҷумҳурии Тоҷикистон, пешниҳод карда мешавад».

Аҳамияти назариявӣ ва амалии таҳқиқот аз он иборат аст, ки нуқтаҳои илмӣ мушаххасшуда ва хулосаҳои илмӣ дар қори мазкур метавонанд барои мукамал кардани қонунгузори Тоҷикистон оид ба хариди давлатии мол, қор ва хизматрасонӣ истифода гарданд. Хулоса ва пешниҳодҳои, ки дар раванди таҳқиқи илмӣ ба даст оварда шудааст, метавонанд дар фаъолияти ҳуқуқҷодкунӣ бо мақсади рафъ сохтани камбудӣҳо, муҳолифатҳо ва холиғӣҳо дар санадҳои меъёрӣ-ҳуқуқӣ, инчунин дар таҳқиқотҳои илмӣ минбаъда вобаста ба танзими ҳуқуқи хариди давлатӣ мавриди истифода қарор гиранд. Натиҷаҳои қори илмӣ дар фаъолияти фармоишгарони давлатӣ барои бастанӣ шартномаҳо дар соҳаи таъмини эҳтиёҷи давлат арзиши амалӣ, инчунин ҳангоми таҳияи тавсияҳои методӣ ва воситаҳои таълимӣ барои тадриси фанни ҳуқуқи граждани арзиши назариявӣ доранд.

Саҳми шахсии довтолаби дарёфти дараҷаи илмӣ. Дар рафти бевосита анҷом додани таҳқиқоти диссертатсионӣ аз ҷониби муаллиф дар асоси таҳлили ҳамҷонибаи назариявӣ, амалӣ ва ҳолатҳои қонунгузори миллӣ махсусиятҳои муносибатҳо оид ба хариди давлатии мол ошқор карда шуда, мафҳуми «эҳтиёҷоти давлат» мушаххас гардида, хусусиятҳо ва ҷойи шартнома оид ба хариди давлатӣ дар низомӣ шартномаҳои граждани-ҳуқуқӣ муайян карда шуда, инчунин холиғӣҳо ва муҳолифатҳо дар байни санадҳои меъёрӣ-ҳуқуқӣ дар соҳаи танзими ҳуқуқи хариди давлатии мол, қор ва хизматрасонӣ, ошқор карда шудааст.

Тасвиби натиҷаҳои таҳқиқот. Қори диссертатсионӣ дар кафедраи ҳуқуқи граждани факултети ҳуқуқшиносии Донишгоҳи миллии Тоҷикистон омода гардида, дар ҷаласаҳои он чандин маротиба муҳокима ва ба ҳимоя тавсия карда шудааст. Нуқтаҳои илмӣ, хулосаҳо ва тавсияҳо, ки дар рафти таҳқиқоти илмӣ қоркард ва таҳия шудаанд

дар 8 мақолаи илмӣ дар ҳаҷми 4.1 ҷ.ч. инъикос ёфтаанд, ки 4-тои онҳо дар маҷаллаҳои илмӣ тақризшавандаи КОА-и назди Президенти ҶТ тавсияшаванда нашр шудаанд.

Хулосаҳои алоҳидаи таҳқиқот дар маърузаҳои муаллиф дар чунин конференсияҳои илмӣ, илмӣ-амалӣ ва мизҳои мудаवвари дараҷаи байналхалқӣ, ҷумҳуриявӣ ва минтақавӣ тасвиб гаштаанд: Проблемаҳои актуалии ҳуқуқ дар марҳилаи муосир: нигоҳи ҷавонон (24-уми апрели соли 2015-ум); Проблемаҳои актуалии ҳуқуқэҷодкунӣ, ҳуқуқтаъбиқкунӣ ва шуури ҳуқуқӣ дар давраи муосири инкишофи давлатдорӣ ва низоми ҳуқуқии Ҷумҳурии Тоҷикистон (Душанбе, 29-уми апрели соли 2016-ум); Низоми ҳуқуқии Ҷумҳурии Тоҷикистон ва кишварҳои ИДМ: таҳлили тамоюл ва дурнамои инкишоф: маводҳои 5-уми конференсияи байналхалқии илмӣ-амалӣ (Душанбе, 31-уми октябри соли 2017-ум); Форуми ҳуқуқшиносони ҷавон бахшида ба «Соли ҷавонон», дар доираи Форуми миллӣ «Волеияти қонун дар Ҷумҳурии Тоҷикистон» (Душанбе, 3-юми ноябри соли 2017-ум); Проблемаҳои мукамалгардонии қонунгузории граждани дар ҶТ (Душанбе, 28-уми сентябри соли 2018-ум); Масъалаҳои муҳими ҳуқуқи граждани дар Ҷумҳурии Тоҷикистон (Душанбе, 8-уми июни соли 2019-ум)

Натиҷаҳои таҳқиқоти илмӣ аз ҷониби муаллиф дар раванди таълим хангоми гузаронидани дарсҳои лексионӣ ва амалӣ аз фанни «Ҳуқуқи граждани» дар факултети ҳуқуқшиносии Донишгоҳи миллии Тоҷикистон мавриди истифода қарор гирифтааст.

Соҳтор ва ҳаҷми диссертатсия аз мақсади таҳқиқот ва вазифаҳои аз он бароянда шартгузори шудааст. Диссертатсия аз муқаддима, се боб, ки нӯҳ зербобро дар бар мегирад, хулоса ва рӯйхати санадҳои меъёрӣ-ҳуқуқӣ ва адабиёти истифодашуда иборат мебошад. Ҳаҷми умумии диссертатсия аз 174 саҳифа иборат мебошад.

