ТАДЖИКСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

УДК:342(575.3)
ББК: 67:400
Э-45

На правах рукописи

ЭЛЬНАЗАРОВ ДАВЛАТШО ХОДЖАЕВИЧ

КОНСТИТУЦИОННО - ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН: ВОПРОСЫ ТЕОРИИ И ПРАКТИКИ

АВТОРЕФЕРАТ

диссертации на соискание ученой степени доктора юридических наук по специальности 12.00.02 – конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право (юридические науки)

Душанбе 2020

Диссертация выполнена на кафедре государственно-правовых дисциплин юридического факультета Российско-Таджикского (Славянского) университета.

Научный руководитель:	**Ализода Зариф,** доктор юридических наук, профессор, помощник Президента Республики Таджикистан по правовым вопросам - Полномочный представитель Президента Республики Таджикистан в Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан, Заслуженный деятель науки и техники Республики Таджикистан
Официальные оппоненты:	**Бондарь Николай Семенович,** доктор юридических наук, профессор, судья Конституционного суда Российской Федерации
	Арабаев Автандил Анисович, доктор юридических наук, профессор, ведущий научный сотрудник Института гуманитарных и региональных исследований Южного отделения Национальной академии наук Кыргызской Республики
	Иброхимов Солиджон Иброхимович, доктор юридических наук, профессор заведующим отделом государственного права Института философии, политологии и права Академии наук Республики Таджикистан
Оппонирующая организация:	Институт государственного управления при Президенте Республики Таджикистан

Защита диссертации состоится «17» апреля 2020 года в 14:00 на заседании диссертационного совета 6D.КОА – 002 при Таджикском национальном университете (734025, г.Душанбе, ул. Буни Хисорак, зал ученого совета юридического факультета).

С диссертацией можно ознакомиться на сайте www.tnu.tj и в центральной научной библиотеке Таджикского национального университета.

Автореферат разослан «____» ________________ 2020г.

Ученый секретарь
диссертационного совета, доктор
юридических наук, профессор   Азиззода У.А.

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность работы объясняется в первую очередь тем, что институт конституционных прав, свобод и обязанностей человека и гражданина, являясь основополагающим началом правового положения личности - основного принципа правовой системы, занимает особое место в системе фундаментальных ценностей современного демократического правового государства. Исторически сложилось так, что понимание прав, свобод и обязанностей человека и гражданина менялось со сменой одной исторической эпохи другой как во всем мире в целом, так и в Таджикистане в частности. На существующее в современном мире мировоззрение людей относительно конституционных прав, свобод и обязанностей человека и гражданина оказали влияние такие объективные предпосылки, как: во-первых, распад советского государства; во-вторых, процесс интеграции нашего государства в мировое сообщество; в-третьих, современная теоретическая и практическая актуальность вопросов, касающихся особенностей конституционно-правового регулирования защиты прав и свобод человека и гражданина в нашей стране.

Принципиальная новизна основ, на которых с принятием действующей Конституции Республики Таджикистан 1994 года базируется устройство государства и общества (конституционного строя), состоит в признании человека, его прав и свобод высшей ценностью. Отныне центральное место в системе отношений, охватываемых понятием "конституционный строй", занимает человек, его конституционно-правовой статус, его жизнь, честь, достоинство и свобода, личная неприкосновенность, естественное и неотчуждаемое право быть собственником и другие. Данное положение основывается на использовании целой группы принципов, определяющих конституционный статус человека и гражданина, основы взаимоотношений личности, общества и государства. Конкретизация принципов выражается в признании прав и свобод человека главной ценностью, в установлении в качестве обязанностей государства признавать, соблюдать и защищать права и свободы человека и гражданина, в том числе и право на гражданство и его неотъемлемость, соответственно принципу единого и равного гражданства, равноправия граждан.

Актуальность темы диссертации также обусловлена чрезвычайно важным местом конституционно-правового института защиты прав и свобод человека и гражданина в механизме правовой защиты, являющимся жизненно необходимым для Республики Таджикистан. Принцип качества и эффективность конституционно-правового института защиты прав и свобод человека гражданина являтся одним из основных важнейших неотъемлемых принципов не только современного правового государства, но и представляется в качестве важнейшего института конституционного права Республики Таджикистан и других отраслевых наук, а также развивающимся институтом в отечественной научной доктрине общей теории права. Посредством конституционно-правового института защиты прав и свобод человека и

гражданина обеспечивается, охраняется и защищается правовой статус человека, устанавливаются границы вторжения в личную сферу, определяются юридические гарантии защиты его конституционных прав, свобод и обязанностей.

Сложность, важность и новизна этого явления правовой действительности означают, что его исследование может быть осуществлено и в русле нового направления в юридической науке - конституционно-правовом обеспечении, охране и защите прав и свобод человека и гражданина. Новое научное направление объективно необходимо. Его необходимость продиктована непосредственными потребностями общества в реальном осуществлении конституционных установлений, совершенствовании правозащитного законодательства и правоприменительной деятельности, особенно деятельности соответствующих институтов и структур в рамках международной и национальной системы (административно-правовые, квазисудебные, судебные), механизмов защиты прав человека.

Назрела необходимость в формировании и упорядочении конституционно-правового института защиты прав и свобод человека и гражданина, в определении и выделении его основные компоненты и элементы в рамках отечественной правовой науки, отвечающей требованиям международных правовых стандартов и принципам, способствующим совершенствованию правотворческой и правоприменительной деятельности соответствующих субъектов, обладающих полномочиями в области обеспечения, охраны и защиты прав и свобод человека и гражданина в стране.

Являясь предметом общетеоретического научного исследования, а также отраслевых юридических наук (административного, административно-процессуального, уголовного, уголовно-процессуального, гражданского, гражданско-процессуального права и др.), конституционно-правовой институт защиты прав и свобод человека и гражданина в то же время объективно требует изучения как в рамках теории конституционного права, так и в сфере правоприменительной деятельности в целом. Это требование обусловлено тем, что возможности отрасли конституционного права гораздо шире, чем возможности общей теории права и других отраслевых наук.

В рамках науки отечественного конституционного права представляется возможным разработать понятие и целостную систему конституционно-правового института защиты прав и свобод человека и гражданина, предусмотреть основные средства обеспечения, охраны и защиты отраслевого института конституционно-правовой защиты прав и свобод человека и гражданина и тем самым избежать издержек общетеоретического подхода к выявлению его теоретико-правовых основ и моделированию механизма функционирования изучаемого явления.

Дилемма выбора конституционно-правовой защиты прав и свобод человека и гражданина является сложной и многогранной. Проблему усугубляет то, что для нормального функционирования института прав и свобод личности не сформировалась пока надлежащая социальная среда.

Приоритетная задача современного таджикского государства - формирование дополнительных конституционных гарантий и механизмов реализации прав и свобод личности. На наш взгляд, именно на это должны быть направлены усилия отечественных ученых и практиков.

Следует обратить внимание на неоднократные высказывания и выступления как перед общественностью, так и в посланиях Парламенту - Маджлиси Оли Республики Таджикистан, Лидера нации Президента Республики Эмомали Рахмона, в которых обращается внимание на соблюдение и защиту конституционных прав и свобод человека и гражданина. В частности, 22 декабря 2017 года в очередном послании Маджлиси Оли Республики Таджикистан Президент страны подчеркнул: «Наша страна избрала путь строительства правового общества, одной из главных идей которой является обеспечение верховенства закона и защиты прав и свобод человека и гражданина. Данный принцип обязывает, к тому, чтобы общественные отношения во всех сферах регулировались посредством законов, отвечающих нормам морали, справедливости и гуманизма»[1]. В очередном послании Маджлиси Оли Республики Таджикистан (26 декабря 2018 год) Президент Республики Таджикистан сказал: «необходимо, чтобы была разработана новая программа судебной и правовой реформы, а в её рамках усовершенствованы структура и деятельность судебных органов, а также были приняты конкретные меры по обеспечению качественного и своевременного рассмотрения дел, исполнения принятых судебными органами решений. В этих целях Конституционному, Верховному и Высшему экономическому судам, Министерству юстиции и Службе исполнения необходимо в кратчайшие сроки разработать и представить новую программу судебной и правовой реформ на 2019-2021 годы»[2].

На практику защиты прав и свобод человека и гражданина в Республике Таджикистан повлияли разноплановые и разнопорядковые преобразования практически всех сфер общества и государства. На пути сложных социально-экономических реформ, согласно которым развивается таджикская государственность, особое внимание обращается на вопросы дальнейшего совершенствования механизмов в сфере деятельности органов государственной власти, в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина. Их значимость подтверждается не только речью Лидера нации Президента Республики Таджикистан в его посланиях Маджлиси Оли Республики Таджикистан, но и в ежегодных обращениях наших граждан, адресованных Исполнительному аппарату Президента и Правительству Республики Таджикистан, Маджлиси Оли Республики Таджикистан.

Сложившаяся ситуация в отечественной правовой сфере требует осмыслить и осознать нерентабельность и неэффективность используемых

---

[1] Послание Президента Республики Таджикистан Эмомали Рахмон Маджлиси Оли Республики Таджикистан [Электронный ресурс] / http://www.president.tj/ru/node/16772/ (дата обращения: 20.09.2018).

[2]Послание Президента Республики Таджикистан, Лидера нации Эмомали Рахмона Маджлиси Оли Республики Таджикистан от 26 декабря 2018г. [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.president.tj/ru/node/16772/ (дата обращения: 26.12.2018г.).

приемов, методов и средств, а также искоренить недостатки, которые стали препятствием для нормальной профилактики, предупреждения, пресечения нарушений прав, свобод и законных интересов граждан.

Современные преобразования, происходящие в таджикском обществе, способные определить комплексную систему защиты прав и свобод человека и гражданина и тесно связаны с практическим воплощением и реализацией положений конституции. Задача отечественной юридической доктрины - выработать соответствующие юридические и правозащитные механизмы на базе конституционных норм в целях дальнейшего совершенствования принципов правозащитного характера в сфере конституционно-правовой отрасли.

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ.

Связь работы с научными программами (проектами), темами. Данная работа выполнена в рамках реализации перспективного плана научно-исследовательской работы кафедры государственно-правовых дисциплин юридического факультета Российско-Таджикского (Славянского) университета на 2015-2020 годы по направлению «Проблемы власти, управления и самоуправления в Республике Таджикистан и странах СНГ».

Степень научной разработанности проблемы обусловлена особым вниманием отечественных исследователей к защите прав и свобод человека и гражданина. Отдельные аспекты этой проблемы рассматривались таджикскими учеными, а именно: З. Ализода[3], У.А. Азиззода[4], А.Х. Бобоевым[5], Б.С. Гадоевым[6], М.С. Гафуровым[7], Х.М. Гафуровым[8], А.М. Диноршоевым[9], А.И. Имомовым[10], З.Х. Искандаровым[11], Ш.Ф. Искандаровым[12], Дж.З.

---

[3] Комментарии к Закону РТ «Об уполномоченном по правам человека в Республике Таджикистан» от /Под ред. Ализода З. -Душанбе, 2009. -258с.

[4] Азиззода У.А. Эволюция институтов преступления и наказания на территории исторического и современного Таджикистана: историко-правовое исследование: монография /Отв. ред. Ф.Т. Тахиров. –Душанбе: Андалеб-Р, 2015. -368с.

[5] Бобоев А.М. Конституционно–правовое регулирование статуса человека и гражданина в Республике Таджикистан: дис… канд. юрид. наук. –М., 2011. -294с.

[6] Гадоев Б.С. Некоторые аспекты прав граждан на самоуправление на современном этапе //Вестник педагогического университета. -Душанбе, -№1.(62–1). 2015. -С.80-90.

[7] Гафуров М.С. Конституционно-правовая ответственность органов государственной власти в Республики Таджикистан: Автореф. дис…канд. юрид. наук. -М., 2013. -28с.

[8] Гафуров Х.М. Судебная система Республики Таджикистан (сравнительно–правовой анализ): монография. -Душанбе, 2007. -167с.

[9] Диноршоев А.М., Салохиддинова С.М. Конституционное право Республики Таджикистан. Учебное пособие. -Душанбе: Изд-во Эр-граф, 2017. -247с.; Диноршоев А.М., Саидов И.И. Права человека. -Душанбе: Изд-во Эр-граф. 2017. -146с.; Диноршоев А.М. Сафаров Б.А. Закрепление международных стандартов в области прав человека в национально–правовой системе Республики Таджикистан: монография. –Душанбе: Изд-во Андалеб-Р, 2015. -162с.; Диноршоев А.М., Саидов И.И. Личные и политические права в системе прав человека в Республике Таджикистан: монография. -Душанбе: Изд-во Промэкспо, 2015. -318с. и др.

[10] Имомов А.И. Основания приобретения и восстановления гражданства в Республике Таджикистан //Правовая жизнь, 2016. -№4(16). -С.51-61.; Имомов А.И. Основания прекращения гражданства и отказа в выходе из гражданства Республики Таджикистан //Государствоведение и прав человека. ТНУ, 2016. -№3. -С.66-70.; Имомов А.И. Новый этап в развитии института гражданства в Республике Таджикистан //Правовая жизнь. ТНУ, 2015. –

Маджидзода[13], М.А. Махмудзода[14], И.К. Миралиевым[15], Э.С. Насриддинзода[16], О.Э.Рахмон[17], Д.С. Рахмоном[18], И.Х. Саидзода[19], И.И. Саидовым[20], С.М. Салохидиновой[21], Р.Ш. Сатывалдыевым[22], Б.А. Сафарзода[23], Дж. Саъдизода[24], М.С. Сулаймоновым[25], Ф.Т. Тахировым[26], А.М. Тошевым[27], А.Г. Холикзода[28],

---

№3(11). -С.34-42.; Имомов А.И. Правовое положение человека и гражданина, права, свободы и основные обязанности (на тадж. яз.). -Душанбе: Офсет Империя. 2013. -224с. и др.

[11] Искандаров З.Х. Права человека и национальные механизмы их защиты. -Душанбе, 2007. -136с.

[12] Искандаров Ш.Ф. Становление и развитие специализированных государственных правозащитных институтов по правам человека в Таджикистане: дис… канд. юрид. наук. -Душанбе, 2018. -190с.

[13] Зоиров Дж.М. Формирование и развитие национальной государственности в странах Содружества Независимых Государств: сравнительно-правовое исследование. -СПб, 2004. -416с.; Зоиров Д.М., Сафаров Б.А. Суверенная государственность на постсоветском пространстве: предпосылки и процесс формирования (на примере Республики Таджикистан): монография. /под общ. ред. В.П.Сальникова. –Спб.: Фонд университет, 2012. -336с.; Зоиров Д.М. Таджики: от государства Саманидов до суверенной государственности (историко-правовой анализ). Спб.: Реноме. 2014. -287с.

[14] Махмудов М.А.Задачи демократизации таджикского общества на современном этапе //Журнал «Государство и право». -Душанбе, 2003, -№1. -С.177; Правовая политика и демократическое государство. -Душанбе: Эр-граф, 2017. -С.341. Конституционный нормоконтроль - гарантия гармонизации национальных законодательств //Евразийская интеграция: экономика, право, политика. -М., 2012. -№11. -С.84-88.

[15] Миралиев И.К. Права человека в условиях формирования правового государства в Республике Таджикистан: дис… канд. юрид. наук. -Душанбе. -287с.; Миралиев И.К. Правовое государство и права человека: монография. -Душанбе: Сино, 2015. -258.

[16] Насурдинов Э.С. Правовая культура: монография. –М.: Норма-Инфра-М, 2014. -352с.

[17] Рахмонова О.Э. Развитие законодательства о правах и свободах женщин в Таджикистане: 1917-2011гг. -Душанбе, 2012. -187с.

[18] Сафаров Д.С. Права человека и глобализация в контексте исламской правовой культуры / Отв. ред. А.Г. Халиков. -Душанбе: Офсет Империя, 2014. -228с.

[19] Саидов И.Х. Конституционное право граждан на обращение и его реализация в Республике Таджикистан: дис…канд. юрид. наук. -М., 2014. -220с.

[20] Саидов И.И. Личные и политические права в системе прав человека в Таджикистане: историко-правовой и общетеоретический анализ: монография. -Душанбе, 2017. -200с.; Саидов И.И. Развитие личных и политических прав человека в Таджикистане: историко-правовой и общетеоретический анализ: дис. … канд. юрид. наук. -Душанбе, 2015. -209с

[21] Салохиддинова С.М., Сулаймонов М.С. Президент республики Таджикистан //Закон и право. Юнити-Дана. –М., 2017. -С.36-39.

[22] Сативалдыев Р.Ш. Теория права и государства. -Душанбе, 2018. -398с. (на тадж. яз.); Сативалдыев Р.Ш. Права человека в контексте основных тенденций их доктринального, идеологического и практического понимания и воплощения //Государствоведение и права человека. ТНУ, 2016. -№3. -С.22–29; Сативалдыев Р.Ш. Права человека как критерии качества закона //Государствоведение и прав человека. ТНУ, 2016. -№1. -С.7-17. и др.

[23] Сафаров Б.А., Диноршоев А.М., Рахмон Д.С. Размышление о концепциях прав и свобод человека. -Душанбе: Изд-во Эр-граф, 2016. –156с.; Сафаров Б.А. История воплощения концепций и международных стандартов в области прав человека в правовую систему Республики Таджикистан: дис. …д-ра юрид. наук. -Душанбе, 2015. -370с.; Сафаров Б.А. Концепция по правам человека: монография. -Душанбе: Эр-граф. 2012. -160с.

[24] Саъдизода Дж. Формирование культуры прав человека в условиях становления правового государства в Таджикистане: дис…канд. юрид. наук. -Душанбе, 2017. -241с. (на тадж. яз.).

[25]Сулаймонов М.С. Конституционно-правовой статус Президента Республики Таджикистан: дис…канд. юрид. наук. -Душанбе, 2018. -201с.

[26] Тахиров Ф.Т. Актуальные проблемы истории и теории государства и права в условиях государственной независимости Республики Таджикистан. -Душанбе: Дониш, 2009. -369с.

[27]Тошев А.М. Эволюция правового статуса личности в Республике Таджикистан: историко-правовое исследование: дис… канд. юрид. наук. -М., 2014. -275с.

[28] Холикзода А.Г., Маджидзода Д.З. Курс «Прав человека: задачи, функции, значение» //Правовое поле современной экономики. –СПб, 2016. -№9. -С.169-175.; Халиков А.Г. Краткое изложение истории прав человека (на тадж. яз.). -Душанбе: Маориф ва фраханг, 2007. –97с.; Халиков А.Г. Мусульманское право (на тадж. яз.) -Душанбе, 2011. -356с.; Халиков, А.Г. Права женщин. Учебное пособие. -Душанбе, 2010. -264с.; Халиков, А.Г., Диноршоев А.М. Права человека. -Душанбе, 2009. -703с.; Халиков, А.Г. Правовая система зороастризма (древнее право): монография / А.Г. Халиков. -Душанбе: Маориф ва фарханг, 2005. –488с.

К.Н. Холиковым[29], И.Р. Шодиевым[30], А.Х. Юсуфзода[31], С.Н. Якубовой[32]. Так, в трудах Ф.Т. Тахирова, А.И. Имомова, Дж. М. Маджидзода детально рассмотрены только проблемы формирования Конституции в Таджикистане и частично определено их влияние на образование разнообразных конституционных институтов, включая права человека. Следует отметить, что А.И. Имомовым уделено особое внимание рассмотрению проблем правового статуса человека и гражданина, института гражданства и др. В научных трудах А.Г. Холикзода и У.А. Азиззода подвергались исследованию исторические проблемы и особенности возникновения прав человека на базе зороастрийской правовой системы и высказывались прогнозы о дальнейших перспективах их развития в религиозных нормах (шариата). Определены основные правовые институты зороастризма и ислама, связанные с обеспечением и защитой прав человека, определением понятия преступлений и наказаний и другие.

Б.А. Сафарзода, К.Н. Халиков, З.Х. Искандаров, Ш.Ф. Искандаров, М.А. Махмудзода, М.С. Гафуров, Х.М. Гафуров и И.Р. Шодиев в своих научных трудах анализируют различные аспекты механизмов защиты прав человека и гарантии справедливого судебного разбирательства.

В трудах Д.С. Рахмона аспекты прав человека и глобализации изучены через призму правовой культуры ислама. А.М. Бобоев, А.К., Миралиев, А.М. Тошев и А.Х. Юсуфов, Рахмонова О.Э., И.И. Саидов, С.М. Салохидинова исследуют проблемы права и свободы человека и гражданин, охватывающие особенности правовых аспектов эволюции правового статуса личности, определения и значения института правового статуса человека и гражданина, тенденции и перспективы развития прав человека в условиях формирования правового государства, конституционно-правовые аспекты ограничения прав и свобод человека и гражданина, состояние и развитие законодательства о правах и свободах женщин и т.д. Вопросы формирования правовой культуры и культуры прав человека исследовались такими отечественными авторами, как Э.С. Насриддинзода и Дж. Саъдизода.

Различные аспекты прав человека исследованы такими известными отечественными учеными, как З. Ализода, А.М. Диноршоев, А.И. Имомов, Б.А. Сафарзода, А.Г. Холикзода и рядом других. Так, например, всестороннему анализу были подвергнуты самые разнообразные вопросы относительно прав человека: на справедливое судебное производство, право на жизнь, свободу от пыток, на национальные и международные механизмы защиты.

---

[29] Холиков К.Н. Конституционное судопроизводство в Республики Таджикистан. –Душанбе: Эр-граф, 2010. -420с.

[30] Шодиев И.Р. Развитие судебной системы в Таджикистане (вторая половина XIX - нач. XXIв.: дис…канд. юрид. наук. -Душанбе, 2009. -176с.

[31] Юсуфов А.Х. Конституционно–правовые основы ограничения прав и свобод человека и гражданина в Республике Таджикистан в условиях чрезвычайного положения: дис… канд. юрид. наук. -М., 2014, -224с.; Юсуфзода А.Х. Права и свободы человека и гражданина: проблемы ограничения в условиях чрезвычайного положения: монография / под ред. О.Н. Громовой. -Душанбе: Изд-во Андалеб-Р, 2015. -140с.

[32] Якубова С.Н., Камолов С.Н. Роль адвокатуры в осуществление защиты прав и свобод человека и гражданина в Республике Таджикистан //Законодательство. 2019. -№2(34). -С.23–25.

В вышеназванных работах, в которых рассматривались различные аспекты, связанные с правами и свободами человека и гражданина, не раскрыта полностью специфика конституционно-правового регулирования защиты прав и свобод человека и гражданина в нашей республике. Такие вопросы, как гарантированность и защита конституционных прав и свобод человека и гражданина отечественными учеными не подвергались комплексному исследованию. Частичному изучению подвергались аспекты регламентации и реализации личных, политических, социальных, экономических и культурных прав в Конституции и законодательстве Республики Таджикистан, а также механизмы их защиты.

Иными словами, комплексного исследования по всестороннему изучению механизмов защиты прав человека и его развития в Республике Таджикистан, в том числе изучения конституционно-правовых, историко-правовых, теоретических и практических аспектов прав и свобод человека в нашей стране, явно недостаточно.

Теоретическая основа диссертации состоит из конституционно-правовых теорий и концепций зарубежных, российских и отечественных авторов, которые посвящены аспектам защиты прав и свобод человека и гражданина. Это труды таджикских ученых, а именно: А. Ализода, А.Х. Бобоева, А.М. Диноршоева, А.И. Имомова, З.Х. Искандарова, И.К. Миралиева, О.Э. Рахмон, И.И. Саидова, Р.Ш. Сатывалдыева, Б.А. Сафарова, Д.С. Сафарова, Ф.Т. Тахирова, А.М. Тошева, А.Г. Халикова, К.Н. Холикова, А.Х. Юсуфова; труды российских ученых, а именно: С.А. Авакьяна, А.С. Автономова, М.В. Баглая, Н.А. Бердяева, Н.А. Бобровой, Н.А. Богдановой, В.В. Бойцовой, Н.С. Бондаря, Н.В. Витрука, Л.Д. Воеводина, О.В. Воробьева, Н.Я. Данилевского, В.М. Жуйкова, В.Н. Иванова, И.А. Ильина, Д.А. Керимова, В.В. Копейчикова, Е.А. Лукашевой, В.А. Мюллерсона, И.Е. Фарбера, Б.Н. Чичерина и других.

Объект исследования составляют общественные отношения, которые возникают в области конституционно-правового регулирования защиты прав и свобод человека и гражданина в Таджикистане.

Теоретические и практические вопросы конституционно-правового регулирования и защиты прав и свобод человека и гражданина в Республике Таджикистан являются **предметом исследования**.

Нормативная основа исследования базируется на Конституции Республики Таджикистан 1994 года, конституционных законах, законах, указах Президента Республики Таджикистан, постановлений Маджлиси милли и Маджлиси Оли Республики Таджикистан, на постановлениях Правительства Республики Таджикистан и постановлениях Конституционного суда Республики Таджикистан, на правовых актах органов местного самоуправления и ведомственных правовых актах правоохранительных органов Республики Таджикистан.

Для данного научного исследования немаловажное значение имели международные и европейские правовые акты, стандарты и принципы, посвященные проблемам конституционно-правовой защиты прав и свобод

человека, с помощью которых проводился более подробный анализ конституций стран СНГ и зарубежных стран.

Эмпирическая база. С целью раскрытия темы диссертационного исследования подвергались анализу следующие правовые документы, а именно: Конституция Республики Таджикистан, конституционные законы, законы, подзаконные акты, Конституция Российской Федерации и стран СНГ, а также международно-правовые акты, связанные с конституционно-правовым регулированием прав и свобод человека и гражданина. В работе использовались некоторые примеры из практики Европейского суда по правам человека и деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Таджикистан, постановления и решения Конституционного Суда, Верховного Суда Республики Таджикистан, материалы Маджлиси Оли Республики Таджикистан.

Цель и задачи исследования заключаются в комплексном исследовании и обосновании сущности, содержания и правовых основ, механизмов и структурных элементов конституционно-правового регулирования защиты прав и свобод человека, и гражданина в Республике Таджикистан; в разработке новой концепции совершенствования института конституционно-правового регулирования защиты прав и свобод с учетом современной правовой действительности и реформировании современного таджикского общества.

Согласно цели диссертации, были сформулированы следующие **задачи:**

- исследовать конституционно-правовой институт и его основы в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина в Таджикистане, а также проанализировать его действующий понятийный аппарат;
- исследовать сущность, содержание и понятие принципов и системы конституционно-правового института защиты прав и свобод человека и гражданина, определить основные пути и направления развития, совершенствования национального законодательства в данной сфере;
- провести теоретико-правовой анализ особенностей становления и развития концепции правового статуса человека и гражданина в отечественном конституционном праве постсоветского периода;
- разработать практические рекомендации, способствующие развитию и совершенствованию качества и эффективности механизма юридических гарантий в области обеспечения и защиты правового статуса человека и гражданина;
- раскрыть и охарактеризовать юридическую природу прав и свобод человека и гражданина как объекта конституционно-правового регулирования в конституционном праве Республики Таджикистан;
- исследовать сущность и содержание конституционно-правового механизма и средств защиты прав и свобод человека и гражданина в отечественном конституционном праве;
- проанализировать роль органов государственной власти и правоохранительных органов в реализации правозащитных полномочий и

выявить степень их влияния на механизм конституционно-правовой защиты прав и свобод человека и гражданина;

- выявить проблемы в области совершенствования конституционно-правового института защиты прав и свобод человека и гражданина в отечественном конституционном праве и подготовить предложения по их решению;
- исследовать юридическую природу конституционных гарантий (понятие, механизм, структуру) и определить направление их совершенствования в конституционном праве Республики Таджикистан;
- проанализировать уровни и способы совершенствования национального законодательства, дать оценку влияния указанного процесса на образование конституционных правовых гарантий правозащитного механизма в Республике Таджикистан.

Методологическая основа исследования заключается в познании факторов, связанных с научной проблемой и основанных на социально-политических, социально-экономических, социально-культурных, правовых и других процессах и явлениях, путем использования диалектического метода. Также на основе данной методологии представляется возможным дать правовую оценку и определить степень эффективности соответствующих институтов правительственного и неправительственного уровня, гражданского общества, степень качества и эффективности конституционно-правовых норм и другие институты, участвующие в деятельности правозащитных структур в Республике Таджикистан.

Кроме того, методологическую основу работы предопределил предмет исследования и обусловили общеметодологические позиции современного права. В исследовании использованы как общенаучные, так и частнонаучные методы изучения. К всеобщим методам фундаментальной теоретико-методологической базы диссертации относится диалектический метод, который позволяет подвергнуть анализу изучаемые вопросы в их взаимосвязи, единстве и противоречивых направлениях развития, разработать рекомендации, обладающие значимостью для теории и практики конституционного правового регулирования защиты прав и свобод человека и гражданина в юридической науке Таджикистана. В процессе исследования по выбранной тематике были применены такие общенаучные методы эмпирического исследования, как наблюдение, сравнение, описание и измерение. Одновременно использовались логические методы, позволившие получить точные сведения о процессах и специфике эволюции конституционно-правового института защиты прав и свобод человека и гражданина в Таджикистане. Также были применены такие частнонаучные методы исследования, как сравнительно-правовой и хронологический, способствовавшие формированию главных выводов и предложений в сфере улучшения вопросов формирования и дальнейшего совершенствования конституционно-правового института защиты прав и свобод человека и гражданина. Работа охватывает различные аспекты рассматриваемой проблемы на базе отечественной и зарубежной правовой

науки с учетом критического и позитивного анализа формулируются основные выводы и предложения по исследуемой проблеме, а также перспективы ее совершенствования.

Научная новизна диссертации связана с результатами проведенного исследования, в том числе с:

- обоснованием и формулированием понятия конституционно-правового механизма защиты прав и свобод человека и гражданина в системе органов государственной власти, правоохранительных органов и других правозащитных субъектах, участвующих в правозащитной деятельности прав и свобод человека и гражданина в Республике Таджикистан;
- раскрытием сущности, структуры и содержания конституционно-правового института защиты прав и свобод человека и гражданина в Республике Таджикистан;
- выявлением юридической природы конституционных принципов защиты прав и свобод человека и гражданина в отечественном конституционном праве;
- раскрытием организационных и процессуальных механизмов реализации органами государственной власти своих конституционных обязанностей в процессе защиты прав и свобод человека и гражданина;
- анализом и характеристикой правозащитной основы конституционно-правового института, и проблемой ее совершенствования на базе национального законодательства и международно-правовых стандартов;
- комплексным и системным исследованием конституционно-правовых основ юридических гарантий как целостного механизма и определением его защиты регулятивным воздействием на правовые отношения в области конституционных прав и свобод человека и гражданина.

На защиту вынесены следующие обоснованные и обладающие элементами научной новизны положения и выводы:

1. Условия формирования прав и свобод человека, по мнению диссертанта, учреждаются в качестве «основных» и выделены из общей системы прав и свобод в целом. Данное положение подтверждается их юридической природой, означающей их особую значимость, которая заключается в совокупности своеобразных признаков и черт, позволяющей выделить их из всей системы. Автором определено, что юридическая природа основных прав и свобод лица обладает теми же свойствами, что и другие права, свободы и обязанности, сохраняя при этом собственную специфику. Согласно авторскому подходу порядок их выделения зависит от двух факторов: во-первых, как показывает исследование, основные права, свободы и обязанности человека и гражданина характеризуются наличием материальной и формальной сторон. Предусмотренные Конституцией Республики Таджикистан права и свободы проявляются в многообразии связей, представляющих взаимные интересы между личностью и государством. В работе выявлено, что степень успешности и эффективности реализации прав, свобод и обязанностей гражданина определяется основными правами человека, а формально критерий основных прав и свобод заключается в способах и формах их закрепления в

конституционных и законодательных нормах отраслевого значения. Во-вторых, согласно материальным основаниям основные права и свободы различаются как по собственному характеру, так и по их принадлежности. Выступая в качестве основного мерила, права человека способны определить меру материальных и социальных благ, которые приобретаются человеком с момента его рождения. Права гражданина, выступая в качестве объекта правового регулирования, формируются в процессе признания государством прав человека, к которым следует отнести политические, социально-экономические и т.д. Характеристика юридической природы основ прав и свобод связна с предпосылками их возникновения и способами их реализации, большая часть которых возникает в процессе жизнедеятельности человека, в последствии из которых формируются субъективные права и юридические обязанности субъекта.

Как показывает исследование, конституционные права и свободы относят к разновидности субъективных прав. Для более основательного рассмотрения юридической природы основных прав и свобод диссертантом предпринята попытка раскрыть соотношение объективного (наличия определенных норм) и субъективного права (возможности индивида выбрать в рамках закона вид поведения). Далее автор диссертации указывает, что, закрепляясь в нормах объективного права, то есть в нормах конституции, конституционные права и свободы представляют собой ни какие-либо предпосылки правоотношений, а конкретный фактор правообладания.

2. Комплекс конституционных обязанностей граждан Республики Таджикистан представляет собой целостную систему. При этом под системой конституционных обязанностей граждан следует понимать упорядоченную совокупность конституционных обязанностей граждан, характеризующуюся внутренней согласованностью, взаимосвязью входящих в нее компонентов и направленную на обеспечение наиболее полной реализации общественных интересов. В этой связи считаем необходимым, дифференцирировать конституционные обязанности за исключением имеющихся методов и видов систематизаций конституционных обязанностей человека и гражданина по характеру их представления в нормах Конституции: на фактически представленные и непосредственно представленные. К первым относятся не представленные в прямой формулировке обязанности, что нисколько не умаляет их значения перед остальными обязанностями, но иногда они являются даже более существенными для человека. Эти обязанности вытекают из анализа текста определенной нормы Конституции Республики Таджикистан и требуют соблюдения указанных в статье предписаний. Так, в соответствии со статьей 43 Конституции Республики Таджикистан защита, охрана интересов, укрепление независимости, безопасности и оборонной мощи государства являются священным долгом каждого[33]. Вторая группа состоит из обязанностей,

---

[33] См.: ст.43 Конституция Республики Таджикистан от 6 ноября 1994 г. (с изм. и доп. от 26.09.1999 г., 22.06. 2003г., 22.05.2016г.). – Душанбе: Ирфон. -76с.

непосредственно предписывающих (в традиционном понимании) в тексте определенной статьи вид и меру должного поведения - иными словами, это обычные, общеизвестные конституционные обязанности человека и гражданина. В качестве примера можно привести ч.1 ст.42, предписывающую такие обязанности, как соблюдение Конституции и законов, уважение прав, свобод, чести и достоинства других людей; ст.44 «охрана природы, исторических и культурных памятников - обязанность каждого» и другие.

3. Основные подходы к развитию и определению концепции понятия правового статуса личности требуют научного осмысления и юридического закрепления таких ее базовых предпосылок, как паритет государства и личности, преимущество неотчуждаемости прав и свобод человека соотносительно с интересами государства, утверждение неотъемлемости и неотчуждаемости прав личности в обществе. Правовой статус личности, приобретая совершенно новый уровень и качество, становится равноправным субъектом по отношению к государству, требует соблюдать принципы взаимоуважения прав и интересов друг друга, способствует предотвращению чрезмерной монополизации власти в руках государства и правового нигилизма в обществе, а также признание государством своим долгом и обязательством защищать права, свободы и интересы личности в обществе. Таким образом, проблемы защиты прав и свобод человека и гражданина становятся объектом правовой защиты государства и включаются в сферу обязательства государства по их гарантии и реализации.

Предлагаем иную методологию установления главных правовых принципов статуса личности и системы гарантий, выявления правовых основ их закрепления и главных характеристик их содержания. Новый системный подход к определению роли и места гарантий в структуре правового статуса личности основан на всестороннем анализе гарантий прав и свобод человека и гражданина через призму основ конституционного строя.

4. Понятие конституционно-правового регулирования прав и свобод человека и гражданина в Республике Таджикистан представляет собой самостоятельный конституционно-правовой институт содержания, который включает целый комплекс правозащитных инструментариев, основанных на таких институциональных структурах, как межгосударственный (международный), национальный (внутригосударственный и негосударственный) и локальный (местный), деятельность, которых ориентирована на обеспечение и защиту прав и свобод человека и гражданина в республике. Следует отметить, что три уровня защиты и обеспечения прав и свобод человека логично взаимосвязаны и тесно переплетены в правовых нормах, имеющих различную юридическую силу, установленных разными по статусу и полномочиям органами, исходными началами которых стали основные принципы и нормы национального и международного права.

5. Разработана базовая категория «конституционно-правового института защиты прав и свобод человека и гражданина», способствующая высокому

уровню и степени защищенности. Она определена в качестве единой системы согласованных и взаимодействующих конституционно упорядоченных компонентов, и средств правового механизма и направлена на защиту нарушенных прав и свобод человека.

6. Конституционно-правовой институт защиты прав и свобод человека и гражданина выступает как своеобразная конструкция государственно-правового механизма прав и свобод человека и гражданина. Исходя из данного положения, можно констатировать, что вышеназванный институт обладает характерными сущностными чертами и концептуальными особенностями, собственной структурой, своеобразным механизмом функционирования. Исследование проблем, связанных с конституционно-правовой защитой прав и свобод человека и гражданина, необходимо для того, чтобы углублять и укреплять научную платформу его правозащитного процесса, выявлять основные закономерности и пути его развития, а также вести своевременную корректировку согласно требованиям, соответствующим отечественной конституционной теории и практике.

7. Установлено, что в условиях таджикской правовой действительности конституционно-правовой механизм защиты прав и свобод человека и гражданина приобрел современную интерпретацию в отечественной научной доктрине и действует в качестве самостоятельного научного понятия. Определение конституционного механизма защиты прав и свобод означает совокупность правовых средств и систем органов, способных обеспечить и защитить права и свободы человека и гражданина, предусмотренные Конституцией Республики Таджикистан и международно-правовыми нормами и стандартами. Следовательно, данное понятие также состоит из определенной системы нормативно-правовых актов, процедурно-организационных и контрольных элементов, взаимообусловленные между собой и способствующие определенной правовой платформе в области защиты прав и свобод человека в Таджикистане. Конституционным средствам охраны и защиты прав и свобод человека и гражданина присущ свой механизм, являющийся одним из динамичных элементов механизма правовой защиты и механизма правового регулирования.

8. В Таджикистане конституционно-правовая система защиты прав и свобод человека и гражданина базируется на деятельности субъектов различной правовой природы и обладает собственной правовой структурой. В зависимости от отношения к власти разделяются органы государственной власти и органы местного самоуправления, направление деятельности которых основано на судебных и внесудебных механизмах защиты прав и свобод человека и гражданина в Таджикистане. Исходя из данного положения, национальную правовую систему защиты прав и свобод человека и гражданина целесообразно подразделять на три самостоятельных подсистемы: административно-правовые (внесудебные); квазисудебные и судебные механизмы защиты прав и свобод человека и гражданина, каждая из которых обладает определенной правовой

спецификой (методы и средства защиты, правовые процедуры и формы защиты).

