ТАДЖИКСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

На правах рукописи

УДК 342.9(575.3)
ББК 67.99(2)1(2Т)
Н – 20

НАИМОВ БОБОДЖОН ГОИБОВИЧ

АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ РАЗРЕШИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН

А В Т О Р Е Ф Е Р А Т

диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальность: 12.00.14 – Административное право; административный процесс (юридические науки)

Душанбе – 2021

Диссертация выполнена на кафедре конституционного права юридического факультета Таджикского национального университета

Научный руководитель:	**Зеленцов Александр Борисович** - доктор юридических наук, профессор кафедры административного и финансового права Российского университета дружбы народов (Российская Федерация), Заслуженный юрист РФ
Официальные оппоненты:	**Маликова Гульчехра Рихсиходжаевна** - доктор юридических наук, профессор кафедры «Организации и управления прокурорской деятельностью» Академии Генеральной прокуратуры Республики Узбекистан (Республика Узбекистан)
	Каримов Хусейн Мухторович - кандидат юридических наук, научный сотрудник Научно-исследовательского центра МВД Республики Таджикистан
Оппонирующая организация:	**Таджикский государственный университет права, бизнеса и политики»** (г. Худжанд)

Защита диссертации состоится «27»-го августа 2021 г. в 11.00 на заседании диссертационного совета 6D.КОА-002 при Таджикском национальном университете (734025, г. Душанбе, ул. Буни Хисорак, зал заседания диссертационного совета юридического факультета).

С диссертацией можно ознакомиться на сайте www.tnu.tj и в библиотеке Таджикского национального университета по адресу: 734025, г. Душанбе, пр. Рудаки, 17.

Автореферат разослан «___» ____________ 2021 г.

Ученый секретарь диссертационного совета
доктор юридических наук, профессор **Азиззода У.А.**

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. С приобретением государственной независимости Республикой Таджикистан (далее – РТ) и переходом от административно-командной системы управления экономикой к рыночной экономике Конституцией РТ было установлено, что основу экономики Таджикистана составляют различные формы собственности и государство гарантирует свободу экономической и предпринимательской деятельности, равноправие и правовую защиту всех форм собственности, в том числе частной (ст. 12 Конституции РТ). Для осуществления этой функции государству потребовалось учреждение новых правовых институтов, которые были призваны наладить устойчивое правовое регулирование предпринимательской деятельности и стабильное развитие экономики страны.

В соответствии с конституционными положениями государство взяло на себя обязательство не только признавать и регулировать права и свободы граждан, но также защищать и обеспечивать достойные условия для их реализации. Для осуществления этого принципа государство способствует полноценному функционированию и развитию одного из важнейших институтов административного права – разрешительной системы.

Административно-правовое регулирование разрешительной системы в РТ представляется одной из актуальных тем исследований как в национально-правовой науке в целом, так и в науке административного права, в частности. Институт разрешительной системы в системе таджикского права является новеллой, которая настоятельно требует пристального изучения. В процессе административно-правового регулирования разрешительной системы возникает множество важных проблем, которые требуют комплексного подхода к их решению. Необходимость поиска комплексного решения возникающих проблем и устранения накопившихся недостатков в организации и функционировании разрешительной системы республики вызвана в первую очередь тем, что в практике ее реализации образовываются серьезные барьеры, препятствующие дальнейшему развитию этой системы как органического целого.

В этом контексте одной из актуальнейших проблем является вопрос об обеспечении надлежащего правового регулирования разрешительной системы РТ. Правовое регулирование, не соответствующее современным административно-правовым стандартам в этой области, наличие множества недостатков и противоречий в национальном законодательстве способствуют коррупции должностных лиц при выдаче

разрешительных документов, что создает административные барьеры в развитии свободного предпринимательства в экономике.

Существование многочисленных нормативных правовых актов, регулирующих вопросы разрешительной системы, равно как и наличие в них противоречащих друг другу норм, препятствуют динамичному развитию экономической сферы общества и предпринимательской деятельности. О возрастающей актуальности темы административно-правового регулирования разрешительной системы свидетельствует тот факт, что Основатель мира и национального единства – Лидер нации, Президент Республики Таджикистан Эмомали Рахмон в своем послании Маджлиси Оли РТ от 15 апреля 2009 года особо подчеркнул: «Наступило то время, когда необходимо упорядочить положения в сфере получения всех видов разрешений путем принятия соответствующего закона и сохранения только тех видов разрешений, которые нацелены на обеспечение безопасной жизни и здоровья населения и экономической безопасности страны»[1].

В связи с этим был принят Указ Президента РТ от 7 марта 2009 г. № 633 «О реформировании разрешительной системы в Республике Таджикистан». В результате этой реформы был разработан проект Закона РТ «О разрешительной системе», который впоследствии был принят Парламентом республики 2 августа 2011 г. № 751.

В современном мире концепция правового регулирования разрешительной системы развивается на основе двух принципов: «регулировать меньше» и «регулировать лучше». Закон РТ от 2 августа 2011 г. № 751 «О разрешительной системе»[2] был принят на основе практики европейских стран и в соответствии с принципом «регулировать меньше» при явном игнорировании объективных реалий страны и национальной специфики функционирования института разрешительной системы, а также без проведения глубоких теоретических и прикладных исследований ученых по данной проблематике. В результате принятый Закон не смог улучшить положение разрешительной системы в стране, а напротив, усложнил ситуацию. Важным моментом является установление пределов действия данного института, не допуская их чрезмерного расширения или необоснованного сокращения. В этой связи практика разрешительной системы постоянно сталкивается со многими нерешенными вопросами, что заметно снижает возможности

---

[1]Послание Президента Республики Таджикистан Эмомали Рахмона Маджлиси Оли Республики Таджикистан от 15 апреля 2009 года // http://prezident.tj / ru (дата обращения: 05.03 2018).

[2] Закон РТ от 2 августа 2011 года №751 «О разрешительной системе» // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан, 2011 г., №7–8, ст.606.

этого института в административно-правовом регулировании экономики.

Об актуальности темы свидетельствуют также положения принятой Указом Президента РТ Концепции правовой политики РТ на 2018–2028 годы[3], которая определила базовые приоритеты государственной политики по вопросам предпринимательской деятельности и поставила вопрос о совершенствовании законодательства страны по вопросам разрешительной системы на период с 2018 г. по 2028 г.

Таким образом, разрешительная система – это один из динамично развивающихся институтов современного таджикского законодательства, который активно применяется в регулировании широкого спектра общественных отношений. В то же время в действующем законодательстве о разрешительной системе отсутствует надлежащая системность, что влечет необходимость проведения комплексных научных исследований.

Актуальность темы исследования обусловливается также тем обстоятельством, что в юридической науке РТ нет комплексных исследований, освещающих проблемы разрешительной системы. К сожалению, в таджикской науке административного права до сих пор не выработано единого подхода к определению разрешительной системы, ее сущности, целей, форм и методов ее реализации; Концепция разрешительной системы представлена фрагментарно с акцентом на отдельные аспекты. Эта теоретическая проблема негативно отражается и на практике, влияя на качество и целостность нормативно-правового регулирования и осложняя правоприменительную деятельность, включая и отправление правосудия.

На сегодняшний день нет единого подхода к пониманию правовой сущности, целей и задач разрешительной системы, противоречива и не полностью соответствует современным реалиям законодательная база реализации разрешительных отношений, в том числе регламентирующая процедуры разрешительного производства в РТ.

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Связь работы с научными программами (проектами), темами. Настоящее диссертационное исследование выполнено в рамках реализации перспективного плана научно-исследовательской работы кафедры конституционного права юридического факультета Таджикского национального университета на 2016-2020 годы на тему «Кон-

[3] Концепция правовой политики РТ на 2018-2028 гг.: Указ Президента РТ от 06 февраля 2018 г., №1005 // ЦБПИ «ADLIA». V.7.0.

ституционно-правовые проблемы регулирования общественных отношений и совершенствования законодательства».

Степень научной разработанности темы исследования. В РТ, как и других постсоветских странах, институт разрешительной системы стал активно формироваться с начала 90-х гг. XX в. Несмотря на то, что в науке российского административного права по теме административной разрешительной системы проведено немалое количество научных исследований, в таджикской юридической науке данный вопрос еще не стал предметом глубокого специального изучения: не было фундаментального исследования правовых основ феномена разрешительной системы не только в разрезе административного права, но и в системе таджикского права в целом.

Проблемы теории и практики разрешительной системы исследовались в трудах многих российских авторов, изучавших данные вопросы в различных сферах деятельности. В настоящее время заметно возрос интерес к институту административной разрешительной системы в государствах постсоветского пространства, в частности в республиках Центральной Азии.

Общей характеристике разрешительной системы как правового института посвящены соответствующие главы в работах российских и таджикских административистов и специалистов смежных отраслей права: Д.Н. Бахраха[4], А.Б. Агапова[5], А.Б Зеленцова[6], С.Н. Махиной, М.А. Штатиной[7], С.И. Ибрагимова[8], А.Д. Гафурова, А.М. Диноршоева[9], Х.О. Ойева[10], Д.Н. Джамшедова, Г.Б. Санавварова, З.М. Рахматова[11] Б.Х. Раззокова[12], Р.Н. Марифхонова[13], Х.М. Каримова, З.М. Соибова[14], С.М. Салохидинова[15].

---

[4] Бахрах Д.Н. Административное право России: учебник. – 6-е изд., перераб. и доп. – М.: Эксмо, 2011. – 622 с.

[5] Агапов, А.Б. Административное право: учебник. 9-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрайт, 2014. – 937 с.

[6] Зеленцов А.Б. Административно-процессуальное право России: учебник для бакалавриата и магистратуры / А.Б. Зеленцов, П.И. Кононов, А.И. Стахов. – М.: Юрайт, 2016. – 341 с.

[7] Административный процесс: учебник для бакалавриата и магистратуры / под ред. М.А. Штатиной. – М.: Юрайт, 2016. – 364 с.

[8] Ибрагимов С.И. Административная юстиция в центрально-азиатских государствах: проблемы становления и развития: дис. … д-ра юрид. наук. – М., 2013. – 462 с.

[9] Административное право Республики Таджикистан: учебное пособие / под ред. А.М. Диноршоев. – Душанбе: ЭР-граф, 2016. – 278 с.

[10] Ойев Х. Ҳуқуқи мурофиавии маъмурии Ҷумҳурии Тоҷикистон. Китоби дарсӣ. – Душанбе. 2013. 300 с.

[11] Рахматова З.М. Административное судопроизводство в Республике Таджикистан: дис. … канд. юрид. наук. – М., 2017. – 200 с.

Большинство диссертационных исследований посвящено теме лицензирования как административно-правового института. Это труды А.Б. Багандова[16], Ю.Н. Мильшина[17], С.А. Тарасова[18], М.А. Агаповой[19], А.Н. Орлова[20], Г.В. Мельничука[21], С.Я. Нелюбина[22].

К диссертационным исследованиям, посвященным общим вопросам разрешительной системы, относятся работы Д.В. Осинцева[23], Р.А. Журавлева, К.И. Костылевой[24], Ю.К. Валяева[25], Д.В. Шохина[26],

---

[12] Раззоков Б.Х. Проблемы теории и практики организации исполнительной власти в Республике Таджикистан: дис. … д-ра юрид. наук: – М., 2014. – 459 с.

[13] Марифхонов Р.Н. Проблемы правового регулирования административных процедур в Республике Таджикистан: дис. … канд. юрид. наук: – М., 2013. – 170 с.

[14] Соибов З.М. Административно-правовые основы организации и деятельности таможенных органов Республики Таджикистан: дис. … канд. юрид. наук: – Душанбе, 2017. – 178 с.

[15] Салохидинова С.М. Право на предпринимательскую деятельность в конституционном праве Республики Таджикистан: монография. – Душанбе. 2017. 205 с.

[16] Багандов А.Б. Административно-правовое регулирование лицензионных отношений в Российской Федерации: теоретико-правовые основы, современное состояние, перспективы: автореф. дис. ... д-ра юрид.
наук: – Ростов н/Д, 2007. – 48 с.; Багандов А.Б. Лицензионное право: учебно-практическое пособие / под ред. Ю.А. Дмитриева. – М.: Эксмо, 2004. – 637 с.; Багандов А.Б. Лицензирование юридических лиц: монография. – М.: Медпрактика, 2000. – 126 с.

[17] Мильшин Ю.Н. Лицензирование как административно-правовой институт: дис. … канд. юрид. наук: – Саратов, 1999. – 165 с.

[18] Тарасов С.А. Лицензирование как метод государственной разрешительной политики в сфере предпринимательской деятельности: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2001. – 20 с.

[19] Агапова М.А. Институт лицензирования в административном праве: дис. … канд. юрид. наук: – М., 2006. – 179 с.

[20] Орлов А.Н. Теория и практика правового регулирования лицензионных отношений в Российской Федерации: дис. ... канд. юрид. наук: – М., 2001. – 203 с.

[21] Мельничук Г.В. Лицензирование как форма государственного регулирования предпринимательской деятельности в России и США: дис. … канд. юрид. наук. – М., 2007. – 224 с.

[22]Нелюбин С.Я. Режим лицензирования в Российской Федерации: административно-правовой аспект: дис. канд. юрид. наук: – М., 2004. – 183 с.

[23] Осинцев Д.В. Разрешительная система в Российской Федерации: автореф. дис. … канд. юрид. наук: – Екатеринбург, 1995. – 24 с

[24] Костылева К.И. Административно-правовое регулирование лицензионно-разрешительной деятельности: дис. … канд. юрид. наук: – М., 2005. – 172 с.

[25] Валяев Ю.К. Метод разрешения в административном праве: дис. … канд. юрид. наук: – М., 2009. – 187 с.

[26] Шохин Д.В. Административно-правовой институт разрешительной системы в механизме государственного управления: дис. ... канд. юрид. наук: – М., 2012. – 228 с.

Н.В. Субановой[27]. Среди вышеназванных работ последними и наиболее комплексными, на наш взгляд, являются диссертации Д.В. Шохина (2012 г.) и Н.В. Субановой (2014 г.).

Однако, несмотря на значительное число научных трудов российских ученых, до сегодняшнего дня не только в Таджикистане, но и во многих других постсоветских республиках остаются нерешёнными многочисленные проблемы, касающиеся концептуального обоснования современного подхода к пониманию разрешительной системы, предпосылкам и условиям ее нормативно-правового регулирования.

Таким образом, следует констатировать, что проблема административно-правового регулирования разрешительной системы в науке таджикского административного права не получила должной разработки, отсутствуют и комплексные научные исследования. Можно с полной уверенностью утверждать, что потенциал изучения административно-правового регулирования разрешительной системы Республики Таджикистан не исчерпан, ее исследование имеет важное, актуальное значение.

Объектом исследования настоящей диссертации являются общественные отношения, которые складываются в сфере административно-правового регулирования разрешительной системы в Республике Таджикистан.

Предмет исследования – совокупность административно-правовых норм, регламентирующих административно-правовое регулирование разрешительной системы в Республике Таджикистан, концепции и юридические конструкции в этой области, а также практика уполномоченных государственных органов, связанная с осуществлением разрешительных процедур.

Целью исследования является разработка современной концепции разрешительной системы как института таджикского административного права на основе выявления общих закономерностей, национальных особенностей административно-правового регулирования разрешительной деятельности в РТ, выработка предложений по эффективному решению выявленных проблем и совершенствованию законодательства в области разрешительной системы РТ в рамках идущей сегодня в РТ административно-правовой реформы и правоприменительной практики.

Для достижения поставленной цели решались следующие **задачи:**

---

[27] Субанова Н.В. Теоретические и прикладные основы прокурорского надзора за исполнением законов о разрешительной системе: дис. … д-ра юрид. наук: – М., 2014. – 462 с.

1) проанализировано соотношение понятия «разрешительная система» с терминами «лицензионно-разрешительная система» и «лицензирование»; дано авторское определение разрешительной системы с учетом ее признаков и особенностей;

2) изучена правовая природа понятий «разрешение», «лицензия», «специальное разрешение», выявлены особенности их соотношения;

3) уточнен круг субъектов и объектов разрешительной системы, раскрыта специфика их определения и классификации;

4) проанализировано историческое и современное состояние законодательства о разрешительной системе Республики Таджикистан и разработаны рекомендации по его совершенствованию;

5) исследованы особенности разрешительного производства как одной из составных частей административной процедуры и выявлены участники разрешительного производства;

6) разработаны основные принципы разрешительного производства;

7) изучены стадии и виды разрешительного производства и раскрыт механизм осуществления разрешительной процедуры;

8) определены пути решения проблемы, связанной с привлечением субъектов к административной ответственности за несоблюдение правил и требований разрешительной системы, разработаны рекомендации по совершенствованию законодательства об административной ответственности.

Методологическую основу исследования образует совокупность общенаучных методов (анализ, синтез, диалектико-материалистический, системный, структурный, формально-логический), частнонаучных методов (юридико-догматический, формально-юридический, историко-правовой, сравнительного правоведения, нормативно-правового моделирования, социально-правовой и др.). Методологическая основа исследования формировалась таким образом, чтобы обеспечить всестороннее и комплексное изучение административно-правового регулирования разрешительной системы в РТ как актуальной проблемы национальной юридической науки и практики, сформулировать теоретические подходы, адекватные современным вызовам, и сделать выводы о необходимости совершенствования действующего национального законодательства и принятия единого кодифицированного акта, регламентирующего порядок осуществления разрешительной системы в Таджикистане.

Теоретическую основу диссертационного исследования составляют в первую очередь научные труды таких представителей таджикской и российский науки административного права, как: Д.Н.

Бахрах, Ю.М. Козлов, А.Б. Зеленцов, А.Б. Агапов, К.С. Бельский, Л.Л. Попов, Ю.А. Тихомиров, Ю.Н. Старилов, С.Н. Махина, А.Ф. Ноздрачев, М.А. Штатина, О.М. Олейник, А.Д. Гафурова, С.И. Ибрагимов, Б.Х. Раззоков, Д.Н. Джамшедов, Г.Б. Санавваров, З.М. Рахматова, Х.М. Каримов, З.М. Соибов.

В качестве базовых исследований по проблемам административно-правового регулирования разрешительной системы использовались работы таких известных российских и отечественных ученых, как Д.В. Осинцев, А.Б. Багандов, Ю.Н. Мильшин, М.А. Агапова, А.Н. Орлов, Г.В. Мельничук, С.Я. Нелюбин, Д.В. Гормах, Т.В. Куликова, К.И. Костылева, Ю.К. Валяев, Д.В. Шохин, Н.В. Субанова, Т.И. Султонова, Х.О. Ойев, Р.Н. Марифхонов.

Нормативную основу исследования составили: Конституция РТ, Законы РТ «О разрешительной системе», «О лицензировании отдельных видов деятельности» и иные нормативные правовые акты, регулирующие деятельность различных государственных органов в сфере разрешительной системы, а также подзаконные акты, постановления Правительства РТ.

Эмпирическую базу исследования представили материалы правоприменительной практики, статистические данные о результатах, связанных с выдачей, переоформлением, приостановлением, прекращением и возобновлением действия и аннулированием разрешительного документа, выдачей дубликатов разрешительного документа, контролем соблюдения разрешительных требований и условий, привлечение к административной ответственности в случае нарушения законодательства о разрешительной системе, а также практика общих судов РТ, в частности практика районных судов г. Душанбе. В работе использованы результаты практики разрешительных органов при осуществлении разрешительных полномочий.

Научная новизна диссертационного исследования заключается в том, что впервые в современной науке административного права Таджикистана проведено специальное комплексное исследование административно-правового регулирования разрешительной системы в РТ. Автором сформулировано определение понятия разрешительной системы в соответствии с ее основными признаками и особенностями, а также проведена классификация форм и видов разрешительных документов. На основе комплексного анализа проблем правового регулирования разрешительной системы диссертант выдвигает ряд предложений по реформированию и совершенствованию действующего законодательства о разрешительной системе в зависимости от текущих задач и перспективных целей развития РТ.

На защиту выносятся следующие основные положения:

1. В настоящее время в отечественной науке административного права не выработано единого определения разрешительной системы; понятия «лицензионно-разрешительная система» и «лицензирование» довольно часто дублируются. По утверждению диссертанта, разрешительная система как самостоятельный институт административного права – это совокупность административно-правовых норм, установленных государством, которые регулируют общественные отношения, возникающие между уполномоченными государственными органами и физическими и юридическими лицами при разрешительном производстве, связанном с выдачей, приостановлением и аннулированием разрешительного документа; контроль соблюдение требований и условий разрешительной системы и применение мер административное ответственности в отношение нарушителя порядка разрешительной системы.