МУҲТАВОИ АСОСИИ ҚОР

Дар муқаддима мубрамияти мавзӯи таҳқиқот асоснок карда шуда, мақсад, вазифа, объект, предмет, методологияи таҳқиқот, базаи эмпирикӣ, асосҳои меъёрӣ ва назариявии он муайян карда шудаанд. Инчунин навгонии илмӣ диссертатсия ҷудо шудааст, нуқтаҳои асосӣ барои ҳимоя таҳия шудаанд. Аҳамияти назариявӣ амалии қори диссертатсионӣ равшан карда маълумот оид ба тасвиби натиҷаҳои таҳқиқот ва соҳтори он дарҷ шудаанд.

Боби аввал «**Чой ва мазмуни хариди давлатии мол дар ҳуқуқи граждании Ҷумҳурии Тоҷикистон**» аз се зербоб иборат мебошад.

Дар зербоби аввал «**Заминаҳои таърихии ташаккул ва рушди институти хариди давлатии мол**» зина ба зина заминаҳои асосии ташаккул ва рушди институти хариди давлатии мол дар қаламрави Тоҷикистони таърихӣ мавриди таҳқиқ қарор гирифтааст.

Дар рафти таҳлили масъалаҳои граждани-ҳуқуқӣ, аз ҷумла институти хариди давлатӣ, нақши муассиро омӯзиши паҳлуҳои таърихии рушди инкишофи онҳо ишғол мекунад. Назар кардан ба рушди танзими ҳуқуқи муносибатҳои ҷамъиятӣ, ки бо хариди давлатии мол дар Ҷумҳурии Тоҷикистон алоқаманд мебошанд, барои муайян кардани самтҳои минбаъдаи мукамал кардани танзими ҳуқуқи муносибатҳои зикргардида нақши муҳимро касб мекунад, чунки коркарди модели шартномавии куллай бидуни баинобат гирифтани саҳв ва муваффақиятҳо дар гузашта, ғайриимкон мебошад. Аз ин лиҳоз, бо мақсади ошкор сохтани заминаҳои таърихии ташаккул ва рушди институти мазкур дар ҚТ бояд санадҳои меъёрӣ-ҳуқуқӣ, ки муносибатҳоро дар соҳаи хариди давлатӣ танзим мекарданд ва танзим мекунанд, мавриди таҳқиқ қарор дода шаванд.

Муаллиф махсус қайд мекунад, ки бо мақсади ошкор кардани махсусиятҳо ва заминаҳои ташаккули институти хариди давлатӣ дар ҚТ метавон таърихи онро ба давраҳо ҷудо кард. Зина ба зина таҳқиқ кардани масъалаҳои мазкур имконият медиҳад, ки минбаъд хусусиятҳои проблемаҳои ҷойдошта ва роҳҳои ҳалли онро ошкор созем. Бояд қайд кард, ки муносибатҳои шартномавӣ бо иштироки давлат дар соҳаи таъмини эҳтиёҷоти давлат таърихи тӯлонӣ дошта, шартан метавон чунин давраҳои рушди онро ҷудо кард: а) то замони шӯравӣ; б) замони шӯравӣ; в) замони муосир.

Тибқи ақидаи муаллиф, ҳар як давраи ташаккул ва рушди институти хариди давлатӣ дар алоқамандӣ бо сабабҳои иқтисодӣ, сиёсӣ ва дигар сабабҳо дорои хусусиятҳои ҷудоғона мебошанд. Аз ҷумла, давраи аввали рушди муносибатҳои шартномавӣ дар соҳаи таъмини эҳтиёҷоти давлат бо он хусусиятнок аст, ки асосҳои ҳуқуқи танзими чунин муносибатҳоро дар қаламрави Тоҷикистон дин ва меъёрҳои динӣ ташкил медоданд. Таърихи муносибатҳои хусусӣ-ҳуқуқӣ бо иштироки давлат, хусусан барои эҳтиёҷоти давлат ба молҳо, ду динеро медонад, ки меъёрҳои онҳо ба раванди танзими ҳуқуқи чунин муносибатҳо то дараҷаи зарурӣ таъсири худро

гузоштаанд. Ба сифати онҳо дини зардуштӣ ва ислом баромад мекунанд.

Давраи дуҷуми рушди муносибатҳои шартномавӣ, ки ба хариди давлатии мол алоқаманд мебошанд, баъди мустаҳкам гардидани ҳокимияти Шӯравӣ дар қаламрави ҚТ, оғоз мегардад. Давраи мазкур бо он хусусиятнок аст, ки баъди мустаҳкам гардидани ҳокимияти Шӯравӣ ва тадричан қувват гирифтани он, институти хариди давлатӣ оҳиста-оҳиста рӯ ба таназзул ниҳод, чунки дар он давра мавқеи фаъолияти соҳибқорӣ дар соҳаи иқтисодиёд танг гардида дар натиҷа ба таври автоматӣ амали муносибатҳои шартномавӣ дар соҳаи фармоишҳои давлатӣ қатъ гардид. Онҳоро шартномаҳои хочагидорӣ (нақшавӣ) иваз карданд.

Давраи муносири рушди институти хариди давлатӣ баъди ба даст овардани истиқлолияти давлатии ҚТ оғоз мегардад. Вақте, ки ҚТ давлати соҳибихтиёр гардид, дар шароитҳои нави иқтисодӣ масъалаи тарзҳои таъмини эҳтиёҷоти давлатӣ натавонанд ба мол, инчунин ба қору хизматрасониҳо ба вучуд омаданд, баъдан қонунгузорӣ оид ба хариди давлатӣ пайдо гардид. Тибқи қонунгузори амалкунандаи ҚТ субъектони шартномаи мазкур метавонанд на танҳо шахсони ҳуқуқи давлатӣ – қорхонаҳои давлатӣ, инчунин сектори хусусӣ – шахсони ҳуқуқӣ ва воқеӣ, ки ба фаъолияти соҳибқорӣ машғуланд, баромад кунанд.