9. На основе анализа нормативно-правовой базы, предусматривающей правовое положение представительного (законодательного) органа, а также в результате обобщения практики реализации полномочий рассматриваемого органа в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина следует выделять ее правозащитный потенциал, который заключается в законотворческой деятельности, в прерогативе Маджлиси намояндагон по принятии акта амнистии, в функциональной роли Комитета по конституционной законности, законодательству и правам человека (Маджлиси намояндагон МОРТ), Комитет по обеспечению конституционных основ, прав и свобод человека, гражданина и законности (Маджлиси милли МОРТ) и другие. Полагаем, что наиболее действенный механизм в сфере работы законодательного (представительного) органа Республики Таджикистан заключается в его формах правозащитной деятельности - в процедурах: парламентского контроля за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, рассмотрения депутатами обращений избирателей, парламентских (депутатских) слушаний, парламентских расследований. Методы осуществления правозащитной деятельности законодательного (представительного) органа определяются как совокупность приемов и способов восстановления нарушенных прав и свобод человека и гражданина, которые основываются на использовании меры убеждения (разъяснение содержания норм законодательства о правах граждан, порядок и процедуры обжалования, восстановление нарушенных прав и свобод граждан) и меры государственного принуждения (парламентского контроля, административного контроля и надзора, судебного конституционного контроля).

10. Определено, что государственно-исполнительный механизм как комплекс обеспечения прав и свобод человека и гражданина, базирующийся на определенных принципах, взятых в единстве системы, включает цели и задачи механизма, его объект, принципы, субъекты, их функции, правовую регламентацию их деятельности.

Таким образом, государственно-исполнительный механизм гарантий прав и свобод человека и гражданина следует признать в качестве управляющего подсистемой общего механизма гарантий прав и свобод человека. Анализ отечественного законодательства по обеспечению конституционных прав и свобод человека и гражданина в сфере исполнительной власти позволил автору определить особенности и ряд общих тенденций его развития: 1) унификация институциональной системы защиты прав и свобод человека и гражданина в сфере исполнительной власти, определение правовой технологии ее соответствия с международными правозащитными стандартами; 2) упрощение доступа к государственно-правовым институтам защиты прав и свобод человека и гражданина в сфере исполнительной власти.

11. Конституционно-правовые гарантии - это совокупность закрепленных в законодательстве средств и способов, которые направлены на гарантированность реализации прав и свобод человека и гражданина, в том числе защиту их от возможных либо реальных угроз в виде незаконного вмешательства, посягательства на права и свободы человека и гражданина. От уровня и качества гарантий зависят эффективность реализации прав, успешное пресечение или предотвращение незаконного вмешательства в права и свободы человека и гражданина, а также справедливое восстановление нарушенных материальных и моральных прав.

12. К системе гарантий конституционных прав и свобод человека и гражданина в отечественной конституционно-правовой науке относят комплекс таких общих гарантий, как нравственные, духовные, социальные, экономические, политические, организационные, в том числе и специальные (юридические): условия реализации и средства защиты прав, непосредственно обеспечивающих их реализацию на национальном и международном уровнях. В общей системе гарантий юридическим гарантиям отведена специфическая функция в силу их связи с правом (с правоприменительной и правотворческой деятельностью государства). Вследствие этого данный вид гарантий проявляется в правовой деятельности государственных органов власти, иных институтов и поступках граждан.

На основе данных положений автор считает целесообразным сформулировать следующих практических рекомендаций:

1. Предусмотреть порядок и правила унификации национальных стандартов и принципов международного уровня в области защиты прав и свобод человека путем сбалансированного взаимного сотрудничества Таджикистана с международным сообществом в пределах обязательств, имеющих международное значение в области защиты прав и свобод человека. Необходимо иметь в виду, что имплементация стандартов международного масштаба полезна и даже обязательна для оздоровления правозащитной ситуации в обществе, однако их (стандартов) чрезмерное внедрение без учета особенностей национальных интересов может иметь отрицательный характер и таким образом ограничить масштабы национальной правозащитной системы.

2. Целесообразно ввести в Конституцию Республики Таджикистан новую норму «О гарантии прав каждого гражданина в получении юридической помощи на бесплатной основе, за счет бюджета государства», согласно которой необходимо обязать соответствующие правоохранительные структуры оказывать бесплатную квалифицированную юридическую помощь истцу (ответчику, обвиняемому, потерпевшему). Следовательно, назрела необходимость в законодательном порядке определить основные механизмы реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи, которые заключаются в следующем:

- в законодательном порядке определить компетенцию органов исполнительной власти, уполномоченных обеспечивать граждан бесплатной юридической помощью и принимать решения об оказании в необходимых

случаях бесплатной юридической помощи гражданам, нуждающимся в подобного рода юридических услугах;

- определить размеры и порядок оплаты труда субъектов, оказывающих бесплатную юридическую помощь гражданам, в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи и компенсации их расходов на оказание бесплатной юридической помощи;

- предусмотреть объемы бюджетных ассигнований из бюджета государства, необходимых для обеспечения государственных гарантий реализации прав граждан на получение бесплатной юридической помощи;

- определить перечни документов, обосновывающих требования граждан об оказании бесплатной юридической помощи;

- предусмотреть оказание бесплатной юридической помощи иностранным гражданам и лицам без гражданства, постоянно проживающим на территории Республики Таджикистан и т.д.

3. Особую обеспокоенность вызывает понятие «возмещение вреда», т.е. компенсация ущерба, причиненного, например, в результате различных действий органов государственной власти и их должностных лиц индивиду. Причиной тому служат многие обстоятельства, связанные с несовершенством внутригосударственного законодательства, несогласованностью, а иногда и противоречивостью норм отраслевых институтов.

Доказано, что возмещение государством вреда является конституционно-правовым институтом. Его публично-правовой характер, во-первых, вытекает из самого факта провозглашения права на возмещение вреда государством как одного из основных прав и свобод личности; а во-вторых, обусловливается публично-правовой природой ответственности государства, поскольку такая ответственность возникает на основании осуществления полномочий органами государственной власти и их должностными лицами противоречащие законодательству (превышение полномочий, неисполнение или несвоевременного исполнения полномочий и др.).

В этом случае требуется принятие Закона Республики Таджикистан «О порядке возмещения государством вреда, причиненного незаконными действиями (бездействием) органов государственной власти или должностных лиц».

4. Особое внимание уделяется конституционной ответственности, в связи с чем необходимо предусмотреть примерный перечень ее видов, определить органы, организации, должностные лица, к которым могут применяться санкции конституционной ответственности, особенно в части защиты конституционных прав и свобод человека и гражданина. Автор обосновывает необходимость принятия специального нормативного акта, т.е. помимо Конституционного закона «О Конституционном Суде Республики Таджикистан», есть необходимость в принятии Конституционно-процессуального кодекса Республики Таджикистан, который должен будет регламентировать деятельность органа конституционного судопроизводства.

Таким образом, конституционно-правовая ответственность за несоблюдение прав и свобод человека и гражданина предусмотрена и в Конституции Республики Таджикистан. В Конституции и законодательстве отсутствует прямое закрепление оснований конституционной ответственности за нарушение прав и свобод человека и гражданина. Считаем, что меры ответственности, которые адресованы всем органам власти, их должностным лицам, не в должной мере обеспечивают конституционную позицию о высшей ценности человека, его прав и свобод. В силу значимости конституционной ответственности для защиты прав и свобод человека, считаем целесообразным принять отдельный закон - «О конституционной ответственности в Республике Таджикистан», концепция которого исходила бы из императива, что основанием для конституционной ответственности является не только совершение правонарушения, но и всякое отступление от Конституции. В сфере прав и свобод человека и гражданина действуют механизмы, которые свойственны «вертикали власти». Судебные и несудебные процедуры обеспечивают конституционно-правовую ответственность за нарушение прав и свобод человека и гражданина.

5. На наш взгляд, правовое регулирование невозможно без законодательных инициатив, идеи которых возникают в результате деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Таджикистан, т.е. в процессе реализации собственной компетенции по содействию в соблюдении прав и свобод, восстановлению нарушенных прав человека и гражданина и т.д. С целью повышения эффективности взаимодействия Уполномоченного по правам человека с законодательными органами требуется закрепить за ним право законодательной инициативы по вопросам, которые связаны с гарантированностью и исполнением защиты прав и свобод человека и гражданина на уровне законодательства нашей страны.

Теоретическая значимость проведенного исследования заключается в определении концептуальных основ конституционно-правового механизма защиты прав и свобод человека и гражданина в Таджикистане, в необходимости разработать и упорядочить его структурные компоненты в зависимости от их конституционно-правовой природы, определить и теоретически обосновать функциональную роль данного правового механизма в практической деятельности соответствующих субъектов правозащитной деятельности страны. Результаты научного исследования должны способствовать совершенствованию и развитию теоретико-правовых основ отечественной конституционно-правовой науки.

Теоретические представления в контексте научной проблемы будут способствовать практическому решению задач и проблем, совершенствованию качества функционирования и эффективности взаимодействия основных компонентов механизма конституционно-правовой защиты прав и свобод человека и гражданина в Таджикистане.

Толкование и теоретико-правовое обоснование терминологической базы исследования способствует усвоению системы и структуры основных

компонентов конституционно-правового механизма защиты прав и свобод человека и гражданина, раскрывает сущность, содержание и особенности правозащитной деятельности ее субъектов в зависимости от их правового и конституционно-правового положения и степени их участия в правовом регулировании прав и свобод человека и гражданина в Таджикистане.

Практическая значимость проведенного исследования. Прикладной характер научных результатов диссертации заключается в совершенствовании конституционного и, в частности, законодательного регулирования прав и свобод человека, наращивании арсенала и эффективности деятельности органов государственной власти и правозащитных субъектов в области защиты прав и свобод человека и гражданина в стране.

Выводы и предложения относительно нормативно-правовой базы, структурно-организационного строения, структурно-функционального обеспечения будут способствовать совершенствованию правозащитной деятельности как способа функционирования механизма конституционно-правового регулирования защиты прав и свобод человека и гражданина, содействовать организации и упорядочении границ правозащитной деятельности внутри страны и за ее пределами, а также повышению качества и эффективности правозащитной практики.

Обоснованность и достоверность результатов исследования заключается в избранных методах исследования, обширном научном и практическом материале, анализе законодательства РТ и правоприменительной деятельности органов государственной власти в области защиты прав человека. Они также гарантируются строгой обоснованностью научных положений и выводов.

Личный вклад соискателя в отечественную правовую науку определяется тем, что диссертант, в процессе работы лично получил, аргументировал и сформулировал научные результаты диссертационного исследования, в том числе теоретические выводы, заключения и выносимые на защиту основные положения, а также представил практические рекомендации. Личный вклад также состоит из научной новизны диссертационного исследования в области решения актуальных проблем и улучшения конституционно-правового института защиты прав и свобод человека и гражданина в Республике Таджикистан.

Апробация результатов исследования. Основные положения диссертационного исследования были обсуждены на заседаниях кафедры государственно-правовых дисциплин Российско-Таджикского (Славянского) университета (протокол №10 от 31 мая 2019 года) и кафедры конституционного права юридического факультета Таджикского национального университета (протокол №10 от 08 июня 2019 года) и были рекомендованы к защите.

Основные результаты диссертационного исследования получили отражение в выступлениях на научно-практических конференциях международного, республиканского, регионального и внутривузовского порядка, в частности: Международная научно-практическая конференция

«Проблемы совершенствования законодательства Республики Таджикистан и стран СНГ в условиях переходного периода», посвящен 20-летию независимости Таджикистана и 15-летию образования РТСУ (Таджикистан, г. Душанбе, апрель 2011г.) – доклад на тему «Особенности обеспечения конституционных прав и свобод человека и гражданина в конституционном праве Республики Таджикистан в условиях независимости: теория и практика»; Международная конференция «Правовая защита наиболее уязвимых слоев населения Республики Таджикистан и стран СНГ» (Таджикистан, г. Душанбе, июнь 2011г.) - доклад на тему «Правовые механизмы защиты прав и свобод человека и гражданина в Республике Таджикистан в современных условиях»; Международная научно-практическая конференция «Законность и правопорядок в обществе» (Россия, г. Новосибирск, май 2012г.) - доклад на тему «Актуальные вопросы гарантии прав и свобод человека и гражданина в конституционном праве Республики Таджикистан»; Международная научно-практическая конференция «Роль права в современном обществе: достижения и перспективы» (Таджикистан, г. Душанбе, октябрь 2014г.) - доклад на тему «Совершенствование конституционного законодательства Республики Таджикистан в сфере обеспечения национальной безопасности»; Республиканская научно-практическая конференции, посвященная 20-летию Конституции Республики Таджикистан «Конституция - гарантия прав граждан на образование» (Таджикистан, г. Душанбе, 17 октября 2014г.) - доклад на тему «Особенности государственных гарантий конституционного права граждан на образование в Республике Таджикистан: проблемы и пути их разрешения»; Международная научно-практическая конференция «Правовые системы Республики Таджикистан и стран СНГ: состояние и проблемы» (Таджикистан, г. Душанбе, 23 октября 2015г.) - доклад на тему «Некоторые аспекты принципов социально-правовой защиты человека и гражданина на примере Республики Таджикистан и России»; Международная научно-практическая конференция «Актуальные проблемы юридических наук: теория и практика», посвященная 25-летию независимости Республики Таджикистан и 20-летию Российско-Таджикского (Славянского) университета» (Таджикистан, г. Душанбе, 27-28 октября 2016г.) - доклад на тему «Некоторые аспекты конституционно-правовых преобразований в системе конституционного права Республики Таджикистан в современных условиях: вопросы теории и практики»; V Международная научно-практическая конференция «Национальная правовая система РТ и стран СНГ: анализ тенденций и перспектив развития» (Таджикистан, г. Душанбе, 31 октября 2017г.) - доклад на тему «Правовая активность как основа безопасности жизнедеятельности человека в обществе»; VI Международная научно-практическая конференция «Развитие юридической науки в современных условиях: теория и практика» (Таджикистан, г. Душанбе, 31 октября 2018г.) - доклад на тему «Правовая регламентация и особенности конституционных прав граждан в управлении делами государства в условиях российской государственности»; VII Международная научно-практическая конференция «Национальная правовая система Республики Таджикистан и

стран СНГ: анализ тенденций и перспектив развития» (Таджикистан, г.Душанбе 31 октября 2019г.) - доклад на тему «Особенности конституционно-правовых преобразований и значение конституционных принципов в обеспечении защиты прав и свобод человека и гражданина в Таджикистане».

Результаты исследования диссертанта нашли свое отражение в публикациях автора, в частности в трех монографиях и 21 научных статьях, опубликованных в журналах, рецензируемых Высшей аттестационной комиссией при Президенте Республики Таджикистан.

Основные положения и принципы, которые раскрывают сущность, содержание, структуру и специфику действия конституционно – правового регулирования защиты прав и свобод человека и гражданина в Республике Таджикистан, используются в процессе преподавания дисциплин «Конституционное право Республики Таджикистан», «Конституционное право Российской Федерации», «Международное право», «Правоведение»; на специальных курсах «Избирательное право и избирательный процесс в Республике Таджикистан», «Механизмы защиты прав и свобод человека и гражданина в Республике Таджикистан»; они нашли отражение в составе учебников, учебных пособий, методических разработок для студентов очной и заочной формы обучения, для аспирантов и соискателей.

Структура и содержание работы. Диссертационное исследование состоит из введения, четырех глав, которые объединяют тринадцать параграфов, заключения и списка использованных нормативных правовых источников и научной литературы.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во введении содержится обоснование темы диссертационного исследования, раскрыта актуальность темы, степень ее научной разработанности; сформулированы цель и задачи, определены объект и предмет диссертационного исследования, указаны теоретические и методологические основы представленной к защите работы, сформулирована ее научная новизна, положения и выводы, выносимые на защиту, показана теоретическая и практическая значимость исследования, приведены сведения об апробации результатов работы, обоснована ее структура.

Первая глава - «Конституционные основы закрепления прав и свобод человека и гражданина в Республике Таджикистан» включает в себя три параграфа. Отправной точкой диссертационной работы стало введение понятия и концептуальное обоснование конституционно-правового регулирования защиты прав и свобод человека и гражданина в Республике Таджикистан. Далее выявлены и раскрыты правовые основы, система и классификация прав и свобод человека и гражданина, понятие и особенности правового статуса человека и гражданина в Таджикистане.

В первом параграфе первой главы - «Юридическая природа прав и свобод человека и гражданина как объект конституционно-правового

регулирования», отмечается, что согласно Конституции Республики Таджикистан права и свободы человека учреждаются в качестве основных и выделяются из общей системы прав и свобод в целом, что подтверждается их юридической природой, особой значимостью, которая заключается в совокупности своеобразных признаков и черт, позволяющих выделить их из всей системы.

В конституционных правах, свободах и обязанностях проявляется диалектическое единство общества, государства, человека и гражданина. Автор придерживается мнения о наличии субъективного характера конституционных прав, в связи с чем приводит множество определений субъективного права, существующих в науке. Понимание субъективного права означает юридическую возможность пользоваться социальными благами. Каждое субъективное право выражает право на возможность пользоваться какими-либо материальными, духовными и общественными благами. Субъективное право есть всегда право на что-то, на какой-то объект, представляющий определенную ценность в материальном, моральном, политическом и ином отношении. В работе раскрывается понятие конституционных обязанностей, исходя из общего представления о юридических обязанностях. По мнению автора, юридическая обязанность может быть определена как установленные законом вид и мера общественно необходимого поведения, отвечающего интересам всего общества, обеспечивая его в случае нарушения возможностью государственного принуждения.

Во-первых, как показывает исследование, основные права, свободы и обязанности человека и гражданина характеризуются наличием материальной и формальной сторон. Предусмотренные Конституцией Республики Таджикистан права и свободы проявляются в многообразии связей, представляющих взаимные интересы личности и государства. Формально критерии основных прав и свобод заключается в способах и формах их закрепления в конституционных и законодательных нормах отраслевого значения.

Во-вторых, согласно материальным основаниям, основные права и свободы различаются как по собственному характеру, так и по их принадлежности. Выступая в качестве основного мерила, права человека способны определить меру материальных и социальных благ, которые приобретаются человеком с момента его рождения. Права гражданина формируются в процессе признания государством прав человека, к которым следует отнести политические, социально-экономические и др.

Далее нами определено, что характеристика юридической природы основных прав и свобод, большая часть которых возникает в процессе жизнедеятельности человека, вследствие которого формируются субъективные права и юридические обязанности субъекта, связана с предпосылками их возникновения и способами реализации. Особенности конституционных прав и свобод граждан и обычных субъективных прав и свобод человека заключается в их специфике.

Исходя из данного положения, нами отмечается, что для более основательного рассмотрения юридической природы основных прав и свобод необходимо раскрыть соотношение объективного права (наличия определенных норм) и субъективного права (возможности индивида выбрать в рамках закона вид поведения). Это означает, что, закрепляясь в нормах объективного права, то есть в нормах конституции, конституционные права и свободы представляют собой не какие-либо предпосылки правоотношений, а конкретный фактор правообладания.

Во втором параграфе первой главы - «Система и классификация основных прав, свобод и обязанностей человека и гражданина», раскрывается понятие системы конституционных прав, свобод и обязанностей человека и гражданина, дается их характеристика и классификация.

Понятие «особенности конституционных прав, свобод и обязанностей человека и гражданина» нами рассматривается как существенные отличительные свойства одних прав, свобод и обязанностей от других, позволяющие понимать не только их содержание и степень дальнейшего развития, но и место (координаты) в системе отечественной юриспруденции.

Применительно к конституционным обязанностям человека и гражданина выделяем следующие черты: во-первых, императивное, безусловное, необходимое, должное поведение, установленное Конституцией Республики Таджикистан; во-вторых, всегда мера и вид необходимого поведения; в-третьих, исполнение конституционной обязанности обеспечивается закрепленными в отраслевом законодательстве государственно-правовыми санкциями на основе конституционных норм страны.

Законодательство Республики Таджикистан регулирует поведение человека и гражданина путем предоставления в пределах, обозначенных правовой нормой, возможности самим избирать вид и меру своего поведения либо посредством возложения на них необходимости исполнять предписываемое нормой. В первом случае личность приобретает конституционные права и свободы, во втором - на нее возлагаются конституционные обязанности. Закрепление конституционных прав, свобод и обязанностей - это органически связанные способы правового регулирования поведения людей, без каждого из которых правовое регулирование невозможно.

Исходя из этого, автор выводит следующее определение конституционным правам и свободам человека и гражданина; это наиболее важные (с моральной стороны) возможности (нормативы) для личности, закрепленные и гарантированные в Конституции, предусматривающие выбор вида и меры своего поведения, позволяющие пользоваться общественными благами для удовлетворения своих потребностей. Что касается способа классификации конституционных прав, свобод и обязанностей человека и гражданина, то они могут быть распределены согласно разным основаниям.

Одним из способов классификации конституционных прав, свобод и обязанностей человека и гражданина является предложенный нами: 1) по

характеру субъектов их можно классифицировать на права, свободы и обязанности человека и права, свободы и обязанности гражданина; 2) по характеру осуществления - на коллективные и индивидуальные; 3) по характеру образования - на основные (конституционные) и неосновные (дополнительные); 4) по происхождению - на естественные (прирожденные, природные) и производные от них (разработанные, сформулированные).

Наиболее удачной, на наш взгляд, является классификация по основным сферам общественных отношений. Именно по этому признаку они делятся на: личные, политические, социально-экономические и культурные или социально-культурные. Но эта классификация, как и другие, относительна, так как одно и то же право, свобода или обязанность может одновременно принадлежать к двум или нескольким классификационным группам.

В третьем параграфе первой главы - «Понятие правового статуса личности, ее сущность и содержание», отмечается, что одним из критериев благополучности и стабильности развития общества и государства является определение правового положения человека (личности), установление диапазона ее полномочий и обеспечение ее прав и свобод. Значение и понятие личности рассматривается в различных философских, психологических, этических и правовых аспектах.

От специфики взаимоотношений между государством и личностью зависит: во-первых, государство является носителем власти, а человек субъектом, который находится в подчинении власти; во-вторых, единственным обладателем власти представляется народ, а государство выступает в качестве механизма осуществления властной деятельности. Такая позиция обуславливает порядок согласованности и упорядоченности процедур взаимоотношений между государством и человеком, находит отражение в содержании и объеме конституционно закрепленных прав, свобод и обязанностей человека и гражданина.

Анализ подходов к определению понятия правового статуса личности подтвердил, что права и свободы человека и гражданина всегда признаются одним из его важных структурных элементом. В отечественном конституционном праве отсутствует единое понятие конституционно-правового статуса личности и признание в качестве его элементов таких понятий, как общая правоспособность, гарантии, законные интересы, юридическая ответственность.

Естественно, что поэтому строение правового статуса личности и его составляющие компоненты интерпретируются по-разному. Как нам представляется, с одной стороны, к структуре правового статуса личности необходимо отнести гражданство, выступающее в качестве своеобразного института, выполняющего двоякую функцию: во-первых, оно играет роль компонента основ конституционного строя; во-вторых, выступает в качестве основ правового положения человека и гражданина. В этом случае первая функция является непосредственной, а вторая - опосредованной функцией относительно первой.

С другой стороны, институт гражданства считается базовой предпосылкой, которая способствует определению правового статуса личности в полном объеме. Такая формулировка отражает особенности понятий «правового статуса гражданина» и «правового статуса личности», где последнее представляется более широким понятием.

Кроме этого, бытуют совершенно разные мнения, одно из которых предлагает включить в состав структурных элементов правового статуса гарантии законных интересов, правоспособности, юридическую ответственность и т.д. В этом случае некоторые элементы могут быть определены как предпосылки (или же элементы второго уровня) по отношению к основным, выходящим за пределы правового статуса. К примеру, для института гражданства в качестве предпосылок правового статуса выступает общая правоспособность, но ответственность по отношению к обязанностям относится к элементам второго уровня.

Таким образом, автором обосновывается положение о том, что основы правового статуса личности в Республике Таджикистан заключены в преамбуле нормы первой и второй главы конституции страны. В соответствии с данными основами происходит нормативное закрепление базовых понятий правового статуса личности и предусмотрена система наиболее значимых прав и свобод человека и гражданина. Более глубокое представление основы правового статуса личности в нашем государстве и обществе получили именно в нормах Конституции. Исходя из этого, мы пришли к следующим выводам: во-первых, сама система взаимоотношений, складывающихся межу личностью и государством, способна определить основы правового статуса личности, которые носят не только основополагающий характер, но и выражают сущность и содержание двусторонней связи между государством и личностью в целом; во-вторых, нормами Конституции Таджикистана предусмотрены базовые предпосылки для определения не только каждого элемента правового статуса личности в отдельности, но и абсолютно всех компонентов правового статуса личности как комплексного правового института; в-третьих, на основе норм Конституции складываются первоначальные исходные положения функционирования личности в обществе. Как правило, общие положения конкретизируются на основе статуса граждан и формируют отдельные группы или прослойки по некоторым своим качествам и признакам (социальные, возрастные, профессиональные и др.). Основу специфики правового статуса личности составляет не только его принадлежность к гражданству Республики Таджикистан, но и другие его характерные признаки и особенности; в-четвертых, в нормах Конституции Республики Таджикистан предусмотрены исходные позиции правового положения лица без гражданства и иностранных граждан, порядок формирования которых тесно связан с основами правового положения граждан Республики Таджикистан.

Таким образом, правовой статус, являясь политико-правовой категорией, выражает важные аспекты взаимоотношений, возникающих между личностью и государством.

Вторая глава - «Конституционно-правовая защита прав и свобод человека и гражданина в Республике Таджикистан», состоит из трех параграфов и посвящена анализу вопросов, связанных с конституционно-правовой защитой прав и свобод человека и гражданина, ее элементов и принципов.

В первом параграфе второй главы - «Понятие, сущность и содержание государственно-правовой защиты прав и свобод человека и гражданина в Республике Таджикистан», исследуется понятийный аппарат и особенности функционирования института государственно-правовой защиты прав и свобод человека и гражданина в Республике Таджикистан.

Автором отмечается, что категория «государственная защита» в правотворческой (законотворческой) деятельности и в науке применяется в различных значениях. Порядок использования ее в законодательстве, как правило, в большинстве случаев носит абстрактный характер и означает возможность государства и его органов действовать по защите тех или иных прав, не конкретизируя, идёт ли речь о защите нарушенных прав или о гарантиях, формах реализации тех или иных прав.

В интерпретации термина «защита» в Конституции Республики Таджикистан и действующем законодательстве выделяется ряд категорий: государственная защита (ч.3 ст.5); судебная защита (ч.1 ст.19); социальная защита (ч.1 ст.35). Категория «государственная защита» - понятие более объемное, чем термин «социальная защита». Они не отождествляются, вместе с тем последнее может выступать как часть или составной элемент первого. В законодательстве понятие «государственная защита», исходя из его отраслевого значения, применяется законодателем с целью защиты отдельных категорий лиц.

В частности, в ч.1, п.9 ст.34 и ст.40 Закона Республики Таджикистан от 5 марта 2007 года «О государственной службе» закреплено право на защиту госслужащего и его семьи от различного рода насилия, угроз и неправомерных действий, связанных с исполнением им своих служебных обязанностей в порядке, установленном законом и его социальным обеспечением; в главе третьей ч.2 ст.21 Закона Республики Таджикистан «О государственной защите и поддержке предпринимательства» от 26 июля 2014 года говорится о том, что «государство гарантирует свободную экономическую и предпринимательскую деятельность, равноправие и правовую защиту всех форм собственности, в том числе частной».

Понятие «государственная защита», представленное в конституционных положениях, означает: во-первых, защита прав и свобод человека и гражданина - это обязанность государства, которая заключается в том, что соответствующие органы государственной власти, выступающие от имени государства, обязаны защищать права и свободы человека и гражданина; во-вторых, гарантия государственной защиты прав и свобод человека и гражданина конституцией означает, что в ее нормах закреплены конкретные механизмы защиты и определена система гарантий с целью их полноценной защиты.

Исходя из этого, можно сделать вывод о том, что регламентированная государственная защита в нормах Конституции по защите прав и свобод человека и гражданина представляется как определенная деятельность органов и всех ветвей государственной власти. Это означает, что законодательная, исполнительная и судебная власть, функционируя самостоятельно, призваны обеспечить, гарантировать и защищать права и свободы человека и гражданина на должном уровне.

В контексте государственной защиты предусмотрены некоторые предпосылки: а) фиксирование прав и свобод человека и гражданина в нормах законодательства; б) порядок и условия их обеспечения осуществляются через политические, экономические и юридические гарантии; в) наличие соответствующих эффективных механизмов, способных обеспечивать права и свободы человека и гражданина.

Таким образом, формируется система защиты прав и свобод человека и гражданина, где самым важным способом защиты прав и свобод является государственная защита. Остальные способы защиты выступают в качестве дополнительных механизмов. Поэтому комплекс средств (поощрительных и принудительных), которыми располагает государство и его органы, могут быть успешно использованы для полноценной защиты прав и свобод человека и гражданина.

Согласно действующей Конституции Республики Таджикистан в качестве объектов государственной защиты выступают: права и свободы человека и гражданина, его законные интересы, нравственность, честь и достоинство, доброе имя, здоровье и т.д. Впервые права и свободы человека и гражданина представлены в качестве объектов государственной защиты.

Автором диссертации сделаны выводы о том, что содержание государственной защиты зависит от ряда обстоятельств: а) государство обязано признать, соблюдать и охранят права и свободы человека и гражданина; б) четкое соответствие прав и свобод человека как отдельного института с нормами, принципами и стандартами международного права; в) регламентирование права и свободы человека и гражданина в рамках конституционных норм носит непосредственно действующий характер; г) каждому индивиду, человеку в обществе права и свободы предоставлены на равных условиях.

Государственная защита прав и свобод человека и гражданина и ее гарантия в Конституции Республики Таджикистан установлена в особом порядке и является обязанностью государства и его органов. Они представляются как особо социально значимые, отличаются от норм законодательства высокой степенью формальной определенности.

Главное заключается в том, что государство, его органы и должностные лица являются носителями государственной власти, которой они должны распоряжаться таким образом, чтобы обеспечить наиболее эффективную реализацию защиты прав человека и гражданина.

Во втором параграфе второй главы - «Основные элементы конституционно-правового института защиты прав и свобод человека и гражданина в Республике Таджикистан», по определению диссертанта, функциональное единство элементов влияет на качественную определенность названного института. В число его основных элементов автором были включены правозащитные нормы, принципы, субъекты, объекты и гарантии, которые связаны не только с законодательством и конституционными положениями страны, но и с принципами и нормами международного права.

Исследование основных элементов конституционно-правового регулирования защиты прав и свобод человека и гражданина дало возможность выявить их особенности, содержание, взаимодействие и развитие. Сущность исследуемого института во многом определяется поставленными задачами, успешное решение которых обеспечивает реальное состояние защищенности всех субъектов, находящихся под юрисдикцией Республики Таджикистан.

Одним из элементом конституционно-правового института защиты прав и свобод человека и гражданина в национальном конституционном праве является определенная совокупность правовых норм. Автором диссертации проведена классификация конституционных правозащитных норм с целью выявления их различного предназначения. Так, ими устанавливаются потенциально возможные (диспозитивные) и обязательные (императивные) правила поведения субъектов правозащитных отношений; определяются правозащитные меры общего и исключительного характера; обозначаются исходные и производные механизмы защиты прав и свобод человека и гражданина. Конституция Республики Таджикистан указывает на формы и уровни источников, содержащих правозащитные положения.

Сущностными элементами конституционно-правового института защиты прав и свобод человека и гражданина являются принципы, имеющие морально-этические и правовые корни. Такой морально-правовой аспект, по мнению диссертанта, укрепляет позиции конституционно-правового института защиты прав и свобод человека, выводя его из исключительно формальной сферы и приближая к человеку, способствует его устойчивости и является особой гарантией от его девальвации с течением времени.

Для раскрытия содержательной многогранности и правозащитной адекватности принципов конституционно-правового института защиты прав и свобод человека автором диссертации осуществлена их классификация. Часть таких принципов определена в диссертационной работе как нормативная первооснова исследуемой системы. Как правило, они имеют форму конституционных норм, защищаются государственным принуждением; они к тому же универсальны, поскольку применимы для защиты личных, политических, экономических, социальных, культурных прав и свобод человека на всей территории страны в соответствии с едиными конституционными стандартами. Вместе с тем особенности регулирования названных групп прав человека обусловливают существование специфических принципов их защиты.

Очередные элементы конституционно-правового института защиты прав и свобод человека и гражданина представлены его субъектами, которые достаточно разнообразны. Диссертантом выделены и охарактеризованы группы социальных и организационных правозащитных субъектов. Каждая из них имеет свои разновидности: организационные правозащитные субъекты могут иметь публичное и общественное качество или же выступают в качестве индивидуальных или коллективных субъектов. Организационные публичные субъекты, выделенные диссертантом в связи с их отношением к власти, имеют свои конституционные уровни: государственный (законодательный, исполнительный, судебный), межгосударственный и органов самоуправления.

Следующим элементом конституционно-правового института защиты прав и свобод человека и гражданина являются объекты, которые представлены как носителями прав и свобод, так и их разновидностями.

Диссертантом обосновано, что лицо, находящееся под юрисдикцией Республики Таджикистан, может иметь различный правовой статус: типичный (гражданин, иностранный гражданин, лицо без гражданства), особый (дети, инвалиды, пожилые) и исключительный (обвиняемые в совершении преступления, задержанные, заключенные под стражу, осужденные, потерпевшие от злоупотребления властью).

Для защиты прав и свобод названных «особых» и «исключительных» объектов исследуемого конституционно-правового института предусматриваются специальные меры и процедуры, что подтверждает необходимость их отдельного обозначения и исследования.

Права и свободы, как объекты конституционно-правового института их защиты, в Конституции Республики Таджикистан сгруппированы по содержательной общности: личные, политические, социально-экономические и социокультурные. Подобная классификация, заимствованная из международных актов, по мнению диссертанта, может быть успешно использована для применения в правозащитных целях, поскольку позволяет уточнить сложившиеся и разработать необходимые правозащитные меры, наиболее адекватные той или иной содержательной группе прав и свобод человека и гражданина.

Особую роль среди элементов конституционно-правового института защиты прав и свобод человека и гражданина диссертант отводит гарантиям. Некоторые из них закреплены Конституцией Республики Таджикистан и содержательно развиваются законодательством в целях достижения позитивных правозащитных результатов. Основные аспекты конституционных гарантий прав и свобод человека и гражданина и их реализация подробно рассматриваются в четвертой главе диссертации.

В третьем параграфе второй главы - «Юридическая природа конституционно-правовых принципов защиты прав и свобод человека и гражданина в Республике Таджикистан», рассматриваются исходные и базовые начала, которые должны являться опорой для деятельности

государственных органов и соответствующих правозащитных структур по защите прав и свобод человека и гражданина в Таджикистане.

Действующая Конституция Республики Таджикистан предусмотрела принципы взаимоотношений между государством и гражданином, на основе которых формируются другие законодательные акты, раскрывающие их сущность и содержание. Конституционные принципы защиты прав и свобод человека и гражданина определяются общими нормативными положениями, установленными Конституцией Республики Таджикистан, регулирующими деятельность государственных органов в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина.

Автором убедительно доказывается, что конституционные принципы следует отличать от общих принципов права, которые выводятся из самой правовой материи, т.к. они охватывают всю правовую материю, идеи, нормы и отношения и придают ей логичность, последовательность и сбалансированность.

Предусмотренные Конституцией Республики Таджикистан принципы разнообразны по свойству, объему, характеру и масштабу воздействия на сферы общественной жизни и т.д. Специфику конституционно-правового регулирования различного уровня определяют правовые принципы, как наиболее универсальные правовые средства. В частности, диссертант подчеркивает, что задача правовой науки состоит в том, чтобы помочь законодателю юридическими способами «закрепить», «преобразовать» объективные законы развития общества согласно конституционным принципам.

Исходя из этого, автор полагает, что конституционные принципы, выражая объективные закономерности, носят регулятивный характер и воздействуют на организацию конституционных и общественных отношений. Конституция Республики Таджикистан обладает собственными принципами. В качестве основных можно выделить высокую степень обобщенности, нормативность и универсальность. Следует обратить внимание на три аспекта, определяющих нормативность предписаний: а) неконкретность адресата, т.е. распространенность на неопределенный круг лиц; б) возможность неоднократного применения; в) сохранение действия предписания независимо от его исполнения.

Классификацию конституционных принципов защиты прав и свобод следует производить по их признакам. В качестве оснований классификации выступают не любые признаки, а лишь те, которые отражают внутренние закономерности, общие для всех. В этом случае характер их действия разделяется на постоянно действующие принципы и ограниченные, в зависимости от временных обстоятельств их действий. Конституционные принципы конкретизируются в более частных принципах, в том числе и в принципах отдельных правовых институтов.

Автором диссертации сделан вывод о том, что рассматриваемые две категории - «конституционные принципы» и «принципы конституционно-правового института защиты прав и свобод человека и гражданина», являются единым механизмом, где один выступает в качестве части другого. Как нам

представляется, принципы конституционно-правового института защиты прав человека должны рассматриваться в контексте определенной системы с учетом ее взаимосвязи с конкретными видами общественных отношений.

В зависимости от уровня и сфер конституционно-правового регулирования принципов конституционно-правового института защиты прав и свобод человека и гражданина, в отечественном конституционном праве их классифицируют на общие и особенные. Первые действуют в пределах всего конституционного строя как единая функционирующая система (гуманизм, справедливость, равенство и т.д.), вторые - только в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина (общеобязательность, гарантированность государственной защиты, конституционная законность, разделение властей и др.)

В результате анализа конституционных принципов, автор приходит к выводу, что исследуемым принципам присуща специфическая природа: во-первых, они, обладая правовыми свойствами, относятся к разряду юридической категории и предусмотрены конституцией страны; во-вторых, возникая в процессе общественного развития, принципы символизируют определенные концептуальные установки (о гражданском обществе, социальном государстве и т.д.). В этом смысле конституционные принципы способны предусмотреть идейное содержание Конституции Таджикистана и стратегию развития таджикского общества и государственности в современных условиях; в-третьих, воплощаясь в жизнедеятельности государства, конституционные принципы проходят путем осуществления целей и задач государства через деятельность ее законодательных, исполнительных и судебных органов. Таким, образом, внутреннее строение и согласованность правовых норм обусловлены конституционными принципами, которые способны определить общее направление правотворческой деятельности.

Третья глава - «Правовой механизм обеспечениЯ конституционных прав и свобод человека и гражданина в Республике Таджикистан», включает пять параграфов, посвященных исследованию правовых механизмов и средств защиты прав и свобод человека и гражданина. В ней рассматривается место и роль судебных, представительных, исполнительных, правоохранительных органов в обеспечении и защите прав и свобод человека и гражданина, и особенности деятельности Уполномоченного по правам человека в данном механизме.

В первом параграфе третьей главы - «Сущность и содержание конституционно - правового механизма и средств защиты прав и свобод человека и гражданина в Республике Таджикистан», исследуется специфика конституционно-правового механизма защиты прав и свобод человека и гражданина, основанная на соответствующих правовых средствах, сформированных на базе отечественной правовой доктрины и законодательства.

Диссертант, в частности, отмечает, что понятие «конституционный механизм защиты прав и свобод» означает совокупность правовых средств и систем органов, способных обеспечить и защитить права и свободы человека и

гражданина, предусмотренные Конституцией Республики Таджикистан. Данное понятие раскрывает сущность и наиболее важные признаки конституционного механизма защиты прав и свобод человека: во-первых, понятие состоит из систем взаимосвязанных между собой органов и совокупности средств, обеспечивающих защиту прав и свобод личности; во-вторых, функциональная роль указанных органов заключается в защите прав и свобод личности не только в рамках выполнения ими общих задач, но и в процессе выполнения ими специфической формы деятельности.