2. В целях устранения противоречий национального законодательства относительно понятий «разрешение», «лицензия», «специальное разрешение» выдвигаются следующие предложения:

а) поскольку источником всех этих противоречий является отсутствие легального определения понятия «разрешение», необходимо в законодательство о разрешительной системе включить его дефиницию в следующей редакции: «Разрешение – это административно – правовой акт на осуществление определенного вида деятельности (действие), при обязательном соблюдении разрешительных требований и условий, выданный разрешительным органом физическому, юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю»;

б) в национальное законодательство внести поправку о том, чтобы и в систему разрешительных документов ввести лицензию как один из видов разрешительных документов, неоправданно исключенной законодателем из этой системы. Понятие «лицензия» закрепить в следующей формулировке: «Лицензия – разрешительный документ на осуществление конкретного вида деятельности при обязательном соблюдении лицензионных требований и условий, выданное лицензирующим органом физическому, юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю»;

в) в законодательство о разрешительной системе внести поправку: исключить понятие «специальное разрешение» как синоним термина «лицензия» и определить его как отдельный разрешительный документ.

3. Доказана необходимость внесения поправок в национальное законодательство и закрепления в качестве соискателя или обладателя разрешительного документа, наравне с юридическими лицами, физи-

ческих лиц. Принимая во внимание ограниченность действующей редакции понятия «разрешительный орган», автором обоснованы актуальность и целесообразность расширения категории «разрешительный орган». Предложено его новое определение: «Разрешительный орган – это уполномоченный государственный орган, наделенный в соответствии с законом правом на выдачу, переоформление, приостановление, аннулирование разрешительного документа, а также осуществление контроля за соблюдением разрешительных требований и условий и привлечение к ответственности обладателя разрешительного документа в случае нарушения». В связи с этим разрешительные органы можно подразделить на государственные органы, имеющие право выдавать разрешение, и государственные органы, обладающие разрешительными полномочиями, но не имеющими права выдать разрешительный документ.

4. Существующее в науке административного права и в законодательстве определение в качестве объекта регулирования разрешительной системы исключительно «предпринимательской деятельности» является ограниченным и в определенном отношении ошибочным. Такой подход обусловлен тем, что не все виды разрешительной деятельности связаны с экономической сферой и предпринимательской деятельностью: действуют виды разрешительной деятельности, охватывающие социально-культурные и политические сферы, цели осуществления которых не связаны с получением экономической выгоды. Кроме того, в объект разрешительной системы могут быть включены профессиональные виды деятельности (действия), не представляющие по своей сути предпринимательскую деятельность, но требующие получения разрешения на свое осуществление.

5. Процесс становления и развития правовой основы института разрешительной системы в Республике Таджикистан в зависимости от принятия отдельных – базовых для его формирования – нормативных правовых актов подразделяется на три этапа:

1) этап перехода к рыночной экономике, характеризующийся первыми попытками урегулирования вопросов разрешительной системы в отраслевых нормативных правовых актах (1990–2004 гг.);

2) этап, связанный с действием Закона РТ «О лицензировании отдельных видов деятельности» как первого кодифицированного акта, который регулировал одну из разновидностей разрешительной деятельности и стал основой зарождения правового регулирования разрешительной системы (2004–2011 гг.);

3) этап принятия и действия Закона РТ «О разрешительной системе», полностью направленного на комплексные регулирование во-

просов разрешительной системы и служащего основой для принятия новых нормативных правовых актов, но не решающий в полной мере проблему оптимального правового регулирования разрешительной системы (2011 г. – по настоящее время).

6. На современном этапе в Республике Таджикистан вопросы разрешительной системы регулируются двумя кодифицированными актами: Законом РТ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и Законом РТ «О разрешительной системе», каждый из которых в своих положениях устанавливает, что разрешительные (лицензионные) виды деятельности определяются только его нормами. Эти положения вступают в конфликт с аналогичными нормами нескольких десятков отдельных законов и подзаконных актов, претендующих на регулирование отдельных видов разрешительной деятельности.

Разделение видов деятельности – лицензионной и разрешительной – и отделение лицензирования от разрешительной системы на уровне законодательства привели к многочисленным проблемам и противоречиям в системе правового регулирования разрешительной системы и практике их применения, что в результате обусловило наличие множества барьеров в развитии института разрешительной системы и экономики страны в целом. Сложившаяся ситуация актуализирует вопрос о принятии Разрешительного кодекса Республики Таджикистан, который должен стать единственным кодифицированным нормативным правовым актом, определяющим разрешительные виды деятельности и порядок получения разрешительных документов. Разрешительный кодекс РТ должен содержать материальные и процессуальные нормы разрешительной системы и повлечь прекращение действия многочисленных законодательных и подзаконных актов, регламентирующих разрешительно-правовые отношения в различных отраслях и сферах.

7. Производство по делам разрешительной системы, или разрешительное производство представляет собой особый вид и составную часть административно-процедурного производства, которое регламентируется нормами административного процессуального права, осуществляя деятельность уполномоченного государственного органа (разрешительный орган) по рассмотрению и разрешению индивидуальных административных дел, связанных с выдачей, переоформлением, приостановлением и аннулированием разрешительных документов физических и юридических лиц; осуществлением контроля за соблюдением разрешительных требований и условий; применением мер административного принуждения в отношение нарушителя разрешительных требований и порядка.

В Законе РТ «О разрешительной системе» отсутствуют положения, определяющие полный состав участников разрешительного производства. В силу этого диссертант предлагает включить в Закон указания на следующих участников разрешительного производства: 1) разрешительный орган; 2) соискатель (заявитель) разрешительного документа; 3) обладатель разрешительного документа; 4) иные участники разрешительного производства.

При этом в Закон «О разрешительной системе» следует ввести нормы, устанавливающие процессуально-правовое положение всех участников разрешительного производства.

8. Институт административной ответственности за нарушение разрешительных требований и условий в законодательстве Республики Таджикистан находится в состоянии становления. В целях его развития необходимо предпринять меры по совершенствованию действия КоАП РТ в разрешительной сфере:

а) закрепить в КоАП РТ административную ответственность за нарушение разрешительных требований и условий в виде: «административного приостановления действия разрешительного документа на осуществление определенных видов деятельности» и «аннулирования разрешительного документа на осуществление определенных видов деятельности»;

б) установить административную ответственность за осуществление разрешительных видов деятельности без разрешительных документов, требующих наличия разрешительного документа, только в рамках ст. 510 КоАП РТ и устранить иные содержащиеся в данном кодексе положения, противоречащие данной статье;

в) систематизировать и объединить нормы об административной ответственности должностных лиц разрешительных органов за нарушение порядка выдачи разрешительных документов и создание административных барьеров в одной статье КоАП РТ;

г) определить судебный орган в качестве органа, имеющего исключительное право на назначение административного наказания в виде «аннулирования разрешительного документа на осуществление определенных видов деятельности» в случае нарушения разрешительных требований и условий.

д) необходимо внести поправки в законодательство, устранив неточности при применении понятий «отзыв разрешительного документа», «прекращение действия разрешительного документа» и «аннулирование разрешительного документа» в качестве синонимов. Автором предлагается точно определить и разграничить причину и основание прекращения действия разрешительного документа от причины

и основания аннулирования разрешительного документа, а также заменить термин «отзыв разрешительного документа» на словосочетание «аннулирование разрешительного документа».

Теоретическая значимость исследования заключается в том, что выдвинутые в диссертации концептуальные положения вносят свой творческий вклад в развитие науки административного права РТ, а также в теорию административно-правового регулирования разрешительной системы. Они могут быть использованы в ходе дальнейшей разработки методологии исследования разрешительной системы как института административного права, в теоретическом осмыслении различных аспектов регулирования административно-правового механизма разрешительной системы в условиях правовой реформы в Таджикистане.

Результаты диссертационной работы заметно расширяют горизонты сравнительно-правовых исследований проблем административно-правового регулирования разрешительной системы и позволяют обогатить национальную правовую доктрину новыми идеями и теоретическими конструкциями. Работа создаёт прочную теоретическую основу для дальнейших исследований в области административного права и процесса в Таджикистане и других государствах региона.

Практическая значимость проведённого исследования состоит в том, что сформулированные в нем выводы и предложения могут быть использованы в ходе проводимой в стране административной реформы, для совершенствования законодательства, регулирующего разрешительную систему, в том числе при разработке Разрешительного кодекса РТ. Они могут быть использованы в законотворческой деятельности, а также в процессе организационной деятельности по дальнейшему совершенствованию правовой системы Таджикистана.

Основные материалы, положения и выводы диссертационного исследования могут применяться на юридических факультетах высших учебных заведений Республики Таджикистан и России при подготовке лекционных курсов: «Административное право Республики Таджикистан», «Административно-процессуальное право», «Административное право зарубежных стран». Кроме того, диссертационные новеллы, полезны для обучения студентов юридических вузов страны и разработки специальных курсов и дисциплин, а также в рамках подготовки, переподготовки и повышения квалификации государственных служащих.

Личный вклад соискателя заключается в том, что впервые в отечественной юридической науке проведено комплексное исследование разрешительной системы как самостоятельного института админи-

стративного права. Автором разработаны новые научные подходы к обоснованию понимания и концепции развития и кодификации законодательства об административной разрешительной системе. Личный вклад автора, так же подтверждает уровень научной новизны диссертации, основные идеи, имеющие теоретическую и практическую значимость, выводы и обобщения, теоретические и практические рекомендации по совершенствованию административного законодательства РТ в сфере разрешительной системы, научные публикации и выступления автора на различных научно-практических конференциях международного и республиканского уровня.

Апробация результатов диссертационного исследования. Диссертация выполнена и обсуждена на кафедре административного и финансового права юридического института Российского университета дружбы народов, обсуждена и рекомендована к защите на кафедре конституционного права юридического факультета Таджикского национального университета. Основные положения и теоретические выводы диссертации отражены в 20 статьях, в том числе в 8 публикациях, изданных в ведущих рецензируемых научных журналах, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Президенте РТ.

Результаты исследования докладывались в ходе проведения международных и республиканских научных конференций, в частности: Международной научно-практической конференции на тему «Развитие конституционализма в Таджикистане в период независимости» (г. Душанбе, 2014 г.); научно-практической конференции, посвященной 30-й годовщине принятия Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (г. Душанбе, 2015 г.); Международной научной конференции, посвященной 25-летию Независимости Республики Таджикистан и 20-летию Российско-Таджикского (славянского) университета (г. Душанбе, 2016 г.); V Международной научно-практической конференции «Глобализация и публичное право» (г. Москва, 2016 г.); Всероссийской научной конференции, посвящённой памяти профессора Нины Антоновны Куфаковой «Публично-правовые механизмы в обеспечении общественного развития» (г. Москва, 2017 г.); VI Международной научно-практической конференции «Глобализация и публичное право» (г. Москва, 2017 г.); Всероссийской научной конференции, посвящённой памяти профессора Нины Антоновны Куфаковой «Публично-правовые механизмы в обеспечении общественного развития» (г. Москва, 2018 г.); Международной научно-теоретической конференции на тему «Всеобщая декларация прав человека и современные тен-

денции развития прав человека: проблемы и перспективы», посвященной 70-летию принятия Всеобщей декларации прав человека (г. Душанбе, 2018 г.); межвузовской научно-практической конференции «Актуальные проблемы административного, финансового и информационного права в России и за рубежом» (г. Москва, 2018 г.). VII Международной научно-практической конференции «Глобализация и публичное право» (г. Москва, 2019 г.); республиканской научно-теоретической конференции на тему: «Конституция и современная правовая система Таджикистана: взаимосвязь науки, права и практики» (г. Душанбе, 2020 г.); республиканской научно-теоретической конференции на тему «Развития административного права в год независимости Республики Таджикистан» (г. Душанбе, 2020 г.).

Структура и объем диссертации построена согласно ее целям и задачам. Диссертация состоит из введения, трех глав, включающих семь параграфов, заключения и списка использованных источников и литературы. Общий объем диссертации составляет 183 с.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во **введении** обосновывается актуальность темы диссертационного исследования, степень ее научной разработанности, определяются объект и предмет исследования, его цели, задачи, методология, теоретическая и эмпирическая основы, формулируются положения, выносимые на защиту, обосновываются научная новизна диссертации, ее теоретическая и практическая значимость, приводятся сведения о научной и практической апробации полученных результатов.

Первая глава «Теоретические и административно - правовые основы разрешительной системы в Республике Таджикистан» посвящена рассмотрению теоретических подходов к правовому определению понятия, содержания и сущности разрешительной системы в современной науке административного права, а также в этой главе раскрывается структура разрешительного правоотношения, классифицируется его субъект и объект, изучается цель и основное назначение разрешительной деятельности, проводится исследование кодификации и систематизации нормативно-правовых основ разрешительной системы в Республике Таджикистан.

В параграфе 1.1. «Понятие и сущность разрешительной системы в современной науке административного права» подробно раскрывается понятие и сущность разрешительной системы как самостоятельного института административного права в современном Таджикистане.

Автором рассматривается соотношение понятий «разрешительная система», «лицензионно-разрешительная система» и «лицензирование». Делается вывод о том, что несмотря на существующие различия в подходах, в теории административного права категория «разрешительная система» трактуется как более широкое понятие, чем лицензирование. При этом аргументируется положение о том, что отождествление понятий «разрешительная система» и «лицензирование» является ошибочным, поскольку лицензирование выступает как одна из составных частей разрешительной системы. Кроме лицензирования, разрешительная система охватывает такие разрешительные виды деятельности, как аккредитации, сертификации, аттестации, регистрации и т. п.

В результате проведенного исследования предложено авторское определение разрешительной системы как самостоятельного института административного права и сформулировано предложение о внесении изменения в легальное определение понятия разрешительной системы, закрепленное в Законе РТ «О разрешительной системе» от 2 августа 2011 года №751.

Особый акцент в рамках данного параграфа автор сделал на раскрытии взаимосвязей понятий «разрешение», «лицензия» и «специальное разрешение». В интерпретации этих категорий диссертант опирается на сравнительно-правовые теоретические исследования и опыт законодательного регулирования не только Таджикистана, но и других стран СНГ, в том числе Белоруссии, Казахстана и России. Делается вывод о том, что с юридической точки зрения при использовании терминов «разрешение», «лицензия» и «специальное разрешение» оправданным является их разделение на родовое (разрешение) и видовое (лицензия, специальное разрешение) понятия. Диссертантом предлагается авторские определение понятий «разрешение» и «разрешительный документ» и приводится развернутое обоснование в пользу того, что разрешение, лицензия и специальное разрешение являются отдельными видами разрешительного документа. Этот вывод предлагается отразить в Законе РТ «О разрешительной системе».

Значительное внимание уделяется категориям цели и назначении разрешительной системы и выявляется, что в теории административного права при интерпретации их содержания отсутствует единство подходов. Автор обосновывает положение о том, что целью разрешительной системы является защита прав и свобод человека и гражданина (а не их ограничение как утверждают некоторые ученые) и обеспечение безопасности личности, общества и государства.

Диссертант делает вывод, что назначение (основание) разрешительной системы выражается в следующих критериях: необходимость установления специальных условий и требований к деятельности, а также проверки их соблюдения в ходе осуществления деятельности в целях исключения ущемления прав, законных интересов граждан, причинения вреда окружающей среде и безопасности государства; критерий квалифицированного и профессионального качества субъекта; критерий особо охраняемых объектов и специальных объектов, то есть объектов, связанных с повышенной опасностью и требующих соблюдения специальных требований и условий; критерий необходимости использования ограниченных государственных ресурсов и др.

В результате проведенного анализа теоретических позиций современных авторов и положений законодательства Республики Таджикистан о разрешительной системе диссертант предлагает следующий логически обоснованный перечень наиболее распространенных форм разрешительных документов: разрешение, лицензия, специальное разрешение, аккредитация, аттестация, заключение, сертификат, удостоверение, свидетельство, акт оценки, согласование.

В параграфе 1.2. «Объекты и субъекты разрешительной системы в системе административно-правовых отношений» посвящен исследованию традиционных структурных элементов разрешительного правоотношения, к которым относятся объект, субъект и содержание.

Делается вывод, что общим объектом разрешительной системы являются безопасность общества, государства, охрана прав и свобод, нравственности, здоровья населения и окружающей среды, объектов культурного наследия (памятники истории и культуры) народов Республики Таджикистан, оборона и безопасность государства, от негативных последствий отдельных видов деятельности, осуществляемой физическими, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

В числе объектов разрешительной системы автором, в частности, выделяется право на осуществление определенных действий или занятие конкретными видами деятельности. Оно касается только тех видов деятельности (действий), которые прямо закреплены в законодательстве о разрешительной системе, и для их осуществления которых требуется получение разрешительного документа.

Диссертант акцентирует внимание на том, в национальном законодательстве содержатся положения, которые связывают объект разрешительной системы исключительно с предпринимательской деятельностью и экономической сферой, и доказывает, что такой подход

законодателя ограничивает сферу объектов регулирования разрешительной системы. По мнения соискателя, отождествление объекта разрешительной системы только с предпринимательской деятельностью не раскрывает в полной мере сущность и содержание разрешительной системы. Круг объектов разрешительной системы является более широким и, кроме экономической сферы, охватывает политические и социально – культурные области. В обоснование этого подхода диссертант проводит анализ разрешительных видов деятельности (действий), целью которых не является извлечение коммерческой выгоды.

Раскрывая специфику субъектов разрешительной системы автор подразделяет их на властные субъекты - уполномоченный государственный орган и их должностные лица и невластные субъекты - физические и юридические лица. Выявляется содержание понятие «разрешительный орган» и предлагается его авторское определение, которое предлагается закрепить в Законе «О разрешительной системе». Особое внимание уделяется правовому положению и разрешительным полномочиям органов исполнительной власти как разрешительным органам, в частности, органов внутренних дел, предлагаются рекомендации по совершенствованию их статуса в законодательстве о разрешительной системе. В связи с существованием целого ряда государственных органов, обладающих разрешительными полномочиями, но не являющихся органами исполнительной власти, делается вывод о противоречивости и ограниченности положений действующего национального законодательства, признающих органы исполнительной власти в качестве исключительных разрешительных органов.

Обосновывается подход, согласно которому суд рассматривается в качестве одного из важных властных субъектов разрешительной системы. Суд является исключительным уполномоченным государственным органом, который решает споры между соискателем (обладателем) разрешительного документа и разрешительным органом. Суд также имеет право приостанавливать действие и аннулировать разрешительный документ.

Анализ правового положения физического лица как субъекта разрешительной системы приводит соискателя к выводу о том, что в Законе о разрешительной системе необходимо закрепить норму о признании за этим лицом официального статуса субъекта этой системы. Также предлагается авторское определение понятия заявителя и обладателя разрешительного документа.

В параграфе 1.3. «Формирование правовых основ разрешительной системы в Республике Таджикистан: проблемы и противоречия» посвящен проблеме нормативно-правового регулирования

института разрешительной системы. В Республике Таджикистан разрешительная система как институт административного права появился в 90-х гг. прошлого века в процессе перехода от административно-командной системы управления экономикой к рыночной системе управления.

Диссертант выделяет три этапа развития административно-правового регулирования института разрешительной системы в РТ.

Первый этап начинается с 1991 г. и вплоть по 2004 г. – переходный этап, когда в законодательстве страны впервые появились понятия «разрешение», «лицензия», «лицензионной деятельность» и т.п. Особенностью этого этапа было то, что отсутствовал единый кодифицированный нормативно-правовой акт. Начиная с 1991 года в РТ было принято более ста нормативно-правовых актов (законы и подзаконные акты), регулирующие вопросы разрешительной системы.

Второй этап с 2004 г. до 2011 г. - этап принятия специального закона о лицензировании отдельных видов деятельности.

Третий этап, современный этап развития – с 2011 г. по настоящее время. В этот период принимается первый кодифицированный закон о разрешительной системе.

Главное внимание в этом параграфе уделяется современному состоянию нормативно-правового регулирования разрешительной системы. Делается вывод о том, что в зависимости от направленности нормативно-правового регулирования разрешительное законодательство в современном таджикском праве разделяется на две части: *о лицензировании,* основу которого составляет Закон РТ «О лицензировании отдельных видов деятельности», и о разрешительной системе, ядром которого является Закон РТ «О разрешительной системе». Диссертантом выявляются недостатки, присущие этим законам, и целый ряд нестыковок и противоречий между содержащимися в них положениями. Кроме того, в ходе исследования выявляется значительный массив нормативно-правовых актов, в том числе подзаконных актов, которые самостоятельно устанавливают разрешительные виды деятельности, не предусмотренные в законе «О разрешительной системе» и законе «О лицензировании отдельных видов деятельности».

С учетом выявленных проблем автор выдвигает научно обоснованные рекомендации по совершенствованию действующего законодательства о разрешительной системе. По его мнению, одним из способов преодоления высокой степени фрагментарности нормативно-правовой базы, регулирующей разрешительную систему, должно стать принятие Разрешительного кодекса Республики Таджикистан. Разрешительный кодекс позволит на новой концептуальной основе объеди-

нить эти законодательные акты и обеспечить регулирование лицензирования как составной части разрешительной системы.

Разрешительный кодекс РТ в качестве специального кодифицированного нормативно-правового акта должен систематизировать все разрешительно- правовые нормы; установить исчерпывающий перечень разрешительных видов деятельности; закрепить единый реестр разрешительных документов; определить порядок осуществления видов разрешительной деятельности и четкое разграничение между лицензированием и разрешительной системой. Кроме того, он должен урегулировать процессуальное правовое положение участников разрешительных правоотношений; определить цели, задачи разрешительной системы и необходимые критерии определения видов деятельности, подлежащих регулированию путем выдачи разрешительных документов; установить критерии разделения видов деятельности на лицензируемые виды деятельности и разрешительные виды деятельности и. т.д.