Дар зербоби дуюм «**Хариди давлатии мол ҳамчун институти ҳуқуқи граждани**» муаллиф моҳияти институти хариди давлатии мол ва табиати граждани-ҳуқуқи онро ошкор кардааст. Тибқи қонунгузори амалкунандаи ҚТ оид ба хариди давлатӣ ҳангоми ба вучуд омадани ин ё он эҳтиёҷот нисбат ба давлат, вай эҳтиёҷоти худро тавассути шартномаҳои граждани-ҳуқуқӣ, ки ба принсипи озодии шартнома ва баробарии тарафҳо дар ҳама ҳолатҳо асос меёбанд, қоне мегардонад.

Дар адабиёти ҳуқуқӣ вобаста ба масъалаи табиати ҳуқуқи муносибатҳо, ки аз хариди давлатӣ бармеоянд, фикру ақидаҳои гуногун ҷой доранд. Баъзе олимони соҳаи ҳуқуқи маъмурӣ қайд мекунанд, ки шартномаҳои дар соҳаи хариди давлатӣ басташаванда, аз ҷумла шартномаи маҳсулотсупорӣ, маҳсулотсупорӣ барои эҳтиёҷоти давлат шартномаҳои маъмурӣ мебошанд.

Муаллиф махсус қайд мекунад, ки муносибатҳо оид ба хариди давлатии мол предмети танзими граждани-ҳуқуқӣ мебошад, на ди-

гар соҳаҳои ҳуқуқ, хусусан ҳуқуқи маъмурӣ. Аммо, ба ақидаи муаллиф набояд инкор кард, ки дар муносибатҳои ҳуқуқӣ, ки аз хариди давлатӣ бармеоянд, ҷузъиётҳои оммавӣ-ҳуқуқӣ ҷой надоранд, масалан, тартиби махсуси амалигардонӣ ва расмигардонии хариди давлатӣ, ки дар қонунҳои ҷудоғона муқаррар шудаанд, иҷозати махсуси мақомоти ваколатдор барои гузаронидани харид, интиҳоби усули харид, анҷом додани харид аз ҷониби мақомоти ваколатдор аз номи ташкилоти харидори ғайририхтисос ва ғайра, аммо агар ба натиҷаи ин раванд назар афканем, ин ба бастанӣ шартномаи граждани-ҳуқуқӣ оварда мерасонад.

Тибқи ақидаи муаллиф дар ҷунин вазъият аниқтараш бояд аз муносибатҳои дохилӣ ва берунӣ хариди давлатии мол диққат дода шавад. Агар муносибатҳои дохилии хариди давлатии молро таҳқиқ намоем дар ин ҷо таъсири меъёрҳои оммавӣ-ҳуқуқӣ ба назар мерасанд. Аммо, вақте сухан оид ба муносибатҳои берунӣ ҳангоми амалигардонии хариди мол барои эҳтиёҷоти давлатӣ меравад, дар ҷунин ҳолат ба таври афзалиятнок меъёрҳои ҳуқуқи граждани мавқеъдоранд ва мувофиқан предмети танзими муносибатҳои граждани-ҳуқуқиро ташкил медиҳанд.

Дар зербоби сеюм «**Сарчашмаҳои танзими граждани-ҳуқуқии хариди давлатии мол**» масоили таносуб, муҳолифат ва додани афзалият байни санадҳои меъёрӣ-ҳуқуқии танзимкунандаи муносибатҳои дар соҳаи хариди давлатии мол, мавриди баррасӣ қарор гирифтааст.

Меъёрҳои дорои хусусияти граждани-ҳуқуқӣ, ки танзимкунандаи масъалаҳои хариди давлатӣ мебошанд дар санадҳои гуногуни меъёрӣ-ҳуқуқӣ ҷойдоранд, ки муҳимтарин дар байни онҳо Кодекси граждани ҚТ, қонунҳои махсус - Қонуни ҚТ «Дар бораи хариди давлатӣ», Қонуни ҚТ «Дар бораи фармоиши давлатии мудофиавӣ», Қонуни ҚТ «Дар бораи фармоиши иҷтимоии давлатӣ», Низомнома дар бораи расмиёти хариди давлатӣ ва дигар санадҳои меъёрӣ, ки аз ҷониби мақомоти ваколатдор оид ба хариди давлатӣ қабул гардидаанд, баромад менамоянд.

Кодекси граждани ҚТ дар соҳаи танзими хусусӣ-ҳуқуқии муносибатҳои ҷамъиятӣ ҳамчун қонуни асосӣ баромад карда, нисбат ба таъмини эҳтиёҷоти давлат бошад умдатарин масъалаҳои онро ба танзим даровардааст. Дар вақтҳои охир, миёни олимони вобаста ба масъалаи таносуб ва бартарияти меъёрҳои ҳуқуқии КГ ва қонунҳои алоҳида бахсҳои доманадор рафта истодааст. Баррасии

масъалаи мазкур берун аз мади назар ва таҳлили илмии олимони ватанӣ низ намондааст. Бояд қайд кард, ки қисми зиёди муҳаққиқон ҳангоми ҳалли масъалаи таносуб ва бартарияти меъёрҳои ҳуқуқии КГ ва қонунҳои алоҳида, бартарӣ ба санади кодификатсионӣ медиҳанд. Ба ақидаи муаллиф, нисбат ба масъалаи мазкур новобаста аз ҳолати ҷойдошта дар қонунгузорию ҚТ, бартарӣ бояд маҳз ба КГ, на қонунҳои махсус дода шавад.

Боби дуюм «**Асосҳои хариди давлатии мол: масоили умумӣ ва воситаҳои ҷойгиркунӣ**» аз се зербоб иборат мебошад.

Дар зербоби якум «**Эҳтиёҷоти давлатӣ ҳамчун асоси хариди давлатии мол**» паҳлуҳои гуногуни ҳуқуқии истилоҳи «эҳтиёҷоти давлатӣ» таҳқиқ гардида, нуктаи илмие асоснок карда шудааст, ки мутобиқи он аз дуруст ва ба таври дахлдор муайян кардани он ҳалли як қатор масъалаҳои назаривӣ ва амалӣ дар соҳаи хариди давлатӣ, во-бастагии ногустастанӣ доранд.