По утверждению автора, в качестве основных средств защиты прав и свобод выступают следующие: конституционно-правовые, административно-правовые, гражданско-правовые, судебные. Структура и содержание конституционного механизма защиты прав и свобод человека и гражданина состоит из различных отраслевых средств правовой защиты. Например, в разрезе отдельно взятой отрасли (гражданско-правовой, уголовно-правовой, административно-правовой или др.) можно определить специфические особенности форм и средств защиты прав и свобод человека и гражданина.

Совокупностью элементов, из которых формируется конституционный механизм защиты прав и свобод человека и гражданина, являются: а) конституционные нормы; б) объекты и субъекты; в) процессуальные действия.

Степень важности и особенности конституционных прав и свобод заключается в их неотъемлемости, неотчуждаемости и гарантированности как высшей ценности, в связи с чем они носят фундаментальный характер. В качестве объектов конституционно-правовой защиты выступают права и свободы человека и гражданина.

Согласно Конституции Республики Таджикистан субъектами защиты прав и свобод могут быть: государство и его органы; объединения и организации и сама личность.

Как правило, фактическими основаниями для защиты прав и свобод человека и гражданина являются какие - либо неправомерные действия или же допущения ограничений прав и свобод человека со стороны государства, его органов, должностных лиц и т.д. Юридическим основанием являются конкретные конституционные нормы, регулирующие сферы общественных отношений.

Формы защиты прав и свобод человека и гражданина могут быть самыми различными. В целом под формой деятельности понимается действие правомочного органа, осуществляемое им в рамках своих полномочий по охране, защите и восстановлению нарушенных прав человека. Исходя из данного положения, следует подразделять эти формы на ряд категорий: а) государственная защита; б) защита прав и свобод местными органами государственной власти и самоуправления; в) защита прав и свобод общественными объединениями и профессиональными союзами, правозащитными организациями; г) самозащита прав и свобод человека и гражданина, включающая подачу жалоб, заявлений и предложений в органы государственной власти или обращение в средства массовой информации,

публичные выступления граждан, обращения в международные органы по защите прав человека.

Анализ рассматриваемой проблемы позволил автору сделать вывод о том, что конституционно-правовая защита в системе государственной защиты прав и свобод человека и гражданина представляется как особая форма защиты, тогда как государственная защита представляется как основная форма защиты.

В первом случае защиты конституционных прав и свобод личности, по мнению автора, следует разделить на две формы: юрисдикционную, предполагающую деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления по восстановлению нарушенного права и осуществляющуюся в рамках установленных законом правил, результат которой заключается в решении дела по существу; и неюрисдикционную форму защиты прав человека, которая представляет собой совокупность действий управомоченных лиц по восстановлению нарушенных или оспоренных прав без обращения за помощью к компетентным органам и организациям.

Таким образом, мы пришли к выводу о том, что при классификации национальной системы защиты прав и свобод человека и гражданина ее можно подразделить на три группы. Первую группу составляют административно-правовые органы (внесудебные – Президент РТ, Правительство РТ, Маджлиси Оли РТ, органы прокуратуры и органы местного управления и самоуправления), в полномочия которых входит рассмотрение вопросов охраны, защиты и восстановления нарушенных прав. Вторая группа - институт Уполномоченного по правам человека и общественные организации. Третья группа - это вся судебная система Таджикистана, в которую входят Конституционный суд, суды общей юрисдикции, экономические (арбитражные) суды).

В Таджикистане функционирует широкая система органов, деятельность которых направлена на защиту прав и свобод человека и гражданина. В системе механизмов защиты прав человека все большее значение приобретают международные механизмы защиты прав человека.

Автором диссертации сделаны выводы о том, что в основе классификации национальных и международных механизмов лежат различные критерии: по характеру деятельности (судебные, квазисудебные и несудебные); по правовой природе (конвенционные и экстраконвенционные); по объекту деятельности (универсальные механизмы защиты прав человека, которые делятся на механизмы рассмотрения жалоб и механизмы системной защиты прав человека); по сроку деятельности (временные и бессрочные) и по объему полномочий (всеобъемлющие и с ограниченными полномочиями).

Во втором параграфе третьей главы - «О роли судебных органов в защите прав и свобод человека и гражданина», рассматриваются особенности судебной системы как основного органа, деятельность которого целенаправленно связана с защитой прав и свобод человека и гражданина в Республике Таджикистан.

Правосудие – это наиболее эффективный из всех выработанных отечественной практикой способов охраны прав и свобод человека и гражданина. Расширение круга охраняемых законом прав личности и организаций по повышению качества их содержания возлагают на судебную систему республики особую ответственность и отражают ее роль как основного гаранта обеспечения прав граждан и организаций на судебную защиту.

Правовые основы судебной системы Республики Таджикистан регламентируются Конституцией Республики Таджикистан и Конституционным законом Республики Таджикистан от 26 июля 2014 года «О судах Республики Таджикистан». В частности, в ст.84 Конституции Республики Таджикистан предусмотрено: «Судебная власть является независимой и осуществляется от имени государства судьями. Судебная власть защищает права и свободы человека и гражданина, интересы государства, организаций, учреждений, законность и справедливость личности…».

Систему судебной власти Республики Таджикистан составляют Конституционный суд, Верховный суд, Высший экономический суд, Военный суд, Суд Горно-Бадахшанской автономной области, суды областей, города Душанбе, городов и районов и Экономический суд ГБАО экономические суды областей и города Душанбе.

Судебная власть осуществляет свою деятельность посредством конституционного, гражданского, семейного, экономического, уголовного и административного судопроизводства.

Порядок рассмотрения дел судами определяется процессуальным законодательством Республики Таджикистан. Качество и эффективность правосудия находятся в прямой зависимости от трех объективных факторов: а) совершенства судебной системы, б) судопроизводства и в) организационно-обеспечительной деятельности (кадровой, информационной, материально-технической) по отношению к правосудию.

В настоящее время существует ряд проблем, связанных с качеством правосудия, сроками судопроизводства, недостаточной информированностью граждан о деятельности судебной системы, неудовлетворительной работой судов, неэффективным исполнением судебных актов, отсутствием необходимых условий для осуществления правосудия и др. В связи с этим требуется внедрение в систему принудительного исполнения судебных актов и судебно-экспертную деятельность современных информационно-коммуникационных технологий, позволяющих осуществлять инновационный подход к их развитию, а также улучшить качество и сроки осуществления правосудия, качество и оперативность проводимых судебно-экспертными учреждениями экспертиз и обеспечить эффективное исполнение судебных решений.

В третьем параграфе третьей главы - «Роль представительных органов власти в защите прав и свобод человека и гражданина в Республике Таджикистан», рассматриваются правозащитные полномочия законодательных (представительных) органов государственной власти,

указывается на их двухуровневый характер. Такой вывод обусловлен конституционными пределами возможного упорядочения прав и свобод человека и гражданина.

Предпринятое диссертантом правозащитное измерение конституционных полномочий палат Маджлиси Оли Республики Таджикистан позволило прийти к выводу, что, реализуя свою основополагающую функцию, они призваны упорядочить сферу общественных отношений таким образом, чтобы вопросы соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина не обострялись в результате допущенной коллизионности и недостатков законодательства.

Проблемы в этой области не исчерпаны, поскольку, как показал анализ практики, при развитии и конкретизации конституционных положений имеет место сужение сферы действия прав или свобод, установление таких процедур и механизмов их реализации и защиты, которые из-за своей неполноты и ущербности затрудняют реализацию прав и свобод человека и гражданина в целом. Во избежание появления негативных тенденций в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина и во исполнение требований Конституции Республики Таджикистан, в частности ее ст.5, ч.1и 2 ст.10, ст.42, ст.14 палатами Маджлиси Оли Республики Таджикистан, возникает, на наш взгляд, необходимость в систематизации и упорядочении правозащитного правового пространства, отвечающего национальным и международным стандартам в области защиты и обеспечения прав и свобод человека.

В Конституции Республики Таджикистан прямо не оговариваются полномочия палат Маджлиси Оли Республики Таджикистан в отношении прав и свобод человека. Однако при более внимательном рассмотрении полномочий становится отчетливо виден их определенный правозащитный потенциал. Согласно Регламенту Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан, утвержденному Постановлением Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан от 7 ноября 2001 года, в п. б) ст. 20 предусмотрено, что в состав комитетов Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан входит Комитет по конституционной законности, законодательству и правам человека; в ст.22 говорится о полномочиях Комитета по конституционной законности, законодательству и правам человека. В частности, в п.2. ст.22 в ведение вышеуказанной комиссии прямо отнесены вопросы, связанные с законодательством о защите конституционных прав, свобод человека и гражданина

На основании проведенного анализа, автором диссертации сделаны следующие выводы:

Во-первых, правозащитные основы защиты прав и свобод человека в системе законодательных (представительных) органов Таджикистана заключаются в издании акта амнистии, относящегося к ведению Маджлиси намояндагон, который в широком нормативно-правовом значении представляет собой межотраслевой юридический институт, включающий нормы конституционного, уголовного, уголовно-процессуального, уголовно-исполнительного и других отраслей права, связанных с освобождением от

ответственности и наказания (правовых последствий наказания) в соответствии с государственной волей. Субъектом предоставления амнистии, по существу, выступает государство в целом - Республика Таджикистан, интерес которой в отношении амнистии представляет Маджлиси намояндагон.

Во-вторых, особенный правозащитный ресурс Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан связан с тем, что это избираемая палата Маджлиси Оли Республики Таджикистан, ее депутаты представляют все население страны и отражают её политические пристрастия. Согласно ст.13 и ст.17 Конституционного закона Республики Таджикистан «О правовом статусе члена Маджлиси милли и депутата Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан» и Регламента Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан, предусмотрено, что обращения граждан по поводу нарушения их прав обязывает соответствующее должностное лицо в оперативном порядке реагировать и принять конкретные меры по их пресечению и устранению.

В-третьих, в конституционных полномочиях Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан нет прямого указания на правозащитную деятельность, но понятие о ней содержится в Конституции Республики Таджикистан, законодательства и регламента данной палаты. Так, согласно ч.2 ст.56 Конституции Республики Таджикистан, в ведении Маджлиси милли находятся избрание и отзыв председателя, заместителей и судей Конституционного суда, Верховного суда и Высшего экономического суда по представлению Президента. Учитывая ранг судебной защиты в системе защиты прав и свобод человека вообще и правозащитную роль вышестоящих судов, нельзя не признать серьезную ответственность, лежащую на Маджлиси милли при решении таких кадровых вопросов.

В - четвертых, соблюдению и защите прав и свобод человека и гражданина содействует организационное взаимодействие Маджлиси милли с полномочным представителем Президента Республики Таджикистан в Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан, членами Правительства, Председателем Конституционного суда Республики Таджикистан, Председателем Верховного суда Республики Таджикистан, Председателем Высшего экономического суда Республики Таджикистан, Генеральным прокурором Республики Таджикистан.

В-пятых, формы деятельности Маджлиси милли и ее членов прописаны в Конституционном Законе Республики Таджикистан от 6 августа 2001 года «О правовом статусе члена Маджлиси милли и депутата Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан». Для данной палаты парламента и ее членов предусмотрены и запросы члена Маджлиси милли и депутата Маджлиси намояндагон (ст.13), правозащитная направленность которых реализуется в процессе дачи официального разъяснения или изложения позиции по вопросам, касающимся важнейших общественных интересов, имеющих государственное значение.

Оценивая реальный вклад законодательных (представительных) органов Республики Таджикистан в область защиты прав и свобод человека и гражданина, диссертант указывает на то, что правовой статус и функциональные полномочия указанных органов обладают широкими возможностями их реализации в полном объеме. Данное положение подтверждается тем, что именно законотворческий процесс способствует дальнейшему укреплению конституционных основ защиты прав и свобод человека и гражданина в нашей стране, а также формирует успешную реализацию реформ правовой системы в части законодательного обеспечения защиты прав, свобод человека и гражданина в современных условиях.

Положительное решение данного вопроса и повышение эффективности функционирования конституционно-правового института защиты прав и свобод человека и гражданина в Республике Таджикистан силами законодательных (представительных) органов автор диссертации связывает преимущественно с совершенствованием их правотворческой деятельности в контексте конституционных принципов защиты прав и свобод лиц, находящихся под юрисдикцией Таджикистана.

В четвертом параграфе третьей главы - «Особенности деятельности исполнительных и правоохранительных органов по обеспечению прав и свобод человека и гражданина», автором диссертации рассматриваются также наиболее важные компоненты правозащитной системы Республики Таджикистан, как органы исполнительной власти и правоохранительные органы, и определяется их значение в обеспечении прав и свобод человека и гражданина в современных условиях. Автор указывает, что их системная правозащитная деятельность значительно влияет на реализацию конституционной обязанности государства защищать права и свободы человека и гражданина. В идеале органы исполнительной ветви власти должны обладать существенным правозащитным потенциалом, обусловленным их сущностью, основной задачей и достаточно широкой разветвленностью, чем обеспечивается наиболее активный контакт с населением. Кроме того, их конституционно предусмотренная иерархия обеспечивает привлечение в правозащитных целях влиятельного административного ресурса.

Определяя правозащитную функцию органов исполнительной власти, диссертант отмечает, что деятельность органов власти, которая должна носить правозащитный характер, заключается в правотворческой организационной функции; реализуется целым комплексом действий органов исполнительной власти и осуществляется в различных формах и методах с учетом от уровня и их правозащитной специфики.

Таким образом, единая система исполнительной власти в Таджикистане определяется Конституционным законом Республики Таджикистан от 12 мая 2001 года «О Правительстве Республики Таджикистан» и Конституцией Республики Таджикистан, которые регламентируя деятельность Правительства в целом, способствуют эффективной защите прав и свобод человека и гражданина в стране. Правительство Республики Таджикистан в своей

деятельности руководствуется принципами верховенства закона в обеспечении прав и свобод человека и гражданина (ст.3), осуществляет меры по обеспечению законности, прав и свобод граждан по охране собственности и общественного порядка, по борьбе с преступностью и другими общественно-опасными явлениями (ст.19).

Однако, миссия Правительства Республики Таджикистан в системе органов исполнительной власти в большей степени заключается в реализации как раз превентивной правоохранительной функции, поскольку именно этот орган координирует, направляет, консолидирует и контролирует деятельность всех органов системы, реализует правотворческую функцию, наделяет отдельными полномочиями подотчетные органы исполнительной власти, в том числе по обеспечению прав и свобод человека и гражданина.

При реализации правозащитной функции отраслевым органам исполнительной власти отводится центральное место. Именно их деятельность направлена на защиту прав конкретных лиц: они обязаны в пределах своих полномочий принимать и реализовывать меры государственного воздействия для обеспечения защиты прав и свобод граждан в Таджикистане.

В самом общем виде, по мнению автора, формы правозащитной деятельности, осуществляемой указанными органами государственной власти, исходя из природы управленческих полномочий, реализуемых ими для обеспечения прав и свобод граждан, следует разделить на следующие: оказание государственных услуг, контрольно-надзорные полномочия, защита жизни, здоровья, имущества граждан, защита прав потребителей, социальная защита, защита финансовых прав и т.д.

В качестве особого правозащитного организационного сегмента автором диссертации рассмотрены правоохранительные органы - объединенная общими целями и задачами группа государственных структур, преимущественно относящихся к исполнительной власти, а также не входящих в классическую триаду функциональных ветвей власти.

Проведен функционально-содержательный анализ деятельности правоохранительной системы и ее механизма по обеспечению и восстановлению нарушенных прав и свобод человека и гражданина; предложены наиболее оптимальные способы взаимодействия субъектов правоохранительной деятельности; обозначена стройная система используемых на практике форм и методов их совместной согласованной деятельности в сфере обеспечения прав и свобод человека и гражданина; сформулированы предложения по совершенствованию этих форм и методов, способствующих повышению результативности правозащитной деятельности, восстановлению нарушенных прав человека и гражданина в Республике Таджикистан.

В пятом параграфе третьей главы - «Уполномоченный по правам человека в механизме обеспечения прав и свобод человека и

гражданина», проводится анализ основных направлений деятельности и задач Уполномоченного по правам человека в Республики Таджикистан.

Автором отмечается, что в механизме конституционно-правового регулирования защиты прав и свобод человека и гражданина в Таджикистане особое место занимает сравнительно недавно учрежденный институт Уполномоченного по правам человека. Диссертантом выявлена и исследована специфика его правозащитной деятельности. Однако в работе отмечается, что, несмотря на высокий конституционный ранг рассматриваемого института, потребуется еще немало усилий для того, чтобы превратить его в полноценный юридический инструмент в области защиты прав и свобод человека в нашей стране.

По результатам исследования деятельности института Уполномоченного по правам человека диссертантом сделан ряд выводов:

Во-первых, результаты анализа подтвердили то, что институт Уполномоченного по правам человека в Таджикистане выступает в качестве инструмента поддержки государства для достижения его целей в защите, обеспечения и восстановления прав и свобод человека и гражданина.

Во-вторых, институт Уполномоченного по правам человека рассматривается как посреднический между государственным аппаратом и человеком, применяющий внесудебные конституционные средства для охраны и защиты нарушенных прав и свобод человека и гражданина.

В-третьих, Уполномоченный по правам человека с в связи с тем, что он не располагает императивными и судебными конституционными средствами охраны и защиты прав и свобод человека и гражданина, лишается возможности непосредственно воздействовать на соответствующие государственные субъекты и их должностных лиц, нарушающих права и свободы человека. Хотя правовая природа института Уполномоченного имеет государственные атрибуты, но по своей сути он является элементом механизма правовой защиты, позволяющим государству, благодаря представляемой информации, иметь отчетливое представление о степени защищенности прав и свобод человека.

В-четвертых, в лице Уполномоченного гражданин имеет независимого исследователя проблемы нарушения конституционных прав, который не связан отношениями служебной и иной подчиненности с административным органом, нарушающим права и свободы человека. С юридической точки зрения, институт Уполномоченного можно отнести к новому правозащитному типу, деятельность которого основана на применении неимперативных средств охраны и защиты прав и свобод человека и гражданина и с их помощью на осуществлении воздействия на государственные органы и их должностных лиц, нарушающих права и свободы человека. Уполномоченный не вторгается в существующую систему правозащитного механизма, а дополняет ее недостающими правовыми средствами охраны и защиты прав и свобод человека.

В-пятых, анализ деятельности Уполномоченного по правам человека многих государств показывает, что трансформация института Уполномоченного по правам человека в институт парламентского контроля способствует формированию

парламентского контрольного механизма над деятельностью других ветвей власти и тем самым обеспечивает его независимость от них.

Четвертая глава - «Реализация конституционных гарантий прав и свобод человека и гражданина в Республике Таджикистан», включает два параграфа, в которых подвергаются исследованию механизм и структуры юридических гарантий в отечественном конституционном праве, их понятия и классификации; кроме того, рассматриваются вопросы совершенствования процессуальных основ в Республике Таджикистан.

В первом параграфе четвертой главы - «Особенности механизма и структуры юридических гарантий в отечественном конституционном праве: понятие и классификация», рассматриваются понятия и особенности юридических гарантий, их классификация в отечественном конституционном праве.

Автор констатирует, что механизм юридических гарантий, как определенного рода системно-правовое образование, состоит из нескольких уровней: законотворческого (призванного регламентировать конкретные права человека и их гарантий); правового (система права как совокупность правовых явлений); институционального (система правовых институтов, уполномоченных осуществлять правозащитную, контрольную, правоохранительную деятельность включая региональные и местные структуры); информационно-идеологическая (гуманитарное просвещение, образование, воспитание).

В результате проведенного анализа предпринята попытка выявить общие характерные и действенные элементы структуры механизма юридических гарантий, которые заключаются в следующем: 1) уровень компетентности государственных органов, выражающийся не только в законодательном закреплении полномочий, но и в способности и возможности реально решать вопросы, связанные с реализацией прав и свобод; 2) установление института ответственности должностных лиц и граждан; 3) процедурно-процессуальная форма реализации, защиты и восстановления ущемленных и нарушенных прав и свобод; 4) правовой режим законности (верховенство права и конституции и т.п.).

Классификация юридических гарантий проводилась в зависимости от сферы их закрепления в материальных и процессуальных отраслях, которые составляют нормативную основу юридических гарантий. Исходя из данного положения, автор диссертации подвергает анализу классификацию юридических гарантий по их отраслевому принципу, т.е. отраслевые гарантии (уголовно-процессуальные, гражданско-процессуальные, административно-процессуальные и т.д.). Отмечается, что в качестве отдельного вида гарантий в этом ряду могут быть представлены и международно-правовые гарантии. Основным критерием такой классификации является сфера их закрепления.

Применительно к юридическим гарантиям автором предложена их классификация по назначению, (служебной роли) - на гарантии реализации и на гарантии охраны (защиты) прав и свобод личности. Система прав и свобод

человека и гражданина представляет собой органическое единство. Это проявляется в том, что одни права раскрывают содержание других и гарантируют их. Например, право на жизнь нельзя рассматривать в отрыве от права на охрану здоровья и оказание медицинской помощи, политические права граждан могут быть реализованы в полной мере при условии гарантирования их личных прав.

Согласно авторскому подходу, их можно классифицировать на основе различных критериев: во-первых, это достаточно широкое определение гарантий в качестве базисных и надстроечных; во-вторых, традиционное разделение гарантий (по содержанию) на общие и специальные с последующей конкретизацией; в-третьих, разграничение гарантий, с точки зрения субъектов их осуществления.

По мнению автора диссертации, при анализе отраслевых гарантий (как классификации юридических гарантий) необходимо учесть, что использование отраслевого принципа для классификации юридических гарантий свидетельствует о том, что указанные гарантии образуют единую систему, имеющую вполне определенную внутреннюю дифференциацию подобно той, которая присуща системе права в целом.

Под формами гарантий, согласно авторскому подходу, понимаются такие юридические процедуры, как акты применения, правовые режимы, процессуальные процедуры, правовые ограничения, юридическая техника, толкование и другие правовые средства, которые могут выступать в качестве средств и способов реализации и защиты прав граждан. Одни обладают исключительно нормативным характером (запрет или ограничения), другие - социально-правовым.

Таким образом, автором определено, что конституционные гарантии представляют собой обобщенное выражение наиболее важных, ведущих социально-правовых институтов, методов и средств обеспечения и защиты прав и свобод граждан, активного исполнения гражданами конституционного долга, обязанностей.

В работе дается авторское определение конституционно-правовым гарантиям, под которыми понимается совокупность общих социально-политических, духовно-нравственных условий, предпосылок реальности субъективных прав и свобод личности, а также специально-юридических средств обеспечения, реализации, охраны и защиты субъективных прав, предусмотренных Конституцией Республики Таджикистан и международными правовыми актами.

Во втором параграфе четвертой главы - «Перспективы совершенствования законодательства в области конституционных гарантий защиты прав и свобод человека и гражданина в Республике Таджикистан», исследуются вопросы совершенствования и развития конституционно-правовых гарантий института защиты прав и свобод человека и гражданина в Таджикистане. С целью выявления факторов и обстоятельств, способствующих наиболее динамичной деятельности органов

государственной власти и ее эффективности в обеспечении защиты прав и свобод человека и гражданина.

На основании анализа законодательства Республики Таджикистан в области обеспечения конституционных гарантий защиты прав и свобод человека и гражданина автор диссертации считает, что назрела объективная необходимость в дальнейшей концептуальной разработке и законодательном оформлении правового положения органов государственной власти и соответствующих правозащитных структур в сфере обеспечения и гарантии защиты конституционных прав и свобод человека и гражданина в Таджикистане. При этом необходимо учитывать особенности категорий лиц, нуждающихся в защите; предусмотреть динамку развития законодательства с учетом требований международных стандартов; разработать стратегию усовершенствования отраслевого законодательства и процедур, связанных с предупреждением, пресечением, а также с восстановлением нарушенных прав и свобод человека и гражданина, выработать рекомендации превентивного характера.

Данное положение можно обосновать рядом предложений и выводов, которые заключаются в следующем:

Во-первых, стратегия развития законодательства Республики Таджикистан тесно связана с изменениями в политической, экономической, социальной, культурной и других областях общественной жизни. Практически национальная правовая система сформировалась и, самое главное, основные отрасли права и законодательства в целом были обеспечены всеми необходимыми кодифицированными актами. Действующее законодательство Республики Таджикистан выработало основу направления своего развития в рамках современных реалий и событий, происходящих в Таджикистане, и требований международного сообщества в целом.

Во-вторых, основные направления развития законодательства Республики Таджикистан целенаправленно ориентированы на охрану прав и свобод человека и гражданина, где особое место занимает гарантия охраны и защиты конституционных прав и свобод человека и гражданина, а также гарантия обеспечения безопасности личности, всемерной охраны жизни, здоровья, чести и достоинства граждан, их психологической и физической неприкосновенности, охраны и сохранения благоприятной для них окружающей природной среды.

В-третьих, законодательство Республики Таджикистан строго соответствует не только положениям действующей Конституции, но и нормам международного права, межгосударственным договорам Республики Таджикистан, рекомендациям и стандартам, содержащимся в документах ООН, ОБСЕ и Совета Европы.

В-четвертых, в порядке принятия и реализации программ судебных реформ, а также Концепции прогнозного развития законодательства Республики Таджикистан были выработаны приоритетные направления,

связанные с повышением уровня и качества законов и их эффективной реализации в общественной жизни республики, где первоочередные задачи связаны с защитой прав и свобод человека и гражданина. Данная правовая стратегия в рамках проводимых общественно-политических мероприятий должна способствовать целенаправленному и планомерному развитию национального законодательства в будущем.

В-пятых, наряду с основными задачами, связанными с совершенствованием качества и эффективностью законодательства (научно-аналитические исследования процесса и развития, практика применения законодательства, разработка национальных проектов и участие в разработке международных актов и др.), существуют другие проблемы, без решения которых сложно реализовать вышеуказанные цели и задачи, к которым можно отнести: 1) неполный учет степени правовой урегулированности соответствующих общественных отношений при принятии ряда новых нормативных правовых актов; 2) большое количество отсылочных норм; 3) искажение норм законов в отдельных нормативных правовых актах более низкого уровня; 4) недостаточное прогнозирование последствий принятия некоторых нормативных правовых актов при подготовке их проектов, требующих внесения изменений, дополнений либо отмену этих актов сразу после их принятия; 5) в некоторых случаях дача преимущества отраслевым (ведомственным) интересам правотворческих субъектов при разработке и представлении нормативных правовых актов; 6) в ряде случаев внесение в устаревшие акты многочисленных изменений и дополнений, не способствующих необходимой эффективности правового регулирования; 7) недостаточность в доступности и понимании всеми слоями населения нормативных правовых актов и т.д.

В заключении подведены итоги диссертационного исследования, аргументированы практические выводы и сформулированы рекомендации, вытекающие из содержания диссертации, определены отдельные перспективы совершенствования конституционно-правового регулирования защиты прав и свобод человека и гражданина в Республике Таджикистан, в частности автор отмечает, что исследование вопросов, связанных с правами и свободами личности и их конституционно-правового регулирования, представляет целый комплекс научных исследований, в качестве предмета исследования которых выступают конституционные права и свободы человека и гражданина с учетом ориентиров и закономерностей их социально-правовой государственности, а также формулирование по результатам проведенного диссертационного исследования некоторых выводов и обобщений.

Права и свободы человека как объект государственно-правовой защиты выступают в качестве неотъемлемых, неизбежных и необходимых элементов правовой защиты в целом, определяя сущность субъективно-человеческой формы выражения права. Следует отметить формирование современных правовых институтов и гарантий внесудебной и судебной защиты

конституционных прав и свобод личности, связанных с автономностью развития правозащитной функции государства в современных условиях.

Особое значение в обеспечении конституционно-правовой защиты конституционных прав и свобод человека и гражданина имеет судебная система и органы судопроизводства в Таджикистане. Такая правозащитная миссия, связанная с деятельностью органов судопроизводства, позволяет более надежно и эффективно обеспечивать своевременную реакцию на обращения граждан в эти органы и им получать реальную защиту от различного рода посягательств на их права и свободы.

Исходя из конституционных требований, возникает необходимость формировать единую гармоничную государственную систему защиты прав и свобод личности. Но, к сожалению, в конституционных нормах имеют место отдельные положения, связанные с защитой прав и свобод человека и гражданина, которые в силу собственного несовершенства отрицательно влияют на текущее законодательство в целом.

Взаимодействие и сотрудничество органов государственной власти и подразделений институтов гражданского общества, основанное на конструктивных отношениях, способствует совершенствованию конституционно-правового регулирования в едином ключе и сохраняют его правозащитную целостность в масштабе страны. Перед таджикской государственностью в условиях реформирования стоит задача проводить внятную правовую политику в данной сфере, разработать новые подходы во взаимоотношениях властных структур и общественных объединениях, деятельность которых связана с правовой защитой человека, устранить вмешательство и преследование, исходящие от различных государственных структур в их деятельность и т.д.

Рассматриваемые автором вопросы, связанные с проблемами конституционно-правового регулирования защиты прав и свобод человека и гражданина в Таджикистане, позволяют: во-первых, определить и выявить содержание и сущность, института конституционно-правовой защиты прав и свобод человека и гражданина, а также прогнозировать его дальнейшее развитие и совершенствование; во-вторых, с учетом требований международных правил и стандартов в области защиты прав и свобод человека, возникает необходимость модернизации правозащитной системы Республики Таджикистан с помощью новой методологии, передовых правовых средств, принципов и стандартов, используемых в цивилизованных зарубежных странах; в-третьих, определить сущность, содержание, специфику и направление деятельности конституционно-правового института защиты и прав и свобод человека и гражданина в Таджикистане; в-четвертых, выявить приоритетные направления его развития и совершенствования в условиях интеграции и глобализации современных правовых систем мира.

Эффективное преобразование и совершенствование конституционно-правового института защиты прав и свобод человека и гражданина в Республике Таджикистан достижимо только при условии отторжения от

обстоятельств и пережитков устаревших, неэффективных моделей, средств, принципов и механизмов правозащитной системы.

ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ДИССЕРТАЦИОННОГО ИССЛЕДОВАНИЯ ОТРАЖЕНЫ В СЛЕДУЮЩИХ ПУБЛИКАЦИЯХ АВТОРА:

I. Научные статьи, опубликованные в ведущих рецензируемых научных журналах, рекомендованных ВАК при Президенте Республики Таджикистан

[1–А] Эльназаров Д.Х. Конституционная гарантия прав и свобод человека и гражданина в конституционном праве Республики Таджикистан: понятие и система /Д.Х. Эльназаров // Вестник РТСУ, –2010. – №2(28). –С.9-17. (0,6 п.л.)

[2–А] Эльназаров Д.Х. Актуальные вопросы национального законодательства по урегулированию прав и свобод человека и гражданина в Республики Таджикистан /Д.Х. Эльназаров // Вестник РТСУ, -2010. – №3(29). – С.10-17. (0,4 п.л.).

[3–А] Эльназаров Д.Х. Механизм обеспечение конституционных прав и свобод человека и гражданина в конституционном праве Республики Таджикистан: теория и практика /Д.Х. Эльназаров //Вестник РТСУ, -2010. -№4(30). –С.10-17. (0,4 п.л.).

[4–А] Эльназаров Д.Х. Некоторые аспекты конституционного регулирования защиты прав и свобод человека и гражданина в Республики Таджикистан /Д.Х. Эльназаров //Вестник РТСУ, -2011. -№1(31). –С.10-17. (0,4 п.л.).

[5–А] Эльназаров Д.Х. Некоторые аспекты взаимосвязи правового статуса человека и правового статуса личности /Д.Х. Эльназаров //Вестник РТСУ, -2011. -№2(32). –С.20-27. (0,4 п.л.).

[6–А] Эльназаров Д.Х. Правовые основы классификации конституционных прав, свобод и обязанностей человека и гражданина в Республике Таджикистан /Д.Х. Эльназаров //Вестник РТСУ, -2011. -№3(34). –С.27-35. (0,4 п.л.).

[7–А] Эльназаров Д.Х. Особенности конституционно-правовой защиты прав и свобод человека и гражданина в Республики Таджикистан /Д.Х. Эльназаров // Вестник РТСУ, -2011. -№4(35). –С.10-16. (0,4 п.л.).

[8–А] Эльназаров Д.Х. Проблемы гарантий государственной защиты прав человека в Республике Таджикистан: конституционно-правовое исследование / Д.Х. Эльназаров //Вестник РТСУ, -2012. -№2(37). –С.10-16. (0,4 п.л.).

[9–А] Эльназаров Д.Х. Законодательное обеспечение и совершенствование конституционно-правового института защиты прав и свобод человека и гражданина в Республике Таджикистан /Д.Х. Эльназаров //Вестник РТСУ, -2012. – №3(38). –С.17-23. (0,3 п.л.).

[10–А] Эльназаров Д.Х. К вопросу о механизме обеспечения и гарантии защиты конституционных прав и свобод человека и гражданина в Таджикистане

/Д.Х. Эльназаров //Вестник Таджикского национального университета. Серия гуманитарных наук, -2012 №3/4(90). –С.31-37. (0,4 п.л.).

[11–А] Эльназаров Д.Х. Форма и содержания конституционно-правового механизма защиты прав и свобод человека и гражданина в Республике Таджикистан /Д.Х. Эльназаров //Вестник РТСУ, -2012. –№4(39). 26-31. (0,3 п.л.).

[12–А] Эльназаров Д.Х. Конституционно-правовое обеспечение гарантий и защиты прав и свобод человека и гражданина в Республике Таджикистан /Д.Х. Эльназаров //Вестник Таджикского национального университета. Серия гуманитарных наук, -2013. -№3/1(104). –С.41-48. (0,5 п.л.).

[13–А] Эльназаров Д.Х. Особенности административного и гражданского судопроизводство по защите прав и свобод человека и гражданина в Республике Таджикистан /Д.Х. Эльназаров //Вестник РТСУ, -2013. -№3(42). –С.16-21. (0,3 п.л.).

[14–А] Эльназаров Д.Х. Особенности конституционно-правового регулирования экономических, социальных и политических гарантии прав и свобод человека и гражданина в Республике Таджикистан /Д.Х. Эльназаров // Вестник Кыргызско - Российский славянский университет. Секция юриспруденция. -2013. -Том 13. -№5. –С.117-121. (0,4 п.л.).

[15–А] Эльназаров Д.Х. Реализация законных интересов личности и их конституционно-правовая гарантия /Д.Х. Эльназаров //Вестник РТСУ, -2015. -№1(48). –С.15-20. (0,3 п.л.).

[16–А] Эльназаров Д.Х. Проблемы совершенствования института государственно-правовой защиты прав человека в Таджикистане /Д.Х. Эльназаров //Вестник РТСУ, -2015. -№4(51). –С.17-22. (0,3 п.л.).

[17-А] Эльназаров Д.Х. Некоторые особенности конституционно-правовых аспектов гарантии государственной защиты прав и свобод человека в Республике Таджикистан: вопросы теории и практики /Д.Х. Эльназаров //Вестник Таджикского национального университета. №2(02). 2016. -С.119-125. (0,4 п.л.).

[18–А] Эльназаров Д.Х. Некоторые аспекты деятельности представительных органов власти по обеспечению прав и свобод человека и гражданина в Таджикистане /Д.Х. Эльназаров //Вестник РТСУ, -2018. -№1(61). –С.23-27. (0,3 п.л.).

[19–А] Эльназаров Д.Х. Основные пути и перспективы развития института конституционно-правовой защиты прав и свобод человека и гражданина в Таджикистане: конституционно-правовой /Д.Х. Эльназаров //Вестник РТСУ, -2018. -№1(61). 28-33. (0,4 п.л.).

[20–А] Эльназаров Д.Х. Гарантий прав и свобод человека в контексте новой Конституции Республики Таджикистан /Д.Х. Эльназаров //Proceedings of the International Conference "Topical Problems of Philology and Didactics: Interdisciplinary Approach in Humanities and Social Sciences" (TPHD 2018) апрель 2019 г. –С.207-211. (0,3 п.л.).

[21–А] Эльназаров Д.Х. Нормы и принципы как основные элементы содержания института конституционно-правовой защиты прав и свобод

человека и гражданина /Д.Х. Эльназаров //Вестник Таджикского национального университета серии социально-экономических и общественных наук. 2019. - №3. – С.211-219. (0,5 п.л.).

II. Монографии:

[22–А] Эльназаров Д.Х. Правовое регулирование прав и свобод человека и гражданина в Республике Таджикистан (конституционно-правовой аспект). - Душанбе. РТСУ, 2009. -224с. (14 п.л.).

[23–А] Эльназаров Д.Х. Конституционно-правовой механизм и гарантии обеспечения защиты прав и свобод человека и гражданина в Республике Таджикистан. -Душанбе. РТСУ, 2011. -221с. (14 п.л.).

[24–А] Эльназаров Д.Х. Институциональные особенности конституционно-правовых средств защиты прав и свобод человека и гражданина по законодательству Республики Таджикистан: вопросы теории и практики. - Душанбе. РТСУ, 2016. -188с. (12 п.л.).

III. Статьи, опубликованные в научных журналах, сборниках научных статей, в материалах международных, региональных, республиканских конференций, круглых столов, семинаров:

[25–А] Эльназаров Д.Х. Проблемы соотношения прав, свобод и обязанностей человека в конституционном праве Республики Таджикистан /Д.Х. Эльназаров //Современные аспекты правопонимания: сравнительный анализ законодательства Республики Таджикистан и Российской Федерации. Матер. науч. практ. конф. –Душанбе, РТСУ, 2006. -С.38-44. (0.4. п.л.).

[26–А] Эльназаров Д.Х. Конституционно-правовой анализ юридического статуса человека и гражданина: теория и практика /Д.Х. Эльназаров //Проблемы и перспективы развития правовое положение личности в Республике Таджикистан: реформа законодательства. Матер. круг. стола. – Душанбе, РТСУ, -2007. -С.12-19. (0.4 п.л.).

[27–А] Эльназаров Д.Х. Правовые механизмы защиты прав и свобод человека и гражданина в Республики Таджикистан в современных условиях /Д.Х. Эльназаров //Правовая защита наиболее уязвимых слоев населения Республики Таджикистан и стран СНГ. Матер. межд. конф. -Душанбе, РТСУ. 2011. -С.37-45. (0,5 п.л.).

[28–А] Эльназаров Д.Х. Актуальные вопросы гарантии прав и свобод человека и гражданина в конституционном праве Республики Таджикистан /Д.Х. Эльназаров // Законность и правопорядок. Сбор. матер. VIII межд. науч. - практ. конф. - Новосибирск, 2012. -С.29-34. (0.3 п.л.).

[29–А] Эльназаров Д.Х. К вопросу о конституционно-правовом регулировании прав и свобод человека и гражданина в Республике Таджикистан /Д.Х. Эльназаров //Правовая наука. –М., -2012. -С.35-40. (0.3 п.л.).

[30–А] Эльназаров Д.Х. Конституционные права граждан на объединение в Республике Таджикистан: проблемы их совершенствования /Д.Х. Эльназаров

// Гуманитарные науки в XX1 веке. Межд. науч. прак. конференция. -М., Журнал «Юридические науки». - №2. -2012. -С.9-15. (0,3 п.л.).