Вторая глава «Разрешительное производство как предмет административно-правового регулирования в Республике Таджикистан» посвящена исследованию содержательных аспектов разрешительного производства и его особенностей как составной части административного процесса, изучению основных форм и стадий реализации разрешительного производства.

В параграфе 2.1. «Концептуальные основы формирования современной теории разрешительного производства» исследуется понятие, сущность и особенности разрешительного производства как самостоятельной разновидности административно-процессуальных производств.

Проведенное исследование приводит автора к выводу о необходимости совершенствования положений Кодекса об административных процедурах Таджикистана и законодательных актов, регулирующих вопросы разрешительное производства. Подчеркивается, что закон «О разрешительной системе» в части разрешительного производства должен соответствовать положениям Кодекса об административных процедурах. В итоге концептуального осмысления различных теоретических подходов к пониманию разрешительного производства предлагается авторское определение его понятия для целей возможного последующего закрепления в законе(кодексе) о разрешительной системе.

Анализ юридической природы, особенностей и структуры разрешительного производства показывает, что оно обладает базовыми элементами как административного – процедурного производства, так и административно-юрисдикционного производства. На этой методологической основе диссертант исследует весь комплекс проблем раз-

решительного производства как динамической стороны функционирования разрешительной системы. В частности, изучаются вопросы, связанные с правовым статусом участников разрешительного производства и делается вывод о том, что их процессуально-правовое положение не урегулировано должным образом в национальном законодательстве о разрешительной системе.

Автор обосновывает положение о необходимости построения системы участников разрешительного производства и включения в нее следующих субъектов:

- стороны - соискатель (обладатель) разрешительного документа и разрешительный орган;

- иные участники разрешительного производства - уполномоченные государственные органы, не имеющие правом выдавать разрешительный документ, но имеющие контрольно-надзорные полномочия за соблюдением разрешительных требований и условий; представители соискателя и обладателя разрешительного документа; судебные органы; специалист – эксперт.

Завершая параграф автор приводит доводы в пользу закрепления в законодательстве о разрешительной системе всего комплекса участников разрешительного производства и регламентации их процессуально-правового положения.

В параграфе 2.2. «Стадии разрешительного производства: дискуссионные вопросы теории и правовое регулирование» разрешительное производство исследуется как разновидность административных процедур, которые регламентируются административно-процессуальными нормами, имеет стадийный характер.

В результате анализа дискуссионных точек зрения ученых по вопросам классификации стадий разрешительного производства обосновывается вывод о том, что в качестве стадий разрешительного производства выступают: а) возбуждение производство по делу (возбуждение разрешительного производства); б) рассмотрение дела по существу и принятие решение; в) разрешительный контроль (надзор); г) переоформление, продление и выдача дубликата разрешительный документ (факультативный); д) применение мер государственного принуждения за несоблюдение правил, требований и условий разрешительной деятельности (факультативный).

В этом параграфе диссертантом подробно исследуется специфика правовой регламентации каждой из стадий разрешительного производства, в результате чего вносится целый ряд предложений, направленных на устранение проблем процедурного характера в действующем национальном законодательстве о разрешительной системе. В частности, предложено закрепить в Законе «О разрешительной си-

стеме» отдельные статьи, касающиеся: сроков рассмотрения и принятия решение органа о предоставлении разрешительного документа или об отказе в предоставлении разрешительного документа; формы и порядка принятия приказа (распоряжения) разрешительного органа о предоставлении разрешительного документа или об отказе в предоставлении разрешительного документа; сведений, подлежащих включению в приказ (распоряжение) разрешительного органа о предоставлении разрешительного документа или об отказе в предоставлении разрешительного документа и в разрешительный документ; порядка и механизма осуществления разрешительного контроля за соблюдением требований и условий разрешительной деятельности и.т.

Для решения процессуальных проблем в практике разрешительных органов во время осуществления разрешительного производства автор считает необходимым принятие Правительством Республики Таджикистан Положения об особенностях разрешительных отдельных видов деятельности.

Третья глава «Административная ответственность за нарушение разрешительных требований и условий в Республике Таджикистан: правовое регулирование и проблемы его совершенствования» посвящена рассмотрению концептуальных подходов к определению понятия и видов административной ответственности за нарушение разрешительных требований и условий, исследованию механизма применения административной ответственности за нарушение разрешительных требований и условий и проблемы совершенствования законодательствах Республики Таджикистан в сфере административной ответственности за нарушение разрешительных требований и условий.

В параграфе 3.1. «Теоретические подходы к определению природы административной ответственности, применяемой за нарушение разрешительных требований и условий обладателям разрешительного документа» исследует правовую природу функции административной ответственности, которая реализуется в связи с неправомерным поведением обладателей разрешительного документа.

Соискатель анализирует юридическую природу и специфику административных наказаний обладателя разрешительного документа в виде приостановления действия разрешительного документа и аннулирования разрешительного документа. Делается вывод, что названные наказания являются самостоятельными видами административной ответственности. Исходя из этого обосновывается предложение о необходимости внесения изменений в КоАП РТ и закрепления в нем административных наказаний за нарушение разрешительных требований и условий обладателям разрешительного документа в виде «административное приостановление действия разрешительного документа на

осуществление определенных видов деятельности» и «аннулирование разрешительного документа на осуществление определенных видов деятельности».

Особое внимание в этом параграфе уделяется уточнению соотношения понятий «аннулирование», «отзыв» и «лишение» разрешительного документа, которые используются в работах ученых административистов и широко применяются (нередко достаточно противоречиво и непоследовательно) в законодательстве Республики Таджикистан. Применительно к сфере административно-деликтного права диссертантом обосновывается целесообразность применения законодателем для обозначения вида административного наказания понятия «аннулирование разрешительного документа на осуществление определенных видов деятельности».

Значительное место в данном параграфе отведено изучению порядка и оснований приостановления действия разрешительного документа и аннулирования разрешительного документа. Анализируя особенности этих оснований, диссертант не только выявляет их сущность и виды, но и конструирует их определенную систему. Опираясь на полученные результаты он обосновывает положение о необходимости закрепить все основания приостановления действия разрешительного документа и аннулирования разрешительного документа в отдельных статьях Закона о разрешительной системе.

В параграфе 3.2. «Проблемы совершенствования административной ответственности за нарушение разрешительных требований и условий в законодателях Республики Таджикистан» выявляются проблемы и противоречия в Кодексе Республики Таджикистан об административных правонарушениях от 31 декабря 2008 года №455 (далее КоАП РТ), которые препятствуют динамичному развитию всего комплекса норм, регулирующих разрешительную систему в целом, и институт административной ответственности за нарушение разрешительных требований и условий, в частности.

Исследовав практику применения административной ответственности за нарушение разрешительных требований и условий, установленную КоАП РТ, автор выявил целый ряд пробелов и противоречий в правовом регулировании. Выявлено, например, что нормы общей части Кодекса довольно часто противоречат содержанию норм особенной части; за нарушение разрешительных требований и условий одновременно в нескольких статьях КоАП РТ предусмотрены отдельные административные наказание. Опираясь на проведенное исследование, соискатель выдвигает некоторые предложения по совершенствованию законодательства Республики Таджикистан об администра-

тивной ответственности за нарушение разрешительных требований и условий.

В частности, он обосновывает предложения о включении в КоАП РТ целый перечень отдельных статей под следующими наименованиями: «Осуществление деятельности, требующей наличия разрешительного документа, без разрешительных документов»; «Нарушение разрешительных требований и условий осуществления определенного вида деятельности»; «Нарушение процедуры выдачи разрешительного документа»; «Ответственность разрешительных органов за нарушение требований правил ведения единого государственного электронного регистра разрешительных документов и (или) правил ведения реестра разрешительных документов»; «Ответственность разрешительных органов за нарушение требований и условий осуществления разрешительного контроля».

В **заключении** подводятся итоги диссертационной работы, формулируются основные выводы диссертационного исследования и предложения соискателя по решению выявленных проблем. Разрешительная система как особый административно-правовой институт представляет собой совокупность административно-правовых норм, установленных государством, которые регулируют общественные отношения, возникающие между уполномоченными государственными органами и физическими и юридическими лицами при разрешительном производстве связанном с выдачей, приостановлением и аннулированием разрешительного документа; контроль соблюдение требований и условий разрешительной системы и применение мер административное ответственности в отношение нарушителя порядка разрешительной системы[2–А].

В разрешительную систему входят такие виды деятельности, неквалифицированные осуществление которых может повлечь за собой нанесение ущерба правам, здоровью граждан, законным интересам, обороне и безопасности государства, культурному наследию народов РТ и регулирование которых не может осуществляться иными способами, кроме как разрешительной системой Цель разрешительной системы – обеспечение безопасности общества, государства, охрана прав и свобод, нравственности, здоровья населения и окружающей среды [9–А].

Лицензирование – одна из форм разрешительной системы и их отождествление или противопоставление является некорректным. Лицензирование как составная часть разрешительной системы представляет собой совокупность мероприятий, связанных с предоставлением лицензий, переоформлением документов, подтверждающих наличие

лицензий, приостановлением и возобновлением действия лицензий, аннулированием лицензий и контролем лицензирующих органов за соблюдением лицензиатами при осуществлении лицензируемых видов деятельности соответствующих лицензионных требований и условий[3–А].

Разрешительная система представляет собой намного более широкое понятие: кроме лицензирования включает и такие виды деятельности, как регистрация, аккредитация, стандартизация, сертификация, аттестация и др[1–А].

Административно-правовое регулирование разрешительной системы включает в себя: регламентацию данной деятельности на законодательном уровне; деятельность уполномоченных государственных органов в области правоприменения (осуществление разрешительного производства и нормотворческое производство); контроль и надзор в данной области; привлечение к административной ответственности в случае обнаружения нарушений разрешительного порядка и разрешительных требований и условий [7–А].

В настоящее время нормативно-правовое регулирование разрешительной системы в РТ находится во фрагментированном состоянии. Причина кроется в отсутствии единого кодифицированного нормативного правового акта, регламентирующего вопросы разрешительной системы.

Для решения этой проблемы и систематизации положений нормативных правовых актов, регламентирующих разрешительную систему, автором делается вывод, что своевременное принятие Разрешительного кодекса Республики Таджикистан должно стать единственным кодифицированным нормативным правовым актом, определяющим разрешительные виды деятельности и порядок получения разрешительных документов. Принятие Разрешительного кодекса должно повлечь за собой прекращение действия многочисленных законодательных и подзаконных актов, регламентирующих разрешительно-правовые отношения в различных отраслях и сферах. Разрешительный кодекс должен содержать материальные и процессуальные нормы разрешительной системы [10–А].

ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ДИССЕРТАЦИИ ОТРАЖЕНЫ В СЛЕДУЮЩИХ ПУБЛИКАЦИЯХ АВТОРА:

Статьи, опубликованные в рецензируемых научных журналах, входящих в перечень Высшей аттестационной комиссии при Президенте Республики Таджикистан

[1–А]. Наимов, Б.Г. Понятие и сущность разрешительной системы в Республике Таджикистан [Текст] / Б.Г. Наимов // Вестник Таджикского национального университета (научный журнал) серия социально-экономических и общественных наук. – Душанбе. «СИНО», 2017. – №2(6). – С. 221– 224.

[2–А]. Наимов, Б.Г. Некоторые вопросы разрешительной системы в Республике Таджикистан [Текст] / Б.Г. Наимов // «Правовая жизнь» Научно – информационный журнал. –Душанбе. 2018. – №1(18). – С. 95–106.

[3–А]. Зеленцов, А.Б., Наимов, Б.Г. Разрешительная деятельность органов внутренних дел в Республике Таджикистан [Текст] / А.Б. Зеленцов, Б.Г. Наимов // Вестник ВИПК МВД России. – Москва. 2018. – №2. – С. 128–134.

[4–А]. Наимов, Б.Г. Некоторые вопросы разрешительного правоотношения в Республике Таджикистан [Текст] / Б.Г. Наимов // Вестник Таджикского национального университета (научный журнал) серия социально-экономических и общественных наук. – Душанбе. 2018. – №4 – С. 279–283.

[5–А]. Наимов, Б.Г. Понятия разрешения и лицензии в законодательстве Республики Таджикистан в контексте сравнительного правоведения [Текст] / Б.Г. Наимов // Журнал «Административное право и процесс», Федеральный научно-практический журнал. – Москва. 2018. –№5. – С. 73-78.

[6–А]. Наимов, Б.Г. Разрешительное производство как особый вид административного производства [Текст] / Б.Г. Наимов //«Правовая жизнь» Научно – информационный журнал. – Душанбе. 2019. – №2(26). – С. 242–254.

[7–А]. Нфаимов, Б.Ғ. Мушкилоти танзими ҳуқуқии падидаи низоми иҷозатдиҳӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон [Матн] / Б.Ғ. Наимов // Маҷаллаи илмӣ-иттилоотии «Ҳаёти ҳуқуқӣ». –Душанбе. 2020. – №1(29). – С. 300–306.

[8–А]. Наимов, Б.Ғ. Мафҳум ва моҳияти ҳуқуқи иҷозатдиҳӣ ҳамчун зерсоҳаи ҳуқуқи маъмурии Ҷумҳурии Тоҷикистон [Матн] / Б.Ғ.

Наимов // Маҷаллаи илмӣ-иттилоотии «Ҳаёти ҳуқуқӣ». –Душанбе. 2020. – №3(31). – С. 250-261.

Статьи, опубликованные в иных журналах и сборниках

[9–А]. Наимов, Б.Г. Понятие и особенности лицензионно-разрешительной системы [Текст] / Б.Г. Наимов // Научно-информационный журнал «Правовая жизнь» – Душанбе. 2015. – №3(11) –С. 60-69.

[10–А]. Наимов, Б.Ғ. Қонунгузории Ҷумҳурии Тоҷикистон оид ба низоми иҷозатдиҳӣ [Матн] / Б.Ғ. Наимов // Нақши Конститутсия дар инкишофи соҳаҳои ҳуқуқ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон (Маводҳои конфронси илмӣ-назариявӣ бахшида ба 22-юмин солгарди қабули Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон) / Зери таҳрири д.и.ҳ. профессор Диноршоев А.М. –Душанбе. Эксклюзив. –2016. – С.63-67.

[11–А]. Наимов, Б.Ғ. Мафҳум ва намудҳои иҷозатнома(литсензия) мувофиқи қонунгузории Ҷумҳурии Тоҷикистон [Матн] / Б.Ғ. Наимов // Давлатшиносӣ ва ҳуқуқи инсон // Маҷалаи илмӣ-амалӣ. – Душанбе. 2016. – №2(02). – С. 64–70.

[12–А]. Наимов, Б.Г. К вопросу о понятии лицензионно-разрешительной системы в Республике Таджикистан [Текст] / Б.Г. Наимов // Материалы V Международной научно-практической конференции «Глобализация и публичное право» – Москва: РУДН. – 2017. – С. 248–255.

[13–А]. Наимов, Б.Г. Общая характеристика разрешительной системы [Текст] / Б.Г. Наимов // Материалы Конференция памяти Куфаковой Н.А «Публично-правовые механизмы в обеспечении общественного развития». – Москва: РУДН. – 2017. – С. 182–191.

[14–А]. Наимов, Б.Г. К вопросу о понятии и видах разрешений в административном праве [Текст] / Б.Г. Наимов // // Материалы VI –й Международной научно-практической конференции «Глобализация и публичное право». – Москва: РУДН. – 2018. – С. 301–308.

[15–А]. Наимов, Б.Г. Действие разрешений во времени в законодательстве Республики Таджикистан [Текст] / Б.Г. Наимов // Материалы межвузовской научной конференции «Актуальные проблемы административного, финансового и информационного права в России и за рубежом». – Москва: РУДН. – 2018. – С. 179–187.

[16–А]. Наимов, Б.Г. О структуре разрешительного правоотношения [Текст] / Б.Г. Наимов // Материалы Всероссийской научной конференции, посвящённой памяти профессора Нины Антоновны Ку-

факовой «Публично-правовые механизмы в обеспечении общественного развития» – Москва: РУДН. –2018. – С. 169–177.

[17–А]. Наимов, Б.Г. К вопросу о понятии и классификации субъектов разрешительной системы [Текст] / Б.Г. Наимов // Глобализация и публичное право: материалы Международной научно-практической конференции. – Москва: РУДН. – 2019. – С. 202–210.

[18–А]. Наимов, Б.Г. Проблемы процессуально-правового положения участников разрешительного производства в законодательстве Республики Таджикистан [Текст] / Б.Г. Наимов // Государствоведение и права человека. Научно-практический журнал. –Душанбе. 2019 – №3 (15). – С. 101–109.

[19–А]. Наимов, Б.Ғ. Принсипҳои асосии танзими низоми иҷозатдиҳӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон [Матн] / Б.Ғ. Наимов // Давлатшиносӣ ва ҳуқуқи инсон. Маҷалаи илмӣ-амалӣ. –Душанбе. 2019. – №4(16). – С. 56 –74.

[20–А]. Наимов, Б.Ғ. Ҳайати иштирокчиёни истеҳсолоти иҷозатдиҳӣ ва вазъи ҳуқуқии онҳо дар қонунгузории Ҷумҳурии Тоҷикистон оид ба низоми иҷозатдиҳӣ [Матн] / Б.Ғ. Наимов // Масъалаҳои назариявии амалисозии ҳуқуқи инсон дар Ҷумҳурии Тоҷикистон: маводи конференсияи ҷумҳуриявии илмию амалӣ. – Душанбе. –2020. Матбааи ДМТ. – С. 238–248.

ДОНИШГОҲИ МИЛЛИИ ТОҶИКИСТОН

Бо ҳуқуқи дастнавис

УДК 342.9(575.3)
ББК 67.99(2)1(2Т)
Н – 20

НАИМОВ БОБОҶОН ҒОИБОВИЧ

ТАНЗИМИ ҲУҚУҚӢ-МАЪМУРИИ НИЗОМИ ИҶОЗАТДИҲӢ ДАР ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН

А В Т О Р Е Ф Е Р А Т

барои дарёфти дараҷаи илмии номзади илмҳои ҳуқуқшиносӣ аз рӯи ихтисоси 12.00.14 – Ҳуқуқи маъмурӣ; мурофиаи маъмурӣ (илмҳои ҳуқуқшиносӣ)

ДУШАНБЕ – 2021

Диссертатсия дар кафедраи ҳуқуқи конститутсионии факултети ҳуқуқшиносии Донишгоҳи миллии Тоҷикистон иҷро гардидааст

Роҳбари илмӣ:	**Зелентсов Александр Борисович** – доктори илмҳои ҳуқуқшиносӣ, профессори кафедраи ҳуқуқи маъмурӣ ва молиявии Донишгоҳи дустии халқҳои Россия (Федератсияи Россия), Ҳуқуқшиноси шоистаи ФР
Муқарризони расмӣ:	**Маликова Гулчеҳра Рихсиходжаевна –** доктори илмҳои ҳуқуқшиносӣ, профессори кафедраи «Ташкил ва идоракунии фаъолияти прокурорӣ»-и Академияи Прокуратураи генералии Ҷумҳурии Ӯзбекистон (Ҷумҳурии Ӯзбекистон)
	Каримов Ҳусейн Мухторович – номзади илмҳои ҳуқуқшиносӣ, корманди илмии Маркази илмӣ-тадқиқотии ВКД Ҷумҳурии Тоҷикистон
Муассисаи тақриздиҳанда:	Донишгоҳи давлатии ҳуқуқ, бизнес ва сиёсати Тоҷикистон (ш. Хуҷанд)

Ҳимояи диссертатсия 27 августи соли 2021 соати 11.00 дар ҷаласаи Шӯрои диссертатсионии 6D.КОА-002 назди ДМТ (734025, ш. Душанбе, кӯчаи Буни Ҳисорак, толори Шӯрои диссертатсионии факултети ҳуқуқшиносии ДМТ) баргузор мегардад.

Бо муҳтавои диссертатсия тавассути сомонаи www.tnu.tj ва дар китобхонаи маркази ДМТ (734025, ш. Душанбе, хиёбони Рӯдакӣ, 17) шинос шудан мумкин аст.

Автореферат «___» ____________ соли 2021 тавзеъ шудааст.

Котиби илмии Шӯрои диссертатсионӣ,
доктори илмҳои ҳуқуқшиносӣ, профессор Азиззода У.А.