Дар танзимнамоии ҳуқуқии хариди давлатӣ асос барои муайян кардани ҳолатҳои мушаххаси иштироки шахси ҳуқуқӣ дар муносибатҳои молумулкӣ аз номи давлат ин қонеъ гардонидани эҳтиёҷоти давлатӣ ба ҳисоб меравад. Мувофиқан, ҳамчун аломати асосӣ барои ба таври мушаххас муайян ва ҷудо кардани эҳтиёҷоти давлатӣ аз эҳтиёҷоти шахсони ҳуқуқӣ, ки ҳангоми хариди давлатӣ ширкат меварзанд, истилоҳи ҳуқуқии «эҳтиёҷоти давлатӣ», хизмат мекунад. Воқеан зарурият барои муайян кардани ҳолатҳои мушаххаси иштироки шахси ҳуқуқии давлатӣ дар муомилоти молумулкӣ аз номи худ ва аз номи давлат ҷой дорад. Чунин қоида бояд натавонанд ҳангоми амалигардонии хариди давлатӣ, инчунин дар дигар муносибатҳои граждани-ҳуқуқӣ низ татбиқ карда шавад.

Ба ақидаи муаллиф, агар муфассал мафҳуми «эҳтиёҷоти давлати»-ро, ки дар Қонуни ҚТ «Дар бораи хариди давлатӣ» муқаррар гардидааст, таҳқиқ намоем метавон хулоса кард, ки вай дорои баъзе номуайяниҳо мебошад, аз ҷумла: а) тамоми эҳтиёҷотхоро зери танзими ҳуқуқии худ фаро мегирад; б) аз мафҳуми мазкур ба таври аниқ ҷудо сохтани эҳтиёҷотҳои давлатӣ ва эҳтиёҷотҳои муассисаҳои давлатӣ ғайриимкон аст; в) мафҳуми мазкур ба таври умумӣ «эҳтиёҷоти давлати»-ро муайян кардааст, ки ин дар амалияи ҳуқуқатбиқкунӣ ба баъзе мушкилиҳо оварда мерасонад.

Муаллиф барои ҳалли масъалаи мазкур, яъне мушаххаснамоии ҳолатҳои иштироки шахсони ҳуқуқии давлатӣ дар муносибатҳои

молумулкӣ аз номи худ ва аз номи давлат пешниҳодҳои худро дорад. Вай барои ҳалли масъалаи мазкур диққати махсус ба истилоҳи ҳуқуқии «эҳтиёҷоти давлат» зоҳир карда, маҳакҳои алоҳидаро барои ба таври дахлдор муайян кардани он пешниҳод менамояд, аз ҷумла: а) ишора кардан дар қонунгузорӣ оид ба хариди давлатӣ ба мақсади хариди давлатӣ; б) тартиби махсуси муайян кардани эҳтиёҷоти давлат; в) дигар маҳаки муайянкунандаи ин ё он эҳтиёҷот ба ҳайси эҳтиёҷоти давлатӣ бояд манбаи маблағгузорӣ – воситаҳои бучети давлат ва воситаҳои ғайрибучавӣ, баромад намояд.

Дар зербоби дуюм «**Ҷойгирсозии фармоишҳои хариди давлатии мол: масоили танзимномаии ҳуқуқӣ**» масъалаҳои асосии ҷойгирсозии фармоишҳои давлатӣ таҳқиқ ва баъзе камбудҳои оид ба ҷойгирсозии фармоишҳои давлатӣ дар қонунгузориҳои ҚТ ошкор гардида, инчунин масъалаи додани речаи миллӣ ба молрасонҳои хориҷӣ дар соҳаи мазкур, мавриди баррасӣ қарор гирифтааст.

Ба ақидаи муаллиф, яке аз проблемаҳо дар соҳаи хариди давлатӣ, ки таҳлили махсуси худро талаб менамояд дар он дида мешавад, ки Қонуни ҚТ «Дар бораи хариди давлатӣ» то ба охир масъалаи муқаррар кардани речаи миллиро нисбати молҳои аз давлатҳои хориҷ воридшаванда, хизматрасониҳо ва қорҳои аз ҷониби шахсони хориҷӣ пешниҳодшавандаро, ҳал накардааст. Дар айни замон, дар Қонуни ҚТ «Дар бораи хариди давлатӣ» бо охири тағйири иловаҳо муқаррар шудааст, ки дилҳоҳ шахси воқеӣ ва ё ҳуқуқӣ метавонад тарафи эҳтимолий ва ё воқеии шартнома бошад, яъне ягон намуд маҳдуднамоӣ ва ё пешниҳоди бартарӣ байни молрасонҳои ватанӣ ва хориҷӣ муайян нашудааст.

Ҳамин тариқ, қонун речаи бағоят фарроҳи иштироки тамоми молрасонҳоро новобаста аз баромади ҳуқуқии онҳо дар бозори хариди давлатӣ, муқаррар қардааст. Чунин амали қонунгузор бо аъзо гардидани ҚТ ба СУС ва мутобиқномаии қонунгузорӣ бо санадҳои байналхалқӣ дар ташкилоти мазкур, аз ҷумла Созишномаи СУС оид ба хариди ҳуқуматӣ, зич алоқаманд мебошад. Воқеан, созишномаи мазкур барои кушода шудани бозорҳои миллии хариди давлатӣ шароит фароҳам меорад, ба молрасонҳои давлатҳое, ки созишномаи мазкурро имзо қардаанд имконият ва шароитҳои баробарро бо молрасонҳои ватанӣ пешниҳод мекунад ва ҳама гуна маҳдудкуниҳоро нисбати молрасонҳои хориҷӣ, манъ мекунад. Лекин, ҳамроҳ шудан ба ин созишнома давлатро уҳдадор намекунад, ки ба ҳамаи молрасонҳо

аз давлатҳои гуногун бо молрасонҳои ватани ҳуқуқҳои баробарро кафолат диҳад, балки давлатро оид ба пешниҳоди речаи милли нисбати молрасонҳои он давлатҳое, ки иштирокчиҳои созишномаи мазкур мебошанд, уҳдадор мекунад.