[31–А] Эльназаров Д.Х. Особенности обеспечения гарантий прав и свобод человека и гражданина в Республики Таджикистан: конституционно-правовое исследование /Д.Х. Эльназаров //Правовая инициатива. –М., 2012. -№4. -С.13-15. (0,5 п.л.).

[32–А] Эльназаров Д.Х. Вопросы обеспечения и гарантия защиты и прав и свобод человека и гражданина в Республики Таджикистан: перспективы развития правозащитной деятельности /Д.Х. Эльназаров //Правозащитная деятельность органов государственной власти Республики Таджикистан: проблемы правовой реформы. Сборник материалов круглого стола. -Душанбе, РТСУ, 2013. -С.33-41. (0,5 п.л.).

[33–А] Эльназаров Д.Х. Особенности государственных гарантий конституционного права граждан на образование в Республики Таджикистан: проблемы и пути их разрешения /Д.Х. Эльназаров //Конституция гарантия прав граждан на образование. Сборник материалов. Республиканская науч. практ. конф. посвященное 20 -летию Конституции Республики Таджикистан. -Душанбе. РТСУ, 17 октября 2014г. -С.112-120. (0,5 п.л.).

[34–А] Эльназаров Д.Х. Некоторые аспекты принципов социально-правовой защиты человека и гражданина на примере Республики Таджикистан и России /Д.Х. Эльназаров //Правовые системы Республики Таджикистан и стран СНГ: состояние и проблемы. Межд. науч. практ. конф. -Душанбе, РТСУ. 23 октября 2015 года. -С.267-270. (0,2 п.л.).

[35–А] Эльназаров Д.Х. Некоторые аспекты конституционно-правовых преобразований в системе конституционного права Республики Таджикистан в современных условиях: вопросы теории и практики /Д.Х. Эльназаров //Актуальные проблемы юридических наук: теория и практика, посвященная 25-летию независимости Республики Таджикистан и 20-летию Российско-Таджикского (славянского) университета //Межд. науч. практ. конф. -Душанбе, РТСУ. 27-28 октября 2016 года. -С.72-75. (0,2 п.л.).

[36–А] Эльназаров Д.Х. Правовая регламентация и особенности конституционных прав граждан в управлении делами государства в условиях российской государственности /Д.Х. Эльназаров //Развитие юридической науки в современных условиях: теория и практика. VI Международная научно-практическая конференция. -Душанбе, РТСУ. 31 октября 2018 года. -С.394-398. (0,2 п.л.).

ДОНИШГОҲИ МИЛЛИИ ТОҶИКИСТОН

УДК:342(575.3)
ББК: 67:400
Э-45

Бо ҳуқуқи дастнавис

ЭЛНАЗАРОВ ДАВЛАТШО ХОҶАЕВИЧ

ТАНЗИМИ КОНСТИТУТСИОНӢ-ҲУҚУҚИИ ХИМОЯИ ҲУҚУҚ ВА ОЗОДИИ ИНСОН ВА ШАҲРВАНД ДАР ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН: МАСЪАЛАҲОИ НАЗАРИЯ ВА АМАЛИЯ

АВТОРЕФЕРАТИ

Диссертатсия барои дарёфти дараҷаи илмии доктори илмҳои ҳуқуқшиносӣ аз рӯйи ихтисоси 12.00.02 - ҳуқуқи конститутсионӣ; мурофиаи судии конститутсионӣ; ҳуқуқи мунитсипалӣ (илмҳои ҳуқуқшиносӣ)

Душанбе 2020

Диссертатсия дар кафедраи фанҳои давлатӣ-ҳуқуқии факултети ҳуқуқшиносии Донишгоҳи Славянии Россия ва Тоҷикистон иҷро гардидааст.

Мушовири илмӣ: **Ализода Зариф** – доктори илмҳои ҳуқуқшиносӣ, профессор, ёрдамчии Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон оид ба масъалаҳои ҳуқуқӣ - Намояндаи ваколатдори Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон дар Маҷлиси милли ва Маҷлиси намояндагони Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон, Ходими шоистаи илм ва техникаи Ҷумҳурии Тоҷикистон.

Муқарризони расмӣ: **Бондар Николай Семенович -** доктори илмҳои ҳуқуқшиносӣ, профессор, судяи Суди конститутсионии Федератсияи Россия.

Арабаев Автандил Анисович – доктори илмҳои ҳуқуқшиносӣ, профессор, ходими пешбари илмии Институти таҳқиқоти гуманитарӣ ва минтақавии бахши ҷанубии Академияи миллии илмии Ҷумҳурии Қирғизистон

Иброҳимов Солиҷон Иброҳимович - доктори илмҳои ҳуқуқшиносӣ, профессор, мудири шӯъбаи ҳуқуқи давлатии Институти фалсафа, сиёсат ва ҳуқуқи Академияи илмҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон

Муассисаи тақриздиҳанда Донишкадаи идоракунии давлатии назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон.

Ҳимояи диссертатсия “17” апрели соли 2020 дар ҷаласаи Шӯрои диссертатсионии 6D.КОА – 002 назди Донишгоҳи миллии Тоҷикистон (734025, ш.Душанбе, кӯчаи Буни Ҳисорак, толори Шӯрои диссертатсионии факултети ҳуқуқшиносӣ баргузор мегардад).

Бо мазмуни диссертатсия тавассути сомонаи www.tnu.tj ва дар китобхонаи марказии Донишгоҳи миллии Тоҷикистон (734025, ш.Душанбе, хиёбони Рӯдакӣ 17) метавон шинос шуд.

Автореферат «____» ___________ соли 2020 фиристода шуд.

Котиби илмии Шӯрои диссертатсионӣ,
доктори илмҳои ҳуқуқшиносӣ, профессор Азиззода У.А.

МУҚАДДИМА

Мубрамияти мавзӯи таҳқиқшаванда, пеш аз ҳама, бо он собит мегардад, ки падидаи ҳуқуқ, озодӣ ва вазифаҳои конститутсионии инсон ва шарванд заминаи асосии ҳолати ҳуқуқии шахс - принсипи асосии низоми ҳуқуқӣ мебошад ва дар низоми арзишҳои бунёдии давлати демократӣ ва ҳуқуқбунёди муосир ҷои махсусро ишғол менамояд. Таърихан, тасаввуротҳо дар бораи ҳуқуқ, озодӣ ва вазифаҳои асосии инсон ва шаҳрванд аз як давраи таърихӣ ба дигар давраи таърихӣ дар тамоми ҷаҳон, аз ҷумла дар Тоҷикистон тағйир меёфт. Ба ҷаҳонбинии мавҷудаи одамон дар ҷаҳони муосир нисбати, ҳуқуқу озодӣ ва вазифаҳои конститутсионии инсон ва шаҳрванд чунин заминаҳои воқеӣ таъсир расонд: аввалан, пош хӯрдани давлати шуравӣ, дуввум, раванди ҳамгироии давлати мо бо ҷомеаи ҷаҳонӣ; сеюм, мубрамияти муосири назариявӣ ва амалии масъалаҳои марбут ба махсусияти танзими конститутсионӣ – ҳуқуқии ҳимояи ҳуқуқ ва озодиҳои инсон ва шаҳрванд дар кишварамон.

Навгонии асосӣ, ки бо қабули Конститутсияи амалкунандаи соли 1994 сохти давлатию ҷамъиятӣ (сохтори конститутсионӣ) бунёд гардид, ин эътирофи инсон, ҳуқуқ ва озодиҳои ӯ ҳамчун арзиши олӣ мебошад. Дар робита бо ин, нақши марказиро дар низоми муносибатҳо, ки фарогири “сохтори конститутсионӣ” мебошад, инсон, вазъи конститутсионӣ-ҳуқуқии ӯ ҳаёт, қадр, номус ва озодии ӯ, дахлнопазирии шахсӣ, ҳуқуқи табиӣ ва бегонанашавандаи соҳибмулкӣ ва ғ. ишғол менамоянд. Нуқтаи мазкур ба истифодаи гуруҳи мукаммали принсипҳо асос меёбад, ки муайянкунандаи мақоми конститутсионии инсон ва шаҳрванд, асосҳои муносибати муттақобилаи шахс, ҷомеа ва давлат мебошад. Мушаххасияти принсипҳо дар эътирофи ҳуқуқ ва озодиҳои инсон, ки арзиши асосӣ дар муқаррарнамоӣ ба сифати ӯҳдадории давлат дар эътироф, риоя ва ҳимояи ҳуқуқ ва озодиҳои инсон ва шаҳрванд, инчунин ҳуқуқ ба шаҳрвандӣ ва ҷудонопазирии он, принсипҳои шаҳрвандии ягона ва баробарҳуқуқии шаҳрвандӣ ва баробарҳуқуқии шаҳрванд ифода мегардад.

Ҳамчунин, мубрамияти мавзӯи диссертатсия дар ҷойгоҳи нисбатан муҳимро ишғол намудани падидаи конститутсионӣ-ҳуқуқии ҳимояи ҳуқуқ ва озодиҳои инсон ва шаҳрванд дар механизми ҳимояи ҳуқуқ, ки барои Ҷумҳурии Тоҷикистон ҳаётан муҳим мебошад ифода мегардад. Принсипи сифат ва самаранокии падидаи конститутсионӣ-ҳуқуқии ҳимояи ҳуқуқ ва озодиҳои инсон ва шаҳрванд яке аз принсипҳои асосӣ ва ҷудонашавандаи на танҳо давлати муосири ҳуқуқбунёд ба шумор меравад, ҳамчунин ба сифати падидаи муҳимми ҳуқуқи конститутсионии Ҷумҳурии Тоҷикистон ва дигар илмҳои соҳавӣ ва падидаҳои рӯ ба инкишоф дар назарияи илми ватании назарияи умумии ҳуқуқ маҳсуб меёбад. Тавассути падидаи конститутсионӣ-ҳуқуқии ҳимояи ҳуқуқ ва озодиҳои инсон ва шаҳрванд, вазъи ҳуқуқи инсон таъмин, ва ҳимоя гардида, доираи дахолат ба ҳаёти шахсии инсон муқаррар мегардад,

кафолатҳои ҳуқуқии ҳимояи ҳуқуқу озодӣ ва вазифаҳои конститутсионии ӯ муқаррар мегардад.

Мураккабӣ, муҳиммият ва навгонии падидаи ҳуқуқии мазкур дар он ифода мегардад, ки таҳқиқоти он дар чаҳорчубаи самти нави илми ҳуқуқшиносӣ - таъмини конститутсионӣ-ҳуқуқии ҳимояи ҳуқуқ ва озодиҳои инсон ва шаҳрванд сурат мегирад. Самти нави илмӣ зарурияти воқеӣ дорад. Зарурияти он вобаста ба талаботи бевоситаи ҷомеа дар амалигардонии муқаррароти конститутсионӣ, такмили қонунгузорӣ оид ба ҳимояи ҳуқуқ ва фаъолияти ҳуқуқтатбиқнамоӣ, асосан фаъолияти ниҳодҳо ва сохторҳои дахлдор дар доираи низоми байналмилалӣ ва миллии (маъмурӣ-ҳуқуқӣ, квазисудӣ, судӣ) механизмҳои ҳимояи ҳуқуқи инсон, ба вуҷуд меояд.

Ҳоло зарурияти ташаккул ва мураттабгардонии падидаи конститутсионӣ-ҳуқуқии ҳимояи ҳуқуқ ва озодиҳои инсон ва шаҳрванд ба вуҷуд омада, ҷузъҳои таркибии он дар доираи илми ҳуқуқи ватанӣ бояд муайян гарданд, ки ба талаботи стандартҳои байналмилалӣ ва принсипҳое, ки ба такмили фаъолияти ҳуқуқэъҷодкунӣ ва ҳуқуқтатбиққунии субъектҳои дахлдор, ки дорои ваколатҳо дар соҳаи таъмин, ҳифз ва ҳимояи ҳуқуқу озодиҳои инсон ва шаҳрванд мебошанд, мусоидат менамояд.

Падидаи конститутсионӣ-ҳуқуқии ҳифзи ҳуқуқ ва озодиҳои инсон ва шаҳрванд мабдаи таҳқиқоти илмии умуминазариявӣ, инчунин илмҳои ҳуқуқии соҳавӣ (маъмурӣ, мурофиаи маъмурӣ, ҷиноятӣ, мурофиаи ҷиноятӣ, гражданӣ, мурофиаи гражданӣ ва ғайра.) мебошад, ки ҳамзамон дар доираи ҳам илми ҳуқуқи конститутсионӣ ва ҳам дар соҳаи фаъолияти ҳуқуқтатбиқнамоӣ ба тадқиқот ниёз дорад. Ин бо он вобаста аст, ки имкониятҳои соҳаи ҳуқуқи конститутсионӣ аз назарияи давлат ва ҳуқуқ ва дигар илмҳои соҳавӣ васеътар мебошанд.

Дар доираи илми ватании ҳуқуқи конститутсионӣ имконияти таҳияи мафҳум ва низоми мукаммали падидаи конститутсионӣ-ҳуқуқии ҳимояи ҳуқуқ ва озодиҳои инсон ва шаҳрванд ба вуҷуд меояд, воситаҳои асосии таъмин, ҳифз ва ҳимояи падидаи соҳавии конститутсионӣ-ҳуқуқии ҳифзи ҳуқуқ ва озодиҳои инсон ва шаҳрвандро дида баромада, бо ин васила метавон таҳқиқоти умуминазариявии тарҳсозии (моделсозии) механизми падидаи таҳқиқшавандаро муайян намуд.

Масъалаи ҳимояи конститутсионии ҳуқуқ ва озодиҳои инсон ва шаҳрванд мураккаб ва бисёрҷанба мебошад. Эҷоди кафолатҳои конститутсионии иловагӣ, ба вуҷуд овардани механизмҳои амалигардонии ҳуқуқ ва озодиҳои шахс яке аз вазифаҳои афзалиятноки давлати Тоҷикистон дар марҳилаи кунунии инкишофи он ба шумор меравад. Ба андешаи мо кушишҳои олимон ва мутахассисони ватанӣ маҳз ба ҳамин самт бояд равона гарданд. Мушкилот дар он аст, ки барои фаъолияти муътадили падидаи ҳуқуқ ва озодиҳои шахс ҳоло муҳити дахлдор ташаккул наёфтааст.

Метавон ба суханрониҳо ва баромадҳои чандинкаратаи Пешвои миллат, Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон Эмомалӣ Раҳмон дар назди ҷомеа ва инчунин, ироаи Паёмҳояш ба Парламент - Маҷлиси Олии Ҷумҳурии

Тоҷикистон диққат дод, ки дар доираи онҳо таваҷҷуҳи хос ба риоя ва ҳимояи ҳуқуқ ва озодиҳои конститутсионии инсон ва шаҳрванд зоҳир менамояд. Аз ҷумла, 22 декабри соли 2017 дар Паёми навбатӣ ба Малҷиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон Президенти кишвар қайд менамояд: «Кишвари мо роҳи эъмори ҷомеаи ҳуқуқбунёдро интихоб намудааст, ки яке аз ғояҳои асосии он таъмини волоияти қонун ва ҳимояи ҳуқуқу озодиҳои инсон ва шаҳрванд мебошад. Принсипи мазкур тақозо менамояд, ки муносибатҳои ҷамъиятӣ дар ҳамаи соҳаҳо тавассути қонунҳое танзим шаванд, ки ҷавобгӯйи меъёрҳои ахлоқ ва адолату инсондӯстӣ бошанд»[34]. Дар Паёми навбатии Пешвои миллат Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 26 декабри соли 2018 қайд гардидааст, «зарур аст, ки барномаи нави ислоҳоти судиву ҳуқуқӣ таҳия карда, дар доираи он сохтор ва фаъолияти мақомоти судӣ такмил дода шавад ва ҷиҳати баррасии босифату саривақтии парвандаҳо ва иҷрои санадҳои қабулнамудаи мақомоти судӣ чораҳои мушаххас андешида шаванд. Бо ин мақсад, Суди конститутсионӣ, Суди Олӣ, Суди Олии иқтисодӣ, Вазорати адлия ва Хадамоти иҷро дар муҳлатҳои кӯтоҳтарин барномаи нави ислоҳоти судиву ҳуқуқиро барои солҳои 2019-2021 таҳия ва пешниҳод созанд».[35]

Ба таҷрибаи ҳимояи ҳуқуқу озодиҳои инсон ва шаҳрванд дар Ҷумҳурии Тоҷикистон дигаргуниҳои куллие, ки дар тамоми соҳаҳои ҳаёти давлатию ҷамъиятӣ ба вуқӯъ пайвастаанд, таъсиргузор мебошанд. Дар роҳи ислоҳоти мураккаби иҷтимоӣ-иқтисодии рушди давлатдории Тоҷикистон диққати асосӣ ба масъалаи такмили механизми фаъолияти мақомоти ҳокимияти давлатӣ дар соҳаи ҳимояи ҳуқуқ ва озодиҳои инсон ва шаҳрванд, дода мешавад. Муҳиммияти онҳо на танҳо дар суханрониҳои Пешвои миллат ва Паёмҳои ӯ ба Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон, ҳамчунин муроҷиатҳои ҳарсолаи шаҳрвандон ба Дастгоҳи иҷроияи Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон, Ҳукумат ва Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон шаҳодат медиҳанд.

Вазъи кунунии фазои ҳуқуқии ватанӣ тақозо дорад, ки усулу воситаҳои бесамар, ҳамчунин норасоиҳое, ки барои пешгирии вайрон намудани ҳуқуқ, озодӣ ва манфиатҳои қонунии шаҳрвандон ва барқарор намудани онҳо монеа мешаванд, ҳаматарфа таҳлил ва дарк карда шаванд.

Тағйиротҳои куллии муосир, ки дар ҷомеаи Тоҷикистон ба вуқӯъ пайвастаанд, бо татбиқи амалӣ ва таҷассуми муқаррароти Конститутсия алоқаи зич дошта, имкони муайян намудани низоми маҷмӯии ҳимояи ҳуқуқ ва озодиҳои инсон ва шаҳрвандро доранд. Вазифаи назарияи ҳуқуқии ватанӣ - таҳияи механизмҳои дахлдори ҳуқуқӣ ва муҳофизатӣ дар заминаи меъёрҳои конститутсионӣ ва такмили минбаъдаи принсипҳо оид ба ҳимояи ҳуқуқ дар соҳаи конститутсионӣ - ҳуқуқӣ мебошад.

---

[34] Паёми Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон, Пешвои миллат муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон ба Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон [Захираи электронӣ] Реҷаи дастрасӣ http://www.president.tj/ru/node/16772/ (санаи муроҷиат: 20.09.2018).

[35] Паёми Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон, Пешвои миллат муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон ба Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 26 декабри соли 2018. [Захираи электронӣ]. Реҷаи дастрасӣ: http://www.president.tj/ru/node/16772/ (санаи муроҷиат: 26.12.2018г.).

ТАВСИФИ УМУМИИ КОР

Робитаи кор бо барномаҳои илмӣ (лоиҳаҳо), мавзӯъҳо. Диссертатсияи мазкур дар доираи амалигардонии нақшаи дурнамои корҳои илмӣ-таҳқиқотии кафедраи фанҳои давлатӣ-ҳуқуқии факултети ҳуқуқшиносии Донишгоҳи Славянии Руссия ва Тоҷикистон барои солҳои 2015-2020 дар самти "Масоили ҳокимият, идоракунӣ ва худидоракунӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон ва кишварҳои ИДМ" иҷро гардидааст.

Дараҷаи омӯзиши илмии мавзӯъ бо таваҷҷӯҳи махсуси муҳаққиқони ватанӣ ба соҳаи ҳимояи ҳуқуқ ва озодиҳои инсон ва шаҳрванд вобастагӣ дорад. Ҷанбаҳои алоҳидаи масъалаи мазкур аз ҷониби олимони тоҷик, маҳз А. Ализода, А.М.Диноршоҳ, А.И. Имомов, З.Х. Искандаров, Ш.Ф. Искандаров, Р.Ш. Сатывалдыев, Б.А. Сафаров, Д.С. Сафаров, И.И. Саидов, А.Х. Саидов, Ф.Т. Тоҳиров, А.Г. Холиқов, К.Н. Холиқов, А.Х. Бобоев, И.К. Миралиев, А.М. Тошев, А.Х. Юсуфов, Раҳмон О.Э., мавриди баррасӣ қарор гирифтааст.

Ҳамин тавр, Ф.Т. Тоҳиров ва А.И. Имомов дар таҳқиқотҳои илмиашон масъалаҳои таҳия ва қабули конститутсияҳоро дар Тоҷикистон ва таъсири онҳо ба ташаккули падидаҳои мухталифи конститутсионӣ, аз ҷумла падидаи ҳуқуқи инсон ба таври муфассал мавриди омӯзиш қарор додаанд. Ғайр аз ин, А.И. Имомов ба омӯзиши масъалаҳои вазъи ҳуқуқии инсон ва шаҳрванд, падидаи шаҳрвандӣ ва ғайра таваҷҷӯҳи махсус зоҳир намудааст. Дар корҳои илмии А.Г. Холиқов масъалаҳои таърихӣ ва хусусиятҳои пайдоиши ҳуқуқи инсон дар заминаи низоми ҳуқуқии зардуштӣ ва инкишофи он дар меъёрҳои динӣ (шариат) мавриди таҳқиқот қарор дода шудаанд. Падидаҳои асосии ҳуқуқии зардуштӣ ва ислом, ки бо таъмин ва ҳимояи ҳуқуқу озодиҳои инсон ва шаҳрванд ва муайян намудани мафҳуми ҷиноят, ҷазо ва ғайра алоқамандӣ доранд, муайян гардидаанд. Б.А. Сафаров, К.Н. Холиқов, З.Х. Искандаров дар корҳои илмии худ ҷанбаҳои мухталифи механизмҳои ҳимояи ҳуқуқи инсон ва таъмини адолати судиро таҳлил намудаанд. Д.С. Сафаров дар корҳояш масъалаҳои ҳуқуқи инсон ва ҷаҳонишавиро дар партави фарҳанги ҳуқуқи ислом таҳқиқ намудааст. А.М. Бобоев, А.К. Миралиев, А.М. Тошев, А.Х. Юсуфов ва О.Э. Раҳмонова дар корҳои илмиашон масъалаҳои ҳуқуқ ва озодиҳои инсон ва шаҳрвандро таҳқиқ намудаанд, ки хусусиятҳои ҷанбаҳои таҳаввулоти вазъи ҳуқуқии шахсият, мафҳум ва аҳамияти падидаи вазъи ҳуқуқии инсон ва шаҳрвандро дар шароити ташаккули ҳуқуқии давлат дар бар мегиранд, инчунин ҷанбаҳои ҳуқуқии маҳдуд намудани ҳуқуқ ва озодиҳои инсон ва шаҳрванд, ҳолат ва инкишофи қонунгузорӣ дар бораи ҳуқуқ ва озодиҳои занон ва ғайраро таҳқиқ намудаанд.

Як қатор тадқиқотҳои монографӣ роҷеъ ба самтҳои мухталифи ҳуқуқи инсон аз тарафи олимони ватанӣ З. Ализода ва А.М. Диноршоҳ таълиф шудаанд, ки дар онҳо аз ҷумла, ҷанбаҳои гуногуни ҳуқуқ ба зиндагӣ, озодӣ аз шиканҷа, истеҳсолоти судии боадолат, механизмҳои миллӣ ва байналмилалии ҳимояи ҳуқуқи инсон мавриди таҳқиқоти амиқ қарор дода шудаанд.

Ҳамин тавр, корҳои дар боло зикршуда, ҷанбаҳои мухталифи роҷеъ ба ҳуқуқу озодиҳои инсон ва шаҳрвандро баррасӣ намуда, қисман хусусиятҳои танзими ҳуқуқии ҳимояи ҳуқуқ ва озодиҳои инсон ва шаҳрвандро дар ҷумҳурӣ низ дар бар мегиранд. Дар илми ҳуқуқшиносии ватанӣ роҷеъ ба масъалаҳои кафолатҳо ва ҳимояи ҳуқуқу озодиҳои инсон ва шаҳрванд таҳқиқотӣ ҳамаҷониба гузаронида нашудааст. Масъалаҳои танзим ва амалигардонии ҳуқуқҳои шахсӣ, сиёсӣ, иҷтимоӣ, иқтисодӣ ва фарҳангӣ дар Конститусия ва қонунгузории Ҷумҳурии Тоҷикистон низ ба пуррагӣ мавриди омӯзиш қарор дода нашудаанд. Бо ҳамин мазмун, корҳои илмӣ-таҳқиқотии комплексиро роҷеъ ба таҳқиқоти пурраи механизмҳои ҳимояи ҳуқуқи инсон ва таҳаввулоти он дар Тоҷикистон, аз ҷумла таҳлили таърихӣ-ҳуқуқӣ, назриявӣ, конститутсионӣ-ҳуқуқӣ ва таҳқиқи масъалаҳои амалии ҳуқуқу озодиҳои инсон дар Тоҷикистонро кофӣ ҳисоб намекунем. Ҳамаи ин боиси интихоби мавзӯъ гардида мақсаду вазифаҳои онро муайян намуд.

Асоси назриявии диссертатсияро ғояҳо ва назарияҳои конститутсионӣ-ҳуқуқии муаллифони хориҷӣ, россиягӣ ва ватанӣ, ки ба масъалаҳои ҳимояи ҳуқуқ ва озодиҳои инсон ва шаҳрванд бахшида шудаанд, ташкил медиҳанд. Аз ҷумла дар осори илмии олимони тоҷик З. Ализода, А.М. Диноршоҳ, А.Х. Бобоев, А.И. Имомов, З.Х. Искандаров, И.К. Миралиев, О.Э. Раҳмонова, И.И. Саидов, Р.Ш. Сотиволдиев, Б.А. Сафаров, Д.С. Сафаров, Ф.Т. Тоҳиров, А.М. Тошев, А.Г. Холиқов, К.Н. Холиқов, А.Х. Юсуфов, инчунин дар асрҳои олимони Россия: С.А. Авакян, А.С. Автономов, М.В. Баглай, Н.А. Бердяева, Н.А, Боброва, Н.А. Богданова, В.В. Бойцова, Н.С. Бондарь, Н.В. Витрук, Л.Д. Воеводин, О.В. Воробьев, Н.Я. Данилевский, В.М. Жуйков, В.Н. Иванов, И.А. Ильин, Д.А. Керимов, В.В. Копейчиков, Е.А. Лукашева, Р.А. Мюллерсон, И.Е. Фарбер, Б.Н. Чичерин ва дигарон ба назар мерасанд.

Объекти таҳқиқотро муносибатҳои ҷамъиятие ташкил медиҳанд, ки дар соҳаи танзими конститутсионӣ-ҳукуқии ҳимояи ҳуқуқ ва озодиҳои инсон ва шаҳрванд дар Ҷумҳурии Тоҷикистон ба вуҷуд меоянд.

Предмети таҳқиқот масъалаҳои назариявӣ ва амалии танзими ҳуқуқӣ-конститутсионии ҳимояи ҳуқуқ ва озодиҳои инсон ва шаҳрванд дар Ҷумҳурии Тоҷикистон мебошанд.

Асосҳои меъёрии таҳқиқотро Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон соли 1994, қонунҳои конститутсионӣ, қонунҳо, Фармонҳои Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон, қарорҳои Маҷлиси Миллӣ ва Маҷлиси намояндагони Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон, қарорҳои Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон, санадҳои ҳуқуқии мақомоти худидоракунии маҳаллӣ, қарорҳои Суди конститутсионии Ҷумҳурии Тоҷикистон, инчунин санадҳои ҳуқуқии идории мақомоти ҳимояи ҳуқуқи Ҷумҳурии Тоҷикистон ташкил медиҳанд.

Барои таҳқиқоти илмии мазкур истифодаи санадҳои ҳуқуқӣ, стандартҳо ва принсипҳои байналмилалӣ ва аврупоӣ оид ба масъалаҳои ҳимояи ҳуқуқ ва озодиҳои инсон ва шаҳрванд нақши муҳим доранд. Дар ин замина таҳлили амиқи конститутсияҳои кишварҳои ИДМ ва давлатҳои хориҷӣ анҷом дода шудааст.

Заминаи амалӣ. Бо мақсади равшан намудани мавзӯи таҳқиқоти диссертатсионӣ Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон, қонунҳои конститутсионӣ, қонунҳо, санадҳои зериқонунӣ, конститутсияҳои Федератсияи Россия ва кишварҳои ИДМ, инчунин санадҳои меъёрии ҳуқуқии байналмилалӣ роҷеъ ба танзими ҳуқуқӣ-конститутсионии ҳуқуқ ва озодиҳои инсон ва шаҳрванд мавриди таҳлил қарор дода шудаaанд. Дар рисола қарорҳо ва ҳалномаҳои Суди конститутсионӣ, Суди Олӣ, як қатор иқтибосҳо аз таҷрибаи суди Аврупоӣ оид ба ҳуқуқи инсон, маводҳои Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон ва таҷрибаи фаъолияти Ваколатдор оид ба ҳуқуқи инсон дар Ҷумҳурии Тоҷикистон истифода шудаанд.

Мақсад ва вазифаҳои тадқиқот аз таҳқиқоти комплексӣ ва асосноккунии моҳият, мазмун ва асосҳои ҳуқуқии механизмҳо ва ҷузъҳои таркибии танзими конститутсионӣ-ҳуқуқии ҳимояи ҳуқуқ ва озодиҳои инсон ва шаҳрванд иборат мебошад. Мақсади таҳқиқот инчунин, таҳияи консепсияи нави такмили падидаи конститутсионӣ-ҳуқуқии ҳимояи ҳуқуқу озодиҳои инсон ва шаҳрванд вобаста ба воқеияти муосири ҳуқуқӣ ва ислоҳоти ҷомеаи муосири Тоҷикистон ташкил медиҳад.

Дар иртибот бо мақсадҳои рисола вазифаҳои зерин муайян гардидаанд:

- таҳқиқи падидаи конститутсионӣ-ҳуқуқӣ ва асосҳои он дар соҳаи ҳимояи ҳуқуқу озодиҳои инсон ва шаҳрванд дар Тоҷикистон, инчунин таҳлил намудани мафҳуми он;
- тадқиқи моҳият, мазмун ва мафҳуми принсипҳо ва низоми падидаи конститутсионӣ-ҳуқуқии ҳимояи ҳуқуқ ва озодиҳои инсон ва шаҳрванд, роҳҳо ва самтҳои асосии инкишоф ва такмили қонунгузории миллӣ дар соҳаи мазкур;
- таҳлили назариявӣ-ҳуқуқии хусусиятҳои ташаккул ва рушди консепсияи вазъи ҳуқуқии инсон ва шаҳрванд дар ҳуқуқи конститутсионии ватании даврai посошуравӣ;
- таҳияи тавсияҳои амалӣ, ки барои такмил ва баланд бардоштани сифати механизми самаранокии кафолатҳои ҳуқуқӣ, ки ба таъмин ва ҳимояи ҳуқуқ ва озодиҳои инсон ва шаҳрванд мусоидат менамоянд;
- кушодан ва тавсиф додани табиати ҳуқуқии ҳуқуқ ва озодиҳои инсон ва шаҳрванд ҳамчун объекти танзими конститутсионӣ-ҳуқуқӣ дар ҳуқуқи конститутсионии Ҷумурии Тоҷикистон;
- таҳқиқи моҳият ва мазмуни механизми конститутсионӣ-ҳуқуқӣ ва воситаҳои ҳимояи ҳуқуқ ва озодиҳои инсон ва шаҳрванд дар ҳуқуқи конститутсионии ватанӣ;
- таҳлили нақши мақомоти ҳокимияти давлатӣ ва мақомоти ҳимояи ҳуқуқ дар амалигардонии ваколатҳои ҳуқуқҳифзкунӣ ва дараҷаи таъсири онҳо ба механизми конститутсионӣ-ҳуқуқии ҳифзи ҳуқуқ ва озодиҳои инсон ва шаҳрванд;
- ошкор ва пешбинӣ намуданӣ масоили такмили падидаи конститутсионӣ-ҳуқуқии ҳифзи ҳуқуқ ва озодиҳои инсон ва шаҳрванд дар ҳуқуқи

конститутсионии ватанӣ ва омода намудани пешниҳодот ҷиҳати такмили онҳо;

- таҳқиқи табиати ҳуқуқии кафолатҳои конститутсионӣ (мафҳумҳо, механизм, сохтор) ва муайян намудани самтҳои такмили онҳо дар ҳуқуқи конститутсионии Ҷумҳурии Тоҷикистон;
- тадқиқи сатҳҳо ва воситаҳои такмили қонунгузории миллӣ, баҳо додани таъсири раванди мазкур ба ташаккули кафолатҳои конститутсионӣ-ҳуқуқии механизми ҳифзи ҳуқуқ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон.

Асоси методологии таҳқиқот аз дарки омилҳо, ки бо масъалаҳои илмӣ алоқаманданд ва ба равандҳои иҷтимоӣ-сиёсӣ, иҷтимоӣ-иқтисодӣ, иҷтимоӣ-фарҳангӣ, ҳуқуқӣ ва дигар равандҳо ва зуҳуротҳо асос ёфтаанд, бо истифодаи усули диалектикӣ ифода мегардад. Инчунин, дар асоси методологияи мазкур додани баҳои ҳуқуқӣ ва муайян намудани дараҷаи самаранокии институтҳои дахлдори сатҳи давлатӣ ва ғайридавлатӣ, ҷомеаи шаҳрвандӣ, сифат ва самаранокии меъёрҳои конститутсионӣ-ҳуқуқӣ ва дигар ниҳодҳое, ки ба фаъолияти сохторҳои ҳимояи ҳуқуқи Ҷумҳурии Тоҷикистон дохил мешаванд, имконпазир мегардад.

Ба ғайр аз ин, асоси методологии таҳқиқот аз предмети он ибтидо гирифта бо равияи умумиметодологии ҳуқуқи муосир муайян мегардад. Дар рисола ҳам усулҳои умумиилмӣ ва ҳам махсуси илмӣ истифода гардидааст. Заминаи бунёдии назриявӣ-методологии таҳқиқотро усули диалектикӣ ташкил медиҳад, ки барои омӯзиш ва таҳлили масоили баррасишаванда дар ҳамбастагӣ ва ягонагӣ ва тамоюли инкишофи онҳо имкон медиҳад ва дар ҳамин замина баҳри таҳияи тавсияҳо, ки барои назария ва амалияи танзими конститутсионӣ-ҳуқуқии ҳимояи ҳуқуқ ва озодиҳои инсон ва шаҳрванд дар назарияи илмии ҳуқуқшиносии ватанӣ муҳим мебошанд, мусоидат менамояд. Дар таҳқиқоти мавзӯи диссертатсионӣ усулҳои таҳқиқоти эмпирикӣ, ба монанди мушоҳида, муқоисавӣ, тавсифӣ ва ченкунӣ васеъ истифода шудаанд. Дар як маврид, усулҳои мантиқӣ истифода гардидааст, истифодаи ин усулҳо барои гирифтани донишҳои амиқ дар бораи равандҳо ва махсусиятҳои таҳаввули падидаи конститутсионӣ-ҳуқуқии ҳимояи ҳуқуқ ва озодиҳои инсон ва шаҳрванд дар Тоҷикистон мусоидат намуд. Усулҳои махсуси илмӣ зимни таҳқиқи таҳаввулоти падидаи ҳуқуқи инсон дар Ҷумҳурии Тоҷикистон усулҳои хронологӣ ва муқоисавӣ-ҳуқуқӣ истифода шудаанд, ки барои аз ҷониби муаллиф таҳия намудани хулосаҳои асосӣ ва пешниҳодҳо ҷиҳати такмили масъалаҳои вобаста ба ташаккул ва рушди падидаи конститутсионӣ-ҳуқуқии ҳимояи ҳуқуқу озодиҳои инсон ва шаҳрванд мусоидат намудаанд. Таҳқиқоти диссертатсионӣ ҷанбаҳои мухталифи масоили баррасишавандаро дар заминаи илми ҳуқуқшиносии ватанию хориҷӣ дар бар гирифта, бо назардошти таҳлили интиқодӣ ва позитивӣ хулосаҳо ва пешниҳодҳо оид ба масъалаи таҳқиқотӣ ва дурнамои такмили он таҳия гардидаанд.

Навгонии илмии диссертатсия бо натиҷаҳои таҳқиқоти гузаронидашуда алоқаманд мебошад, аз ҷумла бо:

- асосноккунӣ ва муайян намудани мафҳуми механизми конститутсионӣ-ҳуқуқии ҳимояи ҳуқуқ ва озодиҳои инсон ва шаҳрванд дар низоми мақомоти ҳокимияти давлатӣ, мақомоти ҳифзи ҳуқуқ ва дигар субъектҳои ҳимояи ҳуқуқ, ки дар фаъолияти ҳуқуқҳифзкунии ҳуқуқ ва озодиҳои инсон ва шаҳрванд дар Ҷумҳурии Тоҷикистон иштирок менамоянд;

- равшан намудани моҳият, сохтор ва мазмуни падидаи конститутсионӣ-ҳуқуқии ҳимояи ҳуқуқ ва озодиҳои инсон ва шаҳрванд дар Ҷумҳурии Тоҷикистон;

- ошкор намудани табиати ҳуқуқии принсипҳои конститутсионии ҳимояи ҳуқуқ ва озодиҳои инсон ва шаҳрванд дар илми ҳуқуқи конститутсионии ватанӣ;

- кушодани механизмҳои ташкилӣ ва мурофиавии амалигардонии вазифаҳои конститутсионии мақомоти ҳокимияти давлатӣ дар раванди ҳимояи ҳуқуқ ва озодиҳои инсон ва шаҳрванд;

- дар таҳлил ва тавсифи асосҳои ҳимояи ҳуқуқ падидаи конститутсионӣ-ҳуқуқӣ ва масъалаҳои такмили он дар заминаи қонунгузории миллӣ ва стандартҳои байналмилалӣ-ҳуқуқӣ;

- таҳқиқоти маҷмӯӣ ва бонизоми асосҳои конститутсионӣ-ҳуқуқии кафолатҳои ҳуқуқӣ ҳамчун механизми мукаммал ва муайян намудани таъсири муҳофизатӣ ва танзимнамоии он ба муносибатҳои ҳуқуқӣ дар соҳаи ҳуқуқ ва озодиҳои инсон ва шаҳрванд.