МУҚАДДИМА

Мубрам будани мавзӯи таҳқиқот. Ҷумҳурии Тоҷикистон (минбаъд - ҶТ) бо ба даст овардани Истиқлолияти давлатӣ ва гузариш аз низоми идоракунии иқтисодии маъмурӣ-фармонравоӣ ба иқтисоди бозоргонӣ, дар Конститутсия муқаррар намуд, ки асоси иқтисодиёти Тоҷикистонро шаклҳои гуногуни моликият ташкил медиҳад ва давлат фаъолияти озоди иқтисодӣ, соҳибкорӣ, баробарҳуқуқӣ ва ҳифзи ҳуқуқии ҳамаи шаклҳои моликият, аз ҷумла моликияти хусусиро кафолат медиҳад (м. 12, Конститутсияи ҶТ). Барои амалисозии ин функсияи давлат бунёди падидаҳои нави ҳуқуқӣ, ки тавонанд танзими ҳуқуқии босуботи фаъолияти соҳибкорӣ ва рушди устувори иқтисодии мамлакатро ба низом дароранд, тақозо карда мешуд.

Мутобиқи муқаррароти Конститутсия, давлат уҳдадор аст, ки натанҳо ҳуқуқ ва озодиҳои инсон ва шаҳрвандро эътироф, риоя ва ҳифз намояд, ҳамчунин барои амалисозии онҳо шароити арзандаро фароҳам орад. Барои расидан ба ин ҳадаф ва иҷрои ин вазифаи муҳимми давлат, рушду инкишофи устувори яке аз падидаҳои муҳимми ҳуқуқи маъмурӣ – низоми иҷозатдиҳӣ мусоидат менамояд.

Танзими ҳуқуқӣ-маъмурии низоми иҷозатдиҳӣ дар ҶТ яке аз мавзӯъҳои мубрами таҳқиқотӣ дар илми ҳуқуқшиносии ватанӣ, аз ҷумла дар илми ҳуқуқи маъмурӣ ба ҳисоб меравад. Низоми иҷозатдиҳӣ дар низоми ҳуқуқии Тоҷикистон падидаи нав буда, омӯзиши ҳамаҷониба ва ҷиддиро талаб менамояд. Дар раванди танзими ҳуқуқӣ-маъмурии низоми иҷозатдиҳӣ бисёр масъалаҳои муҳим ва ҳалношуда ба миён меоянд, ки ҳалли дурусти онҳо фаҳмиш ва назари комплексиро талаб менамояд. Зарурати ҷустуҷӯи ҳалли комплексии мушкилоти бавуҷудомада ва бартарафсозии норасоиҳои ҷамъгардида дар ташкил ва амалигардонии низоми иҷозатдиҳии ҷумҳурӣ дар навбати аввал аз он вобастагӣ дорад, ки дар таҷрибаи амалисозии он монеаҳои ҷиддӣ ба вуҷуд омада, ба рушди устувори минбаъдаи ин низом монеа мегарданд.

Дар ин замина яке аз масъалаҳои мубрамро масъалаи таъмини мувофиқ ва зарурии танзими ҳуқуқии низоми иҷозатдиҳии ҶТ ташкил медиҳад. Танзими ҳуқуқӣ дар ин самт ба стандартҳои муосири ҳуқуқи маъмурӣ мутобиқат накарда, мавҷудияти норасоиҳо ва ихтилофи зиёд дар қонунгузории миллӣ ба амалҳои коррупсионии шахсони мансабдор ҳангоми додани ҳуҷҷатҳои иҷозатдиҳӣ мусоидат намуда, ба рушди озоди иқтисод ва соҳибкорӣ монеаҳои маъмуриро ба миён меоранд.

Мавҷудияти шумораи зиёди санадҳои меъёрии ҳуқуқии танзимкунандаи масъалаи низоми иҷозатдиҳӣ, ҷой доштани мухолифати байни якдигарии меъёрҳои онҳо, ба рушди ботадриҷи соҳаи иқтисодӣ ва фаъолияти соҳибкорӣ дар ҷомеа халал ворид мекунад. Мубрам будани мавзӯи танзими ҳуқуқӣ-маъмурии низоми иҷозатдиҳӣ аз он шаҳодат медиҳад, ки он пайваста мавриди таваҷҷӯҳи Асосгузори сулҳу ваҳдати миллӣ – Пешвои миллат, Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон Эмомалӣ Раҳмон қарор дорад. Аз ҷумла Пешвои миллат дар Паёми худ ба Маҷлиси Олии ҶТ санаи 15 апрели соли 2009 махсус қайд намуданд: «Вақти он расидааст, ки муқаррароти гирифтани ҳама гуна иҷозатро бо роҳи қабули қонуни дахлдор ба низом даровардa, танҳо иҷозатҳое нигоҳ дошта шаванд, ки ба таъмини бехатарии ҳаёту саломатии шаҳрвандон ва амнияти иқтисодии мамлакат нигаронида шудаанд»[28].

Дар робита ба ин, аз 7 марти соли 2009, таҳти №633 Фармони Президенти ҶТ «Дар бораи ислоҳоти низоми иҷозатдиҳӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон» ба тасвиб расид. Дар натиҷаи ин ислоҳот лоиҳаи Қонуни ҶТ «Дар бораи низоми иҷозатдиҳӣ» таҳия гардида, аз ҷониби парламенти кишвар таърихи 2 августи соли 2011, таҳти №751 қабул карда шуд.

Дар ҷаҳони муосир консепсияи танзими ҳуқуқии низоми иҷозатдиҳӣ дар асоси ду принсип рушд дорад – «танзими камтар» ва «танзими беҳтар». Қонуни ҶТ аз 2 августи соли 2011, таҳти №751 «Дар бораи низоми иҷозатдиҳӣ»[29] дар заминаи таҷрибаи мамлакатҳои Аврупо дар асоси принсипи «танзими камтар», ошкоро ба инобат нагирифтани ҳолатҳои воқеӣ ва махсусияти миллии баамалбарории падидаи низоми иҷозатдиҳии кишвар, ҳамчунин бе гузаронидани таҳқиқотҳои амиқи назариявӣ ва амалии олимон вобаста ба масъалаи мазкур, қабул карда шудааст. Дар натиҷаи қабул гардидани Қонун ҳолати низоми иҷозатдиҳӣ дар мамлакат на беҳтар, балки баръакс боз ҳам мураккабтар гардид. Ҳолати муҳимро муқаррарнамоии ҳадди амалии падидаи мазкур ташкил медиҳад, ки бояд ба барзиёдӣ ва ё ихтисороти беасоси он роҳ дода нашавад. Дар робита ба ин, таҷрибаи низоми иҷозатдиҳӣ ҳамеша бо як қатор масъалаҳои ҳалношуда рӯ ба рӯ аст, ки ба таври назаррас имконоти рушди падидаи мазкурро дар танзими ҳуқуқӣ-маъмурии соҳаи иқтисодиёт паст менамоянд.

[28]Паёми Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон ба Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 15 апрели соли 2009 // http://prezident.tj / ru (санаи муроҷиат: 05.03 2018).
[29] Қонуни ҶТ аз 2 августи соли 2011, №751 «Дар бораи низоми иҷозатдиҳӣ» // Маркази миллии қонунгузории назди Президенти ҶТ // URL: http://mmk.tj. (санаи муроҷиат: 05.04.2019).

Доир ба мубрамияти мавзӯъи мазкур, ҳамчунин муқаррароти Консепсияи сиёсати ҳуқуқии ҶТ барои солҳои 2018-2028[30], ки бо Фармони Президенти ҶТ тасдиқ гардидааст, шаҳодат медиҳад. Консепсияи мазкур афзалияти бунёдии сиёсати давлатиро оид ба масъалаи фаъолияти соҳибкорӣ муайян намуда, такмили қонунгузории мамлакатро вобаста ба низоми иҷозатдиҳӣ барои давраи солҳои 2018-2028 масъалагузорӣ намудааст.

Ҳамин тариқ, низоми иҷозатдиҳӣ – яке аз падидаҳои муосири қонунгузорӣ аст, ки дар ҶТ босуръат инкишоф ёфта истодааст ва ба таври самаранок дар танзими бахшҳои васеи муносибатҳои ҷамъиятӣ истифода мегардад. Ҳамзамон, дар қонунгузории амалкунанда перомуни низоми иҷозатдиҳӣ низомнокии муносиб мавҷуд нест, ки ин ҳолат зарурияти гузаронидани таҳқиқоти илмии маҷмӯӣ (комплексӣ)ғи саривақтиро талаб мекунад.

Мубрам будани мавзӯи баррасишаванда, ҳамчунин бо он вобастагӣ дорад, ки дар илми ҳуқуқи ҶТ таҳқиқоти маҷмӯӣ (комплексӣ)ғи марбут ба масъала ва мушкилоти низоми иҷозатдиҳӣ ҷой надорад. Мутаассифона, дар илми ҳуқуқи маъмурии ҶТ то ба ҳол фаҳмиши ягона оид ба мафҳуми низоми иҷозатдиҳӣ, моҳият, мақсад, шакл ва усулҳои амалигардонии он коркард карда нашудааст; Консепсияи низоми иҷозатдиҳӣ қисман пешниҳод гардида аз лиҳози ҷанбаҳои алоҳида баррасӣ карда шудааст. Ин масъала дар амалия низ ба таври мусбат инъикос нагардида, ба сифат, мақсаднокӣ ва дурустии танзими меъёрии ҳуқуқӣ таъсир расонида, фаъолияти ҳуқуқтатбиқкунӣ, аз ҷумла, баамалбарории адолати судиро мураккаб ва мушкил мегардонад.

Дар шароити имрӯза фаҳмиши ягонаи моҳияти ҳуқуқӣ, мақсад ва вазифаҳои низоми иҷозатдиҳӣ мавҷуд нест, ки ин ҳолат ба амалисозии муносибатҳои иҷозатдиҳӣ, аз ҷумла танзими истеҳсолоти расмиёти иҷозатдиҳӣ дар ҶТ мухолифат намуда, ба қонунгузории муосири соҳа низ пурра мутобиқат намекунад.

ТАВСИФИ УМУМИИ ТАҲҚИҚОТ

Робитаи кор бо барномаҳо (лоиҳаҳо) ва мавзӯҳои илмӣ. Таҳқиқоти диссертатсионии мазкур дар доираи татбиқи нақшаи дурнамои корҳои илмию таҳқиқотии кафедраи ҳуқуқи конститутсионии факултети ҳуқуқшиносии Донишгоҳи миллии Тоҷикистон барои солҳои 2016-2020 дар мавзӯи «Масъалаҳои ҳуқуқӣ-

[30] Консепсияи сиёсати ҳуқуқии ҶТ барои солҳои 2018-2028.: Фармони Президенти ҶТ аз 6 феврали соли 2018, №1005 // ММИҲ «ADLIA». v.7.0.

конститутсионии танзими муносибатҳои ҷамъиятӣ ва такмили қонунгузорӣ» омода карда шудааст.

Дараҷаи илмии коркард шудани мавзӯи таҳқиқот. Дар ҶТ чун дигар давлатҳои пасошӯравӣ падидаи низоми иҷозатдиҳӣ дар ибтидои солҳои 90-уми асри XX ба ташаккул ва рушди худ оғоз намуд. Бо вуҷуди он, ки дар илми ҳуқуқи маъмурии Россия вобаста ба мавзӯи низоми иҷозатдиҳии маъмурӣ шумораи зиёди таҳқиқоти илмӣ анҷом ёфтааст, аммо дар илми ҳуқуқи Тоҷикистон мавзӯи мазкур то ба ҳол ба ҳайси мавзӯи омӯзиши амиқи махсус қарор нагирифтааст. Бояд қайд кард, ки таҳқиқоти бунёдии падидаи низоми иҷозатдиҳӣ на танҳо дар доираи ҳуқуқӣ маъмурӣ, балки дар маҷмӯъ дар низоми ҳуқуқии Тоҷикистон низ анҷом дода нашудааст.

Масъалаҳои назариявӣ ва амалии низоми иҷозатдиҳӣ дар осори бисёре аз муаллифони рус, ки мавзӯи мазкурро дар соҳаҳои гуногуни фаъолият омӯхтаанд, мавриди пажӯҳиш ва таҳқиқи илмӣ қарор гирифтааст. Дар шароити муосир таваҷҷуҳ нисбат ба падидаи низоми иҷозатдиҳии маъмурӣ дар давлатҳои пасошӯравӣ, махсусан ҷумҳуриҳои Осиёи Марказӣ ба таври назаррас афзӯда истодааст.

Тавсифи умумии низоми иҷозатдиҳӣ ҳамчун падидаи ҳуқуқӣ дар қисматҳои дахлдор ва бобҳои алоҳидаи корҳои илмии мутахассисони ҳуқуқи маъмурии Тоҷикистону Россия ва мутахассисони соҳаҳои ҳуқуқи ҳамҷавор ба назар мерасад, чунончӣ: Д.Н. Бахрах[31], А.Б. Агапов[32], А.Б Зелентсов[33], С.Н. Махино, М.А. Штатина[34], С.И. Иброҳимов[35], А.Д. Ғафуров, А.М. Диноршоев[36], Х.О. Ойев[37], Ҷ.Н. Ҷамшедов, Ғ.Б. Санавваров, З.М. Раҳматова[38] Б.Ҳ. Раззоқов[39], Р.Н. Ма-

---

[31] Бахрах Д.Н. Административное право России: учебник. – 6-е изд., перераб. и доп. – М.: Эксмо, 2011. – 622 с.

[32] Агапов, А.Б. Административное право: учебник. 9-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрайт, 2014. – 937 с.

[33] Административно-процессуальное право России: учебник для бакалавриата и магистратуры. – М.: Юрайт, 2016. – 340 с.

[34] Административный процесс: учебник для бакалавриата и магистратуры / под ред. М.А. Штатиной. – М.: Юрайт, 2016. – 364 с.

[35] Ибрагимов С.И. Административная юстиция в центрально-азиатских государствах: проблемы становления и развития: дис. … д-ра юрид. наук. – М., 2013. – 462 с.

[36] Административное право Республики Таджикистан: учебное пособие / под ред. А.М. Диноршоев. – Душанбе: ЭР-граф, 2016. – 278 с.

[37] Ойев Х. Ҳуқуқи мурофиавии маъмурии Ҷумҳурии Тоҷикистон. Китоби дарсӣ. – Душанбе. 2013. 300 с.

[38] Рахматова З.М. Административное судопроизводство в Республике Таджикистан: дис. … канд. юрид. наук. – М., 2017. – 200 с.

[39] Раззоков Б.Х. Проблемы теории и практики организации исполнительной власти в Республике Таджикистан: дис. … д-ра юрид. наук: – М., 2014. – 459 с.

рифхонов[40], Ҳ.М. Каримов, З.М. Соибов[41], С.М. Салоҳидинова[42] ба назар мерасад.

Бештари таҳқиқоти диссертатсионӣ бо такя ба мавзӯи иҷозатномадиҳӣ ҳамчун падидаи ҳуқуқи маъмурӣ таҳия гардидаанд. Инҳо осори А.Б. Багандов[43], Ю.Н. Милшин[44], С.А. Тарасов[45], М.А. Агапова[46], А.Н. Орлов[47], Г.В. Мелничук[48], С.Я. Нелюбин[49], мебошанд.

Ба таҳқиқоти диссертатсионие, ки ба масъалаҳои умумии низоми иҷозатдиҳӣ бахшида шудаанд, корҳои Д.В. Осинтсев[50], Р.А. Журавлев, К.И. Костилева[51], Ю.К. Валяев[52], Д.В. Шохин[53], Н.В. Субано-

---

[40] Марифхонов Р.Н. Проблемы правового регулирования административных процедур в Республике Таджикистан: дис. … канд. юрид. наук: – М., 2013. – 170 с.

[41] Соибов З.М. Административно-правовые основы организации и деятельности таможенных органов Республики Таджикистан: дис. … канд. юрид. наук: – Душанбе, 2017. – 178 с.

[42] Салохидинова С.М. Право на предпринимательскую деятельность в конституционном праве Республики Таджикистан: монография. – Душанбе. 2017. 205 с.

[43] Багандов А.Б. Административно-правовое регулирование лицензионных отношений в Российской Федерации: теоретико-правовые основы, современное состояние, перспективы: автореф. дис. ... д-ра юрид.
наук: – Ростов н/Д, 2007. – 48 с.; Багандов А.Б. Лицензионное право: учебно-практическое пособие / под ред. Ю.А. Дмитриева. – М.: Эксмо, 2004. – 637 с.; Багандов А.Б. Лицензирование юридических лиц: монография. – М.: Медпрактика, 2000. – 126 с.

[44] Мильшин Ю.Н. Лицензирование как административно-правовой институт: дис. … канд. юрид. наук: – Саратов, 1999. – 165 с.

[45] Тарасов С.А. Лицензирование как метод государственной разрешительной политики в сфере предпринимательской деятельности: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2001. – 20 с.

[46] Агапова М.А. Институт лицензирования в административном праве: дис. … канд. юрид. наук: – М., 2006. – 179 с.

[47] Орлов А.Н. Теория и практика правового регулирования лицензионных отношений в Российской Федерации: дис. ... канд. юрид. наук: – М., 2001. – 203 с.

[48] Мельничук Г.В. Лицензирование как форма государственного регулирования предпринимательской деятельности в России и США: дис. … канд. юрид. наук. – М., 2007. – 224 с.

[49]Нелюбин С.Я. Режим лицензирования в Российской Федерации: административно-правовой аспект: дис. канд. юрид. наук: – М., 2004. – 183 с.

[50] Осинцев Д.В. Разрешительная система в Российской Федерации: автореф. дис. … канд. юрид. наук: – Екатеринбург, 1995. – 24 с

[51] Костылева К.И. Административно-правовое регулирование лицензионно-разрешительной деятельности: дис. … канд. юрид. наук: – М., 2005. – 172 с.

[52] Валяев Ю.К. Метод разрешения в административном праве: дис. … канд. юрид. наук: – М., 2009. – 187 с.

[53] Шохин Д.В. Административно-правовой институт разрешительной системы в механизме государственного управления: дис. ... канд. юрид. наук: – М., 2012. – 228 с.

ва[54], мансуб мебошанд. Миёни таҳқиқоти зикргардида рисолаҳои Д.В. Шохин (с. 2012) ва Н.В. Субанова (с. 2014) ба масъалаҳои бунёдии низоми иҷозатдиҳӣ бахшида шудаанд.

Аммо, новобаста аз шумораи зиёди осори илмии олимони Россия, то имрӯз на танҳо дар Тоҷикистон, балки ҳамчунин дар дигар ҷумҳуриҳои пасошӯравӣ масъалаҳои зиёди бунёдии ҳалношудаи марбут ба асоснокии маҷмӯӣ (консептуалӣ)ғи мазмуни фаҳмиши муосири мафҳуми низоми иҷозатдиҳӣ, замина ва шароитҳои танзими меъёрии ҳуқуқии он боқӣ мондаанд.

Ҳамзамон, бояд қайд намуд, ки масъалаи танзими ҳуқуқӣ-маъмурии низоми иҷозатдиҳӣ дар илми ҳуқуқи маъмурии Тоҷикистон дар сатҳи зарурӣ коркард нагардида, ҳамчунин таҳқиқоти илмии амиқи ҳамаҷонибаи он ҷой надорад. Ба боварии комил метавон гуфт, ки дараҷаи омӯзиши танзими ҳуқуқӣ-маъмурии низоми иҷозатдиҳии Ҷумҳурии Тоҷикистон дар сатҳи зарурӣ ҷой надорад ва таҳқиқи пурра ва ҳамаҷонибаи он аҳаммияти мубрамро касб менамояд.

Объекти таҳқиқоти рисолаи мазкурро муносибатҳои ҷамъиятие ташкил медиҳанд, ки дар соҳаи танзими ҳуқуқӣ-маъмурии низоми иҷозатдиҳӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон ба миён меоянд.

Предмети таҳқиқотро маҷмӯи меъёрҳои ҳуқуқӣ-маъмурии муқарраркунандаи танзими ҳуқуқӣ-маъмурии низоми иҷозатдиҳӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон, назария, таълимот ва барномаҳои ҳуқуқӣ дар ин самт, ҳамчунин таҷрибаи амалии мақомоти ваколатдори давлатӣ, ки бо баамалбарории расмиёти иҷозатдиҳӣ алоқаманданд, ташкил медиҳад.

Мақсади таҳқиқотро коркарди таълимоти муосири низоми иҷозатдиҳӣ ҳамчун падидаи ҳуқуқи маъмурии Тоҷикистон дар асоси ошкор намудани қонуниятҳои умумӣ, махсусият ва вижагиҳои миллии танзими ҳуқуқӣ-маъмурии фаъолияти иҷозатдиҳӣ дар ҶТ, коркарди пешниҳодҳо оид ба ҳалли самараноки мушкилиҳои ошкоршуда ва такмили қонунгузорӣ дар соҳаи низоми иҷозатдиҳии ҶТ дар доираи амалисозии ислоҳоти имрӯзаи ҳуқуқи маъмурӣ ва амалияи ҳуқуқтатбиққунии ҶТ ташкил медиҳад.

Барои расидан ба мақсадҳои гузошташуда, ҳалли чунин **вазифаҳо** зарур аст:

1) таҳлили таносуби мафҳуми «низоми иҷозатдиҳӣ» бо истилоҳ ё ибораи «низоми иҷозатномадиҳӣ-иҷозатдиҳӣ» ва «иҷозатномадиҳӣ»

[54] Субанова Н.В. Теоретические и прикладные основы прокурорского надзора за исполнением законов о разрешительной системе: дис. … д-ра юрид. наук: – М., 2014. – 462 с.