Дар зербоби сеюм «**Воситаҳои ҷойгирсозии фармоишҳои давлатии хариди молҳо**» паҳлуҳои гуногуни ҳуқуқи тамоми усулҳои амалигардонии хариди давлатӣ, ки дар қонунгузориҳои ҚТ пешбинӣ шудааст, мавриди баррасӣ қарор гирифта, махсусиятҳои оид ба интиҳоби ҳар яки онҳо муайян карда шуда, инчунин камбудихо ва номукамалии баъзе усулҳои дар қонунгузориҳои хариди давлатӣ, ошкор карда шудааст.

Ба ақидаи муаллиф, аз таҳлили меъёрҳои Қонуни ҚТ «Дар бораи хариди давлатӣ» ва Низомномаи хариди давлатӣ метавон хулоса кард, ки на дар қонун ва на дар низомнома ба таври пурра ва дақиқ тартиби гузаронидани харид бо усули дархости нархномаҳо ба танзим дароварда нашудааст. Муаллиф махсус қайд мекунад, ки дар қонун бояд ҳолатҳои мушаххаси истифодаи усули мазкур ба таври аниқ дарҷ карда шавад, чунки дар баробари усули харид аз дархости нархномаҳо дигар усулҳои хариди давлатӣ ҷой доранд. Қонун муқаррар мекунад, ки дар ҳолатҳои мушаххас фармоишгари давлатӣ метавонад дар мувофиқа бо мақомоти ваколатдори давлатӣ харидро бо истифода аз дархости нархномаҳо дар ҳаҷми на зиёда аз 12500 нишондиҳанда барои ҳисобҳои анҷом диҳад ва рӯйхати ҳолатҳои мушаххас аз ҷониби мақомоти ваколатдор бояд тасдиқ карда шавад. Мутаассифона, рӯйхати ҳолатҳои мушаххас дар қонунгузорӣ оид ба хариди давлатӣ ҷой надорад. Камбудихои зикргардида дар қонунгузорӣ барои пайдо гардидани омилҳои коррупсионӣ замина гузошта, муҳолифат баъзи меъёрҳои ҳуқуқи танзимкунандаи муносибатҳои ҳуқуқи зикргардида ва дигар оқибатҳои манфӣ шароит фароҳам меорад.

Қонуни ҚТ «Дар бораи хариди давлатӣ» дар рӯйхати усулҳои амалигардонии хариди давлатӣ хариди электрониро ба сифати усули мустақил ҷудо кардааст. Ба ақидаи муаллиф, новобаста аз он ки давлатҳои пешқадами дунё муваффақона дар низомҳои хариди давлатии худ хариди электрониро ҷорӣ сохтаанд ва аз он ба таври васеъ истифода мебаранд, аммо дар асл вай усули мустақили харид намебошад, ҷи хеле ки дар қонунгузориҳои Тоҷикистон оид ба хариди давлатӣ пешбинӣ шудааст.

Бешубха, хариди электронӣ ҷиҳатҳои мусбӣ дошта, гузариш ба хариди электронӣ барои таъмини рақобати сатҳи олии байни молрасонҳо, ҷалби соҳибқорони хурд ва миёна дар хариди давлатӣ ва дар маҷмӯъ ҳангоми гузаронидани хариди давлатӣ ба даст овардани пешниҳодҳои беҳтарин оид ба сифат ва арзиши мол, кор ва хизматрасонӣ, заминаи мусоид мегузорад. Дар алоқамандӣ бо ин, муаллиф пешниҳод мекунад, ки хариди электронӣ набояд ҳамчун усули мустақили амалигардонии хариди давлатӣ, балки бояд ба сифати воситаи бастанӣ шартнома эътироф гардад, чунки анқариб ҳамаи усулҳои амалигардонии хариди давлатиро метавон дар шакли электронӣ анҷом дод. Мувофиқан, хариди электронӣ на ҳамчун усули мустақили амалигардонии хариди давлатӣ, балки воситаи бастанӣ шартнома баромад мекунад.

Боби сеюм «**Мавқеи шартнома оид ба хариди давлатии мол дар низоми шартномаҳои граждани-ҳуқуқӣ**» аз се зербоб иборат мебошад.

Дар зербоби якум «**Шартнома оид ба хариди давлатии мол: мафҳум ва хусусиятҳо**» масъала оид ба намуди шартномаи граждани-ҳуқуқӣ, ки ҳангоми хариди давлатии мол баства мешавад баррасӣ гардидааст, инчунин муҳолифатҳои байни меъёрҳои ҳуқуқии Қонуни ҚТ «Дар бораи хариди давлатӣ» ва меъёрҳои зербоби 4-уми боби 29-уми КГ ҚТ ошкор гардидааст.

Мавзӯи таҳқиқи қори мазкурро муносибатҳои шартномавӣ оид ба хариди давлатии танҳо мол ташкил медиҳад. Муаллиф махсус қайд мекунад, ки вобаста аз объекти шартномаҳо оид ба хариди давлатӣ намудҳои мухталифи шартномаҳои граждани-ҳуқуқӣ баства мешаванд. Комилан аён аст, ки ҳангоми хариди давлатии мол сухан оид ба бастанӣ шартномаи хариду фурӯш меравад, на ин ки шартномаи пудрат ва ё шартномаи хизматрасонӣ барои эҳтиёҷоти давлат. Дар алоқамандӣ бо ин боби шашуми Қонуни ҚТ «Дар бораи хариди давлатӣ» дар шакли умумӣ баъзе масъалаҳои хусусияти умумидоштаи шартномаҳо оид ба хариди давлатиро бидуни мушаххасгардонӣ ба намудҳои алоҳида, танзим кардааст. Лекин, танзимнамоии пурра ва ҳамаҷонибаи онҳо, аз ҳама муҳим тафриқагузори шартномаҳо оид ба хариди давлатӣ ба намудҳои алоҳида дар асоси меъёрҳои Кодекси граждани Тоҷикистон амалӣ карда мешавад.