Ба ҳимоя чунин хулосаҳо ва нуктаҳои собитшуда, ки дорои унсурҳои навгонии илмӣ мебошанд пешниҳод мегардад:

1. Шароити ташакули ҳуқуқ ва озодиҳои инсон ба андешаи муаллиф ба сифати "асосӣ" таъсис ёфта, аз низоми умумии ҳуқуқ ва озодиҳо ҷудо мебошанд. Ин хулоса аз табиати ҳуқуқии онҳо бармеояд, ки аҳамияти махсуси онҳоро ифода намуда, дорои маҷмӯи хусусиятҳои хос мебошанд, ки бо ин васила онҳоро аз тамоми низом ҷудо менамояд. Муаллиф муайян намудааст, ки табиати ҳуқуқии ҳуқуқ ва озодиҳои асосии шахс дорои он хусусиятҳое мебошанд, ки дар дигар ҳуқуқу озодӣ ва уҳдадориҳо мавҷуданд, ки бо вуҷуди ин, хусусиятҳои хоси худро нигоҳ медоранд. Ба назари муаллиф, тартиби ҷудо намудани онҳо аз ду омил вобастагӣ дорад: якум, тавре, ки тадқиқот нишон медиҳад, ҳуқуқу озодиҳо ва вазифаҳои асосии инсон ва шаҳрванд хусусияти моддӣ ва расмӣ доранд. Ҳуқуқ ва озодиҳое, ки тибқи Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон пешбинӣ гардидаанд, дар алоқамандии мухталиф ифода мегарданд, ки аз манфиатҳои тарафайни байни шахс ва давлат бармеоянд. Дар рисола ошкор гардидааст, ки дараҷаи муваффақона ва самаранокии амалигардонии ҳуқуқ, озодӣ ва вазифаҳои шаҳрванд бо ҳуқуқҳои асосии инсон муайян мегарданд, расман бошад критерияи ҳуқуқ ва озодиҳои асосӣ аз шакл ва усулҳои ифодаи онҳо дар меъёрҳои конститутсионӣ ва қонунгузории соҳавӣ муайян мегардад. Дуюм, мувофиқи асосҳои моддӣ, ҳуқуқ ва озодиҳои асосӣ аз рӯи хусусиятҳои хос ва таъиноташон фарқ мекунанд. Ба сифати муайянкунандаи асосии ҳуқуқи инсон андозаи арзишҳои моддӣ ва иҷтимоӣ, ки инсон аз лаҳзаи таваллуд ба даст меорад, баромад менамоянд Ҳуқуқҳои инсон,

ки ба сифати объекти танзими ҳуқуқӣ баромад менамоянд, дар раванди аз ҷониби давлат эътироф намудани ҳуқуқи инсон, аз қабили ҳуқуқҳои сиёсӣ, иҷтимоӣ-иқтисодӣ ва ғ., ташаккул меёбанд. Тавсифи табиати ҳуқуқии асосҳои ҳуқуқ ва озодиҳо бо заминаи пайдоиш ва воситаҳои амалигардонии онҳо алоқаманд буда, қисми зиёди онҳо дар ҷараёни фаъолияти ҳаётии инсон ба вуҷуд меоянд ва оқибат ҳуқуқҳои субъективӣ ва ухдадориҳои ҳуқуқии субъект ташаккул меёбанд.

Тавре, ки таҳқиқот нишон медиҳад, ҳуқуқ ва озодиҳои конститутсионӣ ба намудҳои алоҳидаи ҳуқуқҳои субъективӣ дохил мешаванд. Барои боз ҳам амиқтар баррасӣ намудани табиати ҳуқуқии ҳуқуқу озодиҳои асосӣ, муаллиф кушиш менамояд, ки таносуби ҳуқуқи объективӣ (мавҷудияти меъёрҳои муайян) ва ҳуқуқи субъективиро (имконияти фард оид ба интихоб намудани рафтор дар доираи қонун) кушода диҳад. Баъдан, муаллифи рисола ба он ишора менамояд, ки ҳуқуқу озодиҳои конститусионӣ дар меъёрҳои ҳуқуқи объективӣ, яъне меъёрҳои конститутсияҳо таҷассум ёфта, ҳуқуқ ва озодиҳои конститутсионӣ на ин ки заминаҳои муносибатҳои ҳуқуқӣ, балки омили мушаххаси дорои ҳуқуқиро ифода менамоянд.

2. Маҷмӯи вазифаҳои конститутсионии шаҳрвандони Ҷумҳурии Тоҷикистон низоми томро ташкил медиҳанд. Дар ин замина, таҳти мафҳуми низоми вазифаҳои конститутсионии шаҳрвандон маҷмӯи мураттабгардидаи вазифаҳои конститутсионии шаҳрвандон фаҳмида мешаванд, ки аз ҷиҳати таркиби дохилӣ мувофиқ ва ҷузъҳои таркибии он ҳамбаста буда, барои таъмини пурраи амалигардонии манфиатҳои ҷамъиятӣ равона гардидааст. Дар робита бо ин, зарур мешуморем, ки дар баробари усулҳо ва намудҳои мавҷудаи таснифоти вазифаҳои конститутсионии инсон ва шаҳрванд, таснифи онҳоро аз рӯи хусусият ва таҷассумашон дар меъёрҳои Конститутсия тафриқа намуд: аз рӯи ифодаи воқеӣ ва ифодаи бевосита. Гуруҳи якуми вазифаҳо, дар тасвияти бевосита ифода наёфтаанд, вале ин аҳамияти онҳоро дар назди дигар вазифаҳо кам накарда, балки дар баъзе ҳолатҳо ҳатто муҳимияти онҳоро барои шахс нишон медиҳад. Чунин вазифа аз таҳлили моддаи мушаххаси Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон бармеояд, ки моҳиятан риояи қоидаи дар он пешбинигардидаро талаб менамояд (масалан, мод.43 «ҳифзи Ватан, ҳимояи манфиати давлат, таҳкими истиқлолият, амният ва иқтидори мудофиавии он вазифаи муқаддаси шаҳрванд аст»). Ба гуруҳи дуюм вазифаҳое дохил мешаванд, ки бевосита дар матни моддаи мушаххас намуд ва чораи имконпазири рафторро (ба маънои анъанавӣ) таҷассум менамояд, яъне онҳо ҳамчун вазифаҳои конститутсионии муқаррарӣ, маъмулии инсон ва шаҳрванд маҳсуб дониста мешаванд (масалан, қ.1. мод. 42 «дар Тоҷикистон ҳар шахс вазифадор аст, ки Конститутсия ва қонунҳоро риоя кунад, ҳуқуқ, озодӣ, шаъну шарафи дигаронро эҳтиром намояд»; мод 44 «Ҳифзи табиат, ёдгориҳои таърихиву фарҳангӣ вазифаи ҳар як шахс аст» ва ғайра.).

3. Фаҳмиши асосӣ нисбати рушд ва муайян кардани консепсияи мафҳуми вазъи ҳуқуқии шахс маънидодкунии илмӣ ва таҷассуми ҳуқуқии

чунин заминаҳои бунёдӣ ба мисли, афзалияти давлат ва шахс, бартарияти ҳуқуқ ва озодиҳои инсон нисбат ба манфиатҳои давлат, муқаррар намудани бегонанашавии ҳуқуқҳои шахс дар ҷомеаро талаб мекунад. Вазъи ҳуқуқии шахс комилан дараҷа ва сифати навро касб намуда, бо давлат ҳамчун субъекти баробарҳуқуқ мегардад ва риояи принсипҳои эҳтироми ҳуқуқ ва манфиатҳои тарафайнро тақозо намуда, барои пешгирии инҳисори ҳокимият аз тарафи давлат ва нигилизми ҳуқуқӣ дар ҷомеа, инчунин аз тарафи давлат эътироф намудани уҳдадориаш оид ба ҳимояи ҳуқук, озодӣ ва манфиатҳои шахс дар ҷомеа, мусоидат менамояд. Ҳамин тавр, масоили ҳимояи ҳуқуқ ва озодиҳои инсон ва шаҳрванд объекти ҳимояи ҳуқуқии давлат маҳсуб ёфта ба уҳдадориҳои давлат оид ба кафолат ва амалигарадонии онҳо дохил мешаванд. Методологияи нави муайян намудани принсипҳои асосии ҳуқуқии вазъи ҳуқуқ ва озодиҳои шахс ва низоми кафолатҳо, ошкор намудани асосҳои ҳуқуқии таҷассуми онҳо ва тавсифии моҳиятии мазмуни онҳо, пешниҳод мегардад. Назарияи нави системавӣ ҷиҳати муайян кардани накш ва ҷойгоҳи кафолатҳо дар таркиби вазъи ҳуқуқии шахс бо роҳи таҳлили маҷмӯии кафолатҳои ҳуқуқ ва озодиҳои инсон аз нуқтаи назари асосҳои сохтори конститусионӣ асоснок карда мешавад.

4. Мафҳуми танзими конститутсионӣ-ҳуқуқии ҳуқуқ ва озодиҳои инсон ва шаҳрванд дар Ҷумҳурии Тоҷикистон падидаи мустақили ҳуқуқи конститутсионӣ буда, мазмуни он маҷмӯи мукаммали воситаҳои ҳимояи ҳуқуқро дар бар мегирад, ки ба чунин сохторҳои институтсионалӣ ба мисли, байнидавлатӣ (байналхалқӣ), миллӣ (дохилидавлатӣ ва ғайридавлатӣ) ва локалӣ (маҳаллӣ) асос ёфтаанд, ки фаъолияти онҳо ба таъмину ҳимояи ҳуқуқ ва озодиҳои инсону шаҳрванд дар ҷумҳурӣ равона мегарданд. Қобили зикр аст, ки се сатҳи ҳимоя ва таъмини ҳуқуқ ва озодиҳои инсон мантиқан ба ҳамдигар вобаста ва дар меъёрҳои ҳуқуқӣ ҳамбастагӣ доранд, ки қувваи ҳуқуқии гуногун дошта, аз тарафи мақомоти дорои мақом ва ваколати мухталиф муқаррар гардидаанд, ки заминаҳои ибтидоии онҳоро принсипҳо ва меъёрҳои асосии ҳуқуқи миллӣ ва байналмилаӣ ташкил медиҳанд

5. Категорияи бунёдии «падидаи конститутсионӣ-ҳуқуқии ҳимояи ҳуқуқ ва озодиҳои инсон ва шаҳрванд», ки дар сатҳ ва дараҷаи баланд хусусияти ҳимоятиро дороанд, таҳия гардидааст. Он ба сифати низоми ягонаи ҷузъҳҳои мураттабгардиаи конститусионии ҳамбаставу аз ҳамдигар вобаста ва воситаҳои механизми ҳуқуқӣ, ба ҳимояи ҳуқуқ ва озодиҳои вайроншудаи инсон равона мегарданд.

6. Падидаи конститусионӣ-ҳуқуқии ҳимояи ҳуқуқ ва озодиҳои инсон ва шаҳрванд ба ҳайси сохтори махсуси механизми давлатӣ-ҳуқуқии ҳуқуқ ва озодиҳои инсон ва шаҳрванд баромад менамояд. Бо назардошти хулосаи мазкур, қайд кардан ҷоиз аст, ки падидаи болозикр хусусиятҳои хос ва консептуалиро доро буда, сохтори ва механизми амалисозии худиро доро мебошад. Тақиқи масъалаҳо, вобаста ба ҳимояи конститутсионӣ-ҳуқуқии ҳуқуқ ва озодиҳои инсон ва шаҳрванд барои амиқтар таҳким бахшидан ба пойдевори раванди ҳуқуқҳифзнамоӣ, ошкор намудани қонуниятҳои асосӣ ва

роҳҳои инкишофи он, инчунин сари вақт бартараф намудани камбудиҳо вобаста ба талаботи назария ва амалияи конститутсионии ватанӣ мусоидат менамояд.

7. Муқаррар гардидааст, ки дар шароити воқеияти ҳуқуқии Тоҷикистон механизми конститутсионӣ-ҳуқуқии ҳимояи ҳуқуқ ва озодиҳои инсон ва шаҳрванд тафсири муосирро дар назарияи илмии ҳуқуқии ватанӣ ифода ёфтааст, ба ҳайси мафҳуми мустақили илмӣ амал менамояд. Мафҳуми механизми конститутсионии ҳимояи ҳуқуқ ва озодиҳо маънои маҷмӯи воситаҳои ҳуқуқӣ ва низоми мақомотро дар назар дорад, ки қобилияти таъмин ва ҳимояи ҳуқуқу озодиҳои инсону шаҳрванди тибқи Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон ва меъёрҳову стандартҳои байналимлалӣ пешбинишударо доранд. Ҳамчунин, мафҳуми мазкур аз низоми муайяни санадҳои меъёрии ҳуқуқӣ, ҷузъҳои расмиётӣ-ташкилӣ ва контролӣ иборат аст, ки бо ҳам робитаи қавӣ доранд ва барои таҳкими пойдевори ҳуқуқӣ дар самти ҳимояи ҳуқуқ ва озодиҳои инсон дар Ҷумҳурии Тоҷикистон, мусоидат менамоянд. Воситаҳои конститутсионии ҳимояи ҳуқуқ ва озодиҳои инсон ва шаҳрванд механизми худро доро мебошанд, ки он дар навбати худ яке аз рукнҳои серҳаракати механизми ҳимояи ҳуқуқ ва механизми танзими ҳуқуқӣ маҳсуб меёбад.

8. Низоми конститутсионӣ-ҳуқуқии ҳимояи ҳуқуқ ва озодиҳои инсон ва шаҳрванд аз фаъолияти субъектҳои табиати гуногун замина гирифта, сохтори ҳуқуқии худро доро мебошад. Вобаста аз муносибат ба ҳокимият, мақомоти ҳокимияти давлатӣ ва мақомоти худидоракунӣ фарқ мешаванд, ки самти фаъолияти ҳар кадоми онҳо ба механизми ҳимояи судӣ ва ғайрисудии ҳуқуқ ва озодиҳои инсон ва шаҳрванд дар Ҷумҳурии Тоҷикистон асос ёфтааст. Дар иртибот ба хулосаи мазкур, низоми миллии ҳимояи ҳуқуқ ва озодиҳои инсон ва шаҳрвандро ба се зернизом ҷудо намудан мувофиқи мақсад دониста мешавад: маъмурӣ-ҳуқуқӣ (ғайрисудӣ); квазисудӣ ва судии механизми ҳимояи ҳуқуқ ва озодиҳои инсон ва шаҳрванд, ки ҳар кадоми онҳо хусусиятҳои муайяни ҳуқуқӣ доранд (усул ва воситаҳои ҳимоя, расмиёти ҳуқуқӣ ва шаклҳои ҳимоя).

9. Дар асоси таҳлили заминаи меъёрӣ-ҳуқуқӣ, ки ҳолати ҳуқуқии мақомоти намояндагӣ (қонунгузорӣ) - ро пешбинӣ менамояд, инчунин ҷамъбасти амалигардонии таҷрибаи мақомоти баррасишаванда дар самти ҳимояи ҳуқуқ ва озодиҳои инсон ва шаҳрванд, қудрати ҳимояи ҳуқуқии онро бояд ҷудо намуд, ки дар фаъолияти қонунэҷодкунӣ ифода мегардад, дар ҳуқуқи истисноии Маҷлиси намояндагон вобаста ба қабули санади авф, вобаста ба таъиноти функсионалии Комитет оид ба қонунияти конститутсионӣ, қонунгузорӣ ва ҳуқуқи инсон (Маҷлиси намояндагони МО ҶТ), Комитет оид ба таъмини асосҳои конститутсионии ҳуқуқ ва озодиҳои инсон, шаҳрванд ва қонуният (Маҷлиси миллии МО ҶТ) ва дигарҳо. Лозим ба ёдоварист, ки яке аз механизмҳои серҳаракат дар фаъолияти мақоми қонунгузории (намояндагии) Чумҳурии Тоҷикистон дар шаклҳои фаъолияти ҳимояи ҳуқуқии он зоҳир мегардад: дар расмиёти контроли парлумонӣ ҷиҳати риояи ҳуқуқ ва озодиҳои инсон ва шаҳрванд; расмиёти баррасии мурочиатҳои интихобкунандагон аз ҷониби вакилон; муҳокимаҳои

парлумонӣ, инчунин расмиёти тафтишоти парлумонӣ. Усулҳои амалигардонии фаъолияти ҳимояи ҳуқуқии мақоми қонунгузор (намояндагӣ) ҳамчун маҷмӯи восита ва тарзҳои барқарор намудани ҳуқуқҳои вайроншудаи инсон ва шаҳрванд муайян гардидааст, ки ба истифодаи чораҳои боваркунонӣ (фаҳмондани мазмуни меъёрҳои қонунгузорӣ оид ба ҳуқуқҳои инсон, тартиб ва расмиёти шикоят овардан, барқарор намудани ҳуқуқ ва озодиҳои вайроншудаи шаҳрвандон) ва чораҳои маҷбуркунии давлатӣ (контроли парлумонӣ, назорат ва контроли маъмурӣ, контроли судии конститутсионӣ) асос ёфтаанд.

10. Муайян шудааст, ки механизми давлатӣ-иҷроиявӣ ҳамчун воситаи маҷмӯии таъмини ҳуқуқ ва озодиҳои инсон ва шаҳрванд ки аз принсипҳои муайян сарчашма мегирад ва ба низоми ягона дохил мешавад ки мақсаду вазифаҳои механизмро дар шакли объект, принсипҳо, субъектҳо, функсияҳои онҳо ва танзими ҳуқуқиро дар худ касб менамояд. Ҳамин тавр, мехнизми давлатӣ-иҷроиявии таъмини ҳуқуқ ва озодиҳои инсон ва шаҳрвандро ба ҳайси зернизоми идоракунандаи механизми умумии таъмини ҳуқуқ ва озодиҳои инсон ва шаҳрванд бояд эътироф намуд. Таҳлили қонунгузории ватанӣ оид ба таъмини ҳуқуқ ва озодиҳои конститутсионии инсон ва шаҳрванд дар соҳаи ҳокимияти иҷроия ба муаллиф имкон додааст, ки хусусиятҳо ва як қатор тамоюлҳои умумии инкишофи онро муайян намояд: 1) унификатсияи низоми институтсионалии ҳимояи ҳуқуқ ва озодиҳои инсон ва шаҳрванд дар соҳаи ҳокимияти иҷроия, муайян намудани технологияи ҳуқуқии мувофиқати он бо стандартҳои ҳимояи ҳуқуқии байналмилалӣ; 2) соддагардонии дастрасӣ ба падидаҳои давлатӣ-ҳуқуқиии ҳимояи ҳуқуқ ва озодиҳои инсон ва шаҳрванд дар соҳаи ҳокимияти иҷроия.

11. Таҳти мафҳуми кафолатҳои конститутсионӣ-ҳуқуқӣ маҷмӯи восита ва усулҳои дар қонунгузорӣ муайянгардида фаҳмида мешаванд, ки баҳри кафолатнокии амалигардонии ҳуқуқу озодиҳои инсон ва шаҳрванд, аз он ҷумла аз таҳдидҳои имконпазир ва воқеӣ, ки дар шакли мудохилаи ғайриқонунӣ ва таҷовуз ба ҳуқуқу озодиҳои инсон ва шаҳрванд ба вуҷуд меоянд равона мегарданд. Аз сатҳу сифати кафолатҳо самаранокии амалигардонии ҳуқуқ, пешгирӣ ва бартарфнамоии мудохилаи ғайриқонунӣ ба ҳуқуқу озодиҳои инсон ва шаҳрванд, инчунин барқарорсозии боадолатонаи ҳуқуқу озодиҳои моддӣ ва маънавии вайроншуда вобастагӣ дорад.

12. Ба низоми кафолатҳои ҳуқуқ ва озодиҳои конститутсионии инсон ва шаҳрванд дар илми ҳуқуқи конститутсионии ватанӣ маҷмӯи чунин кафолатҳои умумӣ, ба монанди иҷтимоӣ, сиёсӣ, иқтисодӣ, маънавӣ, ахлоқӣ, ташкилӣ ва инчунин махсус (ҳуқуқӣ), ки шароитҳои амалигардонӣ ва воситаҳои ҳимояи ҳуқуқӣ, ки дар сатҳи милли ва байналмилалӣ барои таъмини амлигардонии онҳо муқаррар гардидаанд, дохил мебошанд. Дар низоми умумии кафолатҳо кафолатҳои ҳуқуқӣ функсияи махсусро иҷро меанмоянд, ки онҳо бо ҳуқуқ яъне, бо фаъолияти ҳуқуқэҷодкунӣ ва ҳуқуқтатбиқнамоии давлат алоқаманд буда, аз ҳамин лиҳоз дар фаъолияти ҳуқуқии мақомоти ҳокимияти давлатӣ ва дигар ниҳодҳо, ҳамчунин дар рафтори худи шаҳрвандон зоҳир мегарданд.

Дар асоси хулосаҳои мазкур, муаллиф пешниҳоди як қатор тавсияҳои амалиро мувофиқи мақсад мешуморад:

1. Тартиб ва қоидаҳои унификатсияи стандартҳои миллӣ ва принсипҳои сатҳи байналмилалӣ дар соҳаи ҳимояи ҳуқуқи инсон, ки дар соҳаи ҳамкории муназзами Тоҷикистон дар доираи уҳдадориҳо вобаста ба ҳимояи ҳуқуқи инсон аҳамияти байналмилалӣ доранд, таҷдиди назар карда шавад. Қайд кардан ҷоиз аст, ки имплементатсияи стандартҳои сатҳи байналимлалӣ зарур ва ҳатто барои солимгардонии вазъи ҳимояи ҳуқуқӣ дар ҷомеа ҳатмӣ мебошад, вале аз ҳад зиёд воридшавии онҳо бе назардошти манфиатҳои миллӣ таҳдидовар буда, миқёси низоми ҳимояи ҳуқуқии миллиро маҳдуд карда метавонад.

2. Пешниҳод мегардад, ки ба Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон меъёри нав «Оид ба кафолати ҳуқуқии ҳар як шаҳрванд ҷиҳати гирифтани ёрии ҳуқуқӣ ба тариқи ройгон аз ҳисоби буҷети давлат» ворид карда шавад, талаботи он бояд сохторҳои дахлдори ҳимояи ҳуқукро барои расонидани ёрии ҳуқуқии ройгон ба даъвогар (ҷавобгар, абдоршаванда, ҷабрдида) уҳдадор намоянд. Вобаста ба ин, зарурияти дар сатҳи қонунгузорӣ муқаррар намудани механизмҳои амалигардонии ҳуқуқи шаҳрвандон барои гирифтани ёрии ҳуқуқии ройгон ба вуҷуд омадааст, ки дар инҳо зоҳир мегардад:

- бо тартиби қонунгузорӣ салоҳияти мақомоти ҳокимияти иҷроия, ки барои таъмини шаҳрвандон бо ёрии ҳуқуқии ройгон ваколатдоранд ва қабули қарор оид ба расонидани ёрии ҳуқуқии ройгон ба шаҳрвандоне, ки ба чунин намуди хизматрасонии ҳуқуқӣ эҳтиёҷ доранд, муайян гардад;
- андоза ва тартиби пардохти музди меҳнати субъектҳое,ки ба шаҳрвандон дар доираи низоми давлатии ёрии ҳуқуқии ройгон хизмат мерасонанд ва ҷуброни хароҷоти онҳо барои расонидани ёрии ҳуқуқии ройгон, муайян карда шавад;
- ҳаҷми хароҷоти буҷавӣ барои таъмини кафолатҳои амалигардонии ҳуқуқи шаҳрвандон ба ёрии ҳуқуқии ройгон, аз буҷети давлатӣ пешбинӣ карда шавад;
- номгӯи ҳуҷҷатҳо, ки талаби шаҳрвандоро оид ба гирифтани ёрии ҳуқуқии ройгон асоснок менамоянд, муайян карда шавад;
- расонидани ёрии ҳуқуқии ройгон ба шаҳрвандони хориҷӣ ва шахсони бешаҳрванд, ки дар ҳудуди Ҷумҳурии Тоҷикистон ба таври доимӣ истиқомат доранд, пешбинӣ карда шавад ва ғ.

3. Махсус ташвишовар масъалаи ҷуброни зарар аст, ки дар натиҷаи амалҳои гуногуни мақомоти ҳокимияти давлатӣ ва шахсони мансабдори онҳо ба шахс, ки ба он қонунгузор кам аҳамият медиҳад ё дар баъзе ҳолатҳо умуман дар қонун меъёри дахлдор мавҷуд нест. Сабаб дар он аст, ки дар бисёр ҳолатҳо, ба номукамалии қонунгузории дохилидавлатӣ, номувофиқатӣ ва дар баъзе мавридҳо мухолифати меъёрҳои падидаҳои соҳавӣ, вобаста мебошад.

Исбот гардидааст, ки ҷуброни зарар аз тарафи давлат падидаи конститутсионӣ-ҳуқуқӣ мебошад. Хусусияти оммавӣ-ҳуқуқии он, аввало, аз эътирофи ҳуқуқ ба ҷуброни зарар аз тарафи давлат ҳамчун яке аз ҳуқуқу озодиҳои асосии шахс бармеояд, дуввум табиати оммавӣ-ҳуқуқии ҷавобгарии

давлатро ифода менамояд, зеро чунин ҷавобгарӣ дар асоси амалигардонии ваколатҳои мақомоти ҳокимияти давлатӣ ва шахсони мансабдори онҳо, ки хилофи қонунгузорӣ ҳастанд (аз доираи ваколатҳо баромадан, иҷро накардан ё сари вақт иҷро накардани ваколатҳо ва ғ.) ба вуҷуд меояд.

Дар чунин ҳолат, қабули Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи тартиби ҷуброни зарар аз тарафи давлат, ки аз амал (беамалии) мақомоти ҳокимияти давлатӣ ё шахсони мансабдори он расонида шудааст» тақозо карда мешавад.

4. Диққати асосӣ ба ҷавобгарии конститутсионӣ дода мешавад, ки таҳияи намунаи номгӯи намудҳои онро зарур мешуморем, ҳамчунин доираи мақомот, ташкилотҳо, шахсони мансабдор, ки нисбати онҳо чораҳои ҷавобгарии конститутсионӣ вобаста ба ҳимояи ҳуқуқу озодиҳои конститутсионии инсон ва шаҳрванд татбиқ мегарданд, муайян карда шавад. Муаллиф зарурияти қабули санади меъёрии ҳуқуқии махсусро асоснок менамояд, яъне дар баробари Қонуни конститутсионии Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи Суди конститусионии Ҷумҳурии Тоҷикистон», қабули Кодекси мурофиаи конститутсионии Ҷумҳурии пешниҳод мегардад, ки фаъолияти мақомоти мурофиаи судии конститутсиониро танзим меанамояд.

Андешаҳои зикргардидаро ҷамъбаст намуда, қайд менамоем, ки ҷавобгарии конститутсионӣ-ҳуқуқӣ барои вайрон намудани ҳуқуқу озодиҳои инсон ва шаҳрванд дар Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон низ пешбинӣ гардидааст. Асосҳои ҷавобгарии конститутсионӣ барои вайрон намудани ҳуқуқу озодиҳои инсон ва шаҳрванд, аз матни Конститутсия ва қонунгузорӣ бармеоянд, на ин ки бевосита дар он дарҷ гардидаанд. Қобили зикр аст, ки мавқеи конститутсионӣ оид арзиши олӣ эътироф намудани инсон, ҳуқуқ ва озодиҳои ӯ дар иртибот ба мақомоти ҳокимияти давлатии тамоми сатҳҳо ва шахсони мансабдори онҳо на он қадар қотеъона бо чораҳои ҷавобгарӣ таъмин аст. Аҳамияти ҷавобгарии конститутсиониро барои ҳимояи ҳуқуқ ва озодиҳои инсон ба инобат гирифта, қабули қонуни алоҳида «Дар бораи ҷавобгарии конститутсионӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон» мувофиқи мақсад маҳсуб мегардад, ки консепсияи он аз муқаррароти мазкур маншаъ мегирад: асоси ҷавобгарии конститутсионӣ на танҳо содир намудани ҳуқуқвайронкунӣ, балки ҳама гуна дуршавӣ аз Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон эътироф мешавад. Соҳае, ки ба ҳуқуқу озодиҳои инсон ва шаҳрванд дахл дорад амали механизмеро касб менамояд, ки ба «ҳокимияти амудӣ» хос мебошад. Ҷавобгарии ҳуқуқии конститутсионӣ барои вайрон намудани ҳуқуқу озодиҳои инсон ва шаҳрванд бо расмиёти судӣ ва ғайрисудӣ таъмин мегардад.

5. Ба назари мо, танзими ҳуқуқӣ бидуни ташаббусҳои қонунгузорӣ ғайриимкон аст, ки ғояҳои онҳо дар натиҷаи фаъолияти Ваколатдор оид ба ҳуқуқи инсон дар Ҷумҳурии Тоҷикистон, яъне дар ҷараёни татбиқи салоҳияташ оид ба мусоидат ба риояи ҳуқуқу озодиҳо, барқароркунии ҳуқуқҳои вайроншудаи инсон ва шаҳрванд ва ғайра ба вуҷуд меоянд. Бо ин мақсад, барои баланд бардоштани самаранокии ҳамкорӣ байни Ваколатдор оид ба ҳуқуқи инсон ва мақомоти қонунгузорӣ зарур аст, ки ба Ваколатдор оид ба ҳуқуқи

инсон вобаста ба масъалаҳои таъмини ҳуқуқ ва озодиҳои инсон ва шаҳрванд, ҳуқуқи ташаббуси қонунгузорӣ дода шавад ва дар сатҳи қонунгузории ватанӣ ифодаи худро ёбад.

Аҳамияти назариявӣ ва амалии таҳқиқот аз муайян намудани асосҳои консептуалии механизми конститутсионӣ-ҳуқуқии ҳимояи ҳуқуқ ва озодиҳои инсон ва шаҳрванд дар Ҷумҳурии Тоҷикистон иборат буда, ҷузъҳои сохтории он вобаста аз табиати ҳуқуқӣ-конститутсиониашон бояд таҳия ва ба тартиб дароварда шаванд, нақши функсионалии мехнизми ҳуқуқии мазкур дар фаъолияти амалии субъектҳои дахлдори фаъолияти ҳуқуқҳимоявии кишвар бояд муайян ва аз ҷиҳати назариявӣ асоснок карда шавад. Натиҷаҳои таҳқиқоти илмӣ бояд барои такмил ва рушди асосҳои назариявӣ – ҳуқуқии илми ҳуқуқи конститутсионии ватанӣ мусоидат намоянд.

Донишҳои назариявӣ дар партави масоили илмӣ барои ҳалли масъалаҳо ва иҷрои вазифаҳо, беҳтар кардани сифати фаъолият ва самарабахшии таъсири мутақобилаи ҷузъҳои асосии механизми конститутсионӣ-ҳуқуқии ҳимояи ҳуқуқ ва озодиҳои инсон ва шаҳрванд дар Тоҷикистон мусоидат менамояд.

Тафсир ва асоснокии назариявӣ ва ҳуқуқии заминаҳои истилоҳотии таҳқиқот ба азхудкунии низом ва сохтори ҷузъҳои асосии механизми конститутсионӣ – ҳуқуқии ҳимояи ҳуқуқу озодиҳои инсон ва шаҳрванд мусоидат менамояд, моҳият, мазмун ва хусусиятҳои фаъолияти ҳуқуқиҳимоявии субъектҳои онро вобаста ба вазъи ҳуқуқӣ ва конститутсионӣ ва дараҷаи иштироки онҳо дар танзими ҳуқуқии ҳуқуқу озодиҳои инсон ва шаҳрванд дар Тоҷикистон, муайян мекунад.

Аҳамияти амалии таҳқиқот. Хусусияти амалии натиҷаҳои илмии рисола дар такмил додани танзими конститутсионӣ ва хусусан қонунгузории ҳуқуқу озодиҳои инсон, баланд бардоштани нерӯ ва самарабахшии фаъолияти мақомоти давлатӣ ва субъектҳои соҳаи ҳимояи ҳуқуқу озодиҳои инсон ва шаҳрванд дар кишвар зоҳир мегардад.

Хулоса ва пешниҳодҳо оид ба заминаи меъёрию ҳуқуқӣ, бунёди сохторӣ - ташкилӣ, таъминоти сохторӣ - функсионалӣ ба фаъолияти ҳуқуқҳимоявӣ ҳамчун роҳи фаъолияти механизми танзими конститутсионӣ - ҳуқуқии ҳимояи ҳуқуқу озодиҳои инсон ва шаҳрванд мусоидат мекунанд ва дар ташкили ба тартиб даровардани ҳудуди фаъолияти ҳимояи ҳуқуқӣ дар дохили кишвар ва берун аз он, инчунин баланд бардоштани сифат ва самаранокии амалияи ҳимояи ҳуқуқи инсон низ мусоидат менамоянд.

Асоснокӣ ва эътимоднокии натиҷаҳои таҳқиқот дар интихоби усулҳои он, истифодаи манбаи васеи назариявӣ ва амалӣ, таҳлили қонунгузории ҶТ ва фаъолияти ҳуқуқтатбиқнамоии мақомоти ҳокимияти давлатӣ дар самти ҳуқуқи инсон ифода меёбад. Инчунин натиҷаҳои таҳқиқот аз лиҳози илмӣ асоснок будани ақидаҳо ва мафҳумҳои муаллиф кафолат дода мешаванд.

Саҳми шахсии муаллиф дар илми ҳуқуқшиносии ватанӣ аз он бармеояд, ки аввало, натиҷаҳои илмии таҳқиқот бо дарназардошти натиҷаҳои назариявӣ, хулоса, нуктаҳои асосии ба ҳимоя пешниҳодшавада ва тавсияҳои амалӣ дастоварди бевоситаи диссертант буда, онҳо аз ҷониби ӯ ба таври дақиқ

қоллаббандӣ ва таҳлил гардидаанд. Баъдан, ба сифати навгонии илмии диссертатсия таҳқиқот ҷиҳати ҳалли масъалаҳои мубрам ва такмили падидаи конститутсионӣ ҳуқуқии ҳимояи ҳуқуқ ва озодиҳои инсон ва шаҳрванд дар Ҷумҳурии Тоҷикистон анҷом дода шудааст.

Тасвиби натиҷаҳои таҳқиқот. Диссертатсия дар кафедраи фанҳои давлатӣ-ҳуқуқии факултети ҳуқуқшиносии Донишгоҳи Славянии Россия ва Тоҷикистон иҷро гардидааст ва дар кафедраи ҳуқуқи конститутсионии факултети ҳуқуқшиносии Донишгоҳи миллии Тоҷикистон муҳокима шуда ба ҳимоя тавсия карда шудааст. Нуктаҳои асосӣ ва натиҷаҳои таҳқиқоти диссертатсионӣ дар монграфияҳои нашргардида, мақолаҳои илмӣ, инчунин конференсияҳои илмӣ – амалии сатҳи байналмилалӣ, ҷумҳуриявӣ, минтақавӣ ва донишгоҳӣ инъикос ёфтаанд, аз ҷумла:

Конференсияи байналхалқии илмӣ-амалии «Масоили мукаммалнамоии қонунгузории Ҷумҳурии Тоҷикистон ва давлатҳои ИДМ дар шароити гузариш» бахшида ба 20-мин солгардӣ истиқлолияти Тоҷикистон ва 15-умин солгарди таъсиси ДСРТ (Тоҷикистон, ш.Душанбе, апрели соли 2011) дар мавзӯи «Хусусиятҳои таъмини ҳуқуқу озодиҳои инсон ва шаҳрванд дар ҳуқуқи конститутсионии Ҷумҳурии Тоҷикистон дар даврони истиқлолият: назария ва амалия»; Конференсияи байналхалқӣ “Ҳимояи ҳуқуқии қишри осебпазир дар Ҷумҳурии Тоҷикистон ва давлатҳои ИДМ” (Тоҷикистон, ш.Душанбе, июни соли 2011) дар мавзӯи “Механизмҳои хуқӯқии ҳимояи ҳуқуқу озодиҳои инсон ва шаҳрванд дар шароити муосир”; Конференсияи байналхалқии илмӣ-амалии “Қонуният ва тартиботи ҳуқуқӣ дар ҷомеа” (Россия, ш.Новосибирск, майи соли 2012) дар мавзӯи “Масоили мубрами кафолати ҳуқуқу озодиҳои инсон ва шаҳрванд дар ҳуқуқи конститутсионии Ҷумҳурии Тоҷикистон”; Конференсияи байналхалқии илмӣ-амалии “Нақши ҳуқуқ дар ҷомеаи муосир: дастовард ва дурнамо” (Тоҷикистон, ш. Душанбе, октябри соли 2014) дар мавзӯи “Такмили қонунгузории конститутсионии Ҷумхурии Тоҷикистон дар самти таъмини амнияти миллӣ”; Конференсияи ҷумҳуриявии илмӣ-амалӣ бахшида ба 20-солагии Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон “Конститутсия – кафили ҳуқуқи шаҳрвандон ба таҳсилот” (Тоҷикистон, ш.Душанбе 17 октябри соли 2014) дар мавзӯи “Хусусиятҳои кафолатҳои давлатӣ доир ба ҳуқуқи конститутсионии шаҳрвандон ба таҳсил: мушкилот ва роҳи ҳалли он”; Конференсияи байналхалқии илмӣ-амалии “Низоми ҳуқуқии Ҷумҳурии Тоҷикистон ва давлатҳои ИДМ: вазъи кунунӣ ва мушкилот” (Тоҷикистон, ш.Душанбе 23 октябри соли 2015) дар мавзӯи “Баъзе ҷанбаҳои усулҳои ҳимояи иҷтимоӣ-ҳуқукии инсон ва шаҳрванд дар мисоли Ҷумхурии Тоҷикистон ва Россия”; Конференсияи байналхалқии илмӣ-амалии “Масоили мубрами илми ҳуқуқшиносӣ: назария ва амалия” ба бахшида ба 25-мин солгардӣ истиқлолияти Тоҷикистон ва 20-умин солгарди таъсиси ДСРТ (Тоҷикистон, ш.Душанбе 27-28 октябри соли 2016) дар мавзӯи “Баъзе ҷамбаҳои дигаргунсозии конститутсионӣ-ҳуқуқӣ дар низоми ҳуқуқи конститутсионии Ҷумҳурии Тоҷикистон дар шароити муосир: масъалаҳои назариявӣ ва амалӣ”; Конференсияи панҷуми байналхалқии илмӣ-амалии “Низоми миллии ҳуқуқии

ҶТ ва давлатҳои ИДМ: таҳлили равандҳо ва дурнамои рушд" (Тоҷикистон, ш.Душанбе, 31 октябри соли 2017) дар мавзӯи "Фаъолгардии ҳуқуқӣ ҳамчун асоси амнияти фаоъолияти шахс дар ҷомеа"; Конференсияи шашуми байналхалқии илмӣ-амалии "Инкишофи илми ҳукуқшиносӣ дар шароити муосир: назария ва амалия" (Тоҷикистон, ш.Душанбе 31 октябри соли 2018) дар мавзӯи "Танзими ҳуқуқӣ ва хусусиятҳои ҳуқуқҳои конститутсионии шаҳрвандон дар амалисозии идоракунии давлатӣ дар шароити давлатдории Россия"; Конференсияи ҳафтуми байналхалқии илмӣ-амалии "Инкишофи илми ҳукуқшиносӣ дар шароити муосир: назария ва амалия" (Тоҷикистон, ш.Душанбе 31 октябри соли 2019) дар мавзӯи "Хусусиятҳои конститутсионӣ-ҳуқуқии дигаргуниҳо ва арзиши усулҳои конститутсионӣ дар таъмини ҳуқуқ ва озодиҳои инсон ва шаҳрванд дар Тоҷикистон".

Муқаррароти асосии диссертатсия дар се монография ва 21 мақолаи илмӣ, ки дар маҷаллаҳои тавсиякардаи Комиссияи олии аттестатсионии назди Президенти ҶТ ба табъ расидаанд.