ва пешниҳоди мафҳуми муаллифии низоми иҷозатдиҳӣ бо назардошти аломатҳо ва махсусиятҳои он;

2) омӯзиши табиати ҳуқуқии «иҷозат», «иҷозатнома», «иҷозати махсус» ва ошкор намудани махсусияти таносуби онҳо;

3) аниқ намудани доираи субъектон ва объектони низоми иҷозатдиҳӣ, ошкор намудани махсусияти муайяннамоӣ ва тансифи онҳо;

4) таҳлили ҳолати таърихӣ ва муосири қонунгузорӣ оид ба низоми иҷозатдиҳии ҶТ ва коркарди тавсияҳо оид ба такмили он;

5) таҳқиқи вижагиҳои истеҳсолоти иҷозатдиҳӣ ҳамчун яке аз қисмҳои таркибии расмиёти маъмурӣ ва муқаррар намудани иштирокчиёни истеҳсолоти иҷозатдиҳӣ;

6) коркарди принсипҳои асосии истеҳсолоти иҷозатдиҳӣ;

7) омӯзиши давраҳо ва намудҳои истеҳсолоти иҷозатдиҳӣ ва муайян намудани механизми баамалбарории расмиёти иҷозатдиҳӣ;

8) муайян намудани роҳҳои ҳалли мушкилоти марбут ба ҷавобгарии маъмурӣ кашидани субъектон барои риоя накардани қоидаҳо ва талаботи низоми иҷозатдиҳӣ, коркарди тавсияҳо оид ба такмили қонунгузорӣ дар самти ҷавобгарии маъмурӣ.

Асосҳои методологии таҳқиқот фарогири маҷмӯи усулҳои умумиилмӣ (таҳлил, таҷзия, материалӣ-диалектикӣ, низомнок, сохторӣ, мантиқӣ-шаклӣ) ва усулҳои махсуси илмӣ (ҳуқуқӣ-догматикӣ, шаклӣ-ҳуқуқӣ, таърихӣ-ҳуқуқӣ, муқоисавӣ-ҳуқуқӣ, тарҳсозии меъёрӣ-ҳуқуқӣ, иҷтимоӣ-ҳуқуқӣ ва ғ.) мебошад. Ҳамин тариқ, асосҳои методологии таҳқиқот, омӯзиши ҳаматарафа ва маҷмӯии танзими ҳуқуқӣ-маъмурии низоми иҷозатдиҳиро дар ҶТ ҳамчун масъалаи мубрами илм ва амалияи ҳуқуқшиносии миллӣ, таҳияи андешаҳои назариявии мувофиқ ва ҷавобгӯ бо пайомадҳои муосир ва хулосабарорӣ намудан оид ба зарурати такмили қонунгузории миллии амалкунанда ва қабули санади ягонаи мураттабшуда оид ба тартиби баамалбарории низоми иҷозатдиҳӣ дар Тоҷикистонро таъмин менамояд.

Асосҳои назариявии таҳқиқоти диссертатсиониро дар навбати аввал осори илмии намояндагони илми ҳуқуқи маъмурии Тоҷикистон ва Россия ба монанди: Д.Н. Бахрах, Ю.М. Козлов, А.Б. Зелентсов, А.Б. Агапов, К.С. Белский, Л.Л. Попов, Ю.А. Тихомиров, Ю.Н. Старилов, С.Н. Махина, А.Ф. Ноздрачев, М.А. Штатина, О.М. Олейник, А.Д. Ғафуров, С.И. Иброҳимов, Б.Ҳ. Раззоқов, Ҷ.Н. Ҷамшедов, Ғ.Б. Санавваров, З.М. Раҳматова, Ҳ.М. Каримов, З.М. Соибов ташкил медиҳанд.

Дар рисола ба сифати таҳқиқоти бунёдӣ вобаста ба масъалаҳои танзими ҳуқуқӣ-маъмурии низоми иҷозатдиҳӣ корҳои чунин олимони маъруфи хориҷӣ ва ватанӣ истифода гардидаанд: Д.В. Осинтсев, А.Б.

Багандов, Ю.Н. Милшин, М.А. Агапова, А.Н. Орлов, Г.В. Мелничук, С.Я. Нелюбин, Д.В. Гормах, Т.В. Куликова, К.И. Костилева, Ю.К. Валяев, Д.В. Шохин, Н.В. Субанова, Т.И. Султонова, Х.О. Ойев, Р.Н. Марифхонов.

Асосҳои меъёрии таҳқиқотро Конститутсияи ҶТ, Қонунҳои ҶТ «Дар бораи низоми иҷозатдиҳӣ», «Дар бораи иҷозатномадиҳӣ ба баъзе намудҳои фаъолият» ва дигар санадҳои меъёрии ҳуқуқии танзимкунандани фаъолияти мақомоти давлатии гуногун дар соҳаи низоми иҷозатдиҳӣ, ҳамчунин санадҳои зерқонунӣ, аз қабили қарорҳои Ҳукумати ҶТ ташкил медиҳанд.

Асоси эмпирикии таҳқиқотро маводди амалии ҳуқуқтатбиқкунӣ, маълумотҳои оморӣ оиди натиҷаҳои марбут ба додан, барасмиятдарорӣ, боздоштан, қатъ кардан, барқарор намудани амал ва бекор намудани ҳуҷҷати иҷозатдиҳӣ, додани нусхаи ҳуҷҷати иҷозатдиҳӣ, назорати риояи шарту талаботи иҷозатдиҳӣ, татбиқи ҷавобгарии маъмурӣ дар ҳолати вайрон намудани қонунгузорӣ оид ба низоми иҷозатдиҳӣ, ҳамчунин амалияи судҳои умумии ҶТ, хусусан амалияи судҳои ноҳияҳои ш. Душанбе ташкил медиҳанд. Ҳамчунин дар кор таҷрибаи мақомоти иҷозатдиҳанда ҳангоми баамалбарории ваколатҳои иҷозатдиҳӣ истифода гардидааст.

Навгонии илмии таҳқиқоти диссертатсионӣ дар он ифода мегардад, ки дар илми муосири ҳуқуқи маъмурии Тоҷикистон аввалин маротиба, таҳқиқоти бунёдии махсус дар бораи танзими ҳуқуқӣ-маъмурии низоми иҷозатдиҳӣ дар ҶТ гузаронида шудааст. Муаллиф мафҳуми низоми иҷозатдиҳиро дар асоси аломатҳо ва махсусиятҳои он таҳия намуда, ҳамчунин шакл ва намудҳои ҳуҷҷатҳои иҷозатдиҳиро тасниф намудааст. Дар асоси таҳлили ҳамаҷонибаи масъалаи танзими ҳуқуқии низоми иҷозатдиҳӣ, муаллиф як қатор таклифҳоро вобаста ба рушди ислоҳот ва такмили қонунгузории амалкунанда оид ба низоми иҷозатдиҳӣ, инчунин вобаста ба мақсад ва вазифаҳои ҷории рушди ҶТ пешниҳод намудааст.

Ба ҳимоя нуктаҳои илмии зерин пешниҳод карда мешаванд:

1. Дар шароити муосири илми ҳуқуқи маъмурии ватанӣ мафҳуми ягонаи низоми иҷозатдиҳӣ коркард нагардидааст. Мафҳуми «низоми иҷозатномадиҳӣ-иҷозатдиҳӣ» ва «иҷозатномадиҳӣ» дар бисёр мавридҳо якмазмун фаҳмида мешаванд. Ба тасдиқи муаллиф, низоми иҷозатдиҳӣ ҳамчун падидаи мустақили ҳуқуқи маъмурӣ – маҷмӯи меъёрҳои ҳуқуқӣ-маъмурии аз ҷониби давлат муқарраршудае мебошанд, ки муносибатҳои ҷамъиятии миёни мақомоти ваколатдори давлатӣ ва шахсони воқеию ҳуқуқӣ ҳангоми истеҳсолоти иҷозатдиҳӣ вобаста бо додан, боздоштан ва бекор намудани ҳуҷҷати иҷозатдиҳӣ,

назорати риояи шарту талаботи низоми иҷозатдиҳӣ ва татбиқи чораҳои ҷавобгарии маъмурӣ нисбати вайронкунандагони тартиботи низоми иҷозатдиҳӣ ба вуҷуд ояндаро, ба танзим медароранд.

2. Бо мақсади бартараф намудани мухолифатҳои қонунгузории миллӣ миёни мафҳумҳои «иҷозат», «иҷозатнома», «иҷозати махсус» чунин пешниҳод карда мешавад:

а) азбаски сарчашмаи тамоми ин мухолифатҳоро мавҷуд набудани мафҳуми расмии дар қонун пешбинишудаи «иҷозат» ташкил медиҳад, зарур аст, ки дар қонунгузорӣ оид ба низоми иҷозатдиҳӣ чунин тарҳи мафҳуми он муайян карада шавад: «Иҷозат – санади ҳуқуқии маъмуриест, ки аз ҷониби мақомоти иҷозатдиҳанда ба шахсони воқеӣ, ҳуқуқӣ ва ё соҳибкорони инфиродӣ барои амалисозии намуди муайяни фаъолият (амал) бо риояи ҳатмии шарту талаботи иҷозатдиҳӣ дода мешавад»;

б) ба қонунгузории миллӣ тағйирот ворид карда шавад ва иҷозатнома (литсензия) ба низоми ҳуҷҷатҳои иҷозатдиҳӣ ҳамчун яке аз намудҳои алоҳидаи ҳуҷҷати иҷозатдиҳӣ дохил карда шавад, дар ҳоле ки онро қонунгузорӣ бе асоси кофӣ аз ин низом хориҷ кардааст. Мафҳуми «иҷозатнома» дар шакли зерин пешбинӣ карда шавад: «Иҷозатнома – ҳуҷҷати иҷозатдиҳӣ барои баамалбарории намуди мушаххаси фаъолият мебошад, ки бо риояи ҳатмии шарту талаботи иҷозатномадиҳӣ аз ҷониби мақомоти иҷозатномадиҳанда ба шахсони воқеӣ, ҳуқуқӣ ва ё соҳибкорони инфиродӣ дода мешавад».

в) дар қонунгузорӣ оид ба низоми иҷозатдиҳӣ тағйирот ворид карда шуда, мафҳуми «иҷозати махсус» ҳамчун муродифи истилоҳи «иҷозатнома» хориҷ гардад ва он ҳамчун ҳуҷҷати иҷозатдиҳии алоҳида муайян карда шавад.

3. Пешниҳод карда мешавад, ки зарур аст дар қонунгузории миллӣ тағйиру иловаҳо ворид карда шуда, дар радифи шахсони ҳуқуқӣ, шахсони воқеӣ низ ба сифати довталаб ва ё дорандаи (барандаи) ҳуҷҷати иҷозатдиҳӣ муқаррар карда шаванд. Маҳдуд будани тарҳи амалкунандаи мафҳуми «мақомоти иҷозатдиҳанда»-ро ба инобат гирифта, пешниҳод карда мешавад, ки дар сатҳи қонунгузорӣ пешбинӣ гардидани мафҳуми пурра ва васеи «мақомоти иҷозатдиҳанда» мақсаднок ва аз ҷиҳати мубрамият асоснок мебошад. Муаллиф мафҳуми онро ба таври зайл пешниҳод менамояд: «Мақомоти иҷозатдиҳанда – мақомоти ваколатдори давлатӣ мебошад, ки тибқи қонун дорои ҳуқуқи додан, барасмиятдарорӣ, боз доштан, бекор намудани ҳуҷҷати иҷозатдиҳӣ, ҳамчунин баамалбарории назорат ба риояи шарту талаботи иҷозатдиҳӣ ва дар ҳолати вайрон намудани талаботи қонунгузорӣ ба ҷавобгарӣ кашидани дорандаи ҳуҷҷати иҷозатдиҳӣ мебо-

шад». Дар робита ба ин, мақомоти иҷозатдиҳандаро метавон ба мақомоти давлатии дорои ҳуқуқи додани иҷозат ва мақомоти давлатии дорои ваколатҳои иҷозатдиҳии бидуни ҳуқуқи додани ҳуҷҷати иҷозатдиҳӣ ҷудо намуд.

4. Дар илми ҳуқуқи маъмурӣ ва қонунгузорӣ ба сифати объекти танзими низоми иҷозатдиҳӣ муайян намудани танҳо «фаъолияти соҳибкорӣ» маҳдуд буда, ба амалия ва объекти пурраи танзими низоми иҷозатдиҳӣ мутобиқат намекунад. Ин нуқтаи назар аз он вобаста аст, ки на ҳама намудҳои фаъолияти иҷозатдиҳӣ бо соҳаи иқтисодӣ ва фаъолияти соҳибкорӣ алоқаманданд: намудҳои дигари фаъолияти иҷозатдиҳие амал мекунанд, ки фарогири соҳаҳои иҷтимоӣ, фарҳангӣ ва сиёсӣ мебошанд, ки мақсади баамалбарории онҳо бо гирифтани даромади иқтисодӣ вобастагӣ надоранд. Ба ғайр аз ин, ба объектҳои низоми иҷозатдиҳӣ метавон намудҳои фаъолияти (амалҳо) касбиеро дохил намуд, ки аз рӯи моҳияи худ ба намудҳои фаъолияти соҳибкорӣ алоқаманд намебошанд, аммо барои амалисозии онҳо гирифтани ҳуҷҷати иҷозатдиҳӣ талаб карда мешавад.

5. Раванди ташаккул ва инкишофи асосҳои ҳуқуқии падидаи низоми иҷозатдиҳӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон вобаста аз қабули санадҳои меъёрии ҳуқуқии алоҳида, ки барои ташаккули он нақши бунёдӣ доранд, ба се марҳила ҷудо карда мешавад:

1) марҳилаи гузариш ба иқтисоди бозоргонӣ, ки хусусияти кӯшиши аввалини танзими масъалаҳои низоми иҷозатдиҳиро дар санадҳои меъёрии ҳуқуқии соҳавӣ нишон медиҳад (солҳои 1990-2004);

2) ин марҳила бо қабул ва амалии Қонуни ҶТ «Дар бораи иҷозатномадиҳӣ ба баъзе намудҳои фаъолият» ҳамчун аввалин санади мураттабгашта, ки яке аз намудҳои фаъолияти иҷозатдиҳӣ-иҷозатномадиҳиро танзим менамояд ва асоси зуҳури танзими ҳуқуқии низоми иҷозатдиҳӣ мегардад, алоқаманд мебошад (солҳои 2004-2011);

3) марҳилаи қабул ва амали Қонуни ҶТ «Дар бораи низоми иҷозатдиҳӣ», ки пурра ба танзими маҷмӯӣ (комплексӣ)-и масъалаҳои низоми иҷозатдиҳӣ равона гардидааст ва асос барои қабули санадҳои меъёрии ҳуқуқӣ гаштааст. Аммо он дар шакли пурра натавонист ҳама мушкилоти танзими ҳуқуқии низоми иҷозатдиҳиро ба таври комил ҳал намояд (аз соли 2011 то айни ҳол).

6. Дар марҳилаи муосир дар Ҷумҳурии Тоҷикистон масъалаи низоми иҷозатдиҳӣ тавассути ду санади мураттабгашта ба танзим дароварда мешавад: Қонуни ҶТ «Дар бораи иҷозатномадиҳӣ ба баъзе намудҳои фаъолият» ва Қонуни ҶТ «Дар бораи низоми иҷозатдиҳӣ», ки ҳар кадоми онҳо дар меъёрҳои худ муқаррар менамоянд, ки намудҳои фаъолияти иҷозатдиҳӣ (иҷозатномадиҳӣ)-ро танҳо меъёрҳои

қонунҳои мазкур муайян менамоянд. Ин муқаррарот бо меъёрҳои даҳҳо қонунҳои алоҳида ва санадҳои зерқонунӣ, ки намудҳои алоҳидаи фаъолияти иҷозатдиҳиро танзим мекунанд, мухолиф буда, бархурд менамоянд.

Тақсим намудани намудҳои фаъолият ба иҷозатномадиҳӣ ва иҷозатдиҳӣ, ҳамчунин дар сатҳи қонунгузорӣ ҷудо кардани иҷозатномадиҳӣ аз низоми иҷозатдиҳӣ, бисёр мушкилот ва зиддиятҳоро дар низоми танзими ҳуқуқии низоми иҷозатдиҳӣ ва амалияи татбиқи онҳо ба миён овард, ки дар натиҷа сабаби мавҷудияти монеаҳои зиёд дар рушди падидаи низоми иҷозатдиҳӣ ва дар маҷмӯъ иқтисодиёти кишвар гардиданд. Бо назардошти вазъи мураккаби ҷойдошта, масъалаи қабули Кодекси иҷозатдиҳии Ҷумҳурии Тоҷикистон мувофиқи мақсад мебошад, ки он санади меъёрии ҳуқуқии ягонаи мураттабгаштаи муайянкунандаи намудҳои фаъолияти иҷозатдиҳӣ ва тартиби гирифтани ҳуҷҷатҳои иҷозатдиҳӣ ба ҳисоб меравад. Кодекси иҷозатдиҳии Ҷумҳурии Тоҷикистон бояд фарогири меъёрҳои моддӣ ва мурофиавии низоми иҷозатдиҳӣ бошад. Кодекси мазкур бояд моҳияти пурраи ин падидаро таҷассум намояд ва ба қатъи амали шумораи зиёди қонунгузорӣ ва санадҳои зериқонунии танзимкунандаи муносибатҳои ҳуқуқи иҷозатдиҳӣ дар соҳаҳои гуногуни фаъолияти ҷамъиятӣ мусоидат намояд.

7. Истеҳсолот оид ба парвандаҳои низоми иҷозатдиҳӣ ё ин, ки истеҳсолоти иҷозатдиҳӣ навъи махсус ва қисми таркибии истеҳсолоти расмиёти маъмурӣ мебошад, ки тавассути меъёрҳои ҳуқуқи мурофиавии маъмурӣ танзим гардида, амалисозии фаъолияти мақомоти ваколатдори ҳокимияти давлатӣ (мақомоти иҷозатдиҳанда) оид ба баррасӣ ва ҳалли парвандаҳои маъмурии инфиродии вобаста ба масъалаҳои додан, барасмиятдарорӣ, боздоштан ва бекор намудани ҳуҷҷати иҷозатдиҳии шахсони воқеию ҳуқуқӣ, амалисозии назорати дорандаи ҳуҷҷати иҷозатдиҳӣ оид ба риояи шарту талаботи иҷозатдиҳӣ, ҳамчунин нисбат ба вайронкунандагони тартиботу талаботи иҷозатдиҳӣ татбиқи чораҳои маҷбурсозии маъмуриро дар бар мегирад.

Дар Қонуни ҶТ «Дар бораи низоми иҷозатдиҳӣ» муқаррароти муайянкунандаи ҳайати пурраи иштирокчиёни истеҳсолоти иҷозатдиҳӣ мавҷуд нест. Бо дарназардошти ин, муаллиф пешниҳод менамояд, ки дар Қонун иштирокчиёни зерини истеҳсолоти иҷозатдиҳӣ илова карда шаванд: 1) мақомоти иҷозатдиҳанда; 2) довталаби ҳуҷҷати иҷозатдиҳӣ; 3) дорандаи ҳуҷҷати иҷозатдиҳӣ; 4) дигар иштирокчиёни истеҳсолоти иҷозатдиҳӣ.

Вобаста ба ин, дар Қонуни ҶТ «Дар бораи низоми иҷозатдиҳӣ» меъёрҳои муқарраркунандаи вазъи ҳуқуқии мурофиавии тамоми иштирокчиёни истеҳсолоти иҷозатдиҳӣ муқаррар карда шаванд.