Танзими ҳуқуқии дахлдор ва тартиби ҳалли баҳсҳо дар муносибатҳои шартномавӣ дар соҳаи мазкур, аз ҷумла ҳангоми бастан

ва ичрои шартнома оид ба хариди давлатии мол, дар асоси меъёрҳои ҳуқуқии КГ ҚТ анҷом дода мешаванд. Шаҳодати гуфтаҳои мазкур меъёрҳои ҳаволақунандаи Қонуни ҚТ «Дар бораи хариди давлатӣ» мебошанд, аммо муҳолифатҳои мушаххас байни меъёрҳои ҳуқуқии қонуни соҳавӣ ва меъёрҳои зербоби чоруми боби 29-уми КГ ҚТ, ки танзимқунандаи муносибатҳо вобаста ба таъмини эҳтиёҷоти давлатӣ ба мол, ҷой доранд.

Муаллиф қайд мекунад, ки муҳолифатҳо байни меъёрҳои ҳуқуқии қонуни соҳавӣ ва меъёрҳои зербоби зикргардидаи КГ ҚТ на танҳо нисбат ба баъзе масъалаҳо, балки дар маҷмӯъ дида мешаванд. Масъала дар он аст, ки сохтори алоқаи шартномавӣ, ки дар меъёрҳои §4-уми боби 29-уми КГ ҚТ мустаҳкам шудааст, дорои махсусиятҳои худ мебошад, ки дар маркази он фармоиши давлатӣ чун санади давлатӣ, ки дорои хусусиятҳои ташкилӣ, шартномавӣ ва қисман хусусияти нақшавӣ мебошад, мавқеи махсусро ишғол мекунад, ки айни замон бо сабабҳои объективӣ аз ҷониби давлат қабул нашуда истодааст. Дар кори илмӣ асоснок мегардад, ки ин механизми махсус бо хусусиятҳои ҷудоғона ва субъектҳои махсус оид ба таъмини эҳтиёҷоти давлат ба молҳо мебошад. Лекин, ҷӣ хеле ки зикр гардид, механизми мазкури таъмини давлат дигар дар таҷрибаи хариди давлатӣ мавриди истифода қарор нагирифта истодааст. Дар робита бо ин саволе ба вучуд меояд, агар айни замон дар амалияи хариди давлатии Тоҷикистон меъёрҳои зербоби чоруми боби 29-уми КГ ҚТ истифода нагарданд, аниқтараш шартномаи маҳсулотсупорӣ барои эҳтиёҷоти давлат баста нашавад, пас ҳангоми хариди давлатии мол кадом намуди шартномаи хариду фурӯш баста мешавад? Ба ақидаи муллиф, посух додан ба саволи гузошташуда ягон мушкилӣ надорад. Таҳлили амалияи хариди давлатии мол дар Тоҷикистон нишон медиҳад, ки ҳангоми расмигардонии шартнома оид ба хариди давлатии мол меъёрҳои ҳуқуқии зербоби 3-юми боби 29-уми КГ ҚТ ба роҳбарӣ гирифта мешавад, яъне шартномаи маҳсулотсупорӣ оддӣ баста мешавад.

Дар зербоби дуюм «**Тартиби бастанӣ шартнома оид ба хариди давлатӣ ва махсусиятҳои ичрои он**» хусусиятҳои бастанӣ шартнома оид ба хариди давлатии мол, инчунин ичрои уҳдадорихои шартномавӣ, ки аз соҳаи мазкур ба вучуд меоянд, таҳқиқ гардидааст.

Тартиби бастан, тағйир, инчунин бекор кардани шартномаи маҳсулотсупорӣ дар соҳаи хариди давлатии мол муфассал дар

меъёрҳои КГ ҚТ чой доранд, аммо бояд ба таври афзалиятнок меъёрҳои Қонуни ҚТ «Дар бораи хариди давлатӣ», ки танзимкунандаи муносибатҳои мазкур мебошанд, ба инобат гирифта шаванд.

Вобаста ба иҷрои уҳдадориҳои шартномавӣ муаллиф қайд мекунад, ки уҳдадорӣ ба он мақсад муқаррар карда мешавад, ки мазмуни он иҷро гардад. Ба ақидаи муаллиф, танҳо иҷрои уҳдадорӣ, ки дар шартнома чой дорад метавонад ин ё он эҳтиёҷоти тарафҳои шартнома, ки нисбати онҳо ба муносибатҳои шартномавӣ ворид гардидаанд, таъмин наояд. Муаллиф махсус қайд мекунад, ки нисбати муносибатҳои, ки дар соҳаи хариди давлатӣ ба вучуд меоянд, хусусияти уҳдадориҳои мураккаб ва мутақобила дида мешавад, ки мутобиқи онҳо ҳар як тарафи уҳдадорӣ ва ё лоақал яке аз онҳо ду ва ё зиёда уҳдадорӣ дорад. Ташкил гардидани чунин муносибатҳои ҳуқуқӣ аз якҷанд давраҳо таркиб ёфта, ҳамчун муносибатҳои доманадор ва мураккаб арзёбӣ мегардад.

Дар зербоби сеюм «**Чавобгарии граждани-ҳуқуқии тарафҳои шартнома оид ба хариди давлатии мол**» масъалаи чавобгарии молумулкии тарафҳои уҳдадориҳои шартномавӣ таҳқиқ гардидааст.