Хулоса, пешниҳод ва тавсияҳои асосӣ метавонанд дар фаъолияти мақомоти ҳокимияти давлатӣ, мақомоти ҳифзи ҳуқуқ, мақомоти худидоракунии маҳаллӣ, дар фаъолияти мақомоти ҳимояи ҳуқуқ дар соҳаи ҳимояи ҳуқуқу озодиҳои инсон ва шаҳрванд истифода шаванд. Албатта, натиҷаҳои илмии дар боло овардашуда ва методологияи тадқиқот метавонанд барои гузароинидани дарсҳои лексионӣ аз рӯи фанҳои зерин истифода шаванд: «Ҳуқуқи конститутсионии Ҷумҳурии Тоҷикистон», «Ҳуқуқ ва озодиҳои инсон», «Механизмҳои ҳуқуқии ҳимояи ҳуқуқ ва озодиҳои инсон ва шаҳрванд дар Ҷумҳурии Тоҷикистон», «Вазъи ҳуқуқии шахсият дар ҷомеаи муосир: масъалаҳои назария ва амалия» ва инчунин дар маҷмӯъ барои баланд бардоштани маърифати ҳуқуқӣ ва маданияти ҳуқуқии шаҳрвандон мусоидат намоянд.

Сохтор ва мазмуни диссертатсия. Рисола аз муқаддима, чор боб, ки чаҳордаҳ зербобро дар бар мегирад, хулоса ва аз номгӯи сарчашмаҳои меъёрии ҳуқуқии истифодашудаву адабиёти илмӣ иборат мебошад.

МӮҲТАВОИИ АСОСИИ КОР

Муқаддима асосноккунии мавзӯро дар бар гирифта, дар он мубрамият ва дараҷаи омӯзиши мавзӯъ баён гардидааст, ҳамчунин мақсад, вазифаҳо, объект ва предмети таҳқиқот ифодаи худро ёфтаанд, асосҳои назариявӣ ва методологии рисолаи ба ҳимоя пешниҳодгардида нишон дода шудаанд, навгонии илмӣ, ва хулоса ва нуктаҳои асосии ба ҳимоя пешниҳодшуда ифода ёфтаанд, аҳамияти назариявӣ ва амалии омӯзиш нишон дода шудааст, оид ба тасвиби натиҷаҳои кор маълумот дода мешавад, сохтори он асоснок шудааст.

Боби аввал «Асосҳои конститутсионии мустаҳкамсозии ҳуқуқ ва озодиҳои инсон ва шаҳрванд дар Ҷумҳурии Тоҷикистон» аз се зербоб иборат аст. Нуқтаи ибтидоии диссертатсия муайян кардани мафҳум ва

асосноккунии консептуалии танзими конститутсионӣ-ҳуқуқии ҳимояи ҳуқуқу озодиҳои инсон ва шаҳрванд дар Ҷумҳурии Тоҷикистон мебошад. Ғайр аз ин, дар рисола асосҳои ҳуқуқӣ, низом ва таснифи ҳуқуқу озодиҳои инсон ва шаҳрванд, инчунин мафҳум ва хусусиятҳои вазъи ҳуқуқии инсон ва шаҳрванд дар Тоҷикистон муайян ва ифодаи худро ёфтаанд.

Дар зербоби якуми боби аввал «Табиати ҳуқуқии ҳуқуқ ва озодиҳои инсон ва шаҳрванд ҳамчун объекти танзими конститутсионӣ-ҳуқуқӣ» зикр гардидааст, ки мувофиқи Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон ҳуқуқ ва озодиҳои инсон ба сифати "асосӣ" бунёд ёфта аз низоми умумии ҳуқуқу озодиҳо ҷудо шудаанд. Ин муқаррарот аз табиати ҳуқуқии онҳо бармеояд, ки маҷмӯи хусусиятҳои хосро доро мебошанд ва бо ин васила аз тамоми низом ҷудо карда мешаванд.

Дар ҳуқуқ, озодӣ ва вазифаҳои конститутсионӣ ҷомеаи ягонаи диалектикии, давлат, инсон ва шаҳрванд зоҳир мегардад. Муаллиф ақидаи хусусияти субъективӣ доштани ҳуқуқҳои конститутсиониро ҷонибдорӣ намуда, бо ҳамин васила мафҳумҳои зиёди ҳуқуқи субъективиро, ки дар илм мавҷуданд, мисол меорад. Фаҳмиши ҳуқуқи субъективӣ имконияти ҳуқуқии истифода аз арзишҳои иҷтимоиро дорад. Ҳар як ҳуқуқи субъективӣ имконияти истифодаи арзишҳои моддӣ ва маънавии ҷомеаро ифода менамояд. Ҳуқуқи субъективӣ ҳама вақт ҳуқуқ ба чизе, ба ягон объект, ки дар муносибатҳои моддӣ, маънвӣ ва сиёсӣ арзиши муайянро дорад. Дар рисола мафҳуми вазифаҳои конститутсионӣ, дар аз рӯи фаҳмиши умумӣ дар бораи ӯҳдадориҳои ҳуқуқӣ муайян мегардад. Ба ақидаи муаллиф, ӯҳдадриии ҳуқуқӣ ҳамчун намуд ва чораи рафтори зарурии ҷамъиятии тибқи қонун муқарраршуда мебошад, ки ҷавобгӯи манфиати умумии ҷамъиятӣ буда, дар сурати вайроншавӣ бо чораҳои маҷбуркунии давлатӣ таъмин мегардад.

Аввало, тавре таҳқиқот нишон медиҳад, ҳуқуқ, озодӣ ва вазифаҳои асосии инсон ва шаҳрванд хусусиятҳои моддӣ ва расмӣ доранд. Ҳуқуқу озодиҳое, ки тибқи Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон пешбинӣ гардидаанд, дар робитаҳои мухталиф зоҳир мегарданд, ки манфиатҳои тарафайни шахс ва давлатро ифода менамоянд. Расман, ҷанбаи ҳуқуқу озодиҳои асосӣ дар шакл ва усулҳои таҷассуми онҳо дар меъёрҳои конститутсионӣ ва қонунҳои соҳавӣ ифода мегарданд.

Дуюм, мувофиқи асосҳои моддӣ ҳуқуқ ва озодиҳои асосӣ ҳам аз рӯи хусусияти хос ва ҳам аз рӯи таъинот фарқ карда мешаванд. Ба ҳайси ченаки асосӣ ҳуқуқҳои инсон қобилияти муайян намудани арзишҳои моддӣ ва иҷтимоиро доранд, ки аз лаҳзаи тавваллуди инсон ба вуҷуд меоянд. Ҳуқуқҳои шаҳрванд дар раванди эътирофи ҳуқуқҳои инсон аз тарафи давлат, ташаккул меёбанд, ки ба онҳо ҳуқуқҳои сиёсӣ, иҷтимоӣ иқтисодӣ ва ғайра дохил мешаванд. Ғайр аз ин, муаллиф муайян менамояд, ки хусусияти табиати ҳуқуқии ҳуқуқу озодиҳо бо заминаҳои бавуҷудоӣ ва усулҳои амалигардонии онҳо алоқаманд буда, қисмати зиёди онҳо дар раванди фаъолияти ҳаётии инсон ба вуҷуд меоянд ва оқибат ҳуқуқҳои субъективӣ ва ӯҳдадориҳои ҳуқуқии субъект ташаккул меёбанд. Вале, ҳуқуқ ва озодиҳои конститутсионии

шаҳрвандон ва ҳуқуқҳои субективии оддиро баррасӣ намуда, фарқият ва монандии онҳоро муайян кардан мумкин аст.

Дар иртибот ба муққарароти мазкур, муаллиф қайд менамояд, ки барои амиқтар бррасӣ намудани табиати ҳуқуқии ҳуқуқу озодиҳо, таносуби ҳуқуқи объективӣ (мавҷудияти меъёрҳои муайян) ва ҳуқуқи субъективӣ (имконияти фард барои намуди рафтор дар доираи қонун) бояд муайян гардад. Аз ин бармеояд, ки дар меъёрҳои ҳуқуқи объективӣ, яъне дар меъёрҳои конститутсионӣ таҷассуми худро ёфта, ҳуқуқ ва озодиҳои конститутсионӣ, на ин ки заминаҳои муносибатҳои ҳуқуқӣ, балки омилҳои мушаххаси соҳибҳуқуқиро доро мегарданд.

Дар зербоби дуюми боби якум «Низом ва таснифи ҳуқуқ, озодӣ ва вазифаҳои асосии инсон ва шаҳрванд» мафҳуми низоми ҳуқуқ, озодӣ ва вазифаҳои конститутсионии инсон ва шаҳрванд муайян гардида тавсиф ва таснифи онҳо роҳандозӣ гардидааст.

Муаллифи рисола мафҳуми «хусусиятҳои ҳуқуқ, озодӣ ва вазифаҳои конститутсионии инсон ва шаҳрванд»-ро ҳамчун хусусиятҳои фарққунандаи як гуруҳи ҳуқуқу озодӣ ва вазифаҳо аз дигараш, ки имкони дарк намудани на танҳо мазмуни онҳо, дараҷаи инкишофи минбаъда, балки ҷойгоҳи онҳоро дар низоми ҳуқуқии ватанӣ, мавриди баррасӣ қарор додааст.

Вобаста ба вазифаҳои конститутсионии инсон ва шаҳрванд, муаллиф чунин хусусиятҳояшонро ҷудо менамояд: аввало, императивӣ, меъёрӣ зарурии имконпазири рафтор, ки тибқи Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон муайян гардидааст; дуюм, ҳамеша – чора ва намуди рафтори зарурӣ; сеюм, мувофиқи Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон ба манфиати давлат, ҷомеа ва худи шахс пешбинӣ гардиддааст; чорум, иҷрои вазифаҳои конститутсионӣ бо санксияҳои давлатӣ-ҳуқуқӣ, ки дар қонунгузории соҳавӣ дар асоси меъёрҳои конститутсионии кишвар пешбинӣ гардидаанд, таъмин карда мешавад. Қонунгузории Ҷумҳурии Тоҷикистон рафтори инсон ва шаҳрвандро дар доираи меъёрҳои муқаррарнамудаи қонун, имконияти бевосита интихоб намудани намуди мушаххаси рафтор, ё ин ки бо роҳи ба онҳо вогузор намудани иҷрои уҳдадории муайян дар доираи муқаррарнамудаи қонун, танзим менамояд. Дар ҳолати аввал, шахс ба ҳуқуқ ва озодиҳои конститутсионӣ соҳиб мешавад, дар ҳолати дуюм ба зиммаи ӯ вазифаҳои конститусионӣ вогузор карда мешаванд. Таҷассуми конститутсионии ҳуқуқ, озодӣ ва вазифаҳои конститутсионӣ- ин усулҳои аз ҷиҳати органикӣ алоқаманди танзими ҳуқуқии рафтори одамон ҳастанд, ки бе онҳо танзими ҳуқуқӣ ғайриимкон мебошад.

Дар ин замина, муаллиф чунин мафҳуми ҳуқуқу озодиҳои конститутсионии инсон ва шаҳрвандро муайян мекунад: ин имкониятҳои (меъёрҳои) муҳимтарин (аз ҷиҳати маънавӣ) барои шахс, ки дар Конститутсия муқаррар ва кафолат дода мешаванд, интихоби намуд ва меъёри рафторро пешбинӣ намуда, барои истифода аз арзишҳои ҷамъиятӣ баҳри қонеъ гардонидани талаботаш имконият медиҳанд.

Ғайр аз ин, рисоланавис чунин воситаҳои таснифоти ҳуқуқ, озодӣ ва вазифаҳои конститутсионии инсон ва шаҳрвандро пешниҳод менамояд: 1) аз

рӯи хусусиятҳои субъектҳо онҳоро ба ҳуқуқ, озодӣ ва вазифаҳои инсон ва ҳуқуқ, озоӣ ва вазифаҳои шаҳрванд тасниф кардан мумкин аст; 2) аз рӯи хислати амалигардонӣ ба коллективӣ ва фардӣ; 3) аз рӯи хусусияти ташкилшавӣ асосӣ (конститутсионӣ) ва иловагӣ (ғайриасосӣ); 4) аз рӯи пайдоиш ба табиӣ ва ғайритабиӣ (таҳияшуда, ифодагардида).

Таснифи бештар муносиб аз рӯи соҳаҳои асосии муносибатҳои ҷамъиятӣ сурат гирифтааст. Бо назардошти ин хусусият, тасниф мешаванд: шахсӣ, сиёсӣ, иҷтимоӣ-иқтисодӣ, фарҳангӣ ва иҷтимоӣ-фарҳангӣ. Вале таснифи мазкур мисли дигар намуди таснифот нисбӣ мебошад, чунки ҳуқуқу озодӣ ва вазифаҳо тибқи он ба ду ё зиёда гуруҳҳои таснифотӣ дохил мешавад.

Дар зербоби сеюми боби якум «Мафҳуми вазъи ҳуқуқии шахс, моҳият ва мазмуни он» таъкид мегардад, ки яке аз шартҳои рушди бемайлон ва босуботи ҷомеа ва давлат муайян кардани ҳолати ҳуқуқии инсон (шахс), муқаррар намудани доираи ваколатҳо ва таъмини ҳуқуқу озодиҳо ӯ маҳсуб меёбад. Аҳамият ва мафҳуми шахсият аз лиҳози ҷанбаҳои фалсафӣ, психологӣ, этикӣ ва ҳуқуқӣ баррасӣ мегардад.

Муқаррароти мазкур аз хусусиятҳои муносибатҳои байниҳамдигарии давлат ва шахс вобастагӣ дорад: аввало, давлат барандаи ҳокимият аст, инсон бошад ҳамчун субъект дар тобеияти ҳокимият аст; дуюм, ягона дорандаи ҳокимият халқ аст, давлат бошад ба сифати механизми фаъолияти ҳокимияти баромад менамояд. Чунин нуқтаи назар, ки боиси мутобиқат ва муназамии тартиби расмиёти муносибатҳои байни давлат ва шахс мегардад, ки дар мазмун ва ҳаҷми ҳуқуқ, озодӣ ва вазифаҳои конститутсионии инсон ва шаҳрванд инъикос меёбад.

Таҳлили нуқтаи назар ба муайян намудани мафҳуми вазъи ҳуқуқии шахс собит гардид, ки ҳуқуқ ва озодиҳои инсон ва шаҳрванд яке аз ҷузъҳои муҳимми таркибии он эътироф мегарданд. Муаллиф ба он диққат медиҳад, ки дар ҳуқуқи конститутсионии ватанӣ мафҳуми ягонаи вазъи ҳуқуқӣ-конститутсионии шахс ва эътирофи ҷузъҳои таркибии он ба мисли қобилияти ҳуқуқдорӣ, кафолатҳо, манфиатҳои қонунӣ ва ҷавобгарии ҳуқуқӣ мавҷуд нест.

Аз ҳамин лиҳоз, сохтори вазъи ҳуқуқии шахс ва таркиби он ба тарзи мухталиф тафсир меёбад. Ба андешаи мо, аз як тараф ба сохтори вазъи ҳуқуқии инсон дохил намудани шаҳрвандиро зарур мешуморем, ки он ба сифати падидаи махсус функсияи дугонаро иҷро менамояд. Аввало, он нақши ҷузъи асосии асосҳои сохтори конститутсиониро иҷро менамояд, дуюм ба ҳайси асосҳои ҳолати ҳуқуқии инсон ва шаҳрванд баромад менамояд. Дар ин ҳолат функсияи якум бевосита буда, функсияи дуюм мавқеи бавоситаро ишғол менамояд.

Аз тарафи дигар, падидаи шаҳрвандӣ заминаи бунёдӣ маҳсуб меёбад, ки барои муайян намудани вазъи ҳуқуқии шахс дар ҳаҷми пурра мусоидат менамояд. Чунин ифода барои муайян намудани хусусиятҳои мафҳумҳои «вазъи ҳуқуқии шаҳрванд» ва «вазъи ҳуқуқии шахс» равона гардидааст, ки дар он охирон мафҳуми васеътар мебошад.

Ғайр аз ин, фикрҳои мухталиф вуҷуд доранд, ки ба таркиби вазъи ҳуқуқии шахс ворид намудани чунин ҷузъҳои таркибӣ ба мисли, кафолатҳои манфиатҳои қонунӣ, қобилияти ҳуқуқдорӣ, ҷавобгарии ҳуққӣ ва ғайраро пешниҳод менамоянд. Дар ин ҳолат, баъзе қисмҳои таркибӣ ҳамчун замина, ё ин ки ҷузъҳои таркибии сатҳи дуюм нисбати якум эътироф мегарданд, ё ин ки онҳоро ба ҳайси категорияҳое, ки аз доираи вазъи ҳуқуқӣ мебароянд маҳсуб медонанд. Масалан, барои падидаи шаҳрвандӣ ба ҳайси заминаи вазъи ҳуқуқӣ қобилияти ҳуқуқдории умумӣ баромад намуда, ҷавобгарӣ нисбати уҳдадориҳо мавқеи дуюминдараҷаро ишғол менамояд.

Ҳамин тавр, муаллиф асоснок намудааст, ки асосҳои вазъи ҳуқуқии шахс дар Ҷумҳурии Тоҷикистон дар дебоча, меъёрҳои боби якум ва дуюми Конститутсия таҷассум ёфтаанд. Дар асоси муқаррароти мазкур таҷассуми меъёрии мафҳумҳои бунёдии вазъи ҳуқуқии шахс ва низоми ҳуқуқ ва озодиҳои асосии инсон ва шаҳрванд пешбинӣ гардидааст. Таҷассуми амиқро асосҳои вазъи ҳуқуқии шахс асосан дар давлати мо пеш аз ҳама дар меъёрҳои Конститутсия ёфтаанд. Дар иртибот ба ин, муаллиф ба чунин хулосаҳо омадааст. Аввало, низоми муносибатҳое, ки байни шахс ва давлат ба вуҷуд меоянд, қобилияти муайян намудани асосҳои вазъи ҳуқуқии шахсро дороанд, ки на танҳо хусусияти аввалиндараҷаро доранд, балки моҳият ва мазмуни робитаи тарафайни давлат ва шахсро ифода менамоянд. Дуюм, тибқи меъёрҳои Конститутсия барои муайян намудани на танҳо ҳар як ҷузъи таркибии вазъи ҳуқуқии шахс дар алоҳидагӣ, балки тамоми қисмҳои таркибии вазъи ҳуқуқии шахс ҳамчун падидаи комплексии ҳуқуқӣ заминаҳои бунёдӣ пешбинӣ гардидаанд. Сеюм, дар асоси меъёрҳои Конститутсия нуктаҳои аввалиндараҷа ва ибтидоии фаъолияти шахс дар ҷомеа муайян мегардад. Ҳамчун қоида, нуктаҳои умумӣ дар асоси мақоми шаҳрвандон мушаххас мегарданд, ки гуруҳҳо ва қисмҳои алоҳидаро (иҷтимоӣ, синну солӣ, касбӣ ва ғ.) аз рӯи сифат ва хусусияҳояшон ташаккул медиҳанд. Асоси вазъи ҳуқуқии шахсро на танҳо мансубияти ӯ ба шаҳрвандии Ҷумҳурии Тоҷикистон, балки дигар аломатҳо ва хусусиятҳояш ташкил медиҳад. Чорум, дар меъёрҳои Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон муқаррароти ибтидоии вазъи ҳуқуқии шахсони бешаҳрванд ва шаҳрвандони хориҷӣ пешбинӣ гардидаанд, ки тартиби ташаккулёбиашон бо асосҳои ҳолати ҳуқуқии шаҳрвандони Ҷумҳурии Тоҷикистон иртиботи қавӣ дорад. Ҳамин тариқ, вазъи ҳуқуқӣ, ҳамчун категорияи сиёсӣ-ҳуқуқӣ, ҷанбаҳои муҳимми муносибатҳоеро, ки байни шахс ва давлат ба вуҷуд меоянд, ифода менамояд.

Боби дуюм «Ҳимояи конститутсионӣ -ҳуқуқии ҳуқуқ ва озодиҳои инсон ва шаҳрванд дар Ҷумҳурии Тоҷикистон» аз се зербоб иборат буда, ба таҳлили масъалаҳои ҳимояи конститутсионӣ-ҳуқуқии ҳуқуқ ва озодиҳои инсон ва шаҳрванд, унсурҳо ва принсипҳои он бахшида шудааст.

Дар зербоби якуми боби дуюм «Мафҳум, моҳият ва мазмуни ҳимояи **давлатӣ-ҳуқуқии ҳуқуқ ваозодиҳои инсон ва шаҳрванд дар Ҷумҳурии Тоҷикистон»** мафҳум ва хусусиятҳои амали падидаи давлатӣ – ҳуқуқии

ҳимояи ҳуқуқ ва озодиҳои инсон ва шаҳрванд дар Ҷумҳурии Тоҷикистон мавриди таҳқиқ қарор гирифтааст.

Муаллиф қайд менамояд, ки категорияи «ҳимояи давлатӣ» дар фаъолияти ҳуқуқэҷодкунӣ, хусусан дар фаъолияти қонунэҷодкунӣ ва илм ба маънои гуногун истифода мегардад. Тартиби истифодаи он дар қонунгузорӣ, чун қоида дар бисёр ҳолатҳо хусусияти абстрактӣ дорад ва имконияти давлату мақомоти онро оид ба ҳимояи ин ё он ҳуқуқ муайян намуда, бо вуҷуди ҳамин мушаххас нашудааст, ки сухан дар бораи ҳуқуқҳои вайроншуда меравад ё дар бораи кафолатҳо, шаклҳои амалигардонии ин ё он ҳуқуқ.

Тафсири истилоҳи «ҳимоя» дар Конститутсия ва қонунгузории амалкунандаи Ҷумҳурии Тоҷикистон ба як қатор категорияҳо ҷудо мешавад: ҳимояи давлатӣ (қ.3 мод.5); ҳимояи судӣ (қ.1 мод. 19); ҳимояи иҷтимоӣ (қ.1 мод.35) ва ғ. Категорияи «ҳимояи давлатӣ» нисбат аз мафҳуми «ҳимояи иҷтимоӣ» васеътар аст. Ин мафҳумҳо як нестанд, вале охирон метавонад қисм ё ҷузъи таркибии ҳимояи давлатӣ бошад. Амалан, дар қонунгузорӣ мафҳуми «ҳимояи давлатӣ» бо мақсади ҳимояи категорияи алоҳидаи шахсон бо назардошти аҳамияти соҳавиаш татбиқ мегардад.

Аз ҷумла, дар қ.1, б.9 мод. 34 ва мод. 40 Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 05 марти соли 2007 «Дар бораи хизмати давлатӣ» ҳимояи хизматчии давлатӣ ва оилаи ӯ аз ҳамагуна шиканҷа, таҳдид ва амалҳои ғайриқонунӣ вобаста ба иҷрои ӯҳдадориҳои хизматиаш бо тартиби муқаррарнамудаи қонун ва таъминоти иҷтимоии ӯ муқаррар гардидааст; дар қ.2 мод.21 боби сеюми Қонуни Ҷумҳурии Тоҷкистон «Дар бораи ҳимоя ва дастгирии давлатии соҳибкорӣ» аз 26 июли соли 2014 муқаррар гардидааст, ки «давлат фаъолияти озоди иқтисодӣ ва соҳибкорӣ, барорбарҳуқуқӣ ва ҳимояи ҳуқуқии ҳама гуна шаклҳои моликият аз ҷумла моликияти хусусиро кафолат медиҳад» ва ғ.

Мафҳуми ҳимояи давлатӣ, ки дар меъёрҳои конститутсионӣ пешбинӣ гардидааст, маънои онро дорад, ки: аввал, ҳимояи ҳуқуқ ва озодиҳои инсон ва шаҳрванд ҳамчун ӯҳдадории давлат дар он ифода меёбад, ки мақомоти дахлдори ҳокимияти давлатии аз номи давлат баромадкунанда ухдадоранд, ки ҳуқуқ ва озодиҳои инсон ва шаҳрвандро ҳимоя намоянд, дуюм, кафолати давлатии ҳимояи ҳуқуқ ва озодиҳои инсон ва шаҳрванд тибқи Конститутсия маънои дар меъёрҳои он таҷассум ёфтани механизмҳои мушаххаси ҳимоя ва низоми кафолатҳо бо мақсади ҳимояи пурраи онҳоро дорад.

Бо назардошти гуфтаҳои боло хулоса кардан мумкин аст, ки ҳимояи давлатии ҳуқуқ ва озодиҳои инсон ва шаҳрванд тибқи меъёрҳои конститутсионӣ пешбинигардида ҳамчун фаъолияти муайяни мақомот ва тамоми шохаҳои ҳокимияти давлатӣ маҳсуб мегардад. Аз ин бармеояд, ки ҳокимияти қонунгузор, иҷроия ва судӣ дар алоҳидагӣ фаъолият намуда, ҳуқуқ ва озодиҳои инсон ва шаҳрвандро бояд дар сатҳи зарурӣ таъмин, кафолат ва ҳимоя намоянд. Дар партави ҳимояи давлатӣ баъзе заминаҳо пешбинӣ гардидаанд: а) таҷассуми ҳуқуқ ва озодиҳои инсон ва шаҳрванд дар меъёрҳои қонунгузорӣ; б) тартиб ва шартҳои таъмини онҳо ба воситаи кафолатҳои сиёсӣ, иқтисодӣ ва ҳуқуқӣ амалӣ мегардад; в) мавҷудияти механизмҳои самараноки

дахлдор, ки қобилияти таъмини ҳуқуқ ва озодиҳои инсон ва шаҳрвандро доранд.

Ҳамин тавр, низоми ҳимояи ҳуқуқ ва озодиҳои инсон ва шаҳрванд, ки дар он воситаи муҳим ҳимояи давлатӣ мебошад ташаккул меёбад. Дигар воистаҳои ҳимоя ба ҳайси механизми иловагӣ баромад мекунанд. Барои ҳамин, маҷмӯи воситаҳо (ҳавасмандкунанда ва маҷбуркунанда), ки давлат ва мақомоти он соҳибанд, метавонанд мувафаққона барои ҳимояи пурраи ҳуқуқ ва озодиҳои инсон ва шаҳрванд истифода гарданд.

Мувофиқи Конститутсияи амалкунандаи Ҷумҳурии Тоҷикистон ба сифати объектҳои ҳимояи давлатӣ баромад мекунанд: ҳуқуқ ва озодиҳои инсон ва шаҳрванд, манфиатҳои қонунии ӯ, ахлоқ, шаъну шараф, номус, номи нек, саломатӣ ва ғ. Бори аввал ҳуқуқ ва озодиҳои инсон ва шаҳрванд ҳамчун объекти ҳимояи давлатӣ пешниҳод гардидаанд.

Ҳамин тавр, муаллифи рисола ба хулоса меояд, ки мазмуни ҳимояи давлатӣ аз як қатор омилҳо иборат аст: а) давлат ӯҳдадор аст, ки ҳуқуқ ва озодиҳои инсон ва шаҳрвандро эътироф, риоя ва ҳифз намояд; б) мувофиқати амиқи ҳуқуқ ва озодиҳои инсон ҳамчун падидаи алоҳида бо меъёрҳо, принсипҳо ва стандартҳои ҳуқуқи байналмилалӣ; в) танзими ҳуқуқу озодиҳои инсон ва шаҳрванд дар доираи меъёрҳои конститутсионӣ хусусияти амалкунии бевосита доранд; г) ба ҳар фард, ҳар инсон ҳуқуқ ва озодиҳо бо шароитҳои баробар дода шудаанд.

Ҳимояи давлатии ҳуқуқ ва озодиҳои инсон ва шаҳрванд ва кафолати он дар Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикитстон бо тартиби махсус муқаррар гардидааст ва ӯҳдадории давлат ва мақомоти он мебошад. Онҳо ба ҳайси аҳамияти махсуси иҷтимоидошта аз дигар меъёрҳои қонунгузорӣ бо дараҷаи баланди муқаррароти расмӣ фарқ мекунанд.

Муҳим он аст, ки давлат, мақомот ва шахсони мансабдори он соҳиби ҳокимияти давлатӣ ҳастанд ва онро бояд тарзе истифода баранд, ки амалигардонӣ ва ҳимояи ҳуқуқу озодиҳои инсон ва шаҳрвандро ҳарчи бештар самараноктар таъмин намоянд.

Дар зербоби дуюми боби дуюм «Унсурҳои асосии падидаи конститутсионӣ-ҳуқуқии ҳимояи ҳуқуқ ва озодиҳои инсон ва шаҳрванд дар Ҷумҳурии Тоҷикистон» аз нуқтаи назари муаллиф, ягонагии функсионалии онҳо ба муайянкунандаи сифатии падидаи номбурда таъсир мерасонад. Рисоланавис ба сифати унсурҳои (ҷузъҳои) асосии он меъёрҳои ҳимояи ҳуқуқ, принсипҳо, субъектҳо, объектҳо ва кафолатҳоро маҳсуб медонад. Онҳо бо қонунгузорӣ ва муқаррароти конститутсионӣ, инчунин принсипҳо ва меъёрҳои байналмилалӣ алоқаманд мебошанд.

Таҳқиқоти унсурҳои асосии танзими конститутсионӣ-ҳуқуқии ҳимояи ҳуқуқ ва озодиҳои инсон ва шаҳрванд барои муайян кардани хусусиятҳои хос, мазмун, таъсири мутақобила ва инкишофи онҳо мусоидат менамояд. Моҳияти падидаи таҳқиқшаванда аз рӯи вазифаҳои гузошташуда муайян карда мешавад, ки иҷрои муваффақонаи онҳо барои таъмини воқеии ҳолати муҳофизати

тамоми субъектҳои таҳти юрисдиксияи Тоҷикистон қароргирифта мусоидат менамояд.

Унсури падидаи конститутсионӣ-ҳуқуқии ҳимояи ҳуқуқ ва озодиҳои инсон ва шаҳрванд дар ҳуқуқи конститутсионии ватанӣ маҷмӯӣ меъёрҳои муайяни ҳуқуқиро дар бар мегирад. Муаллифи рисола меъёрҳои ҳуқуқҳимоявии конститутсиониро бо мақсади муайян намудани таъиноти гуногуни онҳо мавриди таснифот қарор додааст. Ҳамин тавр, рисоланавис қоидаҳои рафтори субъектҳои муносибатҳои ҳуқуқиро ба диспозитивӣ (рафтори имконпазир) ва императивӣ (ҳатмӣ) ҷудо менамояд; чораҳои хусусияти ҳуқуқҳимоявии умумӣ ва истисноидошта муайян шудаанд; механизмҳои ибтидоӣ ва сохтаи ҳимояи ҳуқуқ ва озодиҳои инсон ва шаҳрванд пешниҳод мегарданд. Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон шакл ва сатҳи сарчашмаҳоро муайян менамояд, ки дорои муқаррарот оид ба ҳимояи ҳуқуқ мебошанд.

Унсурҳои асосии падидаи конститутсионӣ-ҳуқуқии ҳимояи ҳуқуқ ва озодиҳои инсон ва шаҳрвандро принсипҳо ташкил медиҳанд, ки заминаҳои маънавӣ-этикӣ ва ҳуқуқӣ доранд. Чунин ҷанбаи маънавӣ-ҳуқуқӣ ба андешаи муаллиф мавқеи падидаи конститутсионӣ-ҳуқуқии ҳимояи ҳуқуқ ва озодиҳои инсон ва шаҳрвандро таҳким бахшида, онро аз соҳаи мутлақо расмӣ бароварда, ба инсон наздик мекунад, ки барои устувор гардидани он мусоидат намуда, кафолати нигоҳ доштани асолати он бо мурури замон маҳсуб меёбад.

Барои муайян намудани гуногунии мазмун ва хусусияти хоси принсипҳои падидаи конститутсионӣ-ҳуқуқии ҳимояи ҳуқуқ ва озодиҳои инсон ва шаҳрванд, муаллиф таснифоти онҳоро роҳандозӣ намудааст. Як қисми чунин принсипҳо дар рисола ҳамчун асоси меъёрии низоми таҳқиқшаванда муайян гардида, дар чунин маврид онҳо шакли меъёрҳои конститутсиониро доро буда, бо чораҳои маҷбуркунии давлатӣ ҳимоя мешаванд ва универсалӣ мебошанд, зеро барои ҳимояи ҳуқуқ ва озодиҳои шахсӣ, сиёсӣ, иқтисодӣ, иҷтимоӣ, фарҳангии инсон дар тамоми ҳудуди кишвар аз рӯи стандартҳои ягонаи конститутсионӣ татбиқ мегарданд. Дар робита ба ин, хусусиятҳои танзими гуруҳи номбурдаи ҳуқуқҳои инсон мавҷудияти принсипҳои махсуси ҳимояи онҳоро тақозо менамояд.

Унсури навбатии падидаи конститутсионӣ-ҳуқуқии ҳимояи ҳуқуқ ва озодиҳои инсон ва шаҳрвандро субъектҳои он ташкил медиҳанд, ки намудҳои гуногун доранд. Рисоланавис субъектҳоро таҳлил намуда, онҳоро ба гуруҳҳои иҷтимоӣ ва субъектҳои ташкилии ҳимояи ҳуқуқ ҷудо менамояд. Ҳар кадоме аз ин гуруҳҳо намудҳои хоса доранд: субъектҳои ташкилии ҳимояи ҳуқуқ метавонанд сифати оммавӣ ва ҷамъиятӣ дошта бошанд ё ин ки ба ҳайси субъектҳои инфиродӣ ё коллективӣ баромад кунанд. Субъектҳои ташкилии оммавӣ, ки муаллиф онҳоро бинобар муносибаташон ба ҳокимият ҷудо намудааст, сатҳи конститутсионии худро доро мебошанд, аз ҷумла давлатӣ (қонунгузорӣ, иҷроия, судӣ), мақомоти худидоракунӣ ва байнидавлатӣ.

Унсури дигари падидаи конститутсионӣ-ҳуқуқии ҳимояи ҳуқуқ ва озодиҳои инсон ва шаҳрвандро объектҳо ташкил медиҳанд, ки фарогири ҳуқуқ ва озодиҳо буда, намуди алоҳидаи онҳо маҳсуб меёбанд.

Муаллиф асоснок менамояд, шахси таҳти юрисдиксияи Ҷумҳурии Тоҷикистон қароргирифта вазъи ҳуқуқии гуногун дорад: оддӣ (шаҳрванд, шаҳрванди хориҷӣ ва шахси бешаҳрванд), махсус (кӯдакон, маъюбон, пиронсолон) ва истисноӣ (шахсони дар содир намудани ҷиноят айбдоршаванда, дастгиршуда, маҳбусон, судшудагон, ҷабрдидагон аз сӯиистифодаи ҳокимият).

Барои ҳимояи ҳуқуқ ва озодиҳои объектҳои «махсус» ва «истисноӣ»-и номбурда падидаи конститутсионӣ-ҳуқуқии таҳқиқшаванда чораҳо ва расмиёти махсус пешбинӣ мегарданд, ки зарурияти таҳқиқи алоҳидаи онҳоро тақозо менамояд.

Ҳуқуқ ва озодиҳо ҳамчун объектҳои падидаи конститутсионӣ-ҳуқуқии ҳимояи онҳо дар Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон аз рӯи мазмунашон гурӯҳбандӣ шудаанд: шахсӣ, сиёсӣ, иҷтимоӣ-иқтисодӣ ва иҷтимофарҳангӣ. Чунин таснифот, ки аз санадҳои байналмилалӣ замина мегирад, ба ақидаи муаллиф, бо мақсади ҳимояи ҳуқуқ мебошад, азбаски барои дақиқ намудани ҳолати бавуҷудомада ва таҳияи чораҳои ҳимоявӣ барои ин ё он гуруҳи ҳуқуқ ва озодиҳои инсон ва шаҳрванд мувофиқ мусоидат менамояд.

Нақши асосиро миёни унсурҳои падидаи конститутсионӣ-ҳуқуқии ҳимояи ҳуқуқ ва озодиҳои инсон ва шаҳрванд ба андешаи рисоланавис кафолатҳо ишғол менамояд. Қисме аз онҳо дар Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон таҷассум ёфта, бо мақсади ноил гардидан ба натиҷаҳои мусбии ҳуқуқҳимоявӣ, мазмунан дар қонунгузорӣ инкишоф меёбанд. Ҷанбаҳои асосии кафолатҳои конститутсионии ҳуқуқ ва озодиҳои инсон ва шаҳрванд ва амалигардонии онҳо ба таври муфассал дар боби норуми рисола баррасӣ гардидааст.

Дар зербоби сеюми боби дуюм «Табиати ҳуқуқии принсипҳои конститутсионӣ-ҳуқуқии ҳимояи ҳуқуқу озодиҳои инсон ва шаҳрванд дар Ҷумҳурии Тоҷикистон », ғояҳои аввалия ва асосӣ баррасӣ мегарданд, ки бояд барои фаъолияти мақомоти давлатӣ ва сохторҳои дахлдори ҳимояи ҳуқуқ баҳри ҳимояи ҳуқуқу озодиҳои инсон ва шаҳрванд дар Тоҷикистон асос мешаванд.

Конститутсияи амалкунандаи Ҷумҳурии Тоҷикистон принсипҳои муносибати мутақобилаи давлат ва шаҳрвандро пешбинӣ намудааст, ки дар асоси онҳо дигар санадҳои қонунгузорӣ ташаккул ёфта, моҳияту мундариҷаи онҳоро ифода мекунанд. Принсипҳои конститутсионии ҳимояи ҳуқуқу озодиҳои инсон ва шаҳрванд бо муқаррароти умумии Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон муайян карда шуда, фаъолияти мақомоти давлатиро дар соҳаи ҳимояи ҳуқуқу озодиҳои инсон ва шаҳрванд танзим мекунанд.

Муаллиф асоснок мекунад, ки принсипҳои конститутсионӣ бояд аз принсипҳои ҳуқуқ, ки аз худи материяи ҳуқуқӣ ҷудо мешаванд, фарқ карда шаванд, зеро онҳо тамоми масъалаҳо, ғояҳо, меъёрҳо ва муносибатҳои ҳуқуқиро фаро мегиранд ва ба он ифодаи мантиқӣ, пайдарҳамӣ ва мувозинат медиҳанд. Принсипҳои дар Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон пешбинишуда аз рӯи хусусият, ҳаҷм, хислат ва миқёси таъсир ба соҳаҳои ҳаёти ҷамъиятӣ ва ғайра гуногун мебошанд. Хусусиятҳои танзими конститутсионӣ дар сатҳҳои гуногун тавассути принсипҳои ҳуқуқӣ ҳамчун воситаи универсалии

ҳуқуқӣ муайян карда мешаванд. Аз ҷумла, муаллифи рисола таъкид менамояд, ки вазифаи илми ҳуқуқшиносӣ кумак ба қонунгузор бо роҳҳои ҳуқуқӣ, яъне «муқаррар намудан», «табдил додан»-и қоидаҳои воқеии рушди ҷомеа дар принсипҳои конститутсионӣ мебошад.

Дар асоси ин, муаллиф чунин мешуморад, ки принсипҳои конститутсионӣ, ки қонуниятҳои воқеиро ифода мекунанд, хусусияти танзимномоӣ дошта, ба ташкили муносибатҳои конститутсионӣ ва иҷтимоӣ таъсир мерасонанд. Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон принсипҳои худро доро аст. Ба сифати асосӣ метавон дараҷаи олии умумият, меъёрӣ ва универсалиро ҷудо намуд. Таваҷҷуҳ ба се ҷанбаи талаботи танзимкунанда бояд нигаронида шавад: а) номуайян будани шахсе, ки нисбати ӯ татбиқ мегарданд, яъне паҳншавӣ нисбати шумораи номуайяни шахсон; б) имконияти татбиқи такрорӣ; в) нигоҳдории амали фармоиш, новобаста аз иҷрои он.