8. Падидаи ҷавобгарии маъмурӣ барои вайрон намудани шарту талаботи иҷозатдиҳӣ дар қонунгузории Ҷумҳурии Тоҷикистон дар ҳоли ташаккул ва инкишоф қарор дорад. Бо мақсади рушди он, зарур аст, ки чораҳо оид ба такмили амалисозии Кодекси ҳуқуқвайронкунии маъмурии ҶТ (минбаъд КҲМ ҶТ) дар соҳаи иҷозатдиҳӣ андешида шаванд:

а) дар КҲМ ҶТ ҷавобгарӣ барои вайрон намудани шарту талаботи иҷозатдиҳӣ дар намуди зерин муқаррар карда шавад: «боздошти маъмурии амали ҳуҷҷати иҷозатдиҳӣ барои баамалбарории намуди муайяни фаъолият» ва «бекор намудани ҳуҷҷати иҷозатдиҳӣ барои баамалбарории намуди муайяни фаъолият»;

б) ҷавобгарӣ барои бе ҳуҷҷати иҷозатдиҳӣ баамалбарории намуди фаъолияти иҷозатдиҳӣ, ки мавҷудияти ҳуҷҷати иҷозатдиҳиро талаб менамояд, танҳо дар доираи моддаи 510 КҲМ ҶТ муқаррар карда шавад ва дигар муқаррароти кодекси мазкур, ки ба ин модда мухолифат менамоянд бартараф карда шаванд;

в) меъёрҳо дар бораи ҷавобгарии маъмурии шахсони мансабдори мақомоти иҷозатдиҳанда барои вайрон намудани тартиби додани ҳуҷҷати иҷозатдиҳӣ ва эҷод намудани монеаҳои маъмурӣ дар як моддаи КҲМ ҶТ мураттаб ва муттаҳид карда шаванд;

г) ба сифати мақомоти дорои ҳуқуқи истисноии таъйин намудани ҷазои маъмурӣ дар намуди «бекор намудани ҳуҷҷати иҷозатдиҳӣ барои баамалбарории намуди муайяни фаъолият» дар сурати вайрон намудани шарту талаботи иҷозатдиҳӣ, мақомоти судӣ муайян карда шавад;

д) дар қонунгузорӣ оид ба бартарафсозии номушаххасӣ вобаста ба истифодаи мафҳуми «бозхонди ҳуҷҷати иҷозатдиҳӣ», «қатъи амали ҳуҷҷати иҷозатдиҳӣ» ва «бекор намудани ҳуҷҷати иҷозатдиҳӣ» ҳамчун мафҳумҳои ҳаммаъно зарур аст тағйирот ворид карда шавад ва ин камбудиҳо бартараф карда шаванд. Муаллиф пешниҳод менамояд, ки сабабу асосҳои қатъи амали ҳуҷҷати иҷозатдиҳӣ аз сабаб ва асосҳои бекор намудани ҳуҷҷати иҷозатдиҳӣ фарқ карда шаванд, ҳамчунин истилоҳи «бозхонди ҳуҷҷати иҷозатдиҳӣ» ба ибораи «бекор намудани ҳуҷҷати иҷозатдиҳӣ» иваз карда шавад.

Аҳамияти назариявии таҳқиқот дар он ифода мегардад, ки нуктаҳои консептуалии дар рисола пешниҳод гардида, дар рушди илми ҳуқуқи маъмурии ҶТ, аз ҷумла, назарияи танзими ҳуқуқӣ-маъмурии низоми иҷозатдиҳӣ нақши муҳим мегузоранд. Онҳоро метавон мин-

баъд дар раванди коркарди методологии таҳқиқоти низоми иҷозатдиҳӣ ҳамчун падидаи ҳуқуқи маъмурӣ, аз ҷумла дарки назариявии ҷанбаҳои гуногуни механизми танзими ҳуқуқӣ-маъмурии низоми иҷозатдиҳӣ, дар шароити имрӯзаи ислоҳоти ҳуқуқии Тоҷикистон истифода намуд.

Натиҷаҳои кори диссертатсионӣ фазои таҳқиқоти муқоисавӣ-ҳуқуқии масъалаҳои танзими ҳуқуқӣ-маъмурии низоми иҷозатдиҳиро ба таври назаррас вусъат дода, имкон медиҳад, ки назария (доктрина)-и илмии ҳуқуқи миллиро бо ғояҳо ва андешаҳои назариявии нав ғанӣ гардонад. Рисолаи мазкур барои таҳқиқоти минбаъда дар соҳаи ҳуқуқи маъмурӣ ва мурофиаи маъмурӣ дар Тоҷикистон ва дигар давлатҳои минтақа асоси назариявии устуворро ба вуҷуд меоварад.

Аҳамияти амалии таҳқиқот аз он иборат аст, ки хулоса ва пешниҳодҳои дар он ифодаёфтаро метавон дар раванди ислоҳоти маъмурии гузаронидашавандаи кишвар, барои такмили қонунгузории танзимкунандаи низоми иҷозатдиҳӣ, аз ҷумла ҳангоми коркарди лоиҳаи Кодекси иҷозатдиҳии Ҷумҳурии Тоҷикистон истифода намуд. Инчунин онҳоро дар фаъолияти қонунэҷодкунӣ, аз ҷумла дар раванди фаъолияти ташкилӣ оид ба такмили минбаъдаи низоми ҳуқуқии Тоҷикистон истифода бурдан мумкин аст.

Маводди асосӣ, нуктаҳо ва хулосаҳои таҳқиқоти диссертатсиониро метавонанд дар факултетҳои ҳуқуқшиносии муассисаҳои таҳсилоти олии касбии Ҷумҳурии Тоҷикистон ва Россия ҳангоми омӯзиши фанҳои «Ҳуқуқи маъмурии Ҷумҳурии Тоҷикистон», «Ҳуқуқи мурофиавии маъмурӣ», «Ҳуқуқи маъмурии мамлакатҳои хориҷӣ» истифода намуд. Ба ғайр аз ин, навгониҳои таҳқиқот барои омӯзиши донишҷӯёни муассисаҳои таҳсилоти олии ҳуқуқӣ ва таҳияи курсҳо ва фанҳои махсус, ҳамчунин дар доираи тайёр намудан, азнавтайёркунӣ ва такмили ихтисоси хизматчиёни давлатӣ ниҳоят муфид мебошанд.

Саҳми шахсии унвонҷӯ дар он ифода мегардад, ки дар илми ҳуқуқшиносии ватанӣ аввалин маротиба таҳқиқоти бунёдии низоми иҷозатдиҳиро ҳамчун падидаи мустақили ҳуқуқи маъмурӣ анҷом додааст. Муаллиф фаҳмишҳои нави илмиро вобаста ба асоснокkунии назарияи рушд ва кодификатсияи қонунгузорӣ оид ба низоми иҷозатдиҳии маъмурӣ таҳия намудааст. Саҳми шахсии муаллиф ҳамчунин, бо сатҳи навгонҳои илмии рисола, андешаҳои асосии дорои аҳамияти назариявӣ ва амалӣ, пешниҳодҳо ва хулосаҳо, тавсияҳои назариявӣ ва амалӣ вобаста ба такмили қонунгузории маъмурии ҶТ дар соҳаи низоми иҷозатдиҳӣ, таълифоти илмӣ ва баромади муаллиф дар конференсияҳои гуногуни илмӣ-амалии сатҳи байналмилалӣ ва ҷумҳуриявӣ тасдиқ мегардад.

Тасвиби натиҷаҳои таҳқиқоти диссертатсионӣ. Диссертатсия дар кафедраи ҳуқуқи маъмурӣ ва молиявии институти ҳуқуқи Донишгоҳи дустии халқҳои Россия ва кафедраи ҳуқуқи конститутсионии факултети ҳуқуқшиносии Донишгоҳи миллии Тоҷикистон омода ва муҳокима шуда ба ҳимоя тавсия гардидааст. Нуктаҳои асосӣ ва хулосаҳои назариявии рисола дар 20 мақола, аз ҷумла 8 таълифот дар маҷаллаҳои пешбари тақризшавандаи Комиссияи олии аттестатсионии назди Президенти ҶТ инъикос ёфтаанд.

Натиҷаҳои асосии таҳқиқоти диссертатсионӣ дар конференсияҳои илмӣ-назариявӣ ва илмӣ-амалии сатҳи ҷумҳуриявӣ ва байналмилалии зерин дар шакли маърӯзаҳои илмӣ мавриди баррасӣ қарор гирифтаанд: Конференсияи байналмилалии илмӣ-амалӣ дар мавзӯи «Рушди конститутсионализм дар даврони Истиқлолияти Тоҷикистон» (ш. Душанбе, с. 2014); Конференсияи илмӣ-амалӣ бахшида ба муносибати 30-юмин солгарди қабули Конвенсияи СММ зидди шиканҷа ва дигар муносибатҳои ғайриинсонӣ (Душанбе, с. 2015); Конференсияи байналмилалии илмӣ бахшида ба 25-солагии Истиқлолияти давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон ва 20-солагии Донишгоҳи славянии Тоҷикистону Россия (Душанбе, с. 2016); Конференсияи V байналмилалии илмӣ-амалии «Ҷаҳонишавӣ ва ҳуқуқи оммавӣ» (ш. Москва, с. 2016); Конференсияи умумироссиягии бахшида ба ёдбуди профессор Куфакова Нина Антоновна дар мавзӯи «Механизмҳои оммавӣ-ҳуқуқӣ дар таъмини рушди ҷомеа» (ш. Москва, с. 2017); Конференсияи VI байналмилалии илмӣ-амалии «Ҷаҳонишавӣ ва ҳуқуқи оммавӣ» (ш. Москва, с. 2017); Конференсияи умумироссиягии бахшида ба ёдбуди профессор Куфакова Нина Антоновна дар мавзӯи «Механизмҳои оммавӣ-ҳуқуқӣ дар таъмини рушди ҷомеа» (ш. Москва, с. 2018); Конференсияи байналмилалии илмӣ-назариявӣ дар мавзӯи «Эъломияи умумии ҳуқуқи инсон ва равандҳои муосири рушди ҳуқуқи инсон: мушкилот ва дурнамо», бахшида ба 70-солагии қабули Эъломияи умумии ҳуқуқи инсон (ш. Душанбе, с. 2018); Конференсияи илмӣ-амалии байни муассисаҳои таҳсилоти олӣ «Масъалаҳои мубрами ҳуқуқи маъмурӣ, молиявӣ ва иттилоотӣ дар Россия ва хориҷа» (ш. Москва, с. 2018); Конференсияи VII байналмилалии илмӣ-амалӣ «Ҷаҳонишавӣ ва ҳуқуқи оммавӣ» (ш. Москва, с. 2019); Конференсияи ҷумҳуриявии илмӣ-назариявӣ дар мавзӯи «Конститутсия ва низоми ҳуқуқии муосири Тоҷикистон: робитаи илм, ҳуқуқ ва амалия» (ш. Душанбе, с. 2020); конференсияи ҷумҳуриявии илмӣ-назариявӣ дар мавзӯи «Инкишофи ҳуқуқи маъмурӣ дар даврони соҳибистиқлолии Ҷумҳурии Тоҷикистон» (ш. Душанбе, с. 2020).

Сохтор ва ҳаҷми рисола бо мақсад ва вазифаҳои он мувофиқ мебошад. Рисола аз муқаддима, ду боб, ки фарогири ҳафт зербоб мебошанд, хулоса ва рӯйхати сарчашма ва адабиётҳои истифодашуда иборат аст. Ҳаҷми умумии диссертатсия 183 саҳифаро ташкил медиҳад.

МУҲТАВОИ АСОСИИ ТАҲҚИҚОТ

Дар **муқаддима** мубрамияти мавзӯи таҳқиқоти диссертатсионӣ, дараҷаи илмии коркарди он асоснок гардида, объект ва предмети таҳқиқот, мақсад, вазифа, методология, асосҳои назариявӣ ва амалии он муайян карда шуда, нуктаҳо ба ҳимоя пешниҳодгардида, навгонии илмии рисола, аҳамияти назариявӣ ва амалии он таҳия ва асоснок шуда, маълумот оид ба тасвиби натиҷаҳои илмӣ ва амалии бадастомада дода шудааст.

Боби аввал – «Асосҳои назариявӣ ва ҳуқуқӣ-маъмурии низоми иҷозатдиҳӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон» ба масъалаҳои умуми-назариявии муайян намудани мафҳум, мазмун ва моҳияти низоми иҷозатдиҳӣ дар илми ҳуқуқи маъмурии муосир бахшида шуда, ҳамчунин дар он сохтори муносибатҳои ҳуқуқии иҷозатдиҳӣ, таснифи субъект ва объекти он, мақсад ва таъйиноти асосии фаъолияти иҷозатдиҳӣ, мураттабсозӣ ва банизомдарории асосҳои меъёрӣ-ҳуқуқии низоми иҷозатдиҳӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон мавриди омӯзиш ва таҳқиқи илмӣ қарор дода шудаанд.

Дар зербоби 1.1. – «Мафҳум ва моҳияти низоми иҷозатдиҳӣ дар илми ҳуқуқи маъмурии муосир» ба таври муфассал мафҳум ва моҳияти низоми иҷозатдиҳӣ ҳамчун падидаи мустақили ҳуқуқи маъмурӣ дар Тоҷикистони муосир таҳқиқ гардидааст.

Муаллиф таносуби мафҳумҳои «низоми иҷозатдиҳӣ», «низоми иҷозатномадиҳӣ-иҷозатдиҳӣ» ва «иҷозатномадиҳӣ»-ро баррасӣ намуда, ба чунин хулоса омадааст, ки новобаста аз фаҳмишҳои гуногуни мавҷуда дар назарияи ҳуқуқи маъмурӣ категорияи «низоми иҷозатдиҳӣ» аз мафҳуми иҷозатномадиҳӣ васеътар маънидод карда мешавад. Бо назардошти далелҳои овардашуда, рисоланавис исбот мекунад, ки ҳаммаъно ва шабеҳ шуморидани мафҳумҳои «низоми иҷозатдиҳӣ» ва «иҷозатномадиҳӣ» комилан нодуруст аст, зеро иҷозатномадиҳӣ ҳамчун яке аз қисмҳои (намуди) таркибии низоми иҷозатдиҳӣ баромад менамояд. Ба ғайр аз иҷозатнома, низоми иҷозатдиҳӣ фарогири намудҳои фаъолияти иҷозатдиҳӣ, ба монанди аккредитатсионӣ, сертификатсиякунонӣ, аттестатсиякунонӣ, бақайдгирӣ ва ғ. мебошад.

Дар натиҷаи гузаронидани таҳқиқот, мафҳуми муаллифии низоми иҷозатдиҳӣ ҳамчун падидаи мустақили ҳуқуқи маъмурӣ дода шуда, пешниҳодҳо оид ба ворид намудани тағйироту иловаҳо ба мафҳуми расмии низоми иҷозатдиҳӣ, ки дар Қонуни ҶТ «Дар бораи низоми иҷозатдиҳӣ» аз 2 августи 2011, таҳти №751 муқаррар гардидааст, таҳия гардидаанд.

Дар доираи зербоби мазкур муаллиф диққати махсусро ба ошкор ва муайян намудани алоқамандии мафҳумҳои «иҷозат», «иҷозатнома» ва «иҷозати махсус» равона намудааст. Дар шарҳи ин категорияҳо рисоланавис ба таҳқиқоти назариявии муқоисавӣ-ҳуқуқӣ ва таҷрибаи танзими қонунгузории на танҳо Ҷумҳурии Тоҷикистон, инчунин дигар давлатҳои ИДМ, аз он ҷумла Белоруссия, Қазоқистон ва Россия такя намудааст. Чунин хулосабарорӣ шудааст, ки аз нуқтаи назари ҳуқуқӣ истифодаи истилоҳоти «иҷозат», «иҷозатнома» ва «иҷозати махсус» ва тақсими онҳо ба мафҳумҳои хелӣ (иҷозат) ва намудӣ (иҷозатнома, иҷозати махсус) дуруст ва мақсаднок мебошад. Рисоланавис мафҳуми муаллифии «иҷозат» ва «ҳуҷҷати иҷозатдиҳӣ»-ро пешниҳод намуда, асоснок менамояд, ки иҷозат, иҷозатнома ва иҷозати махсус намудҳои алоҳидаи ҳуҷҷати иҷозатдиҳӣ мебошанд. Ҳамчунин пешниҳод менамояд, ки дар Қонуни ҶТ «Дар бораи низоми иҷозатдиҳӣ» ин тавсияҳо муқаррар карда шаванд.

Ба категорияҳои мақсад ва таъиноти низоми иҷозатдиҳӣ низ диққати махсус дода шуда, муайян карада мешавад, ки дар назарияи ҳуқуқи маъмурӣ ҳангоми маънидоднамоии мазмуни онҳо фаҳмиши ягона ҷой надорад. Муаллиф ин нуктаро бо он асоснок менамояд, ки мақсади низоми иҷозатдиҳӣ ҳимояи ҳуқуқу озодиҳои инсон ва шаҳрванд (аммо на маҳдуднамоии онҳо, ба тасдиқи баъзе аз олимон) ва таъмини амнияти шахсият, ҷомеа ва давлат мебошад.

Таъйинот (асоси) низоми иҷозатдиҳӣ ба хулосаи рисоланавис дар маҳакҳои зерин ифода мегардад: зарурияти муқаррар намудани шарту талаботи махсус оид ба фаъолият, ҳамчунин тафтиши риояи онҳо дар раванди баамалбарории ин фаъолият бо мақсади пешгирии маҳдуднамоии ҳуқуқ ва манфиатҳои қонунии шаҳрванд, расонидани зарар ба муҳити зист ва амнияти давлат; маҳаки сифати касбӣ ва тахассусии субъект; маҳаки объектҳои махсус ҳифзшаванда ва объектҳои хислати махсусдошта, яъне объектҳое, ки бо шиддати баланди хавфнокӣ алоқаманд буда, риояи шарту талаботи махсусро талаб менамоянд; маҳаки зарурияти истифодаи захираҳои маҳдуди давлатӣ ва ғ.

Дар натиҷаи таҳлили мавқеи назариявии муаллифони муосир ва муқарраротӣ қонунгузории Ҷумҳурии Тоҷикистон оид ба низоми иҷозатдиҳӣ, рисоланавис номгӯи мантиқан асоснoккардашуда ва

бештар истифодашавандаи шаклҳои ҳуҷҷатҳои иҷозатдиҳии зеринро пешниҳод намудааст: иҷозат, иҷозатнома, иҷозати махсус, аккредитатсия, аттестатсия, хулоса, сертификат, шаҳодатнома, гувоҳинома, санади баҳодиҳӣ, мувофиқа.

Зербоби 1.2. – «Объект ва субъекти низоми иҷозатдиҳӣ дар низоми муносибатҳои ҳуқуқи маъмурӣ» ба таҳқиқи унсурҳои сохтори таркиби анъанавии муносибатҳои ҳуқуқи иҷозатдиҳӣ бахшида шудааст, ки ба он объект, субъект ва мазмун мансуб мебошанд.

Объекти умумии низоми иҷозатдиҳиро амнияти ҷамъият, давлат, ҳифзи ҳуқуқу озодӣ, ахлоқ, саломатии аҳолӣ ва муҳити зист, объектҳои мероси фарҳангии (ёдгориҳои таърихию фарҳангӣ) халқи Ҷумҳурии Тоҷикистон, мудофиаи давлат аз оқибатҳои манфии намудҳои муайяни фаъолият, ки аз ҷониби шахсони воқеӣ, ҳуқуқӣ ва соҳибкорони инфиродӣ ба амал бароварда мешаванд, ташкил медиҳад.

Муаллиф ба сифати объекти низоми иҷозатдиҳӣ, махсусан, ҳуқуқи баамалбарории амалҳои алоҳида ё машғул шудан ба намуди мушаххаси фаъолиятро дохил намудааст. Чунин фаъолият (амал) бевосита дар қонунгузорӣ оид ба низоми иҷозатдиҳӣ пешбинӣ шудааст ва барои амалисозии ин гуна фаъолият ё амалҳо гирифтани ҳуҷҷати иҷозатдиҳӣ талаб карда мешавад.

Дар қонунгузории миллӣ муқаррот ва меъёрҳое мавҷуд аст, ки объекти низоми иҷозатдиҳиро танҳо бо фаъолияти соҳибкорӣ ва соҳаи фаъолияти иқтисодӣ алоқаманд менамоянд. Муаллиф исбот намудааст, ки чунин мавқеи қонунгузорӣ фазои объектҳои танзими низоми иҷозатдиҳиро маҳдуд мекунад. Ба андешаи муаллиф, вобаста кардан ва шабоҳат додани объектҳои низоми иҷозатдиҳӣ танҳо бо фаъолияти соҳибкорӣ, дар шакли зарурӣ мазмун ва моҳияти пурраи низоми иҷозатдиҳиро ифода карда наметавонад. Доираи объектҳои танзими низоми иҷозатдиҳӣ васеътар буда, ба ғайр аз соҳаи иқтисодӣ, ҳамчунин соҳаҳои сиёсӣ ва иҷтимоию фарҳангиро низ дар бар мегирад. Барои асоснок намудани ин мавқеъ, рисоланавис намудҳои алоҳидаи фаъолияти (амали) иҷозатдиҳиеро низ таҳлил намудааст, ки ба фаъолияти соҳибкорӣ алоқаманд набуда, мақсади онҳоро ба даст овардани фоидаи тиҷоратӣ ташкил намедиҳад.

Рисоланавис махсусияти субъектҳои низоми иҷозатдиҳиро баррасӣ намуда, онҳоро ба субъектҳои дорандаи ваколатҳои ҳокимиятӣ – мақомоти ваколатдори давлатӣ ва шахсони мансабдори он ва субъетҳои ваколати ҳокимиятӣ надошта – шахсони воқеӣ ва ҳуқуқӣ ҷудо менамояд. Дар натиҷаи таҳқиқ ва омӯзиши мазмуни таърифи «мақомоти иҷозатдиҳанда», мафҳуми муаллифии онро нишони дода, пешниҳод менамояд, ки он дар Қонуни ҶТ «Дар бораи низоми

иҷозатдиҳӣ» муқаррар карда шавад. Ба вазъи ҳуқуқии мақомоти иҷозатдиҳанда ва ваколатҳои иҷозатдиҳии мақомоти ҳокимияти иҷроия ҳамчун мақомоти иҷозатдиҳанда, аз ҷумла мақомоти корҳои дохилӣ диққати махсус дода шуда, тавсияҳо вобаста ба такмили вазъи ҳуқуқии онҳо дар қонунгузорӣ оид ба низоми иҷозатдиҳӣ пешниҳод гардидаанд. Дар иртибот бо мавҷудияти як қатор мақомоти давлатии дорои ваколатҳои иҷозатдиҳӣ, ки онҳо мақомоти ҳокимияти иҷроия намебошанд, инчунин оид ба мухолифат ва маҳдудияти муқаррароти қонунгузории амалкунанда, ки мақомоти ҳокимияти иҷроияро ба сифати мақомоти истисноии иҷозатдиҳанда муқаррар менамоянд, хулоса ва тавсияҳо пешниҳод карда шудаанд.