Ба ақидаи муаллиф, дар робитаҳои иқтисоди бозоргонӣ хариди давлатии мол танҳо дар асоси шартномаи граждани-ҳуқуқӣ анҷом дода мешавад, аз ин лиҳоз таҳлили маҳз чавобгарии шартномавӣ ба мақсад мувофиқ аст. Чавобгарии шартномавӣ дар он ҳолате ба вучуд меояд, ки агар қарздор уҳдадориҳои дар шартнома қайдшударо иҷро накунад ва ё онҳоро ба таври ғайридахлдор иҷро наояд. Дар Қонуни ҚТ «Дар бораи хариди давлатӣ» ва дар Низомнома «Дар бораи расмиёти хариди давлатӣ» ягон муқаррарот дар бораи чавобгарии тарафҳо барои иҷро накардан ва ё иҷрои ғайридахлдори уҳдадорӣ нисбати шартномаи мазкур чой надорад. Ҳамчун қоида, чавобгарии тарафҳо барои иҷро накардан ва ё иҷрои ғайридахлдори уҳдадорӣ дар асоси меъёрҳои ҳуқуқии КГ ҚТ танзим мегарданд.

Муаллиф махсус қайд мекунад, ки дар амалияи хариди давлатии Тоҷикистон баъзан чунин ҳолатҳои ба чашм мерасанд, ки иҷрои дахлдори шартнома, махсусан нисбат ба масъалаи иҷрои уҳдадориҳои пулӣ аз ин ва ё он санадҳои маъмури вобастагӣ дорад, ки чунин ҳолат боиси ба вучуд омадани масъалаи чавобгарии граждани-ҳуқуқӣ мегардад. Масалан, давлат бо сектори хусусӣ шартномаи дарозмуҳлатро оид ба иҷрои ин ё он уҳдадориҳои муайян мебандад, лекин ҳамчун қоида, тақсимои воситаҳои пулӣ аз буҷаи давлат ба самтҳои гуногу-

ни фаъолияти давлатӣ ба муҳлати як сол сураат мегирад ва дар чунин ҳолат иҷрои уҳдадории пулии давлат дар назди кредитор аз санади маъмури вобаста мегардад. Аз нуқтаи назари граждани-ҳуқуқӣ шартҳои шартнома, аз ҷумла шартҳо оид ба иҷрои уҳдадориҳои пулӣ набояд аз ин ё он санадҳои оммавӣ вобастагӣ дошта бошанд, чунки низомнок тақрор шудани чунин амалҳо метавонад ба низоми хариди давлатӣ таъсири манфӣ расонад ва давлатро ҳамчун субъекти безъити-моди муомилоти молумулкӣ нишон диҳад.

Дар **хулоса** натиҷаҳои асосии диссертатсия дарҷ шудаанд, дар асоси таҳқиқот хулосаҳои назариявӣ бароварда шуда, як қатор пешниҳодҳои муаллифи диссертатсия, ки ба такмили қонунгузориҳои граждани ҚТ равона шудаанд, ибраз ёфтаанд.

Мазмуну муҳтавои асосии диссертатсия дар маводи интишории зерини муаллиф дарҷ шудаанд:

I. Мақолаҳои, ки дар маҷаллаҳои тақризшавандаи тавсиянамудаи Комиссияи олии аттестатсионии назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон ҷоп шудаанд:

1. Бобохонов, Х.З. Этапы развития и формирования института поставки товаров для государственных нужд в Республике Таджикистан / Х.З. Бобохонов // Вестник Таджикского национального университета. - 2015. - № 3/10 (188). - С. 134-137.

2. Бобохонов, Х.З. Гражданско-правовые проблемы структуры договорных связей при поставке товаров для государственных нужд по гражданскому законодательству Республики Таджикистан / Х.З. Бобохонов // Вестник Таджикского национального университета. - 2017. - № 2/3. - С. 259-263.

3. Бобохонов, Х.З. Рассмотрение некоторых теоретических и практических проблем в системе государственной закупки Республики Таджикистан / Х.З. Бобохонов // Вестник Таджикского национального университета. - 2018. - № 7. - С. 241-245. - На тадж. языке.

4. Бобохонов, Х.З. Государственные нужды как основание государственного заказа / Х.З. Бобохонов // Правовая жизнь. - 2019. - № 1 (25) - С. 139-146.

II. Мақолаҳое, ки дар дигар маҷаллаҳо ва маҷмӯаҳо ҷоп шудаанд:

5. Бобохонов, Х.З. Роль соглашения по правительственным закупкам ВТО в процессе регулирования государственных закупок в Республике Таджикистан / Х.З. Бобохонов // Правовая жизнь. - 2016. - № 2 (14). - С. 161-166.

6. Бобохонов, Х.З. Совершенствование системы государственной закупки и на этой основе развитие малого предпринимательства в Республике Таджикистан / Х.З. Бобохонов // Форум молодых юристов, приуроченный к «Году молодежи», проводимый в рамках Национального форума «Верховенство закона в Республике Таджикистан»: материалы форума (Душанбе, 3 ноября 2017 г.). – Душанбе: Контраст, 2017. – С. 115-118. – На тадж. языке.

7. Бобохонов, Х.З. Некоторые вопросы формирования института поставки товаров для государственных нужд в Республике Таджикистан / Х.З. Бобохонов // Актуальные проблемы права на современном этапе: взгляд молодёжи: мат. Второй междунар. науч. студ. конф. (Душанбе, 24-апреля 2015 года). – Душанбе: РТСУ, 2016. - С. 46-50.

8. Бобохонов, Х.З. Совершенствование системы государственной закупки – одна из основ развития предпринимательства / Х.З. Бобохонов, И. Шарифов // Трибуна юриста. – Душанбе, 2017. - 24 нояб. - № 16-18 (70-72). - С. 9. - На тадж. языке.