Таснифи принсипҳои конститутсионии ҳимояи ҳуқуқу озодиҳо, ба андешаи муаллиф, бояд дар асоси аломатҳои хоси онҳо анҷом дода шавад. Ба ҳайси асосҳои гурӯҳбандӣ ҳамаи аломатҳо истифода нашуда, балки танҳо он аломотҳое истифода мегардад, ки қонуниятҳои дохилии барои ҳама якхеларо инъикос менамояд. Дар ин ҳолат, вобаста ба вақт ва хусусияти амалашон ба принсипҳои доимӣ ва маҳдуди фаъолият тақсим карда мешавад. Принсипҳои конститутсионӣ дар принсипҳои мушаххас, аз ҷумла принсипҳои падидаҳои алоҳидаи ҳуқуқӣ таҷассум меёбанд.

Ҳамин тариқ, муаллифи рисола ба хулосае омадааст, ки ду категорияи баррасишаванда – «принсипҳои конститутсионӣ» ва «принсипҳои падидаи конститутсионӣ-ҳуқуқии ҳимояи ҳуқуқу озодиҳои инсон ва шаҳрванд» механизмҳои ягона мебошанд, ки дар он яке ба сифтаи ҷузъи дигар амал мекунад. Ба мо чунин менамояд, ки принсипҳои падидаи конститутсионӣ-ҳуқуқии ҳимояи ҳуқуқи инсон бояд бо назардошти иртиботи он бо намудҳои мушаххаси муносибатҳои ҷамъиятӣ дар заминаи низоми мушаххас баррасӣ карда шаванд.

Вобаста аз сатҳ ва миқёси танзими конститутсионӣ-ҳуқуқии принсипҳои падидаи конститутсионии ҳимояи ҳуқуқу озодиҳои инсон ва шаҳрвандро дар илми ҳуқуқи конститутсионии ватанӣ ба умумӣ ва махсус тасниф мекунанд. Гуруҳи аввал дар тамоми сохтори конститутсионӣ ҳамчун низоми ягонаи амалкунанда (гуманизм, адолат, баробарӣ ва ғайра), гуруҳи дуюм - танҳо дар соҳаи ҳимояи ҳуқуқу озодиҳои инсон ва шаҳрванд амал мекунанд (умумиҳатмӣ, кафолати ҳимояи давлатӣ, қонунияти конститутсионӣ, тақсимоти ҳокимият ва ғайра).

Ҳамин тавр, муаллиф ба хулоса меояд, ки принсипҳои таҳқиқшаванда табиати махсус доранд. Аввалан, онҳо аломатҳои ҳуқуқиро доро буда, ба категорияи ҳуқуқӣ мансубанд ва дар Конститутсияи кишвар пешбинӣ шудаанд. Дуввум, принсипҳо дар раванди рушди иҷтимоӣ ба вуҷуд омада, муносибатҳои муайяни консептуалиро таҷассум мнамоянд (дар бораи ҷомеаи шаҳрвандӣ, давлати иҷтимоӣ ва ғайра). Ба ин маъно, принсипҳои конститутсионӣ имкон медиҳанд, ки мазмуни идеологии Конститутсияи Тоҷикистон ва стратегияи рушди ҷомеаи давлати Тоҷикистонро дар шароити муосир таъмин намоянд. Сеюм, дар ҳаёти давлат таҷассум ёфта, раванди амалигардонии принсипҳои конститутсионӣ бо

роҳи амалисозии ҳадафҳо ва вазифаҳои давлат ба воситаи мақомоти қонунгузор, иҷроия ва судӣ сурат мегирад. Ҳамин тавр, сохтори дохилӣ ва мувофиқати меъёрҳои ҳуқуқӣ бо принсипҳои конститутсионӣ муайян карда мешаванд, ки метавонанд самтҳои умумии фаъолияти ҳуқуқэҷодкуниро муайян кунанд.

Боби сеюм «Механизми ҳуқуқии таъмини ҳуқуқ ва озодиҳои конститутсионии инсон ва шаҳрванд дар ҷумҳурии тоҷикистон» аз панҷ зербоб иборат аст, ки ба таҳқиқоти механизмҳо ва воситаҳои ҳуқуқии ҳимояи ҳуқуқ ва озодиҳои инсон ва шаҳрванд бахшида шудаанд. Дар он ҷойгоҳ ва нақши мақомоти судӣ, намояндагӣ, иҷроия, мақомоти ҳимояи ҳуқуқ дар таъмин ва ҳимояи ҳуқуқу озодиҳои инсон ва шаҳрванд, инчунин хусусиятҳои фаъолияти Ваколатдор оид ба ҳуқуқи инсон дар ин механизм мавриди баррасӣ қарор дода шудааст.

Дар зербоби якуми боби сеюм «Моҳият ва мазмуни механизми конститутсионӣ-ҳуқуқӣ ва воситаҳои ҳимояи ҳуқуқу озодиҳои инсон ва шаҳрванд дар Ҷумҳурии Тоҷикистон» хусусиятҳои механизми конститутсионӣ-ҳуқуқии ҳимояи ҳуқуқу озодиҳои инсон ва шаҳрванд дар асоси воситаҳои ҳуқуқии дахлдори ватанӣ дар заминаи назарияи илмии ҳуқуқӣ ва қонунгузорӣ таҳқиқ мегардад.

Рисоланавис аз ҷумла қайд мекунад, ки мафҳуми механизми конститутсионии ҳимояи ҳуқуқ ва озодиҳо маҷмӯи воситаҳои ҳуқуқӣ ва низоми мақомоте мебошад, ки ҳуқуқу озодиҳои инсон ва шаҳрвандро, ки дар Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон пешбинӣ шудааст, таъмин ва ҳимояи мекунанд. Ин мафҳум моҳият ва хусусиятҳои муҳимтарини механизми конститутсионии ҳимояи ҳуқуқу озодиҳои инсонро инъикос мекунад. Аввалан, мафҳуми мазкур аз низоми мақомоти ба ҳам алоқаманд ва маҷмӯи воситаҳои таъмини ҳимояи ҳуқуқ ва озодиҳои инсон иборат аст. Дуюм, нақши функсионалии мақомоти мазкур ҳимояи ҳуқуқу озодиҳои инсон на танҳо дар доираи вазифаҳои муштараки онҳо, балки дар ҷараёни иҷрои вазифаҳои мушаххаси онҳо ифода мегардад.

Ба андешаи муаллиф, воситаҳои асосии ҳимояи ҳуқуқу озодиҳо инҳо баромад мекунанд: конститутсионӣ-ҳуқуқӣ, маъмурӣ-ҳуқуқӣ, граждандӣ-ҳуқуқӣ, судӣ ва ғайра мебошанд. Сохтор ва мазмуни механизми конститутсионии ҳимояи ҳуқуқу озодиҳои инсон ва шаҳрванд аз воситаҳои гуногуни ҳимояи ҳуқуқии соҳавӣ иборат аст. Масалан, дар заминаи як соҳа (граждандӣ-ҳуқуқӣ, ҳуқуқи ҷиноятӣ, маъмурӣ-ҳуқуқӣ ва ғайра) хусусиятҳои хоси шаклҳо ва воситаҳои ҳимояи ҳуқуқу озодиҳои инсон ва шаҳрвандро муайян кардан мумкин аст.

Маҷмуи унсурҳое, ки аз онҳо механизми конститутсионии ҳимояи ҳуқуқу озодиҳои инсон ва шаҳрванд ташаккул ёфтааст, инҳоянд: а) меъёрҳои конститутсионӣ; б) обектҳо ва субектҳо; в) амалҳои мурофиавӣ.

Дараҷаи муҳимият ва хусусиятҳои ҳуқуқу озодиҳои конститутсионӣ аз ҷудонашаванда, бегонанашавандагӣ ва кафолати арзиши олии онҳо вобаста аст, ки маҳз барои ҳамин онҳо хислати бунёдӣ доранд. Мувофиқан, ҳуқуқ ва

озодиҳои инсон ва шаҳрванд ба сифати объекти ҳимояи конститутсионӣ-ҳуқуқӣ баромад менамоянд.

Мутобиқи Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон, субъектҳои ҳимояи ҳуқуқу озодиҳо метавонанд инҳо бошанд: давлат ва мақомоти он; иттиҳодияҳо ва ташкилотҳо ва худи шахс. Чун қоида, асосҳои воқеӣ ин амалҳои ғайриқонунӣ ё ба маҳдудкунии ҳуқуқу озодиҳои инсон аз ҷониби давлат ва мақомоти он, шахсони мансабдор ва ғайра мебошад. Асоси ҳуқуқиро меъёрҳои мушаххаси конститутсионӣ ташкил медиҳанд, ки соҳаҳои муайяни муносибатҳои ҷамъиятиро танзим менамоянд.

Шаклҳои ҳимояи ҳуқуқу озодиҳои инсон ва шаҳрванд метавонанд гуногун бошанд. Умуман, таҳти мафҳуми шакли фаъолият амали мақоми ваколатдор дар доираи ваколатҳои он фаҳмида мешавад, ки ба ҳифз, ҳимоя ва барқароркунии ҳуқуқҳои поймолшудаи инсон равона гардидааст. Дар асоси ин муқаррарот, онҳо бояд ба якчанд категорияҳо тақсим шаванд: а) ҳимояи давлатӣ; б) ҳимояи ҳуқуқу озодиҳо аз ҷониби мақомоти маҳаллии ҳокимияти давлатӣ ва худидоракунӣ; в) ҳимояи ҳуқуқу озодиҳои иттиҳодияҳои ҷамъиятӣ ва иттифоқҳои касаба, ташкилотҳои ҳифзи ҳуқуқ; г) ҳимояи ҳуқуқу озодиҳои инсон ва шаҳрванд, аз ҷумла пешниҳоди шикоят, ариза ва пешниҳодҳо ба мақомоти давлатӣ ё муроҷиат ба воситаҳои ахбори омма, суханронии оммавии шаҳрвандон, муроҷиат ба мақомоти байналмилалии ҳимояи ҳуқуқи инсон.

Таҳлили масъалаи баррасишаванда ба муаллиф имкон дод, ки ҷойгоҳиҳимояи конститутсионӣ-ҳуқуқӣ дар низоми ҳимояи давлатии ҳуқуқ ва озодиҳои инсон ва шаҳрванд ҳамчун як шакли махсуси ҳимоя пешниҳод карда шавад, дар ҳоле, ки ҳимояи давлатӣ ҳамчун шакли асосии ҳимоя пешниҳод карда мешавад.

Дар ҳолати аввал, ҳимояи ҳуқуқу озодиҳои конститутсионии инсон, ба андешаи муаллиф, бояд ба ду шакл тақсим шавад: юрисдиксионӣ, ки фаъолияти мақомоти давлатӣ ва мақомоти маҳаллии ҳокимияти давлатиро дар барқароркунии ҳуқуқи вайроншуда ифода менамояд, ки дар доираи қоидаҳои муқаррарнамудаи қонун амалӣ карда мешавад ва натиҷаи он моҳиятан ҳал намудани парванда аст. Шакли ғайриюрисдиксионии ҳимояи ҳуқуқи инсон маҷмӯи амалҳои шахсони ваколатдор барои барқарор кардани ҳуқуқҳои вайроншуда ё баҳсталаб бидуни муроҷиат ба мақомоти салоҳиятдор ва созмонҳо мебошад.

Ҳамин тавр, муаллиф ба хулосае омадааст, ки таснифи низоми миллии ҳимояи ҳуқуқу озодиҳои инсон ва шаҳрвандро ба се гуруҳ тақсим кардан мумкин аст. Гуруҳи якумро маъмурӣ-ҳуқуқӣ (ғайрисудӣ - Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон, Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон, Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон, мақомоти прокуратура, мақомоти маҳаллии ҳокимияти давлатӣ ва худидоракунӣ) ташкил медиҳанд, ки ба ваколатҳои онҳо баррасии масъалаҳои ҳифз, ҳимоя ва барқароркунии ҳуқуқҳои вайроншуда дохил мешавад. Ба гурӯҳи дуюми механизмҳо фаъолияти Ваколатдор оид ба ҳуқуқи инсон, ташкилотҳои ҷамъиятӣ дохил мешаванд. Гурӯҳи сеюм фаъолияти

тамоми низоми судии Тоҷикистон мебошад, ки Суди конститутсионӣ, судҳои юрисдиксияи умумӣ, судҳои иқтисодиро дар бар мегирад.

Дар Тоҷикистон низоми васеи мақомот мавҷуд аст, ки фаъолияташон ба ҳимояи ҳуқуқу озодиҳои инсон ва шаҳрванд равона шудааст. Дар системаи механизми ҳимояи ҳуқуқи инсон механизмҳои байналмилалии ҳимояи ҳуқуқи инсон рӯз аз рӯз муҳимтар шуда истодаанд.

Муаллифи рисола ба хулосае омадааст, ки таснифоти механизмҳои миллӣ ва байналмилалӣ ба меъёрҳои мухталиф асос ёфтааст: аз рӯи хусусияти фаъолият (судӣ, квазисудӣ ва ғайрисудӣ), аз рӯи хусусияти ҳуқуқӣ (конвенсионӣ ва экстраконвенсионӣ), аз рӯи объекти фаъолият (механизмҳои универсалии ҳимояи ҳуқуқи инсон, ки ба механизмҳои баррасии шикоят ва механизмҳои бонизоми ҳимояи ҳуқуқи инсон) ҷудо мешаванд, аз рӯи давомнокии фаъолияташон (муҳлатнок ва бемуҳлат) ва аз рӯи ҳаҷми ваколатҳо (ҳамаҷониба ва дорои ваколатҳои маҳдуд) тақсим карда мешаванд.

Дар зербоби дуюми боби сеюм «Дар бораи нақши мақомоти судӣ дар ҳимояи ҳуқуқу озодиҳои инсон ва шаҳрванд» хусусиятҳои низоми судӣ ҳамчун мақоми асосӣ, ки фаъолияти он бевосита бо ҳимояи ҳуқуқҳои инсон ва шаҳрванд дар Ҷумҳурии Тоҷикистон алоқаманд мебошад, баррасӣ мегардад.

Муаллиф қайд менамояд, ки адолати судӣ яке аз воситаҳои аз ҳама самарабахши ҳимояи ҳуқуқу озодиҳои инсон ва шаҳрванд мебошад, ки дар таҷрибаи ватанӣ таҳия шудааст. Васеъ намудани доираи ҳуқуқҳои ҳимояшавандаи шахсони алоҳида ва ташкилотҳо барои беҳтар кардани сифати мазмуни онҳо ба зиммаи низоми судии ҷумҳурӣ масъулияти махсус мегузорад ва нақши онро ҳамчун кафили асосии таъмини ҳуқуқи шаҳрвандон ва ташкилотҳо ба ҳимояи судӣ инъикос мекунад.

Асосҳои ҳуқуқии низоми судии Ҷумҳурии Тоҷикистон бо Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон ва Қонуни конститутсионии Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 26 июли соли 2014 «Дар бораи судҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон" ба танзим даровarda мешаванд. Аз ҷумла, дар моддаи 84 Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон омадааст, ки «Ҳокимияти судӣ мустақил буда, аз номи давлат ва аз тарафи судяҳо амалӣ мегардад. Ҳокимияти судӣ ҳуқуқ, озодии инсону шаҳрванд, манфиати давлат, ташкилоту муассисаҳо, қонунияту адолатро ҳифз менамояд.

Адолати судиро Суди конститутсионӣ, Суди Олӣ, Суди Олии иқтисодӣ, Суди ҳарбӣ, Суди Вилояти Мухтори Кӯҳистони Бадахшон, судҳои вилоят, шаҳри Душанбе, шаҳр ва ноҳия, Суди иқтисодии Вилояти Мухтори Кӯҳистони Бадахшон, судҳои иқтисодии вилоят ва шаҳри Душанбе амалӣ мекунанд».

Ҳокимияти судӣ фаъолияти худро ба воситаи истеҳсолоти судии конститутсионӣ, гражданӣ, оилавӣ, иқтисодӣ, ҷиноятӣ ва маъмурӣ амалӣ менамояд.

Тартиби баррасии парвандаҳоро судҳо бо қонунгузории мурофиавии Ҷумҳурии Тоҷикистон муайян мекунанд. Бо назардошти ин масъала, муаллиф ба хулоса меояд, ки сифат ва самарабахшии адолати судӣ мустақиман аз се омили объективӣ вобаста аст: а) такмил додани низоми

судӣ; б) самаранокии мурофиаи судӣ в) фаъолиятҳои ташкилӣ-таъминотӣ (кадрҳо, иттилоотӣ, моддӣ ва техникӣ) нисбати адолати судӣ.

Айни замон як қатор мушкилот дар робита бо сифати адолат, давомнокии мурофиаҳои судӣ, сатҳи нокифояи шаҳрвандон аз фаъолияти низоми судӣ, иҷрои ғайриқаноатбахш будани кори судҳо, иҷрои бесамари санадҳои судӣ, набудани шароити зарурӣ барои баамалбарории адолати судӣ ва ғайра мавҷуданд. Ин ворид намудани технологияҳои муосири иттилоотӣ ва коммуникатсиониро дар низоми иҷрои ҳатмии санадҳои судӣ ва фаъолияти судӣ талаб мекунад ва имкон медиҳад, ки муносибати навоварона ба рушди онҳо ташаккул дода шавад, инчунин сифат ва мӯҳлати татбиқи адолати судӣ, сифат ва самарабахшии ташхисҳои аз ҷониби муассисаҳои судӣ-экспертӣ гузаронидашуда ва таъмини иҷрои самараноки қарорҳои судӣ таъмин карда шаванд.

Дар зербоби сеюми боби сеюм «Нақши мақомоти намояндагӣ дар ҳимояи ҳуқуқу озодиҳои инсон ва шаҳрванд дар Ҷумҳурии Тоҷикистон» ваколатҳои мақомоти қонунгузор (намояндагӣ) оид ба ҳимояи ҳуқуқи баррасӣ шуда, хусусияти дутарафаи онҳо нишон дода шудааст. Ин хулоса бо меъёрҳои конститутсионии танзимнамоии ҳуқуқ ва озодиҳои инсон ва шаҳрванд асос ёфтааст.

Кушиши муаллиф оид ба муайян намудани ҳадди ваколатҳои конститутсионии палатаҳои Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон, ба хулоса меорад, ки ҳангоми иҷрои вазифаҳои бунёдии худ, онҳоро зарур аст, соҳаҳои муносибатҳои ҷамъиятиро тавре ба тартиб оранд, ки риоя ва ҳимояи ҳуқуқу озодиҳои инсон ва шаҳрванд дар натиҷаи мухолифат ва норасоии меъёрҳои ҳуқуқ халалдор нагардад.

Мушкилот дар ин ҷо анҷом намеёбад, зеро, тавре ки таҳлили амалия нишон медиҳад, зимни инкишоф ва мушаххас кардани муқаррароти конститутсионӣ, маҳдудшавии доираи ҳуқуқ ё озодӣ ба вуҷуд меояд, ташкили чунин тартибот ва механизмҳои татбиқ ва ҳимоя, ки аз сабаби номукаммалӣ ё норасоиашон барои амалӣ шудани ҳуқуқҳо ва озодиҳои инсон ва умуман шаҳрванд, монеъ мешаванд. Бо мақсади пешгирӣ намудани тамоюлҳои манфии ҳимояи ҳуқуқу озодиҳои инсон ва шаҳрванд, ҷиҳати иҷрои талаботи Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон, аз ҷумла моддаи 5, қисми 1 ва 2 моддаи 10, моддаи 42, моддаи 14 ва ғ., аз тарафи палатаҳои Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон муаллиф қайд карда менамояд, ки зарурати мураттабсозӣ ва батартибдарории фазои ҳимояи ҳуқуқи инсон, ки ҷавобгӯи меъёрҳои миллӣ ва байналмилалӣ дар соҳаи ҳифз ва таъмини ҳуқуқу озодиҳои инсон мебошад, ба миён омаддааст.

Дар Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон салоҳияти палатаҳои Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистонро оид ба ҳуқуқу озодиҳои инсон бевосита ифодаи худро наёфтааст. Аммо, агар бодиққат ба ваколатҳои онҳо таваҷҷӯҳ намоем, нерӯи онҳо оид ба ҳимояи ҳуқуқи инсон аён мегардад. Мувофиқи Дастури Маҷлиси намояндагони Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон, ки бо Қарори Маҷлиси намояндагон аз 7 ноябри соли 2001 тасдиқ шудааст, дар банди б,

моддаи 20 пешбинӣ гадидааст, ки ба кумитаҳои Маҷлиси намояндагони Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон Кумита оид ба қонунияти конститутсионӣ, қонунгузорӣ ва ҳуқуқҳои инсон дохил мешавад ва моддаи 22 салоҳияти Кумита оид ба қонунияти конститутсионӣ, қонунгузорӣ ва ҳуқуқи инсонро муайян намудааст. Аз ҷумла, дар асоси банди 2 моддаи 22 ба доираи салоҳияти кумитаи зикршуда бевосита масъалаҳои марбут ба қонунгузорӣ оид ба ҳимояи ҳуқуқҳои конститутсионӣ, озодиҳои инсон ва шаҳрвандро дохил гардидаанд.

Дар асоси таҳқиқоти гузаронидашуда, муаллифи рисола ба чунин хулосаҳо омадааст.

Якум, асосҳои ҳимояи ҳуқуқу озодиҳои инсон дар низоми мақомоти қонунгузор (намояндагӣ)-и Тоҷикистон аз қабули санади авф иборат аст, ки ба салоҳияти Маҷлиси намояндагон дохил мешавад ва он ба маънои томаш як ниҳоди ҳуқуқии байнисоҳавӣ мебошад, ки меъёрҳои конститутсионӣ, ҷиноятӣ, мурофиаи ҷиноятӣ, иҷрои ҷазо ва дигар соҳаҳои ҳуқуқро вобаста ба озод кардан аз ҷавобгарӣ ва ҷазо (оқибатҳои ҳуқуқии ҷазо) мувофиқи иродаи давлатӣ, дар бар мегирад. Субъекти пешниҳоди авфи умумӣ асосан давлат - Ҷумҳурии Тоҷикистон мебошад, ки дар ин ҳолат аз номи давлат Маҷлиси намояндагон баромад менамояд.

Дуюм, нерӯи ҳуқуқҳимоявии Маҷлиси намояндагони Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон ба он вобаста аст, ки ин палатаи Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон бевосита аз ҷониби халқ интихоб гардидааст: вакилони он тамоми аҳолии кишварро намояндагӣ мекунанд ва манфиатҳои сиёсии онро инъикос мекунанд. Тибқи моддаҳои 13 ва 17 Қонуни конститутсионии Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи вазъи ҳуқуқии узви Маҷлиси миллӣ ва вакили Маҷлиси намояндагони Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон» ва Дастури Маҷлиси намояндагони Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон, мурожиати шаҳрвандон оид ба вайрон шудани ҳуқуқҳои онҳо шахси мансабдори дахлдорро ӯҳдадор менамояд, ки ҷиҳати пешгирӣ ва бартараф намудани онҳо чораҳои фаврӣ андешад.

Сеюм, дар доираи ваколатҳои конститутсионии Маҷлиси миллии Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон оид ба фаъолияти ҳимояи ҳуқуқ бевосита меъёр пешбинӣ нагардидааст, аммо он аз мазмуни меъёрҳои Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон, қонунгузорӣ ва Дастури палата бармеояд. Ҳамин тавр, тибқи қисми 2 моддаи 56 Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон, Маҷлиси миллӣ салоҳияти интихоб ва бозхонди раис, муовинон ва судяҳои Суди конститутсионӣ, Суди Олӣ ва Суди олии иқтисодиро бо пешниҳоди Президент дорад. Бо дарназардошти сатҳи ҳимояи судӣ дар низоми ҳимояи ҳуқуқу озодиҳои инсон ва нақши судҳои болоӣ дар ҳимояи ҳуқуқ, масъулияти ҷиддиеро, ки Маҷлиси миллӣ дар ҳалли чунин масъалаҳои кадрӣ ба зимма дорад, бояд эътироф намуд.

Чорум, ба риоя ва ҳимояи ҳуқуқу озодиҳои инсон ва шаҳрванд робитаи муташаккилонаи Маҷлиси миллӣ бо намояндаи ваколатдори Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон дар Маҷлиси миллӣ ва Маҷлиси намояндагони Маҷлиси

Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон, аъзои Ҳукумат, Раиси Суди конститутсионии Ҷумҳурии Тоҷикистон, Раиси Суди Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон, Суди олии иқтисодии Ҷумҳурии Тоҷикистон, Прокурори генералии Ҷумҳурии Тоҷикистон мусоидат менамоянд.

Панҷум, шаклҳои фаъолияти Маҷлиси миллӣ ва аъзои он дар Қонуни конститутсионии Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 6 августи соли 2001 «Дар бораи вазъи ҳуқуқии аъзои Маҷлиси миллӣ ва вакили Маҷлиси намояндагони Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон» муайян шудааст. Барои ин палатаи парлумон ва аъзои он, инчунин дархостҳо барои узви Маҷлиси миллӣ ва вакили Маҷлиси намояндагон пешниҳод карда шудаанд (моддаи 13), ки самти ҳимояи ҳуқуқии онҳо дар раванди тавзеҳи расмӣ ё муайян намудани мавқеъ оид ба масъалаҳои марбут ба муҳимтарин манфиатҳои ҷамъиятии дорои аҳамияти давлатӣ татбиқ карда мешавад.

Саҳми воқеии мақомоти қонунгузори (намояндагӣ)-и Ҷумҳурии Тоҷикистонро дар соҳаи ҳимояи ҳуқуқу озодиҳои инсон ва шаҳрванд баҳо дода, муаллиф нишон медиҳад, ки вазъи ҳуқуқӣ ва ваколатҳои функсионалии ин мақомот барои татбиқи пурраи онҳо имкониятҳои васеъ медиҳад. Муқаррароти мазкур далели он аст, ки маҳз ҷараёни қонунгузорӣ ба таҳкими минбаъдаи асосҳои конститутсионӣ оид ба ҳимояи ҳуқуқу озодиҳои инсон ва шаҳрванд дар мамлакатамон мусоидат менамояд, инчунин татбиқи бомуваффақияти ислоҳоти низоми ҳуқуқиро дар заминаи дастгирии қонунгузорӣ оид ба ҳимояи ҳуқуқи инсон ва шаҳрванд дар шароити муосир, таъмин менамояд.

Ҳалли мусбати ин масъала ва такмили амали падидаи конститутсионӣ-ҳуқуқии ҳимояи ҳуқуқу озодиҳои инсон ва шаҳрвандро дар Ҷумҳурии Тоҷикистон аз ҷониби мақомоти қонунгузорӣ (намояндагӣ), муаллифи рисола асосан бо такмили фаъолияти қонунгузорӣ дар заминаи принсипҳои конститутсионии ҳимояи ҳуқуқу озодиҳои шахсони таҳти юрисдиксияи Тоҷикистон қароргирифта, алоқаманд меҳисобад.

Дар зербоби чоруми боби сеюм «Махсусияти фаъолияти мақомоти иҷроия ва ҳимояи ҳуқуқ оид ба таъмини ҳуқуқ ва озодиҳои инсон ва шаҳрванд» муаллифи диссертатсия ҷузъҳои муҳимтарини низоми ҳимояи ҳуқуқ инсон дар Ҷумҳурии Тоҷикистон ба монанди мақомоти иҷроия ва ҳифзи ҳуқуқ ва нақши онҳодар таъмини ҳуқуқу озодиҳои инсон ва шаҳрванд дар шароити муосирро мавриди баррасӣ қарор додааст,.

Муаллиф қайд менамояд, ки фаъолияти муназзами онҳо роҷеъ ба ҳимояи ҳуқуқ ба иҷрои ӯҳдадориҳои конститутсионии давлат оид ба ҳимояи ҳуқуқу озодиҳои инсон ва шаҳрванд ба таври назаррас таъсир мерасонад. Дар асл, мақомоти иҷроияи ҳокимияти давлатӣ вобаста ба моҳияти худ, иқтидори назаррас оид ба ҳимояи ҳуқуқ доранд, ки бо ин васила робитаи фаъоли онҳо бо аҳолӣ таъмин мегардад. Ғайр аз ин, ба таври конститутсионӣ пешбинӣ намудани иерархияи онҳо, ҷалб намудани манбаи таъсирбахши маъмуриро барои мақсадҳои ҳуқуқи инсон таъмин мекунад.

Функсияи мақомоти ҳокимияти иҷроияро оид ба ҳимояи ҳуқуқ муайян намуда, муаллиф қайд мекунад, ки ба маънои васеъ фаъолияти ин мақомот

бояд хусусияти ҳуқуқҳимоявӣ дошта бошад, ки дар функсияи ҳуқуқэҷодкунӣ ва ташкилии он ифода гардида, бо маҷмӯи амалҳои мақомоти ҳокимияти иҷроия амалӣ гардида, дар шаклҳо ва усулҳои мухталиф вобаста ба хусусиятҳои ҳуқуқҳимоявии онҳо сурат мегирад.

Ҳамин тариқ, низоми ягонаи ҳокимияти иҷроия дар Тоҷикистон бо Қонуни конститутсионии Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 12 майи соли 2001 «Дар бораи Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон» ва Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон муайян карда мешавад, ки фаъолияти Ҳукуматро дар маҷмӯъ танзим мекунад ва ба ҳимояи самарабахши ҳуқуқ ва озодиҳои инсон ва шаҳрванд дар кишвар мусоидат менамояд. Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон дар фаъолияти худ принсипҳои волоияти қонунро дар самти таъмини ҳуқуқу озодиҳои инсон ва шаҳрванд (моддаи 3) ба роҳбарӣ гирифта, барои таъмини қонуният, ҳуқуқ ва озодиҳои шаҳрвандон оид ба ҳимояи амвол ва тартиботи ҷамъиятӣ, мубориза бар зидди ҷинояткорӣ ва дигар зуҳуроти хавфноки ҷамъиятӣ чораҳо меандешад (моддаи 19).

Аммо, рисолати Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон дар низоми мақомоти ҳокимияти иҷроия пеш аз ҳама иҷрои функсияи пешгирикунандаи ҳифзи ҳуқуқ мебошад, зеро маҳз ин мақомот фаъолияти тамоми мақомоти низомро ҳамоҳанг, роҳбарӣ, ҳамгирой ва назорат менамояд, функсияи ҳуқуқэҷодкуниро амалӣ месозад ва ваколатҳои ҷудогонаро байни мақомоти ҳокимияти иҷроия, аз ҷумла оид ба таъмини ҳуқуқҳои инсон ва шаҳрвандро тақсим мекунад,.

Дар амалигардонии функсияҳо оид ба ҳимояи ҳуқуқ мақомоти ҳокимияти иҷроияи соҳавӣ мавқеи марказӣ доранд. Маҳз фаъолияти онҳо ба ҳимояи ҳуқуқи шахсон нигаронида шудааст ва онҳо вазифадоранд дар доираи салоҳияти худ барои таъмини ҳимояи ҳуқуқу озодиҳои шаҳрвандон дар Тоҷикистон чораҳои таъсиррасонии давлатиро амалӣ намоянд.

Дар шакли маъмултарин, ба андешаи муаллиф шакли фаъолияти ҳимояи ҳуқуқ, ки ин мақомоти давлатӣ анҷом медиҳанд, вобаста ба хусусияти ваколатҳои роҳбарикунандаи онҳо, ки аз ҷониби онҳо барои таъмини ҳуқуқу озодиҳои шаҳрвандон амалӣ мешаванд, ба чунин намудҳо тақсим кардан мумкин аст: хизматрасонии давлатӣ, ваколатҳои контролӣ - назоратӣ, ҳимояи ҳаёт, саломатӣ, амволи шаҳрвандон, ҳимояи ҳуқуқи истеъмолкунандагон, ҳифзи иҷтимоӣ, ҳифзи ҳуқуқҳои молиявӣ ва ғайра.

Муаллифи рисола мақомоти ҳифзи ҳуқуқро ҳамчун як бахши махсуси ташкили ҳимояи ҳуқуқ баррасӣ кардааст. Ин як гурӯҳи сохтори давлатӣ асосан ба ҳокимияти иҷроия мансубанд, ба сегонаи классикии шохаҳои функсионалии ҳокимият дохил намешаванд ва бо ҳадафу вазифаҳои муштарак муттаҳид шудаанд.

Таҳлили функсионалӣ – мазмунии фаъолияти низоми ҳифзи ҳуқуқ ва механизми он оид ба таъмин ва барқарор кардани ҳуқуқу озодиҳои вайроншудаи инсон ва шаҳрванд гузаронида шудааст, роҳҳои беҳтарини ҳамкорӣ байни мақомоти ҳифзи ҳуқуқ пешниҳод карда шуданд, низоми ҳамоҳангшудаи шаклҳо ва усулҳои фаъолияти муштараки онҳо дар соҳаи

таъмини ҳуқуқ ва озодиҳои инсон ва шаҳрванд қайд гардидааст. Барои такмил додани ин шаклҳо ва усулҳо, баланд бардоштани самаранокии фаъолияти ҳуқуқи инсон ва барқароркунии ҳуқуқҳои вайроншудаи инсон ва шаҳрванд дар Ҷумҳурии Тоҷикистон пешниҳодҳо таҳия карда шуданд.

Дар зербоби панҷуми боби сеюм «Ваколатдор оид ба ҳуқуқи инсон дар механизми таъмини ҳуқуқу озодиҳои инсон ва шаҳрванд» самтҳои асосӣ ва вазифаҳои Ваколатдор оид ба ҳуқуқи инсон дар Ҷумҳурии Тоҷикистон мавриди таҳлил қарор дода мешавад.

Муаллиф қайд мекунад, ки дар механизми танзими конститутсионӣ- ҳуқуқии ҳимояи ҳуқуқу озодиҳои инсон ва шаҳрванд дар Тоҷикистон, ниҳоди навтаъсиси Ваколатдор оид ба ҳуқуқи инсон ҷои махсусро ишғол мекунад. Ӯ хусусиятҳои фаъолияти онро оид ба ҳимояи ҳуқуқ муайян ва таҳқиқ кардааст. Бо вуҷуди ин, дар рисола қайд мегардад, ки сарфи назар аз мақоми баланди конститутсионии ин ниҳод, барои ташаккулёбии он ҳамчун як воситаи мукаммали ҳуқуқӣ дар соҳаи ҳимояи ҳуқуқу озодиҳои инсон дар кишвар, корҳои зиёдеро бояд анҷом дод.

Дар натиҷаи омӯзиши фаъолияти Ваколатдор оид ба ҳуқуқи инсон, рисоланавис як қатор хулосаҳо мебарорад.

Якум, аз натиҷаҳои таҳлил бармеояд, ки падидаи Ваколатдор оид ба ҳуқуқи инсон дар Тоҷикистон ҳамчун воситаи дастгирии давлат дар самти ноил шудан ба ҳадафҳояш вобаста ба ҳимоя, таъмин ва барқарор кардани ҳуқуқу озодиҳои инсон ва шаҳрванд фаъолият мекунад.

Дуюм, Ваколатдор оид ба ҳуқуқи инсон ҳамчун як ниҳоди миёнарав байни дастгоҳи давлатӣ ва шахс истифода мешавад, ки бо истифода аз воситаҳои ғайрисудии конститутсионӣ барои муҳофизат ва ҳимояи ҳуқуқу озодиҳои инсон ва шаҳрванд истифода мешавад.

Сеюм, азбаски Ваколатдор оид ба ҳуқуқи инсон воситаҳои императивӣ ва судӣ-конститутсионии ҳифз ва ҳимояи ҳуқуқу озодиҳои инсон ва шаҳрвандро надорад, имконияти бевосита таъсир расонидан ба мақомоти давлатӣ ва шахсони мансабдори онҳо, ки ҳуқуқ ва озодиҳои инсонро поймол мекунанд, надорад. Гарчанде ки табиати ҳуқуқии Ваколатдор дорои хусусиятҳои давлатӣ мебошад, дар асл он як ҷузъи механизми ҳимояи ҳуқуқӣ мебошад, ки ба давлат бораи ҳимояи ҳуқуқ ва озодиҳои инсон маълумоти дахлдор медиҳад.

Чорум, дар симои Ваколатдор оид ба ҳуқуқи инсон шаҳрванд таҳқиқи холиси масъалаи вайрон кардани ҳуқуқҳои конститутсионӣ доро мебошад, ки бо муносибатҳои хизматӣ ва дигар намуди тобеият бо мақомоти маъмурӣ, ки ҳуқуқу озодиҳои инсонро поймол мекунад, алоқаманд нест. Аз нуқтаи назари ҳуқуқӣ, падидаи Ваколатдорро ба як ниҳоди нави ҳимояи ҳуқуқи инсон дохил кардан мумкин, ки фаъолияташ ба истифодаи воситаҳои императивии ҳифзи ҳуқуқу озодиҳои инсон ва шаҳрванд равона гардидааст ва бо ҳамин воситаҳо ба мақомоти давлатӣ ва шахсони мансабдори онҳо, ки ҳуқуқу озодиҳои инсонро поймол мекунад, таъсир мерасонад. Ваколатдор ба низоми мавҷудаи механизми ҳуқуқи инсон дахолат намекунад, аммо онро бо воситаҳои ҳуқуқии ҳифз ва ҳимояи ҳуқуқу озодиҳои инсон таъмин менамояд.

Панҷум, таҳлили фаъолияти Ваколатдор оид ба ҳуқуқи инсон дар дигар давлатҳо нишон медиҳад, ки табдил додани падидаи Ваколатдор оид ба ҳуқуқи инсон ба ниҳоди контроли парлумонӣ ба ташаккули механизми назорати парлумонӣ нисбат ба дигар шохаҳои ҳокимияти давлатӣ мусоидат мекунад ва бо ин васила мустақилияти онро таъмин менамояд.

Боби чорум «Амалигардонии кафолатҳои конститутсионии ҳуқуқ ва озодиҳои инсон дар Ҷумҳурии Тоҷикистон» ду зербобро дар бар мегирад, ки ба омӯзиши механизм ва сохтори кафолати ҳуқуқӣ дар ҳуқуқи конститутсионии ватанӣ, мафҳум ва таснифи он бахшида шудааст, инчунин масъалаҳои такмил додани принсипҳои мурофиавии онҳо дар Ҷумҳурии Тоҷикистон низ мавриди баррасӣ қарор дода шудааст.

Дар зербоби якуми боби чорум «Хусусиятҳои механизм ва сохтори кафолатҳои ҳуқуқӣ дар ҳуқуқи конститутсионии ватанӣ: мафҳум ва таснифот» мафҳум ва хусусиятҳои кафолатҳои ҳуқуқӣ, таснифи онҳо дар ҳуқуқи конститутсионии ватанӣ баррасӣ мегардад.

Муаллифи рисола қайд мекунад, ки механизми кафолати ҳуқуқӣ, ҳамчун як навъи муайяни сохтори низомӣ-ҳуқуқӣ, аз якчанд сатҳҳо иборат аст: қонунэҷодкунӣ (барои танзими ҳуқуқҳои мушаххаси инсон ва кафолатҳои онҳо таъсис дод шудааст); ҳуқуқӣ (низоми ҳуқуқӣ ҳамчун маҷмӯи зуҳуроти ҳуқуқӣ); институтсионалӣ (низоми ниҳодҳои ҳуқуқие, ки барои анҷом додани ҳимояи ҳуқуқи инсон, назорати фаъолияти мақомоти ҳифзи ҳуқуқ, аз ҷумла сохторҳои минтақавӣ ва маҳаллии он ваколатдоранд); иттилоотӣ - мафкуравӣ (маърифати инсондӯстӣ, таълим, тарбия).