Дар рисола суд ба сифати яке аз субъектҳои муҳимми дорандаи ваколати ҳокимиятӣ дар низоми иҷозатдиҳӣ баррасӣ гардидааст. Суд ягона мақомоти ваколатдори давлатӣ мебошад, ки баҳсҳои байни довталаби (дорандаи) ҳуҷҷати иҷозатдиҳӣ ва мақомоти иҷозатдиҳандаро баррасӣ ва ҳал менамояд. Инчунин, суд ҳуқуқ дорад, амали ҳуҷҷати иҷозатдиҳиро боз дорад ва ё бекор намояд.

Дар бораи вазъи ҳуқуқии шахси воқеӣ ҳамчун субъекти низоми иҷозатдиҳӣ пешниҳод карда мешавад, ки дар Қонуни ҶТ «Дар бораи низоми иҷозатдиҳӣ» меъёр оид ба мақоми расмии шахси воқеӣ ҳамчун субъекти низоми иҷозатдиҳӣ муқаррар карда шаванд. Ҳамчунин, аз ҷониби муаллиф мафҳуми довталаб ва дорандаи ҳуҷҷати иҷозатдиҳӣ пешниҳод гардидааст.

Зербоби 1.3. – «Асосҳои ҳуқуқии ташаккули низоми иҷозатдиҳӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон: мушкилот ва мухолифатҳо» ба масъалаҳои танзими меъёрии ҳуқуқии падидаи низоми иҷозатдиҳӣ бахшида шудааст. Дар Ҷумҳурии Тоҷикистон низоми иҷозатдиҳӣ ҳамчун падидаи ҳуқуқи маъмурӣ дар солҳои 90-уми асри гузашта дар раванди гузариш аз низоми маъмурӣ-фармонравоии идоракунии иқтисодӣ ба низоми идоракунии бозоргонӣ ба миён омадааст.

Рисоланавис се марҳилаи рушди танзими ҳуқуқӣ-маъмурии падидаи низоми иҷозатдиҳиро дар ҶТ ҷудо намудааст:

Мариҳилаи якум гузариш буда, аз соли 1991 то соли 2004 – аввалин маротиба дар қонунгузории кишвар мафҳумҳои «иҷозатдиҳӣ», «иҷозатнома», «фаъолияти иҷозатномадиҳӣ» ва ғ. истифода шуданд. Махсусияти ин марҳила аз он иборат аст, ки санади ягонаи меъёрии ҳуқуқии кодификатсияшуда мавҷуд набуд. Оғоз аз соли 1991 дар ҶТ зиёда аз сад санадҳои меъёрии ҳуқуқии (қонун ва санадҳои зериқонунӣ) танзимкунандаи масъалаи низоми иҷозатдиҳӣ қабул карда шуданд.

Марҳилаи дуюм, қабули аввалин қонуни алоҳида дар бораи иҷозатномадиҳии намудҳои алоҳидаи фаъолият, ки соли 2004 то соли 2011 – дар бар мегирад мебошад;

Марҳилаи сеюм, замони муосири рушд: аз соли 2011 то имрӯз – ва қабули аввалин қонуни кодификатсионӣ оид ба низоми иҷозатдиҳӣ.

Дар ин зербоб диққати асосӣ ба ҳолати муосири танзими меъёрии ҳуқуқии низоми иҷозатдиҳӣ дода шудааст. Вобаста ба самти танзими меъёрии ҳуқуқӣ, қонунгузории иҷозатдиҳиро дар низоми ҳуқуқии муосири Тоҷикистон ба ду қисм ҷудо намудан мумкин аст: оид ба иҷозатномадиҳӣ, ки асоси онро Қонуни ҶТ «Дар бораи иҷозатномадиҳӣ ба баъзе намудҳои фаъолият»; ва оид ба низоми иҷозатдиҳӣ, ки онро Қонуни ҶТ «Дар бораи низоми иҷозатдиҳӣ» ташкил медиҳад. Рисоланавис ҳангоми омӯзиши қонунҳои мазкур як қатор норасоӣ ва мухолифатҳои миёни муқаррароти дар ин қонунҳо ҷойдоштаро ошкор намудааст. Ғайр аз ин, дар раванди таҳқиқот доираи зиёди санадҳои меъёрии ҳуқуқӣ, аз ҷумла санадҳои зериқонунӣ таҳлил ва нишон дода шудаанд, ки намудҳои фаъолияти иҷозатдиҳиро бевосита муқаррар меномоянд ва дар Қонун «Дар бораи низоми иҷозатдиҳӣ» ва «Дар бораи иҷозатномадиҳӣ ба баъзе намудҳои фаъолият» пешбинӣ нагардидаанд.

Бо назардошти ошкор намудани мушкилиҳои мавҷудбуда, муаллиф тавсияҳои илман асоснокро вобаста ба такмили қонунгузории амалкунанда оид ба низоми иҷозатдиҳӣ пешниҳод менамояд. Ба ақидаи ӯ, яке аз воситаҳои бартарафсозии бенизоми дар санадҳои меъёрии ҳуқуқии танзимкунандаи низоми иҷозатдиҳӣ, қабули Кодекси иҷозатдиҳии Ҷумҳурии Тоҷикистон ташкил медиҳад. Қабули Кодекси иҷозатдиҳӣ имкон медиҳад, ки дар асосҳои нави бунёдӣ ин санадҳои меъёрии ҳуқуқӣ муттаҳид карда шаванд, танзими иҷозатномадиҳӣ ҳамчун қисми таркибии низоми иҷозатдиҳӣ таъмин гардад.

Кодекси иҷозатдиҳии ҶТ ба сифати санади меъёрии ҳуқуқии махсуси кодификатсияшуда бояд тамоми меъёрҳои ҳуқуқи иҷозатдиҳиро мураттаб гардонад; номгӯи пурраи намудҳои фаъолияти иҷозатдиҳиро муқаррар намояд; феҳристи ягонаи ҳуҷҷатҳои иҷозатдиҳиро муайян намояд; тартиби баамалбарории намудҳои фаъолияти иҷозатдиҳӣ ва фарқияти амиқи миёни иҷозатномадиҳӣ ва низоми иҷозатдиҳиро муайян намояд; вазъи мурофиавӣ-ҳуқуқии иштирокчиёни муносибатҳои ҳуқуқии иҷозатдиҳиро муқаррар намояд; мақсаду вазифаи низоми иҷозатдиҳӣ ва маҳакҳои зарурии муайяннамоии намудҳои фаъолият, ки тавассути додани ҳуҷҷатҳои иҷозатдиҳӣ танзим мегарданд, муайян кунад; маҳакҳои тақсим намудани намудҳои фаъолиятро ба намудҳои фаъолияти

иҷозатномадиҳӣ ва намудҳои фаъолияти иҷозатдиҳӣ ва ғайраро мушаххас намояд.

Боби дуюм – «Истеҳсолоти иҷозатдиҳӣ ҳамчун предмети танзими ҳуқуқӣ-маъмурӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон» ба таҳқиқи ҷанбаҳои муҳимми истеҳсолоти иҷозатдиҳӣ ва махсусияти он ҳамчун қисми таркибии истеҳсолоти маъмурӣ, омӯзиши шаклҳо ва давраҳои асосии амалисозии истеҳсолоти иҷозатдиҳӣ бахшида шудааст.

Дар зербоби 2.1. – «Асосҳои бунёдии ташаккули назарияи муосири истеҳсолоти иҷозатдиҳӣ» мафҳум, моҳият ва махсусияти истеҳсолоти иҷозатдиҳӣ ҳамчун намуди мустақили истеҳсолоти мурофиавии маъмурӣ таҳқиқ гардидааст.

Муаллиф дар раванди таҳқиқот чунин хулосабарори намудааст, ки айни ҳол зарурати такмили муқаррароти Кодекси расмиёти маъмурии ҶТ ва санадҳои қонунгузории танзимкунандаи масъалаи истеҳсолоти иҷозатдиҳӣ ба миён омадааст. Қайд менамояд, ки қонун «Дар бораи низоми иҷозатдиҳӣ» дар қисмати истеҳсолоти иҷозатдиҳӣ бояд ба муқаррароти Кодекси расмиёти маъмурӣ мутобиқ карда шавад. Дар натиҷаи дарки бунёдии фаҳмишҳои гуногуни назариявии таърифи истеҳсолоти иҷозатдиҳӣ, бо мақсади минбаъд дар қонун (кодекс) дар бораи низоми иҷозатдиҳӣ мустаҳкам намудан мафҳуми муаллифии онро пешниҳод менамояд.

Таҳлили табиати ҳуқуқӣ, махсусият ва сохтори таркибии истеҳсолоти иҷозатдиҳӣ нишон медиҳад, ки он дорои унсурҳои бунёдии хосси истеҳсолоти расмиёти маъмурӣ ва ҳамчунин, истеҳсолоти юрисдиксионии маъмурӣ мебошад. Рисоланавис аз рӯи асосҳои методологӣ маҷмӯи масъалаҳои истеҳсолоти иҷозатдиҳиро ҳамчун самти босуръати баамалбарории низоми иҷозатдиҳӣ таҳқиқ намудааст. Махсусан, масъалаҳои марбут ба вазъи ҳуқуқии иштирокчиёни истеҳсолоти иҷозатдиҳӣ мавриди омӯзиш қарор дода шуда, муқаррар карда мешавад, ки вазъи ҳуқуқӣ-мурофиавии онҳо ба таври дахлдор дар қонунгузории миллӣ дар бораи низоми иҷозатдиҳӣ танзим нагардидааст.

Муаллиф асоснок менамояд, ки низоми иштирокчиёни истеҳсолоти иҷозатдиҳӣ бо фаро гирифтани субъектони зерин муқаррар карда шавад: - тарафҳо - довталаби (дорандаи) ҳуҷҷати иҷозатдиҳӣ ва мақомоти иҷозатдиҳанда;

- дигар иштирокчиёни истеҳсолоти иҷозатдиҳӣ – мақомоти ваколатдори давлатие, ки ҳуқуқи додани ҳуҷҷати иҷозатдиҳиро надорад, аммо дорои ваколати контролӣ-назоратӣ оид ба риояи шарту талаботи иҷозатдиҳӣ мебошад; намояндагони довталаб ва дорандаи ҳуҷҷати иҷозатдиҳӣ; мақомоти судӣ; мутахассис-коршинос.

Дар хулосаи зербоб аз ҷониби муаллиф тавсиҳои асоснокшуда оид ба муқаррар намудани ҳамаи доираи иштирокчиёни истеҳсолоти иҷозатдиҳӣ ва танзими вазъи ҳуқуқӣ-мурофиавии онҳо дар қонунгузорӣ дар бораи низоми иҷозатдиҳӣ пешниҳод карда мешаванд.

Дар зербоби 2.2. – «Давраҳои истеҳсолоти иҷозатдиҳӣ: масъалаҳои баҳсноки назариявӣ ва танзими ҳуқуқӣ» истеҳсолоти иҷозатдиҳӣ ҳамчун намуди расмиёти маъмурӣ, ки тавассути меъёрҳои мурофиавии маъмурӣ танзим карда мешавад ва дорои хусусияти даврагӣ мебошад, мавриди таҳқиқ қарор дода шудааст.

Дар натиҷаи таҳлили андешаҳои баҳсноки олимон вобаста ба масъалаи таснифбандии давраҳои истеҳсолоти иҷозатдиҳӣ, чунин давраҳои истеҳсолоти иҷозатдиҳӣ асоснок ва пешниҳод карда мешаванд: а) оғоз намудани истеҳсолот дар бораи парванда (оғози истеҳсолоти иҷозатдиҳӣ); б) моҳиятан баррасӣ намудани парванда ва қабули қарор; в) контроли (назорати) иҷозатдиҳӣ; г) барасмиятдарорӣ, тамдид ва додани нусхаи ҳуҷҷати иҷозатдиҳӣ (иловагӣ); д) татбиқи чораҳои маҷбуркунии давлатӣ барои риоя накардани қоидаҳо, талабот ва шартҳои фаъолияти иҷозатдиҳӣ (иловагӣ).

Дар ин зербоб махсусияти танзими ҳуқуқии ҳар яке аз давраҳои истеҳсолоти иҷозатдиҳиро рисоланавис муфассал таҳқиқ намуда, оид ба бартарафсозии мушкилиҳои хусусияти расмиётидошта дар қонунгузории миллии амалкунанда оид ба низоми иҷозатдиҳӣ як қатор пешниҳодҳо манзур карда мешаванд. Хусусан, пешниҳод мегардад, ки дар Қонуни ҶТ «Дар бораи низоми иҷозатдиҳӣ» моддаҳои алоҳида вобаста ба мухлати баррасӣ ва қабули қарори мақомот оид ба пешниҳод намудани ҳуҷҷати иҷозатдиҳӣ ё оид ба рад намудани додани ҳуҷҷати иҷозатдиҳӣ; шакл ва тартиби қабули қарори (фармоиши) мақомоти иҷозатдиҳанда оид ба додани ҳуҷҷати иҷозатдиҳӣ ё оид ба рад намудани додани ҳуҷҷати иҷозатдиҳӣ; ворид намудани маълумотҳои зарурӣ дар қарори (фармоиши) мақомоти иҷозатдиҳанда оид ба додани ҳуҷҷати иҷозатдиҳӣ ё оид ба рад намудани додани ҳуҷҷати иҷозатдиҳӣ ва ё дар ҳуҷҷатҳои иҷозатдиҳӣ; тартиб ва механизми баамалбарории назорати иҷозатдиҳӣ дар бораи риояи шарту талаботи фаъолияти иҷозатдиҳӣ ва ғайра муқаррар карда шаванд.

Барои ҳалли масъалаҳои мурофиавӣ дар амалияи мақомоти иҷозатдиҳанда ҳангоми баамалбарории истеҳсолоти иҷозатдиҳӣ, қабул гардидани Низомнома оид ба хусусиятҳои намудҳои алоҳидаи фаъолияти иҷозатдиҳӣ аз ҷониби Ҳукумати ҶТ аз манфиат холи нест.

Боби сеюм – «Ҷавобгарии маъмурӣ барои вайрон намудани шарту талаботи иҷозатдиҳӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон: танзими

ҳуқуқӣ ва масъалаҳои такмили он» оид ба баррасии фаҳмишҳои бунёдӣ вобаста ба муайян намудани мафҳум ва намудҳои ҷавобгарии маъмурӣ барои вайрон намудани шарту талаботи иҷозатдиҳӣ, таҳқиқи механизми татбиқи ҷавобгарии маъмурӣ барои вайрон намудани шарту талабот ва масъалаҳои такмили қонунгузории Ҷумҳурии Тоҷикистон дар самти ҷавобгарии маъмурӣ барои вайрон намудани талабот ва шартҳои иҷозатдиҳӣ бахшида шудааст.

Дар зербоби 3.1. – «Фаҳмишҳои назариявӣ оид ба муайян намудани табиати ҷавобгарии маъмурии татбиқшаванда барои вайрон намудани шарту талаботи иҷозатдиҳӣ нисбати дорандаи ҳуҷҷати иҷозатдиҳӣ» табиати ҳуқуқии функсияи ҷавобгарии маъмурӣ, ки дар алоқамандӣ бо рафтори ғайриқонунии дорандаи ҳуҷҷати иҷозатдиҳӣ амалӣ гардонида мешавад, таҳқиқ гардидааст.

Рисоланавис табиати ҳуқуқӣ ва махсусияти ҷазоҳои маъмурии нисбати дорандаи ҳуҷҷати иҷозатдиҳӣ, ки дар намуди боздошти амали ҳуҷҷати иҷозатдиҳӣ ва бекор намудани ҳуҷҷати иҷозатдиҳӣ татбиқ мегарданд, таҳлил намуда, ба чунин хулоса омадааст, ки ҷазоҳои мазкур намуди мустақили ҷавобгарии маъмурӣ мебошанд. Бо назардошти ин, зарурати ворид намудани тағйироту иловаҳо ба КҲМ ҶТ ва дар он мустаҳкам намудани ҷазоҳо барои вайрон намудани талабот ва шартҳои иҷозатдиҳӣ аз ҷониби дорандаи ҳуҷҷати иҷозатдиҳӣ дар намуди «боздошти маъмурии амали ҳуҷҷати иҷозатдиҳӣ барои баамалбарории намуди муайяни фаъолият» ва «бекор намудани ҳуҷҷати иҷозатдиҳӣ барои баамалбарории намуди муайяни фаъолият» асоснок ва пешниҳод карда мешавад.

Дар ин зербоб оид ба мушаххас намудани таносуби мафҳуми «бекор намудан», «бозхонд» ва «маҳрум намудан» аз ҳуҷҷати иҷозатдиҳӣ, ки дар корҳои олимони ҳуқуқи маъмурӣ инъикос гардидаанд ва ба таври васеъ дар қонунгузории Ҷумҳурии Тоҷикистон истифода шудаанд, диққати махсус дода шудааст. Рисоланавис асоснок менамояд, ки дар соҳаи ҳуқуқи маъмурӣ-деликтӣ ва дар қонунгузорӣ зарурияти истифодаи мафҳуми «бекор намудани ҳуҷҷати иҷозатдиҳӣ барои баамалбароии намуди муайяни фаъолият» ҳамчун намуди ҷазои маъмурӣ ба мақсад мувофиқ мебошад.

Мавқеи муҳимро дар ин зербоб омӯзиши тартиб ва асосҳои боздошти амали ҳуҷҷати иҷозатдиҳӣ ва бекор намудани ҳуҷҷати иҷозатдиҳӣ ишғол менамояд. Махсусияти ин асосҳоро таҳлил намуда, муаллиф моҳияти онҳо на танҳо равшан намудааст, балки ҳамчунин низоми муайяни онҳо низ ба тартиб даровардааст. Бо такя ба натиҷаҳои бадастомада, ӯ нуктаҳоро оид ба зарурияти мустаҳкам намудани тамоми асосҳои боздошти амали ҳуҷҷати иҷозатдиҳӣ ва

бекор намудани ҳуҷҷати иҷозатдиҳӣ дар моддаҳои алоҳидаи Қонун «Дар бораи низоми иҷозатдиҳӣ» асоснок карда шудааст.

Дар зербоби 3.2. – «Масъалаҳои такмили ҷавобгарии маъмурӣ барои вайрон намудани шарту талаботи иҷозатдиҳӣ дар қонунгузории Ҷумҳурии Тоҷикистон» мушкилот ва мухолифатҳо дар Кодекси ҳуқуқвайронкунии маъмурии Ҷумҳурии Тоҷикистон (минбаъд КҲМ ҶТ) аз 31 декабри соли 2008, таҳти №455, ки барои рушди ботадриҷи меъёрҳои танзимкунандаи низоми иҷозатдиҳӣ дар маҷмӯъ монеа эҷод мекунанд, махсусан мушкилот ва муаммоҳои падидаи ҷавобгарии маъмурӣ барои вайрон намудани талабот ва шартҳои иҷозатдиҳӣ ошкор ва роҳҳои ҳалли онҳо нишон дода шудааст.

Дар натиҷаи таҳқиқи амалияи татбиқи ҷавобгарии маъмурӣ барои вайрон намудани талабот ва шартҳои иҷозатдиҳӣ, ки КҲМ ҶТ муқаррар намудааст, муаллиф як қатор норасои ва мухолифатҳоро дар танзими ҳуқуқӣ он ошкор намудааст. Масалан, муайян мегардад, ки дар бисёр ҳолатҳо меъёрҳои қисми умумии Кодекс бо баъзе меъёрҳои қисми махсуси он мухолифат менамоянд; барои вайрон намудани талабот ва шартҳои иҷозатдиҳӣ дар як маврид дар якчанд моддаҳои КҲМ ҶТ ҷазоҳои алоҳидаи маъмурӣ муқаррар карда шудааст. Аз ин рӯ рисоланавис вобаста ба такмили қонунгузоии ҶТ оид ба ҷавобгарии маъмурӣ барои вайрон намудани талабот ва шартҳои иҷозатдиҳӣ як қатор пешниҳодҳо намудааст, ки аз манфиат холӣ нестанд.