АННОТАЦИЯ

на диссертацию Бобохонова Хамзы Зиёратшоевича на тему: «Гражданско-правовые проблемы государственной закупки товаров по законодательству Республики Таджикистан» на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.03 –гражданское право; предпринимательское право; семейное право; международное частное право

Ключевые слова: государственная закупка, система государственной закупки, договор о государственной закупки товаров, методы государственной закупки, электронная закупка, гражданско-правовая ответственность, субъект, объект.

Диссертация Бобохонова Х.З. посвящена одной из наиболее важных вопросов современного гражданского права Таджикистана - гражданско-правовых проблем государственной закупки товаров.

В рамках проведенного научного исследования изучены и рассмотрены различные аспекты правового регулирования государственной закупки товаров, в частности: история развития данного института; выявлены противоречия между нормативно-правовыми актами регулирующие данные отношения; раскрыта сущность правовая категория «государственные нужды» и определена ее значимость как один из важных атрибутов для разрешения ряд теоретических и практических проблем в этой сфере; проведен анализ методов осуществления государственной закупки; выявлены особенности договора о государственной закупки товаров. Работа основывается на общих методах научного познания (анализ, синтез, исторический, обобщение), а также частно-научные методы познания (диалектический, логический, метод сравнительного правоведения, системно-структурный, формально-юридический). Положительным аспектом данной диссертации является выработка предложений и рекомендации в целях совершенствования законодательство РТ и правоприменительной практики в сфере государственной закупки.

АННОТАТСИЯ

ба диссертатсияи Бобохонов Ҳамза Зиёратшоевич дар мавзӯи «Масъалаҳои ҳуқуқи граждани хариди давлатии мол тибқи қонунгузори Чумҳурии Тоҷикистон» барои дарёфти дараҷаи илмии номзади илмҳои ҳуқуқ аз рӯи ихтисоси 12.00.03. – ҳуқуқи граждани, ҳуқуқи соҳибкорӣ, ҳуқуқи оилавӣ, ҳуқуқи байналхалқии хусусӣ

Калидвожаҳо: хариди давлатӣ, низоми хариди давлатӣ, шартнома оид ба хариди давлатии мол, усулҳои хариди давлатӣ, хариди электронӣ, ҷавобгариҳои граждани-ҳуқуқӣ, субъект, объект.

Диссертатсияи Бобохонов Ҳ.З. ба яке аз масъалаҳои муҳими ҳуқуқи граждани муносири Тоҷикистон – масъалаҳои граждани-ҳуқуқи хариди давлатии мол, бахшида шудааст.

Дар қарорҳои таҳқиқоти илмии гузаронидашуда паҳлуҳои гуногуни танзими ҳуқуқи хариди давлатии мол омӯхта ва мавриди баррасӣ қарор гирифтаанд, аз ҷумла таърихи ташаккули институти мазкур; муҳолифатҳои санадҳои меъёрӣ-ҳуқуқи танзимкунандаи муносибатҳои мазкур ошкор гардидааст; моҳияти истилоҳи ҳуқуқи «эҳтиёҷоти давлат» ошкор гардида, аҳамияти он ҳамчун яке аз маҳакҳои асосӣ барои ҳалли як қатор масъалаҳои назариявӣ ва амалӣ дар соҳаи мазкур муайян гардидааст; усулҳои амалиномаи хариди давлатӣ мавриди таҳлил қарор гирифтааст; хусусиятҳои шартнома оид ба хариди давлатӣ ошкор гардидааст. Асоси корро усулҳои умумилмӣ дарки илмӣ (таҳлилӣ, синтез, таърихӣ, умумиятдиҳӣ), инчунин усулҳои хусусӣ-илмӣ дарки илмӣ (диалектикӣ, мантикӣ, усули муқоисавӣ-ҳуқуқӣ, низоми-сохторӣ, расмӣ-ҳуқуқӣ) ташкил медиҳад. Қарорҳои мусбӣи диссертатсияи мазкур ин қарорҳои пешниҳодҳо ва тавсияҳо бо мақсади мукамал кардани қонунгузори ҚТ ва амалияи ҳуқуқтатбиқкунӣ дар соҳаи хариди давлатӣ, ташкил медиҳад.

ANNOTATION

to the dissertation of Bobokhonov Hamza Ziyoratshoevich on the theme: «Civil-law problems of public procurement of goods under the legislation of the Republic of Tajikistan» for the candidate degree in juridical sciences in specialty: 12.00.03- civil law; entrepreneurial law; family law; international private law

Keywords: public procurement, state procurement system, contract for public procurement of goods, methods of public procurement, electronic procurement, civil liability, subject, object.

The dissertation of Bobokhonov H.Z. is devoted to one of the most important problems of modern civil law of Tajikistan – civil-law problems of public procurement of goods.

Within the framework of the conducted scientific research various aspects of legal regulation of public procurement of goods are studied and considered, such as: development history of the institution; contradictions between the normative legal acts regulating these relations; the essence of the legal category “public needs” is disclosed and significance thereof, as one of the important attributes for solving a set of theoretical and practical issues in this area, is defined; analysis of methods of public procurement; features of the contract for public procurement of goods are revealed. The work is based on both general methods of scientific cognition (analysis, synthesis, historical, generalization) and specific scientific methods of cognition (dialectical, logical, method of comparative law, systematic and structural, formal legal). A positive aspect of this thesis research is the elaboration of proposals and recommendations in order to improve the legislation of the Republic of Tajikistan and regulatory enforcement practice in the field of public procurement.

Ба чоп 01.07.2019 ичозат дода шуд. Андозаи 60x84¹/₁₆.
Когази офсет. Чопи офсет. Гарнитурои Times New Roman Tj.
Ўзъи чопи шартӣ 3,0.
Теъдоди нашр 100 нусха. Супориши № 230.

ҶДММ “ЭР-граф”.
734036, ш. Душанбе, кӯчаи Р. Набиев, 218.
Тел: (+992 37) 227-39-92. E-mail: rgraph.tj@gmail.com