Дар натиҷаи таҳлил муаллиф кӯшиши муайян кардани унсурҳои умумӣ ва таъсирбахши сохтори механизми кафолати ҳуқуқӣ намудааст, ки чунин мебошанд: 1) сатҳи салоҳияти мақомоти давлатӣ на танҳо дар таҷассуми ваколатҳояшон дар қонунгузорӣ, балки дар қобилият ва имконияти ҳалли воқеии масъалаҳо аз тарафи онҳо вобаста ба амалигардонии ҳуқуқ ва озодиҳо муайян мегардад; 2) муқаррар намудани падидаи ҷавобгарии шахсони мансабдор ва шаҳрвандон; 3) амалигардонии шакли расмиётӣ-мурофиавии ҳифз ва барқароркунии ҳуқуқу озодиҳои поймолшуда ва вайроншуда; 4) реҷаи ҳуқуқии қонуният (волоияти Конститутсия ва қонун ва ғайра).

Таснифи кафолатҳои ҳуқуқӣ вобаста ба доираи таҷассуми онҳо дар соҳаҳои ҳуқуқии моддӣ ва мурофиавӣ, ки заминаи меъёрии кафолати ҳуқуқиро ташкил медиҳанд, сурат гирифтааст. Дар асоси ин муқаррарот, муаллифи рисола таснифи кафолатҳои ҳуқуқиро тибқи принсипи соҳавии онҳо, яъне кафолатҳои соҳавӣ (мурофиаи ҷиноятӣ, мурофиаи гражданӣ, мурофиаи маъмурӣ ва ғайра). роҳандозӣ намудааст. Қайд мегардад, ки ҳамчун намуди алоҳида кафолатҳои ҳуқуқии байналмилалӣ метавонанд дар ин қатор пешниҳод карда шаванд. Шарти асосии чунин таснифот доираи таҷассумёбии онҳо мебошад.

Дар иртибот ба кафолатҳои ҳуқуқӣ, муаллиф таснифи онҳоро (аз рӯи таъинот, нақши мансабӣ) ҳамчун кафолатҳои амалигардонӣ ва кафолатҳои ҳимояи (ҳифзи) ҳуқуқу озодиҳои шахс пешниҳод кардааст. Сарфи назар аз

таснифот аз рӯи асосҳои мухталиф, низоми ҳуқуқу озодиҳои инсон ва шаҳрванд силсилаи органикии ягона мебошад. Аз ин бар меояд, ки баъзе ҳуқуқҳо мазмуни дигар меъёрҳоро ошкор мекунанд ва кафолати амалигардонии онҳоро таъмин менамоянд. Масалан, ҳуқуқ ба ҳаёт набояд алоҳида аз ҳуқуқ ба саломатӣ ва кӯмаки тиббӣ баррасӣ карда шавад. Ҳуқуқҳои сиёсии шаҳрвандон ба пуррагӣ амалӣ мегарданд, агар ҳуқуқҳои шахсии онҳо кафолат дода шаванд.

Аз нуқтаи назари муаллиф, онҳоро метавон аз рӯи асосҳои мухталиф тасниф намуд: аввал, ин мафҳуми хеле васеи кафолатҳо ҳамчун бунёдӣ ва сохторӣ мебошад; дуюм, тақсими анъанавии кафолатҳо (аз рӯи мазмун) ба умумӣ ва махсус бо тавсифи минбаъда ва сеюм, таснифи кафолатҳо вобаста ба субъектҳои татбиқи онҳо. Ба андешаи муаллиф, ҳангоми таҳлили кафолатҳои соҳавӣ (ҳамчун таснифи кафолатҳои ҳуқуқӣ) бояд ба назар гирифт, ки истифодаи принсипи соҳавӣ барои таснифи кафолатҳои ҳуқуқӣ аз он шаҳодат медиҳад, ки ин кафолатҳо низоми ягонаро ташкил медиҳанд ва он тафовути дохилиро дорад, ки дар маҷмӯъ ба тамоми низоми ҳуқуқӣ хос мебошад.

Муаллиф масъаларо омӯхта, таъкид менамояд, ки кафолатҳои ҳуқуқиро вобаста аз шакл, марҳилаҳо, восита ва усулҳои татбиқи ҳуқуқи инсон ба кафолатҳо – шароитҳои амалигардонӣ ва кафолатҳо – воситаҳои ҳимоя ҷудо кардан мумкин аст. Аз нуқтаи назари муаллиф, шаклҳои кафолат маънои чунин расмиёти ҳуқуқӣ, аз қабили санадҳои татбиқ, реҷаҳои ҳуқуқӣ, расмиёти мурофиавӣ, маҳдудиятҳои ҳуқуқӣ, техникаи ҳуқуқӣ, тафсир ва дигар воситаҳои ҳуқуқие мебошанд, ки ҳамчун восита ва роҳҳои амалигардонӣ ва ҳимояи ҳуқуқҳои шаҳрвандон истифода гарданд. Баъзе аз онҳо мутлақо хусусияти меъёрӣ доранд (манъкуниҳо ё маҳдудиятҳо), дигарашон дорои хусусияти иҷтимоӣ ва ҳуқуқӣ мебошанд.

Ҳамин тавр, муаллиф муайян кардааст, ки кафолатҳои конститутсионӣ ин ифодаи умумии падидаҳои муҳимтарин ва пешсафи иҷтимоию ҳуқуқӣ, усулу воситаҳои таъмин ва ҳимояи ҳуқуқу озодиҳои шаҳрвандон, иҷрои фаъоли вазифа ва ӯҳдадориҳои конститутсионии онҳо мебошанд.

Дар рисола мафҳуми муаллифӣ оварда шудааст, ки таҳти он маҷмӯи шароити умумии иҷтимоӣ-сиёсӣ, маънавӣ - ахлоқӣ, заминаҳои воқеии ҳуқуқҳои субъективӣ ва озодиҳои шахс, инчунин воситаҳои махсуси таъмини ҳуқуқии амалигардонӣ, ҳимоя ва ҳифзи ҳуқуқҳои субъективии тибқи Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон ва санадҳои ҳуқуқии байналмилалӣ пешбинишуда мебошанд.

Дар зербоби дуюми боби чорум «Дурнамои такмили қонунгузорӣ дар соҳаи кафолатҳои конститутсионии ҳимояи ҳуқуқу озодиҳои инсон ва шаҳрванд дар Ҷумҳурии Тоҷикистон» масъалаҳои такмил ва рушди кафолатҳои конститутсионӣ-ҳуқуқии падидаи ҳимояи ҳуқуқу озодиҳои инсон ва шаҳрванд дар Тоҷикистон баррасӣ мегарданд. Муайян кардан ва пешбинӣ намудани омилҳо ва ҳолатҳое, ки ба фаъолияти динамикии мақомоти ҳокимияти давлатӣ ва самаранокии он дар таъмини ҳимояи ҳуқуқу озодиҳои инсон ва шаҳрванд мусоидат мекунанд, низ мавриди таҳлил қарор дода шудааст.

Дар асоси таҳлили қонунгузории Ҷумҳурии Тоҷикистон дар соҳаи таъмини кафолатҳои конститутсионии ҳимояи ҳуқуқу озодиҳои инсон ва шаҳрванд, муаллифи рисола чунин мешуморад, ки зарурати таҳияи минбаъдаи консептуалӣ ва дар сатҳи қонунгузорӣ муайян намудани мақоми ҳуқуқии мақомоти давлатӣ ва сохторҳои дахлдори ҳуқуқи инсон дар соҳаи таъмин ва кафолати ҳимояи ҳуқуқҳои конститутсионӣ ва ҳуқуқу озодиҳои инсон ва шаҳрванд дар Тоҷикистон ба вуҷуд омадааст. Ҳамзамон, зарур аст, ки хусусиятҳои гурӯҳҳои ба ҳимоя эҳтиёҷманд ба назар гирифта шаванд, рушди қонунгузорӣ бо назардошти талаботи стандартҳои байналмилалӣ бозбинӣ гардад, таҳияи стратегияи такмил додани қонунгузории соҳавӣ ва расмиёти марбут ба огоҳонӣ, пешгирӣ ва барқароркунии ҳуқуқу озодиҳои вайроншудаи инсон ва шаҳрванд ва тавсияҳои афзалиятнок роҳандозӣ гардад.

Муқаррароти мазкур дар як қатор пешниҳодҳо ва хулосаҳои рисоланавис асоснок мегарданд, ки чунинанд:

Якум, стратегияи рушди қонунгузории Ҷумҳурии Тоҷикистон бо дигаргуниҳое, ки дар соҳаҳои сиёсӣ, иқтисодӣ, иҷтимоӣ, фарҳангӣ ва дигар соҳаҳои ҳаёти ҷамъиятӣ ба вуқӯъ мепайванданд, зич алоқаманд аст. Амалан, низоми ҳуқуқии миллӣ ташаккул ёфтааст ва муҳимтар аз ҳама, соҳаҳои асосии ҳуқуқ ва қонунгузорӣ дар маҷмӯъ бо тамоми санадҳои зарурии кодификатсионӣ таъмин карда шудаанд. Қонунгузории амалкунандаи Ҷумҳурии Тоҷикистон дар доираи воқеияти муосир ва рӯйдодҳои дар Тоҷикистон бавуҷудомада, дар маҷмӯъ тибқи талаботи ҷомеаи ҷаҳонӣ самтҳои асосии рушди онро муайян намуд.

Дуюм, самтҳои асосии рушди қонунгузории Ҷумҳурии Тоҷикистон ба ҳимояи ҳуқуқу озодиҳои инсон ва шаҳрванд нигаронида шудаанд, ки дар он кафолатҳо ва ҳифзи ҳуқуқу озодиҳои конститутсионии инсон ва шаҳрванд ҷойгоҳи махсус доранд, инчунин кафолати таъмини амнияти шахсӣ, ҳифзи ҳамаҷонибаи ҳаёт ва саломатӣ, шаъну шарафи шаҳрвандон, дахлнопазирии равонӣ ва ҷисмонии онҳо, ҳимояи ва таъмини шароити мусоиди табиӣ барои онҳо, нақши муҳим доранд.

Сеюм, қонунгузории Ҷумҳурии Тоҷикистон на танҳо ба муқаррароти Конститутсияи амалкунанда, балки ба меъёрҳои санадҳои байналмилалӣ, шартномаҳои байнидавлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон, тавсияҳо ва стандартҳое, ки дар ҳуҷҷатҳои СММ, САҲА ва Шӯрои Аврупо мавҷуданд, мувофиқат мекунад.

Чорум, дар ҷараёни қабул ва татбиқи барномаҳоиислоҳоти судӣ, инчунин Консепсияи дурнамои рушди қонунгузории Ҷумҳурии Тоҷикистон, самтҳои афзалиятнок муайян шуданд, ки ба баланд бардоштани сатҳ ва сифати қонунҳо ва татбиқи самарабахши онҳо дар ҳаёти ҷамъиятии ҷумҳурӣ мусоидат менамоянд ва дар онҳо вазифаҳои аввалиндараҷа роҷеъ ба ҳифзи ҳуқуқу озодиҳои инсон ва шаҳрванд муқаррар гардидаанд. Ин стратегия дар доираи рӯйдодҳои ҷории иҷтимоӣ ва сиёсӣ ба рушди мақсаднок ва муназзами қонунгузории миллӣ дар оянда мусоидат ҳоҳад намуд.

Панҷум, дар баробари вазифаҳои асосии вобаста ба баланд бардоштани сифат ва самарабахшии қонунгузорӣ (таҳқиқоти илмӣ - таҳлилии раванди таҳия ва таҷрибаи татбиқи қонунгузорӣ, таҳияи лоиҳаҳои миллӣ ва иштирок дар таҳияи санадҳои байналмилалӣ ва ғайра), дигар масъалаҳо мавҷуданд, ки бидуни ҳалли онҳо татбиқи мақсаду вазифаҳои дар боло зикршуда душвор аст, аз ҷумла: 1) баррасии нопурраи дараҷаи танзими ҳуқуқии муносибатҳои дахлдори ҷамъиятӣ ҳангоми қабули як қатор санадҳои меъёрии ҳуқуқии нав; 2) теъдоди зиёди меъёрҳои ҳаволакунанда; 3) таҳрифи меъёрҳои қонунҳо дар баъзе санадҳои меъёрии ҳуқуқии сатҳи поёнӣ; 4) пешбинии нокифояи оқибатҳои қабули баъзе санадҳои меъёрии ҳуқуқӣ ҳангоми таҳияи лоиҳаи онҳо, ки боиси тағйирот, илова ё бекор кардани ин санадҳо дарҳол пас аз қабули онҳо мегардад; 5) дар баъзе ҳолатҳо, зимни таҳия ва пешниҳоди санадҳои меъёрии ҳуқуқӣ ба манфиатҳои соҳавии (идоравии) субъектҳои ҳуқуқэҷодкунанда афзалият дода мешавад; 6) баъзе мавридҳо, ба санадҳои кӯҳна ворид намудани тағйиру иловаҳои сершумор, ки ба самаранокии танзими ҳуқуқӣ мусоидат намекунанд; 7) дастрасӣ ва фаҳмиши зарурӣ надоштани аҳолӣ оид ба санадҳои меъёрии ҳуқуқӣ ва ғайра.

Дар хулоса, натиҷаҳои таҳқиқоти диссертатсионӣ ҷамъбаст гардида, хулосаҳои амалӣ асоснок мешаванд ва тавсияҳое, ки аз мазмуни рисола бармеоянд ифодаи худро ёфтаанд, ҳамчунин дурнамои такмили танзими конститутсионӣ-ҳуқуқии ҳимояи ҳуқуқу озодиҳои инсон ва шаҳрванд дар Ҷумҳурии Тоҷикистон муайян карда мешавад аз ҷумла муаллиф қайд менамояд, ки омӯзиши масъалаҳои марбут ба ҳуқуқу озодиҳои инсон ва танзими конститутсионӣ-ҳуқуқии онҳо, мамҷӯи таҳқиқоти илмиро дар бар мегирад, ки предмети тадқиқоташонро ҳуқуқу озодиҳои конститутсионии инсон ва шаҳрванд бо назардошти хусусиятҳои иҷтимоӣ - ҳуқуқӣ ва давлатии онҳо ташкил медиҳанд, инчунин аз рӯи натиҷаи таҳқиқоти диссератсионӣ баъзе хулосаҳо ифодаи худро ёфтаанд.

Ҳуқуқ ва озодиҳои инсон ҳамчун объекти ҳимоя дар маҷмӯъ унсурҳои ҷудонопазир, ногузир ва зарурии ҳимояи ҳуқуқ буда, моҳияти шакли ифодаи субъективии ҳуқуқро аз тарафи инсон муайян мекунанд. Бояд тазаккур дод, ки ташаккули паидаҳои ҳуқуқии муосир ва кафолатҳои ҳифзи ғайрисудӣ ва судии ҳуқуқу озодиҳои конститутсионии инсон дар шароити ҳозира мустақилияти рушди функсияҳои ҳуқуқии инсонро дар кишвар таъмин мекунанд.

Дар таъмини ҳифзи конститутсионӣ-ҳуқуқии ҳуқуқу озодиҳои конститутсионии инсон ва шаҳрванд низоми судӣ ва мақомоти истеҳсолоти судии Тоҷикистон аҳамияти махсус дорад. Чунин рисолати ҳифзи ҳуқуқи инсон, ки ба фаъолияти мақомоти судӣ марбут аст, имкон медиҳад, ки таваҷҷуҳи саривақтӣ ва самаранок ба мурофиатҳои шаҳрвандон дар ин мақомот таъмин карда шуда, онҳо аз ҳамагуна таҳдидҳо ба ҳуқуқ ва озодиҳояшон муҳофизати воқеӣ гиранд.

Талаботи конститутсионӣ зарурати ташкили системаи ягонаи созгор барои ҳифзи ҳуқуқ ва озодиҳои инсонро тақозо менамояд. Аммо, мутаассифона, дар меъёрҳои конститутсионии марбут ба ҳифзи ҳуқуқу озодиҳои инсон ва

шаҳрванд муқаррароти муайян мавҷуданд, ки бинобар номукаммалии худ ба қонунгузории амалкунанда дар маҷмӯъ таъсири манфӣ мерасонанд.

Ҳамгирой ва ҳамкории мақомоти давлатӣ ва воҳидҳои сохтории ниҳодҳои ҷомеаи шаҳрвандӣ, ки ба муносибатҳои созанда асос ёфтаанд, ба такмили танзими конститутсионӣ-ҳуқуқӣ дар ҳамбастагӣ мусоидат мекунанд ва ягонагии ҳуқуқи инсонро дар тамоми кишвар нигоҳ медоранд. Дар шароити ислоҳот, давлатро зарур аст, ки сиёсати возеҳи ҳуқуқӣ дар ин соҳа роҳандозӣ намуда, дар муносибатҳои байни сохторҳои давлатӣ ва иттиҳодияҳои ҷамъиятӣ, ки фаъолияташон ба ҳифзи ҳуқуқи инсон, аз байн бурдани дахолат ва таъқибот аз ҷониби сохторҳои мухталифи давлатӣ ба фаъолияти шаҳрвандон алоқаманд аст, модели навро таҳия намоянд.

Масъалаҳое, ки роҷеъ ба танзими конститутсионӣ-ҳуқуқии ҳимояи ҳуқуқу озодиҳои инсон ва шаҳрванд дар Тоҷикистон мавриди баррасӣ қарор гирифтаанд, имкон медиҳанд: аввалан, мазмун ва моҳияти падидаи конститутсионӣ-ҳуқуқии ҳимояи ҳуқуқу озодиҳои инсон ва шаҳрванд ва инчунин дурнамои рушд ва такмили минбаъдаи онҳо муайян карда шавад; дуюм, бо назардошти талаботи меъёрҳо ва стандартҳои байналмилалӣ дар соҳаи ҳимояи ҳуқуқу озодиҳои инсон, зарур аст, ки низоми ҳифзи ҳуқуқии Ҷумҳурии Тоҷикистон бо ёрии методологияи нав, воситаҳои пешрафтаи ҳуқуқӣ, принсипҳо ва стандартҳои дар давлатҳои мутамаддини хориҷӣ истифодашаванда модернизатсия карда шавад; сеюм, моҳият, мазмун, хусусият ва самти фаъолияти падидаи конститутсионӣ-ҳуқуқии ҳимояи ҳуқуқу озодиҳои инсон ва шаҳрванд дар Тоҷикистон муайян гардад; чорум, самтҳои афзалиятноки рушд ва такмили он дар шароити ҳамгирой ва ҷаҳонишавӣ дар низомҳои ҳуқуқии муосири ҷаҳон муайян шавад.

Дигаргунсозӣ ва такмили самарабахши падидаи конститутсионии ҳимояи ҳуқуқу озодиҳои инсон ва шаҳрванд дар Ҷумҳурии Тоҷикистон танҳо он вақт имконпазир аст, ки агар онҳо аз ҳолатҳо ва боқимондаҳои моделҳо, воситаҳо, принсипҳо ва механизмҳои кӯҳнаи ғайримуқаррарии низоми ҳифзи ҳуқуқ дур шаванд.

МАЗМУНУ МУҲТАВОИ АСОСИИ ДИССЕРТАТСИЯ ДАР ФЕҲРИСТИ ИНТИШОРОТИ ИЛМИИ ДОВТАЛАБИ ДАРЁФТИ ДАРАҶАИ ИЛМӢ ДАРҶ ШУДААНД

I. Мақолаҳои илмие, ки дар маҷаллаҳои тақризшавандаи Комиссияи олии аттестатсионии назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон чоп шудаанд:

[1–М] Эльназаров Д.Х. Конституционная гарантия прав и свобод человека и гражданина в конституционном праве Республики Таджикистан: понятие и система /Д.Х. Эльназаров // Вестник РТСУ, –2010. – №2(28). –С.9-17. (0,6 п.л.)

[2–М] Эльназаров Д.Х. Актуальные вопросы национального законодательства по урегулированию прав и свобод человека и гражданина в

Республики Таджикистан /Д.Х. Эльназаров // Вестник РТСУ, -2010. – №3(29). – С.10-17. (0,4 п.л.).

[3–М] Эльназаров Д.Х. Механизм обеспечение конституционных прав и свобод человека и гражданина в конституционном праве Республики Таджикистан: теория и практика /Д.Х. Эльназаров //Вестник РТСУ, -2010. -№4(30). –С.10-17. (0,4 п.л.).

[4–М] Эльназаров Д.Х. Некоторые аспекты конституционного регулирования защиты прав и свобод человека и гражданина в Республики Таджикистан /Д.Х. Эльназаров //Вестник РТСУ, -2011. -№1(31). –С.10-17. (0,4 п.л.).

[5–М] Эльназаров Д.Х. Некоторые аспекты взаимосвязи правового статуса человека и правового статуса личности /Д.Х. Эльназаров //Вестник РТСУ, -2011. -№2(32). –С.20-27. (0,4 п.л.).

[6–М] Эльназаров Д.Х. Правовые основы классификации конституционных прав, свобод и обязанностей человека и гражданина в Республике Таджикистан /Д.Х. Эльназаров //Вестник РТСУ, -2011. -№3(34). – С.27-35. (0,4 п.л.).

[7–М] Эльназаров Д.Х. Особенности конституционно-правовой защиты прав и свобод человека и гражданина в Республики Таджикистан /Д.Х. Эльназаров // Вестник РТСУ, -2011. -№4(35). –С.10-16. (0,4 п.л.).

[8–М] Эльназаров Д.Х. Проблемы гарантий государственной защиты прав человека в Республике Таджикистан: конституционно-правовое исследование / Д.Х. Эльназаров //Вестник РТСУ, -2012. -№2(37). –С.10-16. (0,4 п.л.).

[9–М] Эльназаров Д.Х. Законодательное обеспечение и совершенствование конституционно-правового института защиты прав и свобод человека и гражданина в Республике Таджикистан /Д.Х. Эльназаров //Вестник РТСУ, -2012. – №3(38). –С.17-23. (0,3 п.л.).

[10–М] Эльназаров Д.Х. К вопросу о механизме обеспечения и гарантии защиты конституционных прав и свобод человека и гражданина в Таджикистане /Д.Х. Эльназаров //Вестник Таджикского национального университета. Серия гуманитарных наук, -2012 №3/4(90). –С.31-37. (0,4 п.л.).

[11–М] Эльназаров Д.Х. Форма и содержания конституционно-правового механизма защиты прав и свобод человека и гражданина в Республике Таджикистан /Д.Х. Эльназаров //Вестник РТСУ, -2012. –№4(39). 26-31. (0,3 п.л.).

[12–М] Эльназаров Д.Х. Конституционно-правовое обеспечение гарантий и защиты прав и свобод человека и гражданина в Республике Таджикистан /Д.Х. Эльназаров //Вестник Таджикского национального университета. Серия гуманитарных наук, -2013. -№3/1(104). –С.41-48. (0,5 п.л.).

[13–М] Эльназаров Д.Х. Особенности административного и гражданского судопроизводство по защите прав и свобод человека и гражданина в Республике Таджикистан /Д.Х. Эльназаров //Вестник РТСУ, -2013. -№3(42). – С.16-21. (0,3 п.л.).

[14–М] Эльназаров Д.Х. Особенности конституционно-правового регулирования экономических, социальных и политических гарантии прав и

свобод человека и гражданина в Республике Таджикистан /Д.Х. Эльназаров // Вестник Кыргызско - Российский славянский университет. Секция юриспруденция. -2013. -Том 13. -№5. –С.117-121. (0,4 п.л.).

[15–М] Эльназаров Д.Х. Реализация законных интересов личности и их конституционно-правовая гарантия /Д.Х. Эльназаров //Вестник РТСУ, -2015. -№1(48). –С.15-20. (0,3 п.л.).

[16–М] Эльназаров Д.Х. Проблемы совершенствования института государственно-правовой защиты прав человека в Таджикистане /Д.Х. Эльназаров //Вестник РТСУ, -2015. -№4(51). –С.17-22. (0,3 п.л.).

[17–М] Эльназаров Д.Х. Некоторые особенности конституционно-правовых аспектов гарантии государственной защиты прав и свобод человека в Республике Таджикистан: вопросы теории и практики /Д.Х. Эльназаров //Вестник Таджикского национального университета. №2(02). 2016. -С.119-125. (0,4 п.л.).

[18–М] Эльназаров Д.Х. Некоторые аспекты деятельности представительных органов власти по обеспечению прав и свобод человека и гражданина в Таджикистане /Д.Х. Эльназаров //Вестник РТСУ, -2018. -№1(61). –С.23-27. (0,3 п.л.).

[19–М] Эльназаров Д.Х. Основные пути и перспективы развития института конституционно-правовой защиты прав и свобод человека и гражданина в Таджикистане: конституционно-правовой /Д.Х. Эльназаров //Вестник РТСУ, -2018. -№1(61). 28-33. (0,4 п.л.).

[20–М] Эльназаров Д.Х. Гарантий прав и свобод человека в контексте новой Конституции Республики Таджикистан /Д.Х. Эльназаров //Proceedings of the International Conference "Topical Problems of Philology and Didactics: Interdisciplinary Approach in Humanities and Social Sciences" (TPHD 2018) апрель 2019 г. –С.207-211. (0,3 п.л.).

[21–М] Эльназаров Д.Х. Нормы и принципы как основные элементы содержания института конституционно-правовой защиты прав и свобод человека и гражданина /Д.Х. Эльназаров //Вестник Таджикского национального университета серии социально-экономических и общественных наук. 2019. -№3. – С.211-219. (0,5 п.л.).

II. Монографияҳо:

[22–М] Эльназаров Д.Х. Правовое регулирование прав и свобод человека и гражданина в Республике Таджикистан (конституционно-правовой аспект). -Душанбе. РТСУ, 2009. -224с. (14 п.л.).

[23–М] Эльназаров Д.Х. Конституционно-правовой механизм и гарантии обеспечения защиты прав и свобод человека и гражданина в Республике Таджикистан. -Душанбе. РТСУ, 2011. -221с. (14 п.л.).

[24–М] Эльназаров Д.Х. Институциональные особенности конституционно-правовых средств защиты прав и свобод человека и гражданина по законодательству Республики Таджикистан: вопросы теории и практики. - Душанбе. РТСУ, 2016. -188с. (12 п.л.).

III. Мақолаҳои илмие, ки дар нашриёҳои дигар чоп шудаанд:

[25–М] Эльназаров Д.Х. Проблемы соотношения прав, свобод и обязанностей человека в конституционном праве Республики Таджикистан /Д.Х. Эльназаров //Современные аспекты правопонимания: сравнительный анализ законодательства Республики Таджикистан и Российской Федерации. Матер. науч. практ. конф. –Душанбе, РТСУ, 2006. -С.38-44. (0.4. п.л.).

[26–М] Эльназаров Д.Х. Конституционно-правовой анализ юридического статуса человека и гражданина: теория и практика /Д.Х. Эльназаров //Проблемы и перспективы развития правовое положение личности в Республике Таджикистан: реформа законодательства. Матер. круг. стола. – Душанбе, РТСУ, -2007. -С.12-19. (0.4 п.л.).

[27–М] Эльназаров Д.Х. Правовые механизмы защиты прав и свобод человека и гражданина в Республики Таджикистан в современных условиях /Д.Х. Эльназаров //Правовая защита наиболее уязвимых слоев населения Республики Таджикистан и стран СНГ. Матер. межд. конф. -Душанбе, РТСУ. 2011. -С.37-45. (0,5 п.л.).

[28–М] Эльназаров Д.Х. Актуальные вопросы гарантии прав и свобод человека и гражданина в конституционном праве Республики Таджикистан /Д.Х. Эльназаров // Законность и правопорядок. Сбор. матер. VIII межд. науч. - практ. конф. - Новосибирск, 2012. -С.29-34. (0.3 п.л.).

[29–М] Эльназаров Д.Х. К вопросу о конституционно-правовом регулировании прав и свобод человека и гражданина в Республике Таджикистан /Д.Х. Эльназаров //Правовая наука. –М., -2012. -С.35-40. (0.3 п.л.).

[30–М] Эльназаров Д.Х. Конституционные права граждан на объединение в Республике Таджикистан: проблемы их совершенствования /Д.Х. Эльназаров // Гуманитарные науки в XX1 веке. Межд. науч. прак. конференция. -М., Журнал «Юридические науки». - №2. -2012. -С.9-15. (0,3 п.л.).

[31–М] Эльназаров Д.Х. Особенности обеспечения гарантий прав и свобод человека и гражданина в Республики Таджикистан: конституционно-правовое исследование /Д.Х. Эльназаров //Правовая инициатива. –М., 2012. -№4. -С.13-15. (0,5 п.л.).

[32–М] Эльназаров Д.Х. Вопросы обеспечения и гарантия защиты и прав и свобод человека и гражданина в Республики Таджикистан: перспективы развития правозащитной деятельности /Д.Х. Эльназаров //Правозащитная деятельность органов государственной власти Республики Таджикистан: проблемы правовой реформы. Сборник материалов круглого стола. -Душанбе, РТСУ, 2013. -С.33-41. (0,5 п.л.).

[33–М] Эльназаров Д.Х. Особенности государственных гарантий конституционного права граждан на образование в Республики Таджикистан: проблемы и пути их разрешения /Д.Х. Эльназаров //Конституция гарантия прав граждан на образование. Сборник материалов. Республиканская науч. практ. конф. посвященное 20 -летию Конституции Республики Таджикистан. - Душанбе. РТСУ, 17 октября 2014г. -С.112-120. (0,5 п.л.).

[34–М] Эльназаров Д.Х. Некоторые аспекты принципов социально-правовой защиты человека и гражданина на примере Республики Таджикистан и России /Д.Х. Эльназаров //Правовые системы Республики Таджикистан и стран СНГ: состояние и проблемы. Межд. науч. практ. конф. -Душанбе, РТСУ. 23 октября 2015 года. -С.267-270. (0,2 п.л.).

[35–М] Эльназаров Д.Х. Некоторые аспекты конституционно-правовых преобразований в системе конституционного права Республики Таджикистан в современных условиях: вопросы теории и практики /Д.Х. Эльназаров //Актуальные проблемы юридических наук: теория и практика, посвященная 25-летию независимости Республики Таджикистан и 20-летию Российско-Таджикского (славянского) университета //Межд. науч. практ. конф. -Душанбе, РТСУ. 27-28 октября 2016 года. -С.72-75. (0,2 п.л.).

[36–М] Эльназаров Д.Х. Правовая регламентация и особенности конституционных прав граждан в управлении делами государства в условиях российской государственности /Д.Х. Эльназаров //Развитие юридической науки в современных условиях: теория и практика. VI Международная научно-практическая конференция. -Душанбе, РТСУ. 31 октября 2018 года. -С.394-398. (0,2 п.л.).

АННОТАТСИЯ

ба диссертатсияи Элназаров Давлатшо Хоҷаевич дар мавзӯи «Танзими конститутсионӣ-ҳуқуқии ҳимояи ҳуқуқу озодиҳои инсон ва шаҳрванд дар Ҷумҳурии Тоҷикистон: назария ва амалия»

Калидвожаҳо: ҳуқуқи инсон, ҳимояи ҳуқуқи инсон, Конститутсия, мақомоти ҳокимияти давлатӣ, санадҳои байналхалқӣ оид ба ҳуқуқи инсон, ҳокимияти судӣ, Президент, ҳокимияти иҷроия, парлумон, механизмҳои байналхалқии ҳуқуқи инсон

Мубрамияти мавзӯи рисола дар таҳияи нуктаҳои нави илмӣ, тавсияҳои амалӣ оид ба такмили қонунгузории ватанӣ бо назардошти воқеияти муосир ва низоми ҳуқуқии Тоҷикистон, ки дар самти танзими конститутсионӣ-ҳуқуқии ҳимояи ҳуқуқу озодиҳои инсон ва шаҳрванд ба вуҷуд омадааст, ифода мегардад. Мақсади рисола омӯзиши ҳамаҷониба ва асосноккунии падидаи конститутсионӣ-ҳуқуқии ҳимояи ҳуқуқу озодиҳои инсон ва шаҳрванд ва таҳияи консепсияи такмили он мебошад. Ҳадафи мазкур дар таҳия ва ҳалли як қатор масъалаҳои мушаххаси илмию амалӣ, ки сохтори мантиқии рисоларо муайян кардааст, аз муқаддима, чор боб, сенздаҳ зербоб, хулоса ва рӯйхати адабиёти илмии истифодашаванда иборат аст. Асоси илмии рисоларо аз хулосаҳои эътирофшудаи доктринаи назариявӣ-ҳуқуқӣ ва заминаи методологии онро усулҳои фалсафӣ, махсуси илмӣ ва усулҳои хусусии илмӣ ташкил медиҳанд.

Таҳқиқоти маҷмӯии масъалаи илмӣ ба диссертант имкон додааст, ки ҷиҳати назариявӣ-ҳуқуқӣ онро таҳлил намуда, хусусиятҳои ташаккул ва

рушди консепсияҳои падидаи конститутсионӣ-ҳуқуқии ҳимояи ҳуқуқу озодиҳои инсон ва шаҳрвандро ошкор созад, мафҳум, моҳият ва мазмуни онро муайян намояд. Ғайр аз ин, муаллиф мафҳуми механизми конститутсионӣ -ҳуқуқии ҳимояи ҳуқуқу озодиҳои инсон ва шаҳрвандро дар низоми мақомоти давлатӣ, мақомоти ҳифзи ҳуқуқ ва дигар субъектҳои ҳифзи ҳуқуқ, ки дар фаъолият оид ба ҳифзи ҳуқуқу озодиҳои инсон ва шаҳрванд дар Ҷумҳурии Тоҷикистон иштирок мекунанд, асоснок кардааст. Дастовардҳои муҳими таҳқиқот муайян кардани моҳият, сохтор ва мазмуни кафолатҳои ҳуқуқӣ мебошад, ки аз сатҳ ва сифати онҳо самаранокии амалисозии ҳуқуқ, пешгирии дахолати ғайриқонунӣ ба ҳуқуқу озодиҳои инсон ва шаҳрванд, инчунин барқароркунии одилонаи ҳуқуқҳои моддӣ ва маънавии вайроншуда, вобастагӣ дорад.

Муаллифи рисола тавсияҳои амалиро таҳия кардааст, ки ба рушду такмили минбаъдаи сатҳу сифат ва самарабахшии ҳимояи ҳуқуқу озодиҳои конститутсионии инсон ва шаҳрванд дар шароити ҳамоҳангсозӣ ва ҳамгироии стандартҳои ҳуқуқии байналмилалӣ ва қонунгузории ватанӣ дар марҳилаи муосир, мусоидат мекунанд.

АННОТАЦИЯ
на диссертацию Эльназарова Давлатшо Ходжаевича на тему «Конституционно - правовое регулирование защиты прав и свобод человека и гражданина в Республике Таджикистан: вопросы теории и практики».

Ключевые слова: Права человека, защита прав человека, Конституция, органы государственной власти, международные акты по правам человека, судебная власть, Президент, исполнительная власть, парламент, Уполномоченный по правам человека, механизмы защиты прав человека

Актуальность темы диссертации обусловлена объективной необходимостью выработать научные подходы к исследованию конституционно-правового института защиты прав и свобод человека и гражданина, сформулировать практические рекомендации по совершенствованию отечественного законодательства с учетом современных реалий и правовой действительности таджикского общества.

Цель диссертационной работы заключается в комплексном исследовании и обосновании функционирования конституционно-правового института защиты прав и свобод человека и гражданина в Республике Таджикистан, в разработке концепции его совершенствования.

Поставленная цель способствует постановке и решению ряда конкретных научно-практических задач, которые предопределили логическое построение диссертации, состоящей из введения, четырех глав, тринадцати параграфов, заключения и списка использованной научной литературы.

Научную основу диссертации составили общепризнанные выводы и положения теоретико-правовой доктрины, ее методологическую основу – философские, специально-научные и частно-научные методы. Комплексный подход к исследованию научной проблемы позволил диссертанту провести соотвествующий теоретико-правовой анализ, выявить особенности формирования и развития концепций конституционно-правового института защиты прав и свобод человека и гражданина, сформулировать его понятийный аппарат, раскрыть его сущность и содержание.

Автором обосновывается понятие конституционно-правового механизма защиты прав и свобод человека и гражданина, в системе органов государственной власти, правоохранительных органов и других правозащитных субъектов, участвующих в правовой деятельности по защите права и свобод человека и гражданина в Республике Таджикистан.

Важный аспект проведенного исследования заключается в раскрытии сущности, структуры и содержании юридических гарантий как целостного механизма, от уровня и качества которых зависят эффективность реализации прав, успешное пресечение или предотвращение незаконного вмешательства в права и свободы человека и гражданина, а также справедливое восстановление нарушенных материальных и моральных прав.

На основании результатов проведенного научного исследования автором были разработаны и предложены методические рекомендации, которые несомненно будут способствовать развитию и дальнейшему совершенствованию качества и эффективности защиты конституционных прав и свобод человека и гражданина в условиях гармонизации и интеграции международных правовых стандартов и отечественного законодательства в современных условиях.

ANNOTATION

Elnazarov Davlatsho Khojaevich dissertation on the topic “Constitutional and legal regulation of the protection of human and civil rights and freedoms in the Republic of Tajikistan: theory and practice”

Keywords: human rights, protection of human rights, the Constitution, public authorities, international human rights acts, the judiciary, the President, executive power, parliament, the Commissioner for Human Rights, mechanisms for protecting human rights

The relevance of the topic of the dissertation is due to the need to develop scientific approaches, formulate practical recommendations for improving domestic legislation, taking into account modern realities and the legal reality of Tajik society, which have developed in the field of constitutional and legal regulation of the protection of human and civil rights and freedoms in the Republic of Tajikistan. The purpose of the thesis is a comprehensive study and justification

of the constitutional-legal institute for the protection of human and civil rights and freedoms and the development of a concept for its improvement. This goal contributes to the formulation and solution of a number of specific scientific and practical problems, which predetermined the logical construction of a dissertation, consisting of introductions, four chapters, thirteen paragraphs, conclusions and a list of used scientific literature. The scientific basis of the dissertation was made up of the generally recognized conclusions and provisions of the theoretical and legal doctrine, and its methodological basis was philosophical, specially scientific and private scientific methods. An integrated approach to the study of a scientific problem allowed the dissertation to conduct a theoretical and legal analysis, identify the features of the formation and development of the concepts of the constitutional-legal institution for the protection of human and civil rights and freedoms, formulate its conceptual apparatus, and reveal its essence and content. Further, the author substantiates the concept of a constitutional legal mechanism for the protection of human and civil rights and freedoms in the system of state authorities, law enforcement agencies and other human rights actors involved in the human rights activities of human and civil rights and freedoms in the Republic of Tajikistan. An important achievement of the study is to disclose the nature, structure and content of legal guarantees as an integral mechanism on the level and quality that determine the effectiveness of the implementation of rights, the successful suppression or prevention of unlawful interference with the rights and freedoms of man and citizen, as well as the fair restoration of violated material and moral right

The author of the dissertation developed practical recommendations that contribute to the development and further improvement of the quality and effectiveness of the protection of constitutional rights and freedoms of man and citizen in the context of harmonization and integration of international legal standards and domestic legislation in modern conditions.