Махсусан, ӯ пешниҳодҳоро вобаста ба ворид намудани номгӯи як қатор моддаҳо ба КҲМ ҶТ бо номгузорӣ ва тартиби зерин асоснок кардааст: «Амалисозии фаъолияте, ки доштани ҳуҷҷати иҷозатдиҳиро талаб менамояд, бе ҳуҷҷати иҷозатдиҳӣ»; «Вайрон намудани шарту талаботи баамалбарории намуди муайяни фаъолияти иҷозатдиҳӣ»; «Вайрон намудани расмиёти додани ҳуҷҷати иҷозатдиҳӣ»; «Ҷавобгарии мақомоти иҷозатдиҳанда барои вайрон намудани талаботи қоидаҳои бурдани бақайдгирии ягонаи давлатии электронии ҳуҷҷатҳои иҷозатдиҳӣ ва (ё) қоидаҳои бурдани феҳристи ҳуҷҷатҳои иҷозатдиҳӣ»; «Ҷавобгарии мақомоти иҷозатдиҳанда барои вайрон намудани шарту талаботи баамалбарории назорати иҷозатдиҳӣ».

Дар **хулосаи** рисола натиҷаҳои асосҳои таҳқиқот, пешниҳодҳо ва тавсияҳои рисоланавис вобаста ба масъалаҳои баррасигардида оварда шудааст. Низоми иҷозатдиҳӣ ҳамчун падидаи мустақили ҳуқуқи маъмурӣ – маҷмӯи меъёрҳои ҳуқуқӣ-маъмурии аз ҷониби давлат муқарраршудае мебошад, ки муносибатҳои ҷамъиятии миёни мақомоти ваколатдори давлатӣ ва шахсони воқеию ҳуқуқӣ ҳангоми истеҳсолоти иҷозатдиҳӣ вобаста бо додан, боздоштан ва бекор

намудани ҳуҷҷати иҷозатдиҳӣ, назорати риояи шарту талаботи низоми иҷозатдиҳӣ ва татбиқи чораҳои ҷавобгарии маъмурӣ нисбат ба вайронкунандагони тартиботи низоми иҷозатдиҳӣ ба вуҷуд меоянд, ба танзим медарорад [2–М].

Ба низоми иҷозатдиҳӣ чунин намудҳои фаъолияте дохил мешаванд, ки ғайрикасбӣ ва бе риояи шарту талаботи махсус амалисозии он боиси зарар расонидан ба ҳуқуқ, саломатии аҳолӣ, манфиатҳои қонунии шаҳрвандон, мудофиа ва амнияти давлат, мероси фарҳангии халқи ҶТ мегарданд ва амалисозии ин намудҳои фаъолият ба ҷуз танзими низоми иҷозатдиҳӣ ғайриимкон аст. Аз ин рӯ , мақсади низоми иҷозатдиҳиро – таъмини амнияти ҷомеа, давлат, ҳифзи ҳуқуқу озодӣ, ахлоқ, саломатии аҳолӣ ва муҳити атроф ташкил медиҳад [9–М].

Иҷозатномадиҳӣ – яке аз шаклҳои асосии низоми иҷозатдиҳӣ буда, як мафҳум донистан ва муқобил гузоштани онҳо ғайримантиқист. Иҷозатномадиҳӣ ҳамчун қисми таркибии низоми иҷозатдиҳӣ фарогири маҷмӯи чорабиниҳои марбут ба дастрас намудани иҷозатнома, барасмиятдарории ҳуҷҷатҳо, тасдиқи мавҷудияти иҷозатнома, боздошти амали иҷозатнома ва барқарор намудани амали иҷозатнома, бекор намудани иҷозатнома ва назорати мақомоти иҷозатномадиҳанда аз болои дорандаи иҷозатнома оид ба риоя намудани шарту талаботи иҷозатномадиҳӣ ҳангоми баамалбарории намуди фаъолияти иҷозатномадиҳӣ мебошад [3–М].

Низоми иҷозатдиҳӣ мафҳуми нисбатан васеъ буда, ба ҷуз аз иҷозатномадиҳӣ, ҳамчунин фарогири намудҳои фаъолияти дигар ба монандӣ: бақайдгирӣ, аккредитатсионӣ, стандартизатсионӣ, сертификатсиякунонӣ, аттестатсионӣ ва ғайра мебошад [1–М].

Танзими ҳуқуқӣ-маъмурии низоми иҷозатдиҳӣ фарогири чунин масъалаҳо аст: танзими фаъолияти мазкур дар сатҳи қонунгузорӣ; фаъолияти мақомоти ваколатдори давлатӣ дар соҳаи ҳуқуқтатбиқнамоӣ (амалисозии истеҳсолоти иҷозатдиҳӣ ва меъёрэҷоднамоӣ); контрол ва назорат дар соҳаи мазкур; ба ҷавобгарии маъмурӣ кашидан дар сурати ошкорсозии вайрон намудани қоидаҳо ва шарту талаботи иҷозатдиҳӣ [7–М].

Дар шароити имрӯза танзими меъёрии ҳуқуқии низоми иҷозатдиҳӣ дар ҶТ дар ҳолати ноустувор ва нопурра (пароканда) қарор дорад. Сабаб дар набудани санади меъёрии ҳуқуқии ягонаи кодификатсияшудаи танзимкунандаи масъалаи низоми иҷозатдиҳӣ мебошад. Барои ҳалли ин мушкилот ва банизомдарории муқаррароти санадҳои меъёрии ҳуқуқии танзимкунандаи низоми иҷозатдиҳӣ, муаллиф чунин пешниҳод намудааст, ки айни ҳол қабули Кодекси

иҷозатдиҳии Ҷумҳурии Тоҷикистон саривақтӣ буда, он бояд ягона санади меъёрии ҳуқуқии кодификатсияшудаи муайянкунандаи намудҳои фаъолияти иҷозатдиҳӣ ва тартиби гирифтани ҳуҷҷати иҷозатдиҳӣ бошад. Қабули Кодекси иҷозатдиҳӣ бояд ба қатъи амали санадҳои меъёрӣ-ҳуқуқии зиёди танзимкунандаи муносибатҳои ҳуқуқи иҷозатдиҳӣ дар соҳаҳои гуногун мусоидат намояд. Кодекси иҷозатдиҳӣ бояд меъёрҳои моддӣ ва мурофиавии низоми иҷозатдиҳиро дар бар гирад [10–М].

МАЗМУНУ МУҲТАВОИ АСОСИИ ДИССЕРТАЦИЯ ДАР МАВОДИ ИНТИШОРИИ ЗЕРИНИ МУАЛЛИФ ДАРҶ ШУДААНД:

Мақолаҳои илмие, ки дар маҷаллаҳои тақризшавандаи тавсиянамудаи Комиссияи олии аттестатсионии назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон чоп шудаанд

[1–М]. Наимов, Б.Г. Понятие и сущность разрешительной системы в Республике Таджикистан [Текст] / Б.Г. Наимов // Вестник Таджикского национального университета (научный журнал) серия социально-экономических и общественных наук. – Душанбе. «СИНО», 2017. – №2 (6). – С. 221-224.

[2–М]. Наимов, Б.Г. Некоторые вопросы разрешительной системы в Республике Таджикистан [Текст] / Б.Г. Наимов // «Правовая жизнь» Научно – информационный журнал. – Душанбе. 2018. – №1 (18). – С. 95-106.

[3–М]. Зеленцов, А.Б., Наимов, Б.Г. Разрешительная деятельность органов внутренних дел в Республике Таджикистан [Текст] / А.Б. Зеленцов, Б.Г. Наимов // Вестник ВИПК МВД России. – Москва. 2018. – №2. – С. 128-134.

[4–М]. Наимов, Б.Г. Некоторые вопросы разрешительного правоотношения в Республике Таджикистан [Текст] / Б.Г. Наимов // Вестник Таджикского национального университета (научный журнал) серия социально-экономических и общественных наук. – Душанбе. 2018. – №4 – С. 279-283.

[5–М]. Наимов, Б.Г. Понятия разрешения и лицензии в законодательстве Республики Таджикистан в контексте сравнительного правоведения [Текст] / Б.Г. Наимов // Журнал «Административное право и процесс», Федеральный научно-практический журнал. – Москва. 2018. –№5. – С. 73-78.

[6–М]. Наимов, Б.Г. Разрешительное производство как особый вид административного производства [Текст] / Б.Г. Наимов //«Правовая жизнь» Научно – информационный журнал. – Душанбе. 2019. – №2 (26). – С. 242-254.

[7–М]. Наимов, Б.Ғ. Мушкилоти танзими ҳуқуқии падидаи низоми иҷозатдиҳӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон [Матн] / Б.Ғ. Наимов // Маҷаллаи илмӣ-иттилоотии «Ҳаёти ҳуқуқӣ». – Душанбе. 2020. – №1 (29). – С. 300-306.

[8–М]. Наимов, Б.Ғ. Мафҳум ва моҳияти ҳуқуқи иҷозатдиҳӣ ҳамчун зерсоҳаи ҳуқуқи маъмурии Ҷумҳурии Тоҷикистон [Матн] / Б.Ғ.

Наимов // Маҷаллаи илмӣ-иттилоотии «Ҳаёти ҳуқуқӣ». – Душанбе. 2020. – №3 (31). – С. 250-261.

Мақолаҳои илмие, ки дар нашрия ва маҷмӯаҳои дигар чоп шудаанд

[9–М]. Наимов, Б.Г. Понятие и особенности лицензионно-разрешительной системы [Текст] / Б.Г. Наимов // Научно-информационный журнал «Правовая жизнь» – Душанбе. 2015. – №3 (11) –С. 60-69.

[10–М]. Наимов, Б.Ғ. Қонунгузории Ҷумҳурии Тоҷикистон оид ба низоми иҷозатдиҳӣ [Матн] / Б.Ғ. Наимов // Нақши Конститутсия дар инкишофи соҳаҳои ҳуқуқ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон (Маводҳои конфронси илмӣ-назариявӣ бахшида ба 22-юмин солгарди қабули Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон) / Зери таҳрири д.и.ҳ. профессор Диноршоев А.М. – Душанбе: Эксклюзив, – 2016. – С. 63-67.

[11–М]. Наимов, Б.Ғ. Мафҳум ва намудҳои иҷозатнома (литсензия) мувофиқи қонунгузории Ҷумҳурии Тоҷикистон [Матн] / Б.Ғ. Наимов // Давлатшиносӣ ва ҳуқуқи инсон // Маҷалаи илмӣ-амалӣ. – Душанбе. 2016. – №2 (02). – С. 64-70.

[12–М]. Наимов, Б.Г. К вопросу о понятии лицензионно-разрешительной системы в Республике Таджикистан [Текст] / Б.Г. Наимов // Материалы V Международной научно-практической конференции «Глобализация и публичное право» – Москва: РУДН, – 2017. – С. 248-255.

[13–М]. Наимов, Б.Г. Общая характеристика разрешительной системы [Текст] / Б.Г. Наимов // Материалы Конференция памяти Куфаковой Н.А «Публично-правовые механизмы в обеспечении общественного развития». – Москва: РУДН, – 2017. – С. 182-191.

[14–М]. Наимов, Б.Г. К вопросу о понятии и видах разрешений в административном праве [Текст] / Б.Г. Наимов // // Материалы VI –й Международной научно-практической конференции «Глобализация и публичное право». – Москва: РУДН, – 2018. – С. 301-308.

[15–М]. Наимов, Б.Г. Действие разрешений во времени в законодательстве Республики Таджикистан [Текст] / Б.Г. Наимов // Материалы межвузовской научной конференции «Актуальные проблемы административного, финансового и информационного права в России и за рубежом». – Москва: РУДН, – 2018. – С. 179-187.

[16–М]. Наимов, Б.Г. О структуре разрешительного правоотношения [Текст] / Б.Г. Наимов // Материалы Всероссийской научной конференции, посвящённой памяти профессора Нины Антоновны Ку-

факовой «Публично-правовые механизмы в обеспечении общественного развития» – Москва: РУДН, –2018. – С. 169-177.

[17–М]. Наимов, Б.Г. К вопросу о понятии и классификации субъектов разрешительной системы [Текст] / Б.Г. Наимов // Глобализация и публичное право: материалы Международной научно-практической конференции. – Москва: РУДН, – 2019. – С. 202-210.

[18–М]. Наимов, Б.Г. Проблемы процессуально-правового положения участников разрешительного производства в законодательстве Республики Таджикистан [Текст] / Б.Г. Наимов // Государствоведение и права человека. Научно-практический журнал. – Душанбе, 2019 – №3 (15). – С. 101-109.

[19–М]. Наимов, Б.Ғ. Принсипҳои асосии танзими низоми иҷозатдиҳӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон [Матн] / Б.Ғ. Наимов // Давлатшиносӣ ва ҳуқуқи инсон. Маҷалаи илмӣ-амалӣ. – Душанбе. 2019. – №4 (16). – С. 56-74.

[20–М]. Наимов, Б.Ғ. Ҳайати иштирокчиёни истеҳсолоти иҷозатдиҳӣ ва вазъи ҳуқуқии онҳо дар қонунгузории Ҷумҳурии Тоҷикистон оид ба низоми иҷозатдиҳӣ [Матн] / Б.Ғ. Наимов // Масъалаҳои назариявии амалисозии ҳуқуқи инсон дар Ҷумҳурии Тоҷикистон: маводи конференсияи ҷумҳуриявии илмию амалӣ. – Душанбе: Матбааи ДМТ, – 2020. – С. 238-248.

АННОТАЦИЯ

на диссертацию Наимова Бободжона Гоибовича на тему: «Административно-правовое регулирование разрешительной системы в Республике Таджикистан» на соискании учёной степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.14 – Административное право; административный процесс (юридические науки)

Ключевые слова: разрешение, лицензия, разрешительная система, разрешительный документ, разрешительный орган, разрешительное законодательство, разрешительные правоотношения, административно-правовое регулирование, разрешительное производство, разрешительная процедура, участники разрешительного производства, стадии разрешительного производства, разрешительные требования и условия, административная процедура, административная ответственность, ответственность за нарушение законодательства о разрешительной системе, приостановление и аннулирование разрешительного документа.

Кандидатская диссертация Б.Г. Наимова посвящена изучению актуального для науки административного права Таджикистана вопроса, а именно административно-правового регулирования разрешительной системы. Административно-правовое регулирование разрешительной системы в РТ представляется одной из актуальных тем исследований как в национально-правовой науке в целом, так и в науке административного права, в частности. Институт разрешительной системы в системе таджикского права является новеллой, которая настоятельно требует пристального изучения. В процессе административно-правового регулирования разрешительной системы возникает множество важных проблем, которые требуют комплексного подхода к их решению. Диссертация представляет собой комплексное исследование разрешительной системы как институт административного права.

Диссертант, на основе различных теоретических точек зрения и правоприменительной практики обосновал понятие и сущность разрешительной системы, его объект и субъектов в системе административно-правовых отношений, проблемы формирования правовых основ разрешительной системы в Республике Таджикистан. Также автором изучены концептуальные основы формирования современной теории разрешительного производства, дискуссионные вопросы теории и правового регулирования стадий разрешительного производства, теоретические подходы к определению природы административной ответственности, применяемой за нарушение разрешительных требований и условий, а также проблемы её совершенствования в законодательстве Республики Таджикистан.

Основные выводы и предложения диссертационного исследования имеют большое теоретическое и практическое значение и должны способствовать совершенствованию национального законодательства по вопросам административно-правового регулирования разрешительной системы, и в целом развития административного права в Республике Таджикистан.

АННОТАТСИЯ

ба диссертатсияи Наимов Бобоҷон Ғоибович дар мавзӯи «Танзими ҳуқуқӣ-маъмурии низоми иҷозатдиҳӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон» барои дарёфти дараҷаи илмии номзади илмҳои ҳуқуқшиносӣ аз рӯи ихтисоси 12.00.14 – ҳуқуқи маъмурӣ; мурофиаи маъмурӣ (илмҳои ҳуқуқшиносӣ)

Калидвожаҳо: иҷозат, иҷозатнома, низоми иҷозатдиҳӣ, ҳуҷҷати иҷозатдиҳӣ, мақомоти иҷозатдиҳанда, қонунгузории иҷозатдиҳӣ, муносибатҳои ҳуқуқи иҷозатдиҳӣ, танзими ҳуқуқӣ-маъмурӣ, истеҳсолоти иҷозатдиҳӣ, расмиёти иҷозатдиҳӣ, шарту талаботи иҷозатдиҳӣ, расмиёти маъмурӣ, ҷавобгарии маъмурӣ, ҷавобгарӣ барои вайрон намудани қонунгузории низоми иҷозатдиҳӣ, боздоштан ва бекор намудани амали ҳуҷҷати иҷозатдиҳӣ.

Рисолаи номзадии Б.Ғ. Наимов ба омӯзиши яке аз масъалаҳои мубрами илми ҳуқуқи маъмурии Тоҷикистон, махсусан танзими ҳуқуқӣ-маъмурии низоми иҷозатдиҳӣ бахшида шудааст. Танзими ҳуқуқӣ-маъмурии низоми иҷозатдиҳӣ дар ҶТ яке аз мавзӯъҳои мубрами таҳқиқотӣ дар илми ҳуқуқшиносии ватанӣ, аз ҷумла дар илми ҳуқуқи маъмурӣ ба ҳисоб меравад. Низоми иҷозатдиҳӣ дар низоми ҳуқуқии Тоҷикистон падидаи нав буда, омӯзиши ҳамаҷониба ва ҷиддиро талаб менамояд. Дар раванди танзими ҳуқуқӣ-маъмурии низоми иҷозатдиҳӣ бисёр масъалаҳои муҳим ва ҳалношуда ба миён меоянд, ки ҳалли дурусти онҳо фаҳмиш ва назари комплексиро талаб менамояд. Диссертатсия таҳқиқоти маҷмӯии низоми иҷозатдиҳиро ҳамчун падидаи ҳуқуқи маъмурӣ дар бар мегирад.

Рисоланавис, дар асоси омӯзиши ақидаҳои гуногуни назариявӣ ва таҷрибаи амали ҳуқуқӣ, мафҳум ва моҳияти низоми иҷозатдиҳӣ, объект ва субъекти он дар низоми муносибатҳои ҳуқуқи маъмурӣ, масъалаи асоси ҳуқуқии ташаккули низоми иҷозатдиҳӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон, инчунин муаллиф асосҳои консептуалии назарияи муосири ташаккули истеҳсолоти иҷозатдиҳӣ, масхалаҳои бахсноки назариявӣ ва танзими ҳуқуқии давраҳои истеҳсолоти иҷозатдиҳӣ, фаҳмишҳои назариявиро оид ба муайян намудани табиати ҷавобгарии маъмурӣ, ки барои вайрон намудани шарту талаботи иҷозатдиҳӣ татбиқ карда мешавад, инчунин масъалаи такмили қонунгузории Ҷумҳурии Тоҷикистонро таҳқиқ намудааст.

Хулоса ва пешниҳодҳои таҳқиқоти диссертатсионӣ аҳамияти муҳимми назариявӣ ва амалӣ дошта, дар такмили қонунгузории миллӣ оид ба танзими ҳуқуқӣ-маъмурии низоми иҷозатдиҳӣ, аз ҷумла ба рушди ҳуқуқи маъмурии Ҷумҳурии Тоҷикистон равона карда шудаанд.

ANNOTATION

to the dissertation of Naimov Bobojon Goibovich on the theme: «Administrative and Legal Regulation of the Permitting System in the Republic of Tajikistan» for the degree of candidate of law in specialty of 12.00.14 - Administrative law, administrative process (legal sciences)

Keywords: permit, license, permitting system, permitting document, permitting authority, permitting legislation, permitting legal relations, administrative and legal regulation, permitting proceedings, permitting procedure, participants in permitting proceedings, stages of permitting proceedings, permitting requirements and conditions, administrative procedure, administrative responsibility, liability for violation of the legislation on the permitting system, suspension and cancellation of the permitting document.

The dissertation of B.G. Naimov is devoted to the study of the topical issue for the science of administrative law of Tajikistan, namely, the administrative and legal regulation of the permitting system. Administrative and legal regulation of the permitting system in the Republic of Tajikistan seems to be one of the most actual topics for the research both in national legal science in general and within the science of administrative law, in particular. The institution of the permitting system in the system of Tajik law is a novelty that urgently requires additional studies. In the process of administrative and legal regulation of the permitting system, many important problems arise that require an integrated approach to their solution. The thesis represents a comprehensive study of the permitting system as an institution of administrative law.

The author, on the basis of various theoretical points of view and law enforcement practices, substantiated the concept and essence of the permitting system, its object, and subjects in the system of administrative and legal relations, the problems of forming the legal foundations of the permitting system in the Republic of Tajikistan. The author also reviewed the conceptual foundations of the formation of a modern theory of permitting proceedings, debatable issues of theory and legal regulation of the stages of permitting proceedings, theoretical approaches to determining the nature of administrative liability applied for violation of permitting requirements and conditions, as well as problems of its improvement in the legislation of the Republic of Tajikistan.

The main conclusions and proposals of the research are of great theoretical and practical importance and should contribute to the improvement of national legislation on the issues of administrative and legal regulation of the permitting system, and in general the development of administrative law in the Republic of Tajikistan.